



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
GRAD RIJEKA
Poglavarstvo

O b r a z l o ž e n j e

Prijedloga odluke o izmjenama i dopunama Odluke o komunalnom redu

UVOD

Nakon donošenja nove Odluke o komunalnom redu u srpnju 2003. godine, stupili su na snagu novi zakonski i podzakonski propisi čije odredbe utječu na njen sadržaj.

To je osnovni razlog zbog čega je važeću Odluku o komunalnom redu potrebno izmijeniti i dopuniti.

Također, u manjoj mjeri, razlog za dopunu Odluke je i korekcija odredbi o korištenju i čuvanju javnih površina, do čije je potrebe došlo kroz primjenu Odluke zadnje tri godine od kada je na snazi.

Zakonski i podzakonski propisi čije donošenje je utjecalo na odredbe Odluke o komunalnom redu su sljedeći:

- Zakon o pomorskom dobru i morskim lukama («Narodne novine» br. 158/03)
- Zakon o otpadu ("Narodne novine" broj 178/03., 111/06)
- Pravilnik o ambalaži i ambalažnom otpadu («Narodne novine» br. 97/05)
- Pravilnik o određivanju zahvata u prostoru za koje se ne izdaje lokacijska dozvola ("Narodne novine" broj 86/04 i 138/04)

Zakon o pomorskom dobru i morskim lukama člankom 10. stavkom 3. utvrđuje: "O dijelu pomorskog dobra u općoj upotrebi koje se nalazi na njenom području, vodi brigu o zaštiti i održava jedinica lokalne samouprave."

Obzirom na ovu odredbu, odnosno na obvezu Grada kao jedinice lokalne samouprave, predložene su dopune Odluke o komunalnom redu prema kojima se plaže i drugi kopneni dijelovi pomorskog dobra smatraju javnim gradskim površinama i tretiraju se u pogledu korištenja, održavanja i zaštite, a u okviru Zakona, kao i ostale javne površine.

Zakonom nije neposredno propisano da se kopneni dio pomorskog dobra u općoj upotrebi može u pogledu zaštite i održavanja, koji su u obvezi jedinice lokalne samouprave, smatrati javnom površinom, te na taj način na kopneni dio pomorskog dobra u općoj upotrebi primijeniti odredbe o zaštiti i čuvanju javnih površina iz Odluke o komunalnom redu.

U prijedlogu dopuna Odluke o komunalnom redu polazi se od sljedećih činjenica:

- jedinica lokalne samouprave obvezna je, u granicama propisanim Zakonom, održavati pomorsko dobro i voditi brigu o zaštiti, o čemu je dužna donijeti godišnji plan,
- gradsko/općinsko vijeće ovlašteno je imenovati vijeće za dodjelu koncesijskih odobrenja za obavljanje djelatnosti na pomorskom dobru koja ne isključuje opću upotrebu pomorskog dobra, te je potrebno vršenje kontrole korisnika koncesijskog odobrenja,
- u izvršavanju svoje obveze održavanja i zaštite pomorskog dobra nužno je da jedinica lokalne samouprave putem svojih tijela nadzire pomorsko dobro, uočava i sprječava pojave i ponašanje osoba koji mogu na neki način ugroziti pomorsko dobro ili ometaju i ograničavaju upotrebu pomorskog dobra drugim osobama,
- bacanje smeća, odbacivanje glomaznog otpada i automobilskih olupina, ispuštanje otpadne vode, ograđivanje, postavljanje predmeta bez odobrenja, dovođenje pasa na uređene plaže, odnošenje šljunka i kamena, kampiranje, loženje vatre, oštećivanje tuševa i druge opreme za kupanje, rezanje stabala i zelenila i slično ponašanje, predstavlja prekršaj koji nije propisan Zakonom te inspektori pomorskog dobra i inspektori lučke kapetanije ne poduzimaju nikakve

radnje nego građane, u slučaju da im se obrate radi tih prekršaja, upućuju na tijela jedinice lokalne samouprave s obrazloženjem da je grad/općina u obvezi održavati pomorsko dobro i voditi brigu o zaštiti.

Iz ovih razloga nužno je kopneni dio pomorskog dobra (plaže i obala) smatrati javnim površinama na koje će se primjenjivati propisi o čuvanju i zaštiti javnih površina iz Odluke o komunalnom redu.

Ovlaštenje grada/općine da kopneni dio pomorskog dobra tretira u pogledu čuvanja i zaštite kao javnu površinu, proizlazi iz obveze održavanja i zaštite.

Pored toga, prijedlog dopuna Odluke, iako se ne temelji na eksplicitnoj odredbi Zakona, nije s njim u protivnosti, a ni s odredbama drugih zakona.

U protivnom, jedinica lokalne samouprave ne bi mogla dovoljno efikasno izvršavati svoju obvezu, a cijeli niz prekršaja, koji nisu propisani Zakonom o pomorskom dobru i morskim lukama ni drugim zakonima, ostao bi bez mogućnosti rješavanja, što znači da se građanima povodom njihovih prijava i zahtjeva ne bi mogla osigurati odgovarajuća zaštita.

Zakonom o otpadu i Pravilnikom o ambalaži i ambalažnom otpadu utvrđen je, općenito govoreći, niz značajnih novosti u pogledu gospodarenja i zbrinjavanja svih vrsta otpada.

Odredbe Zakona i Pravilnika, koje se tiču ambalažnog otpada, utječu na sadržaj Odluke o komunalnom redu tako da su predložene dopune prema kojima je pravnim i fizičkim osobama, koje obavljaju gospodarsku djelatnost, zabranjeno odlaganje ambalažnog otpada (posebno kartonskog) u posude za komunalni otpad.

Primjena ovih odredbi trebala bi rezultirati smanjenje broja posuda za otpad, smanjenjem broja odvoza, smanjenjem troškova i urednijim izgledom grada, posebno centra.

Pravilnikom o određivanju zahvata u prostoru za koje se ne izdaje lokacijska dozvola propisano je da se za određene zahvate u prostoru ne izdaje lokacijska dozvola ni izvod iz detaljnog plana uređenja, već se ti zahvati provode u skladu s odlukom nadležnog tijela jedinice lokalne samouprave prema Zakonu o komunalnom gospodarstvu.

Radi se o sljedećim zahvatima u prostoru:

- gradnja, odnosno postavljanje privremene građevine za potrebe sajмова i javnih manifestacija,
- postavljanje reklamnih panoa,
- postavljanje kioska na javnoj površini,
- postavljanje nadstrešnice za sklanjanje ljudi u javnom prometu,
- postavljanje opreme dječjeg igrališta.

Do stupanja na snagu ovog Pravilnika postavljanje navedenih objekata bilo je moguće samo u skladu i prema propisima s područja prostornog uređenja i građenja.

Sada će se ovi zahvati u prostoru moći provesti samo u skladu i uz uvjete koje je propisala jedinica lokalne samouprave svojim općim aktom, te uz primjenu Zakona o gradnji.

Zbog velikog broja različitih vrsta reklamnih i oglasnih predmeta, kioska i njima sličnih objekata i naprava, čije postavljanje u prostoru zahtijeva i različite uvjete od zone i lokacije do oblikovanja i dimenzija, Odlukom o komunalnom redu utvrđene su sve vrste navedenih objekata, predmeta i naprava, a reguliranje uvjeta, postavljanja, zona, lokacija, oblikovanja i dimenzija, te postupak ishođenja odobrenja i suglasnosti za postavu, prepušteno je Poglavarstvu Grada Rijeke.

SADRŽAJ ODLUKE O IZMJENAMA I DOPUNAMA ODLUKE O KOMUNALNOM REDU

Člankom 1. Prijedloga odluke dodana je u članku 3. Odluke alineja čijom odredbom su plaže i drugi kopneni dijelovi pomorskog dobra svrstani u javne površine koje su u pogledu održavanja i zaštite u nadležnosti Grada.

Člankom 2. Prijedloga odluke mijenja se članak 4. stavak 2. Odluke tako da je proširen broj predmeta koji se postavljaju na javne površine i nekretnine u vlasništvu Grada i drugih osoba, pri čemu su svi predmeti taksativno navedeni.

Člankom 3. Prijedloga odluke u članku 12. Odluke brisane su riječi, «točka 8» budući se članak 4. stavak 2. izmijenio, a u vezi je s člankom 12.

Člankom 4. Prijedloga odluke dopunjen je članak 36. stavak 1. Odluke novom alinejom koja se odnosi na korištenje javne površine za postavljanje glazbenih, razglasnih i sličnih uređaja uz suglasnost Odjela. Do sada ta suglasnost nije izravno tražena.

Člankom 5. Prijedloga odluke izvršeno je u članku 37. stavak 3. Odluke usklađivanja naziva općeg akta koji se odnosi na korištenje javnih površina i drugih nekretnina za postavljanje privremenih objekata i reklamnih predmeta.

Člankom 6. Prijedloga odluke izmijenjen je članak 44. stavak 4. Odluke tako da je zabrana dovođenja pasa proširena na javne površine koje odredi i označi Odjel.

Člankom 7. Prijedloga odluke izmijenjen je članak 45. Odluke koji se odnosi na opće akte temeljem kojih se privremeni objekti i reklamni predmeti mogu postavljati na javne površine i nekretnine u vlasništvu Grada, te nekretnine u vlasništvu fizičkih i pravnih osoba. Do sada su to bila tri opća akta, a kako će ova materija ubuduće biti regulirana s dva opća akta, izvršena je odgovarajuća izmjena članka 45. Odluke.

Člankom 8. Prijedloga odluke brisan je članak 52. Odluke budući da će način utvrđivanja lokacije i uvjeta za postavljanje promidžbenog materijala na javnim površinama u vrijeme izborne promidžbe biti propisan novim općim aktom kojim se uređuje davanje u zakup javnih površina i drugih nekretnina u vlasništvu Grada za postavljanje privremenih objekata te reklamnih i oglasnih predmeta.

Člankom 9. Prijedloga odluke u članku 58. stavak 1. je izmijenjen budući da će postavljanje kontejnera za otpad biti propisano novim općim aktom kojim se uređuje postavljanje privremenih objekata i reklamnih predmeta.

Člankom 10. Prijedloga odluke dopunjen je članak 59. Odluke novim stavkom kojim se korisnicima komunalne usluge, gospodarskim subjektima, zabranjuje odlaganje ambalažnog otpada u kontejnere za komunalni otpad, a suglasno novim propisima o ambalažnom otpadu.

Člankom 11. Prijedloga odluke izmijenjen je u članku 69. stavak 2. koji se odnosi na nadležnost komunalnog redara pri čemu se jasno razgraničava nadležnost u odnosu na druga tijela.

Člankom 12. Prijedloga odluke izmijenjen je i dopunjen članak 74. stavak 1. Odluke koji se odnosi na prekršaje i sankcije. Izvršena je izmjena pet točaka unutar članka 74., a razlog tome su sve do sada prikazane izmjene i dopune .

Člankom 13. Prijedloga odluke dopunjen je članak 75. točka 6. Odluke koja se također odnosi na prekršaje i sankcije.

Člankom 14. Prijedloga odluke određeno je da Odluka stupa na snagu 1. siječnja 2007. godine.

Prijedlog odluke o izmjenama i dopunama Odluke o komunalnom redu, Poglavarstvo Grada Rijeke utvrdilo je na sjednici 12. prosinca 2006. godine te ga prosljeđuje Gradskom vijeću Grada Rijeke na razmatranje i usvajanje.

**Predsjednik Poglavarstva
mr.sc. Vojko Obersnel, v.r.**

Na temelju članka 16. Zakona o komunalnom gospodarstvu ("Narodne novine" broj 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03 – pročišćeni tekst, 82/04 i 178/04) i članka 40. Statuta Grada Rijeke ("Službene novine" Primorsko-goranske županije broj 23/01, 4/02, 13/02, 3/05, 9/06 i 17/06- pročišćeni tekst) Gradsko vijeće Grada Rijeke, na sjednici _____ 2006. godine, donijelo je

O D L U K U

o izmjenama i dopunama Odluke o komunalnom redu

Članak 1.

U Odluci o komunalnom redu ("Službene novine" Primorsko-goranske županije broj 18/03 i 21/03) u članku 3. stavku 1. iza podstavka 3. dodaje se novi podstavak 4. koji glasi:
" - kopneni dijelovi pomorskog dobra određeni zakonom koji su po svojoj prirodi namijenjeni općoj upotrebi,"

Dosadašnji podstavak 4. postaje podstavak 5.

Članak 2.

U članku 4. stavak 2. mijenja se i glasi:

"Pod predmetima iz stavka 1. ovoga članka, smatraju se naročito:

1. reklamni i oglasni predmeti (transparent, reklamna zastava, reklamni naziv, reklamni pano, reklamni logo, reklamna tenda, reklamni ormarić, reklamna vitrina, reklamni uređaj, reklamni stup, reklamna ograda, reklama na zaštitnoj ogradi gradilišta, reklama na zaštitnom platnu građevinske skele, oglasni pano, oglasni stup i oglasni ormarić),
2. privremeni objekti (kiosk, montažni objekt, pokretna naprava, ugostiteljska terasa),
3. predmeti za skupljanje otpada, kontejner za smještaj uređaja infrastrukture, mjerna postaja i javne sanitarije,
4. objekti i predmeti na stajalištu javnog gradskog prijevoza,
5. oprema dječjeg igrališta,
6. spomenik, spomen-ploča, skulptura i slični predmeti."

Članak 3.

U članku 12. stavku 1. riječi "točke 8." brišu se.

Članak 4.

U članku 36. stavku 1. iza podstavka 2. dodaje se novi podstavak 3. koji glasi:

"- postavljati glazbene uređaje, uređaje za reprodukciju zvuka te uređaje za razglas i pojačanje zvuka bez odobrenja Odjela."

Dosadašnji podstavci 3. do 11. postaju podstavci 4. do 12.

Članak 5.

U članku 37. stavak 3. mijenja se i glasi:

"Zabranjeno je neovlašteno postavljati plakate, oglase i promidžbeni materijal na nekretninama u vlasništvu Grada određenim općim aktom kojim se propisuje davanje u zakup javnih površina i drugih nekretnina u vlasništvu Grada za postavljanje privremenih objekata te reklamnih i oglasnih predmeta."

Članak 6.

U članku 44. stavak 4. mijenja se i glasi:

"Zabranjeno je dovesti i puštati pse na javne površine koje odredi i znakovima zabrane označi Odjel, te na travnjake, cvijetnjake i dječja igrališta."

Članak 7.

Članak 45. mijenja se i glasi:

"Predmeti iz članka 4. stavka 2. ove Odluke smiju se postavljati na javnu površinu i drugu nekretninu u vlasništvu Grada isključivo na temelju općeg akta kojim se propisuje davanje u zakup javnih površina i drugih nekretnina u vlasništvu Grada za postavljanje privremenih objekata te reklamnih i oglasnih predmeta i općeg akta kojim se propisuju uvjeti za postavljanje predmeta i privremenih objekata."

Predmeti iz članka 4. stavka 2. ove Odluke smiju se postavljati na nekretninu u vlasništvu fizičke i pravne osobe isključivo na temelju općeg akta kojim se propisuju uvjeti za postavljanje predmeta i privremenih objekata."

Članak 8.

Članak 52. briše se.

Članak 9.

U članku 58. stavak 1. mijenja se i glasi:

"Mjesto za postavljanje posuda određuje Odjel gradske uprave za razvoj, urbanizam, ekologiju i gospodarenje zemljištem sukladno odredbama općeg akta kojim se propisuju uvjeti za postavljanje predmeta i privremenih objekata."

Članak 10.

U članku 59. iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

"Korisniku usluge koji obavlja gospodarsku djelatnost zabranjeno je odlagati ambalažni otpad u posude i pored posuda za komunalni otpad."

Dosadašnji stavak 2. postaje stavak 3.

Članak 11.

U članku 69. stavak 2. mijenja se i glasi:

"Komunalni redar rješenjem će naložiti uklanjanje predmeta koji su postavljeni ili smješteni suprotno odredbama ove Odluke, osim predmeta za čije je uklanjanje propisana nadležnost drugog tijela."

Članak 12.

U članku 74. stavku 1. točka 24. mijenja se i glasi:

"24. neovlašteno postavi ili naruči postavljanje plakata, oglasa i promidžbenog materijala na nekretninama u vlasništvu Grada određenim općim aktom kojim se propisuje davanje u zakup javnih površina i drugih nekretnina u vlasništvu Grada za postavljanje privremenih objekata te reklamnih i oglasnih predmeta (članak 37. stavak 3. Odluke),"

Točka 27. mijenja se i glasi:

"27. predmete iz članka 4. stavka 2. ove Odluke ne postavi sukladno članku 45. Odluke,"

Točka 28. briše se.

Iza točke 40. dodaje se točka 40a. koja glasi:

"40.a) odlaže ambalažni otpad u posudu ili pored posude za komunalni otpad (članak 59. stavak 2. Odluke),"

Točka 41. mijenja se i glasi:
"41. odlaže otpad izvan posuda (članak 59. stavak 3. Odluke),"
Dosadašnje točke 29. do 40. postaju točke 28. do 39., a točka 40a. postaje točka 40.

Članak 13.

U članku 75. točka 6. mijenja se i glasi:
"6. dovodi i pušta pse na javne površine koje odredi i znakovima zabrane označi Odjel, te na travnjake, cvijetnjake i dječja igrališta.(članak 44. stavak 4. Odluke)."

Članak 14.

Ova Odluka objavit će se u "Službenim novinama" Primorsko- goranske županije, a stupa na snagu 1. siječnja 2007. godine.