



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
GRAD RIJEKA
Poglavarstvo

O b r a z l o ž e n j e

Prijedloga Povelje o suradnji Grada Rijeke i nevladinog, neprofitnog sektora

U V O D

U prosincu 2000. godine Vlada RH je donijela Program suradnje Vlade RH i nevladinog, neprofitnog sektora u Republici Hrvatskoj kojim je potvrđena važnost razvoja demokracije i izgradnje civilnog društva te izražena potpora nevladinim udrugama i građanskoj inicijativi kao nužnoj pretpostavci za demokratizaciju društva i razvitak civilnoga društva. Naime, predmetni Program Vlade je donesen kao dokument koji nije zakonski obvezujući ali je isti utvrdio temeljna načela i oblike suradnje, obveze Vlade RH i nevladinog, neprofitnog sektora kao i daljnje unapređenje programa. Važan zaključak koji je proizašao iz navedenog programa je poticanje i širenje donesenog programa na druge institucije javnog sektora između ostalih i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

O B R A Z L O Ž E N J E

Tijekom prethodnih godina Grad Rijeka je kontinuirano razvijao suradnju s nevladinim, neprofitnim organizacijama kao dijelom civilnog društva. Kao rezultat predmetne suradnje iskristalizirala se potreba za donošenjem Povelje – dokumenta koji bi definirao temelje suradnje između Grada Rijeke i nevladinog, neprofitnog sektora. Ideja o izradi dokumenta suradnje Grada Rijeke i lokalnih udruga građana pojavila su u listopadu 2001. godine na sastanku predstavnika Ureda za udruge Vlade RH, Grada Rijeke, Primorsko-goranske županije i udruge Ri centar, te je na Regionalnom forumu udruga (7 i 8 prosinca 2001. godine) dobila i svoj naziv – Povelja o suradnji Grada Rijeke i nevladinog, neprofitnog sektora (u daljnjem tekstu: Povelja).

Početakom 2002. godine radna skupina (predstavnici Grada Rijeke, Urban institute-a te udruga kao što su RI – centar (koordinator projekta), GONG, SMART, “Spirit” i “Korak ispred” i druge) krenula je u izradu Povelje. Nadalje, Grad Rijeka je prihvatio inicijativu prije navedenih udruga te u veljači 2002. godine donio Zaključak o potrebi izrade jednog okvirnog dokumenta kojim bi se potvrdila postojeća suradnja Grada Rijeke i udruga te predvidjele daljnje aktivnosti za unapređenje njihovog partnerskog odnosa (KLASA:022-05/2001-01/8-18, URBROJ:2170-01-10-2002-4 od 12. veljače 2002. godine). Potreba za donošenjem jednog takvog dokumenta odnosno Povelje potvrđena je i u Smjernicama Poglavarstva Grada Rijeke za 2003. i 2004. godinu, te je i na taj način potvrđen važan zaključak Programa suradnje Vlade Republike Hrvatske i nevladinog, neprofitnog sektora (prosinac 2000. godine), a to je poticanje i širenje donesenog programa na druge institucije javnog sektora između ostalih i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. U Smjernicama Poglavarstva Grada Rijeke za 2005. godinu predviđena je primjena Povelje kao i uvođenje novog pristupa u financiranju udruga.

Predstavnici gore navedenih udruga (RI-centar, SMART, “Spirit”, GONG i “Korak ispred”) izradili su prvotni prijedlog Povelje o suradnji, te u svibnju 2003. godine organizirali Plenum neprofitnog sektora na kojem je predmetni nacrt Povelje usvojen i dostavljen Gradu

Rijeci na očitovanje. Tijekom 2003. godine održan je niz radnih sastanaka na kojima su predstavnici Grada Rijeke, gore spomenutih udruga, a uz podršku Urban Institute-a razradili sve elemente Povelje, a s ciljem usuglašavanja stavova oko prijedloga Povelje.

Nadalje, u cilju definiranja konačnog nacrtu Povelje, Grad Rijeka je uzimajući u obzir zaključke održanih radnih sastanaka kao i specifičnosti djelovanja Grada Rijeke kao jedinice lokalne samouprave razradio novi prijedlog nacrtu Povelje o suradnji Grada Rijeke i nevladinog, neprofitnog sektora. Novi prijedlog Povelje je prihvaćen na radnom sastanku održanom u Gradu Rijeci u prosincu 2003. godine, a kojem su prisustvovali predstavnici Grada Rijeke, RI-centra kao koordinatora i Urban Institute-a. Predmetni nacrt Povelje je u veljači 2004. godine upućen na očitovanje svim odjelima gradske uprave Grada Rijeke na koji nitko nije imao primjedbe niti eventualne prijedloge.

U narednom periodu (ožujak-lipanj 2004. godine), Grad Rijeka je u suradnji sa prije spomenutim udrugama organizirao dva Plenuma udruga na kojima se raspravljalo o tekstu Povelje kao i prijedlozima izmjena i dopuna iste, a koje su predložili predstavnici udruga. Po dostavi nacrtu Povelje sa predloženim izmjenama i dopunama iste, Grad Rijeka je iste detaljno razmotrio, jedan dio istih usvojio te uputio očitovanje Ri-centru i ostalim zainteresiranim udrugama uz konačni nacrt Povelje.

Konačni prijedlog Povelje (nalazi se u prilogu ovoga materijala), kao dokument koji usvaja Gradsko vijeće na prijedlog Poglavarstva Grada Rijeke, potvrđuje postojeće te postavlja temelje buduće suradnje javnog i neprofitnog sektora. Iz iste proizlaze smjernice i buduće aktivnosti koje predstoje Gradu Rijeci i udrugama. Ona predstavlja temelj za izradu budućeg Programa suradnje Grada Rijeke i udruga, kao i Pravila o kriterijima dodjele financijskih sredstava udrugama za aktivnosti i projekte.

O POVELJI

Povelja se temelji na Programu suradnje Vlade Republike Hrvatske i nevladinog, neprofitnog sektora gdje nevladin, neprofitni sektor predstavlja udruge i druge oblike slobodnog i dobrovoljnog udruživanja sukladno Zakonu o udrugama ("Narodne novine" broj 88/01). Ista je utemeljena na načelima partnerstva, supsidijarnosti, pluralizma, transparentnosti u radu, samostalnosti i neovisnosti te odgovornosti pojedinca i društva. Cilj Povelje je postavljanje okvira suradnje Grada Rijeke i udruga kao i okvira financiranja aktivnosti, projekata i programa istih. Suradnju Grada Rijeke i udruga predstavljaju razvoj i savjetovanje, informiranje i financiranje. Financiranje kao oblik suradnje pretpostavlja izradu:

- Lokalnog programa suradnje – dokument kojim će se detaljnije utvrditi područje suradnje Grada Rijeke i nevladinog, neprofitnog sektora, način financiranja udruga i način praćenja realizacije programa, projekata i aktivnosti udruga;
- Pravila o kriterijima za financiranje aktivnosti, projekata i programa udruga – dokument kojim će se urediti kriteriji za dodjelu financijskih sredstava (opći i posebni), ocjena prijedloga, rokovi, te sastav i način rada natječajnih komisija.

U svrhu izrade prije navedenih akata ova Povelja predviđa i Odbor za koordinaciju – tijelo koje broji sedam članova (dva predstavnika Grada Rijeke i pet predstavnika nevladinog, neprofitnog sektora), a koje je zaduženo za koordinaciju svih aktivnosti neophodnih za realizaciju ciljeva koji proizlaze iz Povelje.

Nadalje, Povelja je vrsta dokumenta kojim se razrađuje partnerski odnos Grada Rijeke i udruga, te stoga pretpostavlja iste kao potpisnike Povelje. Obzirom da formalno pravno ne postoji jedan predstavnik udruga odnosno tzv. "krovna" udruga koja bi bila službeno nadležna za zastupanje svih udruga, Grad Rijeka predlaže rješenje ovog formalno-pravnog pitanja u obliku Izjave o pristupanju Povelji. Naime, ovom Izjavom koja čini sastavni dio Povelje, dana je mogućnost i sloboda izbora svim udrugama sa područja grada Rijeke, da potpisivanjem Izjave o pristupanju prihvate Povelju. Po usvajanju te stupanju na snagu Povelje, zainteresirane udruge će moći predmetnu Izjavu podići u Gradu Rijeci ili sa web stranica Grada Rijeke, te nakon potpisivanja izjave presliku iste dostaviti Gradu Rijeci na znanje. Na ovaj način, Grad Rijeka će stvoriti bazu podataka (evidenciju) udruga na području grada Rijeke koje su pristupile Povelji.

Naglašavamo da se prihvaćanje Povelje (potpisivanje Izjave) smatra u potpunosti dobrovoljnim činom udruga te ni na koji način neće djelovati diskriminatorno na one udruge koje ne prihvate Povelju potpisivanjem Izjave o pristupanju Povelji (npr. u slučaju prijavljivanja udruge na natječaj za dodjelu financijskih sredstava). Jedina iznimka je slučaj imenovanja članova Odbora za koordinaciju. Naime, kao član Odbora za koordinaciju neće biti imenovana ona osoba odnosno predstavnik one udruge koja nije potpisala Izjavu o pristupanju, obzirom da Povelja predstavlja temelj daljnje suradnje Grada Rijeke i izrade dokumenata kao što su Lokalni Program suradnje i Pravila o kriterijima, a u izradi kojih ključnu ulogu ima prije spomenuti Odbor za koordinaciju.

Za kraj, važno je još jednom ponoviti da je ovaj projekt pokrenut u suradnji sa Urban institute-om prije tri godine zahvaljujući inicijativi udruge Ri – centar (koordinator projekta), SMART, GONG, udruga mladih Korak ispred, Spirit, te je na istom sudjelovao niz udruge sa područja grada Rijeke koje su pri izradi Povelje dale svoj značajan doprinos. Ovaj projekt je odabran kao jedan od najboljih primjera prakse za koju je Grad Rijeka ove godine dobio nagradu Nacionalne zaklade za razvoj civilnoga društva u visini iznosa od 30.000,00 kuna, te je već poslužio kao model unapređenja partnerskog odnosa javnog i neprofitnog sektora u Vukovarsko-srijemskoj i Osječko-baranjskoj županiji.

Usvajanje ove Povelje predstavlja temelj za daljnje razvijanje partnerstva sa udrugama te predstavlja još jedan značajan korak u kontekstu unapređenja partnerskog odnosa lokalne samouprave i udruge te postizanja potrebne razine razvoja civilnoga društva, a sukladno standardima Europske unije.

Prijedlog Povelje o suradnji Grada Rijeke i nevladinog, neprofitnog sektora Poglavarstvo Grada Rijeke utvrdilo je na sjednici 10. studenoga 2004. godine. Prijedlog Povelje dostavlja se Gradskom vijeću Grada Rijeke na razmatranje i usvajanje.

Predsjednik Poglavarstva

mr.sc. Vojko Obersnel, v.r.

Na temelju odredbi Programa suradnje Vlade Republike Hrvatske i nevladinog, neprofitnog sektora iz prosinca 2000. godine, članka 35. Zakona o lokalnoj i regionalnoj (područnoj) samoupravi ("Narodne novine" broj 33/01 i 60/01) te članka 40. Statuta Grada Rijeke ("Službene novine" Primorsko-goranske županije broj 23/01, 4/02, 13/02 i 12/03), Gradsko vijeće Grada Rijeke, na sjednici _____2004. godine, donijelo je

P O V E L J U

o suradnji Grada Rijeke i nevladinog, neprofitnog sektora

I. Preambula

U cilju poticanja modernizacije hrvatskoga društva u cjelini, razvoja civilnoga društva, te razvijanja partnerskog odnosa suradnje sa nevladinim, neprofitnim sektorom, Grad Rijeka podupire samoorganiziranje i dobrovoljno djelovanje nevladinog i neprofitnog sektora.

Nevladinim, neprofitnim sektorom (u daljnjem tekstu: Sektor) smatraju se udruge te drugi oblici slobodnog i dobrovoljnog udruživanja u suglasju sa Zakonom o udrugama ("Narodne novine" broj 88/01 i 11/02).

Odgovarajući na poziv Vlade Republike Hrvatske i inicijativu predstavnika Sektora s područja grada Rijeke, Grad Rijeka ovom Poveljom potvrđuje želju i spremnost za unapređenjem partnerskog odnosa suradnje sa Sektorom.

Povelja o suradnji Grada Rijeke i nevladinog, neprofitnog sektora (u daljnjem tekstu: Povelja), rezultat je usuglašenih stavova predstavnika Grada Rijeke i Sektora, a temelji se na smjernicama koje proizlaze iz odredbi Programa suradnje Vlade Republike Hrvatske i nevladinog, neprofitnog sektora donesenog u prosincu 2000. godine.

II. Načela

Grad Rijeka će provedbu ove Povelje temeljiti na sljedećim načelima:

- ◆ načelu partnerstva Grada Rijeke i Sektora,
- ◆ načelu supsidijarnosti kao temelju načela partnerstva,
- ◆ načelu pluralizma,
- ◆ načelu transparentnosti u radu,
- ◆ načelu samostalnosti i neovisnosti u radu,
- ◆ načelu odgovornosti pojedinca i društva.

III. Ciljevi

Ovom Poveljom Grad Rijeka izražava stalan i jasan interes u svrhu unapređenja partnerskog odnosa suradnje sa Sektorom koji je od posebnog značaja za lokalnu zajednicu.

Temeljni cilj ove Povelje je postavljanje okvira suradnje Grada Rijeke i Sektora kao i okvira financiranja aktivnosti, projekata i programa Sektora.

Grad Rijeka će u ostvarivanju ciljeva utvrđenih ovom Poveljom, a koji doprinose razvoju lokalne zajednice i razvoju civilnoga društva:

- ◆ biti ravnopravan partner Sektoru
- ◆ promovirati načela utvrđena ovom Poveljom
- ◆ razmatrati i razvijati i druge oblike suradnje sa Sektorom
- ◆ doprinostiti razvijanju Kodeksa pozitivne prakse koji će biti donesen na nivou Republike Hrvatske.

IV. Suradnja Grada Rijeke i Sektora

Ova Povelja sadrži opće smjernice Grada Rijeke za unapređenje partnerskog odnosa suradnje Grada Rijeke i Sektora koje predstavljaju okvir kroz sljedeće oblike suradnje:

- Razvoj i savjetovanje
- Informiranje
- Financiranje.

Razvoj i savjetovanje kao oblik suradnje Grada Rijeke i Sektora ostvaruje se kroz:

- poticanje i podržavanje aktivnosti, projekata i programa Sektora koje doprinose razvoju lokalne zajednice i razvoju civilnoga društva,
- uključivanje Sektora u izradu razvojnih strategija i programa, te uvažavanje njihovih sugestija i prijedloga koje doprinose razvoju lokalne zajednice i razvoju civilnoga društva,
- iniciranje formiranja radnih skupina u koje bi bili uključeni i predstavnici Sektora radi rješavanja problema i ostvarivanja potreba koje doprinose razvoju lokalne zajednice i razvoju civilnoga društva.

Informiranje kao oblik suradnje Grada Rijeke i Sektora ostvaruje se kroz:

- omogućavanje dostupnosti informacija Sektoru koje su od značaja za razvoj lokalne zajednice i civilnoga društva kao i međusobnu razmjenu informacija,
- uspostavljanje otvorene telefonske i elektroničke komunikacije između Grada Rijeke i Sektora,
- postavljanje linkova Sektora na internet stranice Grada Rijeke.

Financiranje kao oblik suradnje Grada Rijeke i Sektora ostvaruje se kroz izradu modela financiranja aktivnosti, projekata i programa Sektora koje doprinose razvoju lokalne zajednice i razvoju civilnoga društva.

Model financiranja aktivnosti, projekata i programa Sektora pretpostavlja:

- izradu lokalnog Programa suradnje Grada Rijeke i Sektora prilagođenog specifičnostima Grada Rijeke,
- izradu Pravila o kriterijima za financiranje aktivnosti, projekata i programa Sektora.

Lokalni Program suradnje Grada Rijeke i Sektora predstavlja akt kojim će se detaljnije utvrditi područje suradnje Grada Rijeke i Sektora na lokalnom nivou, način financiranja aktivnosti, projekata i programa Sektora te način praćenja realizacije istih.

Pravila o kriterijima za financiranje aktivnosti, projekata i programa Sektora predstavljaju akt kojim će se utvrditi kriteriji za dodjelu financijskih sredstava i ocjenu prijedloga aktivnosti, projekata i programa Sektora, rokovi, te sastav i način rada natječajnih komisija.

V. Odbor za koordinaciju

Odbor za koordinaciju je tijelo koje će koordinirati provedbu svih aktivnosti neophodnih za realizaciju ciljeva koji proizlaze iz ove Povelje, te unapređenje partnerskog odnosa suradnje Grada Rijeke i Sektora.

Odbor za koordinaciju je tijelo koje broji sedam članova, od kojih su dva člana predstavnici Grada Rijeke, a pet članova su predstavnici Sektora.

Članove Odbora za koordinaciju imenuje Gradsko vijeće Grada Rijeke i to:

- predstavnike Grada Rijeke na prijedlog nadležnog tijela u suglasju sa Poslovnikom o radu Gradskog vijeća Grada Rijeke
- predstavnike Sektora na prijedlog Sektora.

Članovi Odbora za koordinaciju imenuju se na vrijeme od dvije godine.
Predsjednika Odbora za koordinaciju bira Odbor iz reda članova Odbora.

Odbor za koordinaciju sastaje se po potrebi, a najmanje četiri puta godišnje.

Odbor za koordinaciju odlučuje većinom glasova prisutnih članova.

Članovi Odbora za koordinaciju svoju dužnost obavljaju počasnno i za to ne primaju naknadu.

Odbor za koordinaciju zadužen je za:

- koordinaciju svih aktivnosti neophodnih za realizaciju ciljeva koji proizlaze iz ove Povelje
- kontinuiranu suradnju s predstavnicima Sektora i predstavnicima odjela gradske uprave
- koordinaciju na izradi Prijedloga lokalnog programa suradnje Grada Rijeke i Sektora i Prijedloga pravila o kriterijima za financiranje aktivnosti, projekata i programa Sektora
- suradnju s odjelima gradske uprave pri izradi Prijedloga lokalnog programa suradnje Grada Rijeke i Sektora te Prijedloga pravila o kriterijima za financiranje aktivnosti, projekata i programa Sektora, u dijelu koji se odnosi na njihov djelokrug rada
- podnošenje godišnjeg izvješća o svom radu Gradskom vijeću Grada Rijeke.

VI. Završna odredba

Ova Povelja stupa na snagu osmoga dana od dana objave u "Službenim novinama" Primorsko-goranske županije.

Danom stupanja na snagu ove Povelje, Povelji mogu pristupiti svi oblici slobodnog i dobrovoljnog udruživanja koji se u duhu ove Povelje smatraju Sektorom, davanjem Izjave o pristupanju Povelji.

Tekst Izjave iz stavka 2. ovoga članka čini sastavni dio ove Povelje.



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO - GORANSKA ŽUPANIJA



GRAD RIJEKA

Ured Grada

KLASA:

UR.BROJ:

U Rijeci, _____

IZJAVA
O PRISTUPANJU POVELJI O SURADNJI GRADA RIJEKE I NEVLADINOG,
NEPROFITNOG SEKTORA

kojom _____,
sa sjedištem _____,
pristupa Povelji o suradnji Grada Rijeke i nevladinog, neprofitnog sektora usvojenoj na
sjednici Gradskog vijeća Grada Rijeke, dana _____.

Osoba ovlaštena za zastupanje:
