



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Rijeka

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

GRAD RIJEKA

Rijeka, kolovoz 2006.

S A D R Ź A J

stranica

I.	OSVRT NA NALAZE I PREPORUKE REVIZIJE ZA 2004.	2
II.	REVIZIJA FINANCIJSKIH IZVJEŠTAJA I POSLOVANJA ZA 2005.	2
1.	PRAVNA REGULATIVA	2
2.	DJELOKRUG RADA I UNUTARNJE USTROJSTVO	3
3.	RAČUNOVODSTVENO POSLOVANJE I PLANIRANJE	3
3.1.	Proračun	4
3.2.	Poslovne knjige	4
3.3.	Financijski izvještaji	5
3.4.	Popis imovine i obveza	6
3.5.	Obveze i potraživanja	6
3.5.1.	Zaduživanje	8
3.5.2.	Pozajmljivanje	9
3.6.	Novčana sredstva	11
4.	PRIHODI I PRIMICI	11
4.1.	Prihodi poslovanja	13
4.1.1.	Prihodi od poreza	13
4.1.2.	Prihodi od pomoći	15
4.1.3.	Prihodi od imovine	15
4.1.4.	Prihodi od upravnih pristojbi i prema posebnim propisima	21
4.1.5.	Drugi prihodi poslovanja	27
4.2.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	27
5.	RASHODI I IZDACI	30
5.1.	Rashodi poslovanja	32
5.1.1.	Rashodi za zaposlene	33
5.1.2.	Materijalni rashodi	34
5.1.2.1.	Rashodi za usluge	34
5.1.2.2.	Rashodi za materijal i energiju	46
5.1.2.3.	Naknade troškova zaposlenima	48
5.1.2.4.	Drugi nespomenuti rashodi poslovanja	48
5.1.3.	Financijski rashodi	50
5.1.4.	Subvencije	50
5.1.5.	Kapitalne pomoći	51
5.1.6.	Naknade građanima i kućanstvima	52
5.1.7.	Drugi rashodi	53
5.2.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	59
5.2.1.	Rashodi za nabavu neproizvedene imovine	60
5.2.2.	Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine	61
5.2.3.	Rashodi za dodana ulaganja na nefinancijskoj imovini	71
5.3.	Izdaci za dionice i udjele u glavnici	74
6.	NALAZI I PREPORUKE	76
III.	MIŠLJENJE	86



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Rijeka

Klasa: 041-01/06-01/16

Urbroj: 613-10-06-11

Rijeka, 21. kolovoza 2006.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI FINANCIJSKIH IZVJEŠTAJA I POSLOVANJA
GRADA RIJEKE ZA 2005.

Na temelju odredbi članaka 4. i 7. Zakona o državnoj reviziji (Narodne novine 49/03 – pročišćeni tekst i 177/04) obavljena je revizija financijskih izvještaja i poslovanja grada Rijeke (dalje u tekstu: Grad) za 2005.

Revizija je obavljena u razdoblju od 4. travnja do 21. kolovoza 2006.

Postupci revizije provedeni su u skladu s revizijskim standardima Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija – INTOSAI revizijski standardi (Narodne novine 93/94) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Ciljevi revizije bili su:

- provjeriti istinitosti i vjerodostojnost financijskih izvještaja,
- provjeriti ostvarenje prihoda i primitaka i izvršenje rashoda i izdataka, te namjensko trošenje prihoda i primitaka kako je određeno propisima, te proračunom jedinice lokalne samouprave,
- provjeriti financijske i druge transakcije u smislu učinkovitog i svrsishodnog trošenja sredstava,
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa vezanih uz organizaciju i financijsko računovodstveno poslovanje, te
- revizijskim postupcima obuhvatiti cjelokupno poslovanje Grada.

I. OSVRT NA NALAZE I PREPORUKE REVIZIJE ZA 2004.

Revizijom financijskih izvještaja i poslovanja Grada za 2004. utvrđene su određene nepravilnosti. Naloženo je da se te nepravilnosti otklone, odnosno poduzmu potrebne radnje i prihvate predložene preporuke kako se nepravilnosti ne bi ponavljale u daljnjem poslovanju.

Revizijom za 2005. utvrđeno je da je u pojedinim slučajevima postupljeno prema nalogima Državnog ureda za reviziju te da se nepravilnosti iz prethodnog razdoblja nisu ponavljale, dok u pojedinim slučajevima nije postupljeno prema danim nalogima.

Nalog prema kojemu je postupljeno:

1. Za dodatne radove na uređenju zračne luke nisu bili utvrđeni izvori financiranja i nije dobivena prethodna suglasnost Uprave za nabavu.

Nalozi prema kojima nije postupljeno:

1. Godišnjim popisom nije obuhvaćena cjelokupna imovina i potraživanja.
2. Dio prihoda od naknada za koncesije, od komunalnog doprinosa, spomeničke rente te prihoda od prodaje stanova i prihoda ostvarenih zaduženjem nije utrošen u skladu s utvrđenom namjenom.

Grad je i nadalje u obvezi postupati prema danim nalogima Državnog ureda za reviziju.

II. REVIZIJA FINACIJSKIH IZVJEŠTAJA I POSLOVANJA ZA 2005.

1. PRAVNA REGULATIVA

Poslovanje Grada reguliraju sljedeći propisi:

- Zakon o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 10/97, 124/97, 68/98, 22/99, 117/99, 128/99, 44/00, 129/00, 92/01, 79/02, 83/02, 25/03, 107/03 i 175/03),
- Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01, 106/03 i 129/05),
- Zakon o proračunu (Narodne novine 96/03),
- Zakon o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02 i 147/03),
- Zakon o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 26/03 – pročišćeni tekst, 82/04, 110/04 i 178/04),
- Zakon o koncesijama (Narodne novine 89/92),
- Zakon o vatrogastvu (Narodne novine 139/04 – pročišćeni tekst i 174/04),
- Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (Narodne novine 91/96),
- Pravilnik o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 119/01, 74/02, 3/04 i 27/05),
- Pravilnik o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu (Narodne novine 74/02, 3/03, 12/03, 3/04 i 27/05),
- Napatuk o ekonomskoj i funkcijskoj klasifikaciji rashoda/izdataka te prihoda i primitaka (Narodne novine 140/02),
- Zakon o javnoj nabavi (Narodne novine 117/01, 197/03 i 92/05),

- Uredba o postupku nabave roba, radova i usluga male vrijednosti (Narodne novine 14/02),
- Uredba o objavama i evidenciji javne nabave (Narodne novine 14/02, 18/02 i 122/05),
- Odluka o uvjetima i načinu plaćanja gotovim novcem (Narodne novine 36/02) i drugi zakoni i propisi.

2. DJELOKRUG RADA I UNUTARNJE USTROJSTVO

Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i Zakonom o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđen je Grad kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Primorsko-goranske županije (dalje u tekstu: Županija). Sjedište Grada je u Rijeci, Korzo. Područje Grada zauzima 42 km². U sastavu Grada nema naselja. Na području Grada osnovano je 33 mjesnih odbora kao oblik neposrednog sudjelovanja građana u odlučivanju o lokalnim poslovima od neposrednog i svakodnevnog utjecaja na život i rad pučanstva, te njihovih dugoročnih potreba. Prema popisu iz 2001. Grad ima 144 043 stanovnika.

Gradska tijela su vijeće koje čini 33 vijećnika, poglavarstvo koje čini devet članova i gradonačelnik s dva zamjenika. Tijekom 2005. kao i u vrijeme obavljanja revizije (lipanj, 2006.) dužnost gradonačelnika obavljao je Vojko Obersnel. Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz samoupravnog djelokruga, kao i poslova državne uprave prenesenih na Grad, osnovano je dvanaest upravnih odjela kojim rukovodi pročelnici. Od 402 predviđena radna mjesta koncem 2005. u Gradu je zaposleno 365 djelatnika na neodređeno vrijeme, 12 na određeno vrijeme zbog zamjene za dugotrajna bolovanja i povećani obim posla i 17 vježbenika. Koncem 2005. umirovljeno je 10 djelatnika. Sistematizaciju radnih mjesta pojedinih upravnih odjela, koja obuhvaća naziv radnog mjesta, broj izvršitelja, opis poslova i uvjete radnog mjesta, donose pročelnici uz suglasnost poglavarstva. Od 402 predviđena radna mjesta koncem 2005. nije bilo popunjena 37. Od općih akata doneseni su statut, poslovnik o radu gradskog vijeća i poglavarstva i odluka o donošenju prostornog plana Grada.

U skladu s odredbama članaka 137. i 138. Zakona o proračunu, ustrojena je i provođena unutarnja revizija. Provođena je revizija zakonitosti financijskih transakcija te pravilnosti korištenja sredstava proračuna i proračunskih korisnika. Od predviđenih pet radnih mjesta u vrijeme obavljanja revizije (svibanj 2006.) popunjena su dva. Unutarnji revizori ispunjavaju uvjete propisane Pravilnik o unutarnjoj reviziji proračunskih korisnika, osim stručnog ovlaštenja ministra financija za obavljanje poslova unutarnje revizije, za koji su prijavljeni. O obavljenim poslovima revizije sastavljano je godišnje izvješće koje sadrži broj i vrstu obavljenih revizija, sažetak za svaku pojedinu reviziju, te utvrđene slabosti i nepravilnosti. Sastavljen je godišnji plan za 2006. Prema odredbama Odluke o ustrojavanju upravnih tijela unutarnja revizija obavlja kontrolu ispravnosti prijedloga ugovora te poslove kontrole javnih natječaja. Potrebno je prilagoditi planove i poslove unutarnje revizije zadacima i ovlastima propisanim Pravilnikom o unutarnjoj reviziju proračunskih korisnika koji se primjenjuje od 21. prosinca 2005.

3. RAČUNOVODSTVENO POSLOVANJE I PLANIRANJE

Računovodstvo proračuna propisano je odredbama Zakona o proračunu, Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu i drugim provedbenim propisima.

3.1. Proračun

Proračun i izmjene proračuna doneseni su u skladu sa zakonskim propisima. Proračunom su prihodi i primici, odnosno rashodi i izdaci planirani u iznosu 820.562.470,00 kn i uravnoteženi su. Tijekom godine donesene su dvije izmjene proračuna. Izmjenama proračuna su prihodi i primici, odnosno rashodi i izdaci planirani u iznosu 812.129.961,00 kn, što je za 8.432.509,00 kn ili 1,0% manje u odnosu na proračun.

3.2. Poslovne knjige

Za račun proračuna vode se dnevnik, glavna knjiga i pomoćne knjige. Početna stanja za 2005. istovjetna su zaključnim stanjima na koncu prethodne godine. Poslovne promjene evidentiraju se uredno, ažurno i na temelju uredne dokumentacije, koju je potpisala ovlaštena osoba. Od pomoćnih knjiga ustrojeno je analitičko evidencija dugotrajne nefinancijske imovine, kratkotrajne nefinancijske imovine, te financijske imovine i obveza. Pored analitičkih evidencija vode se knjiga blagajne, evidencija putnih naloga i korištenja službenih vozila, knjiga uzlaznih računa i obračuna potraživanja i obveza.

Utvrđeno je da su rashodi za usluge nabave uredskog materijala, usluge čuvanja imovine, usluge čišćenja objekata u vlasništvu, usluge domara u sportskim objektima te usluge pružanja ugostiteljskih usluga izvršeni u iznosima većim od ugovorenih. S obzirom da s istim dobavljačem ima više zaključenih ugovora trebalo bi povezati izvršene rashode u poslovnim knjigama sa zaključenim ugovorom radi praćenja njegova izvršenja.

Državni ured za reviziju nalaže plaćanje nabavljenih roba i usluga u skladu s ugovorima.

- Evidentiranje imovine, prihoda i izdataka

U poslovnim knjigama i bilanci na dan 31. prosinca 2005. nisu iskazane javne površine u vlasništvu Grada o čijoj knjigovodstvenoj vrijednosti nema podataka, a sadašnja vrijednost nije procijenjena, zajam dan komunalnom društvu za održavanje čistoće i gospodarenje otpadom iz sredstava namijenjenih razvoju u iznosu 18.800.000,00 kn te povrat glavnice u iznosu 3.419.987,00 kn. Nadalje, nisu iskazana potraživanja od Agencije za pravni promet i posredovanje nekretninama po programu društveno poticane stanogradnje, 5.251.855,00 kn (712.055,45 EUR) iz 2001. za Škurinje i 8.951.792,00 kn (1.213.699,27 EUR) za Srdoče iz 2003. Do konca 2005. u poslovnim knjigama nije provedeno isknjiženje prodanog zemljišta na temelju kupoprodajnih ugovora i ugovora o zamjeni. Navedeno nije u skladu s odredbama članka 5. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu prema kojima su proračun i proračunski korisnici obvezni u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora.

Prihodi iz cijene komunalne usluge koji su namijenjeni razvoju ne iskazuju se u poslovnim knjigama i financijskim izvještajima u visini prikupljenih naknada prema naplaćenoj realizaciji. Prema odredbi članka 20. Zakona o komunalnom gospodarstvu, sredstva za održavanje i financiranje gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture sadržana u cijeni komunalne usluge doznačuju se u proračun jedinice lokalne samouprave i mogu se koristiti isključivo za te namjene.

Koncem 2005. stanje neutrošenih sredstava prikupljenih iz dijela cijene komunalne usluge namijenjenih razvoju koja se nalaze na posebnim računima komunalnih društava u suvlasništvu Grada i sedam jedinica lokalne samouprave iznosi 108.667.267,00 kn. Nije utvrđen način raspodjele navedenih sredstava između jedinica lokalne samouprave, tako da suvlasnici komunalnih društava nemaju podataka o visini pripadajućih sredstava.

Državni ured za reviziju nalaže procijeniti cjelokupnu dugotrajnu imovinu i evidentirati je u poslovnim knjigama u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, te doznačavanje prihoda od dijela cijena komunalnih usluga namijenjenih razvoju u proračun u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Nadalje, nalaže zatražiti od komunalnih društava obračun naplate i utroška sredstava od naknade za razvoj. S obzirom da dio cijene komunalne usluge namijenjene za razvoj pripada, osim Gradu, i drugim jedinicama lokalne samouprave koje su suvlasnici komunalnih društava, Državni ured za reviziju nalaže utvrditi način rasporeda prikupljenih sredstava iz dijela cijene komunalne usluge namijenjenih razvoju na posebnim računima komunalnih društava.

3.3. Financijski izvještaji

Financijski izvještaji za 2005. sastavljeni su i dostavljeni Državnom uredu za reviziju u zakonskom roku, u skladu s odredbama Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu.

U bilanci sa stanjem na dan 31. prosinca 2005., imovina, odnosno obveze i vlastiti izvori iskazani su u iznosu 3.784.132.052,00 kn. Nefinancijska imovina u iznosu 2.456.825.372,00 kn odnosi se na neproizvedenu dugotrajnu imovinu u iznosu 815.234.260,00 kn, proizvedenu dugotrajnu imovinu u iznosu 1.374.510.127,00 kn i nefinancijsku imovinu u pripremi u iznosu 267.080.985,00 kn. Financijska imovina u iznosu 1.327.306.680,00 kn odnosi se na potraživanja u iznosu 568.849.055,00 kn, novčana sredstava u iznosu 44.903.718,00 kn, dane zajmove u iznosu 8.245.789,00 kn, vrijednosni papiri u iznosu 161.533,00 kn, te dionice i udjele u glavnici u iznosu 683.097.536,00 kn, rashodi budućeg razdoblja i nedospjela naplata prihoda u iznosu 22.049.049,00 kn. Obveze u iznosu 165.444.052,00 kn odnose na obveze za rashode poslovanja u iznosu 47.291.161,00 kn, nabavu nefinancijske imovine u iznosu 15.844.013,00 kn i primljene zajmove u iznosu 102.308.878,00 kn. Vlastiti izvori su iskazani u iznosu 3.618.688.000,00 kn.

U izvještaju o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2005. iskazani su prihodi i primici u iznosu 594.530.654,00 kn, rashodi i izdaci u iznosu 610.690.254,00 kn, te manjak prihoda i primitaka u iznosu 16.159.600,00 kn.

Podaci iskazani u financijskim izvještajima istovjetni su podacima evidentiranim u poslovnim knjigama. S obzirom da u poslovnim knjigama nije evidentirana naknada za razvoj sadržana u cijeni komunalnih usluga, dani zajam, te nije popisana cjelokupna imovina i dijelom nije obračunan ispravak vrijednosti, financijski izvještaji ne daju pravu informaciju o financijskom položaju i uspješnosti ispunjenja postavljenih ciljeva poslovanja. Prema odredbi članka 3. Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu osnovna svrha financijskih izvještaja jest dati informacije o financijskom položaju, uspješnosti ispunjenja postavljenih ciljeva, izvršenju plana i novčanim tijekovima proračuna.

3.4. Popis imovine i obveza

Odluka o popisu imovine i obveza sa stanjem na dan 31. prosinca 2005. donesena je u studenome 2005. Imenovano je središnje povjerenstvo za popis imovine i obveza koje je po obavljenom popisu sastavilo izvještaj. Popisom je obuhvaćena nefinancijska i financijska imovina, te obveze i potraživanja. Izvješće središnjeg povjerenstva o izvršenom popisu imovine i obveza sa stanjem na dan 31. prosinca 2005. usvojilo je poglavarstvo 26. siječnja 2006.

Popisom imovine i obveza na dan 31. prosinca 2005. nije obuhvaćena nefinancijska imovina u pripremi u vrijednosti 477.590.249,00 kn. Navedene su investicije okončane, a nisu knjigovodstvene stavljene u uporabu, te nije obračunan ispravak vrijednosti. Isto tako, utvrđeno je da nije popisana nefinancijska imovina koja se odnosi imovinu preuzetu od komunalnog društva za pogrebne usluge, objekte i drugu imovinu vojnog kompleksa i druga ulaganja u objekte ukupne vrijednosti 91.847.807,00 kn. Vrijednost zemljišta u poslovnim knjigama (783.455.140,00 kn) nije usklađena sa stvarnim stanjem na dan 31. prosinca 2005. Površine zemljišta po katastarskim česticama u glavnoj knjizi i knjizi dugotrajne imovine ne odgovaraju stanju u analitičkoj evidenciji zemljišta u odjelu gradske uprave za razvoj, urbanizam, ekologiju i gospodarenje zemljištem. Vrijednost istih katastarskih čestica procijenjena je po različitim jediničnim cijenama po m². U poslovnim knjigama nije umanjena vrijednost imovine za zemljišta prodana tijekom 2005. Navedeno nije u skladu s odredbama članka 15. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu proračuna prema kojima proračunski korisnici moraju popisati imovinu i obveze, te navesti njihove pojedinačne vrijednosti.

Državni ured za reviziju nalaže popisivanje cjelokupne imovine u vlasništvu Grada u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

3.5. Obveze i potraživanja

Koncem 2005. ukupne obveze iskazane su u iznosu 165.444.052,00 kn. Odnose se na obveze za rashode poslovanja u iznosu 47.291.161,00 kn, nabavu nefinancijske imovine u iznosu 15.844.013,00 kn i dane zajmove u iznosu 102.308.878,00 kn. Od navedenog iznosa dospjelo je 18.008.197,00 kn (obveze za rashode poslovanja 11.302.072,00 kn i obveze za nabavu nefinancijske imovine 6.706.125,00 kn) što je podmireno u siječnju 2006. Obveze za rashode poslovanja odnose se na obveze za materijalne rashode u iznosu 18.849.553,00 kn, obveze za kapitalne pomoći komunalnim društvima u iznosu 14.950.857,00 kn od čega je 12.193.723,00 kn nedospjela obveza prema komunalnom društvu za javni gradski prijevoz za otplatu kredita, obveze za zaposlene u iznosu 4.220.111,00 kn, za financijske rashode u iznosu 786.834,00 kn, za naknade građanima i kućanstvima u iznosu 291.655,00 kn, za subvencije 30.000,00 kn te druge tekuće obveze u iznosu 8.162.151,00 kn.

Obveze za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 15.844.013,00 kn odnose se na obveze za ceste 4.204.303,00 kn, dodatna ulaganja na građevinskim objektima 3.665.524,00 kn, nematerijalna proizvedena imovina 2.763.285,00 kn, poslovne objekte 1.385.553,00 kn, ostale građevinske objekte 1.245.654,00 kn, licence u iznosu 822.641,00 kn, uređaje, strojeve i opremu 706.220,00 kn, ulaganja u računalne programe 523.409,00 kn, komunikacijsku opremu 392.681,00 kn i obveze za zemljišta 134.744,00 kn.

Potraživanja su koncem 2005. iskazana u iznosu 568.845.739,00 kn. Odnose se na potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 269.787.829,00 kn, prihode od prodaje nefinancijske imovine u iznosu 297.707.810,00 kn te druga potraživanja u iznosu 1.350.100,00 kn. Od navedenih potraživanja vrijednosno najznačajnija su nedospjela potraživanja za prodane stanove na kojima postoji stanarsko pravo uz obročnu otplatu u iznosu 290.840.156,00 kn i za obročnu otplatu prodaje stanova Hrvatskim ratnim vojnim invalidima u iznosu 2.778.915,00 kn.

Potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 269.787.829,00 kn odnose se na potraživanja za komunalnu naknadu u iznosu 81.097.982,00 kn, kamate i zatezne kamate u iznosu 69.672.814,00 kn, zakup poslovnih prostora u iznosu 45.329.038,00 kn, komunalni doprinos u iznosu 33.714.507,00 kn, gradske poreze u iznosu 19.197.862,00 kn, stanarinu, najamninu i održavanje poslovnih u iznosu 8.439.375,00 kn i druge prihode po posebnim propisima i posebnim ugovorima u iznosu 5.766.455,00 kn, spomeničku rentu u iznosu 3.153.890,00 kn, zakup zemljišta u iznosu 2.043.874,00 kn, od zakupa i iznajmljivanja druge imovine u iznosu 1.113.191,00 kn, dane koncesije u iznosu 225.492,00 kn, te druga potraživanja u iznosu 33.349,00 kn. Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine odnose se na potraživanja za prodaju stanova uz obročnu otplatu u iznosu 295.493.288,00 kn, za prodano zemljište u iznosu 1.929.544,00 kn, za prodaju drugih prava u iznosu 206.250,00 kn, te prodaju osnovnog stada u iznosu 78.728,00 kn. Druga potraživanja u iznosu 1.350.100,00 kn odnose se na potraživanja za sudske pristojbe, refundacije troškova i šteta i slično.

U stečajnu i likvidacijsku masu prijavljena su potraživanja za komunalnu naknadu i zakupninu u ukupnom iznosu 56.351.609,00 kn. Za naplatu prihoda poduzimane su raspoložive mjere. Dužnicima su slane opomene, pokrenuti su postupci prisilne naplate, ovršni postupci i postupci utuživanja. Za naplatu potraživanja od komunalnog doprinosa i zakupnina zaključivani su ugovori o nagodbi, a za pojedina dospjela potraživanja odobravana je obročna otplata na temelju koje je dio potraživanja naplaćen. Na zakašnjenje u plaćanju dospjelih potraživanja obračunava se i naplaćuje se zatezna kamata. Većim dijelom na visinu potraživanja utječe sporost okončanja sudskih postupaka i nemogućnost naplate zbog dugotrajnosti stečajnih postupaka.

Za 2005. izvršen je otpis potraživanja u ukupnom iznosu 13.917.013,00 kn. Od toga tijekom 2005. na temelju posebnih zaključaka poglavarstva 6.689.929,00 kn i po godišnjem popisu 7.226.058,00 kn. Otpisana su potraživanja nakon brisanja pojedinih trgovačkih društva iz sudskog registra nakon zaključenja likvidacijskih i stečajnih postupaka ili zbog premale vrijednosti potraživanja čija bi naplata sudskim putem bila veći trošak od stvarnog duga ili se radi o preminuloj fizičkoj osobi koja nema nasljednika ni imovine na kojoj bi se mogla provesti ovrha. Odlukom o izvršavanju proračuna za 2005. utvrđeno je da gradonačelnik, uz suglasnost poglavarstva može, u cijelosti ili djelomično, otpisati potraživanje do 30.000,00 kn, ukoliko su troškovi postupka naplate nerazmjerni s visinom potraživanja.

Odlukom poglavarstva o godišnjem popisu imovine i obveza za 2005. utvrđeni su sljedeći kriteriji za otpis potraživanja: kada su potraživanja nenaplativa jer se u postupcima eliminacijskih stečajeva, stečajeva i likvidacija utvrdi da dužnici nemaju imovine iz koje bi Grad mogao namiriti svoje tražbine ili imovina nije dovoljna za pokriće troškova pokretanja postupaka na temelju čega su rješenjem Trgovačkog suda brisana iz sudskog registra, kada su potraživanja nenaplativa i zastarjela, kada nakon poduzetih aktivnosti utvrđivanja slijednika potraživanja i poduzetih mjera za njihovu naplatu nisu polučeni rezultati ili su iznosi potraživanja bili preniski za pokretanje postupka ovrhe i pokriće sudskih troškova. Kriteriji za otpise potraživanja tijekom godine nisu doneseni.

3.5.1. Zaduživanje

Tijekom 2005. Grad se nije zaduživao, niti izdavao jamstva.

Početno stanje primljenih zajmova iznosilo je 121.441.613,00 kn. Odnosi se na tri tuzemna dugoročna zajma kod poslovnih banaka u iznosu 86.132.145,00 kn (od čega se na zajam iz 2002. odnosi 20.923.197,00 kn, 3.007.193,00 kn iz 2003. i 62.201.755,00 kn iz 2004.) i na inozemni dugoročni zajam u iznosu 35.309.467,00 kn. U 2005. otplaćena je glavnica u iznosu 14.243.324,00 kn, i to 5.042.101,00 kn po zaduženju iz 2002., 2.899.685,00 kn iz 2003. kod domaćih poslovnih banaka te 6.301.538,00 kn kod inozemne banke. Obračunana je pozitivna tečajna razlika u iznosu 4.889.410,00 kn te stanje primljenih zajmova koncem 2005. iznosi 102.308.878,00 kn.

Na temelju odluke Vlade Republike Hrvatske i odluke gradskog vijeća Grad se u 2004. zadužio za financiranje 20 kapitalnih projekata. Nabava kredita provedena je u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi. U srpnju 2004. zaključen je s poslovnom bankom ugovor u vrijednosti 60.840.000,00 kn s valutnom klauzulom i rokom povrata sedam godina uz početak godinu dana. Sredstva kredita su u skladu s ugovorom u cijelosti povučena do konca 2004. Plaćeno je 247.186,00 kn interkalarnih kamata. U 2004. utrošeno je 41.467.378,00 kn. Od toga za utvrđene namjene 19.962.029,00 kn, a 21.505.349,00 kn za nabavu druge imovine i tekuće rashode. Od 19.372.622,00 kn prenesenih u 2005. utrošeno je za utvrđene namjene 16.333.437,00 kn, a 3.039.185,00 kn je bilo na žiro računu proračuna koncem 2005. Neutrošena sredstva odnose se na dvoransko plivalište 2.354.705,00 kn, polaganje umjetne trave na pomoćnom nogometnom igralištu 317.671,00 kn, sanaciju dvorca Stara Sušica 289.712,00 kn, sportsku dvoranu Zamet 73.350,00 kn, te uređenje košarkaškog igrališta 3.747,00 kn. Trošenje kreditnih sredstava za druge namjene a koja su bila namijenjena za izgradnju sljedećih objekata: dvoransko plivalište 7.018.402,00 kn, nerazvrstanu cestu 5.365.509,00 kn, sportsku dvoranu Zamet 4.728.324,00 kn, Muzej moderne i suvremene umjetnosti 1.520.000,00 kn, Klobučarićev trg 1.000.000,00 kn i pristupnu cestu pastoralnom centru 902.400,00 kn, i neutrošenih 3.039.185,00 kn kreditnih sredstava koncem 2005. rezultat su nedovoljne pripremljenosti investicija koje su bile planirane proračunom. Prije zaduživanja trebalo je obaviti sveobuhvatnu pripremu investicijskih projekata, a realizacija je trebala biti usklađena s pritjecanjem kreditnih sredstava.

Državni ured za reviziju nalaže posvetiti dužnu pažnju cjelovitoj pripremi projekata kako bi kreditna sredstva dinamički pratila realizaciju kapitalnih projekata, te prihode od primljenih zajmova utrošili u skladu s namjenom za koju se Grad zadužio.

Proračunom za 2005. za financiranje realizacije kapitalnih projekata planirano je izdavanje municipalnih obveznica uz plasman na domaćem tržištu kapitala u protuvrijednosti 40.000.000,00 EUR (305.870.000,00 kn) u tri tranše. U veljači 2005. gradsko vijeće donijelo je odluku o prihvaćanju kapitalnih projekata s izvorima financiranja i odluku o zaduživanju izdavanjem municipalnih obveznica. Primitak od prve tranše za 2005. planiran je u iznosu 9.983.000,00 EUR (76.330.000,00 kn). Proveden je postupak odabira banke za obavljanje poslova agenta i pokrovitelja izdanja municipalnih obveznica. Rashodi za izdavanje obveznica izvršeni su u iznosu 310.400,00 kn (izrada memoranduma, usluge savjetovanja u postupku odabira banke za obavljanje poslova agenta i pokrovitelja izdanja municipalnih obveznica te za naknade članu povjerenstva za ocjenu ponuda banke). Vlade Republike Hrvatske nije dala prethodnu suglasnost za zaduživanje. S obzirom da nisu osigurani planirani izvori financiranja nisu realizirani kapitalni projekti.

Stanje danih jamstava početkom 2005. iznosilo je 77.450.351,00 kn, a odnosi se na jamstva za zaduživanje komunalnog društva u vlasništvu Grada iz 1999. dano Europskoj banci za obnovu i razvoj za izgradnju kanalizacijskog sustava, te trgovačkog društva u suvlasništvu za otkup zemljišta za izgradnju centralne zone za gospodarenje otpadom iz 2004. Grad nije imao obveza po danim jamstvima te stanje koncem 2005., umanjeno za 16.146.869,00 kn jamstva istekla u tekućoj godini, iznosi 61.303.482,00 kn.

U razdoblju od 2000. do 2004. Grad je dao suglasnosti za zaduživanje komunalnim društvima za vodoopskrbu i nabavu autobusa, javnoj vatrogasnoj postrojbi za nabavu vatrogasnih vozila i psihijatrijskoj bolnici Lopača za nadogradnju postojećeg objekta. Preostala obveza za otplatu koncem 2005. iznosi 39.691.255,00 kn. Na temelju odluke gradskog vijeća iz listopada 2005. dana je suglasnost komunalnom društvu za izgradnju centralnog objekta na gradskom groblju u vrijednosti 31.000.000,00 kn, što je ukupno 70.691.255,00 kn.

3.5.2. Pozajmljivanje

Početno stanje pozajmljivanja i oročavanja u 2004. iznosi 15.933.011,00 kn, a odnosi se na depozite u bankama u iznosu 3.971.211,00 kn i na dane zajmove u iznosu 6.938.844,00 kn.

- Depoziti

Stanje depozita početkom 2005. iznosi 3.971.210,00 kn i odnosi se na garantne depozite kod pet poslovnih banaka za dodjelu poduzetničkih kredita oročenih do konca 2008. Tijekom godine razročeno je 495.199,00 kn i umanjeno za tečajnu razliku 133.577,00 kn, te stanje depozita koncem 2005. iznosi 3.342.434,00 kn. Odnose se na depozit kod jedne poslovne banke u iznosu 366.740,00 kn te kod četiri poslovne banke po programu poduzetnik 2 u iznosu 2.975.694,00 kn.

Ukupni kreditni potencijal za financiranje programa poduzetnik 2 u iznosu 60.000.000,00 kn bila su sredstva Grada 1.500.000,00 kn i Fonda za regionalni razvoj Republike Hrvatske 1.500.000,00 kn što je multiplicirano sredstvima četiri poslovne banke. U 2002. zaključeni su odgovarajući ugovori, utvrđeni su kriteriji za kreditiranje poduzetnika i objavljen je natječaj u dnevnim novinama za prikupljanje zahtjeva. Postupci odobravanja kredita započeli su koncem 2003. Od ukupnog kreditnog potencijala za 2003. iskorišteno je 18.500.960,00 kn (30,8%), 11.324.158,00 kn za 2004. (18,9%) te 7.234.689,00 kn (12,1%) za 2005., odnosno ukupno 37.059.807,00 kn ili 61,8%. Povjerenstvo za odobravanje kredita donijelo je koncem 2005. odluku o ukidanju ove kreditne linije.

U siječnju i veljači 2006. poslovne banke su vratile dio uplaćenog depozita razmjerno dijelu neiskorištenog kreditnog potencijala u iznosu 1.344.906,00 kn. Kao razlozi neiskorištenosti kreditnog fonda navedeni su da poduzetnici s boljim bonitetom već koriste neku od poduzetničkih linija, kod poduzetnika postoji potreba za kratkotrajnom imovinom, dok je 70,0% kredita namijenjeno dugotrajnoj imovini, poslovne banke su bile pooštrile kriterije prilikom dodjele kredita, te je Primorskog-goranske županije također nudila navedenu kreditnu liniju. Vraćanjem neiskorištenog depozita Gradu, oročeni je depozit u vrijednosti 1.528.591,00 kn, što iznosi nešto više od sredstava nadležnog ministarstva danih za ovu liniju, odnosno Grad je dao depozit u vrijednosti 28.591,00 kn. Natječaja za davanje kredita iz ovog programa proveden je 2002. i više nije ponavljan. Obavijest o mogućnosti kreditiranja stalno je bio objavljen na web stranici Grada, obrtničkoj i gospodarskoj komori. Oglašavanjem u pristupačnijim medijima (dnevne novine, radio i televizija) mogao se privući veći interes poduzetnika i postići bolja iskorištenost kreditnog potencijala.

- Dani zajmovi

Stanje danih zajmova početkom 2005. iznosi 6.938.844,00 kn. Odnosi se na komisione poduzetničke kredite u iznosu 5.736.510,00 kn, ustupljena potraživanja za poduzetničke kredite u iznosu 402.334,00 kn i na kratkoročne pozajmice sportskim klubovima u iznosu 800.000,00 kn. U 2005. primljene su otplate glavnice danih zajmova u iznosu 2.166.943,00 kn, a odnose se na povrate danih poduzetničkih kredita iz ranijih godina u iznosu 1.436.009,00 kn, naplaćena potraživanja za poduzetničke kredite u iznosu 8.894,00 kn te 722.040,00 kn danih pozajmica sportskim klubovima. Negativna tečajna razlika iznosi 197.318,00 kn te su otpisana nenaplaćena potraživanja u iznosu 21.230,00 kn. U 2005. dani su komisioni poduzetnički krediti u iznosu 350.000,00 kn i tri zajma sportskim klubovima i javnoj vatrogasnoj postrojbi u iznosu 3.600.000,00 kn koji su tijekom godine vraćeni. Koncem 2005. stanje danih zajmova iznosi 4.903.355,00 kn. Odnosi se na dane zajmove sportskom klubu iz 2004. u iznosu 77.960,00 kn, dane poduzetničke kredite 4.453.184,00 kn i ustupljena potraživanja za poduzetničke kredite u iznosu 372.211,00 kn.

Tijekom godine primljene su otplate danih zajmova danih sportskim klubovima iz 2004. u iznosu 722.049,00 kn, te preostalo potraživanje iznosi 77.960,00 kn koje je naplaćeno u 2006. Na temelju zaključaka poglavarstva tijekom 2005. odobrene su tri zajma u ukupnom iznosu 3.600.000,00 kn s rokom vraćanja do 1. listopada 2005. Zajmovi su dani dva sportska kluba u iznosu 2.800.000,00 kn i javnoj vatrogasnoj postrojbi u iznosu 800.000,00 kn. Ugovorena je godišnja kamatna stopa 5,0% te kao sredstvo osiguranja vraćanja bjanko vlastitu mjenica s mjeničnom izjavom. Dani zajmovi su vraćeni tijekom 2005. Dospjele obračunane kamate iznose 108.089,00 kn.

Putem komisionih kredita u 2005. kreditirana su četiri poduzetnika za nabavu opreme u ukupnom iznosu 350.000,00 kn. Pojedinačni iznosi kretali su se u rasponu od 68.000,00 kn do 112.000,00 kn. Odobreni su na temelju kriterija iz travnja 2005. i zaključaka poglavarstva. Obavijest o mogućnosti kreditiranja objavljena je na web stranici Grada, te u obrtničkoj i gospodarskoj komori. Poslovna banka je s korisnicima zaključila ugovore o dugoročnim kreditima. Krediti su zaključeni na rok pet godina uz početak jedne godine i godišnju kamatnu stopu od 2,0% te uz utvrđene instrumente osiguranja vraćanja kredita. Grad subvencionira naknadu za komisioni kredit 1,0% prije korištenja kredita, te 1,0% odnosno 2,0% godišnje uz godišnje dokazivanje ispunjavanja određenih uvjeta.

Početno stanje kamata po danim zajmovima iznosi 90.820,00 kn. Dospjelo je u tekućoj godini 100.234,00 kn, od čega je naplaćeno 50.355,00 kn. Koncem 2005. potraživanja za kamate iznose 140.699,00 kn.

Pored navedenog, na temelju zaključka poglavarstva iz svibnja 2005. Grad je dao zajam komunalnom društvu za održavanje čistoće i gospodarenje otpadom u suvlasništvu u iznosu 18.800.000,00 kn iz namjenskih sredstava namijenjenih razvoju iz cijene komunalne usluge. S obzirom da se sredstva naknade za razvoj ne planiraju i iskazuju u poslovnim knjigama Grada do trenutka i u visini izvršenih rashoda, navedene poslovne promjene nisu niti planirane proračunom Grada niti su iskazane u poslovnim knjigama i financijskim izvještajima. Zaključkom poglavarstva nije utvrđena svrha davanja zajma. Zajam je dan uz kamatnu stopu 4,0%, i rok vraćanja u roku tri godine počevši od 2006. iz sredstava namijenjenih razvoju za nabavu opreme, te 8.400.000,00 kn do konca 2006. iz naplaćenih dospjelih potraživanja. Prema izvještaju komunalnog društva u 2005. vraćeno je 3.419.987,00 kn, te preostala obveza koncem 2005. iznosi 15.380.013,00 kn, a obračunana kamata 448.845,00 kn.

- Oročavanje

Na temelju odluka poglavarstva Grad je tijekom 2005. oročavao slobodna sredstva kod poslovne banke kod koje ima otvoren žiro račun. Prema odluci o izvršavanju proračuna za 2005. raspoloživim novčanim sredstvima na računu proračuna upravlja poglavarstvo, sredstva se mogu oročavati kod poslovne banke ili plasirati putem kratkoročnih zajmova poštujući načela sigurnosti i likvidnosti s rokom povrata do konca prosinca 2005. U siječnju 2005. oročeno je 20.000.000,00 kn na rok šest mjeseci, a zatim na još na tri mjeseca (do listopada 2005.). Od toga je razročeno 3.000.000,00 kn u srpnju 2005., a preostali iznos 17.000.000,00 kn je oročen na tri mjeseca što je produženo za još tri mjeseca (prosinac 2005.). U svibnju Grad je oročio 5.000.000,00 kn na šest mjeseci, što je razročeno koncem lipnja 2006. Kamatna stopa u 2005. kretala se od 4,25% godišnje za sredstva oročeno je na dva mjeseca, 4,8% godišnje za sredstava oročena na rok tri mjeseca, do 5,0% godišnje za sredstava oročena na rok šest mjeseci. Na ime kamata naplaćeno je 810.558,00 kn.

Oročavanje sredstava posljedica je nedovoljne pripremljenosti projekata. Sredstva proračuna trebalo je koristiti za financiranje poslova, funkcija i programa tijela lokalne samouprave i drugih korisnika proračuna, što podrazumijeva pravodobno donošenje odgovarajućih odluka, te poduzimanje svih mjera za izvršavanje proračunom planiranih rashoda i izdataka.

3.6. Novčana sredstva

Novčana sredstva na početku godine iznosila su 49.493.784,00 kn, a na dan 31. prosinca 2005. u iznosu 44.903.718,00 kn. Odnose se na novčana sredstva na žiro računu u iznosu 42.026.579,00 kn, izdvojena novčana sredstva na računu uputnica i depozita u iznosu 2.872.554,00 kn, vrijednosnica u blagajni u iznosu 4.480,00 kn i novca u blagajni u iznosu 105,00 kn. Iskazana stanja istovjetna su stanju u poslovnim knjigama i financijskim izvještajima. Tijekom 2005. platni promet obavljana je putem računa proračuna i glavne blagajne. Blagajničko poslovanje vođeno je u skladu s odredbama Odluke o uvjetima i načinu plaćanja gotovim novcem.

4. PRIHODI I PRIMICI

Prihodi i primici proračuna za 2005. planirani su u iznosu 812.129.961,00 kn, a ostvareni su u iznosu 594.530.654,00 kn, što je za 217.599.307,00 ili 26,8% manje od planiranih. U planiranim prihodima iskazan je višak prihoda iz prethodne godine u iznosu 21.172.345,00 kn.

U tablici broj 1 daje se planiranih i ostvarenih prihoda i primitaka za 2005.

Planirani i ostvareni prihodi i primici za 2005.

u kn

Redni broj	Prihodi i primici	Planirano	Ostvareno	Ostvarenje u %	Udjel ostvarenja u %
1.	Prihodi poslovanja	656.981.616,00	559.585.068,00	85,2	94,1
1.1.	Porez i prirez na dohodak	191.514.036,00	183.514.302,00	95,8	30,9
1.2.	Porez na dobit	31.000.000,00	29.562.471,00	95,4	4,9
1.3.	Porez na promet nekretnina	15.531.000,00	14.657.281,00	94,4	2,5
1.4.	Gradski porezi	8.250.000,00	7.156.249,00	86,7	1,2
1.5.	Pomoći	14.050.980,00	3.548.094,00	25,2	0,5
1.5.1.	Tekuće pomoći	1.390.980,00	1.460.969,00	105,0	0,2
1.5.2.	Kapitalne pomoći	12.660.000,00	2.087.125,00	16,5	0,3
1.6.	Prihodi od imovine	177.475.600,00	147.181.201,00	82,9	24,8
1.6.1.	Prihodi od financijske imovine	82.637.600,00	53.218.015,00	64,4	9,0
1.6.2.	Prihodi od nefinancijske imovine	94.838.000,00	93.963.186,00	99,1	15,8
1.7.	Prihodi od administrativnih pristojbi i po posebnim propisima	216.460.000,00	171.244.758,00	79,1	28,8
1.7.1.	Administrativne pristojbe	5.213.000,00	4.957.600,00	95,1	0,8
1.7.2.	Komunalna naknada i doprinos	127.792.000,00	127.018.328,00	99,4	21,4
1.7.3.	Drugi prihodi po posebnim propisima	83.455.000,00	39.268.830,00	47,1	6,6
1.8.	Drugi prihodi poslovanja	2.700.000,00	2.720.712,00	100,8	0,5
2.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	54.646.000,00	32.283.444,00	59,1	5,4
2.1.	Prihodi od prodaje neproizvedene imovine	32.280.000,00	11.358.218,00	35,2	1,9
2.2.	Prihodi od prodaje proizvedene dugotrajne imovine	22.366.000,00	20.925.226,00	93,6	3,5
3.	Primici od financijske imovine i zaduživanja	79.330.000,00	2.662.142,00	3,4	0,5
3.1.	Primici (povrati) danih zajmova	3.000.000,00	2.662.142,00	88,7	0,5
3.2.	Primici od prodaje vrijednosnih papira	76.330.000,00	-	-	-
4.	Višak prihoda i primitaka	21.172.345,00	-	-	-
	UKUPNO PRIHODI I PRIMICI	812.129.961,00	594.530.654,00	73,2	100,0

Vrijednosno najznačajniji prihodi i primici ostvareni su od prihoda od poreza i prireza na dohodak u iznosu 183.524.302,00 kn, prihoda od administrativnih pristojbi i po posebnim propisima u iznosu 171.244.758,00 kn, te prihoda od imovine u iznosu 147.181.201,00 kn i njihov udjel u ukupno ostvarenim приходima iznosi 84,5%. Svi drugi prihodi i primici imaju udjel 15,5%.

Prihodi od tekućih pomoći i drugi prihodi poslovanja ostvareni su u iznosima većim od planiranih dok su svi drugi prihodi ostvareni ispod plana.

Znatno ispod plana ostvareni su prihodi od pomoći koji su planirani u iznosu 14.050.980,00 kn, a ostvareni su u iznosu 3.548.094,00 kn, što je za 10.502.886,00 kn ili 74,8% manje od plana. Nadalje slijede, prihodi od prodaje neproizvedene imovine koji su planirani u iznosu 32.280.000,00 kn, a ostvareni su u iznosu 11.358.218,00 kn što je za 20.921.782,00 kn ili 64,8% manje od plana, te drugi prihodi po posebnim propisima koji su planirani u iznosu 83.455.000,00 kn, a ostvareni su u iznosu 39.268.830,00 kn što je za 44.186.170,00 kn ili 52,9% manje od plana. Primici od prodaje vrijednosnih papira planirani su 76.330.000,00 kn, a nisu ostvareni.

Prihodi koji imaju zakonom propisanu namjenu, i to prihodi od dodatnog udjela poreza

na dohodak za decentralizirane funkcije osnovnog školstva i vatrogastva, pomoći, naknade za koncesije, naknada za zaštitu voda, komunalna naknada, komunalni doprinos, namjenski dio cijene komunalnih usluga namijenjenih za razvoj, spomenička renta, boravišna pristojba, naknada za elektrane, refundacije šteta, donacije, te prihodi od prodaje građevinskih zemljišta i stanova na kojima je postoji stanarsko pravo, ostvareni su u iznosu 244.488.650,00 kn. Od toga za propisane namjene utrošeno je 198.413.973,00 kn, nije utrošeno 2.329.832,00 kn, a 43.744.845,00 kn utrošeno je za rashode poslovanja.

4.1. Prihodi poslovanja

Prihodi poslovanja planirani su u iznosu 656.981.616,00 kn, a ostvareni su u iznosu 559.585.068,00 kn, što je za 97.396.548,00 kn ili 14,8% manje od plana. Odnose se na prihode od poreza i prireza na dohodak u iznosu 183.514.302,00 kn, poreza na dobit u iznosu 29.562.471,00 kn, porez na promet nekretnina u iznosu 14.657.281,00 kn, gradske poreze 7.156.249,00 kn, pomoći u iznosu 3.548.094,00 kn, od imovine u iznosu 147.181.201,00 kn, prihode od administrativnih pristojbi i po posebnim propisima u iznosu 171.244.758,00 kn, te druge prihode poslovanja u iznosu 2.720.712,00 kn.

4.1.1. Prihodi od poreza

Prihodi od poreza planirani su u iznosu 246.295.036,00 kn, a ostvareni su u iznosu 234.890.303,00 kn, što je za 11.404.733,00 kn ili 4,6% manje od plana. Ostvareni su od poreza i prireza na dohodak u iznosu 183.514.302,00 kn, od poreza na dobit u iznosu 29.562.471,00 kn, poreza na promet nekretnina u iznosu 14.657.281,00 kn, te od gradskih poreza u iznosu 7.156.249,00 kn. Unutar prihoda od poreza i prireza na dohodak iskazani su prihodi iz dodatnog udjela poreza na dohodak za decentralizirane funkcije osnovnog školstva u iznosu 10.830.845,00 kn i za decentralizirane funkcije vatrogastva u iznosu 3.968.164,00 kn, te dio poreza na dohodak kroz potpore izravnjanja za decentralizirane funkcije osnovnog školstva u iznosu 7.333.489,00 kn i potpore izravnjanja za decentralizirane funkcije vatrogastva u iznosu 12.639.592,00 kn.

- Prihodi iz dodatnog udjela poreza na dohodak za decentralizirane funkcije osnovnog školstva i vatrogastva

Sredstva izravnjanja za decentralizirane funkcije osnovnog školstva doznačena su na temelju Uredbe o načinu izračuna iznosa pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2005. (dalje u tekstu: Uredba), te Odluke o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba osnovnog školstva u 2005.

Grad je donio Odluku o kriterijima, mjerilima i načinu financiranja osnovnog školstva u 2005. i izmjene, plan rashoda za materijal, dijelove i usluge tekućeg i investicijskog održavanja osnovnih škola za 2005. te plan rashoda za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini osnovnih škola. Grad financira 24 osnovne škole.

Višak prihoda za decentralizirane funkcije osnovnog školstva iz 2004. iznosio je 414.781,00 kn. Godišnjim obračunom proračuna za 2004. raspoređen je za investicijsko održavanje zgrada i u 2005. namjenski je utrošen.

Prihodi za decentralizirane funkcije osnovnog školstva za 2005. ostvareni su u 18.164.334,00

kn, što je za 531.946,00 kn manje od iznosa minimalnog financijskog standarda utvrđenog Uredbom Vlade Republike Hrvatske za Grad koji je utvrđen u iznosu 18.696.280,00 kn. Osnovnim školama je doznačeno za propisane namjene 17.553.106,00 kn, a ostatak sredstava u iznosu 611.228,00 kn nalazi se na računu proračuna. Odlukom o raspodjeli viška prihoda iz veljače 2006. ova sredstva namijenjena su za tekuće i investicijsko održavanje zgrada osnovnih škola. Prema izvješću Odjela gradske uprave za odgoj i školstvo sredstva su utrošena za materijalne i druge financijske rashode osnovnih škola u iznosu 12.687.309,00 kn, tekuće i investicijsko održavanje objekata u iznosu 921.188,00 kn, te za nabavu opreme za osnovne škole i dodatna ulaganja u objekte u iznosu 3.944.608,00 kn. Pored navedenog, iz poreznih prihoda Grada financirane su šire javne potrebe s ciljem da se poboljšaju postojeći pedagoški i ostali standardi osnovnog školstva u iznosu 3.212.928,00 kn.

Sredstva izravnavanja za decentralizirane funkcije vatrogastva u iznosu 16.607.756,00 kn doznačena su na temelju Uredbe i Odluke o minimalnim financijskim standardima za decentralizirano financiranje redovite djelatnosti javnih vatrogasnih postrojbi u 2005. U ožujku 2005. poglavarstvo je donijelo odluku o kriterijima za financiranje javne vatrogasne postrojbe za 2005. Grad osigurava sredstva rashoda za zaposlene i materijalne rashode za financiranje vatrogastva iz dodatnog udjela u porezu na dohodak po stopi od 1,0%. Ukoliko se ne osiguraju dostatna sredstva kroz dodatni udjel poreza na dohodak, potrebnu visinu sredstava ostvaruju kroz pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije. Prema pregledu sredstava za decentralizirane funkcije redovite vatrogasne djelatnosti Gradu je za 2005. doznačeno 16.607.756,00 kn. Navedena sredstva utrošena su za propisane namjene i to: za plaće zaposlenika javne vatrogasne postrojbe u iznosu 14.946.980,00 kn i materijalne rashode u iznosu 1.660.776,00 kn. Iz sredstava gradskog proračuna financirane su plaće zaposlenika javne vatrogasne postrojbe iznad minimalnog državnog standarda, u iznosu 5.791.906,00 kn i materijalni rashodi u iznosu 330.928,00 kn.

- Gradski porezi

Prihodi od općinskih poreza planirani su u iznosu 8.250.000,00 kn, a ostvareni su u iznosu 7.156.249,00 kn, što je za 1.093.751,00 kn ili 13,2% manje od plana. Odnose se na porez na tvrtku u iznosu 4.421.569,00 kn, porez na potrošnju u iznosu 2.699.276,00 kn, porez na neizgrađeno građevinsko zemljište u iznosu 24.300,00 kn, porez na reklame u iznosu 5.650,00 kn te porez na kuće za odmor u iznosu 5.454,00 kn.

Odlukom o gradskim porezima iz studenoga 2001. utvrđeni su porez na potrošnju, porez na tvrtku, porez na kuće za odmor, porez na neizgrađeno građevinsko zemljište, porez na neiskorištene poduzetničke nekretnine te prireza porezu na dohodak je po stopi od 6,25% na porez na dohodak. Razrez i naplatu gradskih poreza, osim poreza na potrošnju, obavlja Odjel gradske uprave za financije. Razrez i naplatu poreza na potrošnju obavlja Porezna uprava na temelju Odluke o porezima Grada Rijeke, u svezi Suglasnosti ministra financija iz rujna 2001. uz naknadu 5,0% naplaćenih prihoda.

Početak 2005. potraživanja za gradske poreze (bez poreza na potrošnju) iznose 15.959.133,00 kn. Za 2005. utvrđena su potraživanja u iznosu 7.326.128,00 kn tako da ukupna potraživanja u 2005. iznose 23.285.261,00 kn. Tijekom godine naplaćeno je 4.456.973,00 kn (bez poreza na potrošnju), izvršen je ispravak početnog stanja u iznosu 143.142,00 kn, te je koncem godine po godišnjem popisu izvršen otpis u iznosu 1.364.020,00 kn. Potraživanja za gradske poreze bez poreza na potrošnju koncem 2005. iznose 17.321.126,00 kn. Od navedenog iznosa do konca 2005. dospjela su potraživanja u iznosu 16.830.697,00 kn.

Porez na potrošnju planiran je u iznosu 3.081.000,00 kn, a ostvaren je u iznosu

2.699.296,00 kn, što je za 381.704,00 kn ili 12,4% manje od plana. U izvješću Porezne uprave vezanom uz naplatu poreza na potrošnju iskazano je zaduženje za 2005. u iznosu 5.190.103,00 kn, i naplata u iznosu 3.310.128,00 kn od koje se na preplatni saldo (neračišćena stavke odnosno nepovezane uplate sa zaduženjem) odnosi 614.072,00 kn. Potraživanja za porez na potrošnju prema stanju u poslovnim knjigama koncem 2005. iznosi 1.876.736,00 kn, a prema podacima Porezne uprave 1.879.976,00 kn. Početkom 2006. Grad je zatražio od Porezne uprave izvješće o naplati i stanju potraživanja poreza na potrošnju za prosinac 2005. i godišnji izvještaj za 2005.

4.1.2. Prihodi od pomoći

Prihodi od pomoći planirane su u iznosu 14.050.980,00 kn, a ostvarene su u iznosu 3.548.094,00 kn, što je za 10.502.886,00 kn ili 74,8% manje od plana. Odnose se na tekuće pomoći u iznosu 1.460.969,00 kn i kapitalne pomoći u iznosu 2.087.125,00 kn.

Tekuće pomoći u iznosu 1.460.969,00 kn odnose se na pomoći iz županijskog proračuna za: ogrjev prema socijalnom programu u iznosu 730.400,00 kn, za program pomoći zlostavljanoj djeci u iznosu 102.581,00 kn, sajam novih tehnologija u iznosu 107.280,00 kn, te razne programe i promocije u iznosu 30.000,00 kn, izvanredno održavanje pomorskog dobra u iznosu 40.000,00 kn, sanaciju onečišćenog tla u iznosu 8.952,00 kn. Nadalje, odnose se na pomoći iz državnog proračuna: za potrebe predškolskog odgoja u iznosu 154.980,00 kn, program socijalne skrbi u iznosu 163.476,00 kn, suradnju s nevladinim udrugama u iznosu 120.000,00 kn, te druge pomoći iz gradskih i općinskih proračuna u iznosu 3.300,00 kn.

Kapitalne pomoći u iznosu 2.087.125,00 kn odnose se na doznačena sredstva od Fonda za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost za sanaciju odlagališta komunalnog otpada u iznosu 927.933,00 kn, iz državnog proračuna: za razvoj poduzetništva i izgradnju poslovne zone u iznosu 500.000,00 kn, uređenje objekata spomenika kulture u iznosu 300.000,00 kn, uređenje centra za zlostavljane djece u iznosu 239.461,00 kn, te iz županijskog proračuna za uređenje centra za zlostavljaju djecu u iznosu 119.731,00 kn.

Sredstva tekućih i kapitalnih pomoći dobivena su na temelju zaključenih ugovora. Pojednim davateljima pomoći Grad nije dostavljao izvještaje o utrošku dobivenih sredstava. Sredstva tekućih i kapitalnih pomoći utrošena su u skladu s utvrđenim namjenama u iznosu 2.566.432,00 kn, a sredstava u ukupnom iznosu 981.662,00 kn nisu utrošena do konca 2005. i nalaze se na računu proračuna. Odlukom o rasporedu viška prihoda iz 2005. prenesena su u 2006. za iste namjene.

4.1.3. Prihodi od imovine

Prihodi od imovine planirani su u iznosu 177.475.600,00 kn, a ostvareni su u iznosu 147.181.201,00 kn, što je za 30.294.399,00 kn ili 17,1% manje od plana. Odnose se na prihode od nefinancijske imovine 93.963.186,00 kn i prihode od financijske imovine u iznosu 53.218.015,00 kn.

- Prihodi od financijske imovine

Prihodi od financijske imovine planirani su u iznosu 82.637.600,00 kn, a ostvareni su u iznosu 53.218.015,00 kn što je za 29.419.585,00 kn ili 35,6% manje od plana. Odnose se na zatezne kamate u iznosu 15.635.805,00 kn, kamate na oročena novčana sredstva depozite po viđenju u iznosu u iznosu 873.616,00 kn, prihode od dividendi i pozitivnih tečajnih razlika u iznosu 187.589,00 kn, kamate na dane zajmove u iznosu 46.563,00 kn, te druge prihode od financijske imovine u iznosu 36.474.442,00 kn.

Drugi prihodi od financijske imovine u iznosu 36.474.442,00 kn ostvareni su od prodaje potraživanja poslovnoj banci od prijavljenih i priznatih u stečajnim postupcima dvije pravne osobe. Koncem studenoga 2005. Grad je uputio trima poslovnim bankama pozive za dostavljanje ponuda za otkup dospjelih potraživanja Grada prijavljenih u stečajnom postupku. Na temelju zaključka poglavarstva iz prosinca 2005., zaključeni su ugovor o faktoringu (otkupu potraživanja) i ugovor o ustupanju potraživanja, na temelju kojih su poslovnoj banci prodana potraživanja od dvije pravne osobe u stečajnom postupku u ukupnom iznosu 36.474.442,00 kn uz naknadu banci (5,0% od iznosa) 1.823.722,00 kn. Uplata za prodana potraživanja bila je u skladu s ugovorenim koncem 2005. u iznosu 36.474.442,00 kn. Prodana potraživanja odnose se na potraživanja za: komunalnu naknadu u iznosu 16.387.172,00 kn, zakup poslovnih prostora u iznosu 9.390.768,00 kn, kamate za zakup poslovnog prostora u iznosu 6.228.399,00 kn, kamate za komunalnu naknadu u iznosu 4.238.150,00 kn, naknadu za sudske troškove u iznosu 149.358,00 kn, zakup javnih površina u iznosu 34.661,00 kn, kamate za zakup javnih površina u iznosu 23.935,00 kn, gradske poreze u iznosu 13.968,00 kn, te za kamate za gradske poreze u iznosu 8.031,00 kn. U odluci poglavarstva nisu navedeni razlozi prodaje potraživanja koja su prijavljena u stečajnu masu.

- Prihodi od nefinancijske imovine

Prihodi od nefinancijske imovine u iznosu 93.963.186,00 kn odnose se na prihode od zakupa i iznajmljivanja imovine u iznosu 82.873.030,00 kn, naknade za koncesije u iznosu 2.604.952,00 kn, te druge prihode od nefinancijske imovine u iznosu 8.485.204,00 kn.

Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine

Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine u iznosu 82.873.030,00 kn odnose se na zakup poslovnog prostora u iznosu 68.582.917,00 kn, naknade za uporabu javnih površina u iznosu 6.356.697,00 kn, najam stanova u iznosu 5.751.070,00 kn, zakup gradskog zemljišta u iznosu 1.452.176,000 kn, te najam sportskih dvorana, prostora za obavljanje zdravstvene, socijalne i kulturne djelatnosti i drugih prostora (javnih skloništa) u iznosu 730.170,00 kn. Davanje u zakup poslovnih prostora uređeno je Odlukom o davanju u zakup poslovnog prostora iz 2001. i izmjenama iz 2001., 2002., 2004. i 2005., te Odlukom o uvjetima i postupku javnog natječaja za davanje u zakup poslovnog prostora iz svibnja 2002. , te izmjenama iz 2003. i 2005. Grad je koncem 2005. upravljao s 1 889 poslovnih prostora ukupne površine 225 848 m².

U zakupu je 1 728 poslovnih prostora. Poslovni prostori dani su u zakup putem javnih natječaja u ranijim godinama, a putem devet javnih natječaja u 2005. U 2005. u skladu s odredbama Zakona o zakupu i prodaji poslovnih prostora, u zakup je dano 136 poslovnih prostora na rok deset godina. Najniža ugovorena zakupnina u 2005. iznosi 4,78 kn/m², a najviša ugovorena zakupnina iznosi 620,64 kn/m².

U prosincu 2004. Grad je bez provođenja postupka javnog natječaja i bez naknade

ustupio na korištenje dva poslovna prostora i opremu potrebnu za obavljanje ugostiteljskih usluga na rok godine dana. Za navedeni prostor Grad plaća režijske troškove. Sa zakupoprimcima zaključen je ugovor o pružanju ugostiteljskih usluga zatvorenog tipa, dok ugovor o zakupu nije zaključen te se ne ostvaruju prihodi od zakupa.

Početakom 2005. potraživanja za zakup poslovnih prostora iznose 56.845.924,00 kn. Tijekom godine utvrđena su zaduženja u iznosu 69.516.648,00 kn tako da ukupna potraživanja za 2005. iznose 126.362.572,00 kn. Na temelju odluka poglavarstva zbog nemogućnosti naplate tijekom godine otpisana su potraživanja u iznosu 1.599.027,00 kn, a koncem godine po godišnjem popisu u iznosu 1.460.821,00 kn. Koncem godine prodana su potraživanja od pravne osobe u stečajnom postupku u iznosu 9.390.768,00 kn, te su stornirana i prenesena na potraživanja od financijske imovine. Naplaćeno je 68.582.917,00 kn, te potraživanja koncem 2005. iznose 45.329.039,00 kn. Za naplatu dospjelih potraživanja poduzimane su raspoložive mjere naplate. Razlog slabe naplate potraživanja iz prethodnih godina je sporo rješavanje sudskih postupaka odnosno slabija naplata po pravomoćnim sudskim ovrhama jer je za veliki broj dužnika u vrijeme pravomoćnosti pojedinih rješenja, već pokrenut stečajni ili likvidacijski postupak ili im je blokiran račun. Prihodi od zakupa poslovnih prostora utrošeni su za tekuće i investicijsko održavanje poslovnih prostora, kupnju poslovnog prostora, te podmirivanje drugih rashoda poslovanja.

Prihod od naknada za uporabu (zakup) javnih gradskih površina planiran je u iznosu 5.910.000,00 kn, a ostvaren je u iznosu 6.356.697,00 kn, što je za 446.697,00 kn ili 7,6% više od plana. Odnose se na prihode od zakupa zemljišta za postavljanje privremenih objekata u iznosu 3.808.760,00 kn, od zakupa površina za reklamiranje i oglašavanje u iznosu 1.583.869,00 kn, od naknada za prekope i zauzeće javnih površina u iznosu 347.797,00 kn, te prihodi od zakupa površina iz prethodnih godina u iznosu 616.271,00 kn.

Odlukom o davanju u zakup javnih površina za postavu privremenih objekata iz listopada 1998. i izmjenama i dopunama iz 2000., 2002. i 2004. utvrđeni su uvjeti i način davanja u zakup javnih površina, lokacije za postavljanje privremenih objekata te visina zakupnine.

Tijekom godine na temelju navedene odluke objavljeno je pet natječaja za davanje u zakup lokacija za postavu privremenih objekata i jedan natječaj za davanje u zakup javnih površina i štandova za organiziranje prigodne prodaje prilikom božićnih i novogodišnjih blagdana. Ugovorena visina zakupnine kretala se u rasponu od 27,00 do 6.000,00 kn/m² mjesečno, te od 25,00 do 60,00 kn/m² dnevno za prodaju sladoleda, a ostvaren je prihod u iznosu 3.808.760,00 kn.

Prihodi od zakupa javnih površina za postavljanje reklama, natpisa i oglasa ostvareni su u iznosu 1.583.869,00 kn. Odlukom o davanju u zakup nekretnina za postavljanje predmeta za isticanje reklamnih poruka i oglašavanje iz 1999. i dopuna iz 2000. i 2002. u uređeni uvjeti i način davanja u zakup nekretnina za postavljanje predmeta čija je svrha isticanje reklamnih poruka i oglašavanje, lokacije za postavljanje navedenih predmeta i visina zakupnine.

Prihodi su ostvareni na temelju zaključenih ugovora u prethodnim godinama i dva zaključena ugovora u siječnju 2005. nakon provedenog natječaja za davanje u zakup lokacija za postavljanje reklamnih panoa i stupova i isporuku urbane opreme u studenome 2004. U zakup je dana 51 lokacija za postavljanje reklamnih panoa i tri lokacije za postavljanje reklamnih stupova za razdoblje do 2014., te je ugovorena isporuka urbane opreme.

Prema ugovorima, za prvog zakupoprimca utvrđena je godišnja naknada za zakup javnih

površina u iznosu 649.800,00 kn i za drugu pravnu osobu u iznosu 123.215,00 kn. Zakup javnih površina plaćan je u skladu s ugovorenim i u 2005. isporučeni su dio urbane opreme u skladu s ugovorenim. Prema ugovoru nakon isteka zakupa reklamni stupovi postaju vlasništvo Grada. Potraživanja za naknade za uporabu javnih površina početkom 2005. iznose 1.902.948,00 kn, a za 2005. utvrđena su u iznosu 6.499.200,00 kn, odnosno ukupno 8.402.148,00 kn. U tijeku godine naplaćeno je 6.356.697,00 kn i otpisana su potraživanja u iznosu 1.577,00 kn. Potraživanja za naknadu za uporabu javnih površina koncem 2005. iznose 2.043.874,00 kn.

Prihodi od najma stambenog prostora u iznosu 5.751.070,00 kn odnose se na najam stanova, stanarine i održavanja. Odlukom o davanju stanova u najam iz 2002. i izmjena iz 2003. utvrđeni su uvjeti i mjerila, postupak i tijela za davanje stanova u gradskom vlasništvu u najam, te prava i obveze ugovornih strana. Visina slobodno ugovorene najamnine utvrđena je zaključkom poglavarstva iz prosinca 2002. Visina najma za stan I kategorije iznosi 7,26 kn/m², za stan II kategorije 5,09 kn/m² i za stan III kategorije 3,18 kn/m². U vlasništvu Grada koncem 2005. se nalazi 1 877 stana ukupne površine 87 332 m², te 3 081 m² površine nužnog smještaja. Stanovi se iznajmljuju prema listi prioriteta koju donosi poglavarstvo za razdoblje od četiri godine. Tijekom godine zaključeno je 147 ugovora o najmu stanova, od toga su 53 ugovora obnovljena i tri su ugovora zaključena s najmoprimcima kojima su dodijeljeni zamjenski stanovi. Komunalno redarstvo obavlja kontrolu korištenja stanova na temelju godišnjeg plana kontrole, zahtjeva odvjetnika koji vode sudske postupke za naplatu dugovanja ili zahtjeva Direkcije stambenih poslova. Izvještaji se dostavljaju Direkciji stambenih poslova, a godišnje poglavarstvu. Početkom 2005. potraživanja za stanarinu, najamninu i održavanje iznose 10.508.270,00 kn. Za 2005. utvrđene su obveze u iznosu 5.633.489,00 kn, što ukupno iznosi 16.141.759,00 kn. Tijekom godine naplaćeno je 5.751.070,00 kn, izvršen je ispravak vrijednosti potraživanja (povećanje) u iznosu 105.822,00 kn, a po godišnjem popisu otpisana su potraživanja u iznosu 2.057.136,00 kn. Potraživanja koncem 2005. iznose 8.439.375,00 kn i dospjela su potraživanja.

Prihodi od zakupa gradskog zemljišta planirani su u iznosu 1.000.000,00 kn, a ostvareni su u iznosu 1.452.176,00 kn, što je za 452.176,00 kn ili 45,2% više od plana. Ostvareni su od ustanovljenja prava služnosti u iznosu 136.971,00 kn i zakupa zemljišta u iznosu 1.315.205,00 kn. Odlukom o građevinskom zemljištu iz 2001. te izmjenama odluke iz 2002. i 2004. propisani su uvjeti i način korištenja građevinskog zemljišta. Cijene su utvrđene Cjenikom građevinskog zemljišta, ovisno o zoni Grada u kojoj se zemljište nalazi. Najznačajniji udjel u ostvarenju ovih prihoda ima naplata zakupaca građevinskog zemljišta radi uređenja parkirališnog prostora, okoliša, postavljanja montažnih objekata i sličnoga, i zakupa poljoprivrednog zemljišta. Početkom 2005. potraživanja za zakup gradskog zemljišta iznose 354.100,00 kn. Za 2005. utvrđene su obveze u iznosu 1.631.048,00 kn što ukupno iznosi 1.985.148,00 kn. Tijekom godine izvršen je ispravak vrijednosti potraživanja u iznosu 6.715,00 kn. i naplaćeno je 1.452.176,00 kn. Otpisana su potraživanja u iznosu 9.270,00 kn, te potraživanja koncem godine iznose 516.987,00 kn.

Grad nije regulirao odnose s trgovačkim društvima za korištenje građevinskog zemljišta za telekomunikacijske, elektroenergetske vodove i kabelsku televiziju položene ranijih godina, te ne vodi katastar vodova. Prema odredbama članka 39. i članka 73. Zakona o državnoj izmjeri i katastru nekretnina upravno tijelo jedinice lokalne samouprave nadležno za geodetske poslove osniva i vodi katastar vodova, a u katastru vodova evidentiraju se vodovi elektroenergetske, telekomunikacijske, vodovodne, kanalizacijske, toplovodne, plinovodne i naftovodne mreže.

Državni ured za reviziju nalaže osnivanje i vođenje katastra vodova u skladu s

odredbama Zakona o državnoj izmjeri i katastru nekretnina.

Prihodi od najma sportskih dvorana, prostora za obavljanje zdravstvene, socijalne i kulturne djelatnosti i drugih prostora ostvareni su u iznosu 730.170,00 kn. Ostvareni su od iznajmljivanja sportskih objekata u iznosu 338.389,00 kn, iznajmljivanja objekata namijenjenih održavanju raznih kulturnih manifestacija u iznosu 198.264,00 kn, iznajmljivanje prostora mjesne samouprave u iznosu 89.778,00 kn, zakupa javnih skloništa u iznosu 89.081,00 kn, te iznajmljivanje prostora zdravstvu u iznosu 14.658,00 kn.

Prihodi od iznajmljivanja sportskih objekata ostvareni su na temelju Odluke o davanju na korištenje sportskih objekata iz 1999. i izmjenama iz 2005. Na temelju odluke poglavarstva od ukupno 26 na korištenje bez naknade dano je 19 sportskih objekata. Početkom godine potraživanja iznose 198.047,00 kn. Za 2005. zaduženje je iznosilo 352.998,00 kn, od čega je naplaćeno 338.389,00 kn. Koncem godine izvršen je otpis potraživanja u iznosu 104.580,00 kn, te potraživanja koncem godine iznose 108.076,00 kn. S obzirom da su sportski objekti u vlasništvu Grada koji sufinancira troškove održavanja navedenih objekata trebalo bi pratiti ostvarenje prihoda od korištenja sportskih objekata od strane korisnika kao i troškova održavanja pojedinih objekata, kako bi se utvrdila opravdanost davanja sportskih objekata na korištenje bez naknade.

Državni ured za reviziju predlaže utvrđivanje opravdanosti davanja sportskih objekata na korištenje bez naknade.

Prihodi od iznajmljivanja objekata namijenjenih za održavanje raznih kulturnih manifestacija ostvareni su u iznosu 198.264,00 kn. Odlukom o davanju na privremeno ili povremeno korištenje poslovnog prostora u objektima kulture iz 2002. utvrđen je način i uvjeti davanja na privremeno korištenje navedenih prostora u vlasništvu Grada. Početkom godine potraživanja iznose 505.247,00 kn, za 2005. utvrđene su obveze u iznosu 147.201,00 kn, te ukupna potraživanja iznose 652.448,00 kn. Naplaćeno je 198.264,00 kn i koncem godine izvršen je otpis potraživanja u iznosu 3.310,00 kn, te potraživanja koncem 2005. iznose 450.874,00 kn. Prihodi od zakupa tunelskih skloništa ostvareni su u iznosu 89.081,00 kn. Odlukom o davanju u zakup javnih tunelskih skloništa u miru i ispravka iz 2000. te izmjenama odluke iz 2002. utvrđeni su uvjeti i način davanja u zakup javnih tunelskih skloništa u miru, zasnivanje zakupa te visina zakupnine. Zakupnici redovno podmiruju svoje obveze.

- Naknade za koncesije

Prihodi od naknada za koncesije u iznosu 2.604.952,00 kn odnose se na koncesije na pomorskom dobru u iznosu 1.280.018,00 kn, za obavljanje djelatnosti tržnice na malo u iznosu 962.182,00 kn, za obavljanje dimnjačarskih usluga u iznosu 136.311,00 kn, za koncesije na vodama u iznosu 131.334,00 kn, za usluge taksi prijevoza u iznosu 64.500,00 kn i za obavljanje djelatnosti crpljenja i odvoza fekalija u iznosu 26.357,00 kn, te naknade za koncesiju za korištenje poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu države u iznosu 4.250,00 kn.

Prihodi od koncesija na pomorskom dobru u iznosu 1.280.018,00 kn odnose se na naknade za koncesijska odobrenja u iznosu 673.580,00 kn i naknade za koncesije na pomorskom dobru u iznosu 606.438,00 kn. Planom upravljanja pomorskim dobrom iz prosinca 2004. i izmjenama plana iz 2005. utvrđena su sredstva za redovno upravljanje pomorskim dobrom, popis djelatnosti koje se mogu obavljati i mikrolokacije na pomorskom dobru. Početkom godine potraživanja za izdana koncesijska odobrenja iznose 35.617,00 kn.

Tijekom 2005. izdano je 184 koncesijskih odobrenja za obavljanje djelatnosti na pomorskom

dobru u iznosu 643.764,00 kn. Naplaćeno je 673.580,00 kn, te potraživanja za izdana koncesijska odobrenja koncem godine iznose 5.800,00 kn. Za neplaćanje poslano su opomene. Sredstva od naknada za koncesije na pomorskom dobru i naknada za koncesijska odobrenja utrošena su u iznosu 543.075,00 kn za održavanje pomorskog dobra dok sredstva u iznosu 736.943,00 kn nisu utrošena i nalaze se na računu proračuna. Odlukom o rasporedu viška prihoda za 2005. prenesena u 2006. za redovno održavanje pomorskog dobra.

Prihodi od obavljanja djelatnosti tržnice na malo, dimnjačarskih poslova te odvoza fekalija ostvareni su na temelju ugovora o koncesijama zaključenih prethodnih godina. Koncesionari uplaćuju naknadu za koncesije u skladu s ugovorenim. Početkom 2005. potraživanja za koncesije (osim koncesija na vodama, pomorskom dobru i poljoprivrednom zemljištu) iznose 232.685,00 kn. Za 2005. utvrđena su potraživanja u iznosu 1.176.357,00 kn. Naplaćeno je 1.189.350,00 kn. Koncem 2005. potraživanja iznose 219.692,00 kn.

Na temelju javnog natječaja iz listopada 2004. i odluke gradskog vijeća iz studenog 2004. dodijeljene su koncesije za auto taksi prijevoz na rok od pet godina uz ugovorenu naknadu od 1.500,00 kn godišnje po vozilu. Naknada za koncesije plaćena je u 2005. u skladu s ugovorenim.

Nakon provedenog javnog prikupljanja ponuda za dodjelu koncesije za obavljanje komunalne djelatnosti crpljenja i odvoza fekalija iz septičkih jama i odluke gradskog vijeća iz studenoga 2005. dodijeljena je koncesija za obavljanje navedenih djelatnosti. Prema zaključenom ugovoru u prosincu 2005. koncesija je dodijeljena na rok pet godina uz naknadu 7,50 kn/m³ bez poreza na dodanu vrijednost. Ugovorena je naplata naknade prema mjesečnom očevidniku o izvršenim uslugama koncesionara. Na temelju navedene koncesije nije bilo naplaćeno prihoda u 2005. Naplaćeni prihodi u iznosu 26.357,00 kn naplaćeni su po koncesiji iz ranijih godina s trajanjem do listopada 2005. koja je naplaćivana u skladu s ugovorenim.

Prihodi od naknada za koncesije na vodama u iznosu 131.334,00 kn odnose se na koncesije za zahvaćanje voda za javnu vodoopskrbu i zajednički su prihodi države i grada, a za koncesije na pomorskom dobru države, županije i grada.

Prihodi od naknada za koncesije (osim koncesija na pomorskom dobru) utrošeni su za komunalnu izgradnju u iznosu 437.339,00 kn, dok je ostatak sredstava u iznosu 752.011,00 kn utrošen za tekuće rashode što nije u skladu s odredbom članka 11. Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Prema navedenoj odredbi naknada za koncesije za obavljanje komunalnih djelatnosti koristi se za građenje objekata i uređaja komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju nalaže namjensko trošenje prihoda ostvarenih od naknada za koncesije od obavljanja komunalne djelatnosti, za građenje objekata i uređaja komunalne infrastrukture u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

- Drugi prihodi od nefinancijske imovine

Drugi prihodi od nefinancijske imovine u iznosu 8.485.204,00 kn odnose se na prihode od spomeničke rente u iznosu 8.181.383,00 kn, naknade za korištenje prostora elektrane u iznosu 195.455,00 kn, te od naknade za promjenu namjene zemljišta u iznosu 108.366,00 kn.

Prihodi od spomeničke rente odnose se na spomeničku rentu koja se plaća po stopi na

ukupan prihod ostvaren je u iznosu 2.129.873,00 kn, i spomeničku rentu po četvornom metru korisne površine poslovnog prostora u iznosu 6.051.510,00 kn. Navedeni prihodi utvrđeni su Zakonom o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara prema korisnoj površini poslovnog prostora koji se nalazi u nepokretnom kulturnom dobru ili na području kulturno-povijesne cjeline, te prema stopi 0,05% na ukupni prihod ostvaren obavljanjem određene djelatnosti prema Nacionalnoj klasifikaciji djelatnosti. U veljači 2004. donesena je Odluka o visini spomeničke rente, a u prosincu 2004. izmjene navedene odluke. Odlukom su utvrđeni nepokretna kulturna dobra i kulturno-povijesne sredine u kojima se plaća spomenička renta, obveznici, te visina i rokovi plaćanja. Za naplatu spomeničke rente po korisnoj površini poslovnog prostora ispostavlja se rješenje obveznicima. U prosincu 2004. donesen je plan raspodjele sredstava spomeničke rente u iznosu 7.279.000,00 kn, a u studenom 2005. izmjene navedenog plana u iznosu 7.429.000,00 kn.

Početakom 2005. potraživanja za spomeničku rentu po četvornom metru iznose 4.594.118,00 kn (od čega se na potraživanje Grada odnosi 2.756.471,00 kn). Zaduženje obveznika po rješenjima za 2005. iznosilo je 10.761.692,00 kn. Tijekom godine izvršen je ispravak vrijednosti (smanjenje) potraživanja u iznosu 13.478,00 kn. Naplaćeno je 10.085.847,00 kn. Od navedenog iznosa Grad je naplatio prihode od spomeničke rente po četvornom metru u iznosu 6.051.510,00 kn. Potraživanje koncem 2005. iznosi 5.256.484,00 kn od čega je potraživanje Grada 3.153.890,00 kn, a potraživanje državnog proračuna 2.102.594,00 kn. Ukupni prihodi od spomeničke rente utrošeni su za programe zaštite i očuvanja kulturnih dobara u iznosu 3.953.106,00 kn dok je za tekuće rashode proračuna utrošeno 4.228.277,00 kn. Navedeno nije u skladu s odredbama članka 114 b. Zakona o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara prema kojima su sredstva spomeničke rente namijenjena zaštiti i očuvanju kulturnih dobara.

Državni ured za reviziju nalaže trošenje prihoda od spomeničke rente za zaštitu i očuvanje kulturnih dobara u skladu s odredbama Zakona o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara.

Prihod od naknada za korištenje prostora elektrana ostvaren je u iznosu 195.455,00 kn. Ostvaruje se na temelju Odluke o visini nadoknade za prostore koje koriste objekti za proizvodnju električne energije. Odlukom je propisana obveza plaćanja naknada do konca mjeseca za prethodni mjesec. Cjelokupni prihod naplaćen je tijekom 2004., te koncem godine nisu iskazana potraživanja. Prihodi su utrošeni za komunalnu izgradnju.

Naknade za prenamjene poljoprivrednog zemljišta u građevinsko ostvarene su za 2005. u iznosu 108.366,00 kn na temelju odredbi Zakona o poljoprivrednom zemljištu.

4.1.4. Prihodi od administrativnih pristojbi i po posebnim propisima

Prihodi od upravnih pristojbi i po posebnim propisima planirani su u iznosu 216.460.000,00 kn, a ostvareni su u iznosu 171.244.758,00 kn, što je za 45.215.242,00 kn ili 20,9% manje od plana.

Odnose se na prihode od komunalne naknade u iznosu 89.033.806,00 kn, komunalnog doprinosa u iznosu 37.984.522,00 kn, administrativne pristojbe u iznosu 4.957.600,00 kn, te druge prihode po posebnim propisima u iznosu 39.268.830,00 kn.

- Prihodi od komunalne naknade

Prihodi od komunalne naknade planirani su u iznosu 93.432.000,00 kn, a ostvareni su u iznosu 89.033.806,00 kn, što je za 4.398.194,00 kn ili 4,7% manje od plana. Odlukom o komunalnoj naknadi iz 2001., utvrđeni su uvjeti i mjerila za plaćanje komunalne naknade i to: područja zona (pet zona), koeficijenti zona, koeficijenti namjene za poslovni prostor i građevno zemljište koje služi u svrhu obavljanja poslovne djelatnosti, obveznici plaćanja komunalne naknade, visina i obračun komunalne naknade, rokovi plaćanja komunalne naknade i oslobađanje od plaćanja komunalne naknade. Komunalna naknada obračunava se vlasnicima ili korisnicima stambenog prostora, poslovnog prostora, garažnog prostora, građevinskog zemljišta u svrhu obavljanja poslovne djelatnosti, te neizgrađenog građevinskog zemljišta. Od plaćanja komunalne naknade mogu biti potpuno oslobođeni korisnici stambenog prostora koji ostvaruju pomoć za podmirenje troškova najamnine, vlasnik stambenog prostora hrvatski vojni invalid, te poduzetnik kojemu je odobren poduzetnički kredit iz kreditnih linija u kojima Grad sudjeluje svojim sredstvima s oslobađanjem plaćanja komunalne naknade za razdoblje jedne, dvije ili tri godine ovisno o broju zaposlenih. Djelomično oslobođeni od plaćanja komunalne naknade (od 25,0%, 50,0% i 75,0%) mogu biti vlasnici ili korisnici stambenog prostora u prvoj zoni plaćanja. Odjel gradske uprave za komunalni sustav donosi rješenja o oslobađanju od plaćanja komunalne naknade kada podnositelj zahtjeva dokaže da zadovoljava propisane uvjete. Kao izvori sredstava iz kojih se namiruju iznosi za slučajeve oslobađanja od plaćanja komunalne naknade navedena su sredstva proračuna pojedinih upravnih odjela bez navođenja vrste prihoda koji će se koristiti za navedene namjene. Prema odredbama članka 23. Zakona o komunalnom gospodarstvu predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnoj naknadi kojom se utvrđuju izvori sredstava iz kojih će se namiriti iznos za slučaj potpunog ili djelomičnog oslobađanja od plaćanja komunalne naknade. Za 2005. donesena su rješenja o oslobađanju od plaćanja komunalne naknade poduzetnika u iznosu 120.989,00 kn i po socijalnom programu u iznosu 72.375,00 kn.

Državni ured za reviziju nalaže Odlukom o komunalnoj naknadi kod oslobađanja plaćanja komunalne naknade utvrđivanje izvora financiranja u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Gradsko vijeće donijelo je u prosincu 2004. godišnji program održavanja komunalne infrastrukture za 2005. u vrijednosti 80.016.000,00 kn, te u studenome 2005. izmjene programa u vrijednosti 83.837.000,00 kn. U prosincu 2004. gradsko vijeće donijelo je Odluku o uporabi sredstava komunalne naknade u iznosu 1.000.000,00 kn za održavanje objekata školskog, zdravstvenog, socijalnog, kulturnog i sportskog sadržaja, te objekata tehničke kulture. Za potrebe vatrogastva, u skladu s odredbama Zakona o vatrogastvu, raspoređeno je 4.000.000,00 kn. Godišnji program održavanja komunalne infrastrukture izvršen je u iznosu 73.849.338,00 kn. Programom održavanja komunalne infrastrukture i navedenim odlukama iz prosinca 2004. planirana komunalna naknada nije u cijelosti raspoređena.

Proračunom je komunalna naknada planirana u iznosu 94.559.000,00 kn, a raspoređena je u iznosu 85.016.000,00 kn, što je 9.543.000,00 kn manje od planiranog prihoda. Raspoređena je za održavanje komunalne infrastrukture u iznosu 80.016.000,00 kn, objekte školstva, zdravstva, socijalnih, kulturnih i sportskih sadržaja i sadržaja tehničke kulture u iznosu 1.000.000,00 kn, te za vatrogastvo u iznosu 4.000.000,00 kn.

Izmjenama proračuna iz studenoga 2005. prihod od komunalne naknade planiran je u iznosu 93.432.000,00 kn, a raspoređen je u iznosu 88.837.000,00 kn, što je za 4.595.000,00 kn manje od plana.

Osim za održavanje objekata školstva, zdravstva socijalnih, kulturnih i sportskih sadržaja te sadržaja tehničke kulture u iznosu 1.000.000,00 kn i vatrogastva u iznosu 4.000.000,00 kn,

raspoređena je za održavanje komunalne infrastrukture u iznosu 83.837.000,00 kn. Vrijednost programa održavanja komunalne infrastrukture i izmjene programa nisu uvećane za iznos oslobođanja od plaćanja komunalne naknade.

Osim za održavanje komunalne infrastrukture, programom je komunalna naknada planirana u iznosu 15.426.000,00 kn i utrošena u iznosu 13.621.300,00 kn za nabavu nefinancijske imovine. Nadalje, programom održavanja komunalne infrastrukture planirani su drugi programi (prigodne dekoracije i iluminacije, dežurnu pogrebnu službu i održavanje gradskog kupatila) u iznosu 2.722.000,00 kn i izvršeni su u iznosu 2.386.753,00 kn. Prema odredbi članka 28. Zakona o komunalnom gospodarstvu predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave za svaku kalendarsku godinu u skladu s predvidivim sredstvima i izvorima financiranja donosi Program održavanja komunalne infrastrukture za djelatnosti odvodnje atmosferskih voda, održavanje čistoće u dijelu koji se odnosi na čišćenje javnih površina, održavanje javnih površina, održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje groblja i krematorija te javne rasvjete.

Usporedbom programa održavanja komunalne infrastrukture s pozicijama posebnog dijela proračuna za tekući program održavanja komunalne infrastrukture utvrđene su razlike kod pojedinih pozicija. Programom je za održavanje planirano 83.837.000,00 kn, a u proračunu je za iste pozicije raspoređeno 80.879.274,00 kn. Uočene razlike odnose se na više planirane pozicije posebnog dijela proračuna za održavanje zelenih površina, okoliša objekata u vlasništvu Grada, javne rasvjete, te za nerazvrstane ceste i održavanje groblja.

Državni ured za reviziju nalaže Programom održavanja komunalne infrastrukture i odlukama o rasporedu sredstava komunalne naknade raspored cjelokupnih planiranih sredstava od komunalne naknade uvećanih za planirani iznos oslobođanja od plaćanja komunalne naknade, za komunalne djelatnosti u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, te istovjetno planiranje visine pojedinih pozicija trošenja sredstava komunalne naknade u proračunu s visinom sredstava utvrđenom programom održavanja komunalne infrastrukture.

Potraživanja za komunalnu naknadu početkom 2005. iznose 99.250.799,00 kn. Tijekom godine utvrđene su obveze u iznosu 94.412.394,00 kn, te ukupno zaduženje iznosi 193.663.193,00 kn. Tijekom godine izvršen je ispravak potraživanja iz ranijih godina za naknadno utvrđen prestanak obveze po izdanim rješenjima u iznosu 4.286.577,00 kn, otpisana su potraživanja iz ranijih godina po zaključcima poglavarstva u iznosu 1.468.159,00 kn i otpisana su potraživanja po godišnjem popisu u iznosu 1.389.497,00 kn. Koncem godine prodana su potraživanja dvije pravne osobe u stečajnom postupku te su umanjena za 16.387.172,00 kn i prenesena na potraživanja od financijske imovine. Naplaćeno je 89.033.806,00 kn, te potraživanja koncem 2005. iznose 81.097.982,00 kn. Do konca 2005. dospjela su potraživanja u iznosu 80.713.448,00 kn. Na nepravodobne uplate komunalne naknade obračunava se i naplaćuje zatezna kamata. Za 2005. izvršen je obračun kamata u iznosu 7.676.537,00 kn, a naplaćeno je 757.460,00 kn.

Prihodi od komunalne naknade u iznosu 74.257.123,00 kn utrošeni su za tekuće održavanje, dok su prihodi u iznosu 14.776.683,00 kn nisu utrošeni za namjene propisane odredbom članka 22. Zakona o komunalnom gospodarstvu sredstva.

Prema navedenoj odredbi, sredstva komunalne naknade namijenjena su financiranju obavljanja komunalnih djelatnosti odvodnje atmosferskih voda, održavanje čistoće u dijelu koji

se odnosi na čišćenje javnih površina, održavanje javnih površina, održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje groblja i krematorija te javne rasvjete.

Državni ured za reviziju nalaže trošenje prihoda od komunalne naknade u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

- Prihodi od komunalnog doprinosa

Prihodi od komunalnog doprinosa planirani su u iznosu 34.360.000,00 kn, a ostvareni su u iznosu 37.984.522,00 kn, što je za 3.624.522,00 kn ili 10,6% više od plana. Odluka o komunalnom doprinosu donesena je u rujnu 2004. U prosincu 2004. donesen je Program gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture za 2005. u vrijednosti 166.950.000,00 kn, a u veljači i u studenome 2005. izmjene i dopune u vrijednosti 143.421.000,00 kuna. Izvršen je u vrijednosti 47.867.068,00 kn ili 33,4%. Programom i izmjenama i dopunama programa gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture nije raspoređen u cijelosti planirani prihod od komunalnog doprinosa. Izmjenama proračuna prihod od komunalnog doprinosa planiran je u iznosu 34.360.000,00 kn, a programom je raspoređeno 32.753.000,00 kn, odnosno manje za 1.607.000,00 kn.

Tijekom 2005. izdana su rješenja o komunalnom doprinosu i zaključeni ugovori o nagodbi za obročnu otplatu u vrijednosti 19.892.239,00 kn. Potraživanja za komunalni doprinos početkom 2005. iznosila su 56.517.393,00 kn, a za 2005. utvrđena su u iznosu 19.892.239,00 kn što ukupno iznosi 76.409.632,00 kn. Tijekom godine izvršen je ispravak početnog stanja u iznosu 4.710.603,00 kn. Naplaćeno je 37.984.522,00 kn, te potraživanja koncem 2005. iznose 33.714.507,00 kn, od čega je dospjelo 17.843.608,00 kn. Na dug fizičkih osoba odnosi se 8.696.930,00 kn, a na pravne osobe 9.146.678,00 kn. Sredstva komunalnog doprinosa utrošena su za financiranje izgradnje kapitalnih objekata u iznosu 29.409.575,00 kn, dok je ostatak u iznosu 8.574.947,00 kn utrošen za tekuće izdatke što nije u skladu s odredbama članka 31. Zakona o komunalnom gospodarstvu prema kojima su sredstva komunalnog doprinosa namijenjena financiranju gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture.

Državni ured za reviziju nalaže Programom gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture raspored cjelokupnih planiranih prihoda od komunalnog doprinosa i trošenje sredstava od komunalnog doprinosa za financiranje gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

- Prihodi od administrativnih pristojbi

Prihodi od administrativnih pristojbi iznosu 4.957.600,00 kn odnose se na prihode od prodaje državnih biljega u iznosu 4.864.916,00 kn i boravišnu pristojbu u iznosu 92.684,00 kn. Prihodi od boravišne pristojbe utrošeni su za uređenje Grada.

- Drugi prihodi po posebnim propisima

Drugi prihodi po posebnim propisima planirani su u iznosu 83.455.000,00 kn, a ostvareni su u iznosu 39.268.830,00 kn, što je za 44.186.170,00 kn ili 52,9% manje od plana.

Na ostvarenje navedenih prihoda utjecalo je slabo ostvarenje prihoda od cijene usluge namijenjenih razvoju. Odnose se na prihode iz cijene komunalnih usluga namijenjenih razvoju

u iznosu 29.288.877,00 kn, naknadu za zaštitu voda u iznosu 4.000.000,00 kn, te druge nespomenute prihode u iznosu 5.979.953,00 kn.

Prihodi iz cijene komunalnih usluga namijenjenih razvoju

Prihodi iz cijene komunalnih usluga namijenjene razvoju planirani su u iznosu 73.650.000,00 kn, a ostvareni su u iznosu 29.288.877,00 kn što je za 44.361.123,00 kn ili 60,2% manje od plana. Ostvareni su od cijena komunalne usluge: za razvoj vodoopskrbe u iznosu 16.493.351,00 kn, za zbrinjavanje otpadnih voda u iznosu 7.278.350,00 kn, za zbrinjavanje komunalnog otpada u iznosu 4.077.179,00 kn, te za plinifikaciju u iznosu 1.439.997,00 kn. U cijeni komunalne usluge opskrbe pitkom vodom te odvodnjom i pročišćavanjem otpadnih voda sadržana je naknada za razvoj u iznosu 1,23 kn/m³ te za održavanje čistoće 0,16 kn/m³. Spomenute naknade prikupljaju komunalna društva u suvlasništvu Grada i sedam jedinica lokalne samouprave od 1998. Obveza plaćanja dijela cijene komunalne usluge koji je namijenjen razvoju utvrđena je Pravilnicima o financiranju razvoja komunalnih djelatnosti. Namjenski dio cijene komunalne usluge za građenje objekata i uređaja komunalne infrastrukture i nabavu opreme iskazuje se na posebnim računima u poslovnim knjigama komunalnih društava. Kroz proračun Grada u poslovnim knjigama iskazuje se kao приход i rashod u vrijeme i u vrijednosti izvršenih radova na ulaganjima.

Stanje neutrošenih sredstava namijenjenih razvoju vodoopskrbe koja se nalaze na računu komunalnog društva, koncem 2005. iznosi 57.876.676,00 kn, neutrošenih sredstava namijenjenih za odvodnju i pročišćavanje otpadnih voda 3.077.020,00 kn, te neutrošenih sredstava namijenjenih za plinifikaciju 1.325.301,00 kn. Stanje neutrošenih sredstava namijenjenih za zbrinjavanje otpada koncem godine iznosi 46.388.270,00 kn. Ukupna neutrošena sredstva koncem 2005. iznose 108.667.267,00 kn. Nije utvrđen ključ za raspodjelu navedenih sredstava između jedinica lokalne samouprave, tako da suvlasnici komunalnih društvima nemaju podataka o visini pripadajućih sredstava. Prema odredbi članka 20. Zakona o komunalnom gospodarstvu, sredstva za održavanje i financiranje gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture sadržana u cijeni komunalne usluge doznaju se u proračun jedinice lokalne samouprave i mogu se koristiti isključivo za te namjene.

Komunalno društvo koje obavlja usluge odvoza komunalnog otpada s posebnog računa utrošilo je 18.800.000,00 kn sredstava prikupljenih iz namjenskog dijela cijene odvoza komunalnog otpada za namjene koje nisu propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Na temelju zaključka poglavarstva iz svibnja 2005. i zaključenog ugovora s komunalnim društvom iz kolovoza 2005. komunalnom društvu odobren je povrat navedenih sredstava iz namjenskog dijela cijene usluge odvoza komunalnog otpada na izdvojeni račun komunalnog društva u iznosu 10.400.000,00 kn i iz naplate dospjelih prihoda u iznosu 8.400.000,00 kn. Rok povrata za iznos 8.400.000,00 kn je do konca do konca 2006. a za iznos 10.400.000,00 kn tri godine do konca 2008. uz kamatnu stopu 4,0%,. Do konca 2005. izvršen je povrat sredstava i kamate na poseban račun komunalnog društva u iznosu 3.419.987,00 kn, te preostaje obveza povrata sredstava 5.528.521,00 kn s kamatom do konca 2006. i iznosa 10.650.377,00 kn do konca 2008. Navedenim zaključkom i ugovorom poglavarstvo je odobrilo povrat sredstava u iznosu 10.400.000,00 kn iz cijene usluge odvoza komunalnog otpada koju plaćaju građani korisnici usluga.

Dana je pozajmica za povrat sredstava koja nisu utrošena za namjene propisane Zakonom o komunalnom gospodarstvu, a iz namjenskih sredstava cijene komunalne usluge koja se prikupljaju na poseban račun komunalnog društva. Doznačeni prihodi u proračun Grada iz

dijela cijene komunalne usluge namijenjeni razvoju vodoopskrbe u iznosu 6.242.867,00 kn utrošeni su za tekuće rashode što nije u skladu s odredbom članka 20. Zakona o komunalnom gospodarstvu. Prema navedenoj odredbi, iznos za financiranje gradnje objekata i uređaja komunalne strukture koji je sadržan u cijeni komunalne usluge može se upotrebljavati isključivo za te namjene

S obzirom da dio cijene komunalne usluge namijenjene za razvoj pripada osim Gradu i drugim jedinicama lokalne samouprava za koje komunalna društva obavljaju usluge, Državni ured za reviziju nalaže zatražiti od komunalnih društava ključ rasporeda prikupljenih sredstava na posebnim računima komunalnih društava, te doznačavanje prihoda u proračun Grada u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Naknada za zaštitu voda

Prihodi od naknade za zaštitu voda planirani su i ostvareni u iznosu 4.000.000,00 kn. U prosincu 2004. skupština komunalnog društva u suvlasništvu Grada donijela je Pravilnik o financiranju razvoja komunalne djelatnosti koji su utvrđeni izvori i način financiranja građenja objekata i uređaja komunalne infrastrukture i nabavka opreme za komunalne djelatnosti opskrbe pitkom vodom i odvodnju i pročišćavanje otpadnih voda. Razvoj komunalnih djelatnosti utvrđen je Planom razvoja komunalnih djelatnosti Grada i Planom komunalnog društva za 2005. Razvojni zahvati za vodoopskrbu za 2005. financiraju se iz sredstava 25,0% amortizacije komunalnog društva, iz cijene komunalne usluge opskrbom pitkom vodom i iz sredstava naknade za korištenje voda. Razvojni zahvati za odvodnju otpadnih voda financiraju se 60,0% amortizacija komunalnog društva, iz cijene komunalne usluge odvodnje otpadnih voda i iz sredstava naknade za zaštitu voda. Sredstva naknade za zaštitu voda ostvaruju se na temelju ugovora komunalnog društva i Hrvatskih voda. U svibnju 2005. između komunalnog trgovačkog društva u suvlasništvu Grada i Hrvatskih voda zaključen je ugovor i u listopadu 2005. dodatak ugovoru prema kojima su se Hrvatske vode obvezale sufinancirati otplatne rate kredita iskorištenih za građenje vodnih građevina u vrijednosti 4.000.000,00 kn. Prema programu zaštite voda za 2005. Hrvatske vode su sufinancirale otplatu kredita iskorištenih za građenje centralnog uređaja za pročišćavanje otpadnih voda Delta i kanalizacije Kantrida. Ugovorom je utvrđeno da su uložena sredstva Hrvatskih voda zajam dan komunalnom društvu za vodoopskrbu s rokom vraćanja 25 godina i počekom tri godine. Početak otplate je lipanj 2009., a završetak konac 2030. Ugovorena je fiksna kamata u visini 50,0% eskontne stope Hrvatske narodne banke godišnje.

Primljena sredstva utrošena u skladu sa zaključenim ugovorima i Pravilnikom o financiranju razvoja komunalne djelatnosti.

Drugi nespomenuti prihodi

Drugi nespomenuti prihodi planirani su u iznosu 5.805.000,00 kn, a ostvareni su u iznosu 5.979.953,00 kn što je za 174.953,00 kn ili 3,0% više od plana. Odnose se na nadoknadu šteta na imovini u iznosu 1.700.389,00 kn, prihode od refundacije zajedničkih troškova u iznosu 641.378,00 kn i na zadržanu jamčevina kod odustajanja od zaključenja ugovora o osnivanju prava građenja u iznosu 550.000,00 kn.

Nadalje, odnose se na povrat pričuve za poslovne prostore u iznosu 492.636,00 kn, prihode od naplate sudskih troškova ovrhe i prisilne naplate i drugih sudskih troškova u iznosu 438.657,00 kn, vlastite prihode Zavoda za informatiku u iznosu 199.773,00 kn, prihodi od

pristupa natječajima u iznosu 186.510,00 kn, povrat uloženi sredstava u poslovne prostore u iznosu 169.326,00 kn, refundaciju Zavoda za zapošljavanje u iznosu 86.202,00 kn, prihod od sufinanciranja održavanja zajedničkih dijelova zgrade u iznosu 46.673,00 kn, prihodi od sponzorstava u iznosu 30.000,00 kn, prihode od naplate penala u iznosu 20.541,00 kn, uplate komunalnog doprinosa kupca stana po programu društveno poticane stanogradnje prije roka dospijea u iznosu 15.994,00 kn, prihode od usluga i troškova naplate vodne naknade na temelju ugovora s Hrvatskim vodama u iznosu 12.891,00 kn, povrate stipendija u iznosu 4.157,00 kn, te druge prihode u iznosu 1.384.826,00 kn (naknade za sklapanje ugovora za nacionalizirane stanove, izvanredni prihodi, isplate šteta po ugovorim o nagodbi i drugi).

Prihodi od refundacija šteta utrošeni su za popravak i održavanje imovine na kojoj je šteta nastala, a drugi su prihodi utrošeni za tekuće rashode poslovanja.

4.1.5. Drugi prihodi poslovanja

Drugi prihodi poslovanja planirani su u iznosu 2.700.000,00 kn, a ostvareni su u iznosu 2.720.712,00 kn, što je za 20.712,00 kn ili 0,8% više od plana. Odnose se na donacije od pravnih i fizičkih osoba u iznosu 2.635.812,00 kn i prihode od novčanih kazni u iznosu 84.900,00 kn.

Donacije od fizičkih i pravnih osoba odnose se na kapitalne donacije u iznosu 2.270.862,00 kn i tekuće donacije u iznosu 364.950,00 kn. Kapitalne donacije odnose se dobivenu urbanu opremu (štanovi, reklamni panoi i drugo) u vrijednosti 2.155.679,00 kn na temelju ugovora o zakupu lokacija za postavljanje reklamnih panoa, te dobivenu opremu od brodogradilišta postavljenu na javne površine u vrijednosti 97.240,00 kn. Oprema je procijenjena prema nabavnoj vrijednosti i u skladu s Pravilnikom o proračunskom računovodstvu i Računskom planu dobivena donacija nefinancijske imovine evidentirana je na računima prihoda i rashoda prema procijenjenoj vrijednosti.

Tekuće donacije u iznosu 364.950,00 kn odnose se na uplate fizičkih i pravnih osoba za organizaciju dočeka Nove godine u iznosu 176.330,00 kn, dječju bolnicu u iznosu 86.786,00 kn, za mjesne odbore u iznosu 53.594,00 kn, za Vijeće nacionalnih manjina u iznosu 28.240,00 kn, te za savjetovalište za zlostavljanu djecu u iznosu 20.000,00 kn. Sredstva su utrošena za utvrđene namjene.

4.2. Prihodi od prodaje nefinancijske imovine

Prihodi od prodaje nefinancijske imovine planirani su u iznosu 54.646.000,00 kn, a ostvareni su u iznosu 32.283.444,00 kn, što je za 22.362.556,00 kn ili 40,9% manje od plana. Odnose se na prodaju neproizvedene imovine u iznosu 11.358.218,00 kn i prodaje proizvedene dugotrajne imovine u iznosu 20.925.226,00 kn.

- Prihodi od prodaje neproizvedene imovine

Prihodi od prodaje neproizvedene imovine u iznosu 11.358.218,00 kn odnose se na prodaju zemljišta u iznosu 8.092.799,00 kn i prodaju drugih prava u iznosu 3.265.419,00 kn.

Prihodi od prodaje građevinskog zemljišta planirani su u iznosu 22.770.000,00 kn, a ostvareni su u iznosu 8.092.799,00 kn, što je za 14.677.201,00 kn ili 64,5% manje od plana.

Prema Izvješću odjela gradske uprave za razvoj, urbanizam, ekologiju i gospodarenje zemljištem neostvarenje plana rezultat je izostanka realizacije prodaje osnivanja prava građenja na lokaciji Gomila u Starom Gradu i prodaje zemljišta u Osječkoj ulici. Raspolaganje zemljištem u vlasništvu Grada uređeno je Odlukom o građevinskom zemljištu iz 2001. i izmjenama i dopunama iz 2002. i 2004. Prihodi su ostvareni od prodaje i zamjene građevinskog zemljišta u iznosu 8.087.103,00 kn i prihoda od stvarnih troškova pripreme u iznosu 5.696,00 kn. Građevinska zemljišta prodana su putem javnih natječaja u 2005. i koncem 2004. Prema Pregledu direkcije za gospodarenje zemljištem, tijekom 2005. prodana su zemljišta ukupne površine 20 236 m² na različitim lokacijama u vrijednosti 2.933.099,78 EUR u protuvrijednosti kuna. U 2005. putem javnih natječaja za prodaju zemljišta obavljene su dvije zamjene gradskog zemljišta za zemljište u vlasništvu fizičkih osoba koje se nalazi na istoj lokaciji. Ostvarene su više cijene od prodajnih cijena utvrđenih u natječajima. Za razliku u površini zemljišta fizičke osobe uplatile su ukupan iznos 89.409,00 kn. Zemljišta su prodana i zamijenjena na temelju zaključaka poglavarstva, provedenih natječaja i zaključenih kupoprodajnih ugovora. Cijene prodanih zemljišta kretale su se od 18,20 do 250,- EUR/m².

Plaćanje je bilo u skladu s ugovorenim. Početkom 2005. potraživanja za prodana zemljišta iznosi 1.536.467,00 kn. Ukupno je utvrđeno zaduženje u 2005. za prodano zemljište i stvarne troškove pripreme u iznosu 8.473.464,00 kn, te ukupna potraživanja iznose 10.009.931,00 kn. Naplaćeno je 8.087.103,00 kn. Tijekom godine izvršen je ispravak vrijednosti zemljišta (povećanje) u iznosu 6.715,00 kn, te potraživanja koncem 2005. iznose 1.929.544,00 kn. Do konca 2005. dospjela su potraživanja u iznosu 90.472,00 kn.

Prihodi od prodaje drugih prava planirani su u iznosu 9.510.000,00 kn, a ostvareni su u iznosu 3.265.419,00 kn što je za 6.244.581,00 kn ili 65,7% manje od plana. Odnose se na prodaju osnivanja prava građenja na dvije lokacije. Putem dva javna natječaja prodano je pravo građenja za tri lokacije u ukupnoj vrijednosti 3.470.161,03 kn. Prodano je pravo građenja komunalnom društvu u svrhu izgradnje radionice za održavanje vodoopskrbnog sustava područja Rijeka, pravo građenja radi izgradnje polivalentne građevine sportske namjene, te pravo građenja za formiranje i izgradnju parkirališnog prostora na građevnoj čestici poslovne izgradnje. Do konca 2005. u skladu s ugovorenim, naplaćena je naknada za pravo građenja za dvije lokacije u iznosu 3.265.419,00 kn. Za pravo građenja dano komunalnom društvu ugovoreno je plaćanje naknade putem prijeboja s radovima na zamjeni vodovoda koji nisu izvršeni do konca 2005. Također, u 2005. za pravo građenja radi izgradnje sveučilišnog kampusa zaključen je predugovor sa Sveučilištem u Rijeci, po kojem nije bilo naplate. Početkom godine nije bilo potraživanja za osnivanje prava građenja. Tijekom godine utvrđeno je zaduženje za osnivanja prava građenja u iznosu 3.471.669,00 kn. Naplaćeno je 3.265.419,00 kn, te potraživanja koncem godine iznose 206.250,00 kn. Odnose se na nedospjela potraživanja prema komunalnom društvu u suvlasništvu Grada.

- Prihodi od prodaje proizvedene dugotrajne imovine

Prihodi od prodaje proizvedene dugotrajne imovine u iznosu 20.925.226,00 kn odnose se na prodaju stanova u iznosu 19.796.220,00 kn, prodaju poslovnih prostora u iznosu 1.121.478,00 kn, prodaju prijevoznih sredstva u iznosu 3.580,00 kn i prodaju osnovnog stada u iznosu 3.948,00 kn.

Prihodi od prodaje stanova u iznosu 19.796.220,00 kn ostvareni su prodajom stanova na kojima postoji stanarsko pravo u iznosu 10.072.441,00 kn (22.362.037,00 kn umanjeno za

uplatu u Državni proračun i troškove naknada), prodajom stanova u vlasništvu Grada u iznosu 9.225.278,00 kn, te prodajom obveznica Republike Hrvatske u obliku knjižnog potraživanja (dalje u tekstu: obveznice) u iznosu 498.501,00 kn. Proračunom i izmjenama proračuna planirani prihodi od prodaje stanova na kojima postoji stanarsko pravo nisu u cijelosti raspoređeni za namjene propisane odredbama Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo. Izmjenama proračuna navedeni prihodi planirani su u iznosu 11.200.000,00 kn, a posebnim dijelom proračuna raspoređeni su za komunalnu infrastrukturu stambenih objekata u iznosu 5.400.000,00 kn što je za 5.800.000,00 kn manje od planiranih prihoda. Prihodi od prodaje stanova na kojima postoji stanarsko pravo ostvareni su u iznosu 10.072.441,00 kn (22.362.037,00 kn umanjeno za uplatu u Državni proračun i troškove naknada). U 2005. obveza za uplatu 55,0% naplaćenih sredstava iznosila je 12.286.996,00 kn i podmirena je do konca 2005. Početkom 2005. potraživanja su iznosila 1.840.408,00 kn. Tijekom godine utvrđeno je zaduženje u iznosu 22.373.772,00 kn, što ukupno iznosi 24.214.180,00 kn. Tijekom 2005. naplaćeno 22.291.547,00 kn, izvršen je otpis potraživanja u iznosu 38.549,00 kn, te je izvršen ispravak vrijednosti potraživanja u iznosu 208.151,00 kn. Koncem godine potraživanja iznose 2.092.236,00 kn. Prihodi od prodaje stanova na kojima postoji stanarsko pravo u iznosu 22.362.037,00 kn utrošeni su za podmirenje obveze prema Državnom proračunu u iznosu 12.286.996,00 kn i za ulaganja u komunalnu infrastrukturu stambenih područja u iznosu 904.981,00 kn. Ostatak prihoda u iznosu 9.170.060,00 kn utrošen je za tekuće rashode poslovanja. Navedeno nije u skladu s odredbama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo prema kojima se sredstva ostvarena prodajom stanova koriste za rješavanje stambenih pitanja socijalno ugroženih osoba.

Državni ured za reviziju nalaže planiranje i trošenje sredstava od prodaje stanova na kojima postoji stanarsko pravo za stambeno zbrinjavanje socijalno ugroženih osoba u skladu s odredbama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo.

Prihodi od prodaje stanova u vlasništvu Grada ostvareni su u iznosu 9.225.278,00 kn. Ostvareni su prodajom stanova u zgradi u kojoj je Grad vlasnik dva stana u iznosu 8.318.166,00 kn, prodajom stanova u zgradi u kojoj je Grad vlasnik jednog stana u iznosu 592.688,00 kn, prodaje stanova hrvatskim invalidima domovinskog rata u iznosu 205.590,00 kn, prodajom stanova sa zaštićenom najamninom u iznosu 99.007,00 kn, te prodajom suvlasničkih dijelova stanova u iznosu 9.827,00 kn. Prodaja stanova u vlasništvu Grada obavljena je u 2005 na temelju Odluke o prodaji stanova u vlasništvu grada Rijeke iz 2004. Stanovi su prodavani na temelju spomenute odluke i zaključaka poglavarstva te provedenih javnih natječaja. Tijekom 2005. na temelju spomenute odluke i zaključaka poglavarstva provedeno je pet javnih natječaja kojima je prodaji bilo izloženo 127 stanova, četi neprikladna stana za stanovanje i tri stana u suvlasništvu. Prodano je ukupno 22 stana, četiri stana neprikladna za stanovanje i tri stana u suvlasništvu. Prodaja stanova neprikladnih za stanovanje i suvlasničkih dijelova stanova ostvareni su na temelju Odluke o prodaji stanova i dijelova stanova u vlasništvu Grada iz 1999. i zaključaka poglavarstva.

Stanovi su prodani putem javnih natječaja i na temelju zaključaka poglavarstva s odabranim ponuditeljima zaključeni su ugovori. Prihodi od prodaje stanova hrvatskim ratnim vojnim invalidima i članovima obitelji poginulog, zatočenog ili nestalog hrvatskog branitelja u iznosu 205.590,00 kn ostvareni su na temelju ugovora zaključenih ranijih godina i zaključenih ugovora na temelju dva javna natječaja u 2005.

Prodaja stanova uređena je Odlukom o prodaji stanova u vlasništvu grada Rijeke hrvatskim ratnim vojnim invalidima i članovima obiteljskog domaćinstva poginulog, nestalog ili zatočenog

hrvatskog branitelja iz 2001. i izmjenama iz 2002. i dopunama iz 2004.

Prihodi od prodaje obveznica odnose se na prodajnu cijenu obveznica u iznosu 413.756,00 kn. Ostvareni su prodajom obveznica nominalne vrijednosti 67.620,05 EUR. Prodaja je obavljena putem javnog nadmetanja. Ugovor o prodaji zaključen je s poslovnim bankom na čijem su računu evidentirana knjižna potraživanja. Cijena je utvrđena u vrijednosti 56.124,64 EUR u protuvrijednosti 413.756,00 kn i uz odobreni diskont 84.745,00 kn, što je naplaćeno u listopadu 2005.

Prihodi od prodaje poslovnih prostora u iznosu 1.121.478,00 kn odnose se na prihode od razvrgnuća suvlasništva u iznosu 595.350,00 kn i prodaje poslovnih prostora u iznosu 526.128,00 kn. Odlukom o prodaji poslovnog prostora iz 2000. utvrđeni uvjeti, način i postupak prodaje poslovnog prostora. Prodaja poslovnih prostora izvršena je na temelju javnog natječaja iz prosinca 2004. i javnih natječaja u 2005., zaključaka poglavarstva i zaključenih ugovora. Plaćanja kupaca obavljena su u skladu s ugovorenim.

Prihodi od prodaje prijevoznih sredstava u iznosu 3.580,00 kn i prihodi od prodaje osnovnog stada u iznosu 3.948,00 kn odnose se na prodaju rashodovanog prijevoznog sredstva i osnovnog stada putem javnog natječaja.

5. RASHODI I IZDACI

Rashodi i izdaci planirani su u iznosu 812.129.961,00 kn, a izvršeni su u iznosu 610.690.254,00 kn, što je za 201.439.707,00 kn ili 24,8% manje od plana. Za 2005. ostvaren je manjak prihoda i primitaka nad rashodima i izdacima u iznosu 16.159.600,00 kn. Iz ranijih godina preneseni višak prihoda i primitaka iznosi 21.172.345,00 kn, te raspoloživi višak u sljedećem razdoblju iznosi 5.012.745,00 kn.

U tablici broj 2 daje se pregled planiranih i izvršenih rashoda i izdataka za 2005.

Tablica broj 2

Planirani i izvršeni rashodi i izdaci za 2005.

u kn

Redni broj	Rashodi i izdaci	Planirano	Izvršeno	Izvršenje u %	Udjel izvršenja u %
1.	Rashodi poslovanja	548.530.684,00	486.123.662,00	88,6	79,6
1.1.	Rashodi za zaposlene	155.955.039,00	155.341.929,00	99,6	25,4
1.2.	Materijalni rashodi	189.295.390,00	179.578.191,00	94,9	29,4
1.2.1.	Naknade troškova zaposlenima	5.107.846,00	5.087.692,00	99,6	0,8
1.2.2.	Rashodi za materijal i energiju	24.101.934,00	22.547.844,00	93,6	3,7
1.2.3.	Rashodi za usluge	146.536.248,00	138.976.456,00	94,8	22,8
1.2.4.	Drugi nespomenuti rashodi poslovanja	13.549.362,00	12.966.199,00	95,7	2,1
1.3.	Financijski rashodi	9.242.132,00	8.687.491,00	94,0	1,4
1.4.	Subvencije	27.670.400,00	27.632.809,00	99,9	4,5
1.5.	Kapitalne pomoći	5.465.000,00	2.780.847,00	50,9	0,5
1.6.	Naknade građanima i kućanstvima	24.834.550,00	24.686.140,00	99,4	4,1
1.7.	Drugi rashodi poslovanja	136.068.173,00	87.416.255,00	64,2	14,3
1.7.1.	Tekuće donacije	53.606.773,00	52.952.828,00	98,8	8,7
1.7.2.	Kapitalne donacije	2.376.265,00	2.576.265,00	108,4	0,4
1.7.3.	Kapitalne pomoći	77.699.500,00	30.004.999,00	38,6	4,9
1.7.4.	Kazne, penali i naknade štete	50.000,00	-	-	-
1.7.5.	Drugi rashodi	2.335.635,00	1.882.163,00	80,6	0,3
2.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	245.820.277,00	106.788.268,00	43,4	17,5
2.1.	Rashodi za nabavu neproizvedene imovine	61.517.795,00	14.710.662,00	23,9	2,4
2.2.	Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine	131.929.035,00	61.215.790,00	46,4	10,0
2.3.	Rashodi za dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini	52.373.447,00	30.861.816,00	58,9	5,1
3.	Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova	17.779.000,00	17.778.324,00	100,0	2,9
3.1.	Izdaci za dane zajmove	350.000,00	350.000,00	100,0	0,1
3.2.	Izdaci za dionice i udjele u glavnici	3.185.000,00	3.185.000,00	100,0	0,5
3.3.	Izdaci za otplate glavnica primljenih zajmova	14.244.000,00	14.243.324,00	85,9	2,3
	UKUPNO RASHODI I IZDACI	812.129.961,00	610.690.254,00	75,2	100,0
	Manjak prihoda i primitaka	-	16.159.600,00	-	-

Manjak prihoda i primitaka ostvaren je u 2005. u iznosu 16.159.600,00 kn. Manjak prihoda je pokriven prenesenim viškom prihoda iz ranijih godina u iznosu 21.172.345,00 kn, te raspoloživa sredstva u narednom razdoblju iznose 5.012.745,00 kn.

Vrijednosno najznačajniji rashodi izvršeni su za materijalne rashode, rashode za zaposlene, te rashode za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 441.708.388,00 kn ili 72,3% ukupno izvršenih rashoda i izdataka. Znatno ispod plana izvršene su kapitalne pomoći, drugi rashodi poslovanja, te rashodi za nabavu nefinancijske imovine. Ovi rashodi planirani su u iznosu 387353.450,00 kn, a izvršeni su u iznosu 196.985.370,00 kn, što je za 190.368.080,00 kn ili 49,1% manje od plana.

Svi rashodi i izdaci izvršeni su u iznosima manjim od planiranih, osim rashoda za kapitalne donacije. Planirani su u iznosu 2.376.265,00 kn, a izvršeni su u iznosu 2.576.265,00 kn, što je za 200.000,00 kn ili 8,4% više od plana. Spomenuti rashodi izvršeni su iznad plana

jer su kliničkom bolničkom centru odobrena sredstva za nabavu medicinske opreme u iznosu 580.000,00 kn, a koja nisu bila planirana. Kako je inozemna udruga već donirala medicinsku opremu, zaključkom poglavarstva određeno je da se sredstva refundiraju Caritasu i upotrijebe za obnovu zgrade za smještaj djece s posebnim potrebama.

Postupci nabave roba, usluga i ustupanja radova uređeni su Napatkom gradonačelnika (dalje u tekstu: Napatuk) iz 2002. te izmjenama iz 2004. Prema napatku, postupci nabave moraju se provoditi u skladu sa Zakonom o javnoj nabavi odnosno Uredbom o postupku nabave roba, radova i usluga manje vrijednosti. U primjeni postupaka ograničenog prikupljanja ponuda prema odredbama Uredbe o postupku nabave roba, radova i usluga manje vrijednosti, koristi se utvrđena lista sposobnih ponuditelja koja je ustrojena po listama djelatnosti sposobnih ponuditelja. Na temelju zaključka poglavarstva u listopadu 2004. u dnevnim novinama objavljen je javni poziv radi utvrđivanja sposobnosti natjecatelja u provedbi postupka nabave malih vrijednosti za nabavu 12 vrsta roba, 14 vrsta radova i 33 vrste usluga. U spomenutom postupku natjecatelji dokazuju pravnu, poslovnu, financijsku, gospodarsku i kadrovsku sposobnost. Na temelju prijedloga povjerenstva sastavljena je Lista od 623 sposobna ponuditelja po vrstama roba, radova i usluga malih vrijednosti (do 200.000,00 kn). Pozivi se upućuju ponuditeljima ravnomjernim korištenjem liste i to tako da se pozivi upućuju petorici ponuditelja ukoliko je broj sposobnih ponuditelja manji od deset, a ukoliko je broj jednak ili veći od deset, pozivi se upućuju sedmorici ponuditelja. Odabrani ponuditelji prije zaključivanja ugovora moraju ponovo dokazati svoju sposobnost u dijelu uredno izvršenih poreznih obaveza i doprinosa.

Planovi javne nabave doneseni su za 2005. u razdoblju od siječnja do travnja 2005., te izmjene planova u prosincu 2005. za odjele gradske uprave, osim plana nabave za zavod za informatičku djelatnost. Postupci javne nabave za zavod provedeni su u vrijednosti 4.097.847,00 kn. Poglavarstvo je donijelo 19. travnja 2005. plan javne nabave odjela za gradsku upravu i samoupravu. Prije donošenja plana nabave provedena su tri postupaka nabave ograničenim prikupljanjem ponuda (nabava uredskog namještaja, komunikacijske opreme) u ukupnoj vrijednosti 361.472,00 kn bez poreza. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 14. Zakona o javnoj nabavi prema kojoj se plan nabave donosi za proračunsku godinu, a postupak nabave smije započeti ako su sredstva za nabavu planirana u proračunu, financijskom planu ili su osigurana na drugi način.

Grad vodi evidencije postupka nabave. Evidencije javne nabave ne sadrže sve provedene postupke javne nabave za 2005. Primjerice, dva postupka za usluge izrade korisničkih aplikacija za pripremu materijala i vođenje sjednica poglavarstva, što nije u skladu s odredbama Uredbe o objavama i evidenciji javne nabave.

Državni ured za reviziju nalaže donošenje plana nabave početkom proračunske godine prije provedbe postupaka nabave, te vođenje evidencije o javnoj nabavi u skladu s odredbama Uredbe o objavama i evidenciji javne nabave.

5.1. Rashodi poslovanja

Rashodi poslovanja planirani su u iznosu 548.530.684,00 kn, a izvršeni su u iznosu 486.123.662,00 kn, što je za 62.407.022,00 kn ili 11,4% manje od plana i čine 79,6% ukupno izvršenih rashoda i izdataka.

Odnose se na rashode za zaposlene u iznosu 155.341.929,00 kn, materijalne rashode u iznosu 179.578.191,00 kn, financijske rashode u iznosu 8.687.491,00 kn, subvencije u iznosu 27.632.809,00 kn, kapitalne pomoći u iznosu 2.780.847,00 kn, naknade građanima i

kućanstvima u iznosu 24.686.140,00 kn i druge rashode poslovanja u iznosu 87.416.255,00 kn.

5.1.1. Rashodi za zaposlene

Rashodi za zaposlene u gradskoj upravi i kod proračunskih korisnika Grada planirani su u iznosu 155.955.039,00 kn, a izvršeni su u iznosu 155.341.929,00 kn, što je za 612.110,00 kn ili 0,4% manje od plana. Odnose se na bruto plaće u iznosu 123.196.606,00 kn, doprinose na plaće u iznosu 22.532.034,00 kn te na druge rashode za zaposlene u iznosu 9.613.289,00 kn. U okviru bruto plaća iskazani su rashodi po sudskim presudama u iznosu 1.308.495,00 kn. U proračunu Grada osiguravaju se plaće za 398 djelatnika gradske uprave, te plaće za 1 021 djelatnika proračunskih korisnika Grada i javne vatrogasne postrojbe. Mjesečne obračune plaća proračunskih korisnika prije isplate kontroliraju djelatnici nadležnih odjela gradske uprave.

Plaće zaposlenih u gradskoj upravi se obračunavaju na temelju Kolektivnog ugovora iz listopada 2003. s primjenom od siječnja 2004., Pravilnika o radu, Pravilnika o unutarnjoj organizaciji i načinu rada odjela gradske uprave, te Odluke o načinu utvrđivanja plaće i izmjena odluke iz ožujka 2005. kojom su određeni bodovi za pojedinu grupu radnih mjesta u gradskoj upravi. Plaća djelatnika sastoji se od osnovne plaće, stimulativnog dijela plaće i dodatka. Osnovna plaća se povećava za svaku navršenu godinu radnog staža za 0,5% i stalni dodatak u iznosu 400,00 kn. Stimulativni dio plaće utvrđuje se na temelju ocjene rukovoditelja u rasponu 0 - 10. Vrijednost boda prema zaključku poglavarstva iz siječnja 2005. iznosi 4,52 kn bruto. Najniža neto isplaćena plaća u prosincu 2005. iznosila je 3.440,00 kn, a najviša 15.741,00 kn. Tijekom godine isplaćena je prosječna bruto plaća u iznosu 9.348,00 kn, a prosječna neto plaća u iznosu 6.428,00 kn. U vezi obračuna i isplata plaća vode se propisane evidencije u skladu s odredbama Zakona o porezu na dohodak i Pravilnika o porezu na dohodak. Obračun i uplata poreza i doprinosa iz i na plaće djelatnika obavljao se u skladu sa zakonskim propisima.

Plaće dužnosnika obračunavaju se na temelju pravilnika o obvezama i pravima dužnosnika iz siječnja 2001., te izmjena pravilnika iz siječnja 2003. i 2005. koje je donijelo poglavarstvo. Osnovicu za obračun plaće čine dvije prosječne mjesečne bruto plaće djelatnika gradske uprave isplaćene u upravnim tijelima Grada za 2004. uvećane za koeficijente 1,35 odnosno 1,42. Osnovica za obračun plaća dužnosnika i naknada u upravnim tijelima Grada za 2005. iznosila je 8.683,19 kn.

Drugi rashodi za zaposlene u gradskoj upravi u iznosu 9.613.289,00 kn odnose se na regres za godišnji odmor u iznosu 1.465.768,00 kn, otpremnine u iznosu 845.894,00 kn, jubilarne nagrade u iznosu 830.236,00 kn, godišnju nagradu za božićne blagdane u iznosu 554.316,00 kn, naknade u slučaju smrti, invalidnosti i slično u iznosu 429.414,00 kn, darove za djecu u iznosu 72.400,00 kn, te druge rashode u iznosu 8.868,00 kn. Zaključkom poglavarstva iz studenoga 2005. odobrena je godišnja nagrada za božićne blagdane službenicima i namještenicima u upravnim tijelima grada u bruto iznosu 1.200,00 kn, dara u naravi u vrijednosti 400,00 kn, te dara za djecu u vrijednosti 400,00 kn. Zaključkom poglavarstva iz svibnja 2005. utvrđena je visina regresa za korištenje godišnjeg odmora u bruto iznosu 3.500,00 kn. Navedene naknade isplaćene su u skladu s Kolektivnim ugovorom i Odlukom o izvršavanju proračuna za 2005.

Nadalje, drugi rashodi za dječji vrtić izvršeni su u iznosu 2.265.758,00 kn, ustanove kulture u iznosu 1.707.061,00 kn, javne vatrogasne postrojbe u iznosu 1.338.274,00 kn, te doma mladih u iznosu 95.300,00 kn. Navedene naknade isplaćene su u skladu s kolektivnim

ugovorima proračunskih korisnika na temelju naloga za plaćanje.

5.1.2. Materijalni rashodi

Materijalni rashodi planirani su u iznosu 189.295.390,00 kn, a izvršeni su u iznosu 179.578.191,00 kn, što je za 9.717.199,00 kn ili 5,1% manje od plana. Odnose se na rashode za usluge u iznosu 138.976.456,00 kn, materijal i energiju u iznosu 22.547.844,00 kn, naknade troškova zaposlenima u iznosu 5.087.692,00 kn, te druge nespomenute rashode poslovanja u iznosu 12.966.199,00 kn.

5.1.2.1. Rashodi za usluge

Rashodi za usluge planirani su u iznosu 146.536.248,00 kn, a izvršeni su u iznosu 138.976.456,00 kn, što je za 7.559.792,00 kn ili 5,2% manje od plana. Odnose se na rashode za usluge tekućeg i investicijskog održavanja u iznosu 75.836.706,00 kn, komunalne usluge u iznosu 26.729.866,00 kn, intelektualne i osobne usluge u iznosu 13.476.317,00 kn, usluge telefona, pošte i prijevoza u iznosu 6.058.759,00 kn, promidžbe i informiranja u iznosu 5.128.714,00 kn, zakupnine i najamnine u iznosu 2.208.907,00 kn, zdravstvene i veterinarske usluge u iznosu 997.785,00 kn, računalne usluge u iznosu 325.838,00 kn, te druge usluge u iznosu 8.213.564,00 kn.

- Usluge tekućeg i investicijskog održavanja

Rashodi za usluge tekućeg i investicijskog održavanja planirani su u iznosu 80.796.621,00 kn, a izvršeni su u iznosu 75.836.706,00 kn, što je za 4.959.915,00 kn ili 6,1% manje od plana. Odnose se na usluge tekućeg i investicijskog održavanja objekata komunalne infrastrukture u iznosu 50.547.342,00 kn, građevinskih objekata u iznosu 21.523.374,00 kn, postrojenja i opreme u iznosu 3.351.883,00 kn, prijevoznih sredstava u iznosu 83.178,00 kn, te druga tekuća održavanja u iznosu 330.929,00 kn.

a) Održavanje komunalne infrastrukture

Rashodi za tekuće i investicijsko održavanje objekata komunalne infrastrukture izvršeni su u iznosu 46.517.599,00 kn te za druge programe održavanja komunalne infrastrukture u iznosu 4.029.743,00 kn.

Rashodi za tekuće i investicijsko održavanje komunalne infrastrukture odnose se na održavanje zelenih površina, dječjih igrališta i javnih fontana u iznosu 18.957.840,00 kn od čega se na mjesne odbore odnosi 1.436.459,00 kn, nerazvrstanih cesta u iznosu 17.541.326,00 kn od čega se na mjesne odbore odnosi 4.494.177,00 kn, javne rasvjete u iznosu 3.304.121,00 kn, groblja u iznosu 3.640.411,00 kn, divljih deponija u iznosu 1.077.910,00 kn, okoliša objekata u vlasništvu Grada u iznosu 639.198,00 kn, pothodnika i dizala u iznosu 343.839,00 kn, zaostala opremanja u iznosu 261.744,00 kn, plaža u iznosu 257.857,00 kn, javnih sanitarnih čvorova u iznosu 194.458,00 kn, autobusnih čekaonica u iznosu 145.037,00 kn, javnih satova u iznosu 130.734,00 kn, te druga održavanja u iznosu 23.124,00 kn.

Drugi programi održavanja komunalne infrastrukture odnose se na prigodne dekoracije i iluminacije u iznosu 1.735.953,00 kn, dežurnu pogrebnu službu u iznosu 513.000,00 kn, održavanje pomorskog dobra u iznosu 896.755,00 kn, održavanje objekata školskog,

zdravstvenog i socijalnog sadržaja u iznosu 746.235,00 kn, te održavanje gradskog kupatila u iznosu 137.800,00 kn.

Grad je u skladu s odredbama članka 28. Zakona o komunalnom gospodarstvu donio Program održavanja komunalne infrastrukture u 2005. (dalje u tekstu: Program). Program obuhvaća procjenu pojedinih troškova i iskaz financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje programa za sljedeće komunalne djelatnosti: čišćenje javnih površina, održavanje javnih površina, održavanje nerazvrstanih cesta, odvodnju atmosferskih voda, javnu rasvjetu te održavanje groblja. Navedeno je da se spomenute djelatnosti financiraju iz komunalne naknade. Istodobno s donošenjem izmjena proračuna donesene su koncem studenoga 2005. izmjene programa. Zbog izvršenih preraspodjela u proračunu pojedine procijenjene stavke iz programa ne odgovaraju planiranim iznosima u proračunu.

Obavljanje komunalnih djelatnosti Grad je ustupao izvoditeljima u skladu sa odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, te za manji dio usluga u skladu sa odredbama Zakona o javnoj nabavi. Usluge čišćenja javnih površina, održavanje groblja te odvodnje atmosferskih voda obavljala su gradska komunalna društva na temelju ugovora. Održavanje nerazvrstanih cesta obavljalo je trgovačko društvo u vlasništvu Grada i održavanje javne rasvjete trgovačko društvo u suvlasništvu Grada.

U skladu s odredbama članka 15. Zakona o komunalnom gospodarstvu, gradsko vijeće je u 2000. odredilo komunalne djelatnosti održavanja javnih površina koje se obavljaju na temelju ugovora o povjeravanju obavljanja komunalnih poslova. Utvrđeni su uvjeti i mjerila za provedbu javnog natječaja. Odlukom je utvrđeno da održavanje javnih površina podrazumijeva održavanje zelenih površina, dječjih igrališta, javnih fontana, javnih satova, javnih sanitarnih čvorova, pothodnika, autobusnih čekaonica, plaža, postavljanje ploča s imenima naselja, ulica, kućnih brojeva i oznaka, održavanje okoliša objekata u vlasništvu Grada, te održavanje komunalnih prioriteta po mjesnim odborima.

Programom je za održavanje javnih površina planirano 37.040.000,00 kn. U studenom 2004. proveden je postupak javnog nadmetanja za ustupanje radova na održavanju javnih površina na temelju ugovora koje je podijeljeno u 18 grupa. Odnosi se na održavanje autobusnih čekaonica, mosta hrvatskih branitelja, ploča s nazivom ulica i kućnih brojeva, te spomenika, zelenih površina – građevinski i obrtnički radovi, javnih sanitarnih čvorova, pothodnika i ograda – građevinski i obrtnički radovi, održavanje plaža – građevinski radovi i održavanje opreme plaža, održavanje elektro-strojarskog dijela pogona pokretnih stubišta u pothodniku, održavanje dječjih igrališta i opreme, fontana i slavina s pitkom vodom, javnih satova, hortikulturni radovi te održavanje zelenila. Hortikulturni radovi grupirani su po vrsti i područjima Grada i to održavanje zelenila u parkovima podijeljeno u dvije grupe i održavanje zelenila podijeljeno u četiri grupe po mjesnim odborima. Za područje čitavog Grada obavljaju se poslovi zaštite hortikulture, te održavanje drvoreda i pojedinačnih stabala. Odabrano je deset izvoditelja s kojim je zaključeno 16 godišnjih ugovora u ukupnom iznosu 22.938.869,00 kn s porezom na dodanu vrijednost kojima su utvrđene količine i cijene radova te ukupna vrijednost usluga za 2005. Plaćeno je na temelju ispostavljenih računa i situacija koje je ovjerio predstavnik Grada. Za održavanje zelenila po područjima Grada odabrana su četiri trgovačka društva koja su za istovrsne radove ponudili različite jedinične cijene.

Drugi natječaj iz veljače 2005. odnosi se na ustupanje radova na održavanju javnih površina koje je podijeljeno u pet grupa. Odabrano je pet izvoditelja s kojima su zaključeni godišnji ugovori u ukupnom iznosu 1.587.737,00 kn s porezom na dodanu vrijednost kojima su utvrđene količine i cijene radova te ukupna vrijednost usluga za 2005. Plaćeno je na temelju ispostavljenih računa i situacija

koje je ovjerio predstavnik Grada.

Treći natječaj iz svibnja 2005. odnosi se na ustupanje radova na održavanju javnih površina koje je podijeljeno u sedam grupa. Odabrana su četiri izvoditelja s kojima su zaključeni godišnji ugovori u ukupnom iznosu 1.276.174,00 kn s porezom na dodanu vrijednost kojima su utvrđene količine i cijene radova te ukupna vrijednost usluga za 2005. Plaćeno je na temelju ispostavljenih računa i situacija koje je ovjerio predstavnik Grada.

Za održavanje zelenih površina, dječjih igrališta i javnih fontana utrošeno je 17.521.381,00 kn, a odnosi se na hortikulture radove u iznosu 15.386.079,00 kn, održavanje dječjih igrališta i opreme u iznosu 1.047.582,00 kn, građevinske radove u iznosu 463.233,00 kn, održavanje fontana u iznosu 362.815,00 kn, radove prema Programu iz 2004. u iznosu 101.706,00 kn te druga održavanja u iznosu 159.966,00 kn. Za tekuća održavanja javnih površina za komunalne prioritete mjesnih odbora utrošeno je 1.436.459,00 kn.

Za održavanje okoliša objekata u vlasništvu Grada izvršeno je 639.198,00 kn, pothodnika 343.839,00 kn, zaostala opremanja u iznosu 261.744,00 kn, plaža 257.857,00 kn, autobusnih čekaonica 145.037,00 kn, javnih sanitarnih čvorova 194.458,00 kn, te održavanje javnih satova u iznosu 130.734,00 kn. Spomenuta održavanja obavljala su trgovačka društava na temelju godišnjih ugovora kojima su utvrđene količine i cijene radova te ukupna vrijednost usluga za 2005. Plaćeno je na temelju ispostavljenih računa i situacija koje je ovjerio predstavnik Grada.

U okviru rashoda za tekuće i investicijsko održavanje nerazvrstanih cesta u iznosu 17.541.326,00 kn vrijednosno najznačajniji odnose se na održavanje nerazvrstanih cesta dužine 251,52 km, zatim trgova, uličnih slivnika i drugih javno-prometnih površina te na održavanje nerazvrstanih cesta po mjesnim odborima u iznosu 17.356.667,00 kn. Od navedenog iznosa 12.862.490,00 kn odnosi se na održavanje, a 4.494.177,00 kn na održavanje po mjesnim odborima. Održavanje nerazvrstanih cesta obavljalo je trgovačko društvo u vlasništvu Grada. Sa spomenutim društvom je na temelju Programa zaključen godišnji ugovor i dodatak ugovoru u iznosu 20.400.000,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Od navedenog iznosa 13.519.000,00 odnosi se na održavanje nerazvrstanih cesta, a 6.881.000,00 kn na održavanje po mjesnim odborima. Ugovoreno je redovno održavanje (manji zahvati na cestama, zimska služba, održavanje prometne signalizacije, sanacija potpornih zidova i ograda i slično), pojačano održavanje (sanacija i uređenje kolnika, nogostupa, parkirališta i slično), održavanje po mjesnim odborima, naknada za obavljanje poslova održavanja nerazvrstanih cesta, te naknada za obavljanje poslova automatskog upravljanja prometom. Ugovoreni rok izvođenja radova je konac lipnja 2006. Spomenuto društvo provodi postupak nabave, odabire izvoditelje, zaključuje ugovore i brine o stručnom nadzoru nad radovima. Ugovorom je utvrđena dinamika odvijanja pojedinih aktivnosti, odnosno ustupanje i izvođenja radova. Radovi su plaćeni na temelju ispostavljenih računa, odnosno obračunskih situacija s priloženim specifikacijama koje je ovjerio ovlašteni predstavnik Grada. Za obavljanje navedenih poslova ugovorena je naknada u iznosu 2.341.000,00 kn, a obračunana u iznosu 2.336.250,00 kn (2.106.834,00 kn naknade za obavljanje poslova održavanja cesta, i 229.416,00 kn naknade za obavljanje poslova automatskog upravljanja prometom) što je evidentirano unutar drugih usluga održavanja.

Od izvršenih rashoda za održavanje nerazvrstanih cesta, 2.709.457,00 kn odnosi se na prijelazne radove, odnosno radove prema Programu održavanja i ugovoru iz 2004., a 14.647.210,00 kn (71,8%) prema Programu i ugovoru za 2005. Radovi u vrijednosti

4.156.155,00 kn nisu realizirani i predstavljaju prijelazne radove u 2006. Kod održavanja nerazvrstanih cesta iz godine u godinu pojavljuju se prijelazni radovi, odnosno radovi ugovoreni, a nerealizirani tekuće godine. Programom je planirano trošenje prihoda od komunalne naknade ostvarene u 2005., a dio je utrošen za održavanje planirano programom održavanja komunalne infrastrukture iz ranijih godina, što nije u skladu s odredbama članka 28. Zakona o komunalnom gospodarstvu prema kojima predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi program održavanja komunalne infrastrukture za svaku kalendarsku godinu u skladu s predvidivim sredstvima i izvorima. Izvršavanje rashoda ovisi o realnim planiranju rashoda, odnosno ovisi o stupnju pripremljenosti projekata i programa za koje su osigurana novčana sredstva u proračunu. Trebalo bi uskladiti dinamiku ugovaranja radova s dinamikom proračuna.

Državni ured za reviziju nalaže kvalitetniju pripremu i planiranje vrijednosti radova na održavanju nerazvrstanih cesta usklađeno s proračunskim sredstvima osiguranim za tu namjenu, te ugovaranje obavljanja radova u visini godišnjih planiranih sredstava kako bi se realizirali u proračunskoj godini.

Rashodi za tekuće i investicijsko održavanje javne rasvjete izvršeni su u iznosu 3.304.121,00 kn. Programom održavanja za održavanje javne rasvjete planirano je 10.310.000,00 kn, a obuhvaća utrošak električne energije, upravljanje i održavanje objekata i uređaja javne rasvjete, investicijsko održavanje, proširenje javne rasvjete, uređenje dekorativne rasvjete Trsatske gradine, održavanje razvodnih ormara na igralištima, te izradu projektnog rješenja javne rasvjete šetnice uz more. Planiranje proširenja javne rasvjete i dodatnih ulaganja na javnoj rasvjeti kroz program održavanja nije u skladu s odredbom članka 22. Zakona o komunalnom gospodarstvu prema kojoj su sredstva komunalne naknade namijenjena za financiranje obavljanja djelatnosti javne rasvjete koja podrazumijeva upravljanje, održavanje objekata i uređaja javne rasvjete, uključivo podmirenje troškova električne energije, za rasvjetljavanje javnih površina, javnih cesta koje prolaze kroz naselje i nerazvrstanih cesta. Rashodi za proširenje javne rasvjete i dodatna ulaganja na javnoj rasvjeti evidentirani su na rashodima za nabavu neproizvedene imovine i rashodima za dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini.

Državni ured za reviziju nalaže financiranje proširenja javne rasvjete i dodatnih ulaganja u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi, a održavanje javne rasvjete u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Održavanje javne rasvjete na području Grada obavljalo je trgovačko društvo za opskrbu plinom u suvlasništvu Grada koje se registriralo i za obavljanje navedene djelatnosti. S navedenim društvom zaključen je godišnji ugovor u iznosu 5.029.000,00 kn s porezom na dodanu vrijednost, a odnosi se na upravljanje i održavanje objekata i uređaja javne rasvjete u iznosu 3.207.000,00 kn, proširenje javne rasvjete u iznosu 806.000,00 kn, održavanje javne rasvjete na području mjesnih odbora u iznosu 546.000,00 kn, dodatna ulaganja u objekte javne rasvjete u iznosu 350.000,00 kn te izradu projekata u iznosu 120.000,00 kn. Obračun izvedenih radova obavlja se putem mjesečnih situacija. Za nadzor nad realizacijom ugovora imenovana je ovlaštena osoba koja kontrolira i ovjerava obračunske situacije. U 2005. otvoreno je 1 405 radnih naloga za rad na održavanju javne rasvjete, u okviru kojih je obavljena zamjena žarulja, osigurača, prigušnica, kablskih vodova, te kompletnih starih svjetiljki.

Radovi su plaćeni na temelju ispostavljenih računa, odnosno obračunskih situacija s priloženim specifikacijama koje je ovjerio ovlašten predstavnik Grada. U studenom 2005. zaključen je dodatak ugovoru radi naknadnih radova na proširenju javne rasvjete te

osvjetljenje igrališta kod bivše vojarne u iznosu 241.947,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Po navedenom dodatku izvršeno je 241.947,00 kn što je evidentirano na dodatnim ulaganjima na objektima javne rasvjete. Po okončanoj situaciji iz travnja 2006. vrijednost izvedenih radova po ugovoru i dodatku ugovora iznosi 4.523.654,00 kn od čega se 3.241.218,00 kn odnosi na održavanje javne rasvjete.

Rashodi za održavanje groblja izvršeni su u iznosu 3.640.411,00 kn. Programom održavanja za održavanje groblja planirano je 3.729.000,00 kn, a obuhvaća održavanje osam groblja te održavanje grobova poginulih hrvatskih branitelja i boraca iz drugog svjetskog rata i oltara križa. Spomenuta održavanja obavljalo je komunalno društvo u vlasništvu Grada s kojim je u veljači 2005. zaključen godišnji ugovor u iznosu 3.595.999,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Ugovorom je utvrđena dinamika odvijanja pojedinih aktivnosti, odnosno izvođenja radova. Radovi su plaćeni na temelju ispostavljenih mjesečnih računa, odnosno obračunskih situacija s priloženim specifikacijama koje je ovjerio ovlašteni predstavnik Grada. Radovi su izvedeni u iznosu 3.640.411,00 kn od čega se 237.396,00 kn odnosi na radove iz 2004., a 3.403.015,00 kn na radove prema ugovoru i Programu iz 2005. Spomenuto društvo ujedno obavlja i poslove dežurne pogrebne službe za preuzimanje pokojnika izvan redovnog radnog vremena. Za navedenu uslugu doznačeno je, u jednakim mjesečnim iznosima, ukupno 513.000,00 kn.

Za održavanje divljih deponija utrošeno je 1.004.232,68 kn, a ove poslove obavljalo je komunalno društvo u suvlasništvu Grada. Plaćeno je na temelju uredne dokumentacije.

b) Održavanje građevinskih objekata

Rashodi za tekuće i investicijsko održavanje građevinskih objekata u iznosu 21.523.374,00 kn odnose se na održavanje poslovnog prostora u iznosu 6.601.518,00 kn, ustanova u školstvu i predškolskom odgoju te drugih odgojnih ustanova u iznosu 4.921.315,00 kn, stambenog prostora u iznosu 4.757.931,00 kn, objekata gradske uprave i mjesne samouprave u iznosu 2.048.103,00 kn, te objekata u zdravstvu, sportu i kulturi u iznosu 3.194.507,00 kn.

Prema Napatku gradonačelnika, hitne intervencije i tekuće održavanje manjeg obujma obavljaju se na temelju godišnjih ugovora koji se zaključuju za proračunsku godinu nakon provedenog postupka javnog nadmetanja odnosno javnog prikupljanja ponuda. Hitne intervencije znače nužno i hitno poduzimanje radnji na instalacijama dovoda i odvoda vode, dok je tekuće održavanje popravak i uređenje dijelova objekata i uređaja kojima se otklanjaju nedostaci i omogućava normalan rad korisnika prostora. Svi odjeli gradske uprave naručuju samostalno radove hitnih intervencija i tekućeg održavanja do 10.000,00 kn od izvoditelja s kojima su zaključeni godišnji ugovori. Vrijednost radova po objektu odnosno uređaju ne može iznositi više od 20.000,00 kn. Iznimno je potrebna suglasnost gradonačelnika. Na temelju zaključka poglavarstva u listopadu 2004. objavljen je u dnevnim novinama javni poziv za odabir natjecatelja za zaključivanje godišnjih ugovora u obavljanju radova hitnih intervencija i tekućeg održavanja manjeg obujma na objektima u vlasništvu Grada. Provjeravana je samo sposobnost ponuditelja prema odredbama Zakona o javnoj nabavi. Prema zapisniku povjerenstva, pristiglo je 168 prijava za 15 vrsta radova (zidarski radovi, krovopokrivački, limarski, bravarski, alumobravarski, ličilački, keramičarski, roletarski, podopolagački, stolarski, staklarski, elektroinstalaterski, vodoinstalaterski i kanalizacijski, strojarske instalacije te građevinsko obrtnički radovi).

Sa 78 natjecatelja po vrstama radova zaključeni su godišnji ugovori. Radovi hitnih intervencija i tekućeg održavanja obračunavaju se prema jediničnim cijenama iz Cjenika radova Grada koje je usvojilo poglavarstvo u lipnju 1999. S obzirom da je od donošenja

Cjenika proteklo sedam godina, potrebno je preispitati realnost jediničnih cijena i uskladiti ih s uvjetima na tržištu.

Usporedbom računa i Cjenika utvrđeno je da Cjenik ne sadrži sve vrste roba, radova i usluga koje se naručuju. Roba, radovi i usluge koje nisu sadržane u Cjeniku, izvođači obračunavaju Gradu po različitim jediničnim cijenama iako se radi se o istoj vrsti radova, roba i usluga.

Državni ured za reviziju nalaže u cilju efikasnog i svrsishodnog gospodarenja proračunskim sredstvima za nabavu, donošenje Cjenika koji bi sadržavao sve vrste radova, roba i usluge odnosno ispitati realnost jediničnih cijena i uskladiti ih s tržišnim uvjetima.

Ustupanje radova i nadzor na održavanju poslovnog i stambenog prostora obavlja Odjel gradske uprave za komunalni sustav, a za sve druge odjele Odjel gradske uprave za poduzetništvo. Manji dio rashoda za tekuće i investicijsko održavanje obavljen je prema odredbama Zakona o javnoj nabavi i Uredbe o postupku nabave roba, radova i usluga male vrijednosti. Znatn dio rashoda je izvršen kao hitna intervencija na otklanjanju šteta odnosno na temelju rješenja inspekcije i kao tekuće održavanje manjeg obujma prema jediničnim cijenama iz Cjenika radova Grada.

Rashodi za tekuće i investicijsko održavanje stambenog i poslovnog prostora u iznosu 11.359.449,00 kn odnose se na rashode za pričuvu u iznosu 7.073.499,00 kn, tekuće i investicijsko održavanje stambenog prostora u iznosu 2.222.422,00 kn te poslovnog prostora u iznosu 2.063.528,00 kn. Rashodi za pričuvu uplaćuju se na žiro račune zgrada u sklopu kojih se nalazi poslovni i stambeni prostor u vlasništvu Grada. Održavanje stambenog prostora u iznosu 2.222.422,00 kn odnosi se na investicijsko održavanje stanova koji se daju u najam prema listi prioriteta u iznosu 1.269.627,00 kn, tekuće održavanje prostora iz dijela najamnine namijenjenim za tu svrhu, a za koja nisu dostatna sredstva pričuve u iznosu 790.750,00 kn, te investicijsko održavanje zajedničkih dijelova stambenih zgrada u kojima je Grad suvlasnik u iznosu 162.045,00 kn. Održavanje poslovnog prostora u iznosu 2.063.528,00 kn odnosi se na hitne intervencije i manje zahvate na poslovnim prostorima u zakupu u iznosu 1.460.466,00 kn i slobodnim poslovnim prostorima u iznosu 603.062,00 kn. Radovi na tekućem i investicijskom održavanju po pojedinom stambenom i poslovnom prostoru izvršavani su u vrijednostima do 200.000,00 kn i odabir izvođača je obavljen u skladu s Uredbom o postupku nabave roba, radova i usluga male vrijednosti. Radove do vrijednosti 20.000,00 kn održavanju izvodili su izvođači s kojima su zaključeni godišnji ugovori, a obračunavali su se prema jediničnim cijenama iz Cjenika radova za hitne intervencije i tekuće održavanje manjeg obujma.

Rashodi za tekuće i investicijsko održavanje ustanova u školstvu i predškolskom odgoju te drugih odgojnih ustanova u iznosu 4.921.315,00 kn odnose se na tekuće i investicijsko održavanje škola u iznosu 2.908.685,00 kn, dječjeg vrtića u iznosu 1.744.495,00 kn, doma mladih u iznosu 186.459,00 kn, te druga održavanja u iznosu 81.676,00 kn. Za tekuće i investicijsko održavanje 28 objekata osnovnih škola utrošeno je 2.908.685,00 kn i to iz decentraliziranih funkcija u iznosu 2.437.826,00 kn i poreznih prihoda u iznosu 470.859,00 kn. U proračunu Grada osiguravaju se sredstva za materijalne i financijske rashode te rashode za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini.

Kriterij financiranja su broj škola, učenika, odjela i računala (opći rashodi) te stvarni rashodi (energenti, prijevoz učenika, zakupnine, pedagoška dokumentacija, zdravstveni pregledi zaposlenika, otklanjanje nedostataka prema rješenjima inspekcija i komunalna

naknada). Doznačavaju se školama na žiro račune prema utvrđenim godišnjim planovima po svakoj školi. Škole su opravdavale doznačena sredstva na temelju uredne dokumentacije. U siječnju 2005. donesena je Odluka o kriterijima, mjerilima i načinu financiranja osnovnih škola, te plan rashoda za materijal, dijelove i usluge tekućeg i investicijskog održavanja.

Sredstva za tekuće i investicijsko održavanje planirana su u iznosu 1.377.645,00 kn i to za tekuće održavanje u iznosu 1.191.279,00 kn i investicijsko održavanje u iznosu 144.690,00 kn. Utrošeno je 1.335.969,00 kn i to iz viška prihoda iz prethodne godine u iznosu 414.781,00 kn i tekuće godine u iznosu 921.188,00 kn. Ostalo je neutrošeno 456.457,00 kn, što je raspoređeno za iste namjene u 2006.

Tekuće održavanje u iznosu 1.191.279,00 kn odnosi se na održavanje centralnog grijanja u iznosu 228.299,00 kn, vodoinstalaterske radove u iznosu 191.484,00 kn, krovopokrivačke radove u iznosu 162.295,00 kn, elektroinstalaterske u iznosu 105.490,00 kn, zidarske u iznosu 86.297,00 kn, keramičarske u iznosu 84.918,00 kn, podopolagačke u iznosu 77.789,00 kn, limarske u iznosu 72.771,00 kn, stolarske radove u iznosu 51.425,00 kn, te druge radove u iznosu 130.511,00 kn.

Rashodi za investicijsko održavanje u iznosu 144.690,00 kn odnose se na sanaciju oštećenja na zgradi škole i fakulteta. Izvoditelj radova odabran je ograničenim prikupljanjem ponuda u skladu s odredbama Uredbe o postupku nabave roba, radova i usluga male vrijednosti. S odabranim izvoditeljem zaključen je ugovor o izvođenju radova u iznosu 145.137,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Plaćanje je obavljeno na temelju stvarno izvedenih radova. Izvedeni radovi iznose 144.690,00 kn. Radovi su završeni i sastavljen je zapisnik o primopredaji radova.

Za tekuće i investicijsko održavanje objekta dječjeg vrtića utrošeno je 1.744.495,00 kn, a odnosi se na tekuće održavanje i otklanjanja kvarova i šteta na 28 objekata, popravke instalacija (struje, vode, kanalizacije, centralnog grijanja), staklarske radove i druge hitne intervencije po zahtjevu Ustanove i rješenjima inspekcija u iznosu 1.534.032,00 kn i investicijsko održavanje u iznosu 210.463,00 kn. Tekuće održavanje objekata dječjeg vrtića u iznosu 1.534.032,00 kn odnosi se na ličilačke radove u iznosu 222.244,00 kn, održavanje centralnog grijanja u iznosu 206.326,00 kn, podopolagačke radove u iznosu 195.176,00 kn, održavanje kotlovnica u iznosu 165.798,00 kn, stolarske radove u iznosu 140.862,00 kn, vodoinstalaterske radove u iznosu 102.230,00 kn, zidarske radove u iznosu 90.312,00 kn, krovopokrivačke radove u iznosu 75.847,00 kn, ispitivanje plinskih instalacija u iznosu 59.863,00 kn, keramičarske radove u iznosu 54.524,00 kn, bravarske radove u iznosu 51.289,00 kn, limarske radove u iznosu 50.417,00 kn, te druge građevinske radove u iznosu 119.144,00 kn. Radove na tekućem održavanju osnovnih škola i vrtića u vrijednosti do 20.000,00 kn po objektu izvodili su izvoditelji na temelju naloga za rad s kojima su zaključeni godišnji ugovori, a obračunavali su se prema jediničnim cijenama iz Cjenika radova za hitne intervencije i tekuće održavanje manjeg obujma. Plaćeno je na temelju ispostavljenih računa. Rashodi za održavanje kotlovnica izvršeni su u iznosu 165.798,00 kn. Izvoditelj radova odabran je ograničenim prikupljanjem ponuda u skladu s odredbama Uredbe o postupku nabave roba, radova i usluga male vrijednosti. S odabranim izvoditeljem zaključen je ugovor o izvođenju radova na održavanju kotlovnica u 22 objekta u iznosu 165.798,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Ugovorena je cijena radova po svakom objektu. Plaćanje je obavljeno na temelju stvarno izvedenih radova. Izvedeni radovi iznose 165.798,00 kn. Radovi su završeni i sastavljeni su zapisnici o primopredaji radova.

Rashodi za investicijsko održavanje objekata dječjeg vrtića u iznosu 210.463,00 kn odnose se na izvođenje radova na zamjeni stolarije aluminijskom bravarijom na dva objekta. Za spomenute radove proveden je postupak javnog nadmetanja po objektima u skladu s

odredbama Zakona o javnoj nabavi. S odabranim izvoditeljem zaključeni su ugovori pojedinačno za svaki objekt u ukupnom iznosu 211.014,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Ukupno izvedeni radovi iznose 210.463,00 kn. Plaćanje je obavljeno na temelju okončane situacije prema stvarno izvedenim radovima. Prema zapisniku o primopredaji radova, radovi nisu izvedeni u ugovorenom roku, a za kašnjenje obračunani su i naplaćeni penali u iznosu 5.276,00 kn.

Rashodi za tekuće i investicijsko održavanje objekata u zdravstvu, sportu i kulturi izvršeni su u iznosu 3.194.507,00 kn. Radove su izvodili izvoditelji s kojima su zaključeni godišnji ugovori, a plaćeno je na temelju računa prema jediničnim cijenama iz cjenika Grada.

- Rashodi za komunalne usluge

Rashodi za komunalne usluge u iznosu 26.729.866,00 kn odnose se na rashode za usluge čišćenja javnih površina u iznosu 12.195.707,00 kn, komunalne usluge proračunskih korisnika u iznosu 2.961.307,00 kn, usluge čuvanja imovine i osoba u iznosu 3.330.681,00 kn, čišćenja zgrada, sportskih dvorana i uredskih prostora u iznosu 1.846.995,00 kn, usluge deratizacije i dezinfekcije u iznosu 2.184.612,00 kn, čišćenje slivnika u iznosu 1.384.946,00 kn, komunalne usluge opskrbe vode u iznosu 1.026.545,00 kn, odvoza smeća u iznosu 382.037,00 kn, čišćenje mora u iznosu 510.708,00 kn, čišćenje fontana u iznosu 373.222,00 kn, gradskog kupatila u iznosu 204.833,00 kn te druge komunalne usluge u iznosu 328.273,00 kn.

Rashodi za usluge čišćenja javnih površina izvršeni su u iznosu 12.195.707,00 kn, a odnose se na redovno čišćenje javno prometnih površina u iznosu 8.910.788,00 kn, čišćenje Korza u iznosu 996.303,00 kn, javnih WC-a u iznosu 684.651,00 kn, pražnjenje košarica za smeće u iznosu 664.696,00 kn, pothodnika u iznosu 366.108,00 kn, plaža u iznosu 367.164,00 kn, linijskog zelenila u iznosu 89.996,00 kn, autobusnih čekaonica u iznosu 77.229,00 kn te igrališta u iznosu 38.772,00 kn. Poslove čišćenja javno prometnih površina uz jesenski i zimski program pojačanog čišćenja, pothodnika, linijskog zelenila, čišćenja javnih WC-a, održavanja i pražnjenja košarica za smeće, čišćenja Korza, igrališta za kolektivne igre loptom, autobusnih čekaonica, plaža, smeća s divljih deponija, održavanje čistoće romskih naselja, gradskog kupatila, manipulacije ambulantom zahodima na području Grada obavljalo je komunalno trgovačko društvo u vlasništvu Grada na temelju godišnjeg ugovora u iznosu 13.190.869,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Navedenim ugovorom utvrđen je obim radova i jedinične cijene prema vrsti poslova. Nadzor nad izvođenjem ugovorenih radova obavljao je predstavnik Grada. Plaćanje je obavljeno na temelju mjesečnih računa koji sadrže specifikaciju obavljenih usluga ovjerenih od djelatnika Grada.

Rashodi za usluge čuvanja imovine izvršeni su u iznosu 3.330.681,00 kn, a vrijednosno najznačajniji izvršeni su za usluge čuvanja imovine u iznosu 2.594.107,00 kn, te usluge domara u sportskim objektima u iznosu 596.054,00 kn. U 2005. za usluge čuvanja imovine provedena su dva postupka javnog nadmetanja prema odredbama Zakona o javnoj nabavi. Prvi postupak proveden je koncem 2004. za obavljanje zaštitarskih poslova na dvije upravne zgrade, dvorani, sportskom centru i nogometnom igralištu te na tri objekta kulture. Pristigle su tri pravovaljane ponude. S ponuditeljem koji je ponudio najnižu cijenu u studenom 2004. zaključen je godišnji ugovor o obavljanju poslova zaštitarske djelatnosti uz mjesečnu naknadu u iznosu 98.228,00 kn s porezom na dodanu vrijednost odnosno godišnje 1.178.736,00 kn.

U slučaju organizacije izvanrednih manifestacija i priredbi koji nisu regulirani osnovnim ugovorom ugovorena je jedinstvena cijena od 60,81 kn s porezom na dodanu vrijednost po satu za djelatnika. Plaćanje je ugovoreno na temelju mjesečnih računa. Po spomenutom

ugovoru obračunano je 1.532.666,00 kn, što je za 353.930,00 ili 30,0% više od ugovorenog. Više izvršeni rashodi odnose se osiguranje izvanrednih manifestacija i priredbi.

Drugi postupak za obavljanje usluga zaštitarskih poslova na prostoru bivše vojarne Trsat proveden je u lipnju 2005. S ponuditeljem koji je ponudio najnižu cijenu u lipnju 2005. zaključen je ugovor o obavljanju poslova zaštitarske djelatnosti u iznosu 457.734,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Ugovor je zaključen do 31. prosinca 2005. Plaćanje je ugovoreno mjesečno. Trgovačkom društvu za spomenute usluge osiguranja u 2005. obračunano je 967.440,00 kn što je za 499.706,00 kn ili 109,2% više od ugovorenog. Za usluge u vrijednosti 499.706,00 kn nije proveden postupak javne nabave, što nije u skladu s odredbama članaka 7. i 8. Zakona o javnoj nabavi prema kojima Grad treba procijeniti ukupnu vrijednost nabave u proračunskoj godini te u skladu s utvrđenim vrijednostima provoditi propisane postupke nabave.

Rashodi za usluge domara u šest sportskih objekata izvršeni su u iznosu 596.054,00 kn od čega se 558.157,00 kn odnosi na usluge po ugovoru iz 2005. Za navedene usluge proveden je postupak javnog nadmetanja prema odredbama Zakona o javnoj nabavi. S ponuditeljem koji je ponudio najnižu cijenu u siječnju 2005. zaključen je ugovor o obavljanju usluga u iznosu 426.390,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Ugovorena je cijena usluge u iznosu 25,62 kn s porezom na dodanu vrijednost po satu u vrijeme radnog vremena objekata odnosno 36,60 kn izvan radnog vremena. Trgovačkom društvu za navedene usluge obračunano je 558.157,00 kn, što je za 131.767,00 kn ili 30,9% više od ugovorenog. Navedeno nije u skladu s odredbama članaka 7. i 8. Zakona o javnoj nabavi prema kojima Grad treba procijeniti ukupnu vrijednost nabave u proračunskoj godini te u skladu s utvrđenim vrijednostima provoditi propisane postupke nabave.

Državni ured za reviziju nalaže utvrditi ukupnu vrijednost istovrsnih usluga koje se planiraju nabaviti u proračunskoj godini, te na temelju utvrđenih vrijednosti provoditi postupke nabave propisane odredbama Zakona o javnoj nabavi.

Rashodi za usluge deratizacije i dezinfekcije izvršeni su u iznosu 2.184.612,00 kn. Nakon provedenog javnog nadmetanja koncem 2004. u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi s trgovačkim društvom je zaključen godišnji ugovor za provođenje mjera dezinfekcije i deratizacije u iznosu 2.184.611,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Plaćeno je na temelju mjesečnih računa ovjerenih od odgovorne osobe iz Grada.

Rashodi za usluge čišćenja slivnika izvršeni su u iznosu 1.384.946,00 kn. Navedene poslove je obavljalo komunalno društvo u gradskom vlasništvu na temelju godišnjeg ugovora. Stvarno izvedene količine utvrđivane su zajedničkim pregledima predstavnika Grada i izvoditelja, a plaćanja su izvršena mjesečno prema stvarno izvedenim količinama. Račune je ovjerila ovlaštena osoba iz Grada.

Rashodi za usluge čišćenja izvršeni su u iznosu 1.846.995,00 kn, a vrijednosno najznačajniji izvršeni su za usluge čišćenja na dva objekta kulture, osam objekata sporta, prostora mjesnih odbora te čišćenje upravne zgrade na četiri lokacije. Nakon provedenog postupka javnog nadmetanja koncem 2004. s trgovačkim društvom je zaključen godišnji ugovor za usluge čišćenja uz mjesečnu naknadu u iznosu 99.651,00 kn s porezom na dodanu vrijednost odnosno godišnje 1.195.812,00 kn. Plaćeno je na temelju mjesečnih računa.

Trgovačkom društvu za spomenute usluge čišćenja u 2005. obračunano je 1.713.980,00 kn, što je za 518.168,00 kn ili 43,3% više od ugovorenog. Za obavljene usluge u vrijednosti 518.168,00 kn nije proveden postupak javnog nadmetanja. Navedeno nije u skladu

s odredbama članka 7. i 8. Zakona o javnoj nabavi prema kojima Grad treba procijeniti ukupnu vrijednost nabave u proračunskoj godini te u skladu s utvrđenim vrijednostima provoditi propisane postupke nabave.

Državni ured za reviziju nalaže utvrditi ukupnu vrijednost istovrsnih usluga koje se planiraju nabaviti u proračunskoj godini, te na temelju utvrđenih vrijednosti provoditi postupke nabave propisane odredbama Zakona o javnoj nabavi.

Rashodi za usluge čišćenja mora izvršeni su u iznosu 510.708,00 kn. Nakon provedenog javnog nadmetanja u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi s trgovačkim društvom u veljači 2005. zaključen je ugovor za u iznosu 511.395,00 kn s porezom na dodanu vrijednost za zaštitu akvatorija od zagađivanja. Rashodi su izvršeni na temelju uredne dokumentacije.

- Intelektualne i osobne usluge

Rashodi za intelektualne i osobne usluge planirani su u iznosu 14.835.837,00 kn, a izvršeni su u iznosu 13.476.317,00 kn, što je za 1.359.520,00 kn ili 9,2% manje od plana. Najznačajniji rashodi su izvršeni za geodetsko-katastarske usluge u iznosu 2.279.826,00 kn, intelektualne i osobne usluge gradskog odjela za kulturu s ustanovama kulture u iznosu 2.410.528,00 kn, usluge odvjetnika i pravnog savjetovanja u iznosu 2.050.049,00 kn, ugovore o djelu u iznosu 870.460,00 kn, autorske honorare u iznosu 794.920,00 kn, usluga izrade tehničke dokumentacije u iznosu 626.678,00 kn, geodetske podloge u iznosu 354.672,00 kn, usluge agencija, studentskog servisa u iznosu 349.632,00 kn, intelektualne usluge za osnovno školstvo u iznosu 292.921,00 kn, detaljne planove uređenja u iznosu 219.230,00 kn, usluge vještačenja u iznosu 217.495,00 kn, usklađivanje prostornih planova u iznosu 200.788,00 kn, ovjera javnog bilježnika u iznosu 139.853,00 kn, generalni urbanistički plan u iznosu 120.048,00 kn, usluge etažiranja i pribavljanja vlasničkih listova u iznosu 112.125,00 kn, usluge naplate najamnine u iznosu 116.239,00 kn, te druge usluge u iznosu 2.323.853,00 kn. Doprinosi, porezi i prirezi na autorske honorare i ugovore o djelu obračunani su i uplaćeni prema propisima.

Rashodi za usluge odvjetnika i pravnog savjetovanja izvršeni su u iznosu 2.050.049,00 kn. Odvjetničke usluge obavljala su četiri odvjetnika i jedan odvjetnički ured na temelju ugovora zaključenih prethodnih godina. Ugovori obuhvaćaju usluge izrade i davanja mišljenja na ugovore građanskog i trgovačkog prava, zastupanje Grada u svim građanskim sporovima, izrade tužbi i ostalih podnesaka, pripremanje ugovora ili brisovnih očitovanja radi uknjižbe vlasništva nekretnina, pripremu i podnošenje prijedloga za otvaranje stečajnog postupka i zastupanje Grada pred nadležnim trgovačkim sudom, te za davanje usmenih i potrebnih pismenih pravnih savjeta i mišljenja. Prema ugovorima odvjetnicima se isplaćuju mjesečne naknade neovisno o broju neriješenih predmeta.

- Usluge promidžbe i informiranja

Rashodi za usluge promidžbe i informiranja planirani su u iznosu 5.338.170,00 kn, a izvršeni su u iznosu 5.128.714,00 kn, što je za 209.456,00 kn ili 3,9% manje od plana.

Izvršene su za promicanje Grada u sredstvima javnog informiranja u iznosu 2.164.700,00 kn, objavu natječaja i oglasa u iznosu 1.425.094,00 kn, izložbeni prostor na sajmu u iznosu 507.330,00 kn, doznačivanje ustanovama u kulturi za troškove promidžbe i

informiranja u iznosu 356.000,00 kn, promidžbene materijale u iznosu 308.586,00 kn, te druge usluge promidžbe i informiranja u iznosu 367.004,00 kn.

- Usluge telefona, pošte i prijevoza

Rashodi za usluge telefona, pošte i prijevoza planirani su u iznosu 6.156.672,00 kn, a izvršeni su u iznosu 6.058.759,00 kn, što je za 97.913,00 kn ili 1,6% manje od plana. Odnose se na usluge telefona i telefaksa u gradskoj upravi u iznosu 1.325.224,00 kn, u ustanovama u kulturi u iznosu 851.620,00 kn i osnovnim školama u iznosu 755.926,00 kn, troškova poštarine u iznosu 1.169.259,00 kn, usluge renta a cara vozila u iznosu 913.913,00 kn, usluge interneta u iznosu 391.361,00 kn, te druge usluge u iznosu 651.456,00 kn. U 2005. dano je na korištenja 60 mobilnih telefona. Pravilnik ili napatuk o korištenju mobilnih telefona kojim bi bilo utvrđeno, tko ima pravo na korištenje službenih mobilnih telefona, kolika su ograničenja i u kojim iznosima, te utvrđivanje razdvajanja troškova službenih razgovora od privatnih nije donesen.

Državni ured za reviziju nalaže donošenje napatka o korištenju službenih mobilnih telefona.

Rashodi za usluge najma vozila i taxi prijevoza izvršeni su u iznosu 913.913,00 kn. Vrijednost nabave planirana je u iznosu 900.000,00 kn. U rujnu 2004. proveden je postupak javnog nadmetanje za obavljanje usluga najma vozila za potrebe Grada. Između pet pristiglih ponuda s ponuditeljem koji je ponudio najnižu cijenu zaključen je ugovor o najmu 23 osobna automobila do konca 2005. Prema ugovoru najmodavac brine oko održavanja, registracije i osiguranja vozila. Ugovorena je mjesečna naknada u iznosu 61.787,00 kn s porezom na dodanu vrijednost, a nije određena ukupna vrijednost ponude. Plaćeno je prema ispostavljenim računima. Po navedenom ugovoru obračunano je 741.444,00 kn.

U ožujku 2004. proveden je postupak ograničenog prikupljanja ponuda za obavljanje usluga najma vozila za potrebe gradonačelnika. Između dvije pristigle ponuda s ponuditeljem koji je ponudio najnižu cijenu zaključen je ugovor o najmu automobila do konca 2005. uz mjesečnu naknadu u iznosu 9.200,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Plaćanje je obavljeno prema ispostavljenim računima. Po navedenom ugovoru obračunano je 110.400,00 kn.

Grad ima u najmu 24 osobna automobila. Tijekom 2005. rashodi za utrošeno gorivo izvršeni su u iznosu 347.752,00 kn. Korištenje osobnih automobila propisano je napatkom gradonačelnika prema kojem pravo na korištenje automobila imaju gradonačelnik, zamjenici gradonačelnika, predsjednik gradskog vijeća, članovi poglavarstva, te pročelnici odjela i zavoda. Za svako vozilo vode se evidencije o korištenju službenog vozila koji sadrže podatke o stanju brojila na odlasku i povratku s puta, datum i sat preuzimanja i vraćanja vozila, te ime i prezime vozača. Ne sadrže podatke o relacijama kretanja vozila, namjeni putovanja, te podatke o datumu izdavanja naloga za službeno putovanje ukoliko su osobe upućene na službena putovanja. U 2005. za odlazak i dolazak s posla odnosno svakodnevno raspolaganje automobilima, koristilo je 15 osoba koji ne vode evidencije o korištenju službenog vozila odnosno ne vode evidencije o prijeđenoj kilometraži, relaciji kretanja, te vremenu upotrebe automobila u privatne svrhe.

Prema odredbi članka 14. Zakona o porezu na dohodak, za zaposlenike, primicima po osnovi nesamostalnog rada (plaćom) smatraju se svi primici koje poslodavac u novcu ili naravi isplaćuje zaposleniku po osnovi radnog odnosa, a korištenje prometnih sredstava smatra se

primitkom u naravi. Prema odredbi članka 32. Zakona o porezu na dohodak za dužnosnike, korištenje prometnih sredstava koje davatelji tih primitaka daje fizičkim osobama koje nisu njihovi zaposlenici smatra se primitkom u naravi. Utvrđivanje vrijednosti primitaka u naravi propisano je odredbom članka 16. Pravilnika o porezu na dohodak prema kojem je primitak iznos u visini 1,0% nabavne vrijednosti prijevoznih sredstava mjesečno odnosno 20,0% mjesečne rate za operativni leasing bez obzira na opseg korištenja prijevoznih sredstava u privatne svrhe ili prema opsegu stvarnog korištenja.

Držani ured za reviziju nalaže, radi bolje kontrole i praćenja korištenja službenih automobila, vođenje evidencija sa svim potrebnim podacima.

- Zakupnine i najamnine

Rashodi za zakupnine i najamnine planirani su u iznosu 2.430.480,00 kn, a izvršeni su u iznosu 2.208.907,00 kn, što je za 221.573,00 kn ili 9,1% manje od plana. Izvršeni su za doznake dijela sredstava ustanovama u kulturi za namirenje troškova zakupa i najma u iznosu 751.500,00 kn, najamnine i zakupnine u iznosu 756.432,00 kn, najamnine za opremu u iznosu 590.612,00 kn, te drugo u iznosu 110.363,00 kn. Rashodi su izvršeni na temelju uredne dokumentacije.

- Zdravstvene i veterinarske usluge

Rashodi za zdravstvene i veterinarske usluge planirani su u iznosu 1.049.431,00 kn, a izvršene su u iznosu 997.785,00 kn, što je za 51.646,00 kn ili 4,9% manje od plana. Odnose se na veterinarske usluge u iznosu 688.153,00 kn, obvezne godišnje preglede zaposlenih u osnovnim školama u iznosu 166.599,00 kn, te druge zdravstvene preglede u iznosu 143.033,00 kn. Rashod su izvršeni na temelju uredne dokumentacije. U veljači 2005. s Veterinarskom stanicom zaključen je ugovor o uslugama prikupljanja i smještaja napuštenih životinja te higijeničarsku službu na području Grada u iznosu 558.207,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Za izravno ugovaranje pribavljena je suglasnost Uprave za javnu nabavu. Plaćeno je na temelju ispostavljenih računa.

- Druge usluge

Rashodi za druge usluge planirani su u iznosu 8.455.627,00 kn, a izvršeni su u iznosu 8.213.564,00 kn, što je za 242.063,00 kn ili 2,9% manje od plana. Vrijednosno najznačajniji su izvršeni za naknade trgovačkom društvu u vlasništvu Grada za održavanje nerazvrstanih cesta i automatsko upravljanje prometnom signalizacijom u iznosu 2.336.250,00 kn, grafičke i tiskarske usluge u iznosu 987.194,00 kn, uslugu naplate komunalne naknade i vodne naknade u iznosu 705.366,00 kn, te za usluge gradskog odjela za kulturu s ustanovama u kulturi u iznosu 2.057.848,00 kn.

Rashodi za naknade trgovačkom društvu u vlasništvu Grada za održavanje nerazvrstanih cesta i obavljanje poslova automatskog upravljanja prometom izvršeni su u iznosu 2.336.250,00 kn. Sa spomenutim društvom je zaključen ugovor i dodatak ugovoru prema kojima mu se za usluge održavanja nerazvrstanih cesta i automatskog upravljanja prometom plaća naknada u iznosu 2.284.000,00 kn.

Rashodi za uslugu naplate komunalne naknade i vodne naknade izvršeni su u iznosu 705.366,00 kn. Prema ugovoru iz 2001. i dodatku ugovoru iz 2002. trgovačko društvo ispostavlja račune za troškove vezane uz stanovanje i korištenje komunalnih usluga

vlasnicima odnosno korisnicima stambenog prostora na području Grada prema obračunu i nalogu službi iz Grada te obavlja naplatu i izvještava Grad o zaduženju i naplati. Za uslugu naplate najamnine (rashod je evidentiran u okviru odjeljka pod nazivom intelektualne i osobne usluge) spomenuto društvo zaračunalo je 116.239,00 kn te ukupni rashod objedinjene naplate iznosi 821.605,00 kn. Za usluge naplate komunalne, vodne naknade i najamnine ugovorena je mjesečna naknada u visini 3,0% fakturirane vrijednosti uz uvjet da je trgovačko društvo izvršilo naplatu 80,0%. Postotak naplate ovisi o naplaćenom u prethodnom razdoblju, zaduženju u razdoblju utvrđivanja postotka naplate, naplaćenom iz utužene glavnice i utuženom dijelu duga. S obzirom da li je postotak naplate viši ili niži mijenja se i iznos mjesečne naknade, a ako je ispod 60,0% ugovor se može raskinuti, osim u slučaju da trgovačko društvo nije moglo utjecati zbog objektivnih razloga predviđenih odredbama Zakona o obveznim odnosima.

Spomenutom trgovačkom društvu dana je na korištenje informatička oprema i usluge održavanja te određena osnovna sredstva bez naknade. U studenome 2005. zaključen je novi ugovor o pružanju usluga objedinjene naplate troškova stanovanja. Proveden je postupak javnog nadmetanja. Pristigla je jedna ponuda te je na temelju članka 64. Zakona o javnoj nabavi, javno nadmetanje poništeno. Objavljena je odluka o odabiru ponuditelja u postupku izravne pogodbe u pregovaračkom postupku. Odlukom poglavarstva iz studenoga 2005. zadužen je Odjel gradske uprave za komunalni sustav da sastavi izvješće o načinu obavljanja objedinjene naplate troškova stanovanja te ostvarenim rezultatima i efikasnosti sustava naplate od listopada 2001. Do dana obavljanja revizije (lipanj 2006.) izvješće nije sastavljeno.

5.1.2.2. Rashodi za materijal i energiju

Rashodi za materijal i energiju planirani su u iznosu 24.101.934,00 kn, a izvršeni su u iznosu 22.547.844,00 kn, što je za 1.554.090,00 kn ili 6,5% manje od plana. Odnose se na rashode za energiju u iznosu 15.152.116,00 kn, uredski materijal i druge materijalne rashode u iznosu 4.411.373,00 kn, materijal i dijelove za tekuće i investicijsko održavanje u iznosu 1.136.917,00 kn, sitni inventar u iznosu 932.508,00 kn, te materijal i sirovine u iznosu 914.930,00 kn.

Rashodi za energiju izvršeni su u iznosu 15.152.116,00 kn, a odnose se na rashode za električnu energiju u iznosu 10.191.876,00 kn, lož ulje u iznosu 2.461.345,00 kn, centralno grijanje u iznosu 1.503.602,00 kn, plin u iznosu 646.536,00 kn, te motorni benzin i dizel gorivo u iznosu 348.757,00 kn. U okviru rashoda za električnu energiju najznačajniji su izvršeni za javnu rasvjetu u iznosu 4.750.654,00 kn te doznake proračunskim korisnicima za troškove električne energije u iznosu 3.181.118,00 kn. Rashodi su izvršeni na temelju uredne dokumentacije.

Rashodi za uredski materijal i druge materijalne rashode izvršeni su u iznosu 4.411.373,00 kn. Najznačajniji se odnose na nabavu uredskog materijala u iznosu 1.151.345,00 kn, sufinanciranje rashoda za materijal osnovnih škola i ustanova kulture u iznosu 2.147.058,00 kn, te nabavu materijala za higijenske potrebe u iznosu 280.004,00 kn. U 2005. postupke nabave uredskog materijala provodili su Odjel za gradsku samoupravu i upravu i Zavod za informatičku djelatnost.

Odjel za gradsku samoupravu i upravu za 2005. proveo je dva postupka javnog nadmetanja prema odredbama Zakona o javnoj nabavi. Prvi postupak proveden je u rujnu 2004. Ugovor je zaključen s trgovačkim društvom koje je ponudilo najniže cijene za planiranu

godišnju količinu uredskog materijala u iznosu 307.007,00 s porezom na dodanu vrijednost. Plaćanja su obavljena na temelju ispostavljenih računa. Po navedenom ugovoru, materijal je isporučen u vrijednosti 35.367,00 kn. U ožujku 2005. ugovor je raskinut zbog nedostataka u isporuci uredskog materijala. Drugi postupak proveden je u travnju 2005. Ugovor je zaključen s trgovačkim društvom koje je ponudilo najniže cijene za planiranu godišnju količinu uredskog materijala u iznosu 94.597,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Plaćanja su obavljena na temelju ispostavljenih računa. Usporedbom računa i ponude utvrđeno je da ponuda nije u potpunosti razrađena jer ne sadrži sve vrste materijala koji se naručuje. Po navedenom ugovoru, materijal je isporučen u vrijednosti 468.344,00 kn. Za nabavu materijala u vrijednosti 373.747,00 kn nije proveden postupak javnog nadmetanja. Navedeno nije u skladu s odredbama članaka 7. i 8. Zakona o javnoj nabavi prema kojima Grad treba planirati godišnje količine uredskog materijala i procijeniti ukupnu vrijednost nabave u proračunskoj godini te u skladu s utvrđenim vrijednostima provoditi propisane postupke nabave.

Nabava uredskog materijala i pribora za informatičku djelatnost Zavoda za informatičku djelatnost nije planirana. Za 2005. provedena su dva postupka javnog nadmetanja prema odredbama Zakona o javnoj nabavi. Prvi postupak proveden je koncem 2004. S tri trgovačka društva zaključeni su ugovori o nabavi potrošnog materijala (obrasci platnog prometa, papir i tiskanice) u ukupnom iznosu 113.823,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Plaćeno je na temelju ispostavljenih računa. Po navedenim ugovorima, materijal je isporučen u vrijednosti 221.917,00 kn, što je za 108.094,00 kn ili 95,0% više od plana. Za nabavu materijala u vrijednosti 108.094,00 kn nije proveden postupak javnog nadmetanja. Navedeno nije u skladu s odredbama članaka 7. i 8. Zakona o javnoj nabavi prema kojima Grad treba planirati godišnje količine uredskog materijala i procijeniti ukupnu vrijednost nabave u proračunskoj godini te u skladu s utvrđenim vrijednostima provoditi propisane postupke nabave. Drugi postupak proveden je početkom 2005. S dva trgovačka društva zaključena su tri ugovora o nabavi potrošnog materijala (riboni, DVD, CD i catridge) u ukupnom iznosu 377.619,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Plaćanja su obavljena na temelju ispostavljenih računa. Materijal je isporučen u vrijednosti 339.211,00 kn.

Državni ured za reviziju nalaže utvrditi ukupnu vrijednost istovrsnih roba, radova i usluga koje se planiraju nabaviti u proračunskoj godini, te na temelju utvrđenih vrijednosti provoditi postupke nabave propisane odredbama Zakona o javnoj nabavi.

Rashodi za materijal za higijenske potrebe izvršeni su u iznosu 280.004,00 kn. Planom nabave, nabava higijenskog materijala planirana je u iznosu 120.000,00 kn. Za nabavu higijenskog materijala za 2005. proveden je postupak ograničenog prikupljanja prema odredbama Uredbe o postupku nabave roba, radova i usluga manje vrijednosti. Upućen je poziv desetorici ponuditelja s liste sposobnih ponuditelja. Pristiglo je sedam pravovaljanih ponuda. Ugovor je zaključen s trgovačkim društvom koje je ponudilo najniži cjenik za planiranu godišnju količinu higijenskog materijala u iznosu 85.705,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Plaćanja su obavljena na temelju ispostavljenih računa. Po navedenom ugovoru, materijal je isporučen u vrijednosti 256.096,00 kn. Navedeno nije u skladu s odredbama članaka 7. i 8. Zakona o javnoj nabavi prema kojima Grad treba planirati godišnje količine materijala i procijeniti ukupnu vrijednost nabave u proračunskoj godini te u skladu s utvrđenim vrijednostima provoditi propisane postupke nabave.

Državni ured za reviziju nalaže utvrditi ukupnu vrijednost istovrsnih roba, radova i usluga koje se planiraju nabaviti u proračunskoj godini, te na temelju utvrđenih vrijednosti provoditi postupke nabave propisane odredbama Zakona o javnoj nabavi.

5.1.2.3. Rashodi za naknade troškova zaposlenima

Rashodi za naknade troškova zaposlenima planirani su u iznosu 5.107.846,00 kn, a izvršeni su u iznosu 5.087.692,00 kn, što je za 20.154,00 kn ili 0,4% manje od plana. Izvršeni su za naknade za prijevoz i odvojeni život u iznosu 2.578.143,00 kn, službena putovanja u iznosu 1.817.189,00 kn i stručno usavršavanje zaposlenih u iznosu 692.360,00 kn.

Rashodi za naknade za prijevoz i odvojeni život izvršeni su u iznosu 2.578.143,00 kn, a odnose se na naknade za prijevoz na posao i s posla za djelatnike ustanova u kulturi u iznosu 1.133.587,00 kn, djelatnike gradske uprave u iznosu 1.081.419,00 kn, javne vatrogasne postrojbe u iznosu 340.736,00 kn, te djelatnike osnovnih škola u iznosu 22.401,00 kn. Ove naknade isplaćene su u skladu s kolektivnim ugovorima.

Rashodi za službena putovanja u iznosu 1.817.189,00 kn odnose se na službena putovanja zaposlenika gradske uprave u iznosu 710.701,00 kn (od toga u inozemstvo 474.253,00 kn), proračunskih korisnika u osnovnom školstvu u iznosu 666.492,00 kn i kulturi u iznosu 437.100,00 kn te drugi rashodi u iznosu 3.896,00 kn. Dnevnice za službena putovanja u zemlji isplaćivane su u skladu s kolektivnim ugovorom, a za inozemstvo prema neoporezivim iznosima utvrđenim Odlukom o visini dnevnica za službena putovanja u inozemstvo za korisnike koji se financiraju iz sredstava državnog proračuna.

5.1.2.4. Drugi nespomenuti rashodi poslovanja

Ostali nespomenuti rashodi poslovanja planirani su u iznosu 13.549.362,00 kn, a izvršeni su u iznosu 12.966.199,00 kn, što je za 583.163,00 kn ili 4,3% manje od plana. Odnose se na druge nespomenute rashode poslovanja u iznosu 4.436.883,00 kn, reprezentaciju u iznosu 3.610.820,00 kn, naknade za rad predstavničkih i izvršnih tijela u iznosu 2.472.949,00 kn, premije osiguranja u iznosu 2.123.293,00 kn i članarine u iznosu 322.254,00 kn.

Drugi nespomenuti rashodi poslovanja izvršeni su u iznosu 4.436.883,00 kn. Odnose se na komunalnu i vodnu naknadu proračunskih korisnika u iznosu 1.533.598,00 kn, povrat više plaćene kupoprodajne cijene zemljišta prema predugovoru iz ranijih godina u iznosu 989.962,00 kn, osnovnoškolske programe u iznosu 466.684,00 kn, međunarodnu suradnju u iznosu 420.279,00 kn, pokroviteljstva sportskih, kulturnih i ostalih manifestacija u iznosu 335.675,00 kn, razne proslave i nagrade inovatorima u iznosu 208.240,00 kn, te ostale rashode u iznosu 482.445,00 kn. Rashodi su izvršeni na temelju uredne dokumentacije.

Rashodi za reprezentaciju izvršeni su u iznosu 3.610.820,00 kn, a odnose se na reprezentaciju u iznosu 3.234.483,00 kn, reprezentaciju mjesnih odbora u iznosu 215.771,00 kn, te sufinanciranje troškova reprezentacije ustanova u kulturi i osnovnim školama u iznosu 160.566,00 kn. Službeni protokol, prijem gostiju i odnos sa sredstvima javnog priopćavanja kao i pravo na reprezentaciju propisani su napatkom gradonačelnika. Članovi poglavarstva, pročelnici, te predstojnici koji organiziraju sastanke u svojim prostorijama imaju pravo na narudžbu iz ugostiteljskih objekata smještenih u gradskoj upravi.

U studenom 2004. proveden je postupak ograničenog prikupljanja ponuda za pružanje ugostiteljskih usluga na dvije lokacije u gradskoj upravi. Usluge podrazumijevaju konzumiranje alkoholnih i bezalkoholnih pića, hladnih i toplih napitaka te hladnih jela. Pružanje usluga

povremenog cateringa za potrebe domjenaka i prigodnih programa je predmet posebnog dogovora. U sadržaju dokumentacije za nadmetanje određeno je da prostor, opremu i režijske troškove osigurava Grad. Odabrana je zajednička ponuda dvije fizičke osobe s kojima je koncem 2004. zaključen ugovor kojim su ugovorene jedinične cijene za usluge konzumiranja 14 alkoholnih i bezalkoholnih pića, hladnih i toplih napitaka te šest hladnih jela. Usluge obavljanja cateringa nisu ugovorene. Za navedene usluge ponuditelju je obračunano 797.980,00 kn, a iz knjigovodstvenih evidencija Grada ne može se utvrditi koliko se odnosi na ugovorene usluge, a koliko na usluge cateringa.

Rashodi za naknade za rad predstavničkih i izvršnih tijela izvršeni su u iznosu 2.472.949,00 kn. Odnose se na naknade za rad vijećnika gradskog vijeća u iznosu 839.500,00 kn, naknade troškova za rad osoba izabranih na određene dužnosti (članovi poglavarstva) u iznosu 572.844,00 kn, naknade članovima radnih tijela u iznosu 524.960,00 kn, naknade troškova za rad članovima vijeća mjesnih odbora u iznosu 228.965,00 kn, naknade za rad kulturnih vijeća u iznosu 150.562,00 kn, naknade za izbore mjesnih odbora u iznosu 63.230,00 kn te druge naknade u iznosu 92.888,00 kn.

Naknade članovima gradskog vijeća, radnih tijela, upravnih vijeća ustanova u vlasništvu Grada i nadzornih odbora komunalnih društva isplaćuju se u skladu s odlukom gradskog vijeća iz siječnja 1999. i izmjena odluke iz travnja 2003. Vijećniku pripada bruto naknada u iznosu 1.875,00 kn, vijećniku za rad u radnom tijelu Vijeća kao i vanjskom članu 625,00 kn, dok članu upravnog vijeća ustanove u vlasništvu Grada i članu nadzornog odbora komunalnog društva u iznosu 1.250,00 kn. Gradsko vijeće u srpnju 2001. donijelo je Odluku o određivanju naknade troškova za rad osoba izabranih na određene dužnosti. Navedenom Odlukom predsjedniku gradskog vijeća pripada naknada u bruto iznosu 4.500,00 kn, potpredsjednicima vijeća u iznosu 2.000,00 kn te članovima poglavarstva u iznosu 4.500,00 kn mjesečno. Naknade troškova za rad članovima vijeća mjesnih odbora utvrđene su odlukom gradskog vijeća iz studenoga 2003. i izmjena iz veljače 2005. Predsjedniku vijeća mjesnog odbora pripada mjesečna naknada u visini 256,00 kn bruto, a zamjeniku predsjednika i članovima vijeća u visini 171,00 kn uz prisutnost najmanje polovini sjednica vijeća. Na naknade je obračunan i uplaćen porez u skladu sa zakonskim propisima.

Rashodi za premije osiguranja izvršeni su u iznosu 2.123.293,00 kn, od čega za osiguranje objekata u iznosu 1.707.625,00 kn, prijevoznih sredstava u iznosu 215.015,00 kn, postrojenja i opreme u iznosu 99.081,00 kn, zaposlenika u iznosu 56.048,00 kn, umjetnina u iznosu 8.081,00 kn, posjetitelja u iznosu 8.030,00 kn, te drugo u iznosu 29.413,00 kn. Najznačajniji rashodi odnose se za osiguranje objekata sporta i tehničke kulture u iznosu 876.202,00 kn, objekata kulture u iznosu 289.710,00 kn, osnovnih škola u iznosu 234.390,00 kn te objekata predškolskog odgoja u iznosu 120.397,00 kn. Odjel gradske uprave za financije provodi postupak javne nabave usluga osiguranja za svu imovinu kojom gospodare odjeli gradske uprave izuzev poslovnih prostora i stanova koji se osiguravaju iz sredstava zajedničke pričuve, a police osiguranja s osiguravajućim društvima zaključuje ovlašteni upravitelj zgrada u kojima se prostor nalazi.

Objekti, postrojenja i oprema osigurani su za opću odgovornost, nezgodu, požar, lom stakla, provalnu krađu, a u školama i vrtićima i za vandalizam. Tijekom 2005. usluge osiguranja obavljala su dva osiguravajuća društava.

Prema odluci poglavarstva za ustupanje usluga osiguranja imovine i zaposlenika od posljedica nesretnog slučaja provedeno je javno nadmetanje, a za osiguranje sportskih objekata izravno ugovaranje s osiguravajućim društvom u većinskom državnom vlasništvu. U

listopadu 2004. provedeno je javno nadmetanje za usluge osiguranja imovine te osiguranja zaposlenih od posljedica nesretnog slučaja razvrstane u sedam grupa odnosno prema odjelima koji upravljaju imovinom. Procijenjena vrijednost nabave iznosila je 896.060,00 kn. Prijavilo se 11 ponuditelja od kojih tri nisu udovoljili zahtjevima natječaja. Za sve grupe izabrano je jedno osiguravajuće društvo. Ugovori o osiguranju s odabranim ponuditeljima zaključeni su potpisom police osiguranja. Prihod od refundacija šteta ostvaren je u iznosu 1.700.389,00 kn ili 80,1% uplaćenih premija.

5.1.3. Financijski rashodi

Financijski rashodi planirani su u iznosu 9.242.132,00 kn, a izvršeni su u iznosu 8.687.491,00 kn, što je za 554.641,00 kn ili 6,0% manje od planiranog iznosa. Odnose se rashode za kamate na primljene zajmove od tri poslovne banaka 4.259.549,00 kn, naknada za prodaju dospjelih potraživanja po ugovoru o faktoringu 1.823.722,00 kn, bankarske usluge i usluge platnog prometa 826.441,00 kn, za troškove provođenja izbora 549.488,00 kn, sudske i javnobilježničke pristojbe 404.872,00 kn, naknadu 5,0% za naplatu gradskih poreza 136.190,00 kn, zatezne kamate 468.131,00 kn, ugovoreni diskont 17,0% za prodaju obveznica Republike Hrvatske u obliku knjižnog potraživanja evidentiranih kod poslovne banke 84.745,00 kn, negativne tečajne razlike i valutne klauzule 61.070,00 kn, predujmove za troškove ovrhe 41.658,00 kn te druge rashode 31.625,00 kn.

Od rashoda za zatezne kamate u iznosu 468.131,00 kn najznačajniji se odnosi na obračunane i plaćene ugovorene kamate za osnivanje prava građenja za izgradnju gradske knjižnice u iznosu 400.717,00 kn. Troškovi provođenja izbora odnose se na naknade predstavnicima izbornih povjerenstava i biračkih odbora. Na isplaćene naknade obračunani su i plaćeni propisani porezi i doprinosi.

5.1.4. Subvencije

Subvencije su planirane u iznosu 27.670.400,00 kn, a izvršene su u iznosu 27.632.809,00 kn, što je za 37.591,00 kn ili 0,1% manje od plana i čine 4,5% ukupno izvršenih rashoda i izdataka. Odnose se na subvencije trgovačkim društvima u suvlasništvu Grada u iznosu 26.599.996,00 kn, kamata i troškova kredita obrtnicima, malim i srednjim poduzetnicima u iznosu 382.112,00 kn, razvojnoj agenciji u iznosu 300.000,00 kn, subvencije obrtnicima, malim i srednjim poduzetnicima u iznosu 212.251,00 kn, te sufinanciranje širih javnih potrebe osnovnih škola drugih osnivača u iznosu 138.450,00 kn.

Rashodi za subvencije komunalnom trgovačkom društvu u suvlasništvu za gradski prijevoz odnose se na subvencije za troškove poslovanja u iznosu 23.468.000,00 kn i pokriće gubitka za 2002. u iznosu 2.210.800,00 kn. Rashodi za pokriće gubitka za 2002. u iznosu 6.675.437,00 kn izvršeni su na temelju ugovora iz 2004. i dodatka ugovoru iz 2005. Od toga je 3.300.000,00 kn plaćeno 2004., 2.200.000,00 kn u 2005., a za preostali iznos obveze u iznosu 1.164.637,00 kn ugovoreno je plaćanje u 12 mjesečnih rata tijekom 2006.

Rashodi za subvencije trgovačkom društvu za gospodarenje otpadom u suvlasništvu odnose se na subvencije troškove poslovanja u iznosu 921.196,00 kn.

Rashodi su izvršeni u skladu s Odlukom o izmjenama društvenog ugovora iz 2003. Grad je obvezan sufinancirati 40,0% troškova poslovanja spomenutog društva, odnosno u visini vlasničkog udjela.

Rashodi za subvencije poduzetništva izvršeni su u iznosu 894.363,00 kn. Na rashode za subvencije razvojnoj agenciji za edukaciju poduzetnika, nastupanje na sajmovima, organiziranje gospodarske suradnje, promocija putem medija i organizaciju radionica odnosi se 300.000,00 kn. Rashodi za subvencije kamata i troškova kredita obrtnicima, malim i srednjim poduzetnicima u iznosu 382.112,00 kn izvršeni su na temelju odluka gradskog vijeća i poglavarstva po programima Poduzetnik 2 i dokumentacije poslovne banke. Komunalna naknada se subvencionira na temelju odluke gradskog vijeća i rješenja gradskog odjela za komunalni sustav.

Rashodi za sufinanciranje ostalih poduzetničkih projekata i programa u iznosu 212.251,00 kn odnose se na stručno usavršavanje, potpore za sajamska nastupanja i radionice za inovatore i obrtnike, organizaciju znanstvenog skupa i izdavanje knjige, certifikaciju ekološkog meda, portal za poduzetnike. Na temelju natječaja i zaključka poglavarstva odobreno je 115.000,00 kn, a prema pojedinačnim zahtjevima 25.500,00 kn. Rashodi za nabavu sadnica voćaka i cvijeća izvršeni su u iznosu 64.751,00 kn, a nagrade za najuspješnije uređene izloge povodom dana Grada i novogodišnjih blagdana u iznosu 12.000,00 kn.

Rashodi za sufinanciranje šire javne potrebe osnovnih škola drugih osnivača u iznosu 138.450,00 kn odnose se na rashode produženog boravka u privatnim osnovnim školama izvršeni su u iznosu 121.510,00 kn, alternativnih i eksperimentalnih programa u osnovnim školama u iznosu 13.940,000 kn, te programa školskih manifestacija u iznosu 3.000,00 kn. Korisnici subvencija su dostavili izvještaje o namjenskom trošenju sredstava.

5.1.5. Kapitalne pomoći

Rashodi za kapitalne pomoći planirani su u iznosu 5.465.000,00 kn, a izvršeni su u iznosu 2.780.847,00 kn, što je za 2.684.153,00 kn ili 49,1% manje od plana. Odnose se na kapitalne potpore Ministarstvu obrane na temelju ugovora kojim se prenosi u vlasništvo Grada nekretnina vojnog kompleksa Trsat 1.000.000,00 kn, kapitalnu potporu za kupnju opreme za Klinički bolnički centar Rijeka 777.019,00 kn i sanaciju zgrade 500.000,00 kn, te sufinanciranje obroka otplate dugoročnog zajma Primorsko goranskoj županiji za izgradnju sportske dvorane Borovo u Vukovaru 503.827,00 kn. Manje od planiranih iznosa izvršeni su rashodi za kapitalne pomoći za nabavu opreme za Klinički bolnički centar za 582.981,00 kn, te nije izvršen rashod za sufinanciranje nabave autoljestvi i vozila za šume javnoj vatrogasnoj postrojbji iz Programa Vlade Republike Hrvatske u iznosu 2.090.000,00 kn jer nije riješen povrat poreza i upućen je prigovor na kriterije za raspored sredstava za decentralizirane funkcije vatrogastva. Na temelju ugovora zaključenog u prosincu 2003. Ministarstvo obrane je Gradu prenijelo vojni kompleks u svrhu izgradnje bolnice i sveučilišnog kampusa uz uvjet zabrane otuđenja nekretnina u roku 20 godina. Grad je oslobodio Ministarstvo plaćanja komunalne naknade za vojne nekretnine za desetogodišnje razdoblje, prenio je u državno vlasništvo dio poslovne zgrade površine 1 231 m² za potrebe Ministarstva, te se obvezao financirati građevinske radove na nekretninama u državnom vlasništvu (izradu projekata, ishođenje potrebnih dozvola, ugovaranje i izvršenje radova) na način da na poseban račun poslovne banke u petogodišnjem razdoblju deponira novčana sredstva u ukupnom iznosu 5.000.000,00 kn, odnosno svake godine 1.000.000,00 kn.

Ugovorena je dinamika uplata, te isplate na temelju naloga Ministarstva i suglasnosti Grada. U razdoblju do obavljanje revizije (svibanj 2006.) deponirana sredstva u iznosu 2.000.000,00 kn nisu korištena.

Primorsko goranskoj županiji za izgradnju sportske dvorane Borovo u Vukovaru doznačeno je 503.828,00 kn. Prema ugovoru iz 2000. i dodatku ugovoru iz 2001. koji su zaključili Grad i Primorsko-goranska županija, Grad sudjeluje s 29,9% u sufinanciranju troškova obnove zgrade sportske dvorane Borovo u Vukovaru, što iznosi protuvrijednost 577.886,85 DEM uvećano za kamatu banke, a Primorsko-goranska županija sa 70,1%. Obnova sportske dvorane financirana je iz kredita poslovne banke. Kredit je tijekom 2005. otplaćen u cijelosti.

Kapitalne pomoći kliničkom bolničkom centru u Rijeci (dalje u tekstu: bolnica) u iznosu 1.277.019,00 kn odnose se na sufinanciranje nabave medicinska oprema u vrijednosti 777.019,00 kn, te sanacije zgrade ginekologije nastale nakon orkansog nevremena koncem 2004. u iznosu 500.000,00 kn.

Na temelju sporazuma s Primorsko goranskom županijom i Ministarstvom zdravstva iz 2003. Grad se obvezao godišnje sufinancirati 15,0% vrijednosti nabave opreme za Bolnicu. Na temelju zaključka poglavarstva, od nabavljene opreme (operacijskih stolova) u vrijednosti 1.078.322,00 kn, Grad je u 2005. sufinancirao 237.019,00 kn, a s Primorsko goranskom županijom sufinancirao je nabavu nemedicinske opreme za rađaonicu u vrijednosti 250.000,00 kn. Nadalje, financirao je nabavu medicinske opreme za Kliniku za internu medicinu u vrijednosti 190.000,00 kn, te 100.000,00 kn za Kliniku za maksfacijalnu i oralnu kirurgiju (mikrokirurška bušilica). Postupke javne nabave provela je Bolnica u skladu sa zakonskim odredbama, te je dostavila Gradu presliku dokumentacije o provedenim postupcima nabave.

Grad je sufinancirao sanaciju zgrade ginekologije u vrijednosti 500.000,00 kn. Postupak nabave provela je Bolnica, a u radu stručnog povjerenstva za ustupanje radova putem javnog nadmetanja sudjelovao je predstavnik Grada. Bolnica je dostavila presliku dokumentacije o provedenom postupku javne nabave i izvršenim rashodima.

5.1.6. Naknade građanima i kućanstvima

Naknade građanima i kućanstvima planirane su 24.834.550,00 kn, a izvršene u iznosu 24.686.140,00 kn, što je za 148.410,00 ili 0,6% manje od plana. Odnose se na rashode po socijalnom programu u vrijednosti 23.085.378,00 kn, stipendije i školarine 997.344,00 kn, osnovno informatičko obrazovanje građana treće životne dobi i s posebnim potrebama 354.000,00 kn, naknade troškova za parkirno mjesto 179.418,00 kn i zdravstveni program (preventivne programe i zdravstveno prosvjećivanje) 70.000,00 kn.

Rashodi po socijalnom programu odnose se na socijalnu zaštitu djece i mladih u iznosu 9.830.841,00 kn, obitelji u iznosu 7.247.974,00 kn, starijih, nemoćnih osoba i umirovljenika u iznosu 5.018.042,00 kn, naknada za podmirenje troškova zaštićene i slobodno ugovorene najamnine korisnicima socijalne skrbi u iznosu 503.736,00 kn, posebne programe u socijalnoj skrbi (sufinanciranje prijevoza invalida) u iznosu 484.785,00 kn.

Rashodi za program socijalne zaštite djece i mladih u iznosu 9.830.841,00 kn odnose se na smještaj djece u jaslama i dječjim vrtićima 5.499.790,00 kn, marende u osnovnim školama 1.499.896,00 kn, obrok u produženom boravku u osnovnim školama 1.399.830,00

kn, pomoć nezbrinutoj i zlostavljanoj djeci 474.808,00 kn, prehranu dojenčadi i male djece 400.000,00 kn, školske udžbenike i pribor 382.958,00 kn, te opremu za novorođenčad 173.559,00 kn. Rashodi za program socijalne zaštite obitelji u iznosu 7.247.974,00 kn odnose se na gradski prijevoz 3.269.725,00 kn, naknadu za podstanarstvo 1.925.400,00 kn, naknadu za grijanje i ogrjev za socijalno ugrožene osobe 1.788.888,00 kn, za električnu energiju 159.852,00 kn, komunalnu naknadu 72.375,00 kn, te nužni smještaj socijalno ugroženih osoba 31.734,00 kn. Na socijalnu zaštitu starijih, nemoćnih osoba i umirovljenika utrošeno je 5.018.042,00 kn, a odnose se na naknadu za pučku kuhinju 2.703.651,00 kn, smještaj u psihijatrijskoj bolnici 1.444.978,00 kn, pomoć i njegu u kući 450.000,00 kn, naknadu za prehranu umirovljenika 346.560,00 kn, te pogrebne usluge 72.853,00 kn. Navedeni rashodi izvršeni su na temelju odredbi Zakona o socijalnoj skrbi, gradske odluke o socijalnoj skrbi iz 2003, te izmjena iz 2004. i 2005. i socijalnog programa Grada.

Spomenutom odlukom propisane su tri vrste uvjeta (socijalni uvjeti - rješenje Centra za socijalnu skrb, visina prihoda i broj članova obitelji, te posebni uvjeti) od kojih je za korištenje naknade dovoljno zadovoljiti jednu vrstu. Koncem prethodne i u tekućoj proračunskoj godini objavljuju se javna priopćenja o rokovima za davanje zahtjeva za korištenje naknada po socijalnom programu. Isto tako, korisnici mogu i van objavljenih rokova ostvariti pravo na pomoć ako zadovoljavaju propisane kriterije. U 2005. bilo je 15 813 korisnika socijalnog programa. Vrijednosno najznačajniji rashod odnosi se na smještaj 1 198 djece u jasicama i vrtićima u iznosu 5.499.790,00 kn, a najveći broj korisnika (4 654) koristio je pomoć za javni gradski prijevoz.

Rashodi za stipendije i školarine izvršeni su u iznosu 997.344,00 kn. Gradsko poglavarstvo je donijelo Odluku o stipendiranju darovitih učenika srednjih škola i studenata kojom su utvrđeni uvjeti i kriteriji za stjecanje prava na dodjelu stipendija darovitim učenicima, postupak dodjele te prava i obveze korisnika stipendija u 2002., a izmjene u listopadu 2005. U 2005. su isplaćivane stipendije koje su se odnosile na dvije školske/akademske godine. Za 2004./2005. isplaćeno je 137 stipendija, a 150 stipendija za 2005./2006. Pojedinačna stipendija za korisnike koji se školuju u Rijeci iznosila je 700,00 kn, a izvan Rijeke 910,00 kn za školsku/akademsku godinu 2004./2005. U 2005./2006. posljednjih šest mjesečnih stipendija su povećane na 770,00 kn, odnosno 1.000,00 kn. Pravo daljnjeg korištenja stipendija u školskoj/akademskoj godini 2005./2006 steklo je 89 stipendista, a 58 je odabrano na temelju natječaja iz studenoga 2005. Bodovanje je obavljeno na temelju uspjeha u obrazovanju, priznatih postignuća (natjecanja, priznati radovi i nagrade), te mišljena profesora i stručne službe. Kriteriji su razrađeni posebno za znanstveno, a posebni za umjetničko područje obrazovanja na temelju kojih su sastavljene dvije rang liste, za učenike i studente. Također su sufinancirani troškovi darovitog studenta u znanstvenoj ekspediciji u iznosu 7.547,00 kn.

5.1.7. Drugi rashodi

Drugi rashodi planirani su u iznosu 136.068.173,00 kn, a izvršeni su u iznosu 87.416.255,00 kn, što je za 48.651.918,00 kn ili 35,8% manje od plana. Odnose se na tekuće donacije u iznosu 52.952.828,00 kn, kapitalne pomoći u iznosu 30.004.999,00 kn, kapitalne donacije u iznosu 2.576.265,00 kn, te izvanredne rashode u iznosu 1.882.163,00 kn.

- Tekuće donacije

Rashodi za tekuće donacije izvršeni su u iznosu 52.952.828,00 kn, a odnose se na

rashode za programe u sportu u iznosu 15.356.899,00 kn, održavanje sportskih objekata kojima gospodare drugi u iznosu 14.659.056,00 kn, programe u kulturi u iznosu 5.757.495,00 kn, donacije zdravstvenim ustanovama u iznosu 4.657.620,00 kn, vatrogasnoj zajednici u iznosu 3.999.996,00 kn, programe tehničke kulture u iznosu 2.604.000,00 kn, sufinanciranje programa i smještaja u privatnim vrtićima u iznosu 1.509.324,00 kn, donacije političkim strankama u iznosu 1.206.147,00 kn i druge tekuće donacije u iznosu 3.202.291,00 kn.

Rashodi za sportske programe, programe tehničke kulture i kulturne aktivnosti izvršeni su na temelju Programa javnih potreba grada Rijeke u sportu, tehničkoj kulturi i kulturi u 2005. godini. Koncem 2004. provedeni su javni natječaji za financiranje programa za zadovoljenje spomenutih potreba. Nakon razmatranja prijavljenih programa imenovana povjerenstva sastavljaju izvješća s prijedlozima o izboru, a gradsko vijeće donosi Plan raspodjele sredstava za programe javnih potreba u kojima su utvrđene raspodjele sredstava po pojedinim nosiocima programa i vrstama programa.

S izabranim nosiocima programa zaključuju se ugovori o financiranju. Rashodi za tekuće donacije za sportske programe izvršeni su u iznosu 15.356.899,00 kn. Tijekom 2005. financirano je 30 programa redovnih aktivnosti sportaša u iznosu 8.422.923,00 kn, poticajni programi u smislu financiranja naknada sportašima ovisno o postignutim rezultatima te priznanja i nagrada u iznosu 2.325.472,00 kn, izvanredni programi u sportu u iznosu 2.005.298,00 kn, stručni rad trenera u iznosu 1.738.450,00 kn, izvannastavne aktivnosti djece, učenika i studenata u iznosu 382.105,00 kn, sportsko rekreacijske aktivnosti građana u iznosu 324.001,00 kn, te kineziterapijske aktivnosti invalida i osoba oštećena zdravlja u iznosu 158.650,00 kn. Iz redovnih aktivnosti najviše sredstava odvojeno je za programe u odbojci, rukometu, nogometu, košarci i vaterpolu i plivanju. Djelatnost pojedinih sportskih klubova mogu se financirati iz više vrsti programa (redovni, posebni, poticajni, izvanredni programi).

Rashodi za sufinanciranje dijela troškova održavanja objekata sporta i tehničke kulture koji su dani na gospodarenje sportskim klubovima izvršeni su u iznosu 14.659.056,00 kn. Ranijih godina Grad je dao na korištenje sportskim klubovima bez naknade 29 objekata sporta i tehničke kulture. Ugovorima se obvezao sudjelovati u podmirivanju rashoda redovnog i investicijskog održavanja, rashoda za usluge (komunalna naknada, troškovi struje, vode, plina), te održavanje okoliša sportskih objekata. Grad nema saznanja koliko sportski klubovi ostvare prihoda od iznajmljivanja sportskih objekata. Najznačajnija sredstva doznačena su nogometnom klubu u iznosu 6.503.696,00 kn, sportskom društvu Primorje u iznosu 2.940.000,00 kn, zajednici tehničke kulture u iznosu 810.908,00 kn, boćarskom klubu u iznosu 459.128,00 kn, atletskom klubu u iznosu 426.849,00 kn, košarkaškom klubu u iznosu 420.000,00 kn, te riječkom sportskom savezu u iznosu 388.761,00 kn. Sredstva se doznačuju na račune klubova u mjesečnim obrocima ili prema zahtjevu. Nogometnom klubu doznačeno je za rekonstrukciju rasvjete u iznosu 1.308.009,00 kn, uređenje teretane i fitness centra te nabavu opreme u iznosu 273.236,00 kn, izgradnju prilaznih stepenica u iznosu 163.984,00 kn, uređenje parkirališta u iznosu 145.363,00 kn, adaptaciju svlačionica u iznosu 143.449,00 kn, uređenje stubišta, balkona i lože u iznosu 118.976,00 kn, izgradnju i uređenje prostorija press centra u iznosu 116.636,00 kn, izradu konstrukcije nadstrešnice na tribinama u iznosu 104.151,00 kn, te uređenje prostora stadiona u iznosu 111.614,00 kn.

Sredstva za rekonstrukciju javne rasvjete doznačena su na temelju ugovora o izvođenju radova i isporuci opreme koji je zaključen između nogometnog kluba i dobavljača u iznosu 6.545.044,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Način plaćanja ugovoren je u iznosu 20,0% ugovorene cijene 15 dana nakon potpis ugovora, a ostatak do sredine rujna 2006. U

2005. sredstva su prenesena u iznosu 1.308.009,00 kn, a ostatak u iznosu 5.237.035,00 planiran je proračunom za 2006. Kod ugovaranja radova na tekućem i investicijskom održavanju, predstavnici Grada ne sudjeluju u povjerenstvima za provođenje postupaka javne nabave i nemaju saznanja da li sportski klubovi provode postupke nabave prema odredbama Zakona o javnoj nabavi i Uredbe o postupcima nabave roba, radova i usluga male vrijednosti. Za veća ulaganja u sportske objekte ne povećava se vrijednost objekata u imovini grada. Elaborat o opravdanosti ulaganja u sportske objekte kojim bi bilo utvrđeno koji je model upravljanja sportskim objektima najbolji za Grad, nije izrađen.

Državni ured za reviziju predlaže izraditi elaborat o opravdanosti ulaganja u sportske objekte, te radi bolje kontrole trošenja proračunskih sredstava u povjerenstvima za provođenje postupaka javne nabave i primopredaji radova sudjelovanje predstavnika Grada.

Rashodi za tekuće donacije vatrogasnoj zajednici izvršeni su u iznosu 3.999.996,00 kn na temelju sporazuma između Grada i Gradske vatrogasne zajednice o financiranju vatrogastva na području Grada. Ova sredstva su namijenjena financiranju redovne djelatnosti Javne vatrogasne zajednice, materijalnih troškova i investicija iz sredstava komunalne naknade. Prema izvještaju o utrošku sredstava, utrošeno je za otplatu kredita za vatrogasna vozila nabavljena ranijih godina u iznosu 3.424.500,00 kn, prijenose dobrovoljnim vatrogasnim društvima u iznosu 300.000,00 kn, vatrogasnoj zajednici u iznosu 130.000,00 kn za otplatu kredita za nabavljena vozila te sufinanciranje kombi vozila u iznosu 107.595,00 kn.

Rashodi za tekuće donacije koji se odnose na programe u kulturi izvršeni su u iznosu 5.757.495,00 kn. Tijekom 2005. financirani su programi pet ustanova u kulturi, te programi udruga građana i drugih korisnika (izložbena djelatnost, nakladnička djelatnost, scenska djelatnost, glazbena djelatnost, filmska djelatnost, kulturni programi etničkih i nacionalnih zajednica ili manjina, zaštita kulturnih dobara, manifestacije i kulturna suradnja) i posebna programska djelatnost. Najviše sredstava odvojeno je za programe Hrvatskog narodnog kazališta.

Rashodi za tekuće donacije koji se odnose na zdravstvo izvršeni su u iznosu 4.657.620,00 kn. Najznačajniji su donacije psihijatrijskoj bolnici za redovno poslovanje u iznosu 1.400.000,00 kn i prevenciju ovisnosti o drogama u iznosu 960.084,00 kn. Gradu su dostavljeni izvještaji o utrošku sredstava.

Rashodi za tekuće donacije koje se odnose na programe tehničke kulture izvršeni su u iznosu 2.604.000,00 kn. U 2005. financirano je 12 programa redovne aktivnosti strukovnih udruga u tehničkoj kulturi, izvannastavne tehničke aktivnosti djece, učenika i studenata, redovne aktivnosti osposobljavanja mladeži i građana, redovne aktivnosti širenja znanstvenih i tehničkih dostignuća građana, redovne aktivnosti darovitih i hendikepiranih osoba, poticajni programi u smislu priznanja i nagrada, posebni programi i izvanredni programi. Iz redovnih aktivnosti najviše sredstva odvojeno je za programe u zrakoplovstvu.

Rashodi za sufinanciranje programa i smještaja u privatnim vrtićima u iznosu 1.509.324,00 kn odnosi se na sufinanciranje redovne djelatnosti pet vrtića drugih osnivača na području Grada za prosječno 137 djece mjesečno u cjelodnevnom boravku i jedno dijete u poludnevnom boravku, te sedmero djece smještenih u privatnim vrtićima izvan Grada.

Rashodi za političke stranke izvršeni su u iznosu 1.206.147,00 kn na temelju odluke o rasporedu sredstava za rad političkih stranaka zastupljenih u gradskom vijeću grada Rijeke.

- Kapitalne pomoći

Rashodi za kapitalne pomoći planirani su u iznosu 77.699.500,00 kn, a izvršeni su u iznosu 30.004.999,00 kn, što je za 47.694.501,00 kn ili 61,4% manje od plana. Odnose se na kapitalne pomoći komunalnom trgovačkom društvu u suvlasništvu za vodoopskrbu i odvodnju u iznosu 21.528.833,00 kn, komunalnom trgovačkom društvu u suvlasništvu za održavanje čistoće i gospodarenje otpadom u iznosu 5.005.112,00 kn, trgovačkom društvu u suvlasništvu za opskrbu plinom u iznosu 1.439.997,00 kn, komunalnom trgovačkom društvu u suvlasništvu za obavljanje javnog gradskog prijevoza u iznosu 1.731.057,00 kn te komunalnom društvu za radove na groblju u iznosu 300.000,00 kn.

Kapitalne pomoći izvršavaju se na temelju godišnjih Pravilnika o financiranju razvoja pojedinih komunalnih djelatnosti. Navedeni Pravilnici sadrže pregled planiranih razvojnih zahvata, te izvore i način financiranja građenja objekata i uređaja komunalne infrastrukture i nabave opreme.

Prema Pravilnicima, namjenski dio cijene komunalne usluge za građenje objekata i uređaja komunalne infrastrukture i nabavu opreme iskazuje se na posebnim računima komunalnih društava, a uplaćuje se u proračun Grada u visini realiziranih razvojnih zahvata i otplata kredita iz ranijih godina. Iznimno, u 2005. na račun proračuna doznačena su sredstva s osnova namjenskog dijela cijene komunalnih usluga u iznosu 29.288.877,00 kn, a utrošeno je 23.046.010,00 kn dok ostatak u iznosu 6.242.867,00 kn iz cijene komunalne usluge za vodoopskrbu nije utrošen za propisane namjene.

S komunalnim društvom za vodoopskrbu i odvodnju zaključen je ugovor o sufinanciranju nabave, montaže i puštanja u rad opreme crpne stanice i trafostanice Kozala prema kojem je Grad u obvezi osigurati sredstva u iznosu 11.087.661,00 kn. Ugovoreno je da će Grad plaćanje iz sredstava koja su prihod proračuna obavljati na račun komunalnog društva po ispostavljenim situacijama i zahtjevima komunalnog društva. U srpnju 2005. zaključen je prvi dodatak ugovoru kojim je komunalno društvo doznačilo Gradu sredstva u iznosu 9.000.000,00 kn, a da računi za nabavu opreme niti zahtjevi nisu ispostavljeni. Ugovoreno je da će Grad obavljati plaćanje na račun komunalnog društva prema ispostavljenim situacijama, najkasnije do 31. prosinca 2005. Drugim dodatkom iz prosinca 2005. rok povrata sredstava ugovoren je do konca veljače 2006., a komunalno društvo će dospjele situacije plaćati iz vlastitih sredstava. Do prosinca 2005. situacije za nabavu opreme ispostavljene su u vrijednosti 2.757.133,00 kn, dok ostatak u iznosu 6.242.867,00 kn nije utrošen za propisane namjene. Odlukom o raspodjeli viška prihoda za 2005. namjenska sredstva iz cijene komunalne usluge nisu raspoređena. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 30. Zakona o komunalnom gospodarstvu prema kojem se iz cijene komunalne usluge financira građenje objekata i uređaja komunalne infrastrukture i nabava opreme.

Rashodi za kapitalne pomoći komunalnom trgovačkom društvu za razvojne programe vodoopskrbe i otpadnih voda planirani su u iznosu 62.679.500,00 kn, a izvršeni su u iznosu 21.528.833,00 kn, što je za 41.150.667,00 kn ili 65,7% manje od plana. Odnose se na razvojne zahvate na sustavu vodoopskrbe u iznosu 10.250.484,00 kn i otpadnih voda u iznosu 11.278.349,00 kn.

Rashodi za razvojne zahvate na sustavu vodoopskrbe planirani su u iznosu 47.147.000,00 kn, a izvršeni su u iznosu 10.250.484,00 kn, što je za 36.896.516,00 kn ili 78,3% manje od plana. Nije realiziran projekt na zamjeni cjevovoda izvor Rječine – Zoretići koji je planiran u iznosu 9.000.000,00 kn za koji je izdana lokacijska dozvola i proveden

postupak za izradu glavnog projekta. Slabo ostvarenje odnosi se na izgradnju crpne stanice i tlačnog cjevovoda Kozala koji je planiran u iznosu 24.247.000,00 kn, a izvršen je u iznosu 5.014.623,00 kn gdje je u tijeku izgradnja i opremanje crpne stanice i trafostanice, a rok završetka radova je travanj 2006., dok je za tlačni cjevovod u tijeku rješavanje imovinsko pravnih odnosa. Također slabo ostvarenje je kod programa vodoopskrbe po općinama, vodoopskrbe otoka Krka, te izgradnje radionice vodoopskrbnog područja koji su planirani u iznosu 10.000.000,00 kn, a izvršeni su u iznosu 2.381.084,00 kn, što je za 7.618.916,00 kn ili 76,2% manje od plana.

Izmjenama proračuna iz studenog 2005. spomenute rashode trebalo je realnije planirati. Izvršavanje rashoda ovisi o realnom planiranju rashoda, odnosno ovisi o stupnju pripremljenosti projekata i programa za koje su osigurana novčana sredstva u proračunu. Prema odredbama članka 4. Zakona o proračunu, sredstva proračuna trebalo je koristiti za financiranje poslova, funkcija i programa tijela lokalne samouprave što podrazumijeva pravodobno donošenje odgovarajućih odluka, te poduzimanje svih mjera za izvršavanje proračunom planiranih rashoda.

Državni ured za reviziju nalaže realnije planiranje rashoda i veći stupanj pripremljenosti projekata i programa za koje su osigurana proračunska sredstva.

Pravilnikom su planirani zahvati u ukupnom iznosu 60.000.500,00 kn i to: iz sredstava proračuna u iznosu 49.200.000,00 kn (neutrošena sredstva cijene iz prethodne godine u iznosu 32.500.000,00 kn i cijena komunalne usluge za građenje objekata i uređaja komunalne infrastrukture i nabavu opreme u iznosu 16.700.000,00 kn), te iz sredstava komunalnog društva u iznosu 11.300.000,00 kn.

Komunalno društvo iz cijene komunalne usluge za spomenute namjene doznačilo je 16.493.351,00 kn. U 2005. su izvršeni razvojni zahvati u vrijednosti 15.893.414,00 kn, od čega je Grad financirao 10.250.484,00 kn i to iz cijene komunalne usluge namijenjene razvoju. Izvršeni rashodi Grada odnose se na podmirenje dijela kreditnih obveza komunalnog društva za izgradnju crpnih stanica Zvir i vodospreme Streljana iz ranijih godina u iznosu 2.447.502,00 kn, za izgradnju objekata i uređaja komunalne infrastrukture (crpna stanica Kozala, vodoopskrbni cjevovod za otok Krk, izgradnja ogranaka vodovodne mreže po općinama) u iznosu 7.246.900,00 kn, za izradu projektne dokumentacije u iznosu 310.725,00 kn, vodoistražne radove u iznosu 96.550,00 kn te izgradnju radionice vodoopskrbnog područja u iznosu 148.807,00 kn. Neutrošena sredstva iznose 6.242.867,00 kn.

Rashodi za razvojne zahvate na sustavu zbrinjavanja otpadnih voda izvršeni su u iznosu 11.278.349,00 kn. Pravilnikom su planirani zahvati u ukupnom iznosu 23.550.000,00 kn i to: iz proračuna u iznosu 16.350.000,00 kn (naknada za zaštitu vodu u iznosu 4.000.000,00 kn i cijene komunalne usluge u iznosu 12.350.000,00 kn) i iz amortizacije komunalnog društva u iznosu 7.200.000,00 kn.

U 2005. su izvršeni razvojni zahvati u vrijednosti 17.869.907,00 kn, od čega je Grad financirao 11.278.349,00 kn i to iz cijene komunalne usluge u iznosu 7.278.349,00 kn i naknade za zaštitu voda u iznosu 4.000.000,00 kn.

Izvršeni rashodi Grada odnose se na podmirenje kreditnih obveza iz ranijih godina (uređaj Delta, i kolektor Kantrida) u iznosu 8.000.368,00 kn, kolektor u ulici Milutina Barača, Drnjevići, i Ljubljanska ulica u iznosu 1.640.138,00 kn, kanalizacijski sustav Grobnika, Klane i Sveti Kuzam u iznosu 1.571.493,00 kn, te projektну dokumentaciju u iznosu 66.350,00 kn.

Hrvatske vode doznačile su sredstva u iznosu 4.000.000,00 kn na temelju ugovora i dodatka ugovoru kojim su se obvezale u 2005. sufinancirati razvojne zahvate u području otpadnih voda iz sredstava prikupljenih od naknade za zaštitu voda. Ugovorom je utvrđeno da su uložena sredstva Hrvatskih voda zajam dan komunalnom društvu s rokom vraćanja 25 godina u polugodišnjim obrocima i počekom tri godine. Nadzor nad trošenjem sredstava kao i praćenje investicija obavlja predstavnik Hrvatskih voda te predstavnik Odjela gradske uprave za komunalni sustav.

U skladu s odredbama članka 46. i 47. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju vodnog gospodarstva, koje su stupile na snagu koncem 2005., sve kreditne obveze jedinica lokalne samouprave, te komunalnih trgovačkih društava kojih su jedinice lokalne samouprave pretežiti udjelici odnosno osnivači prema Hrvatskim vodama smatraju se na dan stupanja na snagu spomenutog Zakona otpuštenim u neispunjenom dijelu. Hrvatske vode postojeći udjel ili dionice u komunalnim trgovačkim društvima ili postojeći suvlasnički udjel nad objektima komunalne infrastrukture prenose na jedinice lokalne samouprave. S obzirom na navedeno, Grad treba s društvom za komunalne djelatnosti vodoopskrbe i otpadnih voda za uložena sredstva Hrvatskih voda urediti imovinsko pravne odnose kako bi zaštitio svoja vlasnička prava i osigurao nesmetano i ravnomjerno zadovoljavanje javnih potreba.

Rashodi za kapitalne pomoći komunalnom trgovačkom društvu za održavanje čistoće i gospodarenje otpadom planirani su u iznosu 11.780.000,00 kn, a izvršeni su u iznosu 5.005.112,00 kn, što je za 6.774.888,00 kn ili 57,5% manje od plana. U iznosima znatno nižim od planiranih ostvareni su razvojni zahvati na sanaciji odlagališta komunalnog otpada Viševac i izgradnji reciklažnih dvorišta i eko otoka dok zahvati na sanaciji odlagališta Sovjak nisu realizirani. Za održavanje čistoće i gospodarenje otpadom Pravilnikom su planirani razvojni zahvati u ukupnom iznosu 13.196.000,00 kn, i to: iz proračuna u iznosu 10.600.000,00 kn (od čega su neutrošena sredstva cijene iz prethodnih godina u iznosu 1.400.000,00 kn te iz cijena komunalne usluge u iznosu 9.200.000,00 kn), iz amortizacije komunalnog društva u 796.000,00 kn te iz pomoći Fonda za zaštitu okoliša u iznosu 1.800.000,00 kn. Za sanaciju odlagališta komunalnog otpada Viševac utrošeno je 2.712.521,00 kn, za nabavu opreme 2.170.798,00 kn, te za izgradnju reciklažnih dvorišta i ekoloških otoka 121.793,00 kn. Ovi zahvati financirani su iz sredstava cijene komunalne usluge u iznosu 4.077.179,00 kn, te iz sredstava Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost u iznosu 927.933,00 kn.

Rashodi za kapitalne pomoći trgovačkom društvu za opskrbu plinom izvršeni su u iznosu 1.439.997,00 kn. Pravilnikom je planirano financiranje razvojnih zahvata na plinifikaciji iz ranijih godina, a u 2005. se podmirene kreditne obveze iz cijene komunalne usluge.

Grad je u 2005. iz cijene komunalne usluge uložio sredstva u izgradnju vodovoda, kanalizacije, za održavanje čistoće i gospodarenje otpadom, te za opskrbu plinom u iznosu 23.046.010,00 kn. Prema ugovoru, sredstva su bespovratna, za vrijednost izvedenih radova povećava se vrijednost objekta u vlasništvu komunalnih društava. Grad nije s komunalnim društvima uredio imovinsko-pravne odnose kako bi zaštitio svoja vlasnička prava.

S obzirom da Grad izdvaja značajna sredstva za izgradnju komunalne infrastrukture, te se za navedena ulaganja ne povećava udjel Grada u temeljnom kapitalu komunalnih društava suvlasništvu, Državni ured za reviziju nalaže s komunalnim društvima u suvlasništvu urediti imovinsko pravne odnose radi zaštite vlasničkih prava i osigurao nesmetano i ravnomjerno

zadovoljavanje javnih potreba.

Rashodi za kapitalne pomoći komunalnom trgovačkom društvu za obavljanje javnog gradskog prijevoza izvršeni su u iznosu 1.731.057,00 kn. Sredstva su doznačena na temelju zaključenog ugovora za otplatu kredita za nabavu 28 autobusa javnog gradskog prijevoza.

- Kapitalne donacije

Rashodi za kapitalne donacije planirani su u iznosu u iznosu 2.376.265,00 kn, a izvršeni su u iznosu 2.576.265,00 kn, što je za 200.000,00 kn ili 8,4% više od plana. Odnose se na donacije psihijatrijskoj bolnici za nabavu opreme u iznosu 700.000,00 kn, vjerskim zajednicama u iznosu 650.000,00 kn, turističkoj zajednici u iznosu 465.000,00 kn, nacionalnim manjinama u iznosu 400.000,00 kn, Medicinskom fakultetu za nabavu opreme za rad s osobama s posebnim potrebama u iznosu 350.000,00 kn, te druge donacije u iznosu 11.265,00 kn. Sredstva su prenijeta na temelju zahtjeva, ugovora i ispostavljenih računa.

- Izvanredni rashodi

Izvanredni rashodi planirani su u iznosu 2.335.635,00 kn, a izvršeni su u iznosu 1.882.163,00 kn, što je za 453.472,00 kn ili 19,4% manje od plana. Odnose se na rashode za naknade po sudskim presudama u iznosu 1.039.276,00 kn, proračunsku zalihu u iznosu 233.333,00 kn, povrat više plaćene najamnine u iznosu 115.669,00 kn, te drugi rashodi u iznosu 493.885,00 kn.

5.2. Rashodi za nabavu nefinancijske imovine

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine planirani su u iznosu 245.820.277,00 kn, a izvršeni su u iznosu 106.788.268,00 kn što je za 139.032.009,00 kn ili 56,6% manje od plana i čine 17,5% ukupno izvršenih rashoda. Odnose se na rashode za nabavu neproizvedene imovine u iznosu 14.710.662,00 kn, proizvedene dugotrajne imovine u iznosu 61.215.790,00 kn i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini u iznosu 30.861.816,00 kn.

U skladu s odredbama Zakona o proračunu, gradsko vijeće donijelo je u veljači 2005. odluku o prihvaćanju kapitalnih projekata s utvrđenim izvorima sredstava za 2005. i sljedeće dvije godine. Odlukom je planirano deset kapitalnih projekata (prometnice, sveučilišni kampus i bolnicu, centralni objekt na gradskom groblju, plivalište, sportska dvorana i muzej) u vrijednosti 369.009.000,00 kn. Za 2005. planirana je realizacija u vrijednosti 104.469.000,00 kn, i to obveznicama 76.330.000,00 kn, prihodima proračuna 18.139.000,00 kn i kapitalnim pomoćima iz državnog proračuna 10.000.000,00 kn. Nisu realizirani izvori financiranja izdavanjem državnih obveznica te nisu dobivene kapitalne potpore iz državnog proračuna. Tijekom 2005. ove investicije realizirane su u vrijednosti 15.096.649,00 kn, a financirane su kreditnim sredstvima povučenim 2004. u vrijednosti 12.097.195,00 kn, a 2.999.454,00 kn proračunskim sredstvima.

Odlukom o prihvaćanju izgradnje sedam kapitalnih objekata koji se odnose na prometnice i prometne površine i centralni objekt na gradskom groblju u vrijednosti 48.700.000,00 kn kao izvor financiranja su sredstva municipalnih obveznica 37.500.000,00 kn, te sredstva proračuna 11.200.000,00 kn. Izmjenama proračuna i programa građenja rashodi

za izgradnju ovih objekata smanjeni su na 41.947.979,00 kn. Smanjene se odnosi na planirana proračunska sredstva za 6.720.021,00 kn ili 60% manje. Za navedene kapitalne objekte izvršeni su rashodi u iznosu 4.058.143,00 kn, a izvor financiranja su bila sredstva proračuna 2.747.491,00 kn te kreditna sredstva povučena 2004. u iznosu 1.333.652,00 kn.

U prvih devet mjeseci 2005. rashodi za nabavu nefinancijske imovine izvršeni su u iznosu 64.860.032,00 kn ili 24,4% planiranog iznosa. Na rashode koju su trebali biti financirani municipalnim obveznicama odnosi se 76.330.000,00 kn ili 31,0%. Iz navedenog proizlazi da nije izvršeno 104.630.245,00 kn ili 44,6% planiranih rashoda. Iako su proračunom bila raspoređena sredstva po namjenama, nisu bili ostvareni uvjeti za izvršenje rashoda zbog nepripremljenosti projekata. U skladu s odredbama članka 4. Zakona o proračunu prema kojima se izrada i izvršavanje proračuna temelji, osim na zakonitosti, ekonomičnosti i transparentnosti, na načelu učinkovitosti.

Državni ured za reviziju nalaže realnije planiranje rashoda u skladu sa stupnjem pripremljenosti projekata i programa, te raspoloživa sredstva proračuna koristiti za financiranje poslova, funkcija i programa tijela lokalne samouprave i drugih korisnika proračuna.

5.2.1. Rashodi za nabavu neproizvedene imovine

Rashodi za nabavu neproizvedene imovine planirani su u iznosu 61.517.795,00 kn, a izvršeni u iznosu 14.710.662,00 kn, što je za 46.807.133,00 kn ili 76,1% manje od plana. Odnose se na osnivanje prava građenja za izgradnju zgrade gradske knjižnice u iznosu 8.577.795,00 kn, otkup građevinskog zemljišta za u vrijednosti 4.448.864,00 kn i licence u vrijednosti 1.684.003,00 kn.

Rashod za osnivanje prava građenja za izgradnju zgrade gradske knjižnice izvršen je u iznosu 8.577.795,00 kn. Na temelju zaključka poglavarstva, Grad je u studenome 2004. zaključio ugovor o osnivanju prava građenja s vlasnikom nekretnine koji je investitor izgradnje podzemne garaže odnosno poslovno stambenog kompleksa na Klobučarićevom trgu. Pravo građenja osnovano je trajno u 7/10 dijelu nekretnine. Grad je u skladu s ugovorenim tijekom 2004. platio troškove izvedenih pripremnih radova u iznosu 3.699.969,00 kn iz sredstva primljenog zajma kod poslovne banke. Troškovi pripremnih radova obračunani su na temelju cjenika Hrvatske komore arhitekata i inženjera u graditeljstvu. Obveza je Grada plaćanje naknade za pravo građenja u iznosu 1.162.562,- EUR prema dodatku ugovora do konca kolovoza 2005., te kamate 6,0% godišnje od dana zaključenja ugovora do plaćanje ugovorenih iznosa. Visina naknade obračunana je u skladu s odlukom o građevinskom zemljištu, cjenikom građevinskog zemljišta te prema važećoj planskoj dokumentaciji kojom je predviđena građevna čestica i okvirna potrebna bruto razvijena površina buduće gradske knjižnice. Grad je za osnovano pravo građenja platio 8.577.795,00 kn, te 400.717,00 kn na ime ugovorenih kamata.

Otkup zemljišta u iznosu 4.448.864,00 kn odnosi se na kupnju zemljišta za sportsku dvoranu Zamet u vrijednosti 2.966.650,00 kn, za izgradnju prometnice i prometne površine u iznosu 1.139.215,00 kn, komunalno opremanje zemljišta za izgradnju stanova na Drenovi u iznosu 215.903,57 kn, dvoransko plivalište Kantrida u iznosu 61.176,63 kn, priprema lokacije za tržište u iznosu 45.614,34 kn, te otkup zemljišta za gradska groblja u iznosu 20.304,72 kn.

Cijena zemljišta kretala se od 21,- do 80,- EUR/m² ovisno o položaju i namjeni zemljišta. Ugovori su zaključeni na temelju zaključaka poglavarstva. Preostala obveze za otkup zemljišta koncem 2005. iznosi 134.744,00 kn. Manje su izvršeni rashodi za otkup zemljišta za 46.806.136,00 kn. Nisu izvršeni rashodi za kupnju zemljište za izgradnju autobusnog kolodvora u iznosu 33.819.000,00 kn, a manje od planiranih iznosa realizirana je kupnja zemljišta za izgradnju sportske dvorane Zamet za 7.798.688,00 kn, te za izgradnju prometnica, prometnih površina i komunalno opremanje zemljišta za izgradnju stanova u iznosu 2.661.448,00 kn. Grad je 2004. zaključio predugovor s društvom Hrvatske željeznice d.o.o., Zagreb o kupnji nekretnina (zgrada i zemljište) i izvršen je rashod u protuvrijednosti 300.000,- EUR (2.215.475,00 kn). Utvrđena je okvirna cijena prema procjeni sudskog vještaka. Zaključenje ugovora planirano je nakon izrade i prihvaćanja studije terminala putničkog prometa, provedenog natječaja za urbanističko-arhitektonsko uređenje autobusnog kolodvora te nakon donošenja detaljnog plana uređenja, a plaćanje preostalog dijela ugovoreno je početkom rujna 2005., što nije realizirano jer nije zaključen sporazum između Republike Hrvatske i Grada o prijenosu vlasništva s Hrvatskih željeznica na Grad.

Rashodi za nabavu licenci izvršeni su u iznosu 1.684.003,00 kn. U 2005. provedena su dva postupka nabave u skladu sa zakonskim odredbama o javnoj nabavi. U lipnju 2006. provedeno je javno nadmetanje za nabavu licenci podijeljenih u tri grupe nabave. Za nabavu softvera za geografski informacijski sustav-GIS zaključen je ugovor u vrijednosti 335.915,00 kn, za MS softver 131.223,00 kn, te za ostale softvere 61.353,00 s porezom.

Drugi postupak (izravne pogodbe u pregovaračkom postupku bez objave poziva za nadmetanje s obzirom da je ponuditelj dostavio dokument kojim dokazuje ekskluzivnost prodaje licenci za sustav Documentum) proveden je u studenome 2005. U zakonskom roku nije bilo prigovora, te je s ponuditeljem u prosincu 2005. zaključen ugovor u vrijednosti 730.000,00 kn s porezom. Nabava licenci obavljena je na temelju zaključaka poglavarstva, a isporuka je obavljena u skladu s ugovorima o čemu su sastavljeni primopredajni zapisnici.

Rashodi za nabavu licenci u iznosu 187.259,00 kn odnose se na obnovu licenci oracle podrške (obnova licenci i tehničke podrške). Ponuda je prihvaćena bez natječaja na temelju okvirnog licencnog ugovora zaključenog između društva Oracle d.o.o. i Ureda za internetizaciju Vlade Republike Hrvatske iz 2002. i dodatka ugovoru iz 2003. Navedenim ugovorima su definirani nabava proizvoda i usluga za jedinice lokalne samouprave uz popust 50,0%. Preostali rashodi u iznosu 238.253,00 kn odnose se na plaćanja za licence za koje su provedeni postupci nabave prethodnih godina (Windows 2003, Exchange Server 2003). Plaćanja su obavljena prema ispostavljenim ovjerenim računima. Od izvršenih rashoda u iznosu 1.684.003,00 kn plaćeno je 861.362,00 kn, te koncem 2005. obveze prema dobavljačima za nabavu licenci iznose 822.641,00 kn.

5.2.2. Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine

Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine planirani su u iznosu 131.929.035,00 kn, a izvršeni su u iznosu 61.215.790,00 kn, što je za 70.713.245,00 kn ili 53,6% manje od plana.

Odnose se na rashode za izgradnju prometnica i prometne površine u iznosu 25.162.857,00 kn, opremu u iznosu 9.778.359,00 kn, drugu nematerijalnu proizvedenu imovinu u iznosu 8.771.846,00 kn, poslovne objekte u iznosu 8.241.396,00 kn, druge građevinske objekte u iznosu 6.970.244,00 kn, ulaganja u računalne programe u iznosu 1.234.988,00 kn, knjige i umjetnička djela u iznosu 1.054.600,00 kn te prijevozna sredstva u

iznosu 1.500,00 kn.

- Rashodi za izgradnju prometnica i prometnih površina

Rashodi za izgradnju prometnica i prometnih površina u iznosu 25.162.857,00 kn odnose se na pristupnu cestu Policentro s infrastrukturom 11.542.700,00 kn, Škurinjsku cestu II 5.769.509,00 kn, okretište Pehlin 2.190.912,00 kn, Trg Sv. Barbare s infrastrukturom 1.595.209,00 kn, 1.047.081,00 kn na pristupnu cestu 104, pristupna prometnica prema DPU Škurinjska Draga (ex lokaciji adriamont) 979.491,00 kn, Klobučarićev trg s infrastrukturom 958.682,00 kn, te deset pristupnih cesta (Nova Ciottina II, Zamet, cesta 233, pristupne ceste po rješenjima o komunalnom doprinosu, pristupna cesta s rotorom u Radničkoj, prema pastoralnom centru Škurinje, poslovnom centru Diračje, pristupne ceste 102,105 i 106, servisnoj zoni na Rujevici, pristupna cesta prema DPU Krnjevo, te izgradnja nogostupa Braščine) u vrijednosti 1.774.910,00 kn. Od obveza za izgradnju prometnica i prometnih površina za 2005. u iznosu 25.162.857,00 kn plaćeno je 20.958.554,00 kn, a obveza koncem 2005. iznosi 4.204.303,00 kn. Rashodi za izgradnju prometnica i prometnih površina izvršeni su za 50,2% (27.682.771,00 kn) manje jer nisu ostvareni planirani izvori financiranja izdavanjem obveznica. Nije izgrađene komunalna infrastruktura za sveučilišni kampus, sveučilišnu bolnicu, sportsku dvoranu Zamet, te pristupna cesta prema pastoralnom centru u vrijednosti 16.900.000,00 kn. Znatno manje od plana izvršeni su rashodi za pristupnu cestu s rotorom, te cestu 233. Izvor sredstava za izgradnju prometnica i prometnih površina bila su sredstva komunalnog doprinosa u iznosu 23.986.146,00 kn, proračunska sredstva u iznosu 882.710,00 kn te koncesijske naknade u iznosu 294.001,00 kn.

Za izgradnju prometnica i projektne dokumentacije Grad je proveo 11 postupaka javne nabave u vrijednosti 12.281.076,00 kn bez poreza na dodanu vrijednost u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi, a za rashode (stručni nadzor, projekti) u vrijednosti od 20.000,00 kn do 200.000,00 kn u skladu s odredbama Uredbe o postupku nabave roba, radova i usluga male vrijednosti. Dio rashoda izvršen je po postupcima nabave provedenim 2004., a dio rashoda po provedenim postupcima javne nabave iz 2005. Grad nije objavio obavijest o zaključivanju ugovora za ustupljene radova izgradnju nerazvrstane ceste u iznosu 3.877.147,00 kn, uređenje trga u vrijednosti 1.466.848,00 kn i pristupne ceste u vrijednosti 988.767,00 kn bez poreza u službenom glasilu. Navedeno nije u skladu s odredbom članka 20. Zakona o javnoj nabavi prema kojoj naručitelj mora u roku 30 dana od dana zaključenja ugovora objaviti obavijest o zaključenju ugovora.

Rashodi za izgradnju pristupne ceste Policentro s infrastrukturom u iznosu 11.542.700,00 kn odnose se na vrijednost izvedenih radova u vrijednosti 11.500.000,00 kn i procjenu vrijednosti radova 42.700,00 kn. Investitoru višenamjenskog poslovnog trgovačkog centra utvrđena je obveza plaćanja komunalnog doprinosa u vrijednosti 23.380.993,00 kn u 2003., a način i dinamika plaćanja ugovorena je u lipnju 2005. Umjesto plaćanja komunalnog doprinosa investitor se obvezao izgraditi prometnicu do konca ožujka 2006. u vrijednosti 14.524.617,00 kn prema programu građenja objekata i uređaja komunalne infrastrukture, a obveza Grada je izgradnja kružnog toka, priključaka oborinske odvodnje te rekonstrukcija i priključak na vodovodu u vrijednosti 8.856.376,00 kn. Prometnica je namijenjena pristupu trgovačkom centru preko vanjskih lokalnih prometnica i povezivanju na državnu cestu.

Radove na izgradnji prometnice s infrastrukturom procijenio je stalni sudski vještak građevinske struke u vrijednosti 14.524.617,00 kn. Od toga je do konca 2005. izvedeno 11.500.000,00 kn. Investitor se obvezao, nakon izgradnje prometnice u 2006. i provedene parcelacije zemljišta tako da čini funkcionalnu i uporabnu cjelinu, prenijeti posebnim ugovorom pravo građenja, odnosno etažno vlasništvo na Grad.

Rashodi za izgradnju Škurinjske ceste II (prometne površine, javna rasvjeta, kolektora fekalne i oborinske kanalizacije te semaforškog sustava na križanju ulica) izvršeni su u vrijednosti 5.769.509,00 kn. Odnose se na izvedene radove u vrijednosti 5.076.821,00 kn, stručni nadzor 104.310,00 kn, radove na oborinskoj odvodnji 412.646,00 kn, projektantski nadzor 161.698,00 kn, te druge rashode u iznosu 15.042,00 kn. Planom razvojnih programa za ovu je investiciju u 2005. planirano 7.500.000,00 kn, a u 2006. je planirano 3.000.000,00 kn. Postupak ustupanja radova proveden je na temelju natječaja, a stručnog nadzora ograničenim prikupljanjem ponuda u skladu s odredbama Uredbe o postupku nabave roba, radova i usluga male vrijednosti. S odabranim izvođačem je 4. travnja 2005. zaključen ugovor u iznosu 4.390.362,00 kn (5.356.241,00 kn s porezom), odnosno 76 dana nakon slanja obavijesti o odabiru, što nije u skladu s odredbom članka 66. Zakona o javnoj nabavi kojom je propisano da se ugovor zaključuje u roku od 30 dana od slanja obavijesti o odabiru najpovoljnije ponude. Izvođenje radova utvrđeno je u roku 150 kalendarskih dana od dana uvođenja u posao. U vrijeme obavljanja revizije (svibanj 2006.) radovi nisu okončani. Prema šestoj privremenoj situaciji iz prosinca 2005. izvedeno je radova u vrijednosti 5.076.821,00 kn. U 2004. izvršeni su rashodi (zemljište, projekti, građevna dozvola, projektantski nadzor te troškove oglašavanja) u iznosu 986.216,00 kn.

Državni ured za reviziju nalaže zaključivanje ugovora o nabavi u propisanim rokovima u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi.

Rashodi za autobusno okretište u iznosu 2.190.912,00 kn odnose se na izgradnja okretišta vozila javnog gradskog prijevoza s kompletnom infrastrukturom, parkiralište te su pripremljene lokacije za novinski kiosk, cafe bar i javni WC. Građevna dozvola pribavljena je u prosincu 2004. Postupak ustupanja radova proveden je u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi. S odabranim izvođačem je u studenome 2004. zaključen ugovor u iznosu 2.718.608,36 kn s porezom na dodanu vrijednost i rokom izvođenja 120 kalendarskih dana od dana uvođenja u posao. Nadzor nad građenjem povjeren je ovlaštenoj pravnoj osobi. Danom uvođenja u posao smatra se dan uručivanja izvođaču građevne dozvole, glavnog i izvedbenog projekta i terena slobodnog za nesmetano izvođenje radova. Za uslugu izrade projekta i pribavljanja građevne dozvole proveden je postupak ograničenog prikupljanja ponuda u skladu s odredbama Uredbe o postupku nabave roba, radova i usluga male vrijednosti. Rashodi za 2004. (troškove izgradnje u iznosu 582.935,00 kn, troškove projektne dokumentacije, pribavljanja građevne dozvole, te druge troškove u iznosu 264.328,00 kn) izvršeni su u iznosu 847.263,00 kn. Rashodi za 2005. odnose se na izvedene radove 2.142.705,00 kn, stručni nadzor 42.090,00 kn, te druge rashode (naknada za prijenos zemljišta, vodovod) u iznosu 5.468,00 kn. Okončani obračun je sastavljen u kolovozu 2005.

Rashodi za uređenje Trga Sv. Barbare s infrastrukturom u iznosu 1.595.209,00 kn odnose se na opločenje partera granitnim pločama površine 800 m² te rekonstrukciju postojeće i izgradnju nove infrastrukture (kanalizacije, vodovoda, javne rasvjete te dekorativne i prigodne rasvjete) u iznosu 1.590.934,00 kn, te troškovi oglašavanja u iznosu 4.275,00 kn. Ustupanje radova na opločenju partera provedeno je u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi. S odabranim izvođačem zaključen je ugovor u vrijednosti 1.789.554,00 kn s porezom. Za 2005. izvedeno je radova u vrijednosti 1.590.934,00 kn.

Rashodi za izgradnju pristupne ceste 104 dužine 150 metara s parkiralištem u iznosu 1.047.081,00 kn odnose se na rashode izgradnju u iznosu 968.684,00 kn, stručni nadzor 74.917,00 kn te priključak za električnu struju i troškove natječaja u iznosu 3.480,00 kn. Ustupanje radova provedeno je u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi. Ugovor je u srpnju 2005. zaključen u vrijednosti 988.767,00 kn bez poreza (1.206.295,00 kn), s rokom

izvođenja 122 dana od dana uvođenja u posao. Radovi nisu okončani u ugovorenom roku. Plaćanje je obavljeno na temelju uredne dokumentacije.

Rashodi za pristupnu prometnicu na lokaciji prijašnjeg Adriamonta (DPU Škurinjska draga) u iznosu 979.491,00 kn odnosi se na izvedene radove u iznosu 643.510,00 kn, projektnu dokumentaciju 315.732,00 kn, troškove objavljivanja natječaja i stručni nadzor 20.249,00 kn. Planirana je rekonstrukcija raskrižja u dužini 300 m, uređenje okoliša i izrada pješačkog mosta dužine 18 m. Pribavljena je građevna dozvola. Za ustupanje radova na izgradnji lokalne ceste te pješačkog mosta provedena su dva javna nadmetanja u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi. S izvoditeljem radova zaključeni su ugovori, prvi u prosincu 2005. u iznosu 3.887.149,00 kn, a drugi u studenome 2005. u iznosu 1.306.613,00 kn, bez poreza. Prema prvom ugovoru radovi su izvedeni u vrijednosti 474.824,00 kn, a prema drugom 168.684,00 kn. Plaćanje je obavljeno na temelju uredne dokumentacije.

- Postrojenja i oprema

Rashodi za nabavu postrojenja i opreme izvršeni su u iznosu 9.778.359,00 kn. Odnose se na uređaje, strojeve i opremu za druge namjene u iznosu 5.923.784,00 kn, uredsku opremu i namještaj u iznosu 2.039.751,00 kn, komunikacijsku opremu u iznosu 1.153.075,00 kn, opremu za održavanje i zaštitu (klima uređaja, opreme za održavanje i zaštitu i protupožarnu zaštitu) u iznosu 293.058,00 kn, medicinska oprema za sportsku ambulantu u iznosu 236.681,00 kn, instrumente, uređaje i strojeve za proračunske korisnike u iznosu 71.238,00 kn i sportsku i glazbenu opremu za osnovne škole u iznosu 60.772,00 kn.

U okviru rashoda za uređaje, strojeve i opremu za ostale namjene u iznosu 5.923.784,00 kn vrijednosno najznačajniji odnose se na nabavu urbane opreme 2.252.919,00 kn, opreme za sustav automatskog upravljanja prometom 1.304.105,00 kn te nabava opreme za decentralizirane funkcije osnovnog školstva u iznosu 1.110.721,00 kn.

U 2005. nabavljena je urbana oprema u vrijednosti 2.252.919,00 kn. Prema uvjetima natječaja za davanje u zakup 54 lokacije za postavljanje reklamnih panoa i stupova za desetogodišnje razdoblje zakupci su bili obvezni, uz plaćanje zakupa za panoe i stupove, pribaviti specificiranu urbanu opremu za uređenje Grada. Zaključena su dva ugovora o zakupu. Od jednog zakupca zaprimljena je urbana oprema (10 štandova, 17 zidnih reklamnih panoa, 59 samostojećih reklamnih panoa i 29 okruglih stupova za oglašavanje) procijenjene vrijednosti 2.155.679,00 kn bez naknade. Obveza drugog zakupca je postavljanje 4 javna WC, 20 štandova, 12 montažnih autobusnih čekaonica, koji su do ugovorenih rokova prema vrsti opreme vlasništvo zakupca, a nakon toga prelaze u vlasništvo Grada. Grad je, također, zaprimio od brodogradilišta pramac broda koji je postavljen na križanje dviju ulica u vrijednosti 97.240,00 kn.

Rashodi za nabavu opreme za sustav automatskog upravljanja prometom izvršeni su u iznosu 1.304.105,00 kn. Za sufinanciranje izgradnje semaforškog sustava II faze u vrijednosti 6.081.439,00 kn bez poreza (7.419.355,00 kn) Grad je zaključio u listopadu 2004. ugovor s Hrvatskim cestama, Županijskom upravom za ceste, a investitor je trgovačko društvo u vlasništvu Grada. Investicija se financira u omjerima Hrvatske ceste 42,0%, Grad 31,0%, a Županijska uprava za ceste 27,0%.

Ustupanje radova provelo je stručno povjerenstvo kojeg su činili predstavnici financijera i investitora. Nadležnost nad semaforškim sustavom i prijenos izgrađenog objekta u imovinu utvrđena je u skladu s omjerima financiranja. Ukupna vrijednost realiziranih radova s porezom iznosila je 8.151.425,00 kn, te je koncem prosinca zaključen dodatak ugovoru za naknadne i nepredviđene radove u vrijednosti 732.069,00 kn. Ulaganje Grada za II fazu iznosi

2.505.891,00 kn, od toga 962.287,00 kn tijekom 2005. Za sufinanciranje izgradnje semaforškog sustava III faze u vrijednosti 1.102.638,00 kn izvršen je rashod u iznosu 341.818,00 kn.

Rashodi za nabavu opreme za osnovne škole (decentralizirane funkcije školstva) izvršeni su u iznosu 1.495.888,00 kn. Odnose se na kupnju školskog namještaja 605.777,00 kn, nastavnih sredstava 426.951,00 kn, uredskog namještaja 92.225,00 kn, aparata 82.019,00 kn, nastavnih pomagala 67.314,00 kn i ostale opreme 221.602,00 kn. Financiranje decentraliziranih funkcija osnovnog školstva regulirano je Odlukom o kriterijima i mjerilima za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba osnovnog školstva u 2005. i Uredbom o načinu izračuna iznosa pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalni i područne (regionalne) samouprave za 2005.

Škole su prijavile svoje potrebe za nabavom nove opreme količinski i vrijednosno po skupinama (školski namještaj, nastavna sredstva, nastavna pomagala, aparati i ostala oprema) te s dinamikom nabave u okviru bilanciranih sredstava 3.000,00 kn po razrednom odjeljenju. Na temelju zahtjeva škola Grad je u siječnju 2005. donio plan rashoda za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini u iznosu 4.476.555,00 kn za koji je pribavljena prethodna suglasnost nadležnog ministarstva. Izmjene plana su donesene u listopadu 2005. Škole su na temelju donesenih planova nabave provele postupke nabave u skladu sa zakonskim propisima. Nakon toga su Gradu dostavile zahtjev za doznaku sredstava uz ovjerenu ponudu i presliku računa, te su po primitku sredstava platile račune dobavljača. Na temelju mjesečnih zahtjeva s preslikama računa i kontrola nadležnih ministarstava doznačena su sredstva iz državnog proračuna u proračun Grada.

Rashodi za uredsku opremu i namještaj u iznosu 2.039.751,00 kn odnose se na nabavu računala i računalne opreme u iznosu 1.439.490,00 kn, te uredskog namještaja i ostale opreme 600.261,00 kn.

Za potrebe Grada izvršeni su rashodi za nabavu računala i računalne opreme u iznosu 1.286.924,00 kn, uredske opreme u iznosu 461.552,00 kn i ostale opreme u iznosu 53.324,00 kn. Na rashode za nabavu računala i uredske opreme za potrebe osnovnih škola odnosi se 213.654,00 kn, a na uredske opreme proračunskih korisnika (dom mladih i ustanove kulture) 24.297,00 kn. Računala i računalna oprema nabavljeni su na temelju provedenog postupka javne nabave u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi i četiri postupka ograničenog prikupljanja ponuda u skladu s odredbama Uredbe o postupku nabave roba, radova i usluga male vrijednosti. Na temelju odluka stručnih povjerenstava i zaključaka poglavarstva zaključeni su ugovori, a plaćanja su obavljena na temelju ispostavljenih i ovjerenih računa.

Rashodi za komunikacijsku opremu u iznosu 1.153.075,00 kn odnose se na nabavu komunikacijske opreme (za povezivanje lokacija Korzo – Titov trg, za info centar, svjetlovodna infrastruktura od lokacije Korzo 16 do lokalne televizije te do Centra tehničke kulture na Školjiću, DVD, televizori, antenski sustavi)) u iznosu 757.711,00 kn, telefonske centrale s pripadajućim instalacijama u iznosu 221.796,00 kn, telefona u iznosu 46.116,00 kn te radio, TV prijelnika i ostala komunikacijske opreme za osnovne škole u vrijednosti 97.685,00 kn, te sustav protuprovalne zaštite i telefonska centrala za savjetovanište za zlostavljanju i zanemarivanu djecu u iznosu 29.767,00 kn.

Oprema je nabavljena na temelju ograničenih postupaka prikupljanja ponuda u skladu s odredbama Uredbe o postupku nabave roba, radova i usluga male vrijednosti.

- Druga nematerijalna proizvedena imovina

Rashodi za drugu nematerijalnu proizvedenu imovinu u iznosu 8.771.846,00 kn odnose se na glavnu i izvedbenu dokumentaciju dvoranskog plivališta te idejni projekt bazena za skokove i uređenje plaže 3.122.037,00 kn, projekte, geodetske usluge i druge podloge u sklopu pripreme zemljište te urbanističko arhitektonski natječaj 2.999.819,00 kn, projektnu dokumentaciju za objekte kulture 2.252.270,00 kn, tehničke smjernice za prekope i saniranje kolničkih konstrukcija 207.400,00 kn, izradu predinvesticijskog programa izgradnje trgovačkog i uslužnog područja poslovne zone Škurinje 180.560,00 kn i projekt za adaptaciju objekta osnovne škole 9.760,00 kn.

Ulaganja u objekte kulture u iznosu 2.252.270,00 kn odnose se na ulaganja za izgradnju zgrade gradske knjižnice 748.629,00 kn, palaču u Krešimirovoj 733.743,00 kn, Muzej moderne i suvremene umjetnosti 274.963,00 kn, lansirnu rampu Torpedo 195.200,00 kn, zgradu Filodrammatice 188.151,00 kn, arhitektonski snimak postojećeg stanja Dominikanskog samostana u iznosu 105.685,00 kn i mauzolej na groblju Kozala 5.900,00 kn.

Rashodi na objektima kulture (ulaganja u palaču u Krešimirovoj 733.743,00 kn i zgrada Filodrammatice 188.151,00 kn) izvršeni su prema programu zaštite i očuvanja kulturnih dobara. Program sadrži izradu dokumentacije postojećeg stanja, provedbu konzervatorsko – restauratorskih istraživanja, izradu idejnog, glavnog i provedbenih projekata uz pribavljanje odgovarajućih suglasnosti za zgradu Filodrammatice, a za palaču istraživanje, dokumentiranje, izradu konzervatorskih smjernica i idejnog projekta arhitekture, statike i instalacija. Ugovori su zaključeni 2003. s Hrvatskim restauratorskim zavodom s dinamikom izvođenja po godinama do 2005. Usluge za izradu studije su ustupljene u skladu s odredbama članka 6. stavak 1. točka 1. Zakona o javnoj nabavi prema kojima su propisana izuzeća od primjene Zakona. Za zgradu Filodrammatice ugovoreno je 1.526.337,00 kn, a izvedeno je 1.154.215,00 kn, od toga 179.489,00 kn za 2005. Za palaču u Krešimirovoj ugovoreno je 2.466.983,00 kn, a izvedeno je 1.986.019,00 kn, od toga 725.179,00 kn za 2005.

Ustupanje radova na izradi detaljnog arhitektonskog snimka lansirne rampe Torpedo obavljeno je na temelju ograničenog prikupljanja ponuda u skladu s odredbama Uredbe, a arhitektonski snimak postojećeg stanja Dominikanskog samostana u skladu s odredbama članka 6. stavak 1. točka 1. Zakona o javnoj nabavi prema kojima su propisana izuzeća od primjene Zakona. Na temelju uredne dokumentacije izvoditelju su plaćen radovi prema stupnju dovršenosti.

Rashodi za izradu idejno urbanističko-arhitektonskog rješenja područja autobusnog terminala izvršeni su u iznosu 1.064.228,00 kn (plaćanje po ugovoru odnosi 1.060.000,00 kn i 4.228,00 na troškove objave natječaja), a za idejno arhitektonsko rješenje nove zgrade gradske knjižnice 748.628,00 kn (plaćanje po ugovoru 720.000,00 kn, izrada makete zgrade 24.400,00 kn i troškovi natječaja 4.228,00 kn). Zaključkom poglavarstva iz svibnja 2005. prihvaćen je prijedlog općih uvjeta natječaja, visina sredstava, imenovana su dva stručna povjerenstva za postupak nabave i utvrđeno je da dužnosnici i zaposlenici Grada koji su članovi ocjenjivačkog suda, tehničke komisije te tajnici natječaja nemaju pravo naknade za rad. Prema Pravilniku o organizaciji i provođenju natječaja s područja arhitekture i urbanizam Udruženja hrvatskih arhitekata iz 1997. ugovoreni su osnovni uvjeti provođenja natječaja.

Usluge su nabavljene izravnom pogodbom u skladu s odredbama članka 12. stavak 2. točka 3. Zakona o javnoj nabavi prema kojima su propisana izuzeća od primjene Zakona. Prvi ugovor je u prosincu 2005. zaključen s Društvom arhitekata u vrijednosti 1.116.000,00 kn. Predračunski troškovnik za prvi ugovor je nagradni fond 560.000,00 kn, obeštećenje pozvanim autorima 225.000,00 kn, honorar 15 članova ocjenjivačkog suda 275.000,00 kn, te naknada društvu arhitekata 56.000,00 kn. Prema ugovoru plaćanje je obavljeno u siječnju

2006. u vrijednosti 1.060.000,00 kn, u roku 15 dana od dana zaključenja ugovora. Iako je zaključkom poglavarstva utvrđeno da djelatnici Grada nemaju pravo na naknadu, predračunski iznos nije smanjen za naknadu osmorice djelatnika Grada, članova ocjenjivačkog suda, komisije i tajniku, u vrijednosti 72.000,00 kn. Plaćanje je obavljeno u siječnju 2006. u vrijednosti 1.060.000,00 kn. Prema konačnom obračunu troškovi iznose 814.847,00 kn. Više je plaćeno 245.153,00 kn od ugovorenog. Osim toga u navedenom iznosu od 814.847,00 kn isplaćeno je osmorici djelatnika naknada za rad u ocjenjivačkom sudu u iznosu 117.718,00 kn, što nije u skladu sa zaključkom poglavarstva. Drugi ugovor je zaključen u vrijednosti 720.000,00 kn, a plaćanje je obavljeno u siječnju 2006. Konačan obračun za drugi ugovor za gradsku knjižnicu iznosi 618.212,00 kn. Od toga na nagradni fond odnosi se 428.737,00 naknade ocjenjivačkom sudu, tehničkoj komisiji i tajnici 127.236,00 kn, troškovi izložbe 46.979,00 kn, te naknada Društvu arhitekata 20.000,00 kn. Više je plaćeno 101.788,00 kn, te je obračunana naknada za rad četvorici djelatnika Grada u vrijednosti 38.230,00 kn. Društvo arhitekata je, od preplaćenog iznosa 346.941,00 kn, vratilo Gradu 101.788,00 kn u ožujku 2006., a 245.153,00 kn u lipnju 2006.

Ugovaranje plaćanja cjelokupnog iznosa predujmom ne predstavlja učinkovito korištenje proračunskih sredstava i plaćanje naknada djelatnicima Grada nije u skladu sa zaključkom poglavarstva. Trebalo je ugovoriti plaćanje usluga prema stupnju dovršenosti.

Državni ured za reviziju nalaže ugovaranje i plaćanje usluga u skladu sa stupnjem njihove dovršenosti te vraćanje neopravdano isplaćenog iznosa u proračun.

Rashodi za geodetske usluge u iznosu 342.293,00 kn odnose na usluge ta autobusni kolodvor, radnu zonu Škurinje, te drugu imovinsko pravnu pripremu lokacija. Pored navedenog, na drugim računima (za intelektualne usluge) iskazani su rashodi za geodetske usluge 241.166,00 kn. Grad je proveo postupak utvrđivanja liste sposobnih ponuditelja za navedene usluge.

Stručno povjerenstvo je u svibnju 2005. provelo postupak ustupanja geodetskih poslova s izjavom o prihvaćanju cjenika na temelju koje je zaključio godišnje ugovore s 10 ponuditelja. Sastavni dio ugovora je jedinični cjenik geodetskih usluga s opisom poslova sastavljen na temelju procjene Grada i cijena u prethodnom razdoblju. Za obavljanje pojedinih poslova poziva se ponuditelj s liste i izravno se zaključuje ugovor na ukupnu vrijednost za pojedinu uslugu (primjerice, snimka terena, ažuriranje gruntovnih planova, elaborat parcelacije) kojim su zasebno specificirane usluge, cijene i količine. Utvrđivanjem jediničnih cijena prije provođenja postupka javne nabave gubi se smisao provođenja nadmetanja.

- Poslovni objekti

Rashodi za poslovne objekte u iznosu 8.241.396,00 kn odnose se na ulaganja u dvoransko plivalište Kantrida u iznosu 4.759.035,00 kn, kupnju zgrade tvornice papira za potrebe kulturnog centra mladih u iznosu 1.500.000,00 kn i kupnja poslovnih prostora u iznosu 1.982.361,00 kn. Od obveza za poslovne objekte u iznosu 8.241.396,00 kn plaćeno je 7.009.178,56 kn, a obveza koncem 2005. iznosi 1.232.217,00 kn.

Za izgradnju dvorskog plivališta Kantrida planirano je 21.197.000,00 kn, a izvršeno je 4.759.035,00 kn. Rashodi za izgradnju plivališta u iznosu 7.796.893,00 kn odnose se na izgradnju energetskog objekta s opremom i energetskog kanala s instalacijama u iznosu 4.759.035,00 kn, projektnu dokumentaciju (glavnu i izvedbenu projektnu dokumentaciju plivališta, te idejni projekt bazena za skokove i uređenje plažnog pojasa, projekti cesta i djela infrastrukture) u iznosu 2.976.681,00 kn i otkup zemljišta u iznosu 61.177,00 kn.

Rashodi za izgradnju energetskog objekta s priključnim energetskim kanalom i uklanjanje postojećeg objekta u iznosu 4.759.035,00 kn odnose se na izgradnju u iznosu 3.815.038,00 kn, priključak na električnu energiju u iznosu 494.100,00 kn, komunalni doprinos u iznosu 339.077,00 kn, stručni nadzor nad izvođenjem radova u iznosu 98.920,00 kn i reviziju projekta u iznosu 12.000,00 kn. Grad je pribavio građevnu dozvolu. Za ustupanje radova na izgradnji energetskog objekta provedeno je javno nadmetanje u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi. Ugovor je zaključen u vrijednosti 4.148.362,00 kn.

U studenome 2005. osnovano je povjerenstvo za provođenje ustupanja radova izravnom pogodbom za izvođenje dodatnih radova (elektroinstalacije, hidroinstalacije, aluminijska bravarija, kamenarski radovi i hortikultura neophodnih za kvalitetno povezivanje sadržaja postojećeg bazena plivališta i energetskog objekta) u vrijednosti 836.801,00 kn bez poreza (24,6% osnovnog ugovora). Grad je objavio u prosincu 2005. odluku u Narodnim novinama o odabiru ponude ponuditelja u postupku izravne pogodbe u pregovaračkom postupku bez objave poziva. Dodatak ugovoru je zaključen koncem prosinca 2005. s rokom izvođenja 1. veljače 2006. Okončana situacija nije ispostavljena. Za stručni nadzor nad izvođenjem radova provedeni su postupci ograničenog prikupljanja ponuda u skladu s odredbama Uredbe o postupku nabave roba, radova i usluga male vrijednosti. Za stručni nadzor nad izvođenjem građevinskih radova zaključen je ugovor u vrijednosti 109.800,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Za nadzor u dijelu strojarstva zaključen je ugovor u vrijednosti 43.920,00 kn s porezom na dodanu vrijednost, u dijelu električke u vrijednosti 65.880,00 kn s porezom na dodanu vrijednost.

Trgovačko društvo u suvlasništvu Grada za proizvodnju i distribuciju toplinske energije obvezalo se izgraditi i financirati I i II fazu strojarskih i plinskih instalacija s opremom. Prostor energetskog objekta namijenjen ugradnji opreme koristit će trgovačko društvom na temelju ugovora o najmu. Ugovor o priključenju na električnu energiju zaključen je u vrijednosti radova 988.200,00 kn s porezom na dodanu vrijednost.

Usluge ustupanja radova na izradi projekata provedeni su ograničenim prikupljanjem ponuda u skladu s u skladu s odredbama Uredbe o postupku nabave roba, radova i usluga male vrijednosti. Za izradu glavnog i izvedbenog projekta, projekta vodoopskrbe i prelaganja vodovodnih instalacija zaključen je ugovor u vrijednosti 128.300,00 kn bez poreza (156.526,00 kn). Za projektantski nadzor zaključen je ugovor u vrijednosti 66.200,00 kn bez poreza (80.764,00 kn). Za izradu glavnog i izvedbenog elektroprojekta, projekta prespajanja i prelaganja elektro i TT instalacija zaključen je ugovor u vrijednosti 112.000,00 kn bez poreza (136.640,00 kn). Za izradu tehničko tehnološkog projekta izvođenja radova s nasipavanjem plažnog pojasa zaključen je ugovor u vrijednosti 60.000,00 kn bez poreza (73.200,00 kn). Za izradu glavnog projekta te ishođenje građevne dozvole za nerazvrstanu cestu zaključen je ugovor u vrijednosti 128.000,00 kn bez poreza (156.160,00 kn). Za izradu dva glavna projekta te ishođenje građevne dozvole za rekonstrukciju dijela državne ceste zaključena su dva ugovora, svaki u vrijednosti 150.000,00 kn bez poreza (183.000,00 kn).

Rashodi za kupnju zgrade namijenjene za kulturni centar mladih izvršeni su u iznosu 1.500.000,00 kn. Vrijednost nekretnine procijenio je sudski vještak, a na temelju zaključka poglavarstva ugovor je zaključen koncem prosinca 2004. u iznosu 2.500.000,00 kn. U 2004. plaćeno je 1.000.000,00 kn, a 245.000,00 kn u 2005. iz kreditnih sredstava. Proračunskim sredstavima plaćeno je 1.255.000,00 kn nakon ovjere parcelacijskog elaborata.

Rashodi za kupnju poslovnih prostora u zgradama u kojima je Grad imao suvlasnički dio izvršeni su u iznosu 1.982.361,00 kn. Odnose se na kupnju dijela poslovnih prostora koji su u postupku denacionalizacije i na temelju pravomoćnih rješenja vraćeni ovlaštenicima

naknade u iznosu 1.680.845,00 kn, kupnju stana u zgradi čime je u cijelosti postala poslovni objekt u iznosu 236.826,00 kn te na razvrnuće suvlasništva i diobu poslovnih prostora u iznosu 64.690,00 kn. Prostori su kupljeni po cijenama utvrđenim procjenama sudskih vještaka.

- Drugi građevinski objekti

Rashodi za drugi građevinske objekte u iznosu 6.970.244,00 kn odnose se na gradska groblja 3.282.198,00 kn, javnu rasvjetu 1.273.591,00 kn, Klobučarićev trg s infrastrukturom 958.682,00 kn, komunalna infrastruktura stambenih objekata 689.077,00 kn, izgradnju centralne zone za gospodarenje otpadom 440.200,00 kn, te opremu za ostale namjene 326.496,00 kn.

Rashodi za gradska groblja u iznosu 3.282.198,00 kn odnose se na izgradnju općih polja u iznosu 1.777.746,00 kn, centralnog objekta u iznosu 1.333.652,00 kn te uređenje ulaza u groblje u iznosu 170.800,00 kn. Ovi rashodi financirani su iz kreditnih sredstava povučenih 2004. u iznosu 1.924.788,00 kn i komunalnog doprinosa 1.357.410,00 kn. Za izgradnju centralnog objekta nisu realizirana sredstva obveznica u vrijednosti 15.300.000,00 kn. Postupci ustupanja radova na izgradnji općih polja i I faze centralnog objekta provedeni su u 2004. u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi. Radovi na izgradnji općih polja u 2004. izvedeni su u vrijednosti 1.370.466,00 kn, a 1.777.746,00 kn u 2005. Radovi na izgradnji centralnog objekta u 2004. izvedeni su u vrijednosti 1.466.949,00 kn, a 1.333.652,00 u 2005. Rashod za stručni nadzor izvršen je u iznosu 55.782,00 kn. Nadzor je obavljala ovlaštena stručna osoba odabrana u skladu s odredbama Uredbe o postupku nabave roba, radova i usluga male vrijednosti. Plaćanja su obavljena na temelju uredne dokumentacije.

Rashodi za proširenje javne rasvjete u iznosu 1.273.591,00 kn . Od toga na području Grada u iznosu 796.623,00 kn, a po mjesnim odborima (prioriteti) 476.968,00 kn. Izvor financiranja su sredstva komunalne naknade. Na radove ugovorene 2004., a koji su izvršeni 2005. odnosi se 234.587,00 kn. Radove na održavanju i proširenju javne rasvjete obavilo je trgovačko društvo u suvlasništvu Grada na temelju ugovora iz veljače 2005. Od ugovorene vrijednosti 5.029.000,00 kn na održavanje se odnosi 3.307.000,00 kn, proširenje javne rasvjete u Gradu 926.000,00 kn, 446.000,00 kn po mjesnim odborima, te dodatna ulaganja 350.000,00 kn. Dodatkom ugovoru iz studenoga 2005. ugovoreno je proširenje i uređenje javne rasvjete bivše vojarnje u vrijednosti 241.947,00 kn. Izvoditelj se obvezao radove izvesti do konca 2005. prema lokacijama i rokovima iz dinamičkog plana realizacije. Ugovor sadrži troškovnik , a obračun izvedenih radova obavlja se putem mjesečnih situacija. Za nadzor nad realizacijom ugovora imenovana je ovlaštena osoba koja kontrolira i ovjerava obračunske situacije. Za radove izvedene do konca 2005. ispostavljena je dvanaesta privremena situacija u iznosu 4.347.006,00 kn. Okončanu situaciju za izvedene radove izvoditelj se obvezao ispostaviti najkasnije do 15. siječnja 2005., a ispostavljena je u travnju 2005. u vrijednosti 4.523.653,00 kn (85,8% ugovorenih radova). Od ugovorenih radova nije izvedeno investicijsko održavanje Ljubljanske ceste u vrijednosti 350.000,00 kn.

Rashodi za Klobučarićev trg s infrastrukturom 958.682,00 kn odnose se na izvedene radove na gradnji priključaka kanalizacije i vodovoda te uređenje trga u vrijednosti 831.423,00 kn te druge rashode (objavljivanja natječaja, vodovod, stručni nadzor) u iznosu 127.259,00 kn. U sklopu radova na privremenom uređenju Klobučarićeva trga izvedena je pristupna cesta te je privremeno uređen trg uz izvedbu priključaka vodovoda i kanalizacije javne garaže, do konačnog uređenja koji će ovisiti o izgradnji gradske knjižnice. Za ustupanje radova provedeno je javno nadmetanje u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi. Zaključen je

ugovor u vrijednosti 585.651,00 kn bez poreza (714.494,00 kn) i rokom izvođenja 20 kalendarskih dana od dana uvođenja u posao. Okončana situacija ispostavljena je za prosinac 2005. u vrijednosti 681.494,00 kn s porezom. Više je izvedeno radova u vrijednosti 85.834,00 kn (16,4% osnovnog ugovora). Grad je objavio odluku u Narodnim novinama o odabiru ponude ponuditelja u postupku izravne pogodbe u pregovaračkom postupku bez objave poziva.

- Ulaganja u računalne programe

Rashodi za ulaganja u računalne programe izvršeni su u iznosu 1.234.988,00 kn. Odnose se na uslugu izrade topografskih karata i digitalni ortofoto u iznosu 500.000,00 kn, usluge izrade korisničkih aplikacija za pripremu materijala i vođenje sjednica poglavarstva u iznosu 471.896,00 kn, uslugu izrade nadogradnje programa Documentum u iznosu 233.630,00 kn, izrada programa u iznosu 23.409,00 kn, te računalne programe za osnovne škole i proračunskog korisnika u iznosu 6.053,00 kn.

Rashodi za izradu topografskog plana – tehničke karte u mjerilu 1 : 1000 i digitalni ortofoto, planirana su u vrijednosti 1.000.000,00 kn. Proveden je postupak javne nabave u prosincu 2004. koji je poništen jer je pristigla jedna prihvatljiva ponuda. U ožujku 2005. pribavljena je prethodna suglasnost za izravno ugovaranje. Ugovor je zaključen koncem ožujka 2005. u vrijednosti 798.000,00 kn bez poreza (973.560,00 kn) s rokom izrade 90 dana od dana zaključenja ugovora. Orto foto karte nisu izrađene u ugovorenom roku, već u 2006. Do konca 2005. izvršen je rashod u vrijednosti 500.000,00 kn, odnosno u vrijednosti izvedenih radova. Za prekoračenje roka izvođenja radova nije ugovorena kazna. Prema odredbi članka 270. Zakona o obveznim odnosima vjerovnik i dužnik mogu ugovoriti da će dužnik platiti vjerovniku određenu novčanu svotu ili pribaviti neku drugu materijalnu korist, ako ne ispuni svoju obvezu ili ako zakasni s njezinim ispunjenjem (ugovorna kazna). Ako što drugo ne proizlazi iz ugovora, smatra se da je kazna ugovorena za slučaj da dužnik kasni s ispunjenjem.

Državni ured za reviziju nalaže za prekoračenje roka izvršenja radova ugovaranje i naplatu kazne u skladu s odredbama Zakona o obveznim odnosima.

Rashod za usluge izrade korisničkih aplikacija za pripremu materijala i vođenje sjednica poglavarstva izvršeni su u iznosu 471.896,00 kn. Za nabavu ovih usluga provedena su u rujnu 2005. dva postupka ograničenog prikupljanja ponuda prema odredbama Uredbe o postupku nabave robe, radova i usluga male vrijednosti. Plan nabave za nabavu ovih programa nije donesen.

Rashodi za izradu nadogradnje programa Documentum (izrada i implementacija korisničke aplikacije digitalizacija arhive) izvršeni su u iznosu 233.630,00 kn. U ožujku 2005. proveden je postupak ograničenog prikupljanja ponuda u skladu s odredbama Uredbe o postupku nabave roba, radova i usluga male vrijednosti. Ugovor je zaključen u vrijednosti 191.500,00 kn bez poreza (233.630,00), a primopredajni zapisnik je sastavljen u svibnju 2005.

- Knjige, umjetnička djela i ostale izložbene vrijednosti

Rashodi za knjige, umjetnička djela i ostale izložbene vrijednosti u iznosu 1.054.600,00 kn odnose se na otkup umjetničkih djela radi popunjavanja muzejskih zbirki u dva muzeja u vrijednosti 650.400,00 kn te nabavu knjižne građe za gradsku knjižnicu 400.000,00 kn i osnovne škole u iznosu 4.200,00 kn. Navedeni rashodi su planirani i izvršeni u skladu s

posebnim djelom proračuna, a na temelju odluka povjerenstava za otkup umjetničkih djela i zaključenih ugovora.

5.2.3. Rashodi za dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini

Rashodi za dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini planirani su u iznosu 52.373.447,00 kn, a ostvareni su u iznosu 30.861.816,00 kn, što je za 21.511.631,00 kn ili 41,1% manje od plana. Odnose se na rekonstrukciju slobodnih poslovnih prostora 7.961.266,00 kn, uređenje kazališnog parka u iznosu 5.244.239,00 kn, rekonstrukciju poduzetničkog inkubatora u iznosu 3.661.475,00 kn, polaganje umjetne trave na pomoćnom nogometnom igralištu i malonogometnom igralištu mjesnih odbora i škola u iznosu 3.829.303,00 kn, rekonstrukciju poslovnih prostora u zakupu 3.233.760,00 kn, adaptaciju osnovnih škola u iznosu 2.442.132,00 kn, ulaganja u proširenje javne rasvjete u iznosu 1.065.090,00 kn, uređenje skate parka u iznosu 1.018.889,00 kn, konzervatorska istraživanja na palači u Krešimirovoj prema programu zaštite i očuvanja kulturnih dobara u iznosu 678.084,00 kn, uređenje objekta zračne luke 448.795,00 kn, sanaciju stepeništa dvorca Stara Sušica u iznosu 297.049,00 kn, uređenje prostora centra za zlostavljanu djecu 190.054,00 kn, krovnište trsatske gradine u iznosu 188.898,00 kn, uređenje objekta tržnice 143.338,00 kn, uređenje parka u iznosu 104.106,00 kn, odvodnju oborinskih voda 66.384,00 kn, sufinanciranje održavanja zgrada u mješovitom vlasništvu 45.520,00 kn, uređenje košarkaškog igrališta 16.253,00 kn i ostali rashodi u iznosu 227.181,00 kn.

Planirana ulaganja u Muzej moderne i suvremene umjetnosti u vrijednosti 17.000.000,00 kn nije ostvareno. Financiranje ove investicije planirano je iz municipalnih obveznica i kapitalnih pomoći, što nije ostvareno. Nadalje, kapitalna ulaganja u objekte kulture (Dominikanski samostan, zgrada Filodrammatice, mauzolej Gorup, Tetro Fenice, Pretorij alpske klauzure u Starom Gradu) u iznosu 1.886.100,00 kn nisu izvršena zbog produženog postupka donošenja detaljnog plana uređenja, produženog roka izrade konzervatorskih elaborata i pribavljanja lokacijske dozvole, te poništenja postupka javne nabave.

Rashodi za rekonstrukciju na slobodnim poslovnim prostorima izvršeni su u iznosu 7.961.266,00 kn, na poslovnim prostorima u zakupu 3.233.760,00 kn, te za sufinanciranje održavanja zgrada u mješovitom vlasništvu 45.520,00 kn. Plan održavanja poslovnih prostora donijet je u veljači 2005, a izmjene u prosincu 2005. Rashodi za rekonstrukciju na slobodnim poslovnim prostorima odnose se na građevinske radove ugovorene 2004., a izvedene u 2005. u iznosu 740.797,00 kn, a 7.220.468,00 kn na radove iz 2005. Od navedenog iznosa na građevinske radove odnosi se 6.245.754,00 kn, povrat uloženi sredstava zakupcima 849.508,00 kn te elektroenergetske suglasnosti i povećanje snage na mreži distribucije 125.206,00 kn.

Vrijednosno najznačajniji rashodi odnose se građevinsko obrtničke radove na uređenju četiri poslovna prostora na temelju zaključaka poglavarstva u vrijednosti 4.375.596,00 kn.

Sufinancirana je rekonstrukcija poslovnog prostora na Korzu 11, preuređen je objekt (zaštićeni spomenik kulture) radi privođenja namjeni za caffe galeriju, i dva prostora za stomatološku ordinaciju, te prezentaciju gradskih projekata i kontakata s građanima. Rashodi u iznosu 1.870.158,00 kn odnose se na manje radove na uređenju 63 poslovna prostora. Radovi su okončani na svim objektima, osim na Korzo 11 (3.353.961,00 kn).

Rashod za rekonstrukciju zgrade na Korzu 11 izvršen je u iznosu 3.353.961,00 kn. Za

osnivanje prava građenja trajno za 2 070 m² bruto razvijene površine na građevinskom zemljištu i zakup poslovnog prostora površine 363 m² za desetogodišnje razdoblje objavljen je natječaj u 2002. Utvrđene su početne cijene. Troškovi projektne dokumentacije i istražnih radova koje je proveo Grad iznosili su 312.016,00 kn. Kriterij odabira bila je ukupna vrijednost prava građenja i desetogodišnjeg zakupa. Vrijednost odabrane ponude iznosila je 1.314.054,80 EUR, od čega se na pravo građenja odnosi 408.878,00 EUR i zakup 905.176,80 EUR s početkom plaćanja 60 dana nakon dobivanja uporabne dozvole. Ugovor o osnivanju prava građenja zaključen je u studenome 2002. u vrijednosti 408.878,00 EUR. U 2002. plaćeno je 1.672.236,00 kn, 1.556.747,00 kn u 2004. odnosno ukupno 3.541.000,00 kn (434.961,06 EUR) i troškovi pripreme građenja 312.016,00 kn. Dodacima ugovoru o osnivanju prava građenja mijenjane su pojedine odredbe ugovora, davanje u podzakup poslovnog prostora i utvrđen je rok izvođenja nadogradnje do konca 2005. U svibnju 2004. zaključen je ugovor o davanju suglasnost za preuređenje odnosno rekonstrukciju građevine, a u lipnju 2005. o financiranju rekonstrukcije prizemlja i prava dva kata do vrijednosti 3.790.574,00 kn. Okončana situacija ispostavljena je u svibnju 2006. u vrijednosti 3.715.883,00 kn s porezom na dodanu vrijednost.

Od planiranih sredstava na 63 objekta utrošeno je 1.870.158,00 kn. Prilikom preuzimanja poslovnih prostora komisija koju čine tri člana (djelatnici građevinske struke) procjenjuje potrebnu vrijednost ulaganja, te sastavlja troškovnik. Ovisno o procijenjenoj vrijednosti ulaganja provedeni su odgovarajući postupak javne nabave (natječaj, ograničeno prikupljanja ponuda za male vrijednosti, odnosno izravna pogodba za nabave pojedinačne vrijednosti ispod 20.000,00 kn). Pravilnikom iz 2003. određeni su minimalni tehnički uvjeta uređenja slobodnih poslovnih prostora radi osposobljavanja za obavljanje djelatnosti. Ispunjavanje minimalnih tehničkih uvjeta odnosi se na sljedeće radove: izgradnja ili rekonstrukcija sanitarnih čvorova, radovi na sanaciji fasade i zamjeni vanjske stolarije, zidarski, elektroinstalaterski, vodoinstalaterske, stolarski, parketerski, krovopokrivački, soboslikarski i ličilački te staklarski radovi. Plaćanja su obavljena na temelju uredne dokumentacije u skladu s ugovorenim.

Rashodi za povrat uloženi sredstava zakupcima u razdoblju 1996. – 2005. izvršeni su u iznosu 849.508,00 kn Grad ulaže u slobodne poslovne prostore prema spomenutom Pravilniku radi davanja u zakup, dok radove kojima s poboljšava funkcionalnost prostora snosi zakupnik. Odredbama Pravilnik o kriterijima za naknadu sredstava uloženi u uređenje poslovnog prostora iz ožujka 1997. utvrđen je postupak i kriteriji za naknadu uloženi sredstava u uređenje gradskih poslovnih prostora. Grad u pojedinim slučajevima ne uređuje atraktivne poslovne prostore jer na licitacijama postižu višestruke zakupnine od vrijednosti početnih. Nakon toga zakupci zahtijevaju povrat uloženi sredstava. Na prijedlog stručnih službi te na temelju spomenutog Pravilnika poglavarstvo odobrava povrat uloženi sredstava prebijanjem s dijelom mjesečne zakupnine do isplate odobrenog iznosa, a manjim dijelom jednokratnom isplatom na račun zakupca. Visina odobrenog iznosa se utvrđuje na temelju najniže ponude za izvođenje takvih radova s gradske liste sposobnih ponuditelja.

Rashodi za održavanje poslovnog prostora u zakupu izvršeni su u iznosu 3.233.760,00 kn. Na radove ugovorene 2004., a izvedene u 2005. odnosi se 452.018,00 kn, a 2.781.742,00 kn na radove iz 2005. Radovi na 22 poslovna prostora u vrijednosti 2.301.197,00 kn izvedeni su prema programu rada za 2005., a 480.545,00 kn su hitne intervencije. Ustupanje radova na jednom poslovnom prostoru provedeno je na temelju natječaja, a preostali su ustupljeni na temelju ograničenog prikupljanja ponuda u skladu sa zakonskim propisima. Radovi na hitnim intervencijama ustupaju se izvoditeljima s gradske liste sposobnih ponuditelja s kojima su

zaključeni godišnji ugovori. Od planiranih radova prema programu rada za 2005. za održavanje dva poslovna prostora proveden je postupak ustupanja radova, a za dva priprema radova (projektna dokumentacija, suglasnosti) što će biti okončano početkom 2006. Plaćanja su obavljena na temelju uredne dokumentacije.

Rashodi na uređenje parkova i ostalih javnih površina izvršeni su u iznosu 6.374.151,00 kn. Odnose se na izgradnju kazališnog parka u iznosu 5.244.239,00 kn, skate parka u iznosu 1.018.889,00 kn, uređenje parka u ulici Ive Marinkovića u iznosu 104.106,00 kn i uređenje drvoreda u iznosu 6.917,00 kn. Radovi na izgradnji kazališnog i skate parka ustupljeni su na temelju natječaja prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, iako su trebali, s obzirom da se ne radi o održavanju već izgradnji, na temelju Zakona o javnoj nabavi.

Rashodi na uređenju kazališnog parka u iznosu 5.244.239,00 kn odnose se na radove u vrijednosti 5.124.660,00 kn te troškove objave natječaja, stručnog nadzora i drugih troškova u iznosu 119.579,00 kn. Za uređenje kazališnog parka objavljen je natječaj 25. studenoga 2004. Pristigle su dvije ponude u skladu sa zatraženom dokumentacijom, jedna u vrijednosti 5.553.311,00 kn, a druga 5.423.481,00 kn. S obzorom da drugi ponuditelj nije bio u mogućnosti izvesti hortikulture radove njegova ponuda nije razmatrana. Prema zaključku poglavarstva, s obzirom da planirana sredstva za 2005. nisu dostatna za isplatu ponudbene cijene, Grad je ponudio za ove poslove 4.210.287,00 kn bez poreza (5.136.550,00 kn) koje je ponuditelj ponudio u prethodnom poništenom natječaju od 14. studenoga 2004. Smanjenje vrijednosti ponude za 1.342.211,00 kn odnosi se na jedinične cijene tako da je najvećim dijelom smanjena vrijednost građevinskih radova i hortikulture. Gradsko vijeće je 21. prosinca 2004. donijelo odluku o prihvaćanju ponude. Zaključen je ugovor s ponuditelj i rokom izvršenja 75 radnih dana od dana uvođenja u posao te obvezom održavanja biljnog materijala u roku godine dana od završetka hortikulture radova. Pribavljena je građevna dozvola. Okončana situacija ispostavljena je u lipnju 2006. u vrijednosti 4.192.645,00 kn bez poreza na dodanu vrijednost. Izvedeni radovi odnose se na građevinske radove u vrijednosti 3.426.775,00 kn, električne instalacije u iznosu 910.665,00 kn, hortikulturu u iznosu 410.006,00 kn, automatsko navodnjavanje u iznosu 188.689,00 kn, nepredviđene radove u iznosu 92.029,00 kn, te vodovodne i kanalizacijske instalacije u iznosu 86.862,00 kn.

Rashodi na uređenju skate parka izvršeni su u iznosu 1.018.889,00 kn. Odnose se na radove 989.324,00 kn, izmjenu projektne dokumentacije 20.740,00 kn, stručni nadzor 7.800,00 kn i druge troškove u iznosu 1.025,00 kn. Ustupanje radova na uređenju skate parka provedeno je u srpnju 2004. na temelju natječaja prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Gradsko vijeće donijelo je odluku o povjeravanju poslova održavanja javnih površina. Ugovor je zaključen u vrijednosti 1.104.483,00 kn s porezom i rokom izvođenja 75 dana. Pribavljena je građevna dozvola. Radovi se odnose na građevinske radove i obrtničke radove 862.723,00 kn i vanjsku rasvjetu u iznosu 241.760,00 kn. Prva privremena situacija ispostavljena je u travnju, a okončana koncem listopada 2005. Izvođenje radova se produljilo zbog izmjena projektne dokumentacije.

Rashodi za uređenje poslovnih prostora za Regionalnu razvojnu agenciju (poduzetnički inkubator za smještaj poduzetnika s uslužnim djelatnostima i ureda na površini 1 978 m²) izvršeni su u iznosu 3.661.475,00 kn. Ustupanje radove provedeno je u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi, a plaćanje je obavljeno na temelju uredne dokumentacije.

Rashod za polaganje umjetne trave na pomoćnom nogometnom igralištu izvršeni su u vrijednosti 3.361.463,00 kn. Odnose se na radove u vrijednosti 3.281.278,00 kn te troškove

provođenja natječaja, kopiranje projektne dokumentacije, stručni nadzor i ispitivanje umjetne trave u iznosu 80.185,00 kn. Nakon dva neuspješna postupka javnog nadmetanja nije bilo moguće izvršiti odabir prihvatljivih ponuda, te je pribavljena prethodna suglasnost Ureda za javnu nabavu za korištenje nabave izravnom pogodbom u pregovaračkom postupku s jednim ponuditeljem koji je u prethodnom postupku ponudio najnižu cijenu u skladu sa zakonskim odredbama. Okončana situacija je ispostavljena, a primopredaja radova obavljena je u prosincu 2005.

Rashodi za dodatna ulaganja na 16 objekata osnovnih škola 2.442.132,00 kn financirana su sredstvima iz decentraliziranih funkcija. Utrošena su za sanaciju podova na 13 objekata u iznosu 1.518.847,00 kn, sanaciju kotlovnica na tri objekta u iznosu 610.013,00 kn i za uređenje dijelova fasada sa zamjenom stolarije aluminijskom bravarijom na pet objekata u iznosu 313.272,00 kn. Škole su dostavile potrebe za kapitalnom izgradnjom, rekonstrukcijom i sanacijom školskih građevina za čije je ostvarenje potrebno višegodišnje ulaganje. Ocjenjena je opravdanost iskazanih potreba te je sastavljena lista i status kapitalnih projekata osnovnih škola. Ustupanje radova proveo je Grad na temelju natječaja u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi. Plaćanja su obavljena na temelju uredne dokumentacije.

Dodatna ulaganja na objektima i uređajima javne rasvjete 1.065.090,00 kn odnose se na uređenje dekorativne rasvjete na Trsatskoj gradini u iznosu 422.191,00 kn, rasvjeta igrališta sa stručnim nadzorom i elektroenergetskim suglasnostima u iznosu 331.610,00 kn, javnu rasvjetu u Zvonimirovoj sa stručnim nadzorom u iznosu 125.518,00 kn, rasvjeta igrališta u bivšoj vojarni u iznosu 101.592,00 kn, te druge rashode javne rasvjete u iznosu 84.179,00 kn. Za ustupanje radova provedene su dva javna nadmetanja u 2005., a jedno u 2004. u skladu s odredbama Zakon o javnoj nabavi, rasvjetu igrališta u bivšoj vojarni obavilo je trgovačko društvo u suvlasništvu, a izgradnja rasvjete u Zvonimirovoj ustupljena je u 2004. Dodatna ulaganja na objektima i uređajima javne rasvjete financirana su sredstvima komunalne naknade i dijelom iz spomeničke rente. Plaćanja su obavljena na temelju uredne dokumentacije.

Rashodi za konzervatorska istraživanja na palači u Krešimirovoj izvršeni su prema programu zaštite i očuvanja kulturnih dobara u iznosu 678.084,00 kn. Ugovor je 2005. zaključen s Hrvatskim restauratorskim zavodom. Usluge za istraživanja su ustupljene u skladu s odredbama članka 6. stavak 1. točka 1. Zakona o javnoj nabavi prema kojima su propisana izuzeća od primjene Zakona. Okončana situacija ispostavljena je koncem prosinca 2005. u vrijednosti 670.852,00 kn.

5.3. Izdaci za dionice i udjele u glavnici

Izdaci za dionice i udjele u glavnici planirani su i ostvareni u iznosu 3.185.000,00 kn. Odnose se na povećanje poslovnih udjela u društvu za gospodarenje otpadom 3.100.000,00 kn, te u lokalnoj televiziji 85.000,00 kn.

Gradsko vijeće i županijska skupština dale su jamstvo trgovačkom društvu u suvlasništvu za otkup zemljišta za izgradnju centralne zone za gospodarenje otpadom u 2004. u vrijednosti 31.000.000,00 kn svaka za 50,0%-tni iznos. S obzirom da je društvo novoosnovano, preuzele su obvezu osiguravanja sredstava za otplatu kredita sve dok trgovačko društvo ne bude u mogućnosti iz vlastitih sredstava otplaćivati kredit. Uložena sredstva povećavaju udjel Gradu i Primorsko – goranske županije u temeljnom kapitalu spomenutog društva.

Na temelju posebnog dijela proračuna i zaključenog ugovora s trgovačkim društvom kupljen je udjel u temeljnom kapitalu lokalne televizije, te je povećan udjel Grada za 3,9%, tako da iznosi 25,1%.

6. NALAZI I PREPORUKE

1.1. Računovodstvo proračuna

U poslovnim knjigama i bilanci na dan 31. prosinca 2005. nije iskazan zajam dan komunalnom društvu za održavanje čistoće i gospodarenje otpadom iz sredstava namijenjenih razvoju u iznosu 18.800.000,00 kn te povrat glavnice u iznosu

3.419.987,00 kn. Nadalje, nisu iskazana potraživanja od Agencije za pravni promet i posredovanje nekretninama po programu društveno poticane stanogradnje u iznosu 5.251.855,00 kn iz 2001. i 8.951.792,00 kn iz 2003. Navedeno nije u skladu s odredbama članka 5. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu prema kojima su proračun i proračunski korisnici obvezni u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora.

Prihodi iz cijene komunalne usluge koji su namijenjeni razvoju ne iskazuju se u poslovnim knjigama i financijskim izvještajima u visini prikupljenih naknada prema naplaćenju realizaciji. Prema odredbi članka 20. Zakona o komunalnom gospodarstvu, sredstva za održavanje i financiranje gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture sadržana u cijeni komunalne usluge doznaju se u proračun jedinice lokalne samouprave i mogu se koristiti isključivo za te namjene.

Koncem 2005. stanje neutrošenih sredstava prikupljenih iz dijela cijene komunalne usluge namijenjenih razvoju koja se nalaze na posebnim računima komunalnih društava u suvlasništvu Grada i sedam jedinica lokalne samouprave iznosi 108.667.267,00 kn. Nije utvrđen način raspodjele navedenih sredstava između jedinica lokalne samouprave, tako da suvlasnici komunalnih društava nemaju podataka o visini pripadajućih sredstava. Isto tako, nije utvrđen način raspodjele sredstava Hrvatskih voda, doznanih komunalnom društvu za izgradnju komunalne infrastrukture u sustavu vodoopskrbe i otpadnih voda, između jedinica lokalne samouprave.

Popisom imovine i obveza na dan 31. prosinca 2005. nije obuhvaćena nefinancijska imovina u pripremi u vrijednosti 477.590.249,00 kn. Navedene su investicije okončane a nisu knjigovodstvene stavljene u uporabu, te nije obračunan ispravak vrijednosti. Isto tako, nije popisana nefinancijska imovina preuzeta od komunalnog društva za pogrebne usluge, objekti i druga imovina vojnog kompleksa, te druga ulaganja u objekte ukupne vrijednosti 91.847.807,00 kn. Nadalje, vrijednost zemljišta u poslovnim knjigama (783.455.140,00 kn) nije usklađena sa stvarnim stanjem na dan 31. prosinca 2005. Površine zemljišta po katastarskim česticama u glavnoj knjizi i knjizi dugotrajne imovine ne odgovaraju stanju u analitičkoj evidenciji zemljišta u Odjelu gradske uprave za razvoj, urbanizam, ekologiju i gospodarenje zemljištem. Vrijednost istih katastarskih čestica procijenjena je po različitim jediničnim cijenama po m². U poslovnim knjigama nije umanjena vrijednost imovine za zemljišta prodana tijekom 2005. Navedeno nije u skladu s odredbama članka 15. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu prema kojima proračun i proračunski korisnici moraju popisati imovinu i obveze, te navesti njihove pojedinačne vrijednosti.

Podaci iskazani u financijskim izvještajima istovjetni su podacima evidentiranim u poslovnim knjigama. S obzirom da u poslovnim knjigama nije evidentirani naknada za razvoj sadržana u cijeni komunalnih usluga, dani zajam, nije popisana cjelokupna imovina te dijelom nije obračunan ispravak vrijednosti, financijski izvještaji ne daju pravu informaciju o financijskom položaju i uspješnosti ispunjenja postavljenih ciljeva poslovanja.

Prema odredbi članka 3. Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu osnovna svrha financijskih izvještaja jest dati informacije o financijskom položaju, uspješnosti ispunjenja postavljenih ciljeva, izvršenju plana i novčanim tijekovima proračuna.

Utvrđeno je da su rashodi za usluge nabave uredskog materijala, usluge čuvanja imovine, usluge čišćenja objekata u vlasništvu Grada te usluge domara u sportskim

objektima izvršeni u iznosima većim od ugovorenih za 2.155.803,00 kn. S obzirom da s istim dobavljačem ima više zaključenih ugovora trebalo bi povezati izvršene rashode u poslovnim knjigama sa zaključenim ugovorom radi praćenja njegova izvršenja.

Državni ured za reviziju nalaže popisivanje cjelokupne dugotrajne imovine u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, te doznačavanje prihoda od dijela cijena komunalnih usluga namijenjenih razvoju u proračun Grada u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Isto tako, nalaže se plaćanje nabavljenih roba i usluga u skladu s ugovorima.

1.2. Zakonski predstavnik Grada u svom očitovanju od 7. kolovoza 2006. u vezi neiskazivanja zajma danog komunalnom društvu u poslovnim knjigama i bilanci navodi da se prihodi iz cijene usluge namijenjene razvoju ne uplaćuju u proračun Grada, već na posebne račune komunalnih društava. U proračunu se iskazuju kao prihod i rashod u trenutku realizacije investicije. Ovaj problem nije u nadležnosti računovodstva proračuna, već bi ga trebalo riješiti donošenjem odgovarajućih odluka od strane predstavničkog tijela Grada kojim bi se utvrdio način priznavanja i uplaćivanja prihoda u proračun i njegova raspodjela po programima, odnosno planiranje i iskazivanje u računovodstvu proračuna. Navodi se da je Grad tijekom 2006. započeo s evidentiranjem potraživanja i obveza u bilančnoj i izvanbilančnoj evidenciji naplate i utroška prihoda iz cijene komunalne usluge namijenjenih razvoju, a da su naplata prihoda i njegovo raspolaganje u ovlasti komunalnih društava. Za potraživanje od Agencije za pravni promet i posredovanje nekretninama po programu društveno poticane stanogradnje navedeno je da su zaključkom poglavarstva iz siječnja 2006. zaduženi odjeli gradske uprave za financije i za komunalni sustava da s Agencijom reguliraju međusobna postupanja u vezi provođenja financijsko – knjigovodstvenih poslovnih promjena.

U vezi iskazivanja prihoda iz cijene komunalne usluge namijenjenih razvoju u poslovnim knjigama i načina njihove raspodjele navodi se da cijene komunalnih usluga sadrže i iznos za financiranje gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture i nabavu opreme. Skupštine komunalnih društava svake godine na temelju planova razvoja društava, koji objedinjuje potrebe razvoja svih suvlasnika, donose Pravilnike o financiranju gradnje komunalne infrastrukture i nabavu opreme. Prema odredbama Pravilnika iz prosinca 2004. namjenski dio cijene komunalne usluge prikuplja se na posebnim računima komunalnih društava i uplaćuje u proračun Grada prema realizaciji razvojnih zahvata sve dok ministar financija ne propiše postupak doznačavanja sredstava (što je bio u obvezi do ožujka 2000., a do danas nije donesen). Gradski program gradnje komunalne infrastrukture obuhvaća i razvojne programe komunalnih društava financiranih iz dijela cijene komunalne usluge. Prema odredbama spomenutih Pravilnika komunalna društva i Grad zaključuju ugovore o sufinanciranju razvojnih zahvata kojima je utvrđeno da su bespovratna sredstva iz cijene komunalne usluge namijenjene razvoju. Nakon uplate u proračun odnosno na račune komunalnih društava za iznos izvršenih radova povećava se imovina društava, a kako su sredstva zajednička zadržavaju se postojeći vlasnički odnosi.

Naglašeno je da su planovima komunalnih društava obuhvaćene investicije od interesa za sve suvlasnike te da ne mogu biti vezane za područje samo jedne jedinice lokalne samouprave, kao što su sanacija odlagališta komunalnog otpada, nabava opreme te izgradnja kanalizacijskog sustava Grobnik radi zaštite izvorišta i mora. Grad smatra da poseban, jedinstven račun za sva razvoja sredstva pojednostavljuje sistem financiranja, realizaciju zahvata i kontrolu namjene trošenja sredstava. Navodi se da je za praćenje naplate prihoda i utroška sredstava iz cijene komunalne usluge u postupku uspostavljanje bilančne i

izvanbilančne knjigovodstvene evidencije.

U vezi s izmijenjenim odredbama Zakona o financiranju vodnog gospodarstva prema kojima se uložena sredstva prenose na jedinice lokalne samouprave navodi se da je Grad sa suvlasnicima komunalnog društva pokrenuo postupak uređenja imovinsko pravnih odnosa s rokom do konca rujna 2006.

Za nefinancijsku imovinu u pripremi u vrijednosti 569.438.056,00 kn koja nije fizički popisana navodi se da tijekom 2006. odjeli gradske uprave dostavljaju zapisnike o primopredaji i drugu odgovarajuću dokumentaciju o stavljanju nefinancijske imovine u uporabu za koja su ulaganja dovršena, te su za zemljišta stanja usklađena tijekom 2006. Za imovinu preuzetu od drugih poslovnih subjekata odjeli gradske uprave pripremaju posebne prijedloge zaključaka gradskom poglavarstvu kojim će se u poslovnim knjigama osigurati unos pojedinačnih podataka naturalno i s procijenjenim vrijednostima u skladu s odredbama Pravilnika. Za postupak unosa novih podataka evidencije o zemljištima koje se vode u odjelu gradske uprave za urbanizam, ekologiju i gospodarenje zemljištem navodi se da se obavlja permanentno sa svim promjenama u vlasništvu, nakon čega se sastavlja prijedlog zaključka poglavarstvu te se kompletna dokumentacija dostavlja odjelu za financije na usklađenje.

Zaduživanje i oročavanje

- 2.1. Grad se je u 2004. zadužio za financiranje 20 kapitalnih projekata u vrijednosti 60.840.000,00 kn. Sredstva kredita su u skladu s ugovorom u cijelosti dobivena do konca 2004. od kojih je utrošeno 41.467.378,00 kn. Od 19.372.622,00 kn prenesenih u 2005. utrošeno je za utvrđene namjene 16.333.437,00 kn, a koncem 2005. na žiro računu proračuna nalazi se 3.039.185,00 kn.

Grad je tijekom 2005. kod poslovne banke oročavao slobodna sredstva. U siječnju 2005. oročeno je 20.000.000,00 kn na rok šest mjeseci, a zatim na još na tri mjeseca (do listopada 2005.). Od toga je u srpnju 2005. razročeno 3.000.000,00 kn, a preostali iznos 17.000.000,00 kn je oročen na tri mjeseca što je produženo za još tri mjeseca (prosina 2005.). U svibnju Grad je oročio 5.000.000,00 kn na šest mjeseci, što je razročeno koncem lipnja 2006. Prije zaduživanja trebalo je obaviti sveobuhvatnu pripremu investicijskih projekata, a realizacija je trebala biti usklađena s pritjecanjem kreditnih sredstava. Neutrošena kreditna sredstava koncem 2006. i oročavanje sredstava rezultat su nedovoljne pripremljenosti projekata koji su bili planirani proračunom.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine izvršeni su u vrijednosti 24,4% planiranog iznosa. Rashodi za kapitalne pomoći komunalnom društvu za razvoj vodoopskrbe izvršeni su za 47.694.501,00 kn ili 61,4% manje od plana. Izmjenama proračuna iz studenog 2005. spomenute rashode trebalo je realnije planirati. Ako se izuzmu projekti koji su trebali biti financirani sredstvima municipalnih obveznica, postotak izvršenja je 34,2% planiranog iznosa. Koncem 2005. stanje neutrošenih sredstava namijenjenih razvoju vodoopskrbe koja se nalaze na računu komunalnog društva iznosilo je 57.876.676,00 kn, a za odvodnju i pročišćavanje otpadnih voda 3.077.020,00 kn.

Sredstva proračuna trebalo je koristiti za financiranje poslova, funkcija i programa tijela lokalne samouprave i drugih korisnika proračuna, što podrazumijeva pravodobno donošenje odgovarajućih odluka, te poduzimanje svih mjera za izvršavanje proračunom planiranih rashoda i izdataka. U skladu s odredbama članka 4. Zakona o proračunu izvršavanje proračuna se temelji, osim na načelu zakonitosti, ekonomičnosti i transparentnosti i na načelu učinkovitosti, te prihodi i primici proračuna služe za

podmirivanje svih rashoda i izdataka proračunske godine.

Državni ured za reviziju nalaže trošenje raspoloživih proračunskih sredstava tijekom godine u skladu s utvrđenim namjenama odnosno realnije planiranje rashoda, posvetiti dužnu pažnju pripremi projekata kako bi kreditna i druga proračunska sredstva dinamički pratila realizaciju kapitalnih projekata u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

- 2.2. *Za oročavanje sredstava navedeno je da su oročena sredstva iz viška prihoda za 2004. Od ostvarenog viška u iznosu 21.172.345,00 kn u siječnju 2005. oročeno je 20.000.000,00 kn na rok šest mjeseci. U svibnju je iz slobodnih likvidnih sredstava oročeno još 5.000.000,00 kn na rok šest mjeseci što je razročeno koncem lipnja 2005. Navodi se da je iz sredstava viška prihoda do konca lipnja 2005. utrošeno 3.640.955,00 kn tako da je bilo opravdano da se oročena sredstva razroče 25. srpnja 2005. Za preostali iznos, 17.000.000,00 kn, produljeno je oročanje za tri mjeseca, do 25. listopada 2005. S obzirom da investicije koje su trebale biti financirane iz viška prihoda nisu realizirane, produljeno je oročanje navedenog iznosa do 15. prosinca 2005. Nadalje, navedeno je da su do 30. listopada 2005. realizirane investicije koje su financirane viškom prihoda u iznosu 11.123.836,00 kn te da je zbog nelikvidnosti 17.000.000,00 kn razročeno 14. studenoga 2005. Oročavanjem sredstava osigurana su likvidna sredstva za investicije financirane viškom prihoda.*

Prihodi i primici

- 3.1. Prihodi i primici proračuna za 2005. planirani su u iznosu 812.129.961,00 kn, a ostvareni su u iznosu 594.530.654,00 kn, što je za 217.599.307,00 ili 26,8% manje od planiranih.
- Prihodi koji imaju zakonom propisanu namjenu, i to prihodi od dodatnog udjela poreza na dohodak za decentralizirane funkcije osnovnog školstva i vatrogastva, pomoći, naknade za koncesije, naknada za zaštitu voda, komunalna naknada, komunalni doprinos, namjenski dio cijene komunalnih usluga namijenjenih za razvoj, spomenička renta, boravišna pristojba, naknada za elektrane, refundacije šteta, donacije, te prihodi od prodaje građevinskih zemljišta i stanova na kojima je postoji stanarsko pravo, ostvareni su u iznosu 244.488.650,00 kn. Od toga za propisane namjene utrošeno je 198.413.973,00 kn, nije utrošeno 2.329.832,00 kn, a 43.744.845,00 kn utrošeno je za druge rashode poslovanja.

Državni ured za reviziju nalaže korištenje prihoda za propisane namjene.

- 3.2. *Navodi se da je na trošenje dijela prihoda koji imaju zakonom propisanu namjenu, a utrošeni su za druge rashode poslovanja utjecalo slabo ostvarenje prihoda od financijske imovine, koji su ostvareni za 29.400.000,00 kn ili 64,4% manje od planiranog, jer nije zaključena nagodba u sudskom sporu između Republike Hrvatske i Grada koji se vodi zbog isplate dospjelih potraživanja za konvertibilne devize za prodaju stanova na kojima postoji stanarsko pravo.*

Nadalje se navodi da za 2005. nisu ostvareni prihodi od prodaje građevinskog zemljišta u Zvonimirovoj ulici i od osnivanja prava građenja na zemljištu Gomila tako da nije ostvaren prihod u vrijednosti 22.400.000,00 kn.

Rashodi i izdaci

- 4.1. Rashodi i izdaci planirani su u iznosu 812.129.961,00 kn, a izvršeni su u iznosu 610.690.254,00 kn, što je za 201.439.707,00 kn ili 24,8% manje od plana. Za 2005. ostvaren je manjak prihoda i primitaka nad rashodima i izdacima u iznosu 16.159.600,00 kn. Manjak prihoda je pokriven prenesenim viškom prihoda iz ranijih godina u iznosu 21.172.345,00 kn, te raspoloživa sredstva u narednom razdoblju iznose 5.012.745,00 kn.

Rashodi za tekuće i investicijsko održavanje nerazvrstanih cesta izvršeni su u iznosu 19.877.576,00 kn. Od toga na rashode prema programu iz prethodne godine odnosi se 2.709.457,00 kn, 14.647.210,00 kn iz 2005., dok radovi u vrijednosti 4.156.155,00 kn nisu realizirani. Kod održavanja nerazvrstanih cesta koncem godine pojavljuju se prijelazni radovi, odnosno ugovoreni a nerealizirani radovi tekuće godine. Programom održavanja komunalne infrastrukture planirano je trošenje prihoda od komunalne naknade ostvarene u 2005., a dio je utrošen za održavanje prema programu iz prethodne godine. Prema odredbi članka 28. Zakona o komunalnom gospodarstvu predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi program održavanja komunalne infrastrukture za svaku kalendarsku godinu u skladu s predvidivim sredstvima i izvorima. Izvršavanje rashoda ovisi o stupnju pripremljenosti projekata i programa za koje su osigurana sredstva u proračunu. Zato bi trebalo uskladiti dinamiku planiranja i ugovaranja radova s ostvarenjem proračuna.

Rashodi za tekuće i investicijsko održavanje građevinskih objekata izvršeni u iznosu 21.523.374,00 kn, a odnose se na održavanje objekata u vlasništvu Grada. Hitne intervencije i tekuće održavanje obavljaju se na temelju godišnjih ugovora koji su zaključeni za proračunsku godinu, a obračunavaju se prema jediničnim cijenama iz Cjenika radova Grada koje je usvojilo poglavarstvo u lipnju 1999. Potrebno je preispitati realnost jediničnih cijena i uskladiti ih s uvjetima na tržištu s obzirom da je usporedbom računa i Cjenika utvrđeno da ne sadrži sve vrste roba, radova i usluga koje se naručuju, a obračunavaju se po različitim jediničnim cijenama.

Rashodi za usluge najma vozila izvršeni su u iznosu 913.913,00 kn. Grad ima u najmu 24 osobna vozila, a pravo korištenja je propisano. Za svako vozilo vode se evidencije koje ne sadrže podatke o relacijama kretanja vozila, namjeni putovanja, te podatke o datumu izdavanja naloga za službeno putovanje. Tijekom 2005. za odlazak i dolazak s posla odnosno svakodnevno je 15 osoba raspolagalo vozilima bez vođenja evidencije o korištenju službenog vozila (prijedena kilometraža, relacije kretanja, te vremenu upotrebe automobila u privatne svrhe). Prema odredbi članka 14. Zakona o porezu na dohodak, za zaposlenike, primicima po osnovi nesamostalnog rada (plaćom) smatraju se svi primici koje poslodavac u novcu ili naravi isplaćuje zaposleniku po osnovi radnog odnosa, a korištenje prometnih sredstava smatra se primitkom u naravi. Prema odredbi članka 32. Zakona o porezu na dohodak za dužnosnike, korištenje prometnih sredstava koje davatelji tih primitaka daje fizičkim osobama koje nisu njihovi zaposlenici smatra se primitkom u naravi. Utvrđivanje vrijednosti primitaka u naravi propisano je odredbom članka 16. Pravilnika o porezu na dohodak.

Unutar rashoda za tekuće donacije prenesena su sredstva sportskim klubovima za održavanje sportskih objekata u iznosu 14.659.056,00 kn. Ranijih godina Grad je dao na korištenje sportskim klubovima bez naknade 29 objekata sporta i tehničke kulture. Ugovorima se obvezao sudjelovati u podmirivanju rashoda redovnog i investicijskog održavanja, rashoda za usluge (komunalna naknada, troškovi struje, vode, plina), te održavanja okoliša sportskih objekata. Sredstva se doznačuju na račune klubova u mjesečnim obrocima ili prema zahtjevu. Pri ugovaranju radova na tekućem i

investicijskom održavanju, predstavnici Grada ne sudjeluju u povjerenstvima za provođenje postupaka javne nabave i nemaju saznanja da li sportski klubovi provode postupke nabave prema zakonskim odredbama. Za veća ulaganja u sportske objekte ne povećava se vrijednost objekata u imovini Grada. Elaborat o opravdanosti ulaganja u sportske objekte kojim bi bilo utvrđeno koji je model upravljanja sportskim objektima najbolji za Grad, nije izrađen.

Rashodi za izradu idejno urbanističko-arhitektonskog rješenja za autobusni terminal izvršeni su u iznosu 1.064.228,00 kn, a za novu zgradu gradske knjižnice 748.628,00 kn. Zaključkom poglavarstva iz svibnja 2005. utvrđeno je da zaposlenici Grada koji su članovi ocjenjivačkog suda, tehničke komisije te tajnici natječaja nemaju pravo naknade za rad. Natječaje je provelo Društvo arhitekata kojemu je na temelju zaključenih ugovora iz 2005. prema predračunskoj vrijednosti plaćano 1.780.000,00 kn u siječnju 2006. Iako je zaključkom poglavarstva utvrđeno da djelatnici Grada nemaju pravo na naknadu, ugovoreni i plaćeni iznosi nisu smanjeni. Prema konačnom obračunu troškovi po prvom ugovoru iznose 814.847,00 kn što obuhvaća i naknadu osmorice djelatnika Grada u iznosu 117.718,00 kn. Dodatak ugovoru iz lipnja 2006. s Društvom arhitekata utvrđena je obveza vraćanja više plaćenog iznosa, 245.153,00 kn od ugovorenog. Konačan obračun za izradu idejno urbanističko-arhitektonskog rješenja gradske knjižnice iznosi 618.212,00 kn, što obuhvaća naknade četiri djelatnika Grada u iznosu 38.230,00 kn. Više je plaćeno 117.718,00 kn od ugovorenog. Društvo arhitekata je, od preplaćenog iznosa 346.941,00 kn, vratilo Gradu 101.788,00 kn u ožujku 2006., a 245.153,00 kn u lipnju 2006. Plaćanje naknada djelatnicima Grada nije u skladu sa zaključkom poglavarstva, a ugovaranje plaćanja cjelokupnog iznosa predujmom nije učinkovito korištenje proračunskih sredstava. Plaćanje usluga trebalo je ugovoriti prema stupnju dovršenosti.

Radovi za izradu topografskog plana – tehničke karte u mjerilu 1 : 1000 i digitalni ortofoto u vrijednosti 973.560,00 kn nisu izvršeni u ugovorenom roku. Za 2005. izvedeni su u vrijednosti 500.000,00 kn.

Za prekoračenje roka izvođenja radova nisu ugovoreni penali. Prema odredbi članka 270. Zakona o obveznim odnosima vjerovnik i dužnik mogu ugovoriti da će dužnik platiti vjerovniku određenu novčanu svotu ili pribaviti neku drugu materijalnu korist, ako ne ispuni svoju obvezu ili ako zakasni s njezinim ispunjenjem (ugovorna kazna). Ako što drugo ne proizlazi iz ugovora, smatra se da je kazna ugovorena za slučaj da dužnik kasni s ispunjenjem.

Državni ured za reviziju nalaže kvalitetniju pripremu i planiranje vrijednosti radova na održavanju nerazvrstanih cesta usklađeno s proračunskim sredstvima osiguranim za tu namjenu, te ugovaranje obavljanja radova u visini godišnjih planiranih sredstava. Nadalje, nalaže se donošenje Cjenika za tekuća održavanja koji bi sadržavao sve vrste radova, roba i usluge, te za vozila koji su svakodnevno na korištenju vođenje evidencija sa svim potrebnim podacima. Radi bolje kontrole trošenja proračunskih sredstava koja se doznaju sportskim društvima nalaže u povjerenstvima, pri provođenju postupaka javne nabave i primopredaji radova, sudjelovanje predstavnika Grada.

Isto tako nalaže ugovaranje i plaćanje usluga u skladu sa stupnjem njihove dovršenosti, vraćanje neopravdano isplaćenog iznosa u proračun, te za prekoračenje roka izvršenja radova obračunavanje i naplatu penala u skladu s odredbama Zakona o obveznim odnosima.

Državni ured za reviziju predlaže izraditi elaborat o opravdanosti ulaganja u sportske objekte.

4.2. *Za rashode za tekuće i investicijsko održavanje nerazvrstanih cesta navodi se da se pri planiranju ne uvrštavaju radovi za koji postoje pretpostavke da neće biti realizirani, a da Grad kontinuirano ulaže napore kako bi se svi ugovoreni radovi realizirali u kalendarskoj godini. Kao razlozi koji su utjecali na neizvršavanje ugovornih radova navedeni su izdavanje lokacijske i građevinske dozvole u rokovima i do godine dana, promjene koje se utvrđuju izmjenama plana na zahtjev mjesnih odbora, kašnjenje početka pojedinih radova zbog polaganja ili zamjene podzemnih instalacija na planom predviđenim lokacijama od strane komunalnih društava, Hrvatske elektroprivrede i drugo. Za 2006. očekuje se znatno veći postotak realiziranih radova u odnosu na prethodne godine.*

Za slabosti evidencije o korištenju vozila navodi se da se odnose samo na slučajeve kada vozila koriste pročelnici odjela gradske uprave izvan redovnog radnog vremena za odlazak i na dolazak na posao, te da se u svim ostalim slučajevima uredno izdaju putni nalozi koji sadrže sve potrebne podatke. Navodi se da pročelnici odjela, koji nemaju pravo na naknadu troškova prijevoza, koriste službena vozila izvan radnog vremena za razne aktivnosti odjela kojim rukovode, na primjer sastanci i dogovori s predstavnicima mjesnih odbora i udruga, obilazak sportskih, kulturnih i drugih događanja. U navedenim slučajevima nemaju pravo na naknadu troškova prijevoza niti na korištenje privatnog automobila u službene svrhe. Navodi se da će novim pravilnikom koji je u pripremi biti regulirano vođenje evidencije korištenja osobnih automobila u spomenutim slučajevima.

Gospodarenje sportskim objektima, koje je u skladu sa zakonskim propisima da vlasnik samostalno raspolaže vlasničkim pravima, Grad smatra primjerenim. Odredbama Zakona o sportu na temelju kojih su donijeti podzakonski akti Grada, sadržavao je odredbu da jedinice lokalne samouprave samostalno odlučuju o načinu davanja sportskih objekata na korištenje te je Grad dio objekata, na temelju ugovora koji su u skladu s internim aktima i spomenutim zakonom, povjerio na korištenje i održavanje udrugama.

Grad prihvaća prijedlog Državnog ureda za reviziju koji se odnosi na izradu elaborata o opravdanosti ulaganja u sportske objekte koji će pokazati koji je način upravljanja objektima sporta i tehničke kulture najbolje rješenje za Grad, što je sadržano i u zadacima za tekuće mandatno razdoblje. Rok provedbe postupka odabira nositelja posla izrade studije je konac 2006., a realizacija je planirana za naredno razdoblje. Navedeno je da nakon izrade elaborata i sagledavanjem pokazatelja, ukoliko se pokaže kao bolja solucija drugačiji način gospodarenja objektima sporta, Grad će to rješenje primijeniti. Navodi se da će ubuduće biti imenovan djelatnik odjela u povjerenstva pri provedbi postupaka nabave i kod primopredaje završnih radova radi kontrole trošenja proračunskih sredstava koji se doznaju udrugama. Napominje se da odjel odobrava svako ulaganje te da djelatnici odjela zajedno s korisnikom surađuju pri izradi godišnjeg plana održavanja te da su upoznati sa svakim tekućim i investicijskim ulaganjem do završne faze.

Za provedbu natječaja za izradu urbanističko-arhitektonskog rješenja za autobusni terminal i novu zgradu gradske knjižnice navedeno je da je raspisan u skladu s Pravilnikom o organizaciji i provođenju natječaja s područja arhitekture i urbanizma iz 1997. Udruženja hrvatskih arhitekata, prema kojem nema izuzeća za plaćanje u radu ocjenjivačkog suda. Navodi se da su pojedine osobe u sastavu ocjenjivačkog suda, koje su djelatnici Grada, nisu imenovane kao djelatnici Grada već kao stručne osobe, te da je zauzet stav da se izvrši isplata honorara svim stručnim predstavnicima koji su djelatnici Grada, dok za dužnosnike nije obavljena isplata.

Postupci javne nabave

5.1. Planovi javne nabave doneseni su za 2005. za odjele gradske uprave, osim plana nabave za zavod za informatičku djelatnost. Za navedeni zavod provedeni su postupci nabave u vrijednosti 4.097.847,00 kn. Prema odredbi članka 14. Zakona o javnoj nabavi plan nabave se donosi za proračunsku godinu, a postupak nabave smije

započeti ako su sredstva za nabavu planirana u proračunu, financijskom planu ili su osigurana na drugi način.

Obavijest o zaključivanju ugovora za ustupljene radova na izgradnji nerazvrstane ceste u iznosu 3.877.147,00 kn, uređenje trga u vrijednosti 1.466.848,00 kn i pristupne ceste u vrijednosti 988.767,00 kn bez poreza nisu objavljene u službenom glasilu. Ugovor o izgradnju prometne površine, javne rasvjete, kolektora fekalne i oborinske kanalizacije te semaforškog sustava na križanju ulica u vrijednosti 4.390.362,00 kn (5.356.241,00 kn s porezom) zaključen je u travnju 2005., odnosno 76 dana nakon slanja obavijesti o odabiru. Prema odredbi članka 20. i 66. Zakona o javnoj nabavi naručitelj mora u roku 30 dana od dana zaključenja ugovora objaviti obavijest o zaključenju ugovora te se ugovor zaključuje u roku od 30 dana od slanja obavijesti o odabiru najpovoljnije ponude.

Rashodi za usluge čuvanja imovine, usluge domara u sportskim objektima, usluge čišćenja, nabavu uredskog materijala, informatičkog materijala te materijala za higijenske potrebe te usluge ugostiteljskih usluga, ugovoreni su u iznosu 3.552.797,00 kn, a izvršeni su iznosu 5.708.600,00 kn. Za obavljene usluge i nabavu roba u vrijednosti 2.155.803,00 kn nisu provedeni postupci javne nabave. Navedeno nije u skladu s odredbama članaka 7. i 8. Zakona o javnoj nabavi kojima je propisano da odredbe ovog zakona naručitelj mora primijeniti na nabavu istovrsne robe, usluga i radova u vrijednosti većoj od 200.000,00 kn bez poreza na dodanu vrijednost. Grad treba procijeniti ukupnu vrijednost nabave u proračunskoj godini te u skladu s utvrđenim vrijednostima provoditi propisane postupke nabave.

Državni ured za reviziju nalaže donošenje plana nabave početkom proračunske godine prije provedbe postupaka nabave, pri ustupanju radova u vrijednosti do 200.000,00 kn provođenje postupka nabave u skladu s odredbama Uredbe o postupku nabave roba, radova i usluga male vrijednosti, a za vrijednosti iznad 200.000,00 kn u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi. Nadalje, nalaže se zaključivanje ugovora o nabavi u propisanim rokovima, utvrđivanje ukupne vrijednosti istovrsnih usluga koje se planiraju nabaviti u proračunskoj godini, te na temelju utvrđenih vrijednosti provoditi propisane postupke nabave sve u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi.

- 5.2. *Za nedonošenje plana nabave zavoda za informatičku djelatnost navedeno je da su na području informatičke tehnologije dinamičke promjene tehnoloških uređaja, sistemskih i aplikativnih programa te sustava njihova licenciranja, te da je teško planirati potrebe odjela gradske uprave za implementacijom aplikativnih rješenja, a u pravilu se traži brza realizaciju. Navodi se da bi u slučaju izrade plana, radi usklađenja s dinamikom promjena tehnološkog okruženja i poslovnih zahtjeva, bilo potrebno više puta donositi izmjene plana što bi uzrokovalo kašnjenje realizacije aktivnosti zavoda. Nabava informatičke i komunikacijske opreme te sistemskih i aplikativnih programa obavlja se na temelju zaključaka poglavarstva i zaključenih ugovora.*

U vezi rashoda za usluge čišćenja navodi se da objedinjeni postupak javne nabave provodi za osam sportskih objekata, dva objekta kulture, prostore mjesnih odbora i upravne zgrade na četiri lokacije te da svaki odjela gradske uprave prati realizaciju ugovorenog u svom dijelu.

Do većeg izvršenja od ugovorenog u dijelu pružanja usluga na sportskim objektima došlo je zbog porasta korištenja objekata što je u 2005. doseglo maksimum, naročito najvećeg sportskog objekta dvorane na Trsatu. Navodi se da će utvrđene vrijednosti biti polazna veličina za planskih vrijednosti u narednom razdoblju što će utjecati na realnije planiranje. Do većeg izvršenja usluga domara u odnosu na ugovoreno došlo je zbog višemjesečnog bolovanja djelatnika odjela za sport i tehničku kulturu tako da je angažiran vanjski djelatnik,

te zbog neplaniranog povećanja broja sati korištenja objekata sporta. Navodi se da se u svim slučajevima obračun obavljao po jediničnim cijenama iz zaključenih ugovora s najpovoljnijim ponuditeljem, a da su sredstva bila osigurana na poziciji u posebnom dijelu proračuna. Ističe se da problem većeg izvršenja u odnosu na ugovoreno nastaje u situacijama kada je više odjela gradske uprave zaduženo za planiranje i trošenje sredstva a što je regulirano jednim ugovorom (zaštitarske usluge, čišćenje prostora, nabava uredskog materijala i slično) te da će se poraditi na realnijem planiranju potreba, boljoj koordinaciji između odjela te praćenju trošenja sredstava. Nadalje se navodi da se prati izvršenje svakog ugovora u knjizi ulaznih faktura te da će se izraditi nova knjigovodstvena aplikacija u naprednom kompjuterskom programu koji će se implementirati na glavnu knjigu u 2007.

Proračun Grada donesen je u skladu sa zakonskim propisima. Sredstva osigurana u proračunu korištena su za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga koji se odnose na komunalne djelatnosti, uređenje naselja i stanovanja, prostorno i urbanističko planiranje, brigu o djeci, socijalnu skrb, kulturu, tjelesnu kulturu i sport. Grad je većim dijelom ispunio ciljeve iz svog samoupravnog djelokruga, osim što je djelomično izvršen program izgradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture zbog nedovoljne pripremljenosti projekata, izuzimajući projekte koju su trebali biti realizirani sredstvima municipalnih obveznica.

Proračunska sredstva korištena su za namjene utvrđene posebnim zakonima i odlukama gradskog vijeća i gradskog poglavarstva, osim prihoda od spomeničke rente, sredstva od prodaje stanova na obročnu otplatu, naknade za razvoj sadržane u cijeni komunalne usluge, komunalne naknade i doprinosa te naknade za koncesije. Koncem 2005. nisu utrošena kreditna sredstva u iznosu 3.039.185,00 kn povučena koncem 2004. što je posljedica nedovoljne pripremljenosti investicija koje su bile planirane proračunom. Pri izvršavanju proračuna za nabavu roba i usluga i ustupanje radova nisu u pojedinim slučajevima provedeni propisani postupci nabave. Provođenjem propisanih postupaka nabave moglo se je ostvariti efikasnije gospodarenje sredstvima za nabavu.

III. MIŠLJENJE

1. U skladu s odredbama Zakona o državnoj reviziji obavljena je revizija financijskih izvještaja i poslovanja grada Rijeke za 2005., o čemu je izraženo uvjetno mišljenje.
2. Postupci revizije provedeni su u skladu s revizijskim standardima Međunarodne

organizacije vrhovnih revizijskih institucija – INTOSAI i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

3. Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, financijski izvještaji grada Rijeke za 2005., u svim značajnijim aspektima iskazuju objektivnu i istinitu sliku poslovanja tijekom godine i stanja na koncu godine. Sljedeći postupci i učinci utjecali su na poslovanje i pojedine stavke u financijskim izvještajima:
- Vrijednost imovine u poslovnim knjigama i financijskim izvještajima iskazana je u iznosu manjem za 14.203.647,00 kn. Godišnji popis za 2005. nije potpun, jer nije popisana nefinancijska imovina u tijeku, nefinancijska imovina preuzeta od komunalnog društva za pogrebne usluge, objekti i druga imovina vojnog kompleksa, te druga ulaganja u objekte ukupne vrijednosti 569.438.056,00 kn (točka 1.1. Nalaza i preporuka).
 - Namjenski prihodi koji se odnose na prihode od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo, komunalnu naknadu, komunalni doprinos, dio cijene komunalne usluge namijenjene razvoju, spomeničku rentu i naknadu za koncesije u iznosu 62.544.845,00 kn nisu utrošena za propisane namjene, već za druge proračunske rashode (točka 3.1. Nalaza i preporuka).
 - Bez primjene propisanih postupaka nabave, nabavljena je roba i usluge u vrijednosti 2.155.803,00 kn (točka 5.1. Nalaza i preporuka).

Prema odredbama članka 7. stavka 3. Zakona o državnoj reviziji na ovo Izvješće zakonski predstavnik može staviti prigovor u roku osam dana od dana njegova primitka.

O prigovoru odlučuje glavni državni revizor.

Prigovor se dostavlja Državnom uredu za reviziju, Područnom uredu Rijeka, Jadranski

trg 1, Rijeka.

Ovlašteni državni revizori:

Nada Pavšić, dipl.oec.

Snježana Matijašić - Mikulica, dipl.oec.

Natalija Skender, dipl. oec.

Izvešće uručeno dana: _____

Primitak potvrđuje _____
(žig i potpis)



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
GRAD RIJEKA
Poglavarstvo

OČITOVANJE
NA IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ REVIZIJI FINACIJSKIH IZVJEŠTAJA I
POSLOVANJA GRADA RIJEKE ZA 2005. GODINU

Državni ured za reviziju, Područni ured Rijeka započeo je s obavljanjem revizije financijskih izvješća i poslovanja Grada Rijeke za 2005. godinu, početkom travnja 2006. godine.

Cilj revizije bio je provjeriti:

- istinitost i vjerodostojnost financijskih izvješćaja
- ostvarenje prihoda i primitaka i izvršenje rashoda i izdataka, te namjensko trošenje prihoda i primitaka
- financijske i druge transakcije u smislu učinkovitog i svrsishodnog trošenja proračunskih sredstava
- primjenu zakona i drugih propisa vezanih uz organizaciju i financijsko računovodstveno poslovanje
- revizijskim postupcima obuhvatiti cjelokupno poslovanje Grada.

U srpnju 2006. godine Gradu Rijeci je dostavljen tekst Izvješća Državne revizije o obavljenoj reviziji financijskih izvješćaja i poslovanju Grada Rijeke za 2005. godinu. U postupku obavljanja revizije utvrđene su određene nepravilnosti i obveza Grada bila je očitovati se u određenom roku na utvrđene nepravilnosti u poslovanju, koje su opisane u Izvješću u točki «Nalazi i preporuke».

Državni ured za reviziju Područni ured Rijeka prihvatio je obrazloženja iz očitovanja Grada po utvrđenim nepravilnostima po pet navoda iz točke Izvješća «Nalazi i preporuke».

Konačno Izvješće Državnog ureda za reviziju, Područni ured Rijeka dostavljeno je 21. kolovoza 2006. godine.

Prema mišljenu Državnog ureda za reviziju, financijski izvješćaji Grada Rijeke za 2005. godinu u svim značajnijim aspektima iskazuju objektivnu i istinit prikaz poslovanja tijekom godine i stanja koncem godine.

U dijelu Izvješća Državnog ureda za reviziju -Mišljenju (poglavlje III) navedeni su postupci i učinci koji su utjecali na poslovanje i pojedine stavke u financijskim izvještajima, i to:

1. Popisom imovine i obveza na dan 31. prosinca 2005. godine nije obuhvaćena nefinancijska imovina knjigovodstveno evidentirana kao nefinancijska imovina u tijeku, zatim nefinancijska imovina preuzeta od komunalnog društva za pogrebne usluge, objekti i druga imovina vojnog kompleksa, te druga ulaganja u objekte ukupne vrijednosti 569.438.056,00 kn.

Nadalje, vrijednost imovine u poslovnim knjigama Grada i financijskim izvještajima iskazana je u iznosu manjem za 14.203.647,00 kuna.

2. Namjenski prihodi koji se odnose na prihode od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo, komunalnu naknadu, komunalni doprinos, dio cijene komunalne usluge namijenjene razvoju, spomeničku rentu i naknadu za koncesije u iznosu 62.544.845,00 kn nisu utrošeni za propisane namjene već za druge proračunske rashode.

3. Bez primjene propisanih postupaka javne nabave, nabavljeno je robe i usluga u vrijednosti od 2.155.803 kune.

Obrazloženje, preporuke i zaduženje

1. Popis imovine i obveza za 2005. godinu proveden je u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i računskom planu, s iznimkom za dio dugotrajne nefinancijske imovine u iznosu od 569.438.056,00 kuna, za koju imovinu nije izvršeno usklađenje stvarnog **stanja s** knjigovodstvenim i **za koju nije izvršen fizički popis, odnosno utvrđeno je samo njeno knjigovodstveno stanje.**

Navedena imovina proknjižena je u poslovnim knjigama Grada u toj vrijednosti (u iznosu od 569.438.056,00 kuna), ali nije obuhvaćena godišnjim popisom za 2005. godinu jer knjigovodstveno nije prenijeta u uporabu.

Dio navedene imovine se u knjigama Grada vodi po vrijednosti koju je imovina imala u momentu preuzimanja (imovina vojnog kompleksa i imovina preuzeta o KD), a dio nefinancijske imovine se vodi kao nefinancijska imovina u tijeku iako je investicija završena, ali knjigovodstveno nije prenijeta u uporabu i slijedom toga nije započet obračun ispravka vrijednosti.

Tijekom 2006. godine, sukladno zaključku Poglavarstva od 26.01.2006. godine i potom sukladno nalazu revizije, Odjeli gradske uprave poduzimaju odgovarajuće radnje i mjere da otklone uočene nepravilnosti i nedostatke na način da dostavljaju Odjelu gradske uprave za financije **zapisnike o primopredaji i stavljanju osnovnog sredstva u uporabu i drugu odgovarajuću dokumentaciju za svu imovinu za koju su ulaganja dovršena, a koja knjigovodstveno nije prenesena u uporabu.**

Za imovinu preuzetu od drugih poslovnih subjekata Odjeli gradske uprave, **pripremaju posebne prijedloge zaključaka Poglavarstvu, kojim će u**

knjigovodstvu osigurati unos pojedinačnih podataka za navedenu imovinu s naturalnim podacima i procijenjenim vrijednostima, sve sukladno navedenom Pravilniku.

Svi Odjeli gradske uprave na koje se odnose primjedbe vezane za investicije koje su okončane, a još uvijek nisu knjigovodstveno prenijete u uporabu, zaduženi su da u čim kraćem roku poduzmu potrebne radnje, odnosno dostave Odjelu gradske uprave za financije svu potrebnu dokumentaciju za stavljanje imovine u uporabu.

Vezano za vrijednost imovine u poslovnim knjigama i financijskim izvještajima koja je iskazana u iznosu manjem za 14.203.647,00 Kn (5.251.855,00 Kn + 8.951.792,00 Kn), a odnosi se na **potraživanja od Agencije za pravni promet i posredovanje nekretninama po programu društveno poticane stanogradnje**, sukladno zaključku Poglavarstva od **26.01.2006.** godine zaduženi su **Odjel gradske uprave za financije i Odjel gradske uprave za komunalni sustav da se s APN-om reguliraju** međusobna postupanja vezano za financijsko – knjigovodstveno provođenje poslovnih promjena predmetnih potraživanja.

2. Trošenje dijela namjenskih prihoda za druge proračunske rashode, a ne za propisane namjene, posljedica je manje ostvarenih planiranih prihoda i to prvenstveno od prodaje građevinskog zemljišta i od osnivanja prava građenja (cca 22.400.000 kuna), ali i prihoda od financijske imovine (u iznosu od 29.400.000 kuna) iz razloga što još uvijek nije zaključena nagodba u sudskom sporu sa Republikom Hrvatskom koji se vodi zbog isplate dospjelih potraživanja za konvertibilne devize za prodaju stanova na kojima postoji stanarsko pravo.

Naloženo je Odjelima gradske uprave da namjenske prihode troše u skladu sa odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, Zakona o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo i Zakona o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara.

3. Do nabave roba i usluga bez ponovljenog postupaka javne nabave, odnosno ograničenog prikupljanja u toku 2005. godine, došlo je iz razloga što postupak javne nabave ili ograničenog prikupljanja ponuda za pojedinu vrstu roba (nabava uredskog materijala) i usluga (usluge čišćenja, čuvanja i domara) u ime više odjela Gradske uprave, jedinstveno provodi Odjel za gradsku samoupravu i upravu, koji sklapa ugovor s izabranim dobavljačem. Svaki Odjel GU prati izvršenje ugovornih obveza u svom dijelu, a plaćanje se vrši iz sredstava Odjela, s pozicije za te namjene.

Tokom godine došlo je do potrebe za većim obimom roba ili usluga od onog koji je ugovoren. Nije se pratilo izvršenje zaključenog ugovora s dobavljačem već su se roba i usluge naručivale od istog dobavljača (**koji je izabran početkom godine u postupku javnog nadmetanja i s kojim je sklopljen godišnji ugovor, koji je ponudio najniže jedinične cijene**) i plaćale po jediničnim cijenama iz godišnjeg ugovora.

Nalaženo je Odjelima gradske uprave da realnije planiraju svoje godišnje potrebe i poboljšaju međusobnu komunikaciju i suradnju. Ukoliko se u toku godine dogodi da je prekoračenje ugovorenog iznosa izvjesno, Odjel treba o tome obavijestiti Odjel za gradsku samoupravu i upravu koji će provesti postupak odabira dobavljača u skladu sa Zakonom o javnoj nabavi ili Uredbom o nabavi roba radova i usluga malih vrijednosti, odnosno sklopiti Aneks ugovora ukoliko to Zakon dozvoljava.

Da bi se ubuduće izbjeglo ponavljanje gore navedenog, Odjel gradske uprave za financije je u suradnji sa Zavodom za informatičku djelatnost pokrenuo izradu programske aplikacije iz koje bi se u svakom trenutku moglo pratiti izvršenje pojedinog ugovora. Time bi se pravovremeno uočilo potencijalno prekoračenje ugovorenog iznosa, i poduzele potrebne radnje te izbjegle nepravilnosti u raspolaganju proračunskim sredstvima.

Predsjednik Poglavarstva
Gradonačelnik

Mr.sc. Vojko Obersnel

