



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
GRAD RIJEKA
Gradsko vijeće

Klasa: 021-05/01-06/70
Ur.broj: 2170-01-10-06-3
Rijeka, 6. 4. 2006.

POGLAVARSTVO GRADA RIJEKE
n/r predsjedniku

- o v d j e

Predmet: Prijedlog odluke o osnivanju stalnog stručnog radnog tijela za praćenje: ugovaranja, projektiranja, izgradnje i eksploatacije objekata koji se financiraju po modelima javnog – privatnog partnerstva - mišljenje, traži se

Sukladno odredbi članka 97. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Rijeke ("Službene novine" Primorsko-goranske županije broj 27/01 i 33/01) upućujem Vam na razmatranje i davanje mišljenja **Prijedlog odluke o osnivanju stalnog stručnog radnog tijela za praćenje: ugovaranja, projektiranja, izgradnje i eksploatacije objekata koji se financiraju po modelima javnog – privatnog partnerstva.** Prijedlog je sukladno odredbi članka 91. stavka 2. Poslovnika Gradskog vijeća podnio član Gradskog vijeća Grada Rijeke Željko Glavan (HSLŠ) i Klub članova Vijeća HDZ-a.

Prijedlog će biti uvršten u dnevni red sjednice Gradskog vijeća koja će biti sazvana za 20. travnja o.g.

Molim da, sukladno odredbi članka 76. stavka 4. Poslovnika Gradskog vijeća mišljenje, stajalište i prijedloge Poglavarstva u svezi podnesenog prijedloga dostavite Vijeću do početka rasprave te da ujedno odredite svoga predstavnika.

Prilog: 1

Predsjednica
Gradskog vijeća

Dorotea Pešić Bukovac



PREDLAGATELJI:

Član Gradskog vijeća Grada Rijeke

Željko Glavan (HSLŠ)

i

Klub članova Gradskog vijeća Grada Rijeke

(HDZ -a)

**PREDSJEDNICA GRADSKOG VIJEĆA
GRADA RIJEKE**

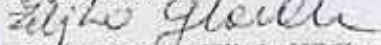
Na temelju odredbe članak 91. stavak 2. i 94. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Rijeke („Službene novine“ Primorsko – goranske županije broj 27/01 i 33/01) u prilogu dostavljamo Gradskom vijeću Grada Rijeke na razmatranje i usvajanje **PRIJEDLOGA ODLUKE O IMENOVANJU STALNOG STRUČNOG RADNOG TIJELA ZA PRAĆENJE: UGOVARANJA, PROJEKTIRANJA, IZGRADNJE I EKSPLOATACIJE KAPITALNIH OBJEKATA, FINANCIRANIH PO MODELIMA: JAVNOG – PRIVATNOG PARTNERSTVA**, sukladno propisanom sadržaju odredbe članka 95. stavak 1. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Rijeke.

Izjavitelji koji će na sjednici Gradskog vijeća u ime predlagatelja davati potrebna objašnjenja i obrazloženja su vijećnici u Gradskom vijeću Grada Rijeke, gospodin mr.sc. Željko Glavan.

Za predlagatelja:

Član Gradskog vijeća

Željko Glavan



Predsjednik Kluba članova Vijeća HDZ-a

Darbo Frančić



Pripremio: mr.sc. Branko Stošić

30. 3. 06.
B

Predlagatelji:

Osobno Željko Glavan kao član Gradskog vijeća i Klubom vijećnika HDZ-a predlažemo osnivanje STALNE STRUČNE RADNE GRUPE za praćenje: ugovaranja, projektiranja, izgradnje i eksploatacije do povrata objekta javnom sektoru svih kapitalnih objekata koji su financirani po modelima Javnog - privatnog partnerstva.

Pet (5) razloga zašto bi svi skupa trebali podržati ovaj prijedlog:

1. Prijedlog garantira apsolutnu transparentnost kroz cijeli proces realizacije kapitalnih projekata koji se financiraju po modelima Javnog – privatnog partnerstva (u svim demokratskim i pravnim državama pravo na informaciju je sveto pravilo, svaki građanin ima pravo u svakom trenutku znati kako se realiziraju kapitalni objekti od javnog interesa, a javni sektor je obavezan to vjerno predložiti svakom pojedincu koji je zainteresiran).
2. Ostvaruje se znatna novčana ušteda proračunskih sredstava (podjelom troškova financiranja stručne radne grupe između Grada Rijeke i privatnog partnera ostvaruje se novčana ušteda, potvrđuje partnerski odnos i otklanja sumnja da se proračunski novac građana troši nenamjenski, odnosno bez kriterija i osjećaja).
3. Neutralizira se mogući politički rizik u realizaciji projekata (projekti neće biti dovršeni do kraja trenutnog mandata aktualne vlasti pa stoga i oporba mora sudjelovati u praćenju kvalitete cijelog procesa realizacije projekta).
4. Zagarantiran kvalitetan mehanizam kontrole (kroz zastupljenost svih relevantnih struktura građana i stručnih profila kroz demokratski odabir istih).
5. Osnivanjem stručne radne grupe omogućilo bi se u velikoj mjeri moguće pogodovanje fizičkim ili pravnim subjektima, kao i moguće zlouporabe i korupcije koje su nažalost prisutne u svim porama javnog sektora.

OBRAZLOŽENJE

Prijedlog o imenovanju stalnog stručnog radnog tijela za praćenje: UGOVARANJA, PROJEKTIRANJA, IZGRADNJE i EKSPLOATACIJE OBJEKATA koji se financiraju po modelima javnog-privatnog partnerstva.

Odredbama članka 38. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („NN“ broj 33/01 i 60/01) propisano je da predstavničko tijelo osniva ili imenuje stalne ili povremene odbore i druga radna tijela u svrhu pripreme odluka.

Sastav, broj članova, djelokrug i način rada tih tijela utvrđuje se poslovnikom i posebnom odlukom o osnivanju ili imenovanju radnog tijela.

Člankom 49. Statuta Grada Rijeke („SN“ Primorsko-goranske županije broj 23/01, 4/02, 12/03 i 3/05) utvrđeno je 13 stalnih odbora i .../.....

stručnih radnih tijela u Gradskom vijeću, a propisano je da Gradsko vijeće odlukom može osnivati i druge stalne ili privremene odbore i stručne timove.

Član Gradskog vijeća Grada Rijeke Željko Glavan (HSL) i Klub vijećnika HDZ-a, smatraju da je pored postojećih radnih tijela koja su osnovana sukladno članku 49. Statuta Grada Rijeke, neophodno osnovati **stalnu stručnu radnu grupu** za praćenje:ugovaranja, projektiranja, izgradnje i eksploatacije objekata koji se financiraju po modelima JAVNOG- PRIVATNOG PARTNERSTVA, kao što su niže navedeni projekti:

- model: BOT build-operate-transfer/izgradi-upravlja-prenesi ili predaj, (garaža 1000 parkirnih mjesta i poslovno stambeni prostori 17,500 m² – lokacija GOMILE).
- model: Operativni-lizing – GARAŽA 184 parkirnih mjesta na KANTRIDI u sklopu bazena (investitor izgradi objekt, pribavi sve potrebne suglasnosti i dozvole te ga iznajmi na 15 godina pravnom subjektu koji je u 100% vlasništvu Grada Rijeke). Po isteku perioda od 15 godina utvrđuje se ostatak vrijednosti, a potom se ta vrijednost prodaje kroz razne oblike, odnosno, kako je to predviđeno međusobnim ugovorom.
- model: Najavljeno financiranje, izgradnje autobusnog kolodvora po jednom od modela javnog - privatnog partnerstva, i.t.d.

Kvalitetno JAVNO – PRIVATNO partnerstvo moguće je samo ako su maksimalno zadovoljena tri osnovna kriterija:

1. Prepoznavanje javnog i privatnog interesa u realizaciji projekta:

- Javni sektor, zbog ograničenosti proračuna u nemogućnosti je da samostalno financira izgradnju kapitalnih objekata, koji su potrebni za poboljšanje kvalitete življenja i općeg dobra svih građana
- Privatni sektor kroz ovakva partnerstva i modele prepoznaje sigurnost ulaganje i očekuje dobar povrat na uloženi kapital, dok javni sektor mora voditi računa da je ta dobit umjerena t.j. realna.

2. Apsolutna transparentnost:

- Javni sektor, sukladno Zakonu o pristupu informacijama, i svjetskoj praksi, bez iznimki ima obvezu u svakom trenutku omogućiti građanima poreznim obveznicima, uvid na koji način se odvijaju i realiziraju projekti po modelima javnog – privatnog partnerstva.

3. Podjela rizika 50% za javni sektor i 50% za privatnu pravnu osobu.

- U svjetskoj praksi kod primjene javnog- privatnog partnerstava, javni sektor se maksimalno osigurava od mogućeg rizika, pa je stoga podjela rizika po pola, donja granica ispod koje se sve ostalo može tumačiti kao pogodovanje drugoj strani, odnosno na štetu javnog sektora.

Stalna stručna radna grupa bila bi sastavljena od pet članova: predsjednik, zamjenikom predsjednika i tri člana. Predstavnici Gradskog vijeća i Gradskog poglavarstva imenovali bi se na početku svakog mandata pa do prestanka istog.

Kod sastavljanja stručne radne grupe neophodno je voditi računa o izbjegavanju sukoba interesa, a što je sukladno preporukama EU-e i Zakonu o sprečavanju sukoba interesa.

1. Gradsko vijeće, predlaže zamjenika predsjednika 1.
2. Gradsko poglavarstvo, predlaže predsjednika 1.
3. Investitor, predlaže, 1. člana.
4. Vanjske stručne suradnike, 2. člana (biraju se putem pozivnog ili javnog natječaja. Potencijalni kandidati moraju imati iskustvo u realizaciji projekata projekta javnog- privatnog partnerstva i obavezno iskustvo u graditeljstvu – upravljanje).

Kontinuirano financiranje rada stalne stručne radne grupe predviđeno je 50% iz proračuna Grada Rijeke, a 50% sredstvima koja bi osigurao investitor. Navedenim načinom financiranja postiglo bi se racionalnije trošenje sredstva iz proračuna Grada Rijeke i potvrdio bi se partnerski odnos između investitora i Grada Rijeke. Mjesečne naknade predstavnicima Gradskog vijeća i poglavarstva odredila bi se sukladno člankom 23. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Rijeke. Vanjskim suradnicima bi se odredila mjesečna naknada sukladno članku 37. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Rijeke, uvažavajući složenost posla koji im se povjeri.

Sukladno Zakonu o pravu na informiranost i svjetskoj praksi kada je u pitanju udruživanje javnog i privatnog sektora u realizaciji izgradnje javnih kapitalnih objekata, po modelima javnog – privatnog partnerstva neupitna je opravdanost osnivanja predmetnog tijela.

Stalna stručna radna grupa bi imala obvezu mjesečno dostavljati pisana izvješća Gradskom vijeću i Gradskom poglavarstvu uz obvezu da isti omogućе dostupnost izvornog izvješća široj javnosti. Stalna mjesečna izvješća izrađivali bi vanjski suradnici po europskim normama i isti bi bili odgovorni za istinitost podataka u izvješćima.

Obzirom da će izgradnja svih najavljenih objekata trajati i nakon trenutnog mandata, smatramo da je prijedlog prihvatljiv za sve političke opcije i da bi usvajanjem istog maksimalno bili zaštićeni interesi Grada Rijeke, odnosno njenih građana, a projekti bi dobili neophodnu **političku sigurnost** i nesmetani kontinuitet.

Uvažavajući činjenicu da je Gradsko vijeće na sjednici 24. veljače 2005. g. donijelo Odluku o osnivanju Agencije za društveno poticanu stanogradnju Grada Rijeke i da je najavljeno osnivanje još jedne slične tvrtke, koja bi **usputno** trebala pratiti izgradnju objekata, koje se grade po modelima javnog – privatnog partnerstva. Takav je pristup suprotan preporukama EU-e (Green paper/Zelena knjiga) i praksi koja se koristi u svijetu. Dosadašnji pristup upućuje na nedovoljnu transparentnost, nebrigu za kvalitetom i kako se troši novac građana. Osnivanjem stalne stručne radne grupe koja bi bila sposobna razumjeti i pratiti projekte izbjegao bi se trošak osnivanja i financiranja još jednog u nizu nepotrebnih društava. Imenovanjem stalne stručne radne grupe u kojoj su zastupljene sve relevantne strukture, zasigurno bi se spriječila nepotrebna birokracija koja je sama sebi svrha i produžena ruka određenoj političkoj opciji ili kapitalu, a na štetu građana Grada Rijeke.

PRIJEDLOG ODLUKE O OSNIVANJU- IMENOVANJU STALNE STRUČNE RADNE GRUPE ZA PRAĆENJE: UGOVARANJA, PROJEKTIRANJA, IZGRADNJE I EKSPLOATACIJE OBJEKATA KOJI SU FINANCIRANI PO MODELIMA JAVNOG- PRIVATNOG PARTNERSTVA

Na temelju članka 35. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01 i 60/01), članak 40. i 49. Statuta Grada Rijeke („Službene novine“ Primorsko-goranske županije broj 23/01, 4/02, 13/02, 12/03, i 3/05) i članak 23. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Rijeke („Službene novine“ Primorsko-goranske županije broj 27/01 i 33/01 Gradskog vijeća Grada Rijeke, na sjednici2006. donijelo je:

ODLUKU

O osnivanju stalne stručne radne grupe za praćenje: projektiranja, ugovaranja, izgradnje i eksploatacije objekata koji se financiraju po modelima javnog – privatnog partnerstva.

Članak 1.

Ovom odlukom osniva se stalno radno tijelo u vijeću Grada Rijeke pod nazivom: **STALNA STRUČNA RADNA GRUPA ZA PRAĆENJE: UGOVARANJA, PROJEKTIRANJA, IZGRADNJE I EKSPLOATACIJE OBJEKATA KOJI SE FINANCIRAJU PO MODELIMA JAVNOG – PRIVATNOG PARTNERSTVA.**

Članak 2.

Stalna stručna radna grupa:

- Nadgleda, razmatra i predlaže mjere za kvalitetan i kontinuiran proces izgradnje kapitalnih objekata.
- Prati ugovorene obveze, kvalitetu i rokove izgradnje.
- Nadgleda i osigurava maksimalnu transparentnost projekta u cijelom procesu.
- Prati kvalitetu eksploatacije izgrađenog objekta do povrata u vlasništvo javnog sektora.
- Sastavlja mjesečna izvješća: poštivanje rokova - terminskog plana izgradnje, kvaliteti materijala, tijekom novca i o ostalim zadacima koje zatraži Gradsko vijeće ili poglavarstvo, vezano za realizaciju projekata i izvršenja preuzetih ugovorenih obveza.

Članak 3.

Stalna stručna radna grupa broji 5 članova (predsjednik, zamjenik predsjednika i tri člana).

Članak 4.

Stalna stručna radna grupa financira se 50% iz proračuna Grada Rijeke a 50% iz sredstava investitora. Procijenjena mjesečna sredstva za kvalitetan rad stručne radne grupe je cca. 25.000,00 Kn.

Članak 5.

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u „ Službenim novinama“ Primorsko-goranske županije.