R E P U B L I K A H R V A T S K A
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
GRAD RIJEKA

Odjel gradske uprave za odgoj i školstvo
KLASA: 600-05/2004-01/1
URBROJ: 2170-01-04-00-2004-479
Rijeka, 04. studenoga 2004.

MATERIJAL ZA SJEDNICU POGLAVARSTVA GRADA RIJEKE

ZAKAZANU ZA..... STUDENOGA 2004. GODINE

Predmet: Informacija o sufinanciranju programa predškolskog odgoja u vrtićima drugih osnivača na području grada Rijeke

Pročelnica

Branka Renko Silov, prof.

Materijal izradili:
Tea Mičić, prof.
Rajka Brčić, dipl. oec.
Iva Miloš, dipl. iur.

Grad Rijeka, Dolac 8, 51000 Rijeka, Hrvatska **www.rijeka.hr**
Tel. ++38551209572, Fax. 209561 **E-mail: branka.renko-silov@grad-rijeka.htnet.hr**

U V O D

Pravo na predškolski odgoj i obrazovanje imaju sva djeca predškolske dobi. Znači, imaju pravo, a ne zakonsku obvezu polaženja predškolskog programa.

Ustroj rada s djecom i roditeljima temelji se na primjeni različitih programa koja jamče zadovoljavanje obiteljskog ozračja u dječjim vrtićima te omogućuju zdravije i sretnije djetinjstvo. Osnovni cilj je ostvarenje prava sve djece ovog uzrasta na zdrav i svestran razvoj.

Člankom 19. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine", broj 33/01) utvrđeno je da jedinice lokalne samouprave u svom samoupravnom djelokrugu obavljaju poslove lokalnog značaja kojima se neposredno ostvaruju potrebe građana, a koji nisu Ustavom ili zakonom dodijeljeni državnim tijelima, i to između ostalih i poslove koji se odnose na brigu o djeci predškolske dobi te odgoj i osnovno obrazovanje.

Temeljem članka 2. Zakona o predškolskom odgoju i naobrazbi ("Narodne novine, broj 10/97) gradovi imaju pravo i obvezu odlučivati o potrebama i interesima građana na svom području za organiziranjem i ostvarivanjem programa predškolskog odgoja te radi zadovoljavanja tih potreba osnivati dječje vrtiće.

Istovremeno Zakon daje mogućnost osnivanja ustanova predškolskog odgoja svim pravno sposobnim osobama sukladno propisima.

Znači, postoji stalna potreba usuglašavanja potreba građana i materijalnih mogućnosti Grada koji skrbi za odgoj i obrazovanje djece predškolske dobi na svom području. Cilj je maksimalno zadovoljenje potreba građana za ovom uslugom.

Javne potrebe na ovom području su vrlo promjenjive s obzirom na pad nataliteta koji je iz godine u godinu sve izrazitiji.

1. OSVRT NA PREDŠKOLSKU DJELATNOST U GRADU RIJECI

Osnovno opredjeljenje Grada Rijeke je zadovoljavanje potreba građana Rijeke u području brige o djeci, obrazovanju i odgoju. Nastoji se u području predškolskog odgoja održati postignuti standard odgoja i obrazovanja najmlađih građana Grada Rijeke, sufinanciranjem različitih redovitih i posebnih programa ustanova odgoja i školstva u Gradu Rijeci s ciljem da se pedagoški i ostali standardi u ovoj djelatnosti u budućnosti povećaju iznad Državnog pedagoškog standarda. Predškolski odgoj u Gradu Rijeci organiziran je u okviru Dječjeg vrtića Rijeka, čiji je osnivač Grad Rijeka i pet dječjih vrtića čiji su osnivači fizičke i pravne osobe te vjerske zajednice.

Smjernice razvoja predškolskog odgoja polaze od osnovnih ciljeva da se ostvari pravo sve djece ovog uzrasta na zdrav i svestran razvoj. Ovo pravo ne znači zakonsku obvezu smještaja djece u vrtiće, kao što je to slučaj za osnovne škole, ali znači nužnost usuglašavanja potreba i zahtjeva građana i mogućnosti Grada Rijeke s ciljem maksimalnog zadovoljavanja potreba građana za ovom uslugom. Stoga se konstantno prate potrebe građana za smještaj djece u predškolsku ustanovu Dječji vrtić Rijeka, te sukladno tome razmatraju opseg i visina sufinanciranja vrtića drugih osnivača u gradu Rijeci.

Javne potrebe na ovom području su vrlo promjenjive s obzirom na pad nataliteta koji je iz godine u godinu sve izraženiji. Stoga je Odjel gradske uprave za odgoj i školstvo zadužen da prati potrebe građana za smještajem djece u dječje vrtiće, te sukladno tome predlaže Poglavarstvu i Gradskom vijeću Grada Rijeke opseg i visinu sufinanciranja ovoga programa u vrtićima drugih osnivača.

Program javnih potreba u predškolskom odgoju Grada Rijeke i u 2004. godini provodi se kroz predškolsku ustanovu Dječji vrtić Rijeka, čiji je osnivač i vlasnik Grad i ustanova u vlasništvu fizičkih osoba, udruga i vjerskih zajednica. Program predškolskog odgoja u gradu Rijeci se za ovu pedagošku godinu realizirao za 3.420 djece raspoređene u 159 skupina. Dječji vrtić Rijeka svojim programom obuhvaćao je brigu o 3.172 djece raspoređene u 149 skupina, dok je u vrtićima drugih osnivača zbrinuto 249 djece raspoređene u 10 skupina.

Ustanove predškolskog odgoja u Gradu Rijeci jesu:

- Dječji vrtić Rijeka, čiji je osnivač Grad Rijeka,

- Dječji vrtić “Mala vila” čiji je osnivač Društvo prijatelja Waldorfske pedagogije
- Dječji vrtić “Maza” čiji je osnivač Zvjezdana Balen-Vuglač
- Dječji vrtić “Pinokio” čiji je osnivač Ines Žic
- Dječji vrtić “Nazaret” čiji je osnivač Družba sestara Presvetog Srca Isusovoga
- Dječji vrtić “Zvjezdica mira” čiji je osnivač Družba sestara milosrdnica

Uz ciljeve i zadaće koje smo već spominjali ranije, a radi cjelovitog razvoja djeteta, smatramo važnim određenjem našeg Grada:
- **obuhvatiti što veći broj djece predškolske dobi predškolskim odgojem i naobrazbom,**
- **ponuditi programe koji će kvalitetom i raznolikošću povećati veću zainteresiranost djece i roditelja za smještaj u dječje vrtiće.**

Temeljem novog Zakona koji je stupio na snagu 1997. godine sve javne ustanove i druge pravne i fizičke osobe morale su uskladiti svoju djelatnost s novim Zakonom, što su svi osnivači tadašnjih “privatnih” vrtića u gradu Rijeci i učinili. Svaki osnivač vrtića morao je svoj akt o osnivanju ustanove dostaviti nadležnom Ministarstvu radi ocjene sukladnosti tog akta sa Zakonom, dati na odobravanje program rada vrtića, dok je pred županijskim uredom nadležnim za poslove odgoja i obrazovanja morao dokazivati ispunjavanje svih uvjeta propisanih člankom 12. Zakona (odobren program rada od strane nadležnog Ministarstva, osiguran prostor i opremu, potreban broj odgajatelja i drugih zaposlenika te ispunjavanje svih drugih uvjeta propisanih zakonom ili na temelju zakona donesenim propisima) radi dobivanja Rješenja o početku rada.

Svi sufinancirani programi vrtića koji djeluju u gradu Rijeci imaju odobrenje Ministarstva znanosti, obrazovanja i športa i Rješenje nadležnog županijskog ureda da ispunjavaju sve uvjete za rad s predškolskom djecom.

Budući da vrtići drugih osnivača nisu ustanove osnovane od strane Države niti jedinica lokalne (regionalne) samouprave, sukladno čl. 2. Zakona o porezu, obveznici su plaćanja poreza na dobit, a računovodstvo (sukladno Zakonu o računovodstvu), vode kao profitne organizacije. Iz navedenog vidljive su sve zakonske manjkavosti u određivanju pravnog i financijskog statusa ovih ustanova.

1.1. Dječji vrtić Rijeka

Prijave za upis djece predškolske dobi u Dječji vrtić Rijeka za 2004./05. zaprimale su se za program vrtića i jaslica. Prema broju prijavljene djece u Dječji vrtić Rijeka se prijavilo 3.104 djece (od 6 mjeseci do polaska u osnovnu školu) raspoređenih u 149 odgojnih skupina u 5 Centara predškolskog odgoja (CPO).

U odnosu na tekuću pedagošku godinu, broj odgojnih skupina ostao je isti, ali je za pedagošku 2004./05. godinu prijavljeno 3.104 djece, što je cca 70 djece manje od prethodne godine. U mjesecu rujnu potvrđen je upis za 3076 djece od 6 mjeseci do polaska u osnovnu školu.

Pokazalo se i ove godine da je interes roditelja za upis djeteta u pojedine podcentre veći, te su njihovi kapaciteti prihvata djece u potpunosti popunjeni. Roditeljima kojima nije prihvaćen zahtjev za upis njihove djece u željeni vrtić, ponudili su se najbliži podcentri koji su imali slobodnih mjesta.

U pojedinim dijelovima grada (s populacijom starije životne dobi) postoji manji interes za upise u podcentre Dječjeg vrtića Rijeka. Stoga pojedini podcentri nisu uspjeli popuniti odgojne skupine.

U Smjernicama Odjela gradske uprave za odgoj i školstvo za mandatno razdoblje 2001. do 2005.godine utvrđena su osnovna polazišta, između ostalih **“racionalizacija poslovanja gradskih ustanova reorganizacijom prostora, kadrova i troškova.”**

Nakon provedbe reorganizacije u 2000. godini obveza je Ustanove i Odjela gradske uprave za odgoj i školstvo, sustavno praćenje izdataka poslovanja Ustanove, namjenskog trošenja sredstava te uvođenje daljnjih mjera racionalizacije u cilju smanjenja izdataka. Znači prisutno je stalno usklađivanje potreba građana za smještajem djece u predškolsku ustanovu uz praćenje izdataka poslovanja ustanove temeljenih na troškovima svakog pojedinog podcentra. Time se željela povećati pokretljivost i učinkovitost organizacije rada Vrtića uz potpuno zadržavanje pedagoških standarda.

1.2. Dječji vrtići drugih osnivača

U razdoblju od 1990. do 1993. godine, došlo je do ostvarivanja privatne inicijative u ovom području. **Rješenjem tadašnjeg Sekretarijata za društvene djelatnosti Općine Rijeka od 15. travnja 1991. god. KLASA: 601-01/90-01/08; URBROJ: 2170-04-32-91-5, a u skladu sa Zakonom o društvenoj brizi o djeci predškolskog uzrasta dopušteno je obavljanje djelatnosti njege, odgoja i zaštite djece predškolskog uzrasta fizičkim i pravnim osobama, te vjerskim zajednicama.**
Tako je u tadašnjoj Općini Rijeka djelovalo pet privatnih vrtića od čega jedan pri vjerskoj zajednici, a jedan u okviru Saveza izviđača. U ovim Vrtićima bilo je obuhvaćeno cca 200 djece godišnje.

Tijekom godina pojedini vrtići se zatvaraju te su 1994. godine registrirana svega tri privatna vrtića: Dječji vrtić "Maza", Dječji vrtić "Pinokio" i Dječji vrtić "Zvjezdica mira" (vjerska zajednica – sestre milosrdnice).

Grad Rijeka sufinancirao je djelatnost predškolskog odgoja u vrtićima drugih osnivača, ocijenivši da je to opravdano ulaganje u pluralizam odgoja i naobrazbe za boljitak djece i njihovih roditelja. Sufinancirala se djelatnost za najviše jednu skupinu djece mjesečno u pojedinom vrtiću, što je ukupno do 30 djece u skupini što je u skladu s pedagoškim standardom. Potrebe roditelja za smještajem djeteta u dječji vrtić bile su tada zadovoljene te nije bilo potrebe povećanja sufinanciranja za još jednu skupinu. S obzirom na promjene u ekonomskom, socijalnom i demografskom okruženju zatvaraju se objekti gradskog vrtića zbog nedovoljnog broja djece predškolske dobi, a još uvijek se sufinancira djelatnost predškolskog odgoja u vrtićima drugih osnivača što je bila uzastopna primjedba Državne revizije-Područnog ureda Rijeka u izvješćima o kontroli Proračuna Grada Rijeke.

U proteklih 10 godina Grad Rijeka provodio je niz racionalizacija gradskog vrtića, utvrđivao kriterije i mjerila za financiranje redovne djelatnosti Ustanove, te obavljao kontrolu namjenskog trošenja proračunskih sredstava od strane Ustanove. Istovremeno nikada se nije postavljalo pitanje opravdanosti sufinanciranja vrtića drugih osnivača. U trenutku kad se gradska ustanova racionalizirala najprije od 38 na 32 vrtića, a danas ih ima 28 nije bilo potreba za dodatnim osiguranjem smještaja djece predškolske dobi u ustanove drugih osnivača. Odluka o njihovom sufinanciranju donesena je samo radi osiguranja pluralizma u odgoju i naobrazbi.

Zaključkom Poglavarstva Grada Rijeke utvrđeno je opredjeljenje Grada Rijeke za nastavkom sufinanciranja djelatnosti 5 vrtića drugih osnivača, s tim da je predmet razmatranja upravo opseg i iznos sufinanciranja za sljedeću pedagošku godinu.

Napominjemo da je Grad Rijeka po prvi puta donio odluku o izradi Analize financijskog poslovanja vrtića drugih osnivača s usporedbom istih kao i s Dječjim vrtićem Rijeka.

Analiza je izrađena sa svim podacima i činjenicama potrebnim za donošenje odluke o opsegu i visini sufinanciranja te svrsishodnosti daljnjeg sufinanciranja programa predškolskog odgoja u vrtićima drugih osnivača na području Grada Rijeke za ostvarenu 2003. godinu i plansku 2004. godinu, temeljem pokazatelja koji su zatraženi od samih vrtića.

Zaključkom Poglavarstva iz 2003. godine kao jedan od mogućih načina sufinanciranja redovitog programa vrtića drugih osnivača bio je u mjesečnom iznosu od 528,00 kn za cjelodnevni, 369,60 kn poludnevni program, te 8,50 kn po djetetu za nabavu opreme za svu upisanu djecu s prebivalištem na području grada. Navedeni prijedlog nakon godine dana usuglašavanja nije prihvaćen od strane svih predstavnika ovih vrtića.

Nakon više od 10 godina sufinanciranja vrtića drugih osnivača ovakva obveza– sačinjavanje sveobuhvatne analize njihovog financijskog poslovanja, kao temelj za donošenje kvalitetne odluke za buduće duže vremensko razdoblje bila je nužna i potrebna.
Trenutno ukupno godišnje sufinanciranje dječjih vrtića kojih nismo osnivači iznosi 1.620.702,00 kuna.

1.2.1. Dječji vrtić "Maza"

Dječji vrtić "Maza" smješten je u Rijeci, Braće Stipčić 26, a osnivač je gospođa Zvjezdana Balen–Vuglač. Ustanova neposredno ostvaruje djelatnost predškolskog odgoja u 2 objekta (Dječji vrtić

“Lunjo” i Dječji vrtić “Maza”). Dječji vrtić “Lunjo” je smješten na Drenovi, a Dječji vrtić “Maza” na Gornjoj Vežici. U redovitom cjelodnevnom 10 satnom programu borave djeca od navršene 3 godine života do polaska u školu. U svakom vrtiću (objektu) je jedna skupina djece, a ukupno je upisano 55 djece od kojih 1 dijete iz druge općine. Zaposleno je 6 djelatnika (4 odgajatelja, 1 pomoćno osoblje i ravnatelj-pedagog). Radno vrijeme Ustanove je od 6,30 do 16,30 sati. Osnivač vrtića priprema zatvaranje Dječjeg vrtića “Lunjo” na Drenovi, a otvorio je vrtić na Viškovu.

1.2.2. Dječji vrtić “ Pinokio”

Dječji vrtić “Pinokio” smješten je u Rijeci, Ludvetov breg 1, a osnivač je gospođa Ines Žic. U primarnom 10,00 satnom programu obuhvaćeno je 30 djece smještene u 1 odgojnu skupinu. Zaposleno je 4 djelatnika (2 odgajatelja, 1 kuharica-spremačica i ravnateljica vrtića). Radno vrijeme dječjeg vrtića je od 6,30 do 16,30 sati.

1.2.3. Dječji vrtić “Zvjezdica mira”

Dječji vrtić “Zvjezdica mira” u Rijeci, sa Podružnicom u Praputnjaku nalazi se u sklopu Samostana sestara milosrdnica, Kresnikova 8, Rijeka. To je katolički vrtić koji u svom 10,00 satnom programu nudi kroz redoviti program i vjerski odgoj. Cjelodnevnim 10-satnim programom obuhvaćeno je 49 djece smještene u 2 odgojne skupine, od čega je 1 mješovita jaslička skupina od 15 djece raspoređena u područnom vrtiću Praputnjak. Ukupno je zaposleno 8 djelatnika (4 odgajatelja, 1 računovođa, 1 kuharica i 1 spremačica i ravnateljica). Svi zaposlenici rade 8 sati .

1.2.4. Dječji vrtić “Mala vila”

Dječji vrtić “Mala vila” – waldorfski vrtić nalazi se u stambenoj zgradi u Zametskoj 6 u Rijeci. Osnivač ove ustanove je Udruga građana, prijatelja waldorfske pedagogije, a ravnateljica je Dajana Kalčić. Ovaj dječji vrtić nudi 6,5 satni poludnevni i 10,00 satni cjelodnevni program u kojeg se uključilo 42 djece od kojih 5 dolazi iz drugih općina. Poludnevnim programom obuhvaćeno je 5 djece, a cjelodnevnim 37 djece koja su raspoređena u 2 odgojne skupine. Ukupno je zaposleno 9 djelatnika (4 odgajatelja, 2 pomoćna djelatnika za njegu, 1 kuharica, 1 računovođa, 1 euritmist).

1.2.5. Dječji vrtić “Nazaret”

Dječji vrtić “Nazaret” vjerski je vrtić čiji su osnivači sestre Presvetog Srca Isusova. Odgojno-obrazovni rad koncipiran je isključivo prema vjerskom odgoju koji uvažava sva dječja iskustva, interese i potrebe, a odvija se u dva objekta: Dječji vrtić “Nazaret” smješten u Rijeci, Cvetkov trg 5 i Područni vrtić “Mima” koji se nalazi u Pomeriu 13/17. U oba vrtića provodi se 10,00 satni program kojim je obuhvaćeno 73 djece smještene u 2 vrtićke (53 djece) i 1 jasličnu skupinu od 20 djece. U Dječjem vrtiću “Nazaret” zaposleno je 10 djelatnika (6 odgajatelja, 1 kuharica, 2 spremačice i ravnateljica-računovođa). Radno vrijeme je od 6,30 do 16,30 sati.

Temeljem dobivenih naturalnih pokazatelja dječjih vrtića drugih osnivača, sačinili smo tabelarni prikaz broja djece, odgojnih skupina, odgajatelja i ostalih djelatnika u pedagoškoj 2003./04. godini kako bi bolje uočili **pedagoške standarde** koje primjenjuju.

Predškolska ustanova	Vrsta programa	Broj djece	Broj skupina	Broj odgojitelja	Broj ostalih djelatnika	Ukupan broj djelatnika
DV “Maza”	cjelodnevni 10,00 satni	55	2	**4**	**2**	**6**
DV “Pinokio”	cjelodnevni 10,00 satni	30	1	**2**	**2**	**4**
DV ”Zvjezdica mira”	cjelodnevni 10,00 satni	49	2	**4**	**4**	**8**
DV “Mala vila”	cjelodnevni10,00 satni, poludnevni 6,00 satni	37 5	2	**4**	**5**	**9**
DV “Nazaret” “Mima”	cjelodnevni 10,00 satni	53 20	3	**6**	**4**	**10**
UKUPNO		**249**	**10**	**20**	**17**	**37**

Temeljem Odluke o elementima standarda društvene brige o djeci (N.N. 29/83) primjenjuju se standardi koji su različiti za određeni uzrast djeteta. Npr. u jednoj skupini djece mješovitog

jasličkog uzrasta (u drugoj i trećoj godini) može se upisati najviše 14 djece, u skupini od druge do šeste godine (mješovita skupina) može se upisati 14 djece, a u skupini od četvrte do šeste godine života (mješovita skupina) može se upisati 20 djece. Ako postoji potreba za povećanjem broja upisane djece i ako su zadovoljeni prostorni uvjeti može se upisati 20% više djece na postojeće normative.

Zakon o predškolskom odgoju i naobrazbi omogućio je pravnim i fizičkim osobama osnivanje dječjeg vrtića, ali time i obvezu da kao osnivač osigura sredstva za rad vrtića. U imovinu dječjeg vrtića ulaze prije svega sredstva za rad koja su pribavljena od osnivača ustanove, ali i sva ona sredstva koja je ustanova stekla pružanjem usluga ili koja su pribavljena iz drugih izvora (npr. donacijama i sl.). Svojom imovinom ustanova neograničeno odgovara za obveze koje preuzima u pravnom prometu, a ojačana je solidarnom i jednako tako neograničenom odgovornošću njenog osnivača. Iz svega proizlazi velika odgovornost i obveza osnivača za rad dječjeg vrtića.

2. OSVRT NA FINANCIJSKO POSLOVANJE DJEČJIH VRTIĆA DRUGIH OSNIVAČA U GRADU RIJECI

2.1. OSTVARENI FINANCIJSKI POKAZATELJI ZA 2003. GODINU

Vrtići drugih osnivača u 2003. godini **ostvarili su UKUPNE PRIHODE** u iznosu od **3.784.835,18 kn.** Ostvareni prihodi u odnosu na planirane za 2003. godinu po pojedinim vrtićima iskazuju se u sljedećoj tablici:

Red. br.	Vrtić drugih osnivača	Plan 2003.	Ostvarenje 2003.	Ostvarenje više/manje od Plana	Indeks ostvarenja
1.	DV "Maza"	889.940,40	1.050.324,28	+ 160.383,88	118,02
2.	DV "Pinokio"	503.140,40	551.994,40	+ 48.854,00	109,71
3.	DV "Zvjezdica mira"	755.940,40	733.123,40	- 22.817,00	96,98
4.	DV "Mala vila"	782.524,40	753.664,40	- 28.860,00	96,31
5.	DV "Nazaret"	883.265,40	695.728,70	- 187.536,70	78,77
	UKUPNO PRIHODI (od 1. do 5.)	**3.814.811,00**	**3.784.835,18**	**- 29.975,82**	**99,21**

Iz prednjeg je vidljivo da su dva vrtića ("Maza" i "Pinokio") ostvarila prihode iznad Plana (za 18% odnosno 10%), a preostala dva ("Zvjezdica mira" i "Mala vila") ispod Plana za 3-4%. DV "Nazaret" iskazao je ostvarene ukupne prihode daleko ispod Plana (za 21% manje) i to prvenstveno prihode od roditelja koji su za preko 50% manji od Plana (ali i od ostvarenih u prethodnoj 2002. godini).

Budući da su vrtići drugih osnivača u 2003. godini iz Proračuna Grada (Odjela gradske uprave za odgoj i školstvo) bili sufinancirani po istim kriterijima (jedna odgojna skupina do 30 djece u iznosu od 900,39 kn po djetetu) odnosno u godišnjem iznosu od 324.140,40 kn, značajan je odnos ovih sredstava prema svim ostalim prihodima koje su vrtići ostvarivali iz drugih izvora (npr. prihoda od roditelja, iz proračuna ostalih gradova i općina, osnivača i dr.). Tako npr. na svaku kunu doznačenu iz Proračuna Grada, DV "Maza" je ostvario još 2,24 kn više iz ostalih izvora, tri vrtića oko 1,00 kn više, te DV "Pinokio" 0,70 kn više. Ovo ukazuje na:

- visoku ovisnost pojedinih vrtića za sufinanciranjem iz Proračuna Grada, koji ujedno traže da se način, a prije svega visina iznosa sufinanciranja, ne mijenja;
- ograničene financijske mogućnosti/spremnosti pojedinih osnivača da osiguraju više prihoda povećanjem obima usluga, iz vlastitih i drugih izvora, osim povećanja cijene za roditelje.

U nastavku se daje osvrt na prihode koje su vrtići ostvarili po pojedinim izvorima:

a) <u>Prihodi od roditelja</u> – korisnika usluga vrtića drugih osnivača

Vrtići drugih osnivača samostalno utvrđuju cijenu usluge od roditelja – korisnika usluga. Prema podacima kojima raspolaže ovaj Odjel, cijene za roditelje u pedagoškoj 2003./2004. godini nije povećavao DV "Maza" (u objektu na Vežici) i DV "Mala vila", dok su ostali vrtići povećali u rasponu od 9 do 19%, odnosno kako slijedi:

	Cijena za roditelje (u kn) 2002./2003.	2003./2004.	Povećanje (u kn)	Porast (u %)
!. Za redoviti cjelodnevni 10-satni program				
1. DV "Maza"				
-objekt na Drenovi	850,00	950,00	+ 100,00	11,76
-objekt na Vežici	1.200,00	1.200,00	0,00	-
2. DV "Pinokio"	630,00 – 640,00	750,00	110,00-120,00	do19,05
3. DV "Zvjezdica mira"	550,00 kn	650,00	+ 100,00	18,18
4. DV "Mala vila"	880,00 kn	880,00	0,00	-
5. DV "Nazaret"	550,00 kn	600,00	+ 50,00	9,09
II. Za redoviti poludnevni 6-satni program (s ručkom)				
1. DV "Mala vila"	690,00 kn	690,00	0,00	0,00

Cijene za roditelje **u Dječjem vrtiću Rijeka** utvrđene su ovisno o prihodu po članu kućanstva, a iznose:

- za redoviti cjelodnevni 10,5 satni program 550,00 odnosno 600,00 kn,
- za redoviti poludnevni 6-to satni program (bez ručka) 385,00 odnosno 420,00 kn,

i nisu se povećavale u posljednjih 6 godina.

Pri usporedbi navedenih cijena treba imati u vidu da je dnevno trajanje redovitog cjelodnevnog programa u vrtićima drugih osnivača za ½ sata "kraće" u odnosu na gradski vrtić. Stoga je, realnija usporedba cijena jednog sata programa koju plaća roditelj-korisnik usluge, a ista je u posljednje 2 pedagoške godine iznosila:

	Cijena jednog sata za roditelja u cjelodnevnom boravku (u kn) 2002./2003.	2003./2004.
1. DV "Maza" -objekt na Drenovi	4,41	4,52
-objekt na Vežici	6,00	6,00
2. DV "Pinokio"	3,00 - 3,05	3,57
3. DV "Zvjezdica mira"	2,62	3,10
4. DV "Mala vila"	4,19	4,19
5. DV "Nazaret"	2,62	2,86
Prosječno vrtići drugih osnivača	3,5	4,00
Dječji vrtić Rijeka	2,50 – 2,70	2,50 – 2,70

Proizlazi da roditelj za redoviti cjelodnevni program u vrtiću drugih osnivača plaća 4,00 kn po satu, što je za 50-60% više od cijene programa za roditelja u gradskom vrtiću (2,50-2,70 kn). Najvišu cijenu roditelj plaća u objektu privatnog vrtića DV "Maza" na području Vežice ili 6,00 kn po satu.

Cijena jednog sata redovitog poludnevnog programa za roditelja čije je dijete upisano u gradski vrtić iznosi 3,00 odnosno 3,33 kn, a ista uključuje samo doručak. U jedinom vrtiću drugih osnivača koji nudi ovaj program (DV "Mala vila"), cijena je 5,48 kn po satu. Pri usporedbi ovih cijena mora se uzeti u obzir različito trajanje programa i vrsta osiguranog toplog obroka (u DV "Mala vila" uključuje ručak, u gradskom vrtiću samo doručak).

Vrtići drugih osnivača ostvaruju prihode od roditelja zavisno o broju upisane djece, utvrđenim cijenama za roditelje - korisnike, kao i prostornim uvjetima (kapacitetu) objekata. Prosječno učešće prihoda od roditelja u ukupnim prihodima svih 5 vrtića povećavalo se od 25,6% u 2001. godini, na 38,5% u 2003. godini.

Iznadprosječno učešće prihoda od roditelja iskazuje jedino DV "Maza" čije je učešće u 2001. godini iznosilo 34%, a u 2003. godini 64% od ukupnih prihoda Vrtića.

Prosječno učešće prihoda od roditelja u ukupnim prihodima gradskog vrtića u protekle 3 godine iznosi cca 22% budući da se broj upisane djece kreće oko 2.700 – 2.800 djece prosječno mjesečno, a cijene za roditelje - korisnike nisu se povećavale. Novom Odlukom o kriterijima i mjerilima za naplatu usluga od roditelja – korisnika usluga koju je Gradsko vijeće Grada Rijeke donijelo na sjednici održanoj 13. srpnja o.g. roditelji s više djece smještene u objekte gradskog vrtića imat će dodatne olakšice (niže cijene za drugo, treće itd. dijete), a njihovo učešće ("skala" primanja po članu obitelji) utvrđivat će se primjenom novog "cenzusa" (1/3 prosječne neto isplaćene plaće u Republici Hrvatskoj u protekloj godini).

b) Sufinanciranje programa iz sredstava Proračuna Grada Rijeke

- **Iz sredstava Odjela gradske uprave za odgoj i školstvo**

Programi predškolskog odgoja i naobrazbe u vrtićima drugih osnivača sufinancirani su od samog početka osnivanja Grada Rijeke kao jedinice lokalne samouprave, a razlozi su bili:
- nemogućnost upisa sve djece predškolske dobi u gradski vrtić,
- obogaćivanje programa rada s djecom predškolske dobi (waldorfska pedagogija, vjerski odgoj), te
- podržavanje privatne inicijative u području predškolskog odgoja i naobrazbe.

Do 1998. godine sufinancirana je djelatnost 3 vrtića, i to dva čiji su osnivači fizičke osobe ("Pinokio" i "Maza") i jedan čiji je osnivač vjerska zajednica ("Zvjezdica mira"). Odlukom Poglavarstva Grada Rijeke od pedagoške 1997./1998. godine (tj. od 01. rujna 1997.godine) u sustav sufinanciranja uvršten je Waldorfski vrtić "Mala vila", a od 1999./2000. godine (tj. od 01. siječnja 2000. godine) vrtić vjerske zajednice "Nazaret".

Kriteriji sufinanciranja utvrđeni još tijekom 1996. godine nisu se mijenjali, tj. sufinancirali su se troškovi jedne odgojne skupine u redovitom 10-satnom programu za najviše 30 djece (s prebivalištem na području grada Rijeke) mjesečno, u svakom pojedinom vrtiću.

Mjerila odnosno iznosi sufinanciranja u promatranom razdoblju mijenjali su se kako slijedi:

- U razdoblju od 1996. do 1999. godine iznos sufinanciranja bio je jednak kao i za dijete koje polazi Dječji vrtić Rijeka.
- Kako se od 2000. godine primjenjuje Odluka o mjerilima za naplatu usluga Dječjeg vrtića Rijeka od roditelja-korisnika usluga, utvrđeno je da roditelj-korisnik usluga sudjeluje u punoj mjesečnoj cijeni usluga ovisno o mjesečnom dohotku po članu kućanstva, odnosno primjenjuje se tzv. "klizna skala". To znači da roditelji, ovisno o primanjima, za usluge dječjeg vrtića plaćaju mjesečno 550 ili 600 kuna za cjelodnevni, a 385 odnosno 420 kuna za poludnevni boravak djece u vrtiću. Temeljem navedenog, bilo je potrebno uskladiti sufinanciranje 5 vrtića drugih osnivača po kriterijima utvrđenim kao za Dječji vrtić Rijeka. Tako Zaključkom Poglavarstva od 1. travnja 2000. godine vrtiće drugih osnivača, Grad Rijeka sufinancira na jedan od slijedećih načina: ukoliko vrtić drugih osnivača ima utvrđeno sudjelovanje roditelja ovisno o mjesečnom dohotku po članu kućanstva 902,80 kn, odnosno 852,80 kn po djetetu za cjelodnevni program, a 632,00 kn odnosno 597,00 kn za poludnevni program. Međutim, ukoliko to vrtić nema utvrđeno - sufinanciranje Grada po djetetu iznosi 852,80 kn za cjelodnevni program, odnosno 597,00 kn za poludnevni program.
- Od 2001. godine, Grad Rijeka sufinancira vrtiće drugih osnivača u iznosu od 900,39 kn po djetetu za cjelodnevni, odnosno 630,31 kn za poludnevni program, jer su se svi vrtići drugih osnivača izjasnili da ne primjenjuju "kliznu skalu". Iznos sufinanciranja po djetetu povećan je u odnosu na 2000. godinu temeljem istog povećanja godišnje mase proračunskih sredstava odobrenih gradskom vrtiću.

Svakom vrtiću drugih osnivača od 2001. godine iz sredstava ovog Odjela doznačavaju se sredstva u iznosu od 324.140,40 kn godišnje. Izuzetak je samo DV "Zvjezdica mira" kojem su u 2001. godini doznačena sredstva u visini od 297.128,70 kn za 11 mjeseci rada.

- **Iz sredstava Odjela gradske uprave za zdravstvo i socijalnu skrb**

Iz sredstava Odjela gradske uprave za zdravstvo i socijalnu skrb podmiruju se troškovi cjelodnevnog boravka djece s prebivalištem na području grada Rijeke u vrtićima drugih osnivača sukladno socijalnim kriterijima Grada Rijeke, i to u iznosima cijene utvrđene za roditelje – korisnike usluga Dječjeg vrtića Rijeka odnosno:

- 550,00 kn (ili 100%) za djecu čiji roditelji ispunjavaju uvjete prihoda,
- 275,00 kn (ili 50%) za djecu čiji su roditelji korisnici prava na doplatak za djecu.

Navedenim vrtićima u 2003. godini podmireni su troškovi smještaja za prosječno 56 djece u ukupnom iznosu od 293.975,00 kn, a po pojedinim vrtićima kako slijedi:

	Iznos subvencija (u kn)
DV "Maza"	39.325,00
DV "Pinokio"	1.925,00
DV "Zvjezdica mira"	43.450,00
DV "Mala vila"	68.750,00
DV "Nazaret"	140.525,00
Ukupno 5 vrtića drugih osnivača	293.975,00

Sve navedene godine Grad Rijeka je svoje obveze prema vrtićima drugih osnivača, a koje je preuzeo ugovornim odnosima, uredno izvršavao.

Vrtići su iskazali **UKUPNE RASHODE** u iznosu od **3.697.743,71 kn** što je za 79.712,63 kn ili 2,1% manje od Plana, a po namjenama kako slijedi:

Red. br.	Vrtić drugih osnivača	Ostvareni rashodi 2003.	Ostvareni rashodi po namjenama				
			Bruto plaće i nakn.	Materijal	Tek.i inv. održ.	Nabava opreme	Ostali rashodi
1.	DV "Maza"	873.972,03	341.479,09	338.533,14	40.947,74	120.062,79	32.949,27
2.	DV "Pinokio"	540.455,00	334.389,00	182.033,00	8.923,00	15.110,00	0,00
3.	DV "Zvjezdica mira"	722.649,00	504.848,00	204.342,00	0,00	0,00	13.459,00
4.	DV "Mala vila"	750.094,00	543.893,00	156.179,00	0,00	0,00	50.022,00
5.	DV "Nazaret"	810.573,68	498.737,30	101.501,35	112.260,69	81.589,86	16.484,48
	UKUPNO RASHODI	**3.697.743,71**	**2.223.346,39**	**982.588,49**	**162.131,43**	**216.762,65**	**112.914,75**
		Struktura rashoda (%)					
1.	DV "Maza"	100,00	39,07	38,73	4,69	13,74	3,77
2.	DV "Pinokio"	100,00	61,87	33,68	1,65	2,80	-
3.	DV "Zvjezdica mira"	100,00	69,86	28,28	-	-	1,86
4.	DV "Mala vila"	100,00	71,24	20,82	-	-	6,67
5.	DV "Nazaret"	100,00	61,53	12,52	13,85	10,07	2,03
	STRUKTURA UKUPNIH RASHODA	**100,00**	**60,13**	**26,57**	**4,38**	**5,86**	**3,05**

Vidljivo je da su ukupni rashodi, ali i oni po namjenama, posljedica različitih prostornih uvjeta u kojima djeluju ovi vrtići i obveze/potrebe održavanja istih, racionalnosti poslovanja pojedinog vrtića (npr. u pogledu broja zaposlenika "do" ili "iznad" pedagoškog standarda u odnosu na broj upisane djece), ali i mogućnosti ovih vrtića za proširenjem djelatnosti (npr. otvaranje novih objekata/prostora) i povećanjem kvalitete usluga (npr. nabavkom opreme za rad s djecom), itd.

Rashodi redovne djelatnosti svih vrtića u protekle 2 godine porasli su za 21% što je za oko 12 postotnih poena više od stope rasta inflacije (7,93%). Porast po pojedinim vrtićima bio je sljedeći:

	Ostvareni porast u razdoblju 2002. – 2003. godine (u %)	
	Materijalni rashodi vrtića	Materijalni rashodi vrtića iznad stope inflacije
1. DV "Maza"	61,35	+ 49,49
2. DV "Pinokio"	31,76	+ 22,08
3. DV Zvjezdica mira"	16,85	+ 8,26
4. DV "Mala vila"	11,02	+ 2,86
5. DV "Nazaret"	100,31	+ 85,59

Zbog visokog učešća proračunskih sredstava u nadoknađivanju materijalnih rashoda redovne djelatnosti, vrtići moraju za pozitivno poslovanje osigurati dostatne prihode za pokriće

preostalih rashoda, a što u prosjeku iznosi svega 51%. To nadalje ukazuje na činjenicu da u uvjetima doznačavanja istog godišnjeg iznosa iz Proračuna Grada, pojedini vrtići posluju pozitivno, u mogućnosti su ostvarivati nabavu opreme i održavanje objekata, a ostali s gubitkom. To ukazuje na potrebu da određeni vrtići moraju provesti mjere racionalizacije (usklađivanje rashoda poslovanja sukladno osiguranim izvorima prihoda).

U pogledu **nabave opreme** mogućnosti pojedinih vrtića u 2003. godini bile su različite što je vidljivo iz ostvarenja plana nabave:

Vrtić drugih osnivača	Rashodi za nabavu opreme					
	UKUPNO RASHODI (u kn)		Indeks ostvarenja	GODIŠNJI RASHODI PO DJETETU (u kn)		
	Plan 2003.	Ostvareno 2003.		Plan 2003. godine	Ostvareno 2003. godine	Ostvareno više/manje od Plana
1. DV "Maza"	400.000,00	120.062,79	30,02	7.272,73	2.182,96	- 5.089,77
2. DV "Pinokio"	10.000,00	15.110,00	151,10	370,37	521,03	+ 150,66
3. DV "Zvjezdica mira"	50.000,00	0,00	--	1.086,96	-	- 1.086,96
4. DV "Mala vila"	0,00	0,00	--	-	-	-
5. DV "Nazaret"	110.509,99	81.589,86	73,83	1.513,84	1.149,15	- 364,69
Ukupno rashodi nabave opreme vrtića drugih osnivača	**570.509,99**	**216.762,65**	**37,99**	**2.387,07**	**910,77**	**- 1,.576,30**
Ukupno rashodi nabave opreme Dječji vrtić Rijeka	**462.000,00**	**461.313,33**	**99,85**	**170,22**	**167,26**	**- 2,96**

Nabavu opreme nisu ostvarila dva vrtića (DV "Zvjezdica mira" i DV "Mala vila"). DV "Maza" je ostvarenjem vlastitog plana nabave opreme sa svega 30%, ostvario rashode u iznosu od 2.183,00 kn po djetetu godišnje što je za 13 puta više u odnosu na Dječji vrtić Rijeka (167,00 kn godišnje po djetetu).

VIŠAK prihoda nad rashodima u 2003. godini iskazala su 4 vrtića u iznosu od 201.936,45 kn, a **MANJAK** DV "Nazaret" u iznosu od 114.844,98 kn. U nastavku se daje usporedba planiranog i ostvarenog financijskog rezultata po svakom vrtiću:

Red. br.	Vrtić drugih osnivača	Planirano 2003. godine		Ostvareno 2003. godine	
		Višak prihoda	Manjak prihoda	Višak prihoda	Manjak prihoda
1.	DV "Maza"	29.940,40	---	176.352,25	--
2.	DV "Pinokio"	--	36.859,60	11.539,40	--
3.	DV "Zvjezdica mira"	--	59.059,60	10.474,40	--
4.	DV "Mala vila"	--	9.299,60	3.570,40	--
5.	DV "Nazaret"	112.633,00	--	---	114.844,98
	UKUPNO VIŠAK/MANJAK PRIHODA (od 1. do 4.)	**142.573,40**	**105.218,80**	**201.936,45**	**114.844,98**

Iz prednjeg je vidljivo da je najveći višak prihoda nad rashodima ostvario DV "Maza" u iznosu od 176.352,25 kn. Ostala 3 vrtića ("Pinokio", "Zvjezdica mira" i "Mala vila") planirali su manjak prihoda u rasponu od cca 10.000,00 do 60.000,00 kn, ali su 2003. godinu završili pozitivno, s viškom prihoda od 4.000,00 do 11.500,00 kn. Proizlazi da su navedeni vrtići ostvarili daleko bolje financijske rezultate od onih koje su planirali. Izuzetak je jedino DV "Nazaret" koji je planirao višak prihoda, ali je 2003. godinu završio sa značajnim manjkom u iznosu od 114.845,00 kn, za što nije dao obrazloženje.

Izračun **EKONOMSKE CIJENE USLUGA VRTIĆA DRUGIH OSNIVAČA** u 2003. godini daje se sukladno načinu izračuna pune mjesečne cijene usluge za gradski vrtić, a isti se temelji na: ukupno ostvarenim rashodima, broju mjeseci rada u godini i prosječnom mjesečnom broju upisane djece.

U tablici koja slijedi daju se usporedni podaci za svaki vrtić, i to: iznos mjesečne ekonomske cijene, pokriće iste iz osiguranih prihoda (od roditelja i ostalih izvora), te preostali

"nepokriveni" iznos ekonomske cijene (koji bi se trebao nadoknaditi iz Proračuna – Grada Rijeke i ostalih gradova i općina ovisno o prebivalištu upisane djece ili od strane osnivača i sponzora).

Vrtić drugih osnivača/gradski vrtić (rashodi/prihodi : prosj.mj.broj djece : 12 mjeseci)	**EKONOMSKA CIJENA PO DJETETU MJESEČNO U 2003. GODINI**		
	Plan 2003. godine (u kn)	**Ostvareno 2003. godine (u kn)**	**Indeks Ostvareno '03. / Plan '03.**
1	*2*	*3*	*4*
1. DV "Maza"			
1.1. Iznos mjesečne ekonomske cijene	1.303,03	1.324,20	101,62
1.2. Osigurani prihodi (od roditelja, ostali prihodi)	822,73	1.084,40	131,80
1.3. **"Nepokriven" dio ekonomske cijene**	**480,30**	**239,80**	**49,93**
2. DV "Pinokio"			
2.1. Iznos mjesečne ekonomske cijene	1.666,67	1.553,03	93,18
2.2. Osigurani prihodi (od roditelja, ostali prihodi)	543,21	619,26	114,00
2.3. **"Nepokriven" dio ekonomske cijene**	**1.123,46**	**933,77**	**83,12**
3. DV "Zvjezdica mira"			
3.1. Iznos mjesečne ekonomske cijene	1.476,45	1.338,24	90,64
3.2. Osigurani prihodi (od roditelja, ostali prihodi)	456,16	482,44	105,76
3.3. **"Nepokriven" dio ekonomske cijene**	**1.020,29**	**855,80**	**83,88**
4. DV "Mala vila"			
4.1. Iznos mjesečne ekonomske cijene	1.736,46	1.644,94	94,73
4.2. Osigurani prihodi (od roditelja, ostali prihodi)	959,75	904,04	94,20
4.3. **"Nepokriven" dio ekonomske cijene**	**776,71**	**740,90**	**95,39**
5. DV "Nazaret"			
5.1. Iznos mjesečne ekonomske cijene	879,72	951,38	108,15
5.2. Osigurani prihodi (od roditelja, ostali prihodi)	469,09	303,81	64,77
5.3. **"Nepokriven" dio ekonomske cijene**	**410,63**	**647,57**	**157,70**
UKUPNO 5 VRTIĆA			
Prosječan iznos mjesečne ekonomske cijene	**1.317,10**	**1.294,73**	**98,30**
Prosj. osigur. prihodi (od roditelja, ost. prihodi)	**634,37**	**652,25**	**102,82**
Prosječno "nepokriven" dio ekonomske cijene	**682,73**	**642,48**	**94,10**
GRADSKI VRTIĆ			
Prosječan iznos mjesečne ekonomske cijene	**1.743,02**	**1.742,33**	**99,96**
Prosj. osigur. prihodi (od roditelja, ost. prihodi)	**600,67**	**590,64**	**98,33**
Prosječno "nepokriven" dio ekonomske cijene	**1.142,35**	**1.151,69**	**100,82**

Napomena: * U osigurane prihode vrtića drugih osnivača uključeni su prihodi od roditelja, socijale (za roditelje po socijalnim kriterijima) i ostali prihodi, a za gradski vrtić pored istih i prihodi Ministarstva znanosti, obrazovanja i športa za djecu s posebnim potrebama kao i za vrtiće na jezicima nacionalnih manjina i predškolu.

Iz tablice je vidljivo da **prosječna ostvarena ekonomska cijena vrtića drugih osnivača u 2003. godini iznosi 1.294,73 kn mjesečno po djetetu** što je za 22,37 kn ili 1,75% manje od planirane, a kreće se u rasponu od 951,38 kn u DV "Nazaret" do 1.644,94 kn u DV "Mala vila". **Prosječna mjesečna ekonomska cijena vrtića drugih osnivača** je za cca 448,00 kn ili **26% manja od "ekonomske" cijene po djetetu u gradskom vrtiću** (1.742,33 kn).

Ova razlika je minimalna ako se uzme u obzir da je gradski vrtić jedinstvena Ustanova u kojoj pružanje usluga predškolskog odgoja i naobrazbe zahtijeva daleko veće "organizacijske" rashode (zajedničke uprave, voditelja CPO-a, usluga pripreme obroka, čišćenja, pranja kao i tekućeg održavanja u 2003. godini 32 objekta, itd.), ali i rashode uslijed primjene strogih pedagoških normativa (stručnog aktiva pedagoga, defektologa, psihologa te fizioterapeuta, kineziologa i sl., rashoda ispitivanja kvalitete prehrane i dr.), rad s djecom s teškoćama u razvoju, rad s bolesnom djecom u DB "Kantrida" rad s djecom na jezicima nacionalnih manjina kao i organizacije predškole što nije slučaj i kod svih vrtića drugih osnivača. Utvrđivanje obveze **podmirivanja iznosa do pune ekonomske cijene vrtića drugih osnivača** osnovni je problem u svezi utvrđivanja visine obveza sufinanciranja ovih vrtića tj. koje vrste rashoda i visinu istih priznati kao obvezu iz Proračuna Grada, a preostale utvrditi kao obvezu osnivača ovih vrtića. U nastavku se daje usporedba doznačenih sredstava Proračuna Grada za 2003. godinu po važećim kriterijima (tj. 900,39 kn za jednu skupinu od 30 djece) s izračunom sredstava koje je trebalo osigurati za: pokriće svih rashoda vrtića drugih osnivača u 2003. godini, te svu upisanu djecu s prebivalištem na području Grada Rijeke.

Vrtić drugih osnivača (prosj.broj djece s prebivalištem na području Grada Rijeke x nedostajući dio ek. cijene x 12 mjeseci)	**Nadoknađivanje ukupne ekonomske cijene iz sredstava Proračuna Grada za 2003. godinu**			
	Doznačena proračunska sredstva	**Potrebna sredstva za pokriće ekonom. cijene ***	**Razlika potrebna minus doznačena sredstva**	**Indeks Potreb.sred. Doznačeno '03.**
1	*2*	*3*	*4= 3 minus 2*	*5*
1. DV "Maza" • 30 djece x 900,39 kn x 12 mjeseci • 54 djece x 239,80 kn x 12 mjeseci	324.140,40	155.390,40		
UKUPNO DV"MAZA"	**324.140,40**	**155.390,40**	**- 168.750,00**	**47,94**
2. DV "Pinokio" • 30 djece x 900,39 kn x 12 mjeseci • 30 djece x 933,77 kn x 12 mjeseci	324.140,40	336.157,20		
UKUPNO DV "PINOKIO"	**324.140,40**	**336.157,20**	**+ 12.016,80**	**103,71**
3. DV "Zvjezdica mira" • 30 djece x 900,39 kn x 12 mjeseci • 30 djece x 855,80 kn x 12 mjeseci	324.140,40	308.088,00		
UKUPNO DV "ZVJEZDICA MIRA"	**324.140,40**	**308.088,00**	**- 16.052,40**	**95,05**
4. DV "Mala vila" • 30 djece x 900,39 kn x 12 mjeseci • 36 djece x 740,90 kn x 12 mjeseci	324.140,40	320.068,80		
UKUPNO DV "MALA VILA"	**324.140,40**	**320.068,80**	**- 4.071,60**	**98,74**
5. DV "Nazaret" ** • 30 djece x 900,39 kn x 12 mjeseci • 65 djece x 410,63 kn x 12 mjeseci	324.140,40	* 505.104,60		
UKUPNO DV "NAZARET"	**324.140,40**	**505.104,60**	**+ 180.964,20**	**155,83**
UKUPNO 5 VRTIĆA • 150 djece x 900,39 kn x 12 mjeseci • 216 djece x 636,18 kn x 12 mjeseci	**1.620.702,00**	**1.624.809,00**	**+4.107,00**	**100,25**

Iz navedenog proizlazi sljedeće:

- **Prosječno nepodmireni iznos ekonomske cijene svih vrtića drugih osnivača** za sveukupne ostvarene rashode u 2003. godini iznosi **642,84 kn**.
- Dosadašnjim "linearnim" načinom sufinanciranja vrtića drugih osnivača iz sredstava Proračuna Grada (tj. u iznosu od 900,39 kn mjesečno po djetetu s prebivalištem na području Grada Rijeke), svim vrtićima **doznačavala su se sredstva dostatna za pokriće svih rashoda, kako redovne djelatnosti tako i rashoda održavanja objekata i nabave;**
- Dosadašnjim načinom sufinanciranja iz Proračuna Grada (tj. do 30 djece mjesečno), a **zbog visoko utvrđenog iznosa sufinanciranja (900,39 kn po djetetu), vrtićima je bilo osigurano sufinanciranje sve upisane djece s prebivalištem na području Grada Rijeke** (osim kod DV "Pinokio" iako ovaj vrtić ima samo 30 upisane djece).
- U uvjetima "linearnog" sufinanciranja svih vrtića drugih osnivača iz Proračuna Grada, vrtići postižu različite financijske rezultate poslovanja, tj. jedni su u mogućnosti nadoknađivati samo materijalne rashode, a drugi osigurati sredstva za održavanje objekata i nabavu opreme.

Obradom financijskih izvješća za 2003. godinu, "slika" pojedinog vrtića drugih osnivača bila bi:

DV "Maza" ima:
- daleko veći broj upisane djece od ostalih (osim DV"Nazaret"),
- više cijene za roditelje, odnosno prihode od roditelja kojima nadoknađuje čak 77% od ukupnih rashoda,
- rashode za zaposlene koji učestvuju s 39% u ukupnim rashodima,
- financijske mogućnosti da, iako se iz Proračuna Grada sufinancira smještaj za dio djece (30 od ukupno 54 djece), ostvaruje značajnu nabavu opreme (120.063,00 kn), investicijsko održavanje objekata (cca 41.000,00 kn), te ostvaruje višak prihoda nad rashodima (cca 176.000,00 kn),
- **ispodprosječno nisku ekonomsku cijenu (1.324,20 kn po djetetu) i najniži "nepodmireni" iznos (239,80 kn po djetetu).**

DV "PINOKIO ima:
- samo jednu odgojnu skupinu s 30 djece, te nedovoljne prihode od roditelja (usprkos povećanju cijene) kojima nadoknađuje svega 39% od ukupnih rashoda,

- porast rashoda za zaposlene za 15,5% (u odnosu na 2002. godinu), a isti učestvuju sa 62 % u ukupnim rashodima,
- sufinanciranje iz Proračuna Grada za smještaj sve upisane djece s prebivalištem na području grada Rijeke (30),
- **"status" jednog od najskupljih vrtića po iznosu ekonomske cijene - iza DV "Mala vila" (1.553,03 kn po djetetu), te najvišem "nepodmirenom" iznosu (933,77 kn po djetetu).**

DV "ZVJEZDICA MIRA" ima:
- dvije odgojne skupine s 49 djece ukupno, te nedovoljne prihode od roditelja (čija je cijena jedna od najnižih) kojima nadoknađuje svega 30% od ukupnih rashoda,
- rashode za zaposlene koji učestvuju sa 70% od ukupnih rashoda,
- relativno niske ostale materijalne rashode (378,00 kn po djetetu mjesečno) budući da vrtić djeluje u sastavu 2 samostanska objekta,
- **ekonomsku cijenu na nivou prosječne (1.338,24 kn po djetetu), ali visok "nepodmiren" iznos (855,80 kn po djetetu).**

DV "MALA VILA" ima:
- dvije odgojne skupine s 42 djece, te nedovoljne prihode od roditelja (čija se cijena u 2003. godini nije mijenjala), a kojima nadoknađuje svega 31% od ukupnih rashoda,
- rashode za zaposlene koji učestvuju sa 72 % od ukupnih rashoda,
- sufinanciranje smještaja iz Proračuna Grada za 30 djece od ukupno 37 upisane djece s prebivalištem na području Grada Rijeke,
- **"status"drugog najskupljeg vrtića po ekonomskoj cijeni (1.644,94 kn po djetetu mjesečno), a po "nepodmirenom" iznosu (740,90 kn po djetetu) iza DV "Pinokio" i DV "Zvjezdica mira".**

DV "NAZARET" ima:
- tri odgojne skupine sa 73 djece, te nedovoljne prihode od roditelja (čija je cijena usprkos povećanju još uvijek najniža od svih promatranih vrtića) kojima se nadoknađuje svega 15% od ukupnih rashoda,
- rashode za zaposlene koji učestvuju sa 61% od ukupnih rashoda,
- sufinanciranje smještaja iz Proračuna Grada za 30 djece od ukupno 62 upisana djeteta s prebivalištem na području Grada Rijeke u pedagoškoj 2003./2004. godini,
- **"status" jeftinijeg vrtića po ekonomskoj cijeni (951,38 kn po djetetu mjesečno), ali zbog nerealno nisko iskaznih prihoda od roditelja, "nedostajući" iznos nije realno iskazan (647,57 kn po djetetu).**

2.2. PLANIRANI FINANCIJSKI POKAZATELJI ZA 2004. GODINU

Osvrt na planove vrtića drugih osnivača za 2004. u odnosu na 2003. godinu daje se u nastavku:

DV "Maza"
- Početkom pedagoške 2004./2005. godine planira zatvoriti objekt na Drenovi, a otvoriti novi vrtić na području općine Viškovo,
- Daleko manje rashode nabave opreme (u 2003. godini iznosili su 120.063,00 kn),
- Višak prihoda nad rashodima u iznosu od 103.929,82 kn.

DV "Pinokio"
- Porast prihoda od roditelja za 20% temeljem više cijene za roditelje,
- Porast rashoda nabave opreme za 65%,
- Višak prihoda nad rashodima u iznosu od 6.290,0 kn.

DV "Zvjezdica mira "

- Porast prihoda od roditelja za 24% temeljem više cijene za roditelje,
- Prihodi od osnivača u iznosu od 500.000,00 kn namijenjenih za adaptaciju (dogradnju) objekta,
- Rashode tekućeg i investicijskog održavanja objekta u iznosu od 700.000,00 kn (što je za 200.000,00 kn više od osiguranih prihoda od osnivača), stoga su u izračunu ekonomske cijene uključeni samo rashodi do osiguranog iznosa, odnosno 500.000,00 kn,
- Rashode nabave opreme u vrijednosti od 100.000,00 kn,
- Manjak prihoda nad rashodima u iznosu od 289.568,00 kn, od kojeg iznosa 200.000,00 kn otpada na dogradnju i opremanje objekta, a 89.567,60 kn na rashode redovne djelatnosti.

DV "Mala vila"

- Porast prihoda od roditelja za 3%,
- Ostali prihodi (osnivač i dr.) u iznosu od 110.000,00 kn.
- Nabavu opreme ne planira.

DV "Nazaret"

- Prihode od roditelja na nivou 2003. godine,
- Pad prihoda iz proračuna drugih gradova i općina (bez Proračuna Grada) za cca 50%,
- Rashode tekućeg i investicijskog održavanja objekta na nivou 2003. godine (112.000,00 kn),
- Nabavu opreme na nivou 2003. godine (81.000,00 kn).
- Manjak prihoda nad rashodima u iznosu od 183.961,28 kn.

Iz planova vrtića drugih osnivača proizlazi:

- **porast prihoda** vrtića prosječno za 10,96% više u odnosu na 2003. godinu,
- **porast ukupnih rashoda** vrtića prosječno za 17,55% više u odnosu na 2003. godinu,
- 3 vrtića planiraju pozitivno poslovanje – DV "Mala vila" bez viška prihoda, s viškom prihoda - DV "Maza" i DV "Pinokio", a 2 vrtića manjak prihoda - DV "Nazaret" i DV "Zvjezdica mira",
- rashode **za zaposlene** bez porasta u odnosu na 2003. godinu.
- porast **materijalni rashoda** (materijala, usluga i dr.) za 8,5% prosječno (dok su proračunski korisnici bili dužni planirati sve rashode, materijala i usluga na nivou 2003. godine osim rashoda za energiju),
- rashode **tekućeg i investicijskog održavanje** planiraju 4 vrtića (bez dogradnje DV "Zvjezdica mira") u ukupnom iznosu od 190.991,43 kn što je za 17,8% više nego li u 2003. godini.
- rashode za **nabavu opreme** planiraju 4 vrtića (osim DV "Mala vila") u iznosu od 228.589,86 kn što je za 5,5% više nego li u 2003. godini.

Planirana ekonomska cijena usluga vrtića drugih osnivača u 2004. godini daje se u nastavku.

Vrtić drugih osnivača (rashodi/prihodi : prosj.mj.broj djece : 12 mjeseci)	**EKONOMSKA CIJENA PO DJETETU MJESEČNO U 2004. GODINI**		
	Ostvareno 2003. godine (u kn)	**Plan 2004. godine (u kn)**	**Indeks Plan '04. / Ostvareno '03.**
1	*2*	*3*	*4*
1. DV "Maza"			
1.1. Iznos mjesečne ekonomske cijene	1.324,20	1.332,38	100,62
1.2. Osigurani prihodi (od roditelja, ostali prihodi)	1.084,40	975,67	89,97
1.3. **"Nepokriven" dio ekonomske cijene**	**239,80**	**356,71**	**148,75**
2. DV "Pinokio"			
2.1. Iznos mjesečne ekonomske cijene	1.553,03	1.681,03	108,24
2.2. Osigurani prihodi (od roditelja, ostali prihodi)	619,26	738,07	119,19
2.3. **"Nepokriven" dio ekonomske cijene**	**933,77**	**942,96**	**100,98**
3. DV "Zvjezdica mira"			
3.1. Iznos mjesečne ekonomske cijene	1.338,24	2.536,76	189,56
3.2. Osigurani prihodi (od roditelja, ostali prihodi)	482,44	1.512,85	313,58
3.3. **"Nepokriven" dio ekonomske cijene**	**855,80**	**1.023,91**	**119,64**

4. DV "Mala vila"			
4.1. Iznos mjesečne ekonomske cijene	1.644,94	1.714,20	104,21
4.2. Osigurani prihodi (od roditelja, ostali prihodi)	904,04	931,58	103,05
4.3. **"Nepokriven" dio ekonomske cijene**	**740,90**	**782,62**	**105,63**
5. DV "Nazaret"			
5.1. Iznos mjesečne ekonomske cijene	951,38	1.008,18	105,97
5.2. Osigurani prihodi (od roditelja, ostali prihodi)	303,81	316,82	104,28
5.3. **"Nepokriven" dio ekonomske cijene**	**647,57**	**691,36**	**106,76**
UKUPNO 5 VRTIĆA			
Prosječan iznos mjesečne ekonomske cijene	**1.294,73**	**1.581,70**	**122,16**
Prosj. osigur. prihodi (od roditelja, ost. prihodi)	**652,25**	**851,06**	**130,48**
Prosječno"nepokriven" dio ekonomske cijene	**642,48**	**730,64**	**113,72**
GRADSKI VRTIĆ			
Prosječan iznos mjesečne ekonomske cijene	**1.742,33**	**1.762,57**	**101,16**
Prosj. osigur. prihodi (od roditelja, ost. prihodi)	**590,64**	**585,89**	**99,20**
Prosječno "nepokriven" dio ekonomske cijene	**1.151,69**	**1.176,68**	**102,17**

Iz tablice je vidljivo da **prosječna planska ekonomska cijena vrtića drugih osnivača za 2004. godinu iznosi 1.581,70 kn mjesečno po djetetu** što je za 286,97 kn ili 22,16% više od ostvarene u 2003. godini, a kreće se u rasponu od 1.008,18 kn u DV "Nazaret" do 2.536,76 kn u DV "Zvjezdica mira" (zbog dogradnje objekta).

Prosječna "ekonomska cijena" gradskog vrtića za 2004. godinu utvrđena je u iznosu od 1.762,57 kn ili svega za 20,24 kn ili 1,16% više od ostvarene u 2003. godini.

Planska mjesečna ekonomska cijena vrtića drugih osnivača je svega za 181,00 kn ili **10% manja od "ekonomske" cijene po djetetu u gradskom vrtiću** (1.742,33 kn).

Prosječno nepodmireni iznos ekonomske cijene svih vrtića drugih osnivača za sveukupne planirane rashode u 2004. godini iznosi **730,64 kn**.

Temeljem navedenog **vidljiva su različita financijska ostvarenja poslovanja** vrtića drugih osnivača za 2003. godinu, **kao i ona planirana za 2004. godinu** (porast plaća zaposlenika i ostalih materijalnih rashoda, značajna ulaganja u objekte i opremu i dr.).

U uvjetima "linearnog" sufinanciranja svih vrtića drugih osnivača iz Proračuna Grada, vrtići su postizali različite financijske rezultate poslovanja. Stoga se pri definiranju problema sufinanciranja postavljaju sljedeća pitanja:

- Da li uspješnije vrtiće (koji ujedno imaju i nižu ekonomsku cijenu) financirati u nižim iznosima (tj. "kažnjavati") na račun "skupljih" vrtića i vrtića koji nisu racionalizirali svoje poslovanje?
- Da li osnivači vrtića donose financijska izvješća i planove za pedagošku odnosno proračunsku godinu, ili se isti izrađuju samo kao okvirni financijski dokumenti za potrebe sufinanciranja iz Proračuna Grada kao i da li ta izvješća donose upravna vijeća ovih ustanova?
- Da li osnivači ovih vrtića osiguravaju sredstva dostatna za pozitivno poslovanje svojeg vrtića tijekom pedagoške ili proračunske godine?
- Koje rashode vrtića mora nadoknađivati osnivač (npr. plaće, investicijsko održavanje, nabavu opreme), a koje proračuni gradova i općina uključujući i Proračun Grada Rijeke (a što je glavni "nesporazum" u definiranju obveza vrtića kao davatelja usluga i proračuna gradova i općina kao korisnika usluga za potrebe svojih građana - roditelja ?
- Pod kojim ugovornim uvjetima vrtići ostvaruju sufinanciranje iz proračuna ostalih gradova i općina za smještaj djece s prebivalištem na njihovom području (radi se o cca 26 djece ili 11% od ukupnog broja upisane djece)?

Pojedini dječji vrtići drugih osnivača pismenim, ali i usmenim putem (na sastancima, putem peticija i sl.) iskazuju nezadovoljstvo našim sufinanciranjem. Najčešće traže povećanje opsega u smislu sufinanciranja sve upisane djece, isplatu plaća odgojiteljima, nabavku igračaka, didaktičkog materijala i namještaja, uređenje prostora ili vanjskih igrališta i tako slično. Kad su u pitanju pedagoški standardi pojedini vrtići drugih osnivača imaju mnogo veći broj zaposlenih uz obrazloženje da to zahtijeva njihova alternativna pedagogija ili vrhunski uređene prostore uz obrazloženje da time oplemjenjuju prostor za njihovu djecu. U potpunosti je razumljivo njihovo nastojanje da povećaju prihode, ali smatramo da bi u tim nastojanjima trebali biti objektivniji i realniji.

3. KRITERIJI I MJERILA SUFINANCIRANJA VRTIĆA DRUGIH OSNIVAČA

3.1. OSVRT NA FINANCIRANJE VRTIĆA DRUGIH OSNIVAČA IZ PRORAČUNA JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE RH

Sufinanciranje predškolskog odgoja i naobrazbe u vrtićima drugih osnivača spada u dobrovoljnu, a ne i zakonsku obvezu koju jedinice lokalne samouprave pružaju svojim građanima radi zadovoljenja javne potrebe za tim uslugama.

Prema raspoloživim podacima sufinanciranje redovitih programa "privatnih" vrtića iz sredstava proračuna nekih gradova i općina u Republici Hrvatskoj je sljedeće:

Proračun Grada	Sufinanciranje "privatnih" vrtića u 2003./04. godini			Napomena u svezi kriterija
	Broj vrtića	Broj djece	Iznos u kn po djet. mjeseč.	
Grad Osijek	1	40	94,00	ili 45.000,00 godišnje
Grad Zagreb	25	1.700	600,00	Pored iznosa po djetetu, sufinancira se 75 odgojnih skupina u iznosu od 6.000,00 kn godišnje po skupini.
Grad Split	19	1.300		Sufinanciranje privatnih vrtića nije predviđeno prema djetetu već u visini od 90% bruto plaće zaposlenika u gradskim vrtićima (ali ne prema broju stvarno zaposl. nego prema važećim standardima).
Grad Varaždin	8	671	350,00	u visini od 40% od "ekon. cijene" u gradskim vrtićima.
Grad Pula	13	1740	528,00	Po odgojnoj skupini od 30 djece osigurava se bruto plaća za 3 odgojiteljice (kao i u gradskom vrtiću).
Grad Požega	2	1400		Sufinanciranje "privatnih" vrtića nije predviđeno prema djetetu već u visini bruto plaća za 8 odgojitelja ili godišnje za :- privatni vrtić - 360.000,00 kn, - vrtić pri Caritasu - 300.000,00 kn.
Grad Dubrovnik	1	15	670,00	ili 120,000,00 kn godišnje
Grad Rijeka	5	150	900,39	Sufinancira se po jedna odgojna skupina u jednom vrtiću (do 30 djece mjesečno) ili ukupno 1.620.800,00 kn godišnje.
Grad Šibenik	4	167	300,00	
Grad Zadar	4	160	125,00	Svaki vrtić dobiva 5.000,00 kn mjesečno bez obzira na broj djece i veličinu vrtića.
Grad Koprivnica	2	112	600,00 odnosno 480,00	Privatni vrtići sufinanciraju se u iznosu od 600,00 kn po djetetu, a vjerski 480,00 kn obzirom da vjerski imaju manju "ekonomsku cijenu" i sestre rade bez plaće.
Općina Blato	1	30	100,00	
Grad Čakovec	5	220	510,00	Sufinanciraju privatne vrtiće u visini 50% od ekonom. cijene njihovog gradskog vrtića i to ne svih jednako već ovisno o godini kada se donosila odluka o sufinanciranju. Tako da jedan vrtić dobije subvenciju za 14 djece, dok drugi za 45 djece.
Općina Viškovo	3	141	950,00	Iznosom od 950,00 kuna sufinanciraju se sva djeca bez obzira da li su u privatnom vrtiću ili općinskom.

Usporedbu sufinanciranja vrtića drugih osnivača po navedenim gradovima i općinama teško je dati iz razloga što nisu definirani kriteriji i mjerila, kao niti opseg sufinanciranja budući da neki gradovi osiguravaju u ovim vrtićima plaće djelatnika, dok drugi sufinanciraju djelatnost u mjesečnom iznosu bez obzira na broj djece, dok treći sufinanciraju po djetetu i/ili odgojnoj skupini, itd.

U odnosu na prethodnu 2003. godinu, način sufinanciranja u prikazanim gradovima i općinama nije se mijenjao (osim povećanja iznosa u Općini Viškovo). Iz prednjeg je vidljivo da je Grad Rijeka mjesečnim iznosom od 900,39 kn po djetetu daleko više sufinancirao vrtiće drugih osnivača nego li svi veći gradovi u RH. Izuzetak je Općina Viškovo koja je za 2004. godinu utvrdila iznos od 950,00 kn po djetetu (ali ne raspolažemo s podatkom o ukupnoj godišnjoj obvezi na teret Proračuna Općine Viškovo).

3.2. KRITERIJI I MJERILA SUFINANCIRANJA VRTIĆA DRUGIH OSNIVAČA IZ PRORAČUNA GRADA RIJEKE

Temeljem naprijed navedene analize financijskih rezultata za 2003. godinu te planiranih za 2004. godinu vidljivo je da su pokazatelji financijskog poslovanja vrtića drugih osnivača u gradu Rijeci vrlo različiti, a što za posljedicu ima i različitu potrebu sufinanciranja na teret sredstava Proračuna Grada. Kad su u pitanju načini na koje ovu djelatnost sufinanciraju drugi gradovi i općine u RH također imamo vrlo "šaroliku" sliku. Smatramo da i nadalje treba podržavati privatnu inicijativu ostvarivanja predškolske djelatnosti (redovitog cjelodnevnog programa), a naročito na područjima: MO Srdoči, MO Pehlin i MO Zamet gdje se već nekoliko godina uočavaju nedovoljni kapaciteti gradskog vrtića.

a) Prijedlog osnivača svih 5 vrtića čija se djelatnost sufinancira iz sredstava Proračuna Grada bio je:

"Predlažemo sufinanciranje roditelja (građana grada Rijeke, poreznih obveznika) djece smještene u predškolskim ustanovama (za osnovni program) drugih osnivača, od strane Grada u istom iznosu i na isti način kao što su sufinancirani roditelji (građani grada Rijeke porezni obveznici) u predškolskoj ustanovi (za osnovni program), kojoj je osnivač Grad Rijeka."

Prijedlog se temeljio na zahtjevu da se od gradskog vrtića zatraže podaci o iznosu pune mjesečne cijene **samo redovitog 10,5 satnog program djece vrtićke dobi bez redovitog programa djece s teškoćama u razvoju, bolesne djece u DB "Kantrida", djece na jezicima nacionalnih manjina, predškole, smjenskog vrtića i djece jasličke dobi, koja se nadoknađuje iz Proračuna Grada.**

Temeljem navedenog, od gradskog vrtića zatraženi su navedeni podaci, s tim da se iskažu samo "direktni" rashodi ovih odgojnih skupina što znači:

- **Rashodi objekta** (energije, centralno grijanje, voda, plin, komunalne naknade, usluge čišćenja i dr.),
- **Svi materijalni rashodi redovne djelatnosti** (prehrana djece, razni potrošni i didaktički materijal) i
- **Rashodi odgojno obrazovnih djelatnika tj. samo odgojitelja i medicinskih sestara po važećim pedagoškim standardima** (bez rashoda djelatnika zajedničke uprave, voditelja objekata, stručno-pedagoškog tima, domara i sl.).

Prema podacima Dječjeg vrtića Rijeka proizlazi da se 10,5 satni redoviti program djece vrtićke dobi (bez naprijed navedenih programa) kao jedini program provodi u 12 objekata Ustanove, a čija prosječna ekonomska cijena iznosi 1.098,94 kn mjesečno po djetetu, a što je vidljivo iz sljedeće tabele:

Red. br.	**Prosječna mjesečna cijena redovitog 10,5 satnog programa djece vrtićke dobi u 2004. godini**			
	Naziv podcentra predškolskog odgoja	**Broj djece**	**Broj skupina**	**Iznos prosječne mjesečne cijene po djetetu (u kn)**
1.	PPO "Oblačić"	88	4	1.149,09
2.	PPO "Mlaka"	61	3	1.184,33
3.	PPO "Mirta"	88	4	1.050,53
4.	PPO "Gardelin"	87	4	1.059,05
5.	PPO "Bulevard"	48	2	925,47
6.	PPO "Pčelice"	32	2	1.459,70
7.	PPO "Vežica"	84	4	1.105,46
8.	PPO "Topolino"	26	1	916,57
9.	PPO "Pehlin"	42	2	1.231,44
10.	PPO "Belveder"	108	4	987,18
11.	PPO "Delfin"	86	4	1.194,82
12.	PPO Gabbiano"	26	1	996,84
	UKUPNO 12 PPO-a	**776**	**35**	**1.098,94**

Iz predočenih pokazatelja je vidljivo da prosječna cijena za 12 objekata Dječjeg vrtića Rijeka u koje ne polaze djeca s posebnim potrebama niti su smještene jaslice i sl. iznosi 1.0298,94 kn. S obzirom na to da se djelatnost vrtića drugih osnivača odvija najčešće u dijelu stambenog objekta, s prosječno 2 odgojne skupine djece vrtićkog uzrasta te najčešće ne upisuju djecu s posebnim potrebama kao i da njihov program traje najduže 10 sati tj. dnevno je za 30 minuta kraći njihova bi cijena trebala biti još 5% manja od navedene.

b) Osnovne primjedbe roditelja čija djeca borave u vrtićima drugih osnivača bile su da su u neravnopravnom položaju u odnosu na roditelje kojima djece borave u gradskom vrtiću u pogledu načina sufinanciranja ovih vrtića i gradskog vrtića. Nadalje, ističu da se prilikom utvrđivanja iznosa sufinanciranja djelatnosti vrtića drugih osnivača treba uzeti u obzir da kao **građani Grada Rijeke iz svojih osobnih dohodaka uplaćuju porez na dohodak i prirez u Proračun Grada.** S tim u svezi Odjel je izvršio izračun procjene visine poreza na dohodak i prireza kojeg građanin Grada Rijeke mjesečno uplaćuje u Proračun Grada, i to temeljem prosječne mjesečne bruto plaće zaposlenika ostvarene u 2003. godini na nivou Republike Hrvatske (5.623,00 kn) odnosno Grada Rijeke (5.844,00 kn), a objavljenih u Priopćenjima Državnog zavoda za statistiku. **Što se tiče poreza koji roditelji – porezni obveznici izdvajaju napominjemo da u Proračun Grada ulazi 34% poreza na dohodak i 6,25% prireza. Roditelj koji zarađuje prosječnu plaću na nivou Republike Hrvatske ili Grada Rijeke za porez i prirez Proračuna Grada mjesečno izdvaja 180,00 do 200,00 kn, a što je tek 1/3 mjesečnog iznosa kojim će Grad Rijeka sufinancirati boravak njegovog djeteta u vrtićima drugih osnivača (570,00 kn mjesečno).**

Izračun je sljedeći:

MJESEČNI IZNOS POREZA I PRIREZA KOJEG RODITELJI UPLAĆUJU U PRORAČUN GRADA (u kn)

	Porez na dohodak	Prirez	Porez + prirez
Prosječna bruto plaća RH (5.623,00 kn mjesečno)	152,92	28,11	181,03
Prosječna bruto plaća Grada Rijeke (5.844,00 kn mj.)	167,89	30,86	198,75

Pod pretpostavkom da oba roditelja primaju mjesečne bruto plaće u navedenim iznosima, proizlazi da ukupno uplaćuju poreza i prireza u Proračun Grada u iznosu od **360,00 do 400,00 kn mjesečno što je još uvijek za oko 30% manje od mjesečnog iznosa sufinanciranja vrtića drugih osnivača.**

Prema tome, ne stoji tvrdnja roditelja čija djeca borave u vrtićima drugih osnivača da su im zakinuta prava kao poreznog obveznika Proračuna Grada. Prihodi od dijela poreza i cjelokupnog prireza, prihodi su Proračuna Grada koji se troše na čitav niz javnih potreba (socijalu, sport, kulturu, tehničku kulturu, javni prijevoz, javnu rasvjetu itd.), a školstvo i predškolski odgoj samo su jedna od tih potreba.

Poglavarstvo Grada Rijeke na sjednici održanoj 22. srpnja 2004. godine donijelo je Zaključak (KLASA: 022-05/04-01/35-100, URBROJ: 2170-01-10-04-5) u kojem je prihvaćena Informacija Odjela gradske uprave za odgoj i školstvo o ostvarivanju djelatnosti vrtića drugih osnivača na području grada Rijeke te utvrđen nastavak sufinanciranja redovitog predškolskog programa za djecu vrtićke dobi koji se ostvaruju u tim Vrtićima na sljedeći način: do najviše 30 djece s prebivalištem na području grada Rijeke u visini 900,39 kn za redoviti cjelodnevni program i 630,31 kn za redoviti poludnevni program po upisanom djetetu mjesečno. Dječji vrtići stječu pravo na sufinanciranje iz proračunskih sredstava u pedagoškoj 2004./2005. godini uz uvjet obvezne dostave Uvjerenja o prijavljenom prebivalištu za svako pojedino dijete i najmanje jednog roditelja izdanih od Ministarstva unutarnjih poslova, Policijske uprave primorsko-goranske.

Kriteriji

- sufinanciranje redovnog 10 satnog predškolskog programa u DV "Maza", DV "Pinokio", DV "Zvjezdica mira", DV "Mala vila" i DV "Nazaret" do najviše 30 djece s prebivalištem na području grada Rijeke;
- sufinanciranje redovnog 10 satnog programa u vrtićima iz gornjeg stavka ili novim vrtićima drugih osnivača koji će se ubuduće otvoriti i obavljati predškolsku djelatnost na području MO Srdoči, MO Pehlin ili MO Zamet.

Mjerila tj. iznos sufinanciranja u visini 900,39 kn za redoviti cjelodnevni program i 630,31 kn za redoviti poludnevni program po upisanom djetetu mjesečno (kao i do sada).

Obrazloženje:

Grad Rijeka ovime i nadalje osigurava sufinanciranje usluga predškolskog odgoja i naobrazbe u vrtićima drugih osnivača jer već niz godina spomenuti vrtići imaju popunjene kapacitete. Time se zadovoljava i potreba za pluralizmom u odgoju i naobrazbi.

Vrtići drugih osnivača prema ovom prijedlogu i nadalje samostalno utvrđuju kriterije i visinu sudjelovanja roditelja u cijeni njihovih programa.

Mjesečni iznos sufinanciranja ovisi samo o broju upisane djece s prebivalištem na području grada Rijeke, međutim do najviše 30 djece po vrtiću drugog osnivača. To vrijedi za sve vrtiće koji se ne nalaze na područjima MO Zamet, MO Pehlin i MO Srdoči. Od vrtića drugih osnivača traži se pridržavanje pedagoških standarda, racionalizacija poslovanja u pogledu smanjenja materijalnih rashoda po odgojnoj skupini, kao što se to već niz godina, pa i ove, zahtijeva od gradskog vrtića koji je zbog dugogodišnjeg opadanja broja upisane djece u određenim područjima grada, prisiljen zatvarati objekte. Od roditelja s prebivalištem u gradu Rijeci zahtijeva se da prilikom upisa dostave Uvjerenje o prebivalištu (kao što to vrijedi za Dječji vrtić Rijeka) izdano od Ministarstva unutarnjih poslova, Policijske uprave primorsko – goranske.

Smatramo da se ovime podržava privatna inicijativa ostvarivanja predškolske djelatnosti (naročito redovitog cjelodnevnog programa) u "starim" vrtićima drugih osnivača koje Grad Rijeka sufinancira već više godina, a posebno se naglašava mogućnost novog sufinanciranja predškolske djelatnosti na područjima: MO Srdoči, MO Grbci i MO Zamet gdje se posljednjih nekoliko godina uočavaju nedovoljni kapaciteti gradskog vrtića.

4. INFORMACIJA O BROJU DJECE S PREBIVALIŠTEM NA PODRUČJU GRADA RIJEKE UPISANIM U DJEČJIM VRTIĆIMA DRUGIH OSNIVAČA U PEDAGOŠKOJ 2004./2005. GODINI

Početkom svake pedagoške godine dječji vrtići su dužni prilikom upisa djeteta u vrtić, zatražiti od roditelja Uvjerenja o prebivalištu djeteta i jednog od roditelja. Navedena Uvjerenja dostavljaju se su uz popis djece za mjesec rujan tekuće godine, Odjelu gradske uprave za odgoj i školstvo. Grad Rijeka je kao kriterij sufinanciranja utvrdio jednu odgojnu skupinu do 30 djece s prebivalištem na području grada Rijeke u iznosu od 900,39 kn po djetetu mjesečno. Odjel je temeljem spiskova djece i dostavljenih Uvjerenja vršio kontrolu kako bi se opravdao mjesečni iznos obveze na teret Proračuna Grada. U slučaju da pojedini vrtići u određenom mjesecu nisu imali 30-oro upisane djece s prebivalištem na području grada, doznaka sredstava bila im je umanjena. Iznos proračunskih sredstava doznačavao se na žiro račun vrtića bez navođenja imena djece, a vrtići su samostalno raspolagali ovim sredstvima. Svih proteklih godina Grad Rijeka redovito je ispunjavao svoje obveze koje je ugovorno regulirao s vrtićima drugih osnivača.

Subvencije građanima, pa tako i za smještaj djece u vrtiće, osiguravaju se sukladno socijalnim kriterijima Grada Rijeke samo u okviru Odjela gradske uprave za zdravstvo i socijalnu skrb.

Sumirajući dostavljene podatke i urednu dokumentaciju, za 2004./2005. godinu može se reći sljedeće:

1. **Waldorfski dječji vrtić "Mala vila"** dostavio je popis na kojem su naveli 29 upisane djece, ali nisu dostavili Uvjerenja o prebivalištu za svu djecu.
   Zatraženo je dostavljanje Uvjerenja o prebivališta za djecu za koju ista nisu bila priložena.
   Dostavljen je novi popis na kojem su naveli 25 djece od kojih je samo za 24 dostavljeno Uvjerenje o prebivalištu.

2. **Dječji vrtić "Pinokio"** je dostavio potpunu dokumentaciju za 30-ero djece koliko ih je i upisano u Vrtiću za tekuću pedagošku godinu.

3. **Dječji vrtić "Maza"** dostavio je popis sa 25 djece upisane u 2004./05. godinu uz dostavljanje Uvjerenja o prebivalištu za isti broj djece. U mjesecu listopadu broj upisane djece u Vrtić s prebivalištem u gradu Rijeci povećao se na 29.

4. **Dječji vrtić "Zvjezdica mira"** dostavio je popis na kojem su naveli 30 upisane djece od kojih su samo za 23 djece dostavili Uvjerenje o prebivalištu. Naknadno su dostavljena Uvjerenja o prebivalištu za još 6 djece, te ih je sada ukupno 29 .

5. **Dječji vrtić "Nazaret"** dostavio je popis na kojem su naveli 30 upisane djece od kojih 26 djece ima traženo Uvjerenje o prebivalištu.

Temeljem iznesenih podataka može se zaključiti da Grad Rijeka u pedagoškoj 2004./2005. godini sufinancira redoviti predškolski program u dječjim vrtićima drugih osnivača za svako upisano dijete koje ima prebivalište na području grada Rijeke, iako kao jedinica lokalne samouprave nema obvezu sufinancirati djelatnost predškolskog odgoja u vrtićima drugih osnivača. Kako u Dječjem vrtiću Rijeka u određenim djelovima grada još uvijek ima slobodnih mjesta za upis djece ne postoji potreba za povećanjem opsega sufinanciranja ove djelatnosti u vrtićima drugih osnivača.

Sljedom navedenoga predlaže se Poglavarstvu Grada Rijeke da donese sljedeći

ZAKLJUČAK

1. Prihvaća se Informacija o sufinanciranju programa predškolskog odgoja u vrtićima drugih osnivača na području grada Rijeke.
2. Informacija iz točke 1. ovog Zaključka prosljeđuje se Gradskom vijeću Grada Rijeke na razmatranje i usvajanje.