



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Rijeka

---

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

GRAD RIJEKA

Rijeka, srpanj 2008.

## S A D R Ź A J

stranica

---

I.	OSVRT NA NALOGE I PREPORUKE REVIZIJE ZA 2006.	2
II.	REVIZIJA FINANCIJSKIH IZVJEŠTAJA I POSLOVANJA ZA 2007.	2
1.	PRAVNA REGULATIVA	2
2.	DJELOKRUG RADA I UNUTARNJE USTROJSTVO	3
3.	RAČUNOVODSTVENO POSLOVANJE I PLANIRANJE	4
3.1.	Proračun	4
3.2.	Poslovne knjige	4
3.3.	Financijski izvještaji	5
3.4.	Popis imovine i obveza	5
3.5.	Potraživanja i obveze	6
3.5.1.	Pozajmljivanje	8
3.5.2.	Zaduživanje	10
3.6.	Novčana sredstva	12
4.	PRIHODI I PRIMICI	12
4.1.	Prihodi poslovanja	14
4.2.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	21
4.3.	Primici od financijske imovine i zaduživanja	22
5.	RASHODI I IZDACI	23
5.1.	Rashodi poslovanja	25
5.1.1.	Rashodi za zaposlene	25
5.1.2.	Materijalni rashodi	27
5.1.3.	Financijski rashodi	32
5.1.4.	Subvencije	33
5.1.5.	Pomoći	33
5.1.6.	Naknade građanima i kućanstvima	34
5.1.7.	Drugi rashodi poslovanja	35
5.2.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	38
5.2.1.	Rashodi za nabavu neproizvedene imovine	39
5.2.2.	Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine	40
5.2.3.	Rashodi za dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini	49
5.2.4.	Nabava imovine prijenosom proračunskih sredstava komunalnim društvima i drugim subjektima	53
5.3.	Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova	56
5.4.	Financiranje decentraliziranih funkcija	57
6.	NALAZ	59
III.	MIŠLJENJE	68



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Rijeka

---

Klasa: 041-01/08-01/12

Urbroj: 613-10-08-7

Rijeka, 4. srpanj 2008.

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ REVIZIJI FINACIJSKIH IZVJEŠTAJA I POSLOVANJA  
GRADA RIJEKE ZA 2007.

Na temelju odredbi članaka 4. i 7. Zakona o državnoj reviziji (Narodne novine 49/03 – pročišćeni tekst i 177/04) obavljena je revizija financijskih izvještaja i poslovanja grada Rijeke (dalje u tekstu: Grad) za 2007.

Revizija je obavljena u razdoblju od 20. ožujka do 4. srpnja 2008.

Postupci revizije provedeni su u skladu s revizijskim standardima Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija – INTOSAI revizijski standardi (Narodne novine 93/94) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Ciljevi revizije bili su:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja,
- provjeriti ostvarenje prihoda i primitaka i izvršenje rashoda i izdataka, te namjensko trošenje prihoda i primitaka kako je određeno propisima i proračunom jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave,
- provjeriti financijske i druge transakcije u smislu učinkovitog i svrsishodnog trošenja sredstava,
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa vezanih uz organizaciju i financijsko računovodstveno poslovanje, te
- revizijskim postupcima obuhvatiti cjelokupno poslovanje Grada.

## I. OSVRT NA NALOGE I PREPORUKE REVIZIJE ZA 2006.

Državni ured za reviziju je obavio reviziju financijskih izvještaja i poslovanja Grada za 2006., o čemu je sastavljeno izvješće i izraženo uvjetno mišljenje.

Revizijom su utvrđene određene nepravilnosti opisane u izvješću i Gradu je naloženo da ih otkloni, odnosno poduzme potrebne radnje i prihvati predložene preporuke kako se nepravilnosti ne bi ponavljale u daljnjem poslovanju.

Revizijom za 2007. je utvrđeno u kojim slučajevima je postupljeno i u kojima nije postupljeno prema danim nalogima i preporukama Državnog ureda za reviziju.

Nalozi i preporuke prema kojima je postupljeno:

1. Za vrijednost prodanog zemljišta u poslovnim knjigama umanjena je vrijednost imovine.

Nalozi i preporuke prema kojima nije postupljeno:

1. Dio dovršenih ulaganja evidentiran je na računima nefinancijske imovine u pripremi.
2. Dio pozajmica dan je bez odluke poglavarstva.
3. Dio namjenskih prihoda nije korišten za zakonom propisane namjene.
4. Postupci nabave nisu u potpunosti provedeni u skladu s propisima o javnoj nabavi.
5. Rashodi za nabavu uredskog i higijenskog materijala izvršeni su u iznosima većim od ugovorenih.

Grad je i nadalje u obvezi postupati prema danim nalogima Državnog ureda za reviziju.

## II. REVIZIJA FINACIJSKIH IZVJEŠTAJA I POSLOVANJA ZA 2007.

### 1. PRAVNA REGULATIVA

Poslovanje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave uređuju sljedeći propisi:

- Zakon o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 86/06 i 125/06),
- Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01, 106/03, 129/05 i 26/07),
- Zakon o proračunu (Narodne novine 96/03),
- Zakon o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03 i 132/06),
- Zakon o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 26/03 – pročišćeni tekst, 82/04, 110/04 i 178/04),
- Zakon o koncesijama (Narodne novine 89/92),

- Zakon o vatrogastvu (Narodne novine 139/04 – pročišćeni tekst i 174/04),
- Zakon o poljoprivrednom zemljištu (Narodne novine 66/01, 87/02, 48/05 i 90/05),
- Zakon o zakupu i prodaji poslovnoga prostora (Narodne novine 91/96, 124/97 i 174/04),
- Zakon o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara (Narodne novine 69/99, 151/03 i 157/03),
- Pravilnik o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 27/05),
- Pravilnik o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu (Narodne novine 27/05 i 2/07),
- Pravilnik o postupku zaduživanja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i davanju jamstva jedinica područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 55/04),
- Pravilnik o unutarnjoj reviziji proračunskih korisnika (Narodne novine 150/05),
- Zakon o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 141/06),
- Naputak o ekonomskoj i funkcijskoj klasifikaciji rashoda/izdataka, te prihoda/primitaka (Narodne novine 140/02),
- Zakon o javnoj nabavi (Narodne novine 117/01, 197/03 i 92/05),
- Uredba o postupku nabave roba, radova i usluga male vrijednosti (Narodne novine 14/02),
- Uredba o objavama i evidencijama javne nabave (Narodne novine 14/02, 18/02 i 122/05), te
- drugi zakoni i propisi.

## 2. DJELOKRUG RADA I UNUTARNJE USTROJSTVO

Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi i Zakonom o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđen je Grad kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Primorsko-goranske županije. Sjedište Grada je u Rijeci, Korzo 16. Na području Grada osnovana su 33 mjesna odbora, a prema popisu stanovništva iz 2001. ima 144 043 stanovnika. Gradska tijela su vijeće s 33 vijećnika, poglavarstvo koje čini devet članova i gradonačelnik s dva zamjenika. Tijekom 2007. i u vrijeme obavljanja revizije (svibanj 2008.) dužnost gradonačelnika obavlja Vojko Obersnel.

Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga Grada i poslova državne uprave prenesenih na Grad ustrojeno je 13 upravnih tijela. Odlukom o izmjenama i dopunama odluke o ustrojstvu upravnih tijela grada Rijeke iz listopada 2007. ustrojen je novi Odjel gradske uprave za provedbu dokumenata prostornog uređenja i građenje, a dosadašnja Služba proračunskog nadzora i unutarnje kontrole ustrojena je kao Odjel gradske uprave za unutarnju reviziju. U proračunu Grada osigurana su sredstva za financiranje decentraliziranih rashoda osnovnog školstva i javne vatrogasne postrojbe, te za redovnu djelatnost proračunskih korisnika - dječjeg vrtića, doma mladih, te ustanova u kulturi. Koncem 2007. Grad ima 410, a proračunski korisnici 1 106 zaposlenika.

U skladu s odredbama Zakona o proračunu i Zakona o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru, ustrojena je unutarnja revizija. Od predviđena četiri radna mjesta (pročelnik, dva revizora i referent) u 2007. su bila popunjena tri radna mjesta (pročelnica, revizor i referent). Stručno ovlaštenje ministra financija stekla je pročelnica odjela, a do dana obavljanja revizije u svibnju 2008. popunjeno je radno mjesto još jednog revizora. Sastavljeno je godišnje izvješće o obavljenim revizijama i aktivnostima unutarnje revizije za 2007.

Prema izvješću, u 2007. su obavljene dvije pilot revizije kao sastavni dio izobrazbe za dobivanje stručnog ovlaštenja. U revizorskim izvješćima dane su četiri preporuke od kojih je jedna provedena, a za druge je rok provedbe u 2008. U radu se primjenjuje Priručnik za unutarnje revizore Središnje harmonizacijske jedinice Ministarstva financija. Donesen je godišnji plan rada unutarnje revizije za 2008. i strateški plan rada za razdoblje 2008. do 2010. U siječnju 2008. donesena je Povelja unutarnjih revizora kojom se utvrđuju prava i obveze unutarnjih revizora u odnosu na revidiranu jedinicu.

U skladu s odredbama Zakona o sustavu unutarnjih financijskih kontrola u javnom sektoru, gradonačelnik je u ožujku 2007. imenovao voditelja za financijsko upravljanje i kontrolu, te u travnju 2007. osobu zaduženu za nepravilnosti. Donesen je plan uspostave razvoja financijskog upravljanja i kontrola u skladu s kojim je sastavljen popis poslovnih procesa na razini ustrojstvenih jedinica odnosno odjela gradske uprave, dok se okončanje popisa na razini cijele organizacije s utvrđenim aktivnostima planira do konca 2009. Aktivnosti na provedbi financijskog upravljanja i kontrola provode se prema Pravilniku o provedbi financijskog upravljanja i kontrola u javnom sektoru koji je stupio na snagu 7. travnja 2008.

### 3. RAČUNOVODSTVENO POSLOVANJE I PLANIRANJE

Računovodstvo proračuna propisano je odredbama Zakona o proračunu i drugim provedbenim propisima.

#### 3.1. Proračun

Proračun, izmjene proračuna i odluka o izvršavanju proračuna doneseni su u skladu s propisima. Proračunom su prihodi i primici, te rashodi i izdaci planirani u iznosu 934.700.000,00 kn. Tijekom godine donesene su jedne izmjene proračuna. Izmjenama proračuna koje su donesene u listopadu 2007. prihodi i primici, te rashodi i izdaci planirani su u iznosu 972.875.626,00 kn, što je za 38.175.626,00 kn ili 4,1% više u odnosu na proračun. Odlukama gradskog poglavarstva o preraspodjeli, izmijenjene su pojedine pozicije proračuna u okviru zakonom propisanih iznosa.

#### 3.2. Poslovne knjige

Za račun proračuna vode se propisane poslovne knjige. Unos podataka u poslovne knjige obavljen je na temelju prethodno kontroliranih i potpisanih knjigovodstvenih isprava.

Na temelju ugovora od 29. listopada 2007., u novoosnovano trgovačko društvo za gospodarenje sportskim objektima Grad je unio zemljište u iznosu 5.411.083,00 kn što je provedeno u sudskom registru kao povećanje temeljnog uloga Grada u iznosu 5.411.000,00 kn. Temeljni kapital je sa 20.000,00 kn povećan na 5.431.000,00 kn. Za vrijednost unesenog zemljišta u poslovnim knjigama nije umanjena vrijednost nefinancijske imovine i nije izvršeno povećanje na računima financijske imovine odnosno udjela u glavnici. Prema odredbi članka 5. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora.

Prema članku 18. navedenog Pravilnika imovina su resursi koje kontrolira proračun kao rezultat prošlih događaja i od kojih se očekuju buduće koristi u obavljanju djelatnosti, klasificira se po vrsti, trajnosti i funkciji, a iskazuje po računovodstvenom načelu nastanka događaja.

Državni ured za reviziju nalaže navedeni poslovni događaj evidentirati na propisanim računima računskog plana te poslovne promjene pravodobno evidentirati u poslovnim knjigama.

### 3.3. Financijski izvještaji

Financijski izvještaji za 2007. sastavljeni su u skladu s odredbama Zakona o proračunu i Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu. Podaci u financijskim izvještajima istovjetni su podacima u poslovnim knjigama.

U bilanci sa stanjem na dan 31. prosinca 2007. imovina je iskazana u iznosu 4.339.119.035,00 kn, od čega se na nefinancijsku imovinu odnosi 2.668.976.769,00 kn, a na financijsku imovinu 1.670.142.266,00 kn. Nefinancijsku imovinu čini neproizvedena dugotrajna imovina u iznosu 1.083.511.746,00 kn, proizvedena dugotrajna imovina u iznosu 1.227.172.378,00 kn i nefinancijska imovina u pripremi u iznosu 358.292.645,00 kn. Financijsku imovinu čine novčana sredstva u iznosu 75.502.139,00 kn, depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih u iznosu 84.437.164,00 kn, dani zajmovi u iznosu 3.015.624,00 kn, vrijednosni papiri u iznosu 47.847,00 kn, dionice i udjeli u glavnici u iznosu 866.800.125,00 kn, potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 267.106.083,00 kn, potraživanja za prihode od prodaje nefinancijske imovine u iznosu 253.467.908,00 kn, te rashode budućeg razdoblja i nedospjelu naplatu prihoda u iznosu 119.765.376,00 kn. Obveze i vlastiti izvori iskazani su u iznosu 4.339.119.035,00 kn, a odnose se na vlastite izvore u iznosu 3.963.914.608,00 kn i obveze u iznosu 375.204.427,00 kn.

U izvještaju o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2007. ostvareni prihodi i primici iskazani su u iznosu 879.538.131,00 kn, izvršeni rashodi i izdaci u iznosu 895.723.463,00 kn, te manjak prihoda i primitaka u iznosu 16.185.332,00 kn. Manjak prihoda i primitaka pokriven je viškom prihoda iz prethodnih godina u iznosu 17.744.125,00 kn te višak prihoda i primitaka raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 1.558.794,00 kn.

### 3.4. Popis imovine i obveza

Zaključkom poglavarstva od 4. prosinca 2007. imenovano je središnje povjerenstvo i 19 povjerenstava za popis imovine i obveza na dan 31. prosinca 2007. O obavljenom popisu sastavljeno je izvješće kojeg je 8. veljače 2008. usvojilo poglavarstvo.

Zaključkom poglavarstva usvojeni su prijedlozi središnjeg povjerenstva za rashod imovine, za prijenos u bilančne evidencije i za povećanje vrijednosti nefinancijske imovine te za otpis nenaplativih potraživanja. Prema izvješću središnjeg povjerenstva, u tijeku je rješavanje nefinancijske imovine ukupne sadašnje vrijednosti 70.096.380,00 kn stečene po posebnim pravnim osnovama (imovina groblja preuzeta od komunalnog društva, objekti vojnog kompleksa). Popisom po odjelima vrijednost nefinancijske imovine u pripremi utvrđena je u iznosu 380.146.945,00 kn, dok je u glavnom knjigovodstvu iskazana u iznosu 358.292.645,00 kn ili za 21.854.300,00 kn manje.

Vrijednost sveukupne nefinancijske imovine popisom je utvrđena u iznosu 2.811.207.156,00 kn, dok je u glavnom knjigovodstvu iskazana u iznosu 2.668.976.769,00 kn, što je za 142.230.387,00 kn manje. Tijekom 2007. poduzimane su aktivnosti na usklađivanju vrijednosti imovine u poslovnim knjigama sa stvarnim stanjem. Prema obrazloženju, navedene razlike nastale su dijelom zbog toga što nisu dostavljeni zapisnici o stavljanju nabavljene imovine u uporabu, a na razini sveukupne imovine razlika se odnosi na vrijednost objekata evidentiranih izvanbilančno jer nisu riješeni imovinsko pravni odnosi i na vrijednost tuđe imovine na korištenju u Gradu.

Na računima nefinancijske imovine u pripremi evidentirana su i ulaganja koja su dovršena u 2007. i ranijih godina. Radi realnog iskazivanja vrijednosti i stanja imovine te pravodobnog obračuna ispravka vrijednosti po okončanju investicija potrebno je na temelju zapisnika o primopredaji imovinu prenijeti u uporabu.

Državni ured za reviziju nalaže poduzimati i ubrzati aktivnosti na usklađenju stvarnog stanja imovine s podacima u poslovnim knjigama, a dovršena ulaganja na temelju zapisnika o primopredaji pravodobno prenijeti u uporabu.

### 3.5. Potraživanja i obveze

Na dan 31. prosinca 2006. potraživanja (bez potraživanja za dane zajmove) iznosila su 587.083.775,00 kn, a koncem 2007. iznose 558.377.460,00 kn, što je za 28.706.315,00 kn ili 4,9% manje nego prethodne godine.

Potraživanja su koncem 2007. iskazana u iznosu 558.377.460,00 kn. Odnose se na potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 267.106.083,00 kn, od prodaje nefinancijske imovine u iznosu 253.467.908,00 kn i druga potraživanja u iznosu 37.803.469,00 kn. Ukupna dospjela potraživanja koncem 2007. iznose 144.523.854,00 kn.

Potraživanja za prihode poslovanja odnose se na potraživanja za gradske poreze u iznosu 21.225.869,00 kn (za porez na tvrtku u iznosu 18.443.345,00 kn, porez na potrošnju u iznosu 2.580.526 kn i za druge gradske poreze u iznosu 201.998,00 kn), za administrativne pristojbe i prihode po posebnim propisima u iznosu 129.178.044,00 kn (za komunalnu naknadu u iznosu 79.314.284,00 kn, komunalni doprinos u iznosu 15.595.569,00 kn, od Agencije za pravni promet i posredovanje nekretninama za namjenska sredstva prema programu društveno poticane stanogradnje u iznosu 13.149.782,00 kn, od komunalnih društava za prihode iz cijene komunalne usluge u iznosu 10.096.720,00 kn, za ustupljena namjenska sredstva u iznosu 5.325.000,00 kn, po ugovoru o nagodbi od jednog trgovačkog društva u stečaju u iznosu 2.788.406,00 kn, od poslovnih subjekata za nadoknadu troškova zajedničkog korištenja prostora u iznosu 1.267.537,00 kn, za sudske pristojbe u iznosu 384.371,00 kn, za troškove ovrhe u iznosu 125.054,00 kn, od nekoliko trgovačkih društava prema ugovorima o sufinanciranju proslave Nove godine u iznosu 104.628,00 kn i za druga potraživanja u iznosu 1.026.693,00 kn), potraživanja za prihode od imovine u iznosu 116.671.680,00 kn (od kamata u iznosu 44.518.774,00 kn, zakupa poslovnog prostora u iznosu 46.736.539,00 kn, stanarine, najamnine i održavanja stanova u iznosu 8.358.785,00 kn, od Agencije za društveno poticanu stanogradnju Grada po ugovoru o međusobnim pravima i obvezama u iznosu 8.250.878,00 kn, spomeničke rente u iznosu 3.340.652,00 kn, zakupa zemljišta u iznosu 3.074.360,00 kn, zakupa i iznajmljivanja druge imovine u iznosu 2.039.725,00 kn, koncesija u iznosu 223.500,00 kn, održavanja poslovnih prostora u iznosu 94.232,00 kn i od drugih prihoda od imovine u iznosu 34.235,00 kn) i na druga potraživanja (za kazne) u iznosu 30.490,00 kn.



Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine u iznosu 253.467.908,00 kn odnose se na potraživanja od prodaje stanova sa stanarskim pravom uz obročnu otplatu u iznosu 247.913.752,00 kn, od prodaje stanova u vlasništvu Grada u iznosu u iznosu 4.891.141,00 kn, prodaje zemljišta u iznosu 509.877,00 kn i od prodaje druge nefinancijske imovine u iznosu 153.138,00 kn.

Druga potraživanja u iznosu 37.803.469,00 kn se odnose na potraživanja prema predugovoru o prodaji nekretnina s Hrvatskim željeznicama u iznosu 36.625.655,00 kn, potraživanja iz državnog proračuna za decentralizirane funkcije u iznosu 907.379,00 kn, potraživanja za nadoknade plaća od Ministarstva obrane u iznosu 116.808,00 kn, nadoknade bolovanja u iznosu 74.094,00 kn, od trgovačkog suda za troškove stečajnih postupaka u iznosu 40.000,00 kn, za više isplaćene obveze po sudskim sporovima 19.101,00 kn i na druga potraživanja u iznosu 20.432,00 kn.

Razrez i evidenciju o naplati komunalne naknade za stanovništvo i najamnine vodi trgovačko društvo na temelju ugovora iz studenoga 2005., poreza na potrošnju Porezna uprava, a svih drugih proračunskih prihoda upravni odjeli Grada. Za naplatu ukupnih potraživanja poduzimane su raspoložive mjere naplate. Naplaćene su zatezne kamate u iznosu 20.268.889,00 kn. Dužnicima su slane opomene s obračunanim zateznim kamatama, pokretani su postupci za ovrhu i sudski postupci, te zaključivani ugovori o nagodbi i ugovori o obročnoj otplati duga. U stečajnu masu prijavljena su potraživanja dužnika (s dugom iznad 500.000,00 kn) za komunalnu naknadu u iznosu 25.384.006,00 kn. Iz evidencija Grada nije u potpunosti vidljivo koje mjere naplate su poduzimane i za koje iznose potraživanja.

Prema godišnjem popisu imovine i obveza otpisana su potraživanja u ukupnom iznosu 3.646.332,00 kn koja se odnose na potraživanja za gradske poreze, zakupnine i komunalnu naknadu. Otpisana su potraživanja zbog brisanja obveznika iz sudskog registra nakon zaključenja stečajnih ili likvidacijskih postupaka.

Koncem 2007. obveze (bez obveza za vrijednosne papire u iznosu 120.007.680,00 kn i obveza za zajmove u iznosu 60.470.896,00 kn) su iskazane u iznosu 194.725.851,00 kn. Odnose se na obveze za rashode poslovanja u iznosu 152.308.048,00 kn i nabavu nefinancijske imovine u iznosu 42.417.803,00 kn. Ukupne dospjele obveze koncem 2007. iznose 3.777.917,00 kn.

Obveze za rashode poslovanja odnose se na obveze za kapitalne pomoći u iznosu 73.544.909,00 kn, financijske rashode (obveze za kamate na izdane municipalne obveznice u iznosu 31.434.512,00 kn, za kamate na primljene zajmove u iznosu 810.961,00 kn i druge obveze za financijske rashode u iznosu 4.264,00 kn) u iznosu 32.249.736,00 kn, materijalne rashode u iznosu 11.619.610,00 kn, zaposlene u iznosu 4.864.371,00 kn, subvencije u iznosu 240.379,00 kn, naknade građanima i kućanstvima u iznosu 62.549,00 kn i druge tekuće obveze (obveze za jamčevine u iznosu 17.884.782,00, obveze prema Hrvatskim vodama za naknadu za uređenje voda u iznosu 1.640.754,00 kn i druge tekuće obveze u iznosu 10.200.958,00 kn) u iznosu 29.726.494,00 kn. Obveze za kapitalne pomoći komunalnim društvima odnose se na preuzetu obvezu Grada za zaduživanja komunalnih društva za izgradnju objekta na gradskom groblju u iznosu 36.432.545,00 kn i nabavu autobusa za javni gradski prijevoz u iznosu 35.054.980,00 kn i nabavu turističkog autobusa za razgledavanje grada u iznosu 2.057.384,00 kn. U razdoblju od 2004. do 2007. komunalna društva zadužila su se kod poslovnih banaka. Na temelju izdanih suglasnosti za zaduživanje Grad je ugovorima preuzeo dio dugova komunalnih društava.

Obveze za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 42.417.803,00 kn se odnose na obveze za kupnju građevinskih objekata u iznosu 36.651.764,00 kn, građevinskog zemljišta u iznosu 1.381.307,00 kn, opreme (uredske, komunikacijske i druge opreme) u iznosu 583.530,00 kn i na druge obveze u za nabavu nefinancijske imovine (obveze za dodatna ulaganja na građevinskim objektima u iznosu 3.163.140,00 kn, za nabavu nematerijalne imovine u iznosu 614.224,00 kn i obveze za dodatna ulaganja na postrojenjima i opremi u iznosu 23.838,00 kn) u iznosu 3.801.202,00 kn.

### 3.5.1. Pozajmljivanje i oročavanje

Početno stanje pozajmljivanja i oročavanja u 2007. iznosi 5.587.000,00 kn, a odnosi se na depozite u bankama u iznosu 1.680.484,00 kn i na dane zajmove u iznosu 3.906.516,00 kn. U 2007. dan je jamčevni polog poslovnoj banci u korist regionalne razvojne agencije u suvlasništvu Grada u iznosu 2.000.000,00 kn, dan je poslovnoj banci depozit za depozitno kreditiranje poduzetnika u iznosu 843.333,00 kn i kao dani depoziti iskazana su sredstva (naknade za razvoj) na posebnim namjenskim računima četiri komunalna društava u iznosu 42.114.442,00 kn. Nadalje, primljene su otplate poduzetničkih kredita u iznosu 882.813,00 kn i obračunana je pozitivna tečajna razlika u iznosu 12.643,00 kn te stanje pozajmljivanja i depozita na koncu 2007. iznosi 49.649.319,00 kn (odnosi se na iskazana sredstva od naknada za razvoj u iznosu 42.114.442,00 kn, dane depozite u iznosu 2.519.253,00 kn, dani jamčevni polog u iznosu 2.000.000,00 kn i dane zajmove u iznosu 3.015.624,00 kn). U 2007. su prihodi od kamata na dane zajmove ostvareni u iznosu 25.097,00 kn.

Stanje depozita početkom godine iznosi 1.680.484,00 kn i odnosi se na garantne depozite kod pet poslovnih banaka za dodjelu poduzetničkih kredita prema programu Poduzetnik 2. Tijekom godine dan je banci depozit (za kreditiranje poduzetnika u programima gradskog turizma i poticanja izvoza) u iznosu 843.333,00 kn i obračunana je pozitivna tečajna razlika u iznosu 4.564,00 kn te stanje depozita kod poslovnih banaka koncem godine iznosi 2.519.253,00 kn. Tijekom 2002. Grad i Fond za regionalni razvoj Republike Hrvatske udružili su za financiranje programa Poduzetnik 2 ukupno 3.000.000,00 kn, što je kao depozit kod poslovnih banaka oročeno do konca 2008. i multiplicirano, te je formiran kreditni potencijal u iznosu 60.000.000,00 kn, od čega je do konca 2005. iskorišteno za kreditiranje poduzetnika 37.059.807,00 kn ili 61,8%. Povjerenstvo za odobravanje kredita donijelo je koncem 2005. odluku o ukidanju spomenutog kreditnog programa zbog neiskorištenosti kreditnog potencijala.

Grad je na temelju odluke poglavarstva i sporazuma zaključenog s regionalnom razvojnom agencijom u suvlasništvu Grada u studenom 2007. doznačio poslovnoj banci 2.000.000,00 kn u korist navedene agencije za realizaciju programa Jedinostveni instrumenti za osiguranja financiranja projekata malog gospodarstva na području Grada. Navedena sredstva uplaćena su na poseban račun agencije sa svrhom izdavanja jamstva po navedenom programu. Sporazumom je određeno da će se navedena sredstva oročiti na rok od deset godina. Sredstva su namijenjena malim i srednjim poduzetnicima s ciljem poboljšanja njihovih garancijskih mogućnosti za dobivanje kredita kod banaka za ulaganja u nove tehnologije. Navedena agencija se obvezala provesti postupak izbora najpovoljnije banke i pružiti administrativnu podršku za provođenje navedenog programa. Agencija nije još dok traje revizija izabrala najpovoljniju banku i s njom zaključila ugovor.

U 2007. Grad je dao poslovnoj banci depozit u iznosu 843.333,00 kn na temelju sporazuma o depozitnom kreditiranju poduzetnika u programima gradskog turizma i poticanja izvoza zaključenog s poslovnom bankom u siječnju 2007.

Navedenim sporazumom Grad se obvezao sudjelovati s 1.000.000,00 kn u funkciji smanjenja kamatne stope i omogućavanja počeka na otplatu glavnice kredita. Banka se obvezala multiplicirati sredstva u omjeru 1: 3 i time osigurati sredstva u iznosu 3.000.000,00 kn. Isto tako banka se obvezala vratiti navedena sredstva Gradu u roku najkasnije pet dana od isteka roka povrata kredita, a krediti se odobravaju na rok do pet godina. Po navedenom sporazumu odobrena su poduzetnicima četiri kredita za razvoj turizma i tri kredita za izvozne programe.

U 2007. na računu depozita evidentirana su i sredstva koja se nalaze na posebnom namjenskom računu tri komunalna društava u iznosu 42.114.442,00 kn, a odnose se na naplaćene prihode od naknade za razvoj iz cijene komunalne usluge koji se nalaze na posebnim računima komunalnih društava i predstavljaju neutrošena sredstva koja su u proračunu iskazana na računima danih zajmova. Navedena sredstva se odnose na sredstva za opskrbu pitkom vodom, odvodnju i pročišćavanje otpadnih voda u iznosu 25.746.728,00 kn, održavanje čistoće u dijelu koji se odnosi na skupljanje i odvoz komunalnog otpada u iznosu 13.782.182,00 kn i nabavku autobusa u iznosu 2.585.532,00 kn.

U 2007. zaključeno je i pet ugovora o oročenom kunkskom depozitu u vrijednosti 108.879.617,00 kn. Tri ugovora su zaključena na šest mjeseci te po jedan na devet i četiri mjeseca uz godišnje kamatne stope u rasponu od 5,0% do 6,25%. Sredstva su oročena na temelju zaključaka gradskog poglavarstva. Tijekom godine spomenuta sredstva su razročena.

U 2007. na temelju odluka poglavarstva izdvojeno je na račun za posebne namjene 16.078.898,00 kn za troškove izvlaštenja zemljišta. Povučena su sredstva u iznosu 3.023.405,00 kn, a odnose se na povrat sredstava s računa posebnih namjena koja su u 2006. izdvojena na navedeni račun radi osiguranja potrebnih sredstva za isplatu kod procesa izvlaštenja zemljišta za stjecanje vlasništva na lokaciji Gomila. Sredstva su povučena jer su postignute nagodbe s vlasnicima zemljišta.

Stanje danih zajmova početkom 2007. iznosi 3.906.516,00 kn, a odnosi se na komisije poduzetničke kredite (odobrene u razdoblju od 1994. do 2005.) u iznosu 3.573.893,00 kn i ustupljena potraživanja poslovnim bankama za poduzetničke kredite u iznosu 332.623,00 kn. U 2007. nisu davani zajmovi, a primljene su otplate glavnica danih zajmova (dani komisioni poduzetnički krediti) u iznosu 882.813,00 kn i obračunana je pozitivna tečajna razlika u iznosu 8.079,00 kn. Koncem 2007. stanje danih zajmova iznosi 3.015.624,00 kn. Prihodi od kamata na dane zajmove ostvareni su u iznosu 25.097,00 kn. Poduzetnicima koji neuredno otplaćuju obveze šalju se opomene i vrši se reprogram duga.

Tijekom godine odobreno je sedam kratkoročnih zajmova u ukupnom iznosu 2.520.000,00 kn. Zajmovi su dani besamatno sportskim društvima s rokom povrata do konca prosinca 2007. Zajmovi su vraćeni tijekom godine u skladu sa zaključenim ugovorima. Zajmovi su odobreni bez suglasnosti poglavarstva što nije u skladu s odredbama članka 27. odluke o izvršavanju proračuna Grada za 2007. prema kojima se novčana sredstva mogu oročavati kod poslovne banke ili plasirati pravnim osobama putem kratkoročnih zajmova poštujući načela sigurnosti i likvidnosti, a odluku o oročavanju ili davanju zajmova donosi poglavarstvo.

Državni ured za reviziju nalaže slobodnim novčanim sredstvima Grada raspolagati uz suglasnost gradskog poglavarstva u skladu s odredbama odluke o izvršavanju proračuna Grada.

### 3.5.2. Zaduživanje

Početno stanje zaduženja iznosi 141.324.779,00 kn (za tuzemne zajmove 121.233.066 i inozemne 20.091.713,00 kn), a odnosi se na tuzemne dugoročne zajmove kod poslovnih banaka u iznosu 61.065.806,00 kn, izdane obveznice u iznosu 60.167.260,00 kn i na inozemni dugoročni zajam u iznosu 20.091.713,00 kn. U tekućoj godini Grad se zadužio izdavanjem municipalnih obveznica u iznosu 56.539.364,00 kn, otplaćene su glavnice duga po zaduženjima u ranijim godinama u iznosu 19.856.389,00 kn, obračunana je negativna tečajna razlika u iznosu 3.301.055,00 kn i pozitivna tečajna razlika u iznosu 830.233,00 kn, te stanje zaduženja koncem godine iznosi 180.478.576,00 kn (odnosi se na municipalne obveznice u iznosu 120.007.680,00 kn, tuzemne dugoročne zajmove kod poslovnih banaka u iznosu 47.420.087,00 kn i na inozemni dugoročni zajam u iznosu 13.050.809,00 kn). U 2007. rashodi za kamate na primljene zajmove izvršeni su u iznosu 4.272.749,00 kn, a za izdane obveznice u iznosu 2.890.464,00 kn.

Vlada Republike Hrvatske donijela je u travnju 2006. odluku o davanju suglasnosti za zaduživanje Grada na domaćem tržištu kapitala u razdoblju od 2006. do 2008. izdavanjem municipalnih obveznica u kunskoj protuvrijednosti 24.574.513,00 EUR (180.000.000,00 kn). U navedenom razdoblju Grad može godišnje izdati obveznice u protuvrijednosti 8.191.504,00 EUR odnosno 60.000.000,00 kn. Prema odluci gradskog vijeća iz svibnja 2006. namjena sredstava je financiranje izgradnje kompleksa dvoranskog plivališta na Kantridi. Nakon provedenog postupka odabira banke u 2006. za obavljanje poslova agenta i pokrovitelja izdanja municipalnih obveznica, zaključenog ugovora s bankom o izdavanju druge tranše obveznica, izrade prospekta i ishođenja odobrenja od Hrvatske agencije za nadzor financijskih usluga te na temelju odluke o izvršavanju proračuna, Grad je u svibnju 2007. izdao drugu tranšu obveznica (prva je izdana u srpnju 2006. pod istim uvjetima) s dospijecom u roku deset godina. Kamata je za razdoblje dospijeca obračunana po godišnjoj stopi od 4,125%, a isplaćuje se polugodišnje. Primici od izdavanja obveznica ostvareni su u iznosu 56.539.364,00 kn, obračunana je tečajna razlika koja se odnosi na usklađivanje obveza po izdanim obveznicama u iznosu 3.301.055,00 kn, te koncem godine obveze po drugoj tranši izdanih obveznica iznose 59.840.419,00 kn. Primici od izdanih obveznica utrošeni su za utvrđenu namjenu. U 2007. plaćene su kamate po obje tranše u iznosu 2.890.464,00 kn.

Stanje danih jamstava početkom 2007. iznosi 48.554.298,00 kn i odnosi se na jamstvo dano 1999. za zaduženje komunalnog društva u suvlasništvu Grada za izgradnju kanalizacijskog sustava u iznosu 39.062.059,00 kn, te 2004. za zaduženje trgovačkog društva u suvlasništvu Grada za otkup zemljišta za izgradnju centralne zone za gospodarenje otpadom u iznosu 9.492.239,00 kn. U prosincu 2006. gradsko vijeće je dalo jamstvo trgovačkom društvu u vlasništvu Grada za izdavanje komercijalnih zapisa za izgradnju prometnica i kupnju zemljišta za izgradnju javnih garaža. Planirano je izdavanje komercijalnih zapisa u vrijednosti 100.000.000,00 kn, od čega je prva tranša u vrijednosti 40.000.000,00 kn realizirana u siječnju 2007. s dospijecom u roku 364 dana. Gradsko vijeće je dalo suglasnost na zaduženje trgovačkog društva za izdavanje komercijalnih zapisa u vrijednosti 100.000.000,00 kn i odobrenje za davanje jamstva za povrat prve tranše komercijalnih zapisa u vrijednosti 40.000.000,00 kn. Prva tranša komercijalnih zapisa izdana je u siječnju 2007. u iznosu 40.000.000,00 kn. Komunalna društva su po danim jamstvima podmirila obveze po zaduženjima u iznosu 12.292.400,00 kn, te stanje danih jamstava koncem godine iznosi 76.500.505,00 kn.

Grad je u 2007. u obliku kapitalne pomoći u skladu s godišnjim pravilnikom o financiranju razvoja komunalne djelatnosti vodoopskrbe i otpadnih voda prenio komunalnom društvu u suvlasništvu Grada za podmirenje dijela kreditnih obveza za izgradnju kanalizacijskog sustava sredstva u iznosu 1.193.950,00 kn.

U razdoblju od 2000. do 2006. Grad je dao suglasnost komunalnim društvima za zaduživanje za nabavu autobusa (gradskih i turističkog) i izgradnju centralnog objekta na groblju, zatim javnoj vatrogasnoj postrojbici za nabavu vatrogasnih vozila, zdravstvenoj ustanovi za nadogradnju postojećeg objekta te Agenciji za društvenu stanogradnju Grada za zaduženje za izgradnju stanova. Ukupna vrijednost danih suglasnosti iznosi 191.488.701,00 kn.

U 2007. na temelju odluka gradskog vijeća dane su četiri suglasnosti trgovačkim društvima u vlasništvu Grada za zaduživanje putem financijskog leasinga za projektno financiranje Centra Zamet u iznosu 340.624.924,00 kn, izdavanjem korporativnih obveznica za prometne projekte na području grada u iznosu 288.232.800,00 kn te putem financijskog kredita za nabavu autobusa za javni gradski prijevoz putnika u iznosu 53.237.604,00 kn. Ukupna vrijednost danih suglasnosti (glavnica i kamate) iznosi 682.095.328,00 kn.

Na temelju odluke gradskog vijeća u prosincu 2007. dana je suglasnost trgovačkom društvu u vlasništvu Grada za upravljanje, održavanje i izgradnju sportskih i drugih objekata (osnovano odlukom gradskog vijeća u lipnju 2007.) za zaduživanje putem financijskog leasinga za projektno financiranje izgradnje sportskog centra u Zametu u vrijednosti 152.095.507,00 kn. Prema izvješću o izdavanju suglasnosti za zaduživanje kojeg je Grad poslao Ministarstvu financija društvu je dana suglasnost za zaduživanje putem financijskog leasinga uz godišnju kamatu EURIBOR + 2,15 p.p. na razdoblje od 25 godina, prosječni mjesečni anuitet u iznosu 1.135.416,00 kn, trošak obrade zaduženja u iznosu 808.478,00 kn i dospijeće prve rate 30 dana po isporuci izgrađenog objekta leasinga. (Ukupni iznos za koji je dana suglasnost za zaduženje je 340.624.924,00 kn. Iznos glavnice je 152.095.507,00 kn, te kamata 187.720.939,00 kn.). Navedeni sportski centar bit će izgrađen po sistemu "ključ u ruke", a ukupni investicijski troškovi predviđeni su najviše u iznosu 25.018.792,00 EUR u kunskoj protuvrijednosti bez poreza. Grad je izradio ekonomsko financijsku analizu izgradnje navedenog centra s procjenom prihoda koje će dvorana ostvarivati te troškova održavanja i plaćanja najma za operativni leasing.

Na temelju odluke gradskog vijeća iz srpnja 2007. dana je suglasnosti komunalnom društvu u vlasništvu Grada za izdavanje korporativnih obveznica za ostvarenje prometnih projekata na području grada u vrijednosti 192.000.000,00 kn. Prema izvješću o izdavanju suglasnosti za zaduživanje kojeg je Grad poslao Ministarstvu financija dana je suglasnost društvu za zaduživanje izdavanjem korporativnih obveznica uz godišnju kamatnu stopu 6,8125% na razdoblje od 8 godina uz dvije godine počeka, prosječni godišnji anuitet u iznosu 28.823.280,00 kn i agentsku naknadu u iznosu 748.800,00 kn. (Ukupni iznos zaduženja za koji je dana suglasnost je 288.232.800,00 kn. Glavnica iznosi 192.000.000,00 kn a kamate 95.484.000,00 kn.)

Na temelju odluke gradskog vijeća iz ožujka 2007. dana je suglasnost komunalnom društvu u suvlasništvu Grada za kreditno zaduženje za nabavu autobusa za javni gradski prijevoz putnika u iznosu 45.000.000,00 kn. Prema izvješću o izdavanju suglasnosti za zaduživanje kojeg je Grad poslao Ministarstvu financija Društvo se zadužilo putem financijskog kredita uz tromjesečnu kamatnu stopu EURIBOR +2,2% na razdoblje od 6 godina uz dvije godine počeka, prosječni godišnji anuitet u iznosu 8.872.934,00 kn. (Ukupni iznos zaduženja za koji je dana suglasnost je 53.237.604,00 kn.)

Glavnica iznosi 45.000.000,00 kn te kamate 8.237.604,00 kn). Otplata je počela u listopadu 2007. i društvo je u 2007. otplatilo glavnicu kredita u iznosu 2.501.095,00 kn i kamate u iznosu 1.504.313,44 kn.

Po navedenim danim suglasnostima Grad je u 2007. na temelju zaključenih ugovora i sporazuma s komunalnim društvima za nabavu autobusa (gradskih i turističkog) i izgradnju centralnog objekta na groblju te zdravstvenom ustanovom za nadogradnju postojećeg objekta preuzeo obveze vraćanja njihovih kredita. Društvu u suvlasništvu za gospodarenje otpadom doznačio je 257.188,00 kn za kamatu po kreditu za otkup zemljišta za izgradnju centralne zone za gospodarenje otpadom Marišćina (troškove kamata i kredita snose grad Rijeka i Primorsko goranska županija svaki po 50,0%). Grad je komunalnim društvima putem kapitalnih pomoći doznačio sredstva u iznosu 7.817.195,00 kn i navedenoj zdravstvenoj ustanovi putem kapitalne donacije u iznosu 1.761.500,00 kn. Obveze Grada po navedenim ugovorima s komunalnim društvima koncem godine iznose 73.544.909,00 kn, a po ugovoru sa zdravstvenom ustanovom iznose 3.625.323,00 kn

Grad je izvijestio Ministarstvo financija o zaduženjima, jamstvima i suglasnostima za 2007., a udjel godišnjeg obroka dospjelih otplata po zaduženjima i jamstvima u 2007. iznosi 6,3% ostvarenih vlastitih prihoda iz prethodne godine.

### 3.6. Novčana sredstva

Stanje novčanih sredstava koncem 2007. iskazano je u iznosu 75.502.139,00 kn, a odnosi se na novčana sredstva na žiro računima u iznosu 57.591.883,00 kn i na izdvojenim računima u iznosu 17.908.089,00 kn (za jamčevine i izvlaštenja zemljišta u iznosu 17.884.783,00 kn, za prihode od izdavanja obveznica u iznosu 10.583,00 kn te za poštanske uputnice u iznosu 12.723,00 kn), vrijednosnice (državni biljezi) u blagajni u iznosu 1.600,00 kn i novac u blagajni u iznosu 567,00 kn. Iskazana stanja istovjetna su stanju u poslovnim knjigama i financijskim izvještajima.

## 4. PRIHODI I PRIMICI

Prihodi i primici planirani su u iznosu 972.875.626,00 kn, a ostvareni su u iznosu 879.538.131,00 kn, što je za 93.337.495,00 kn ili 9,6% manje od plana. U planiranim prihodima sadržan je višak prihoda iz prethodnih godina u iznosu 17.744.126,00 kn. Ostvareni prihodi i primici odnose se na prihode poslovanja u iznosu 740.068.082,00 kn ili 84,1%, prihode od prodaje nefinancijske imovine u iznosu 71.088.467,00 kn ili 8,1% i primitke od financijske imovine i zaduživanja u iznosu 68.381.582,00 kn ili 7,8%.

U tablici broj 1 daje se pregled planiranih i ostvarenih prihoda i primitaka za 2007.

Tablica broj 1

## Planirani i ostvareni prihodi i primici za 2007.

u kn

Redni broj	Prihodi i primici	Planirano	Ostvareno	Ostvarenje u %	Udjel ostvarenja u %
1.	Prihodi poslovanja	776.715.035,00	740.068.082,00	95,3	84,1
1.1.	Prihodi od poreza	349.385.932,00	339.859.186,00	97,3	38,6
1.1.1.	Porez i prirez na dohodak	310.881.932,00	301.344.764,00	96,9	34,3
1.1.2.	Porez na dobit	80.000,00	79.905,00	99,9	0,0
1.1.3.	Porez na promet nekretnina	29.600.000,00	29.085.273,00	98,3	3,3
1.1.4.	Gradski porezi	8.824.000,00	9.349.244,00	106,0	1,0
1.2.	Pomoći	10.715.407,00	6.970.796,00	65,1	0,8
1.2.1.	Tekuće pomoći	1.039.020,00	3.507.416,00	337,6	0,4
1.2.2.	Kapitalne pomoći	9.676.387,00	3.463.380,00	35,8	0,4
1.3.	Prihodi od imovine	147.010.300,00	135.889.946,00	92,4	15,4
1.3.1.	Prihodi od financijske imovine	45.786.600,00	31.129.955,00	68,0	3,5
1.3.2.	Prihodi od nefinancijske imovine	101.223.700,00	104.759.991,00	103,5	11,9
1.4.	Prihodi od administrativnih pristojbi i po posebnim propisima	267.861.450,00	255.735.949,00	95,5	29,1
1.4.1.	Administrativne pristojbe	6.052.000,00	5.266.409,00	87,0	0,7
1.4.2.	Komunalna naknada i doprinos	141.779.000,00	136.734.411,00	96,4	15,5
1.4.3.	Drugi prihodi po posebnim propisima	120.030.450,00	113.735.129,00	94,8	12,9
1.5.	Drugi prihodi poslovanja	1.741.946,00	1.612.205,00	92,6	0,2
2.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	101.437.100,00	71.088.467,00	70,1	8,1
2.1.	Prihodi od prodaje neproizvedene imovine	74.650.000,00	51.817.843,00	69,4	5,9
2.2.	Prihodi od prodaje proizvedene dugotrajne imovine	26.787.100,00	19.270.624,00	71,9	2,2
3.	Primici od financijske imovine i zaduživanja	76.979.365,00	68.381.582,00	88,8	7,8
3.1.	Primici (povrati) danih zajmova	4.340.000,00	3.906.218,00	90,0	0,5
3.2.	Primici od prodaje vrijednosnih papira	56.539.365,00	56.539.364,00	100,0	6,4
3.3.	Primici od prodaje dionica i udjela u glavnici	16.100.000,00	7.936.000,00	49,3	0,9
4.	Višak prihoda i primitaka	17.744.126,00	-	-	-
	<b>Ukupno</b>	<b>972.875.626,00</b>	<b>879.538.131,00</b>	<b>90,4</b>	<b>100,0</b>

Vrijednosno su najznačajniji prihodi od poreza u iznosu 339.859.186,00 kn ili 38,6%, prihodi od administrativnih pristojbi i po posebnim propisima u iznosu 255.735.949,00 kn ili 29,1%, te prihodi od imovine u iznosu 135.889.946,00 kn ili 15,4%. Svi drugi proračunski prihodi i primici ostvareni su u iznosu 148.053.050,00 kn ili 16,9% ukupno ostvarenih prihoda i primitaka.

Iznad plana ostvareni su prihodi od gradskih poreza, tekuće pomoći te prihodi od nefinancijske imovine za 6.529.931,00 kn ili 5,9%. Znatno ispod plana ostvareni su prihodi od pomoći, prihodi od prodaje nefinancijske imovine te primici od prodaje dionica i udjela u glavnici koji su planirani u ukupnom iznosu 128.252.507,00 kn, a ostvareni su u iznosu 85.995.263,00 kn, što je za 42.257.244,00 kn ili 32,9% manje od plana. Svi drugi prihodi i primici ostvareni su neznatno ispod planiranih iznosa.

Prihodi koji posebnim zakonskim odredbama imaju propisanu namjenu odnose se na neutrošena sredstva iz prethodne godine, prihode za decentralizirane funkcije osnovnog školstva i vatrogastva, pomoći, naknade za koncesije, komunalnu naknadu i doprinos, namjenski dio cijene komunalnih usluga namijenjenih razvoju, spomeničku rentu, boravišnu pristojbu, prihode od nadoknada šteta, donacije, primitke od zaduživanja, te prodaje stanova sa stanarskim pravom i ostvareni su u iznosu 385.803.041,00 kn ili 43.9% ukupno ostvarenih prihoda i primitaka. Za propisane namjene utrošeni su prihodi i primici u iznosu 364.659.511,00 kn. Neutrošeni prihodi u iznosu 1.558.794,00 kn sadržani su u višku prihoda i odnose se na prihode od sredstava za decentralizirane funkcije osnovnog školstva u iznosu 973.985,00 kn, od pomoći u iznosu 559.656,00 kn i na prihode od donacija u iznosu 25.153,00 kn, te su preneseni u 2008. za iste namjene. Za tekuće proračunske potrebe utrošena su sredstva od komunalnog doprinosa u iznosu 5.948.859,00 kn, sredstva od komunalne naknade u iznosu 5.870.501,00 kn i za izgradnju u iznosu 4.286.339,00 kn umjesto za održavanje, spomeničke rente u iznosu 2.372.884,00 kn, naknada za koncesije od obavljanja komunalnih djelatnosti u iznosu 1.106.153,00 kn ili ukupno 19.584.736,00 kn. Navedeno nije u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koje propisuju da su sredstva od komunalnog doprinosa i naknada za koncesije od obavljanje komunalnih djelatnosti namijenjena financiranju gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture, a sredstva komunalne naknade namijenjena financiranju obavljanja komunalnih djelatnosti odvodnje atmosferskih voda, održavanje čistoće u dijelu koji se odnosi na čišćenje javnih površina, održavanje javnih površina, održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje groblja i krematorija te javne rasvjete. Isto tako navedeno nije u skladu s odredbama Zakona o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara prema kojima su sredstva spomeničke rente namijenjena zaštiti i očuvanju kulturnih dobara.

Državni ured za reviziju nalaže trošenje prihoda od komunalnog doprinosa, koncesija od obavljanja komunalnih djelatnosti, komunalne naknade i spomeničke rente u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Zakona o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara.

#### 4.1. Prihodi poslovanja

Prihodi poslovanja planirani su u iznosu 776.715.035,00 kn, a ostvareni su u iznosu 740.068.082,00 kn, što je za 36.646.953,00 kn ili 4,7% manje od plana. U strukturi ukupno ostvarenih prihoda i primitaka sudjeluju s 84,1%. Odnose se na prihode od poreza u iznosu 339.859.186,00 kn, pomoći u iznosu 6.970.796,00 kn, imovine u iznosu 135.889.946,00 kn, administrativnih pristojbi i po posebnim propisima u iznosu 255.735.949,00 kn, te druge prihode poslovanja u iznosu 1.612.205,00 kn.

Prihodi od poreza odnose se na porez i prirez na dohodak u iznosu 301.344.764,00 kn, porez na dobit u iznosu 79.905,00 kn, porez na promet nekretnina u iznosu 29.085.273,00 kn i gradske poreze u iznosu 9.349.244,00 kn. Prirez porezu na dohodak utvrđen je po stopi od 6,25%. Odlukom o gradskim porezima iz 2001. i izmjenama navedene odluke iz travnja 2007. utvrđene su stope, način obračuna i plaćanja prireza porezu na dohodak, poreza na potrošnju, tvrtku ili naziv i kuće za odmor. Izmjenama navedene odluke porez na neizgrađeno građevinsko zemljište i nekorištene poduzetničke nekretnine nisu više gradski porezi. Odlukom Ustavnog suda iz veljače 2007. ukinuti su članci Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave kojima su utvrđene stope i način obračuna spomenutih poreza, te se od 2007. ne obračunavaju i ne naplaćuju.



Potraživanja po osnovi gradskih poreza koncem 2007. iskazana su u iznosu 21.225.869,00 kn, od čega se na porez na tvrtku ili naziv odnosi 18.443.345,00 kn ili 86,9%, a na potraživanja za porez na potrošnju 2.580.526,00 kn ili 12,0%. Nedospjela potraživanja iznose 59.837,00 kn i odnose se na porez na tvrtku. Potraživanja za ukinute gradske poreze na neizgrađeno građevinsko zemljište i nekorištene poduzetničke nekretnine iznose 192.042,00 kn. Za nepravovremeno plaćanje Grad je slao opomene i obračunavao zatezne kamate. Ukupno je poslano 8 871 opomena.

Unutar prihoda od poreza i prireza na dohodak iskazani su prihodi za financiranje decentraliziranih funkcija osnovnih škola u iznosu 18.707.733,00 kn i javne vatrogasne postrojbe u iznosu 16.303.897,00 kn odnosno ukupno 35.011.630,00 kn. Uredbom o načinu izračuna iznosa pomoći izravnavanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2007. (dalje u tekstu: Uredba) utvrđena su sredstva za financiranje decentraliziranih funkcija osnovnih škola u iznosu 19.433.035 kn i javne vatrogasne postrojbe u iznosu 16.303.897,00 kn.

- Prihodi od pomoći

Prihodi od pomoći ostvareni su u iznosu 6.970.796,00 kn i odnose se na tekuće pomoći u iznosu 3.507.416,00 kn i kapitalne pomoći u iznosu 3.463.380,00 kn.

Tekuće pomoći dobivene su iz Državnog proračuna za isplatu naknada članovima biračkih odbora te članovima izbornih povjerenstava za provođenje državnih izbora u iznosu 2.348.651,00 kn, od Ministarstva znanosti obrazovanja i športa za sufinanciranje programa javnih potreba predškolskog odgoja u iznosu 156.420,00 kn, Ministarstva obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti za provedbu pilot projekta Info-centra za mlade u iznosu 70.000,00 kn, Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva za međunarodni sajam novih tehnologija i proizvoda u iznosu 40.000,00 kn. Nadalje dobivene su iz županijskog proračuna za nabavu ogrjeva prema socijalnom programu u iznosu 674.500,00 kn, za izbore vijeća nacionalnih manjina u iznosu 135.000,00 kn i za izvanredno održavanje pomorskog dobra u iznosu 79.700,00 kn. U 2007. dobivena je i tekuća pomoć od jedne međunarodne organizacije za nadoknadu troškova sudjelovanja na jednom međunarodnom projektu u iznosu 3.145,00 kn.

Kapitalne pomoći primljene su od Ministarstva kulture za pripremu izgradnje nove zgrade gradske knjižnice u iznosu 1.675.000,00 kn i obnovu zgrade Filodrammatice u iznosu 50.000,00 kn, od jedne strane vlade za razvoj i primjenu novih informatičko komunikacijskih tehnologija u funkciji davanja usluga preko gradskog portala u iznosu 692.876,00 kn, od Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost za financiranje projekta rekonstrukcije kotlovnice psihijatrijske bolnice u iznosu 410.496,00 kn i sanaciju odlagališta otpada u iznosu 398.971,00 kn, iz županijskog proračuna za sufinanciranje uređenja odjela za učenike s cerebralnom paralizom u osnovnoj školi u iznosu 170.000,00 kn i za kupnju i opremanje stambenog objekta i radionice za rad s autističnom djecom u sklopu humanitarne akcije "Autizam ne znači biti sam" iznosu 4.600,00 kn, od nekoliko međunarodnih organizacija za navedenu humanitarnu akciju u iznosu 28.841,00 kn, od jedne međunarodne organizacije za sufinanciranje projekta razvoja računalnog programa za proces javne nabave u iznosu 27.411,00 kn, od nekoliko jedinica lokalne samouprave za navedenu humanitarnu akciju u iznosu 3.800,00 kn i od jedne strane vlade za istu akciju u iznosu 1.385,00 kn.

Tekuće i kapitalne pomoći utrošene su u skladu s utvrđenim namjenama osim pomoći namijenjene uređenju školskog odjela za učenike s posebnim potrebama u jednoj osnovnoj školi u iznosu 170.000,00 kn, pomoći za provedbu pilot projekta Info-centra za mlade u iznosu 70.000,00 kn te obnovu zgrade Filodramatice u iznosu 50.000,00 kn koje nisu utrošene do konca 2007., te su odlukom o rasporedu viška prihoda navedena sredstva prenesena u 2007. za iste namjene.

- Prihodi od imovine

Prihodi od imovine ostvareni su u iznosu 135.889.946,00 kn, a odnose se na prihode od financijske imovine u iznosu 31.129.955,00 kn i prihode od nefinancijske imovine u iznosu 104.759.991,00 kn.

Prihodi od financijske imovine ostvareni su od zateznih kamata u iznosu 20.268.889,00 kn, obračunski priznatih kamata na oročena sredstva iz cijene komunalnih usluga namijenjenih razvoju s kojima gospodare komunalna društva u iznosu 7.684.262,00 kn, kamata na depozitna i oročena sredstva u iznosu 1.808.698,00 kn, dobiti (od trgovačkog društva u kojemu Grad ima udjel u temeljnom kapitalu) u iznosu 1.126.000,00 kn, dividendi (na dionice jedne banke koje Grad ima u vlasništvu) u iznosu 132.134,00 kn, kamata na depozite po viđenju u iznosu 77.306,00 kn, kamata za dane zajmove u iznosu 25.097,00 kn i od pozitivnih tečajnih razlika u iznosu 7.566,00 kn.

Prihodi od nefinancijske imovine ostvareni su u iznosu 104.759.991,00 kn i to od zakupa i iznajmljivanja imovine u iznosu 90.166.726,00 kn, spomeničke rente u iznosu 11.303.487,00 kn, naknada za koncesije u iznosu 2.950.158,00 kn i od drugih prihoda od nefinancijske imovine u iznosu 339.620,00 kn. Drugi prihodi od nefinancijske imovine ostvareni su od naknada za korištenje prostora elektrana u iznosu 169.943,00 kn i naknada za prenamjenu poljoprivrednog zemljišta u građevinsko u iznosu 169.677,00 kn.

Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine odnose se na prihode od zakupa poslovnih prostora u iznosu 71.907.542,00 kn, naknada za uporabu javnih površina u iznosu 6.782.496,00 kn, najma stanova u iznosu 5.691.352,00 kn, zakupa gradskog zemljišta s pravom služnosti u iznosu 3.575.833,00 kn, zakupa gradskog zemljišta u iznosu 1.223.922,00 kn, te zakupa drugih prostora i opreme u iznosu 985.581,00 kn.

Odlukama gradskog vijeća odnosno poglavarstva utvrđeni su uvjeti, mjerila i način davanja u zakup poslovnih prostora, javnih površina i građevinskog zemljišta, davanja u najam gradskih stanova, početne visine zakupnina i najamnina. U 2007. je na temelju navedenih odluka provedeno osam javnih natječaja za zakup poslovnih prostora, šest natječaja za zakup javnih površina, te dva natječaja za zakup građevinskog zemljišta. Odluke o odabiru najpovoljnijih ponuditelja u skladu s navedenim odlukama donosilo je gradsko poglavarstvo, a kriterij za odabir najpovoljnijih ponuda bile su najviše ponuđene cijene zakupa. Stanovi u vlasništvu Grada daju se u najam prema listi prioriteta (nova lista se primjenjuje od početka 2007.) koju donosi poglavarstvo za razdoblje od četiri godine, te iznimno izvan liste prioriteta u slučajevima propisanim odlukom o davanju stanova u najam.

Prihodi od zakupa gradskog zemljišta s pravom služnosti ostvareni su na temelju ugovora zaključenih u skladu s odlukama gradskog poglavarstva i Odlukom o građevinskom zemljištu. U 2007. zaključena su dva ugovora. Korisnici zemljišta s pravom služnosti platili su naknade u skladu sa zaključenim ugovorima.

Vrijednosno najznačajniji prihod u iznosu 3.563.604,00 kn ostvaren je po predugovoru o uređenju međusobnih prava i obveza u vezi s osnivanjem prava služnosti zaključenim s trgovačkim društvom za telekomunikacije. Predmet zaključenog predugovora je osnivanje prava služnosti polaganja i imanja telekomunikacijskih vodova i instalacija na javnom i neizgrađenom građevinskom zemljištu u vlasništvu Grada. Grad nije regulirao odnose s trgovačkim društvima za korištenje građevinskog zemljišta za elektroenergetske vodove i kabelsku televiziju položene ranijih godina, te ne vodi katastar vodova. Prema odredbama Zakona o državnoj izmjeri i katastru nekretnina, upravno tijelo jedinice lokalne samouprave nadležno za geodetske poslove osniva katastar vodova u koji se evidentiraju vodovi elektroenergetske, telekomunikacijske, vodovodne, kanalizacijske, toplovodne, plinovodne i naftovodne mreže. U cilju osnivanja katastra vodova Grad je u 2007., izradio prvu fazu projekta Integralni katastar komunalnih vodova.

Drugi prihodi od zakupa ostvareni su od zakupa objekata kulture u iznosu 333.341,00 kn, poslovnih prostora poduzetničkog inkubatora u iznosu 294.943,00 kn, objekata sporta i tehničke kulture u iznosu 187.652,00 kn, javnih skloništa u iznosu 90.917,00 kn, prostora mjesnih odbora u iznosu 77.820,00 kn i drugih prostora u iznosu 908,00 kn. Prostori se daju u najam u skladu s odlukama poglavarstva kojima su utvrđeni su uvjeti i način iznajmljivanja navedenih prostora. Prihodi od zakupa objekata sporta i tehničke kulture ostvareni su u iznosu 187.652,00 kn. U vlasništvu Grada je 30 objekata sporta i tehničke kulture. U 2007. odlukom gradskog vijeća iz travnja 2007. i izjavom o osnivanju iz svibnja 2007. osnovano je trgovačko društvo u potpunom vlasništvu Grada za upravljanje, održavanje i izgradnju sportskih i drugih objekata. U prosincu 2007. zaključen je na temelju zaključka poglavarstva ugovor s navedenim društvom o upravljanju i održavanju sportskih i drugih objekata u vlasništvu Grada. Ugovorom je Grad predao na upravljanje i održavanje dvije dvorane, tri sportsko rekreacijska centra, dva nogometna igrališta, otvorno plivalište i zvjezdarnicu. Za obavljanje usluga upravljanja i održavanja, obavljanje poslova u vezi s korištenjem objekata za izvršavanje programa javnih potreba Grada, Grad se od 2008. obvezao za svaku proračunsku godinu u proračunu osigurati sredstva potrebna za isplatu naknade za pružene usluge.

Koncem godine potraživanja za zakup poslovnih prostora iznose 46.736.539,00 kn, najam stanova 8.358.785,00 kn, zakup drugih objekata i javnih površina 2.039.725,00 kn i zakup zemljišta 3.074.360,00 kn. Za nepravovremeno plaćanje dužnicima su slane opomene s obračunanim zateznim kamatama, provođeni ovršni postupci i utuženja, raskidani ugovori, zaključivani ugovori o nagodbama te su odobravane obročne otplate dospjelih potraživanja.

Prihodi od spomeničke rente ostvareni su u iznosu 11.303.487,00 kn. Na spomeničku rentu koja se plaća po m<sup>2</sup> korisne površine poslovnog prostora za koju razrez i naplatu obavlja upravni odjel Grada odnosi se 9.285.221,00 kn, a na spomeničku rentu koja se plaća na prihod od obavljanja djelatnosti za koju razrez i naplatu obavlja Porezna uprava odnosi se 2.018.266,00 kn. Obveznici, visina i način plaćanja spomeničke rente po m<sup>2</sup> korisne površine poslovnog prostora utvrđeni su odlukom gradskog vijeća. Grad je donio plan raspodjele sredstava spomeničke rente i izmjene navedenog plana za 2007. kojim je planiran je utrošak prihoda od spomeničke rente u iznosu 11.816.000,00 kn po programima i projektima zaštite i očuvanja kulturnih dobara. Po navedenom programu zaštite i očuvanja kulturnih dobara utrošeno je 8.930.603,00 kn odnosno za druge proračunske rashode utrošeno je 2.372.884,00 kn.

Koncem godine potraživanja za spomeničku rentu koja se plaća po m<sup>2</sup> korisne površine poslovnog prostora iznose 11.303.487,00 kn, od čega dospjela potraživanja iznose 3.176.453,00 kn. Za naplatu potraživanja slane su opomene s obračunanim zateznim kamatama, pokretani postupci ovrhe i zaključivani su ugovori o obročnim otplatama duga.

Prihodi od naknada za koncesije ostvareni su u iznosu 2.950.158,00 kn, a odnose se na prihode od koncesija za obavljanje komunalnih djelatnosti u iznosu 1.511.386,00 kn, koncesija na pomorskom dobru i koncesijskih odobrenja u iznosu 1.148.522,00 kn, od koncesije za obavljanje energetske djelatnosti distribucije toplinske energije 100.000,00 kn, za usluge taksi prijevoza 78.000,00 kn te na koncesiju za zahvaćanje voda za javnu vodoopskrbu 112.250,00 kn. Naknade za koncesije za zahvaćanje voda za javnu vodoopskrbu zajednički je prihod države i Grada, a naknade za koncesije na pomorskom dobru države, županije i Grada. Naknade od drugih spomenutih koncesija prihod su Grada, a koncesije su dodijeljene na temelju odluka gradskog vijeća. Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, na temelju provedenih javnih natječaja i odluka gradskog vijeća dodijeljena je u 2007. koncesija za djelatnost tržnice na malo na razdoblje od 10 godina i za dimnjačarske poslove na razdoblje od pet godina. U 2005. dodijeljena je koncesija za crpljenje i odvoz fekalija na razdoblje od pet godina. Prema odredbama Zakona o prijevozu u cestovnom prometu, dodijeljeno je u razdoblju od 2004. do konca 2006. za obavljanje auto taksi prijevoza 35 koncesija za 51 vozilo. U skladu s odredbama Zakona o proizvodnji, distribuciji i opskrbi toplinskom energijom zaključen je u 2006. s trgovačkim društvom u vlasništvu Grada ugovor o koncesiji za distribuciju toplinske energije na vrijeme 30 godina, a prema odredbama Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama izdana su tijekom godine koncesijska odobrenja za djelatnosti na području morske obale, unutrašnjih morskih voda i teritorijalnog mora. Gradsko poglavarstvo donijelo je plan i izmjene plana upravljanja pomorskim dobrom na području Grada za 2007. Prihodi od naknada za koncesije za obavljanje komunalnih djelatnosti utrošeni su, prema programu gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture, za investicijsko održavanje tržnice i nerazvrstanih cesta u iznosu 405.233,00 kn, dok je 1.106.153,00 kn utrošeno za tekuće proračunske potrebe. Prihodi od koncesija na pomorskom dobru i koncesijskih odobrenja utrošeni su u skladu s izmjenama i dopunama godišnjeg plana upravljanja pomorskim dobrom na području Grada. Koncem godine potraživanja iznose 223.500,00 kn i dospjela su. Za zakašnjela plaćanja korisnika koncesija slane su opomene.

- Prihodi od administrativnih pristojbi i po posebnim propisima

Prihodi od administrativnih pristojbi i po posebnim propisima ostvareni su u iznosu 255.735.949,00 kn i odnose se na prihode iz cijene komunalnih usluga namijenjenih razvoju u iznosu 106.649.114,00 kn, prihode od komunalne naknade u iznosu 98.243.168,00 kn, komunalnog doprinosa u iznosu 38.491.243,00 kn, prodaje državnih biljega u iznosu 5.188.133,00 kn, usluge naplate naknade za uređenje voda za Hrvatske vode u iznosu 1.262.501,00 kn, boravišne pristojbe u iznosu 78.277,00 kn te od drugih prihoda od administrativnih pristojbi i po posebnim propisima (prihodi od preuzimanja natječajne dokumentacije, od nadoknada šteta, od nadoknada zajedničkih troškova, po rješenjima prisilne naplate i drugo) u iznosu 5.823.513,00 kn.

Prihodi iz cijene komunalnih usluga namijenjeni razvoju u iznosu 106.649.114,00 kn ostvareni su iz cijene komunalnih usluga odvoza komunalnog otpada u iznosu 60.580.242,00 kn, usluga opskrbe pitkom vodom i odvodnje otpadnih voda u iznosu 40.044.028,00 kn, iz cijene javnog prijevoza u iznosu 4.424.844,00 kn te iz cijene plina u iznosu 1.600.000,00 kn.

Prema odredbama članka 20. Zakona o komunalnom gospodarstvu, cijena komunalne usluge sadrži iznos za održavanje i financiranje gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture i nabavku opreme na području ili za potrebe jedinice lokalne samouprave na kojemu se isporučuje komunalna usluga. U cijeni komunalnih usluga sadržana je naknada za razvoj koju prikupljaju tri komunalna društva u suvlasništvu Grada. Naplaćena sredstva iskazuju se na posebnim računima kod četiriju komunalnih društava, a troše se u skladu s odredbama Pravilnika o financiranju razvoja komunalnih djelatnosti kojim se utvrđuju izvori i način financiranja objekata i uređaja komunalne infrastrukture i nabavka opreme. Naplaćena sredstva u knjigovodstvu jedinice lokalne samouprave tromjesečno se priznaju obračunskim putem kao prihod uz istovremeno priznavanje računa danih zajmova trgovačkim društvima. Sva navedena sredstva priznata su obračunskim putem osim prihoda uplaćenih u novcu u iznosu 24.000.000,00 kn, na temelju ugovora zaključenog koncem prosinca 2007. s komunalnim društvom za održavanje čistoće i gospodarenje otpadom. Ugovorena je namjena sredstava za financiranje kompleksa dvoranskog plivališta na Kantridi i povrat sredstava na račun društva do konca 2008. U vrijeme kada se investicija izvede, u proračunu jedinica lokalne samouprave obračunskim putem smanjuje se račun danih zajmova i istovremeno tereti račun kapitalnih pomoći. Koncem 2007. stanje neutrošenih sredstava za razvoj iznosi 42.114.442,00 kn (za opskrbu vodom i odvodnju otpadnih voda iznosi 25.746.728,00 kn, zbrinjavanje komunalnog otpada 13.782.182,00 kn, te javni prijevoz 2.585.532,00 kn) što je evidentirano na danim zajmovima i potraživanjima.

Prihodi od komunalne naknade ostvareni su u iznosu 98.243.168,00 kn u skladu s odlukom o komunalnoj naknadi kojom su utvrđeni uvjeti i mjerila za plaćanje komunalne naknade, te uvjeti za potpuna ili djelomična oslobođenja od plaćanja naknade. Odjel gradske uprave za komunalni sustav donosi i rješenja o oslobađanju od plaćanja komunalne naknade za podnositelje zahtjeva koji zadovoljavaju propisane uvjete. Kao izvori sredstava iz kojih se namiruju iznosi za slučajeve oslobađanja navedena su sredstva proračuna odjela za zdravstvo i socijalnu skrb i odjela za poduzetništvo. Za 2007. donesena su rješenja o oslobađanju od plaćanja komunalne naknade po socijalnom programu u iznosu 73.480,00 kn i poduzetnika kojima su odobreni poduzetnički krediti iz kreditnih linija u kojima Grad sudjeluje svojim sredstvima u iznosu 17.020,00 kn i ili ukupno 90.500,00 kn. Gradsko vijeće je u prosincu 2006. donijelo program održavanja komunalne infrastrukture za 2007. i izmjene u listopadu 2007. Navedenim izmjenama planirano je održavanje komunalne infrastrukture u vrijednosti 98.960.046,00 kn, a izmjenama proračuna planirani su prihodi od komunalne naknade u iznosu 105.299.000,00 kn. Programom održavanja komunalna naknada nije u cijelosti raspoređena. Prihod od komunalne naknade utrošen je za održavanje komunalne infrastrukture u iznosu 82.176.118,00 kn, za vatrogastvo u iznosu 4.000.000,00 kn, održavanje školskih objekata u iznosu 498.892,00 kn i za druge aktivnosti vezane uz program održavanja u iznosu 1.411.318,00 kn. Dio prihoda od komunalne naknade u iznosu 10.156.840,00 kn utrošen je za dodatna ulaganja na objektima i uređajima javne rasvjete u iznosu 1.838.040,00 kn, za proširenje javne rasvjete u iznosu 1.077.183,00 kn i za izgradnju kazališnog parka u iznosu 1.371.116,00 kn, dok je 5.870.501,00 kn utrošeno za tekuće proračunske potrebe. Koncem 2007. potraživanja za komunalnu naknadu iznose 79.314.284,00 kn od čega se na stambeni prostor odnosi 3.660.201,00 kn. U stečajnu masu prijavljena su potraživanja dužnika s dugom iznad 500.000,00 kn u iznosu 25.384.006,00 kn. Grad je dužnicima za nepravovremeno plaćanje slao opomene s obračunanim zateznom kamatom, provodio ovršne i sudske postupke te zaključivao ugovore o obročnom plaćanju dugovanja.

Prihodi od komunalnog doprinosa ostvareni su u iznosu 38.491.243,00 kn na temelju odluke o komunalnom doprinosu kojom je utvrđen način određivanja visine i plaćanja komunalnog doprinosa na području Grada. Grad je donio program gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture za 2007. i izmjene programa kojima je utvrdio ukupna sredstva za gradnju objekata i uređaja komunalne infrastrukture te nabavku opreme. Grad je u 2007. izdao 171 rješenje u vrijednosti 24.405.585,00 kn.

Prihodi od komunalnog doprinosa utrošeni su za financiranje gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture prema programu gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture u iznosu 32.542.384,00 kn, dok je za tekuće proračunske potrebe utrošeno 7.750.859,00 kn.

Potraživanja za komunalni doprinos koncem godine iznose 15.595.569,00 kn od čega dospjela iznose 12.715.279,00 kn. Za nepravovremena plaćanja Grad je slao opomene i pokrenuo 40 ovršnih postupaka.

Prihodi od usluge naplate naknade za uređenje voda za Hrvatske vode ostvareni su u iznosu 1.262.501,00 kn na temelju ugovora zaključenog s Hrvatskim vodama 2006. o snošenju materijalnih troškova nastalih u postupku obračuna i naplate naknade za uređenje voda. Ugovor je zaključen na neodređeno vrijeme u skladu s odredbama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva, a Gradu prema ugovoru pripada naknada od 5,0% na iznos naplaćene i Hrvatskim vodama doznačene naknade za uređenje voda.

#### - Drugi prihodi poslovanja

Drugi prihodi poslovanja ostvareni su u iznosu 1.612.205,00 kn, a odnose se na kapitalne donacije u iznosu 946.753,00 kn, tekuće donacije u iznosu 567.890,00 kn i prihode od novčanih kazni za prekršaje po odluci o komunalnom redu u iznosu 97.562,00 kn.

Kapitalne donacije odnose se na primljene donacije od trgovačkih društava u naravi (urbana komunalna oprema) u iznosu 757.620,00 kn, od fizičkih osoba i trgovačkih društava za kupnju i opremanje stambenog objekta i radionice za rad s autističnom djecom u sklopu humanitarne akcije "Autizam ne znači biti sam" u iznosu 79.669,00 kn, od jedne udruge za sufinanciranje uređenja poslovnog prostora u iznosu 59.463,00 kn te od trgovačkih društava za uređenje dječjih igrališta u iznosu 50.000,00 kn.

Tekuće donacije odnose se na donacije od trgovačkih društava za sufinanciranje troškova promicanja Grada u sredstvima javnog informiranja u iznosu 246.600,00 kn i za sufinanciranje proslave novogodišnjih blagdana u iznosu 200.000,00 kn, od fizičkih osoba, neprofitnih organizacija i trgovačkih društava za sufinanciranje programa mjesnih odbora u iznosu 70.615,00 kn, od trgovačkih društava za potrebe razminiravanja u iznosu 49.672,00 kn i humanitarne organizacije i na donaciju fizičke osobe po ostavinskoj raspravi u iznosu 1.604,00 kn.

Donacije koje se odnose na komunalnu opremu evidentirane su prema procijenjenoj vrijednosti, a za vrijednost donacije uvećana je dugotrajna imovina Grada. Ostale su neutrošene donacije za uređenje dječjih igrališta u iznosu 20.953,00 kn i za provođenje programa mjesnih odbora u iznosu 4.200,00 kn, a druge navedene donacije u novcu utrošene su za dobivene namjene.

#### 4.2. Prihodi od prodaje nefinancijske imovine

Prihodi od prodaje nefinancijske imovine planirani su u iznosu 101.437.100,00 kn, a ostvareni su u iznosu 71.088.467,00 kn, što je za 30.348.633,00 kn ili 29,9% manje od plana. U strukturi ukupno ostvarenih prihoda i primitaka sudjeluju s 8,1%. Ostvareni su prodajom neproizvedene imovine u iznosu 51.817.843,00 kn i prodajom proizvedene dugotrajne imovine u iznosu 19.270.624,00 kn.

##### - Prihodi od prodaje neproizvedene imovine

Prihodi od prodaje neproizvedene imovine odnose se na prihode od prodaje prava građenja u iznosu 28.843.451,00 kn i od prodaje građevinskog zemljišta u iznosu 22.974.392,00 kn.

Prihodi od prodaje prava građenja ostvareni su u iznosu 28.843.451,00 kn. od čega se 18.600.000,00 kn odnosi na prihod ostvaren od naknade predujma za pravo građenja dano komunalnom društvu u lipnju 2007., a 10.243.451,00 kn na naknadu za dana pravo građenja na temelju četiri ugovora zaključena ranijih godina na temelju Odluke o građevinskom zemljištu, provedenih javnih natječaja i odluka poglavarstva.

U 2007. dano je pravo građenja komunalnom društvu za županijsku prometnicu Rujevica-Marčelji i gradsku sabirnu prometnicu na Srdočima. Navedeni prihod ostvare je na temelju ugovora zaključenog u lipnju 2007. o međusobnim pravima i obvezama povodom ulaganja u prometne projekte na području Grada. Predmet ugovora je poduzimanje potrebnih aktivnosti za izgradnju i financiranje šest prometnih projekata na području Grada. Ulaganja su procijenjena na 286.000.000,00 kn, a sredstva će komunalno društvo osigurati izdavanjem vrijednosnih papira. Ugovorom je odobren prijenos prava investitora na komunalno društvo koje je ovlašteno da za dva navedena projekta za županijsku prometnicu Rujevica – Marčelji i gradsku sabirnu prometnicu na Srdočima kod ovlaštenih tijela državne uprave ishoduje građevinske dozvole na svoje ime. Ostvareni prihodi u iznosu 18.600.000,00 kn prema ugovoru predstavljaju iznose predujmova naknade za pravo građenja, a puni iznos će se utvrditi ugovorima o osnivanju prava građenja prometnica. Navedeni ugovori još nisu zaključeni.

Prihodi od prodaje zemljišta ostvareni su u iznosu 22.974.392,00 kn. U 2007. su na temelju Odluke o građevinskom zemljištu, provedenih javnih natječaja za prodaju zemljišta i odluka poglavarstva zaključena 22 kupoprodajna ugovora. Početnu prodajnu cijenu utvrdilo je poglavarstvo na temelju tržišnih cijena iz Odluke o građevinskom zemljištu. Plaćanje kupoprodajne cijene obavljeno je u skladu s ugovorenim uvjetima. Koncem 2007. potraživanja iznose 509.876,00 kn.

##### - Prihodi od prodaje proizvedene dugotrajne imovine

Prihodi od prodaje proizvedene dugotrajne imovine ostvareni su od prodaje stanova u iznosu 17.949.195,00 kn, poslovnih prostora u iznosu 1.306.379,00 kn te osobnog automobila u iznosu 15.050,00 kn.

Prihodi od prodaje stanova u iznosu 17.949.195,00 kn ostvareni su prodajom stanova sa stanarskim pravom na obročnu otplatu u iznosu 10.075.745,00 kn i prodajom stanova i dijelova stanova u vlasništvu Grada u iznosu 7.873.450,00 kn.

Ukupni prihodi od prodaje stanova sa stanarskim pravom ostvareni su u 2007. u iznosu 22.326.786,00 kn od čega se na prihode državnog proračuna odnosi 12.251.041,00 kn ili 55,0%, a Gradu pripada 10.075.745,00 kn ili 45,0% što je utrošeno za izgradnju stanova, ulaganja u komunalno opremanje zemljišta za izgradnju stanova i rekonstrukciju stambenog objekta. Dospjela potraživanja za prihode od prodaje stanova koncem godine iznose 1.628.564,00 kn, a nedospjela iznose 246.285.188,00 kn. Za nepravodobno plaćanje tijekom godine slane su opomene i obračunane su zatezne kamate. Obvezu prema državnom proračunu Grad podmiruje prijebom s potraživanjima koje ima prema državi s osnova zateznih kamata obračunanih zbog neizdavanja obveznica za uplate kupoprodajne cijene stanova sa stanarskim pravom u konvertibilnim devizama. Izjave o prijebom Grad dostavlja Ministarstvu financija.

Uvjeti i način prodaje stanova u vlasništvu Grada utvrđeni su odlukama poglavarstva o prodaji stana u zgradi u kojoj je Grad vlasnik jednog ili dva stana, prodaji idealnog dijela stana ili prodaji stana hrvatskim ratnim vojnim invalidima i članovima obiteljskog domaćinstva poginulog, nestalog ili zatočenog hrvatskog branitelja. Na temelju navedenih odluka ostvareni su u 2007. prihodi u iznosu 7.873.450,00 kn. Tijekom godine provedena su tri javna natječaja te su prodana 24 stana i pet idealnih dijelova stanova u vlasništvu Grada. Gradsko poglavarstvo je utvrdilo početnu cijenu stana na temelju nalaza ovlaštenog vještaka građevinske struke te donosilo odluke o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja. S kupcima stanova zaključeni su ugovori, a plaćanje kupoprodajne cijene obavlja se u skladu s ugovorom. Unutar prihoda od prodaje stanova u vlasništvu Grada prihodi u iznosu 374.669,00 kn ostvareni su na temelju Zakona o prodaji stanova namijenjenih za nadstojnike stambene zgrade. Prema odredbama navedenog zakona Grad je u 2007. zaključio 30 ugovora. Plaćanje kupoprodajne cijene ugovoreno je u obrocima u roku 15 godina ili odjednom u roku osam dana od zaključenja ugovora. Obveze po ugovorima zaključenim u 2007. kupci su podmirili u skladu s ugovorenim uvjetima. Potraživanja za prihode od prodaje stanova u vlasništvu Grada koncem godine iznose 4.891.141,00 kn, od čega je dospjelo 23.757,00 kn.

Prihodi od prodaje poslovnih prostora ostvareni su u iznosu 1.306.379,00 kn prodajom 12 garaža u iznosu 1.237.555,00 kn i od povrata više plaćenog iznosa naknade za vraćeni nacionalizirani stan po rješenju ureda državne uprave u iznosu 68.824,00 kn. Prodaja garaža je izvršena je na temelju provedenih javnih natječaja u skladu s Odlukom o prodaji poslovnih prostora i zaključaka poglavarstva. Početne cijene je utvrdilo gradsko poglavarstvo prema tržišnim vrijednostima na području Grada. S kupcima su zaključeni ugovori kojima je plaćanje kupoprodajne cijene utvrđeno u roku osam dana od dana zaključenja ugovora. Plaćanja kupaca obavljena su u skladu s ugovorenim uvjetima. Potraživanja za prodane garaže koncem godine nema.

#### 4.3. Primici od financijske imovine i zaduživanja

Primici od financijske imovine i zaduživanja ostvareni su u iznosu 68.381.582,00 kn. Odnose se na primitke od prodaje vrijednosnih papira u iznosu 56.539.364,00 kn, prodaje dionica u iznosu 7.936.000,00 kn i primitke od povrata danih zajmova u iznosu 3.906.218,00 kn.

Primici od prodaje vrijednosnih papira u iznosu 56.539.364,00 kn odnose se na prihode ostvarene od izdavanja druge tranše municipalnih obveznica.



Prihodi od prodaje dionica ostvareni su u iznosu 7.936.000,00 kn od prodaje 9 920 redovnih dionica (svaka u nominalnom iznosu 100,00 kn) jedne poslovne banke. Dionice su prodane na temelju odluke gradskog vijeća iz studenoga 2007. u skladu s odredbama statuta. Prodaja je izvršena putem organiziranog tržišta kapitala prema tržišnoj cijeni od 800,00 kn po dionici. Prema odluci gradskog vijeća navedena sredstva utrošena su za otplatu dugova po zaduživanju.

Primici od povrata danih zajmova ostvareni su u iznosu 3.906.218,00 kn i odnose se povrat sredstava s računa posebnih namjena koja su u 2006. izdvojena na taj račun radi osiguranja potrebnih sredstava za isplatu kod procesa izvlaštenja zemljišta za stjecanje vlasništva na lokaciji Gomila. Sredstva su povučena jer su postignute nagodbe s vlasnicima zemljišta.

## 5. RASHODI I IZDACI

Rashodi i izdaci planirani su u iznosu 972.875.626,00 kn, a izvršeni su u iznosu 895.723.463,00 kn, što je za 77.152.163,00 kn ili 7,9% manje od plana. Odnose se na rashode poslovanja u iznosu 607.869.851,00 kn ili 67,9%, nabavu nefinancijske imovine u iznosu 206.570.549,00 kn ili 23,1%, te izdatke za financijsku imovinu i otplate zajmova u iznosu 81.283.063,00 kn ili 9,0%.

U tablici broj 2 daje se pregled planiranih i izvršenih rashoda i izdataka za 2007.

Tablica broj 2

## Planirani i izvršeni rashodi i izdaci za 2007.

u kn

Redni broj	Rashodi i izdaci	Planirano	Izvršeno	Izvršenje u %	Udjel izvršenja u %
1.	Rashodi poslovanja	660.212.357,00	607.869.851,00	92,1	67,9
1.1.	Rashodi za zaposlene	177.778.962,00	177.410.628,00	99,8	19,8
1.2.	Materijalni rashodi	225.698.252,00	211.244.653,00	93,6	23,6
1.2.1.	Naknade troškova zaposlenima	6.664.319,00	6.465.355,00	97,0	0,8
1.2.2.	Rashodi za materijal i energiju	25.097.937,00	23.611.277,00	94,1	2,6
1.2.3.	Rashodi za usluge	179.500.474,00	165.494.901,00	92,2	18,5
1.2.4.	Drugi nespomenuti materijalni rashodi	14.435.522,00	15.673.120,00	108,6	1,7
1.3.	Financijski rashodi	10.282.882,00	9.623.111,00	93,6	1,1
1.4.	Subvencije	37.734.150,00	35.200.275,00	93,3	3,9
1.5.	Pomoći	7.797.500,00	6.823.067,00	87,5	0,8
1.6.	Naknade građanima i kućanstvima	28.174.100,00	27.742.352,00	98,5	3,1
1.7.	Drugi rashodi poslovanja	172.746.511,00	139.825.765,00	80,9	15,6
1.7.1.	Tekuće donacije	59.740.400,00	59.167.784,00	99,0	6,6
1.7.2.	Kapitalne donacije	6.860.254,00	5.665.465,00	82,6	0,6
1.7.3.	Kazne, penali i naknade štete	40.000,00	-	-	-
1.7.4.	Kapitalne pomoći	86.143.008,00	56.721.899,00	65,8	6,3
1.7.5.	Izvanredni rashodi	19.962.849,00	18.270.617,00	91,5	2,1
2.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	282.340.387,00	206.570.549,00	73,2	23,1
2.1.	Rashodi za nabavu neproizvedene imovine	49.337.572,00	14.134.735,00	28,6	1,6
2.2.	Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine	204.590.050,00	172.057.851,00	84,1	19,2
2.3.	Rashodi za dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini	28.412.765,00	20.377.963,00	71,7	2,3
3.	Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova	30.322.882,00	81.283.063,00	268,1	9,0
3.1.	Izdaci za dane zajmove	10.075.382,00	61.036.673,00	605,8	6,8
3.2.	Izdaci za dionice i udjele u glavnici	390.000,00	390.000,00	100,0	0,1
3.3.	Izdaci za otplatu glavnice primljenih zajmova	19.857.500,00	19.856.390,00	100,0	2,1
	Ukupno	972.875.626,00	895.723.463,00	92,1	100,0
	Manjak prihoda i primitaka		16.185.332,00		

Manjak prihoda i primitaka nad rashodima i izdacima iznosi 16.185.332,00 kn i pokriven je viškom prihoda i primitaka iz prethodnih godina u iznosu 17.744.126,00 kn. Višak prihoda i primitaka raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 1.558.794,00 kn.

Vrijednosno najznačajniji rashodi su materijalni rashodi u iznosu 211.244.653,00 kn ili 23,6%, rashodi za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 206.570.549,00 kn ili 23,1%, rashodi za zaposlene u iznosu 177.410.628,00 kn ili 19,8%, drugi rashodi poslovanja u iznosu 139.825.765,00 kn ili 15,6% te izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova u iznosu 81.283.063,00 kn ili 9,0%. Za financijske rashode, subvencije, pomoći, te naknade građanima i kućanstvima utrošeno je 79.388.805,00 kn ili 8,9%.

Izdaci za dane zajmove planirani su u iznosu 10.075.382,00 kn, a izvršeni su u iznosu 61.036.673,00 kn, što je za 50.961.291,00 kn ili 505,8% više od plana.

Unutar izdataka za dane zajmove evidentirana su neutrošena sredstva namjenskog dijela cijene za razvoj koja se nalaze na računima komunalnih društava, što je utjecalo na odstupanje od plana. Drugi nespomenuti materijalni rashodi planirani su u iznosu 14.435.522,00 kn, a izvršeni su iznosu 15.673.120,00 kn, što je za 1.237.598,00 kn ili 8,6% više od plana. Na izvršenje iznad plana utjecali su rashodi za isplate naknada članovima biračkih odbora i izbornim povjerenstvima na području Primorsko goranske županije iz namjenskih sredstava Državnog proračuna. Prilikom usvajanja izmjena i dopuna proračuna za 2007. nije bilo poznato da će biti uplaćena sredstva za navedenu namjenu.

Unutar rashoda za kapitalne pomoći rashodi za razvojne programe vodoopskrbe izvršeni su za 17.584.323,00 kn ili 58,7% manje od plana. Nisu realizirani projekti na izgradnji vodoopskrbe (za potrebe Kampusu, stambenu izgradnju, za Platak, objekte Pulac te izradu projektne dokumentacije) koji su planirani u iznosu 1.370.500,00 kn dok su znatno ispod plana izvršeni rashodi za izgradnju vodoopskrbe po općinama, cjevovoda izvor Rječine–Zoretići, vodoistražni radovi, vodoopskrba otoka Krka, rekonstrukcija vodovoda i vodospreme Kantrida te vodoopskrba Mariščina koji izvršeni za 15.233.747,00 kn ili 63,5% manje od plana. Isto tako rashodi za nabavu građevinskog zemljišta izvršeni su za 35.202.756,00 kn ili 71,4% manje od plana. Znatno ispod plana izvršeni su rashodi za imovinsko pravnu pripremu za lokaciju radne zone Bodulovo koji su izvršeni za 7.196.706,00 kn ili 73,9% manje od plana. Nisu izvršeni rashodi za imovinsko pravnu pripremu na lokaciji Gomila, za stambenu izgradnju, te lokacije Tuhtani, Pulac i Podmurvice planirani u iznosu 11.000.000,00 kn. Izmjenama proračuna iz listopada 2007. spomenute rashode trebalo je realnije planirati. Izvršavanje rashoda ovisi o realnom planiranju rashoda, odnosno o stupnju pripremljenosti projekata i programa za koje su osigurana novčana sredstva u proračunu. Prema odredbama članka 4. Zakona o proračunu, sredstva proračuna trebalo je koristiti za financiranje poslova, funkcija i programa tijela lokalne samouprave što podrazumijeva pravodobno donošenje odgovarajućih odluka, te poduzimanje svih mjera za izvršavanje proračunom planiranih rashoda.

Državni ured za reviziju nalaže realnije planiranje rashoda i veći stupanj pripremljenosti projekata i programa za koje su osigurana proračunska sredstva u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

## 5.1. Rashodi poslovanja

Rashodi poslovanja planirani su u iznosu 660.212.357,00 kn, a izvršeni su u iznosu 607.869.851,00 kn, što je za 52.342.506,00 kn ili 7,9% manje od plana. U strukturi izvršenih rashoda i izdataka sudjeluju sa 67,9%. Odnose se na rashode za zaposlene u iznosu 177.410.628,00 kn, materijalne rashode u iznosu 211.244.653,00 kn, financijske rashode u iznosu 9.623.111,00 kn, subvencije u iznosu 35.200.275,00 kn, pomoći u iznosu 6.823.067,00 kn, naknade građanima i kućanstvima u iznosu 27.742.352,00 kn, te druge rashode poslovanja u iznosu 139.825.765,00 kn.

### 5.1.1. Rashodi za zaposlene

Rashodi za zaposlene planirani su u iznosu 177.778.962,00 kn, a izvršeni su u iznosu 177.410.628,00 kn, što je za 368.334,00 kn ili 0,2% manje od plana.

Odnose se na plaće u iznosu 138.286.635,00 kn, doprinose na plaće u iznosu 25.613.751,00 kn, te druge rashode za zaposlene u iznosu 13.510.242,00 kn. U proračunu Grada osiguravaju se plaće za 410 zaposlenika gradske uprave, te plaće za 1 106 zaposlenika proračunskih korisnika i javne vatrogasne postrojbe.

Rashodi za zaposlene u gradskoj upravi izvršeni su u iznosu 59.626.801,00 kn i odnose se na rashode za plaće u iznosu 46.323.290,00 kn, doprinose na plaće u iznosu 7.928.571,00 kn i druge rashode za zaposlene u iznosu 5.374.940,00 kn. Plaće zaposlenika gradske uprave obračunavaju se i isplaćuju na temelju Kolektivnog ugovora za službenike i namještenike u upravnim tijelima Grada iz siječnja 2007., te Odluke o načinu utvrđivanja plaće kojom su određeni bodovi za pojedinu grupu radnih mjesta. Plaća zaposlenika sastoji se od osnovne plaće, stimulativnog dijela plaće i dodataka. Osnovnu plaću čini umnožak bodova određen za pojedino radno mjesto i vrijednosti boda koja prema zaključku poglavarstva iz siječnja 2007. iznosi 4,89 bruto. Stimulativni dio plaće utvrđuje se na temelju ocjene u rasponu 0 – 10%. Osnovna plaća se povećava za svaku navršenu godinu radnog staža za 0,5% i stalni dodatak u iznosu 400,00 kn te dodatke za rad noću, prekovremeni rad, rad subotom i nedjeljom. Najniža neto isplaćena plaća u prosincu 2007. iznosila je 3.545,00 kn, a najviša 16.709,00 kn. Prosječna bruto plaća za 2007. isplaćena je u iznosu 9.612,00 kn, a prosječna neto plaća u iznosu 6.768,00 kn. Obračun i uplata poreza i doprinosa iz i na plaće zaposlenika obavlja se u skladu sa zakonskim propisima.

Plaće dužnosnika obračunavaju se na temelju Pravilnika i izmjena pravilnika o obvezama i pravima dužnosnika. Osnovnu plaću dužnosnika čini umnožak koeficijenta i osnovice, a uvećava se za 0,5% za svaku navršenu godinu radnog staža i stalni dodatak u iznosu 400,00 kn. Koeficijent za obračun plaće gradonačelnika za 2007. iznosi 1,44, a zamjenika gradonačelnika 1,36. Osnovicu čine dvije prosječne mjesečne bruto plaće zaposlenika gradske uprave za 2006. u iznosu 9.083,47 kn.

Drugi rashodi za zaposlene u iznosu 5.374.940,00 kn odnose se na naknade za godišnji odmor u iznosu 1.545.176,00 kn, otpremnine zbog prestanka radnog odnosa i odlaska u mirovinu u iznosu 1.569.380,00 kn, božićnicu u iznosu 925.544,00 kn, pomoći u iznosu 600.405,00 kn, jubilarne nagrade u iznosu 584.089,00 kn, darove djeci u iznosu 118.800,00 kn te naknadu učenicima tijekom stručne prakse u iznosu 31.546,00 kn.

Zaključkom poglavarstva iz svibnja i studenog 2007. utvrđena je visina regresa za korištenje godišnjeg odmora u bruto iznosu 3.500,00 kn, godišnja nagrada za Božićne blagdane u bruto iznosu 2.004,00 kn, dar za djecu u iznosu 600,00 kn, te dar u naravi u iznosu 400,00 kn. Naknade i nagrade isplaćene su u skladu s Kolektivnim ugovorom i zaključkom poglavarstva iz studenoga 2007., a na naknade iznad porezno dopustivih obračunane su i plaćene porezne obveze.

Za 13 zaposlenika gradske uprave isplaćene su otpremnine zbog osobno uvjetovanog razloga u visini polovice njihove bruto prosječne plaće isplaćene u prethodna tri mjeseca za svaku navršenu godinu neprekidnog rada u upravnim tijelima jedinica lokalne i područne samouprave. Otpremnine su isplaćene u iznosu od 83.326,00 kn do 163.238,00 kn po zaposleniku.

Rashodi za zaposlene kod proračunskih korisnika izvršeni su u iznosu 117.783.827,00 kn, a vrijednosno najznačajniji odnose se na plaće zaposlenika u dječjem vrtiću u iznosu 42.410.400,00 kn, ustanovama kulture u iznosu 46.447.041,00 kn te javnoj vatrogasnoj postrojbi u iznosu 22.868.401,00 kn. Rashodi su izvršeni na temelju zahtjeva korisnika u visini stvarnih rashoda ili mjesečno u visini 1/12 planiranih rashoda.

Mjesečne obračune plaća proračunskih korisnika i javne vatrogasne postrojbe prije isplate kontroliraju zaposlenici nadležnih odjela gradske uprave.

#### 5.1.2.1. Materijalni rashodi

Materijalni rashodi planirani su u iznosu 225.698.252,00 kn, a izvršeni su u iznosu 211.244.653,00 kn, što je za 14.453.599,00 kn ili 6,4% manje od plana. Odnose se na naknade troškova zaposlenima (službena putovanja, prijevoz na posao i s posla, stručno usavršavanje zaposlenika) u iznosu 6.465.355,00 kn, rashode za materijal i energiju (energija, uredski materijal i drugi materijalni rashodi, sitni inventar i auto gume, materijal i sirovine, materijal i dijelovi za tekuće i investicijsko održavanje) u iznosu 23.611.277,00 kn, rashode za usluge u iznosu 165.494.901,00 kn i druge nespomenute materijalne rashode (naknade za rad predstavničkih i izvršnih tijela, reprezentacija, premije osiguranja i drugo) u iznosu 15.673.120,00 kn. Spomenuti rashodi izvršeni su na temelju odgovarajućih odluka i uredne dokumentacije.

U skupini materijalnih rashoda evidentirani su rashodi osnovnih škola financirani iz decentraliziranih funkcija u iznosu 13.708.864,00 kn. Grad je donio Odluku o kriterijima, mjerilima i načinu financiranja osnovnog školstva u 2007. i Plan rashoda za materijal, dijelove i usluge tekućeg i investicijskog održavanja osnovnih škola za 2007. Kriterij financiranja su broj škola, učenika, odjela i računala (opći rashodi) te stvarni rashodi (energenti, prijevoz učenika, zakupnine, pedagoška dokumentacija, zdravstveni pregledi zaposlenika, otklanjanje nedostataka prema rješenjima inspekcija, odvoz komunalnog otpada, komunalna naknada i naknada za uređenje voda). Škole su nadležnom odjelu gradske uprave za odgoj i školstvo prijavile svoje potrebe za tekućim i investicijskim održavanjem objekata i opreme. Grad je proveo postupke nabave usluga tekućeg i investicijskog održavanja, zaključio ugovore te sredstva doznačio direktno dobavljačima temeljem vjerodostojne dokumentacije. Rashode za materijal i usluge tekućeg i investicijskog održavanje škole su bile u mogućnosti planirati i u okviru tzv. "općih" ("opseg" djelatnosti), kao i "ostalih" rashoda (otklanjanje nedostataka po inspekcijskim nalazima) te su se u tom slučaju sredstva za podmirenje predmetnih rashoda doznlačavala na račune ustanova. Sredstva za ostale materijalne rashode prenesena su školama u utvrđenim mjesečnim iznosima, ali i temeljem zaprimljenih zahtjeva s priloženim računima.

Za financiranje materijalnih rashoda javne vatrogasne postrojbe izvršeni su rashodi u iznosu 2.282.546,00 kn iz decentraliziranih sredstava državnog proračuna. Grad je donio Odluku o kriterijima za financiranje redovne djelatnosti javnih vatrogasnih postrojbi u 2007. Sredstva su prenesena u mjesečnim iznosima na temelju zahtjeva i specifikacije rashoda.

Sredstva za materijalne rashode proračunskim korisnicima doznačena su u mjesečnim iznosima na temelju zahtjeva korisnika u prilogu kojih je specifikacija rashoda.

Rashodi za naknade troškova zaposlenima izvršeni su u iznosu 6.465.355,00 kn, a odnose se na naknade za prijevoz i odvojeni život u iznosu 3.317.703,00 kn, službena putovanja u iznosu 2.377.790,00 kn i stručno usavršavanje zaposlenih u iznosu 769.862,00 kn. Rashodi za naknade za prijevoz i odvojeni život u iznosu 3.317.703,00 kn, a odnose se na naknade za prijevoz na posao i s posla za zaposlene u ustanovama u kulturi u iznosu 1.323.566,00 kn, zaposlenike gradske uprave u iznosu 1.412.095,00 kn, javne vatrogasne postrojbe u iznosu 490.000,00 kn, osnovnih škola u iznosu 88.957,00 kn te zaposlenike Agencije za društveno poticanu stanogradnju u iznosu 3.085,00 kn. Naknade su isplaćene u skladu s kolektivnim ugovorima.

Rashodi za službena putovanja u iznosu 2.377.790,00 kn odnose se na službena putovanja zaposlenika gradske uprave u iznosu 1.091.035,00 kn, proračunskih korisnika u osnovnom školstvu u iznosu 644.626,00 kn i kulturi u iznosu 449.300,00 kn, službena putovanja za kandidaturu za mediteranske igre u iznosu 142.269,00 kn te druge rashode u iznosu 50.560,00 kn.

Dnevnice za službena putovanja u zemlji isplaćivane su u skladu s kolektivnim ugovorom, a za inozemstvo prema neoporezivim iznosima utvrđenim Odlukom o visini dnevnica za službena putovanja u inozemstvo za korisnike koji se financiraju iz sredstava državnog proračuna.

Rashodi za materijal i energiju izvršeni su u iznosu 23.611.277,00 kn i odnose se na rashode za energiju u iznosu 16.106.954,00 kn, uredski materijal i druge materijalne rashode u iznosu 4.648.677,00 kn, sitni inventar i auto gume u iznosu 979.829,00 kn, materijal i sirovine za potrebe osnovnih škola i proračunskih korisnika u iznosu 890.972,00 kn, te materijal i dijelove za tekuće i investicijsko održavanje u iznosu 984.845,00 kn. Rashodi su izvršeni na temelju uredne dokumentacije. U skupini rashoda za energiju vrijednosno su najznačajniji rashodi za javnu rasvjetu u iznosu 4.905.530,00 kn, doznake osnovnim školama za lož ulje u iznosu 1.799.126,00 kn, te proračunskim korisnicima za troškove energije u iznosu 2.903.050,00 kn. Odjel za gradsku samoupravu i upravu proveo je postupke nabave uredskog potrošnog materijala (obrasci, papiri, bilježnice, tiskanice) te higijenskog materijala. S odabranim ponuditeljima zaključeni su ugovori, a rashodi su izvršeni na temelju računa dobavljača. Za nabavu uredskog materijala proveden je postupak javnog nadmetanja prema odredbama Zakona o javnoj nabavi, a za nabavu higijenskog materijala postupak ograničenog prikupljanja ponuda prema odredbama Uredbe o postupku nabave roba i usluga male vrijednosti. Postupci nabave provedeni su koncem 2006. Od pristigle četiri ponude za nabavu uredskog materijala odabrana je ponuda s najnižom cijenom u iznosu 193.466,00 kn s porezom i u prosincu 2006. s dobavljačem je zaključen ugovor. Od pristigle četiri ponude za nabavu higijenskog materijala odabrana je ponuda s najnižom cijenom u iznosu 63.806,00 kn s porezom i u prosincu 2006. s dobavljačem je zaključen ugovor. Uredski materijal isporučen je u vrijednosti 523.601,00 kn, odnosno za 330.135,00 kn više od ugovorenog, a higijenski materijal odabrani dobavljač isporučio je u vrijednosti 207.324,00 kn, odnosno za 143.518,00 kn više od ugovorenog. Prema odredbama članka 8. Zakona o javnoj nabavi Grad je trebao procijeniti ukupnu vrijednost nabave koja će se ostvariti u proračunskoj godini te na temelju toga provesti postupke nabave.

Državni ured za reviziju nalaže utvrditi ukupnu vrijednost istovrsnih roba, radova i usluga koje se planiraju nabaviti u proračunskoj godini, te na temelju utvrđenih vrijednosti provoditi postupke nabave propisane odredbama Zakona o javnoj nabavi.

Unutar rashoda za materijal i energiju evidentirani su rashodi materijala i dijelova za tekuće i investicijsko održavanje građevinskih objekata u iznosu 338.447,00 kn, sitnog inventara u iznosu 175.603,00 kn i sitnog inventara komunalnog sustava u iznosu 593.673,00 kn.

- Rashodi za usluge

Rashodi za usluge planirani su u iznosu 179.500.474,00 kn, a izvršeni su u iznosu 165.494.901,00 kn, što je za 14.005.573,00 kn ili 8,0% manje od plana.

Odnose se na usluge tekućeg i investicijskog održavanja u iznosu 94.676.479,00 kn, komunalne usluge u iznosu 27.447.558,00 kn, intelektualne i osobne usluge (usluge odvjetnika i pravnog savjetovanja, intelektualne i osobne usluge ustanova kulture, naknade po ugovorima o djelu, autorski honorari, geodetsko-katastarske usluge, izrade projekata i tehničke dokumentacije, ovjere javnih bilježnika, usluge vještačenja) u iznosu 12.276.746,00 kn, druge usluge (naknade trgovačkom društvu u vlasništvu Grada za održavanje nerazvrstanih cesta i automatsko upravljanje prometnom signalizacijom, grafičke i tiskarske usluge, usluge naplate komunalne i vodne naknade, usluge ustanova kulture) u iznosu 8.935.093,00 kn, usluge promidžbe i informiranja (promicanje Grada u sredstvima javnog informiranja, objave natječaja i oglasa, izloženi prostor na sajmu, promidžbeni materijali) u iznosu 7.747.290,00 kn, usluge telefona, pošte i prijevoza (usluge telefona i telefaksa, poštarine, najma automobila, prijevoza učenika osnovnih škola, Interneta) u iznosu 6.271.368,00 kn, zakupnine i najamnine u iznosu 6.835.188,00 kn, zdravstvene i veterinarske usluge (higijenski servis i higijeničarska služba, zdravstveni pregledi zaposlenika) u iznosu 975.295,00 kn i računalne usluge u iznosu 329.884,00 kn.

U skupini komunalnih usluga evidentirani su rashodi za usluge deratizacije i dezinfekcije, čišćenja objekata sporta, kulture, upravnih zgrada i mjesnih odbora, usluge čuvanja imovine i osoba, te usluge domara u sportskim objektima. Navedene usluge ustupljene su izvoditeljima na temelju prethodno provedenih postupaka javnog nadmetanja i zaključenih ugovora. Plaćanja su obavljena na temelju mjesečnih računa u skladu sa ugovorima. Za usluge čišćenja objekata u vlasništvu Grada, na temelju provedenog postupka javnog nadmetanja s izvoditeljem je zaključen ugovor u iznosu 1.667.590,00 kn, na temelju kojeg su u 2007. obračunane usluge u iznosu 1.620.552,00 kn. Rashodi za usluge čuvanja imovine i osoba u 2007. izvršeni su na temelju javnog nadmetanja iz prosinca 2005. te ugovora zaključenih u 2006. u ukupnoj vrijednosti 2.899.440,00 kn za razdoblje do konca 2007. U 2007. je za navedene usluge obračunano 1.789.532,00 kn. Za usluge domara u sportskim objektima proveden je postupak javnog nadmetanja u prosincu 2006. Ugovor o obavljanju usluga zaključen je u siječnju 2007. u iznosu 728.645,00 kn s porezom. Rashodi po navedenom ugovoru izvršeni su u 2007. u iznosu 626.351,00 kn.

Prava i obveze gradskih dužnosnika i zaposlenika u vezi korištenja službenih automobila i mobilnih telefona, te popis osoba koje imaju pravo na korištenje mobilnih telefona i visina telefonskih troškova koji im se priznaju za potrebe obavljanja redovnih poslova utvrđeni su Pravilnikom i Odlukom o korištenju službenih automobila i mobilnih telefona koji se primjenjuju od svibnja 2007.

#### Usluge tekućeg i investicijskog održavanja

Rashodi za usluge tekućeg i investicijskog održavanja planirani su u iznosu 102.455.383,00 kn, a izvršeni su u iznosu 94.676.479,00 kn, što je za 7.778.904,00 kn ili 8,0% manje od plana.

Odnose se na usluge tekućeg i investicijskog održavanja poslovnih i stambenih prostora u iznosu 23.891.131,00 kn, nerazvrstanih cesta u iznosu 20.514.638,00 kn, zelenih površina (hortikulturni radovi) u iznosu 14.607.967,00 kn, održavanje groblja u iznosu 4.581.379,00 kn, postrojenja i opreme u iznosu 4.004.492,00 kn, javne rasvjete u iznosu 3.554.309,00 kn, održavanje objekata sporta u iznosu 3.500.281,00 kn, pomorskog dobra u iznosu 1.627.222,00 kn te druga održavanja javnih površina, objekata i programske aktivnosti iz godišnjeg programa održavanja u iznosu 18.395.060,00 kn.

Za komunalne djelatnosti odabir izvođača radova i usluga na tekućem i investicijskom održavanju proveden je prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Nabava radova i usluga u vrijednostima iznad 200.000,00 kn provedena je prema odredbama Zakona o javnoj nabavi, a u vrijednostima do 200.000,00 kn provedena je prema odredbama Uredbe o postupku nabave roba, radova i usluga male vrijednosti. Javni poziv radi utvrđivanja kvalifikacije natjecatelja u provedbi postupka ograničenog prikupljanja ponuda za nabave malih vrijednosti objavljen je u dnevnim novinama u prosincu 2006. Prema zapisniku povjerenstva, 174 natjecatelja podnijela su 755 prijava za 82 vrste roba, radova i usluga. Analizom i obradom prijava uz primjenu kriterija za ocjenu sposobnosti utvrđena je lista kvalificiranih natjecatelja za 2007. Radovi se obračunavaju prema jediničnim cijenama iz Osnovnog cjenika za hitne intervencije i tekuće održavanje iz studenoga 2006. i dopunskog cjenika koji se primjenjuje kada troškovničke stavke nisu predviđene osnovnim cjenikom.

Rashodi za tekuće i investicijsko održavanje poslovnih i stambenih prostora u iznosu 23.891.131,00 kn odnose se na rashode za pričuvu u iznosu 7.155.785,00 kn, tekuće i investicijsko održavanje poslovnog prostora u iznosu 12.710.587,00 kn i stambenog prostora u iznosu 2.896.805,00 kn. Trošak pričuve za održavanje zgrada Grad uplaćuje na žiro račune stambeno poslovnih zgrada u sklopu kojih se nalazi prostor u gradskom vlasništvu. Rashodi održavanja izvršeni su radi osiguranja minimalnih tehničkih uvjeta za obavljanje djelatnosti davanja u zakup te minimalnih uvjeta uređenja stanova u vlasništvu Grada. Rashodi tekućeg održavanja izvršeni su za hitne intervencije i manje zahvate u zakupljenim i slobodnim poslovnim prostorima te u stanovima u vlasništvu Grada za čije održavanje nisu dostatna sredstva pričuve. Investicijsko održavanje odnosi se na poslovni prostor u zakupu, slobodni poslovni prostor i sufinanciranje održavanja zgrada u mješovitom vlasništvu te investicijsko održavanje stanova koji se daju u najam prema listi prioriteta.

Unutar rashoda održavanja postrojenja i opreme izvršenih u ukupnom iznosu 4.004.492,00 kn izvršeni su rashodi održavanja informatičke i komunikacijske opreme svih odjela gradske uprave u iznosu 2.595.784,00 kn. Za usluge systemske i komunikacijske podrške te servisnog održavanja proveden je koncem listopada 2006. postupak javnog nadmetanja za 25 grupa opreme. Planirana vrijednost nabave u proračunu iznosila je 2.600.000,00 kn. S odabranim izvršiteljima zaključeni su godišnji ugovori. Plaćanja za obavljene usluge održavanja izvršena su na temelju ispostavljenih ovjerenih računa.

U okviru rashoda za održavanje objekata sporta izvršenih u ukupnom iznosu 3.500.281,00 kn vrijednosno najznačajniji rashodi u iznosu 1.838.692,00 kn izvršeni su za uređenje kata u sportsko rekreacijskom centru radi otklanjanja štete uzrokovane požarom. Odabir izvođača radova proveden je u postupku izravne pogodbe uz primjenu pregovaračkog postupka bez objave poziva za nadmetanje i bez objave odluke o odabiru ponuditelja, u skladu s odredbama članka 12. i 13. Zakona o javnoj nabavi. Ugovor s izvođačem radova zaključen je u studenome 2007. u iznosu 2.195.603,00 kn s porezom. Izvođenje radova utvrđeno je u roku 50 radnih dana od zaključenja ugovora.

U prosincu 2007. izravnim ugovaranjem pozivom na navedene zakonske odredbe, zaključen je dodatak ugovoru s izvođačem u iznosu 544.999,00 kn (24,8% vrijednosti osnovnog ugovora). Ukupna ugovorena vrijednost radova utvrđena je u iznosu 2.740.602,00 kn s porezom. Dodatkom ugovoru rok izvođenja radova produžen je na 70 radnih dana od zaključenja osnovnog ugovora. Stručni nadzor povjeren je ovlaštenoj pravnoj osobi. U veljači 2008. sastavljen je zapisnik o primopredaji radova i okončani obračun. Prema zapisniku, radovi su izvedeni u ugovorenom roku u iznosu 2.736.987,00 kn s porezom.



Izvoditelj je u 2007. ispostavio dvije privremene situacije u ukupnom iznosu 1.838.692,00 kn. Osiguravatelj je u 2007. sačinio zapisnik o očevidu i procjeni štete od požara.

### Obavljanje komunalnih djelatnosti

Prema odredbi članka 2. Zakona o komunalnom gospodarstvu, Grad je obvezan osigurati trajno i kvalitetno obavljanje komunalnih djelatnosti. Obavljanje komunalnih djelatnosti na području Grada povjereno je komunalnim društvima u vlasništvu i suvlasništvu, koncesionarima te trgovačkim društvima na temelju pisanog ugovora, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Nadzor nad poslovima održavanja komunalne infrastrukture obavljali su zaposlenici Grada.

Obavljanje komunalnih djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta, čistoće javnih površina i slivnika, javne rasvjete i groblja Grad je u 2007. povjerio društvima u svom vlasništvu, odnosno suvlasništvu. Uvjeti i način obavljanja poslova, te količine i cijene radova utvrđeni su godišnjim operativnim planovima odnosno ugovorima zaključenim s društvima. Odlukama gradskog vijeća utvrđene su komunalne djelatnosti koje se mogu obavljati na temelju ugovora o koncesiji i na temelju ugovora o obavljanju djelatnosti. Navedenim odlukama utvrđeni su uvjeti za provođenje postupka nabave i mjerila za odabir ponude.

Za održavanje nerazvrstanih cesta i drugih javno-prometnih površina na području grada s trgovačkim društvom u vlasništvu Grada zaključen je godišnji ugovor u veljači 2007. i dodatak ugovoru u studenome 2007. u ukupnoj vrijednosti 24.998.000,00 kn s porezom. Izvršenje radova iz osnovnog ugovora utvrđeno je u rokovima iz priloženog dinamičkog plana. Rok izvršenja radova ugovorenih dodatkom ugovoru je konac lipnja 2007. Navedeno društvo provodi postupke nabave, odabire izvoditelje, zaključuje ugovore i brine o stručnom nadzoru. Radovi su plaćeni na temelju ispostavljenih računa, odnosno obračunskih situacija s priloženim specifikacijama koje je ovjerio ovlašteni predstavnik Grada. Za obavljanje navedenih poslova ugovorena je godišnja naknada u iznosu 2.262.000,00 kn i naknada za obavljanje poslova automatskog upravljanja prometom u iznosu 248.000,00 kn s porezom.

Godišnji ugovori zaključeni su za održavanje čistoće javnih površina u iznosu 16.955.000,00 kn, održavanje objekata i uređaja javne rasvjete u iznosu 6.619.528,00 kn, održavanje groblja u iznosu 3.750.614,00 kn i održavanje čistoće uličnih slivnika u iznosu 1.671.999,00 kn, sve s porezom. Obračun izvedenih radova obavljan je primjenom jediničnih cijena iz ponudbenih troškovnika.

Na temelju odluka gradskog vijeća, ranijih godina su dodijeljene koncesije za obavljanje poslova tržnice na malo, dimnjačarskih poslova i poslova crpljenja, odvoza i zbrinjavanja fekalija.

Koncesija za tržnice na malo dodijeljena je u 1996. na vrijeme od jedanaest godina, koncesija za dimnjačarske poslove u 2002. na vrijeme od pet godina, a koncesija za crpljenje, odvoz i zbrinjavanje fekalija dodijeljena je u 2005. također na vrijeme od pet godina. Ugovorena koncesijska naknada za 2007. je obračunana i naplaćena u iznosu 1.511.387,00 kn. U 2007. provedeni su novi natječaji i zaključeni su ugovori za davanje koncesije za dimnjačarske poslove te za tržnice na malo.

Komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju pisanog ugovora su u 2007. održavanje zelenih površina, dječjih igrališta, javnih fontana, javnih satova, javnih sanitarnih čvorova, pothodnika, autobusnih čekaonica, plaža, postavljanje ploča s imenima naselja, ulica, kućnih brojeva i oznaka Grada, te održavanje okoliša objekata u vlasništvu Grada. Obavljanje spomenutih djelatnosti ustupljeno je izvoditeljima na temelju odluka gradskog vijeća prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. S odabranim ponuditeljima zaključeni su ugovori. Obračun izvedenih radova obavljan je primjenom jediničnih cijena iz ponudbenih troškovnika. Odlukom gradskog vijeća iz ožujka 2007. komunalna djelatnost održavanja zelenih površina povjerava se od 1. siječnja 2008. komunalnom društvu u suvlasništvu Grada.

Grad je u prosincu 2006. donio Program održavanja komunalne infrastrukture za 2007. kojim su planirana sredstva u iznosu 93.991.000,00 kn. S donošenjem izmjena proračuna donesene su u listopadu 2007. izmjene programa kojim su planirana sredstva u iznosu 98.960.046,00 kn. Program i izmjene programa sadrže opseg i opis poslova čišćenja javnih površina, održavanja javnih površina, nerazvrstanih cesta, javne rasvjete i groblja, a izvor financiranja je komunalna naknada. Komunalna naknada je izmjenama proračuna planirana u iznosu 105.299.000,00 kn, a programom održavanja raspoređena je u iznosu 98.960.046,00 kn. Odlukom vijeća iz prosinca 2006. sredstva komunalne naknade u iznosu 500.000,00 kn raspoređuju se za održavanje objekata školskog sadržaja. Za potrebe vatrogastva, u skladu s odredbama Zakona o vatrogastvu, raspoređeno je 4.000.000,00 kn. Vrijednost programa održavanja komunalne infrastrukture i izmjene programa nisu uvećane za iznos oslobođanja od plaćanja komunalne naknade koji je za 2007. iznosio 90.500,00 kn. Programom održavanja komunalne infrastrukture i navedenim odlukama planirana komunalna naknada nije u cijelosti raspoređena (1.838.954,00 kn je ostalo neraspoređeno). Prema izvješću o ostvarenju programa održavanja za 2007., za održavanje komunalne infrastrukture utrošeno je ukupno 85.865.705,00 kn ili 86,8% u odnosu na plan. Izvršenje se odnosi na održavanje javnih površina u iznosu 33.622.788,00 kn, nerazvrstanih cesta u iznosu 20.285.489,00 kn, čišćenje javnih površina u iznosu 16.592.099,00 kn, javnu rasvjetu u iznosu 10.781.492,00 kn i održavanje groblja u iznosu 4.583.836,00 kn. Manji dio izvršenja odnosi se na radove održavanja (komunalne prioritete po mjesnim odborima) u iznosu 696.712,00 kn izvršene prema programu održavanja iz prethodne godine, te je dio komunalne naknade ostvarene u 2007. utrošeno za održavanje prema programu iz 2006.

Državni ured za reviziju nalaže programom održavanja komunalne infrastrukture i odlukama o rasporedu sredstava komunalne naknade raspored cjelokupnih planiranih sredstava od komunalne naknade uvećanih za planirani iznos oslobođanja od plaćanja komunalne naknade te planiranje vrijednosti održavanja usklađeno s proračunskim sredstvima osiguranim za tu namjenu.

### 5.1.3. Financijski rashodi

Financijski rashodi planirani su u iznosu 10.282.882,00 kn, a izvršeni su u iznosu 9.623.111,00 kn, što je za 659.771,00 kn ili 6,4% manje od plana. Odnose se na kamate za primljene zajmove u iznosu 4.362.412,00 kn, kamate za izdane obveznice u iznosu 2.890.464,00 kn i druge financijske rashode u iznosu 2.370.235,00 kn.

Rashodi za kamate na primljene zajmove u iznosu 4.362.412,00 kn odnose se na dugoročne zajmove kod poslovnih banaka kod kojih se Grad zadužio u ranijim godinama.

Kamate za izdane obveznice su novi rashod nastao po osnovi izdavanja prve i druge tranše municipalnih obveznica. Isplaćuju se polugodišnje. U 2007. je izvršena prva i druga isplata u ukupnom iznosu 2.890.464,00 kn. Drugi financijski rashodi odnose se na usluge banaka i platnog prometa u iznosu 1.491.877,00 kn, druge nespomenute financijske rashode u iznosu 660.399,00 kn, zatezne kamate u iznosu 177.348,00 kn i negativne tečajne razlike u iznosu 40.611,00 kn.

#### 5.1.4. Subvencije

Rashodi za subvencije planirani su u iznosu 37.734.150,00 kn, a izvršeni su u iznosu 35.200.275,00 kn, što je za 2.533.875,00 kn ili 6,7% manje od plana. Odnose se na subvencije komunalnom društvu za prijevoz putnika u iznosu 30.067.335,00 kn, subvencije trgovačkom društvu u vlasništvu grada za troškove izdavanja vrijednosnih papira u iznosu 1.495.315,00 kn, novoosnovanom trgovačkom društvu u vlasništvu grada u iznosu 1.689.100,00 kn za troškove redovnog poslovanja, trgovačkom društvu za gospodarenje otpadom za sufinanciranje poslovanja u iznosu 1.124.148,00 kn, obrtnicima, malim i srednjim poduzetnicima u iznosu 510.734,00 kn, na sufinanciranje širih javnih potreba u osnovnim školama drugih osnivača u iznosu 252.643,00 kn te regionalnoj razvojnoj agenciji kao programska podrška u iznosu 61.000,00 kn.

Komunalnom društvu u suvlasništvu Grada za prijevoz putnika dane su subvencije za sufinanciranje troškova poslovanja za 2007. u iznosu 26.976.000,00 kn, za sufinanciranje studentskih karata u iznosu 2.016.028,00 kn i za pokriće gubitka za 2005. u iznosu 1.075.307,00 kn. Subvencije su dane na temelju plana poslovanja komunalnog društva i odluke skupštine te sporazuma i ugovora zaključenih s komunalnim društvom u 2007.

Trgovačkom društvu za gospodarenje otpadom dane su subvencije za sufinanciranje poslovanja u iznosu 1.124.148,00 kn, na temelju ugovora i dodatka ugovoru o sufinanciranju redovnog poslovanja društva za 2007. koji su s društvom zaključili članovi osnivači društva. Unutar doznačenog iznosa dio u iznosu 257.188,00 kn odnosi se na kamate po kreditu za otkup zemljišta za izgradnju centralne zone za gospodarenje otpadom.

Druge navedene subvencije dane su na temelju zaključenih ugovora, planova poslovanja i druge vjerodostojne dokumentacije.

#### 5.1.5. Pomoći

Rashodi za pomoći planirani su u iznosu 7.797.500,00 kn, a izvršeni su u iznosu 6.823.067,00 kn, što je za 974.433,00 kn ili 12,5% manje od plana. Odnose se na kapitalne pomoći u iznosu 5.674.904,00 kn i na tekuće pomoći u iznosu 1.148.163,00 kn.

Kapitalne pomoći doznačene su za potrebe Javne vatrogasne postrojbe u iznosu 2.180.165,00 kn, Kliničko bolničkom centru u iznosu 1.669.739,00 kn, Ministarstvu obrane u iznosu 1.000.000,00 kn, Državnom arhivu u iznosu 30.000,00 kn, gimnaziji u iznosu 55.000,00 kn, glazbenoj školi u iznosu 30.000,00 kn te izvanproračunskim fondovima u iznosu 710.000,00 kn.

Kapitalne pomoći za nabavu vozila za potrebe Javne vatrogasne postrojbe u iznosu 2.180.165,00 kn izvršene su na temelju programa sufinanciranja nabave autoljestvi, tehničko srednjeg vozila i vozila za šume iz Programa Vlade Republike Hrvatske koji je prihvatilo poglavarstvo početkom 2004. S nadležnim ministarstvom su u 2006. zaključeni ugovori o davanju vozila na korištenje kojim se Grad za isporučena vozila obvezao platiti navedeni iznos u korist državnog proračuna.

Kapitalne pomoći u iznosu 1.669.739,00 kn doznačene su na temelju ugovora o osiguranju financijskih sredstava zaključenih između Grada i Kliničko bolničkog centra Rijeka, te zaključaka gradskog poglavarstva. Sredstva su doznačena za nabavu medicinske opreme i materijala (endoskopski stup za urološke operacije, ultrazvučni ginekološki uređaj, materijal za potrebe dijagnostičko interventnih zahvata). Postupak odabira dobavljača spomenute opreme provodio je Klinički bolnički centar, te dostavljao odjelu gradske uprave za zdravstvo i socijalnu skrb financijsko izvješće o utrošenim sredstvima i pripadajuću dokumentaciju (ugovor o nabavi, računi isporučitelja i drugo).

Ministarstvu obrane doznačeno je 1.000.000,00 kn na temelju ugovora o prijenosu nekretnina vojarnе Trsat zaključenog u prosincu 2003. Na temelju navedenog ugovora Ministarstvo obrane prenijelo je Gradu vojni kompleks u svrhu izgradnje bolnice i sveučilišnog kampusa uz uvjet zabrane otuđenja nekretnina u roku 20 godina. Grad je oslobodio Ministarstvo plaćanja komunalne naknade za vojne nekretnine za desetogodišnje razdoblje, prenio je, za potrebe Ministarstva, u državno vlasništvo dio poslovne zgrade površine 1 231 m<sup>2</sup>, te se obvezao financirati građevinske radove na nekretninama u državnom vlasništvu (izradu projekata, ishođenje potrebnih dozvola, ugovaranje i izvršenje radova) na način da na poseban račun poslovne banke u petogodišnjem razdoblju deponira novčana sredstva u ukupnom iznosu 5.000.000,00 kn, odnosno svake godine 1.000.000,00 kn.

Kapitalne pomoći drugim navedenim korisnicima doznačene su za nabavu opreme na temelju uredne dokumentacije.

Tekuće pomoći doznačene su korisnicima za programe i aktivnosti iz zdravstvene i socijalne skrbi te za programe prevencije i zaštite tjelesnog i mentalnog zdravlja, na temelju vjerodostojne dokumentacije.

#### 5.1.6. Naknade građanima i kućanstvima

Naknade građanima i kućanstvima planirane su u iznosu 28.174.100,00 kn, a izvršene su u iznosu 27.742.352,00 kn, što je za 431.748,00 kn ili 1,5% manje od plana. Odnose se na naknade iz socijalnog programa, naknade za smještaj u jaslicama i dječjim vrtićima, naknade za pučku kuhinju, za smještaj u specijaliziranim ustanovama, sufinanciranje prijevoza invalida, naknade za podstanarine, naknade za marendu i obrok u produženom boravku, za prehranu dojenčadi i male djece, stipendije i školarine, sufinanciranje gradskog prijevoza i druge naknade.

Odlukom o socijalnoj skrbi utvrđuju se prava iz socijalne skrbi, uvjeti i način ostvarivanja, korisnici socijalne skrbi i postupak za ostvarivanje tih prava. Naknade po socijalnom programu izvršene su na temelju zahtjeva za prijenos sredstava i zaključaka gradskog poglavarstva u skladu s odredbama gradskih odluka te odredbama Zakona o socijalnoj skrbi.

S korisnicima pojedinih oblika socijalne pomoći zaključeni su ugovori, a naknade su isplaćivane na temelju rješenja odjela gradske uprave za zdravstvo i socijalnu skrb.

Rashodi za stipendije i školarine izvršeni su u iznosu 1.212.435,00 kn. Odlukom o stipendiranju darovitih učenika srednjih škola i studenata iz 2002., te izmjenama iz 2005., određeni su uvjeti, postupak i kriteriji za dodjelu stipendija, te prava i obveze korisnika stipendija. Stipendije se dodjeljuju na temelju provedenog javnog natječaja kojeg objavljuje odjel gradske uprave za odgoj i školstvo na temelju odluke poglavarstva. Odluku o dodjeli stipendija donosi poglavarstvo na prijedlog povjerenstva za stipendiranje darovitih učenika i studenata. S korisnicima stipendija zaključuju se ugovori. Grad je u 2007. dodijelio 40 stipendija i to učenicima 3. i 4. razreda srednjih škola 12 stipendija i studentima 28 stipendija. Visina mjesečne stipendije iznosi 770,00 kn za školovanje u Rijeci, a 1.000,00 kn za školovanje izvan Rijeke. Prema zaključku poglavarstva, dosadašnjih 109 korisnika stipendija ispunilo je uvjete za nastavak stipendiranja.

#### 5.1.7. Drugi rashodi poslovanja

Drugi rashodi poslovanja planirani su u iznosu 172.746.511,00 kn, a izvršeni su u iznosu 139.825.765,00 kn, što je za 32.920.746,00 kn ili 19,1% manje od plana. Odnose se na tekuće donacije u iznosu 59.167.784,00 kn, kapitalne donacije u iznosu 5.665.465,00 kn, kapitalne pomoći u iznosu 56.721.899,00 kn i izvanredne rashode u iznosu 18.270.617,00 kn.

##### - Tekuće donacije

Rashodi za tekuće donacije izvršeni su u iznosu 59.167.784,00 kn. Odnose se na donacije u novcu u iznosu 58.834.006,00 kn i u naravi u iznosu 333.778,00 kn.

Tekuće donacije u novcu izvršene su na temelju zaključaka poglavarstva i planiranih sredstava u proračunu, za financiranje programa u sportu, održavanje objekata sporta i tehničke kulture, financiranje programa u kulturi, socijalnog programa, vatrogasne zajednice, programa u tehničkoj kulturi, političkih stranaka i nacionalnih zajednica i manjina, sufinanciranje djelatnosti privatnih vrtića, posebnih programa i zaštite tjelesnog i mentalnog zdravlja, te druge tekuće donacije.

Rashodi za sportske programe, programe kulture i tehničke kulture izvršeni su na temelju programa javnih potreba u 2007. Koncem 2006. provedeni su javni natječaji za financiranje programa za zadovoljenje javnih potreba. Nakon razmatranja prijavljenih programa, odnosno sastavljanja prijedloga, gradsko vijeće je donijelo planove javnih potreba u kojima su utvrđeni nosioci i vrste programa, te planirana sredstva po programima. Korisnici sredstava odnosno nosioci programa izvještavaju Grad o utrošku sredstava nakon donošenja svojih godišnjih financijskih izvještaja.

Kroz javne potrebe u sportu izvršeni su rashodi u iznosu 18.591.515,00 kn za redovne aktivnosti u sportu, uglavnom kroz donacije sportskim udrugama, te poticajne, posebne i izvanredne programe u sportu s ciljem zadovoljavanja javnih potreba u sportu Grada.

Kroz program upravljanja objektima sporta izvršeni su rashodi za tekuće donacije u iznosu 12.698.193,00 kn vezani za redovan rad objekata kojima gospodare sportske udruge.

U vlasništvu Grada je 27 objekata sporta i tri objekta tehničke kulture. Sa sedam objekata sporta upravljao je neposredno Grad do kolovoza 2007. kada su na temelju zaključka poglavarstva dani na upravljanje i održavanje novoosnovanom društvu za gospodarenje sportskim objektima. Navedeno društvo Grad je osnovao na temelju odluke gradskog vijeća i zaključka poglavarstva iz travnja 2007. Na temelju Izjave o osnivanju iz svibnja 2007. odnosno izmjene Izjave iz listopada 2007., u sudskom registru je upisano povećanje temeljnog kapitala sa 20.000,00 kn na 5.431.000,00 kn. U temeljni kapital uneseno je zemljište radi izgradnje sportske dvorane, a društvo je po provedenom postupku nabave, koncem prosinca 2007. s izvoditeljem zaključilo ugovor o izvođenju radova na izgradnji centra Zamet u iznosu 152.095.507,00 kn bez poreza. Za troškove vezane za izgradnju centra Grad se ugovorom o sufinanciranju obvezao iz proračunskih sredstava 2008. doznačiti 5.000.000,00 kn kapitalne pomoći. Navedeno društvo je registrirano za upravljanje, održavanje i izgradnju sportskih i drugih objekata. Ugovorom iz prosinca 2007. društvo preuzima sve ranije zaključene ugovore o zakupu poslovnih prostora u sportskim objektima, a pored poslova upravljanja i održavanja, uz naknadu koja će se utvrditi godišnjim ugovorom, obavljat će za Grad i poslove vezane za organiziranje i praćenje građenja novih te rekonstrukcije i adaptacije postojećih objekata sporta i tehničke kulture. Navedeni poslovi uključuju provođenje postupaka javne nabave za odabir izvoditelja radova, za odabir stručnog nadzora te nadzor nad kvalitetom i kvantitetom izvođenja radova. Skreće se pozornost na odredbe članka 69. Zakona o športu, koje propisuju da se upravljanje javnim športskim građevinama može povjeriti, između navedenih, i trgovačkim društvima registriranim za obavljanje športske djelatnosti upravljanja i održavanja športskih građevina, ali ne i za izgradnju koja je u nadležnosti i samoupravnom djelokrugu Grada i financira se iz proračunskih namjenskih sredstava. Rashodi za izgradnju objekata i uređaja komunalne infrastrukture predstavljaju rashode za nabavu nefinancijske imovine, te postupke nabave i zaključivanja ugovora za radove na izgradnji objekata treba u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi provesti Grad, a ne navedeno trgovačko. Prema odredbi članka 7. Zakona o javnoj nabavi odredbe ovog Zakona naručitelj mora primijeniti na nabavu istovrsne robe, radova i usluga.

U siječnju 2008. s navedenim društvom za gospodarenje sportskim objektima Grad je zaključio ugovor za 2008. kojim je iznos naknade za usluge upravljanja i održavanja objekata utvrđen u iznosu 18.876.000,00 kn specificirano po vrstama troškova.

Sa 20 objekata sporta i tri objekta tehničke kulture upravljaju bez naknade sportske udruge na temelju ugovora zaključenih za 2007. Ugovorom je utvrđeno da sportske udruge podmiruju troškove redovnog i investicijskog održavanja, komunalne usluge (voda, struja, plin, komunalna naknada i drugo), te održavanja okoliša, a Grad je u obvezi sufinancirati navedene rashode u visini sredstava osiguranih u proračunu.

Vatrogasnoj zajednici doznačeno je 4.000.000,00 kn na temelju zaključenog sporazuma između Grada i Gradske vatrogasne zajednice o financiranju vatrogastva na području Grada. Donacije su financirane iz sredstava komunalne naknade.

Tekuće donacije političkim strankama i vijećima nacionalnih manjina izvršene su na temelju odluke o raspodjeli sredstava za rad prema zastupljenosti u gradskom vijeću.

Rashodi za tekuće donacije u naravi izvršeni su u iznosu 333.777,00 kn za donatorske aktivnosti, potpore organizacijama u socijalnoj skrbi, udrugama sudionika Domovinskog rata, promicanje zdravlja te druge aktivnosti promidžbe.

- Kapitalne donacije

Rashodi za kapitalne donacije izvršeni su u iznosu 5.665.465,00 kn. Odnose se na donacije udrugama građana i političkim strankama u iznosu 2.330.373,00 kn, zdravstvenim neprofitnim organizacijama u iznosu 1.816.172,00 kn, nacionalnim zajednicama, udrugama građana i manjinama u iznosu 736.179,00 kn i drugim neprofitnim organizacijama u iznosu 782.741,00 kn. Donacije su izvršene na temelju zaključaka poglavarstva, ugovora i računa izvoditelja radova i dobavljača roba ili usluga.

Unutar kapitalnih donacija udrugama građana i političkim strankama evidentirana je donacija trgovačkom društvu za linijski pomorski prijevoz u iznosu 1.883.366,00 kn sa osnova sufinanciranja radova na sanaciji i obnovi pročelja upravne zgrade prema Programu sanacije i obnove pročelja i krovova građevina registriranih kao kulturno dobro te građevina na području zaštićene Urbanističke cjeline grada Rijeke za 2007. Grad je u srpnju 2006. raspisao javni poziv vlasnicima i suvlasnicima građevina pojedinačno registriranih kao kulturno dobro za korištenje sredstava spomeničke rente i drugih proračunskih prihoda za provođenje programa. Zaključkom poglavarstva iz prosinca 2006. program spomenutog trgovačkog društva uvršten je na listu prioriteta programa sanacije i obnove pročelja i krovova u 2007. Ugovor o sufinanciranju radova u iznosu 5.623.374,00 kn s porezom zaključen je s navedenim društvom 23. veljače 2007. Ugovorom se grad obvezao financirati radove u iznosu 1.883.366,00 kn, a navedeno društvo u iznosu 3.740.008,00 kn. Društvo je provelo postupak javnog nadmetanja za ustupanje izvođenja predmetnih radova i s izvoditeljem radova zaključilo je ugovor u iznosu 5.623.374,00 kn s porezom koji je sufinancirao Grad kako je navedeno, i dodatak ugovoru u iznosu 976.116,00 kn s porezom (18,0% vrijednosti osnovnog ugovora) koji je u cijelosti financiralo Društvo. Grad je doznačavao sredstva u skladu s ugovorom, na temelju zahtjeva navedenog društva s priloženim situacijama izvoditelja radova, izvješćem nadzornog inženjera te potvrdom Konzervatorskog odjela Uprave za zaštitu kulturne baštine. Prema završnom izvješću nadzornog inženjera, primopredaja je provedena 12. studenoga 2007., objekt je izveden u ugovorenom roku i iznosu.

Unutar kapitalnih donacija zdravstvenim organizacijama evidentirana je donacija u iznosu 1.761.500,00 kn dana psihijatrijskoj bolnici Lopača za povrat kredita. Na temelju odluke poglavarstva iz 2004. Grad je izdao suglasnost za zaduženje navedenoj ustanovi za nadogradnju etaže na postojećem objektu. Ugovorom o korištenju proračunskih sredstava u 2007. zaključenim s ustanovom, odnosno dodatkom ugovoru iz prosinca 2007. utvrđena su proračunska sredstva u iznosu 1.763.000,00 kn za podmirenje kreditnih obveza navedene ustanove u 2007. Ukupan iznos zaduženja iznosi 7.168.771,00 kn. Do 31. prosinca 2007. iskorišteno je 6.250.000,00 kn. Rok otplate je četiri godine uz jednu godinu počeka. Prosječan godišnji anuitet iznosi 1.433.754,00 kn, a do konca 2007. otplaćeno je 2.686.584,33 kn glavnice i 766.300,00 kn kamate.

Unutar kapitalnih donacija nacionalnim zajednicama, udrugama građana i manjinama evidentirana je donacija u iznosu 500.000,00 kn udruzi Češka beseda sa osnova sufinanciranja izgradnje kulturnog centra. Ugovorom o sufinanciranju izgradnje doma iz ožujka 2007. utvrđena je obveza Grada u iznosu 500.000,00 kn. Sredstva su isplaćivana na temelju obračunskih situacija i računa izvoditelja građevinskih radova, radova na vodoinstalacijama, grijanju, hlađenju, klimatizaciji te elektroinstalacijama. Utvrđeno je da će udruga priznati Gradu suvlasništvo na izgrađenoj građevini razmjerno ukupno uložnim sredstvima o čemu će se nakon izgradnje zaključiti ugovor.

- Izvanredni rashodi

Izvanredni rashodi izvršeni su u iznosu 18.270.617,00 kn, a odnose se na naknade po sudskim presudama, nagodbama i rješenjima inspekcijskih službi u iznosu 1.608.281,00 kn, nepredviđene rashode do visine proračunske pričuve u iznosu 183.207,00 kn i druge izvanredne rashode u iznosu 16.479.129,00 kn.

Vrijednosno najznačajniji drugi izvanredni rashodi odnose se na isplatu novčanih sredstava u iznosu 16.000.000,00 kn za reotkup potraživanja ustupljenih poslovnoj banci u prethodnoj godini. Grad je u 2006. ustupio poslovnoj banci potraživanja koja potražuje od Republike Hrvatske za stanove sa stanarskim pravom plaćene u konvertibilnim devizama i za koja vodi parnički postupak protiv Republike Hrvatske pred općinskim sudom u Zagrebu. Ugovor o ustupanju potraživanja u iznosu 16.000.000,00 kn zaključen je uz naknadu u iznosu 225.205,00 kn i s obvezom da Grad vrati ustupljena potraživanja u nominalnom iznosu ukoliko se do početka ožujka 2007. parnički postupak ne okonča presudom ili nagodbom. Poslovnoj banci su prodana spomenuta potraživanja radi podmirenja obveza koje Grad ima prema predugovoru o kupoprodaji nekretnina od društva Hrvatske željeznice za izgradnju autobusnog kolodvora. Kako parnički postupak do ugovorenog roka nije okončan, Grad je u 2007. vratio poslovnoj banci 16.000.000,00 kn.

Nepredviđeni rashodi do visine proračunske pričuve u iznosu 183.207,00 kn izvršeni su na temelju zaključaka poglavarstva za pomoć obiteljima stradalih vatrogasaca na Kornatima u iznosu 100.000,00 kn i za druge pomoći u iznosu 83.207,00 kn.

## 5.2. Rashodi za nabavu nefinancijske imovine

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine planirani su u iznosu 282.340.387,00 kn, a izvršeni su u iznosu 206.570.549,00 kn, što je za 75.769.838,00 kn ili 26,8% manje od plana. U strukturi izvršenih rashoda i izdataka sudjeluju s 23,1%.

Odnose se na rashode za nabavu neproizvedene imovine u iznosu 14.134.735,00 kn, proizvedene dugotrajne imovine u iznosu 172.057.851,00 kn, te na dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini u iznosu 20.377.963,00 kn. Od ukupno izvršenih rashoda za nabavu nefinancijske imovine, 202.545.665,00 kn se odnosi na rashode Grada, a 4.024.884,00 kn na decentralizirane funkcije osnovnog školstva.

U veljači 2006. donesena je odluka o prihvaćanju kapitalnih projekata s utvrđenim izvorima financiranja za 2006. i sljedeće dvije godine te dvije izmjene. Planirano je 11 kapitalnih projekata (dvoransko plivalište, sportska dvorana, muzej, gradska knjižnica, prometnice i pristupne ceste, površine u starom gradu, sveučilišni kampus i bolnica) u vrijednosti 333.295.000,00 kn. Za 2007. planirana je realizacija u vrijednosti 173.697.367,00 kn i to obveznicama 165.068.367,00 kn, kapitalnim pomoćima iz državnog proračuna 8.529.000,00 kn i prihodima proračuna 100.000,00 kn.

Na razini proračuna Grada nije donesen jedinstveni plan nabave roba, radova i usluga već se donose pojedinačni planovi javne nabave po gradskim upravnim tijelima. Za svaki Odjel pojedinačno vodi se evidencija postupaka javne nabave i zaključenih ugovora o nabavi te evidencija postupaka nabave i zaključenih ugovora o nabavi roba, radova i usluga male vrijednosti. Godišnje izvješće o zaključenim ugovorima o nabavi u 2007., s propisanim podacima, dostavljeno je Uredu za javnu nabavu u skladu s odredbom članka 24. Zakona o javnoj nabavi.



Prije početka postupaka nabave roba, radova i usluga donesene su odluke o osnivanju povjerenstva, a s ponuditeljima su zaključeni ugovori. U Narodnim novinama objavljene su obavijesti o sklapanju ugovora, a kod dodatnog ugovaranja odluke o odabiru ponude ponuditelja u postupku izravne pogodbe. Kod većine radova u 2007. ugovarani su dodatni i naknadni radovi iz čega proizlazi da odabrane ponude u odnosu na druge ponuđene više nisu najpovoljnije. Na taj način gubi se smisao Zakona o javnoj nabavi koji ima za cilj efikasno i svrsishodno gospodarenje sredstvima za nabavu odnosno da se odabere ponuditelj koji je ponudio najnižu cijenu koja je bila osnovni kriterij u postupcima nabave.

Program gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture donesen je u prosincu 2006. u vrijednosti 144.490.000,00 kn, a izmjene navedenog programa u listopadu 2007. u vrijednosti 149.447.300,00 kn, što je za 4.957.300,00 kn ili 3,4% više od programa. Planirano je za izgradnju javnih površina, nerazvrstanih cesta, javne rasvjete, groblja, vodoopskrbe, sustava otpadnih voda, odlagališta otpada, te nabavu opreme za tržnicu i održavanje čistoće. Izvori financiranja su sredstva iz cijene komunalnih usluga u iznosu 66.265.950,00 kn, druga proračunska sredstva u iznosu 52.172.050,00 kn, komunalni doprinos u iznosu 29.669.300,00 kn, te naknade za koncesije u iznosu 1.340.000,00 kn. U ožujku 2008. gradskom vijeću je podneseno izvješće o izvršenju programa gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture. Programa je ostvaren u iznosu 106.064.505,00 kn, što je za 43.382.795,00 kn ili 29,0% manje od plana. Izvori sredstva su prihodi od komunalnog doprinosa u iznosu 28.116.384,00 kn, sredstva iz cijene komunalnih usluga u iznosu 43.614.278,00 kn, naknade za koncesije u iznosu 29.890,00 kn te druga proračunska sredstva u iznosu 34.303.953,00 kn. Programom gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture nije u cijelosti raspoređen planirani prihod od komunalnog doprinosa koji je izmjenama proračuna planiran u iznosu 36.480.000,00 kn, a programom gradnje je raspoređen u iznosu 29.669.300,00 kn odnosno manje za 6.810.700,00 kn.

#### 5.2.1. Rashodi za nabavu neproizvedene imovine

Rashodi za nabavu neproizvedene imovine planirani su u iznosu 49.337.572,00 kn, a izvršeni su u iznosu 14.134.735,00 kn, što je za 35.202.837,00 kn ili 71,4% manje od plana. Odnose se na građevinsko zemljište u iznosu 12.715.116,00 kn i licence u iznosu 1.419.619,00 kn.

##### - Građevinsko zemljište

Rashodi za nabavu građevinskog zemljišta planirani su u iznosu 47.917.872,00 kn, a izvršeni su u iznosu 12.715.116,00 kn, što je za 35.202.756,00 kn ili 73,5% manje od plana. Znatno ispod plana izvršeni su rashodi za imovinsko pravnu pripremu za lokaciju radne zone Bodulovo koji su planirani u iznosu 9.733.600,00 kn, a izvršeni su u iznosu 2.536.894,00 kn, što je za 7.196.706,00 kn ili 73,9% manje od plana. Nisu izvršeni rashodi za imovinsko pravnu pripremu na lokaciji Gomila, za stambenu izgradnju, te lokacije Tuhtani, Pulac i Podmurvice koji su planirani u iznosu 11.000.000,00 kn.

Građevinsko zemljište kupljeno je od pravnih i fizičkih osoba za pripremu lokacija za servisno komunalnu zonu u iznosu 4.319.211,00 kn, za županijsku cestu Rujevica – Marčelji u iznosu 2.843.916,00 kn, radnu zonu Bodulovo u iznosu 2.536.894,00 kn, prometnice i prometne površine u iznosu 1.315.897,00 kn, imovinsko pravnu pripremu lokacije kružnog raskrižja u iznosu 183.092,00 kn, pripremu lokacije za izgradnju stanova i poslovnih prostora u iznosu 755.676,00 kn, nerazvrstane ceste u iznosu 402.941,00 kn, sportsku dvoranu u iznosu 102.364,00 kn, dječja igrališta u iznosu 137.208,00 kn, pripremu lokacija za tržište u iznosu 89.156,00 kn te otkup zemljišta za groblja i bočalište u iznosu 28.761,00 kn. Odluke o kupnji zemljišta donijelo je poglavarstvo na temelju ponude vlasnika zemljišta u skladu s odredbama Odluke o građevinskom zemljištu. Plaćanja su obavljena na temelju kupoprodajnih ugovora. U svrhu pokretanja postupka izvlaštenja zemljišta, Grad je deponirao sredstva radi imovinsko pravne pripreme cesta u ukupnom iznosu 16.078.898,00 kn u visini tržišne vrijednosti nekretnina, utvrđene prema procjeni sudskih vještaka.

- Licence

Rashodi za nabavu licenci izvršeni su u iznosu 1.419.619,00 kn. Za nabavu licenci u vrijednosti 1.091.654,00 kn provedena su dva postupka nabave prema odredbama Zakona o javnoj nabavi i tri postupka nabave prema odredbama Uredbe o postupku nabave roba, radova i usluga male vrijednosti. S odabranim ponuditeljima zaključeni su ugovori, a rashodi su izvršeni na temelju ispostavljenih računa. Rashodi za nabavu licenci u iznosu 327.965,00 kn odnose se na obnovu licenci oracle podrške (obnova licenci i tehničke podrške). Ponuda je prihvaćena bez natječaja na temelju okvirnog licencnog ugovora zaključenog između društva Oracle d.o.o. i Ureda za intervenciju Vlade Republike Hrvatske iz 2002. i dodatka ugovora iz 2003. Navedenim ugovorom je definirana nabava proizvoda i usluga za jedinice lokalne samouprave uz popust 50,0%.

#### 5.2.2. Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine

Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine planirani su u iznosu 204.590.050,00 kn, a izvršeni su u iznosu 172.057.851,00 kn, što je za 32.532.199,00 kn ili 15,9% manje od plana.

Odnose se na građevinske objekte u iznosu 140.758.129,00 kn, postrojenja i opremu u iznosu 9.972.326,00 kn, knjige, umjetnička djela i druge izložbene vrijednosti u iznosu 1.003.760,00 kn, te nematerijalnu proizvedenu imovinu u iznosu 20.323.636,00 kn.

- Građevinski objekti

Rashodi za građevinske objekte izvršeni su u iznosu 140.758.129,00 kn, a odnose se na stambene objekte u iznosu 3.218.139,00 kn, poslovne objekte u iznosu 87.861.323,00 kn, ceste, željeznice i slične građevinske objekte u iznosu 32.360.531,00 kn, te druge građevinske objekte u iznosu 17.318.136,00 kn.

- stambeni objekti

Rashodi za stambene objekte izvršeni su u iznosu 3.218.139,00 kn, a vrijednosno najznačajniji odnose se na otkup stambenih prostora radi imovinsko pravne pripreme na lokaciji Gomila (planirana izgradnja podzemne javne garaže) u iznosu 3.179.395,00 kn. Rashodi su izvršeni na temelju vjerodostojne dokumentacije.

- poslovni objekti

Rashodi za poslovne objekte u iznosu 87.861.323,00 kn odnose se na izgradnju dvoranskog plivališta Kantrida u iznosu 86.030.573,00 kn i kupnju poslovnih prostora u iznosu 1.830.750,00 kn.

Rashodi za izgradnju dvoranskog plivališta Kantrida izvršeni su u iznosu 98.604.143,00 kn, a odnose se na izgradnju plivališta u iznosu 86.030.573,00 kn (evidentirano na poslovnim objektima), izgradnju cesta u zahvatu DPU Kantrida u iznosu 8.074.287,00 kn (evidentirani su na skupini računa cesta, željeznica i sličnih građevinskih objekata), izgradnju energetskih objekata uz dvoransko plivalište u iznosu 3.525.787,00 kn te uređenje plažnog pojasa u iznosu 973.496,00 kn (evidentirani su na skupini računa rashoda za druge građevinske objekte).

Izgradnja dvoranskog plivališta započela je u 2006. Provedena su dva postupka nabave. Prvi postupak proveden je u travnju 2006. u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi. Odnosi se na izgradnju dvoranskog plivališta, pristupnih objekta, cesta i infrastruktura u zahvatu DPU, plažnog pojasa, privremenih pomoćnih i drugih objekata u zahvatu odnosno izgradnja III faze. Odabrana je zajednička ponuda trojice ponuditelja sa kojima je u srpnju 2006. zaključen ugovor o građenju u vrijednosti 163.075.086,00 kn s porezom. Rok završetka radova ugovoren je do 30. lipnja 2008. Obračun izvedenih radova ugovoren je na osnovu stvarno izvedenih radova, a plaćanje na temelju mjesečnih situacija.

Za slučaj neopravdanog kašnjenja u izvođenju radova ugovorene su kaznene odredbe. Izvoditelj je u razdoblju od srpnja 2006. do svibnja 2008. ispostavio 22 privremene situacije prema kojima ukupna vrijednost izvedenih radova iznosi 133.717.151,00 kn. Na 2007. odnosi se 76.443.945,00 kn od čega na izgradnju objekta 66.774.088,00 kn, na izgradnju cesta 5.438.969,00 kn, na izgradnju energetskih objekata 3.257.390,00 kn te na uređenje plažnog pojasa 973.497,00 kn. Radovi su u tijeku jer ugovoreni rok nije istekao.

Drugi postupak proveden je u travnju 2007. u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi. Odnosi se na izgradnju IV faze dvoranskog plivališta, a obuhvaća oborinsku odvodnju, podmorski ispust, sportsku, interijersku i drugu opremu, elektorinstalacije, centralni nadzorni sustav, sportsku elektroniku, i druge instalacije. S odabranim ponuditeljem u srpnju 2007. zaključen je ugovor o građenju u vrijednosti 44.225.308,00 kn s porezom. Rok izvođenja radova je 540 kalendarskih dana od dana uvođenja u posao. Obračun izvedenih radova ugovoren je na osnovu stvarno izvedenih radova, a plaćanje na temelju mjesečnih situacija. Za slučaj neopravdanog kašnjenja izvođenja radova ugovorene su kaznene odredbe. Izvoditelj je u razdoblju od rujna 2007. do svibnja 2008. ispostavio devet privremenih situacija prema kojima ukupna vrijednost izvedenih radova iznosi 26.761.768,00 kn. Na 2007. odnosi se 19.763.089,00 kn od čega na izgradnju objekta 19.050.683,00 kn, a 712.789,00 kn na izgradnju cesta. Radovi su u tijeku.

Nadzor nad izgradnjom dvoranskog plivališta, pristupnih objekata, cesta i infrastrukture, plažnog pojasa, privremenih pomoćnih objekata obavljala je pravna osoba čija je ponuda u postupku javnog nadmetanja odabrana kao najpovoljnija. S odabranim ponuditeljem u srpnju 2006. zaključen je ugovor u vrijednosti 3.635.600,00 kn s porezom. Kako su usluge nadzora tehnički i ekonomski neodvojive od III faze izgradnje s istim ponuditeljem u kolovozu 2008. zaključen je dodatak ugovoru u iznosu 908.900,00 kn s porezom. Za poslove nadzora izvršeni su rashodi u iznosu 3.090.260,00 kn od čega se na 2007. odnosi 1.823.251,00 kn. Sastavljeno je godišnje izvješće o izgradnji dvoranskog plivališta prema kojem se ugovoreni radovi odvijaju prema dinamičkom planu i u skladu s projektnom dokumentacijom i zakonskim propisima.

Izgradnja bazena uključujući projektnu dokumentaciju (530.592,00 kn) u ukupnom iznosu 99.134.735,00 kn u 2007. financirana je sredstvima obveznica u iznosu 70.578.731,00 kn, iz namjenskog dijela cijene za razvoj u iznosu 24.000.000,00 kn, sredstvima komunalnog doprinosa u iznosu 4.426.000,00 kn te iz drugih proračunskih prihoda u iznosu 130.004,00 kn.

Rashodi u iznosu 1.830.750,00 kn preneseni su Agenciji za društveno poticanu stanogradnju Grada (dalje u tekstu: Agencija) za izgradnju četiri poslovna prostora u poslovno-stambenoj zgradi na Rujevici. Grad je u 2006. na temelju Zakona o društveno poticajnoj stanogradnji osnovao Agenciju koja je nositelj poslova na izgradnji i prodaji stanova. Odlukom poglavarstva je utvrđeno da će Grad kupiti navedenu građevinu za rješavanje pitanja stambenog zbrinjavanja građana davanjem stanova u najam. Izgradnja stanova obuhvaća dvije stambeno poslovne građevine s 124 stana, šest poslovnih prostora i garažni prostor. U listopadu 2006. s Agencijom je zaključen predugovor o kupoprodaji prema kojem ukupna cijena građevine iznosi 98.122.155,00 kn. Vrijednost zemljišta, plaćenog komunalnog i vodnog doprinosa, projektna dokumentacije i priključaka u iznosu 10.361.455,00 kn priznaju se Gradu u plaćeni dio cijene. Način plaćanja ugovoren je u roku deset godina od dana primopredaje za stanove i garažni prostor, a poslovni prostor po situacijama do završetka izgradnje. Agencija je koncem prosinca 2006. s izvođačem radova zaključila ugovor o građenju u vrijednosti 64.768.059,00 kn. Rok izvođenja radova je 540 kalendarskih dana odnosno srpanj 2008. Postupak nabave proveden je u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi. U 2007. radovi su izvedeni u vrijednosti 47.454.384,00 kn. Radovi su u tijeku. Za financiranje izgradnje, Agencija se je u 2006. uz suglasnost Grada zadužila kod poslovne banke u iznosu 73.000.000,00 kn s rokom vraćanja od deset godina počevši od rujna 2008. U 2007. iskorišteno je 32.037.038,00 kn. U proračunu Grada za 2008. planirana je otplata kredita zajedno s kamatom u iznosu 5.986.000,00 kn.

- ceste, željeznice i slični građevinski objekti

Rashodi za ceste, željeznice i slične građevinske objekte izvršeni su u iznosu 32.360.531,00 kn. Vrijednosno najznačajniji rashodi odnose se na izgradnju kružnog raskrižja Parkovi u iznosu 14.548.538,00 kn, izgradnju cesta u DPU Kantrida u iznosu 8.074.287,00 kn, uređenje trga Sveta Barbara u iznosu 3.214.558,00 kn, izgradnju pristupnih cesta (Zamet) u iznosu 3.060.953,00 kn, izgradnju pristupnih cesta kod pastoralnog centra u iznosu 1.246.006,00 kn, uređenje površina u Starom gradu u iznosu 409.898,00 kn, te izgradnju ceste Rujevica – Marčelji u iznosu 643.451,00 kn.

Rashodi za izgradnju kružnog raskrižja Parkovi izvršeni su u iznosu 14.548.538,00 kn. Vrijednosno najznačajniji rashodi odnose se na građevinske radove u iznosu 13.919.178,00 kn. U studenom 2006. proveden je postupak nabave koji je poništen jer nisu pristigle najmanje dvije prihvatljive ponude. U siječnju 2007. ponovljen je postupak nabave prema odredbama Zakona o javnoj nabavi. Prema zapisniku o pregledu, usporedbi i ocjeni ponuda iz veljače 2007. pristigle su dvije ponude. Jedan ponuditelj dostavio je ponudu u iznosu 8.770.288,53 kn, a drugi u iznosu 14.293.439,98 kn bez poreza na dodanu vrijednost. Odabran je ponuditelj koji je ponudio nižu cijenu s kojim je u travnju 2007. zaključen ugovor u vrijednosti 10.699.752,00 kn s porezom (8.770.288,00 kn bez poreza).

Rok za izvođenje radova je 210 kalendarskih dana od dana uvođenja u posao, a to je prema podacima iz građevinskog dnevnika 18. lipnja 2007.

Obračun izvedenih radova ugovoren je na temelju stvarno izvedenih radova prema jediničnim cijenama, a plaćanje putem mjesečnih i okončane situacije. Za slučaj neopravdanog kašnjenja izvođenja radova ugovorene su kaznene odredbe.

S obzirom da je cijena najpovoljnije ponude bila niža za 38,6% u odnosu na drugu ponuđenu prihvatljivu ponudu, a da su ugovoreni i izvedeni naknadni i nepredviđeni radovi, Grad je u skladu s odredbama članka 58. Zakona o javnoj nabavi mogao zbog sumnji u mogućnost izvršenja ugovora po tako niskoj cijeni zatražiti od ponuditelja pisano objašnjenje i analizu ponude.

U siječnju 2008. s istim izvođačem zaključen je dodatak ugovoru radi naknadnih i nepredviđenih radova koji su ugovoreni u vrijednosti 5.125.923,00 kn s porezom ili 47,9% vrijednosti osnovnog ugovora. Ukupno ugovoreni radovi iznose 15.825.675,00 kn. Ugovoreni rok izvođenja radova skraćen je na 185 dana. Prema odredbama članka 12. stavka 6. Zakona o javnoj nabavi, pregovarački postupak bez prethodne objave poziva za nadmetanje može se koristiti za dodatne radove ili usluge koje nisu ugovorene osnovnim ugovorom, a koje su uslijed nepredviđenih okolnosti postale nužne, pod uvjetom da se sklapanje ugovora izvrši sa gospodarskim subjektom iz osnovnog ugovora, ako takvi dodatni radovi i usluge ne mogu biti tehnički ili ekonomski razdvojeni od osnovnog ugovora, a da naručitelju ne uzrokuju velike teškoće ili su nužni za njegov završetak. Ukupna vrijednost dodatnih radova ili usluga ne može biti veća od 25,0%.

Državni ured za reviziju nalaže kod dodatnih radova pridržavanje odredbi Zakona o javnoj nabavi.

Izvođač je do konca 2007. ispostavio privremene situacije prema kojima ukupna vrijednost izvedenih radova iznosi 13.919.178,00 kn. U 2008. ispostavljena je privremena situacija u iznosu 1.426.627,00 kn. Radovi su završeni u prosincu 2007. Okončana situacija nije ispostavljena.

Zapisnik o primopredaji radova nije sastavljen, što nije u skladu s odredbama članka 20. ugovora prema kojima se primopredaja izvedenih radova obavlja u roku pet dana od dana završetka radova i okončanog tehničkog pregleda.

Državni ured za reviziju nalaže tijekom izvođenja radova poduzimanje potrebnih radnji u cilju ispunjenja ugovora o izvođenju radova, kako bi se radovi dovršili kvalitetno i u skladu s ugovorom i izgrađeni objekt stavio u funkciju u planiranom roku. Nakon završetka radova, potrebno je sastaviti zapisnik o primopredaji koji sadrži podatke o početku i završetku radova te prekidima i eventualnom kašnjenju u izvođenju radova i razlozima kašnjenja te okončani obračun.

Nadzor nad izvođenjem radova obavljala je pravna osoba čija je ponuda u postupku ograničenog prikupljanja ponuda odabrana kao najpovoljnija. S odabranim ponuditeljem zaključen je ugovor u iznosu 135.908,00 kn s porezom. U travnju 2008. s istim ponuditeljem zaključen je dodatak ugovoru radi nadzora nad izvođenjem dodatnih i naknadnih radova u iznosu 65.100,00 kn s porezom. Za poslove nadzora izvršeni su rashodi u iznosu 129.113,00 kn. Za dodatno ugovaranje nije proveden postupak nabave, što nije u skladu s odredbama članka 5. Uredbe o postupku nabave roba, radova i usluga male vrijednosti. Navedenom odredbom propisano je da naručitelj može ugovoriti izravnim ugovaranjem s jednim ponuditeljem istovrsnu robu, radove i usluge u vrijednosti do 20.000,00 kn u jednoj proračunskoj godini, bez prethodne provedbe postupka javnog ili ograničenog prikupljanja ponuda.

Državni ured za reviziju nalaže nabavu roba, radova i usluga provoditi u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi.

Rashodi za izgradnju pristupne ceste 105 i 106 Gornji Zamet izvršeni su u iznosu 3.060.953,00 kn. U veljači 2007. proveden je postupak nabave prema odredbama Zakona o javnoj nabavi. S odabranim ponuditeljem u ožujku 2007. zaključen je ugovor o građenju u vrijednosti 2.186.323,00 kn s porezom. Rok za izvođenje radova je 100 kalendarskih dana od dana uvođenja u posao. Za slučaj neopravdanog kašnjenja izvođenja radova ugovorene su kaznene odredbe. Prema očitovanju nadzornog inženjera iz studenog i prosinca 2007. utvrđeno je da projektna dokumentacija i ugovorni troškovnik nisu obuhvatili sve radove te je potrebno ukloniti prilaz postojećim objektima. U prosincu 2007. s istim izvoditeljem zaključen je dodatak ugovoru radi naknadnih i nepredviđenih radova koji su ugovoreni u vrijednosti 535.970,00 kn s porezom ili 24,5% vrijednosti osnovnog ugovora. U siječnju 2008. s istim izvoditeljem zaključen je drugi dodatak ugovoru radi naknadnih i nepredviđenih radova u vrijednosti 451.205,00 kn s porezom. Ukupni dodatni radovi ugovoreni su u iznosu 987.175,00 kn s porezom, što je 45,2% vrijednosti osnovnog ugovora. Prema odredbama članka 12. stavka 6. Zakona o javnoj nabavi, pregovarački postupak bez prethodne objave poziva za nadmetanje može se koristiti za dodatne radove ili usluge koje nisu ugovorene osnovnim ugovorom, a koje su uslijed nepredviđenih okolnosti postale nužne, pod uvjetom da se sklapanje ugovora izvrši sa gospodarskim subjektom iz osnovnog ugovora, ako takvi dodatni radovi i usluge ne mogu biti tehnički ili ekonomski razdvojeni od osnovnog ugovora, a da naručitelju ne uzrokuju velike teškoće ili su nužni za njegov završetak. Ukupna vrijednost dodatnih radova ili usluga ne može biti veća od 25,0%.

Državni ured za reviziju nalaže kod dodatnog ugovaranja pridržavanje odredbi Zakona o javnoj nabavi.

Ukupna ugovorena vrijednost radova iznosi 3.173.498,00 kn. Izvoditelj je do konca 2007. ispostavio privremene situacije prema kojima ukupna vrijednost izvedenih radova iznosi 2.722.297,00 kn. U 2008. ispostavljena je okončana situacija u iznosu 451.205,00 kn. Prema obrazloženju primopredaja nije izvršena jer nije dobivena uporabna dozvola.

Rashodi za uređenje trga Sveta Barbara izvršeni su u iznosu 3.214.558,00 kn, a za izgradnju pristupne ceste Pastoralnom centru u iznosu 1.246.006,00 kn. Za navedene radove provedeni su postupci nabave prema odredbama Zakona o javnoj nabavi. S odabranim ponuditeljima su zaključeni ugovori o građenju. Ukupno izvedeni radovi iznose 4.550.218,00 kn od čega se na 2007. odnosi 4.377.299,00 kn, a 172.919,00 kn na 2008. Radovi su završeni u ugovorenom roku i sastavljen je zapisnik o primopredaji radova.

Rashodi za uređenje javnih površina na Trgu Matije Vlačića izvršeni su u iznosu 409.898,00 kn, a odnose se na radove u iznosu 396.698,00 kn, stručni nadzor u iznosu 9.150,00 kn, te troškove objave u iznosu 4.050,00 kn. Za navedene radove postupak nabave proveden je u 2006. prema odredbama Zakona o javnoj nabavi. S odabranim ponuditeljem je u 2006. zaključen ugovor o građenju u vrijednosti 1.768.881,00 kn s porezom. Rok za izvođenje radova je 120 kalendarskih dana od dana uvođenja u posao. Izvoditelj je do konca 2006. ispostavio privremene situacije prema kojima ukupna vrijednost izvedenih radova iznosi 1.652.135,00 kn.

U srpnju 2007. s istim izvoditeljem zaključen je dodatak ugovoru radi naknadnih i nepredviđenih radova koji su ugovoreni u vrijednosti kn 281.599,00 s porezom ili 15,9% vrijednosti osnovnog ugovora.

U 2007. ispostavljena je okončana situacija u iznosu 396.698,00 kn. Radovi su završeni u ugovorenom roku i sastavljen je zapisnik o primopredaji radova.

- drugi građevinski objekti

Rashodi za druge građevinske objekte izvršeni su u iznosu 17.318.136,00 kn, a vrijednosno najznačajniji odnose se na komunalno opremanje zemljišta za izgradnju stanova na Rujevici u iznosu 4.912.144,00 kn, izgradnju infrastrukturnih vodova plivališta u iznosu 3.525.787,00 kn, dogradnju i rekonstrukciju zgrade i uređenje trga na ulazu u groblje u iznosu 3.564.204,00 kn, izgradnju općih polja na groblju u iznosu 2.097.093,00 kn, izgradnju javnog parka s pješačkom površinom u iznosu 1.093.742,00 kn, te proširenje javne rasvjete u iznosu 1.077.183,00 kn,

Rashodi za rekonstrukciju zgrade i uređenje trga na ulazu u groblje Kozala izvršeni su u iznosu 3.564.204,00 kn, rashodi za izgradnju općih polja na groblju u iznosu 2.097.093,00 kn te rashodi za izgradnju javnog parka s pješačkom površinom u iznosu 1.093.742,00 kn. Postupci nabave provedeni su u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi. S odabranim ponuditeljima su zaključeni ugovori. Plaćanja su obavljena na temelju ovjerenih situacija. Radovi na rekonstrukciji zgrade i izgradnji javnog parka su završeni u ugovorenom roku i sastavljeni su zapisnici o primopredaji dok su radovi na izgradnji općih polja u tijeku.

Rashodi za proširenje javne rasvjete izvršeni su u iznosu 1.077.183,00 kn, a odnose se na javnu rasvjetu prema prioritetima mjesnih odbora u iznosu 707.290,00 kn i na područje Grada u iznosu 369.893,00 kn. Na dodatnim ulaganjima u javnu rasvjetu izvršeni su rashodi u iznosu 1.838.040,00 kn. Navedeni rashodi planirani su u programu održavanja komunalne infrastrukture, a financirani su iz sredstva komunalne naknade.

Radove na proširenju javne rasvjete i na dodatnim ulaganjima obavljalo je komunalno društvo u suvlasništvu Grada na temelju ugovora iz veljače 2007. Za odabir izvoditelja radova nije proveden propisani postupak nabave već je odabran izravnim ugovaranjem, što nije u skladu s odredbom članka 7. stavak 1. Zakona o javnoj nabavi prema kojemu odredbe ovog Zakona naručitelj mora primijeniti na nabavu istovrsne robe, usluga i radova. Za nadzor nad realizacijom ugovora imenovana je ovlaštena osoba koja kontrolira i ovjerava obračunske situacije. Ugovor sadrži troškovnik, a obračun izvedenih radova obavlja se putem mjesečnih situacija.

Državni ured za reviziju nalaže nabavu roba, radova i usluga provoditi u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi.

Rashodi za izgradnju stanova Rujevica izvršeni su u iznosu 4.912.144,00 kn, a vrijednosno najznačajniji odnose se na plaćanje komunalnog doprinosa za izgradnju građevine u iznosu 2.384.675,00 kn, priključenje građevine na distribucijsku mrežu i elektroenergetske suglasnosti u iznosu 1.625.413,00 kn, radove u iznosu 754.434,00 kn, naknadu za promjenu namjene poljoprivrednog zemljišta u iznosu 62.299,00 kn, te stručni nadzor u iznosu 24.034,00 kn. Za odabir izvoditelja radova na izgradnji prometne infrastrukture i okoliša u srpnju 2007. provedeni su postupci javnog nadmetanja u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi. U listopadu 2007. Grad je s dva komunalna društva u suvlasništvu, društvom Hrvatske telekomunikacije i izvoditeljem radova zaključio ugovor o građenju u ukupnom iznosu 13.756.603,00 kn s porezom. Grad je u obvezi financirati radove u iznosu 11.374.730,00 kn koji obuhvaćaju prometnu infrastrukturu, okoliš, odvodnju oborinskih voda i javnu rasvjetu. Rok za izvođenje radova je 300 kalendarskih dana od dana uvođenja u posao odnosno srpanj 2008.

Izvoditelj je do konca 2007. ispostavio privremenu situaciju u iznosu 877.693,00 kn od čega obveza Grada iznosi 754.434,00 kn. Radovi su u tijeku. Nadzor nad izvođenjem radova obavljala je pravna osoba čija je ponuda u postupku ograničenog prikupljanja ponuda odabrana kao najpovoljnija.

- Postrojenja i oprema

Rashodi za postrojenje i opremu izvršeni su u iznosu 9.972.326,00 kn, a odnose se na uređaje, strojeve i opremu za druge namjene u iznosu 5.576.298,00 kn, komunikacijsku opremu u iznosu 1.746.522,00 kn, uredsku opremu i namještaj u iznosu 1.257.646,00 kn, opremu za održavanje i zaštitu u iznosu 1.043.553,00 kn, sportsku i glazbenu opremu u iznosu 315.648,00 kn, te drugu opremu u iznosu 32.659,00 kn. Na rashode za nabavu opreme za osnovne škole (decentralizirane funkcije školstva) odnosi se 1.419.015,00 kn.

U okviru rashoda za uređaje, strojeve i opremu za druge namjene vrijednosno najznačajniji odnose se na opremu direkcije zajedničke komunalne djelatnosti u iznosu 3.630.354,00 kn i nabavu opreme za druge namjene za decentralizirane funkcije osnovnog školstva u iznosu 1.038.663,00 kn. Unutar nabave opreme direkcije zajedničke komunalne djelatnosti vrijednosno najznačajniji odnose se na rashode za nabavu opreme za sustav automatskog upravljanja prometom u iznosu 1.419.973,00 kn, rashode za nabavu urbane opreme u iznosu 695.400,00 kn, izradu i montažu autobusnih nadstrešnica u iznosu 394.590,00 kn, nabavu opreme (teleskop stupići i prometna ogledala) u iznosu 370.904,00 kn te nabavu klupa i dječjih sprava u iznosu 137.677,00 kn.

Rashodi za nabavu opreme za sustav automatskog upravljanja prometom u iznosu 1.419.973,00 kn izvršeni su na temelju ugovora o sufinanciranju izgradnje semaforiskog sustava III faza zaključenog s trgovačkim društvom u vlasništvu. Ugovorena vrijednost iznosi 6.607.267,00 kn, a financiranje je ugovoreno u omjerima društvo Hrvatske ceste 42,0%, Grad 31,0% te Županijska uprava za ceste 27,0%. Obveza Grada iznosi 2.048.253,00 kn s porezom. Nositelj prava i obveza na izgradnji sustava je trgovačko društvo. Ustupanje radova provelo je stručno povjerenstvo kojeg su činili predstavnici Grada. Nadležnost nad semaforiskim sustavom i prijenos izgrađenog objekta u imovinu utvrđena je u skladu s omjerima financiranja. Ulaganje Grada u III fazu iznosi 2.048.253,00 kn od čega 1.419.973,00 kn u 2007., a ostatak u ranijim godinama. Zapisnikom o primopredaji, sustav svjetlosnih uređaja za upravljanje prometom predan je Gradu u skladu s visinom ulaganja.

U 2007. nabavljena je bez naknade urbana oprema u vrijednosti 695.400,00 kn. Prema uvjetima natječaja za davanje u zakup lokacija za postavljanje reklamnih panoa i stupa te zakup reklamnih ormarića sa isporukom urbane opreme za desetogodišnje razdoblje, zakupci su bili obvezni uz plaćanje zakupa pribaviti urbanu opremu (25 autobusnih čekaonica i 20 oznaka stajališta) procijenjene vrijednosti 695.400,00 kn. Oprema je isporučena.

Rashodi za nabavu opreme (teleskop stupići i prometna ogledala) u iznosu 370.904,00 kn planirani su u programu održavanja komunalne infrastrukture, a financirani su iz sredstva komunalne naknade. Oprema je nabavljena od trgovačkog društva u vlasništvu Grada na temelju ugovora iz veljače 2007., koje je opremu nabavilo od drugih dobavljača. Za nabavu opreme nije proveden propisani postupak nabave već je društvo odabrano izravnim ugovaranjem, što nije u skladu s odredbom članka 7. stavak 1. Zakona o javnoj nabavi prema kojemu odredbe ovog Zakona naručitelj mora primijeniti na nabavu istovrsne robe, usluga i radova.



Državni ured za reviziju nalaže nabavu roba, radova i usluga provoditi u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi.

Rashodi za komunikacijsku opremu izvršeni su u iznosu 1.746.522,00 kn, a vrijednosno najznačajniji odnose se na nabavu telekomunikacijskih uređaja i aparata, opreme i softvera za telefonsku centralu, digitalne i razglasne opreme, opreme za povezivanje kamera i nadzor, opreme za nadogradnju komunikacijske opreme, izgradnju distributivno telekomunikacijske kanalizacije, te bežični pristup internetu. Provedeno je devet postupaka nabave prema odredbama Uredbe o postupku nabave roba, radova i usluga male vrijednosti i jedan postupak nabave prema odredbama Zakona o javnoj nabavi. S ponuditeljima su zaključeni ugovori, a plaćanja su obavljena na temelju ispostavljenih računa. Oprema je isporučena u ugovorenom roku.

Rashodi za nabavu uredske opreme i namještaja izvršeni su u iznosu 1.257.646,00 kn, a vrijednosno najznačajniji odnose se na nabavu računalne opreme u iznosu 307.387,00 kn, nabavu uredskog namještaja u iznosu 300.510,00 kn, nabavu računalne opreme i uredskog namještaja za potrebe škola u iznosu 142.496,00 kn, te opremanje novog ogranka knjižnice u iznosu 360.000,00 kn. Za nabavu uredskog namještaja i računalne opreme (web kamere, skener i pisači) provedeno je pet postupaka nabave prema odredbama Uredbe o postupku nabave roba, radova i usluga male vrijednosti. S ponuditeljima su zaključeni ugovori, a plaćanja su obavljena na temelju ispostavljenih računa. Oprema je isporučena u ugovorenom roku.

Rashodi za nabavu opreme za osnovne škole (decentralizirane funkcije školstva) izvršeni su u iznosu 1.419.015,00 kn. Odnose se na nabavu školskog namještaja u iznosu 580.584,00 kn, nastavnih pomagala u iznosu 400.834,00 kn, nastavnih sredstava u iznosu 133.678,00 kn, uredske opreme i namještaja u iznosu 55.213,00 kn, aparata u iznosu 38.314,00 kn te druge opreme u iznosu 210.390,00 kn. Na temelju zahtjeva škola, Grad je donio plan rashoda za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini za 2007. Škole su na temelju plana rashoda provodile postupke nabave u skladu sa zakonskim propisima koji reguliraju područja javne nabave. Sredstva su doznačena školama na temelju zahtjeva uz koje su priloženi ugovori i računi dobavljača.

Rashodi za opremu za održavanje i zaštitu izvršeni su u iznosu 1.043.553,00 kn, a vrijednosno najznačajniji odnose se na nabavu plivajućih zaštitnih brana. Rashodi su izvršeni na temelju ugovora zaključenog prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu. Plaćanja su obavljena na temelju računa.

- Nematerijalna proizvedena imovina

Rashodi za nematerijalnu proizvedenu imovinu izvršeni su u iznosu 20.323.636,00 kn, a odnose se na ulaganja u računalne programe u iznosu 6.189.311,00 kn i drugu nematerijalnu proizvedenu imovinu u iznosu 14.134.325,00 kn.

- ulaganja u računalne programe

Rashodi za ulaganja u računalne programe izvršeni su u iznosu 6.189.311,00 kn, a vrijednosno najznačajniji odnose se na usluge potpore na razvoju i implementaciji aplikacijskih sustava Grada na Oracle 10g platformi u iznosu 2.431.182,00 kn, integralni katastar komunalnih vodova u iznosu 1.913.661,00 kn, izradu programa za sustav integriranog upravljanja dokumentima u iznosu 302.000,00 kn, izradu programa za projekt PKI u iznosu 239.944,00 kn, izradu računalnog programa za potrebe komunalnog sustava u iznosu 230.580,00 kn, te izradu računalnog programa za potrebe GIS-a održavanja prometnica u iznosu 219.600,00 kn. Za nabavu računalnih programa provedeno je šest postupaka nabave prema odredbama Zakona o javnoj nabavi i četiri postupka nabave prema odredbama Uredbe o postupku nabave roba, radova i usluga male vrijednosti. S odabranim ponuditeljima zaključeni su ugovori, a rashodi su izvršeni i programi isporučeni u skladu s ugovorenim uvjetima.

- druga nematerijalna proizvedena imovina

Rashodi za drugu nematerijalnu proizvedenu imovinu izvršeni su u iznosu 14.134.325,00 kn, a vrijednosno najznačajniji odnose se na izradu projektne dokumentacije za sportsku dvoranu u iznosu 6.049.023,00 kn, Muzej moderne i suvremene umjetnosti u iznosu 1.016.347,00 kn, nove zgrade Gradske knjižnice u iznosu 2.876.183,00 kn, te projektnu dokumentaciju za prometnice i promet u iznosu 1.441.468,00 kn.

Rashodi za izradu projektne dokumentacije za izgradnju sportske dvorane izvršeni su u iznosu 6.049.023,00 kn, a vrijednosno najznačajniji odnose se na plaćanje komunalnog doprinosa na temelju rješenja u iznosu 2.552.104,00 kn, vodnog doprinosa u iznosu 2.262.745,00 kn te izradu projektne dokumentacije u iznosu 1.114.242,00 kn.

Rashodi za izradu projektne dokumentacije izvršeni su u iznosu 1.114.242,00 kn. U prosincu 2003. s trgovačkim društvom zaključen je ugovor o izradi idejne, glavne i izvedbene dokumentacije u iznosu 1.210.599,00 kn s porezom. Ugovorena je izrada idejne dokumentacije i pribavljanje načelne dozvole, izrada glavne dokumentacije i pribavljanje građevne dozvole te izrada izvedbene dokumentacije za izgradnju sportske dvorane s garažom, trgovačko uslužne građevine i javnih površina. Ugovorena je kazna u slučaju kašnjenja u obavljanju poslova. U 2007. s istim ponuditeljem radi dodatnih usluga na izradi idejne dokumentacije zaključen je dodatak ugovoru u iznosu 302.650,00 kn s porezom ili 25,0% vrijednosti ugovora. Ukupno ugovoreni radovi iznose 1.513.249,00 kn. Ugovoreni rok predaje glavne i izvedbene dokumentacije je sredina rujna odnosno studenog 2007. Odluka o odabiru ponuda ponuditelja nije objavljena u Narodnim novinama, što nije u skladu s odredbom članka 13. Zakona o javnoj nabavi prema kojoj naručitelj koji koristi postupak izravne pogodbe u pregovaračkom postupku bez objave poziva za nadmetanje obavezan je, najmanje 15 dana prije sklapanja ugovora u Narodnim novinama objaviti odluku o odabiru ponude ponuditelja.

Državni ured za reviziju nalaže nabavu (roba, radova i usluga) provoditi u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi.

Ponuditelj je ispostavio tri privremene i okončanu situaciju u iznosu 1.513.249,00 kn od čega se na ranije godine odnosi 181.676,00 kn, na 2007. iznos 827.664,00 kn, a ostatak u iznosu 503.908,00 na 2008. Pored navedenog, istom ponuditelju dodatno je plaćeno za troškove geotehničkih istražnih radova te projekt građevinske jame u iznosu 286.578,00 kn s porezom.

Za navedene usluge nije proveden propisani postupak nabave već su ustupljene izravnim ugovaranjem, što nije u skladu s odredbom članka 7. stavak 1. Zakona o javnoj nabavi prema kojemu odredbe ovog Zakona naručitelj mora primijeniti na nabavu istovrsne robe, usluga i radova.

Državni ured za reviziju nalaže nabavu roba, radova i usluga provoditi u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi.

Projektna dokumentacija nije u potpunosti završena i predana Gradu iz razloga što nedostaju dijelovi izvedbene tehničke dokumentacije. Ugovoreni rok za izradu je istekao.

Državni ured za reviziju nalaže poduzimanje potrebnih radnji u cilju ispunjenje ugovora, kako bi se usluge završile kvalitetno i u skladu s ugovorom i dokumentacija predana Gradu u planiranom roku. Nakon predaje dokumentacije, potrebno je sastaviti zapisnik o primopredaji koji sadrži podatke o početku i završetku obavljanja usluga te prekidima i eventualnom kašnjenju u izradi dokumentacije i razlozima kašnjenja. U slučaju kada do zakašnjenja u obavljanju usluga dođe krivnjom ponuditelja, Grad treba pravodobno obračunati i naplatiti ugovornu kaznu. Zbog navedenog se skreće pozornost na odredbe članka 353. Zakona o obveznim odnosima kojima je propisano da kada je kazna ugovorena za slučaj zakašnjenja, vjerovnik ima pravo zahtijevati i ispunjenje obveze i ugovornu kaznu. Vjerovnik ne može zahtijevati ugovornu kaznu zbog zakašnjenja ako je primio ispunjenje obveze, a nije bez odgađanja priopćio dužniku da zadržava svoje pravo na ugovornu kaznu.

### 5.2.3. Rashodi za dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini

Rashodi za dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini planirani su u iznosu 28.412.765,00 kn, a izvršeni su u iznosu 20.377.963,00 kn, što je za 8.034.802,00 kn ili 29,3% manje od plana. Odnose se na dodatna ulaganja na građevinskim objektima u iznosu 18.937.828,00 kn te postrojenjima i opremi u iznosu 1.440.134,00 kn. Od ukupno izvršenih rashoda za dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini na decentralizirane funkcije školstva odnosi se 2.287.541,00 kn.

Rashodi za dodatna ulaganja na građevinskim objektima izvršeni su u iznosu 18.937.828,00 kn, a vrijednosno najznačajniji odnose se na rekonstrukciju javnih površina u iznosu 2.448.640,00 kn, ulaganja u objekte školstva u iznosu 2.287.541,00 kn, ulaganja u javnu rasvjetu u iznosu 1.838.040,00 kn, uklanjanje postojećih građevina unutar kompleksa Benčić u iznosu 1.698.162,00 kn, sanaciju fasade srednje talijanske škole u iznosu 1.591.290,00 kn, uređenje kazališnog parka u iznosu 1.360.908,00 kn, radove na uređenju podloge kuglane u iznosu 1.294.292,00 kn, rekonstrukciju mauzoleja na groblju u iznosu 888.983,00 kn, postavljanje umjetnog travnjaka na stadionu u iznosu 792.458,00 kn, adaptaciju stambene zgrade u iznosu 766.735,00 kn, obnovu pročelja osnovno školskih objekata unutar zaštićene urbanističke cjeline u iznosu 719.293,00 kn te rekonstrukciju sustava grijanja u iznosu 412.664,00 kn.

Rashodi za radove na rekonstrukciji javne površine u ulici Andrije Medulića izvršeni su u iznosu 2.448.640,00 kn, a odnose se na radove u iznosu 2.407.033,00 kn, stručni nadzor u iznosu 23.790,00 kn, te projektnu dokumentaciju u iznosu 57.813,00 kn. U veljači 2007. proveden je postupak javne nabave u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi. S odabranim ponuditeljem u travnju 2007. zaključen ugovor u vrijednosti 2.155.063,00 kn s porezom. Rok za izvođenje radova je početak lipnja 2007.

U listopadu 2007. s istim izvoditeljem zaključen je dodatak ugovoru radi naknadnih i nepredviđenih radova koji su ugovoreni u vrijednosti 326.304,00 kn s porezom ili 15,1% vrijednosti osnovnog ugovora. Ukupno ugovoreni radovi iznose 2.481.367,00 kn. Ukupna vrijednost izvedenih radova iznosi 2.407.033,00 kn. Nadzor nad izvođenjem radova obavljala je pravna osoba čija je ponuda u postupku ograničenog prikupljanja ponuda odabrana kao najpovoljnija. S odabranim ponuditeljem zaključen je ugovor, a za poslove nadzora izvršeni su rashodi u iznosu 23.790,00 kn. Prema zapisniku o primopredaji radovi su završeni u ugovorenom roku.

U objekte školstva u 2007. uloženo je 2.287.541,00 kn. Odlukom o kriterijima i mjerilima za utvrđivanje bilančnih prava za financiranje minimalnog financijskog standarda javnih potreba osnovnog školstva za nabavu proizvedene dugotrajne imovine planirano je 1.430.000,00 kn, za dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini 2.707.186,00 kn te za projekte 613.000,00 kn odnosno ukupno 4.750.186,00 kn.

Rashodi za dodatna ulaganja u nefinancijsku imovinu osnovnih škola u iznosu 2.287.541,00 kn odnose se na rashode na sanaciji fasade zgrade srednje talijanske i osnovne škole u iznosu 860.000,00 kn, radove na zamjeni stolarije alumobravarijom na dvije osnovne škole u iznosu 768.926,00 kn, sanaciju podova u jednoj osnovnoj školi u iznosu 231.319,00 kn, sanaciju krovništva u iznosu 225.921,00 kn te radove na prilagodbi postojećeg prostora za učenike s tjelesnom invalidnošću u iznosu 201.375,00 kn. Za navedene radove provedeni su postupci nabave u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi. S odabranim ponuditeljima zaključeni su ugovori u ukupnom iznosu 2.565.435,00 kn te dodaci za dodatne radove u iznosu 393.895,00 kn. Za slučaj neopravdanog kašnjenja izvođenja radova ugovorene su kaznene odredbe. Ukupno izvršeni radovi iznose 2.287.541,00 kn.

Plaćanja su obavljena na temelju ovjerenih mjesečnih situacija. Radovi su završeni i sastavljeni su zapisnici o primopredaji radova. Zbog neopravdanog kašnjenje u izvođenju radova obračunani su penali u iznosu 27.258,00 kn.

Rashodi za uklanjanje građevina unutar kompleksa Benčić izvršeni su u iznosu 1.698.162,00 kn. Odnose se na radove u iznosu 1.616.746,00 kn i radove u nadležnosti društva za proizvodnju električne energije u iznosu 81.416,00 kn. Unutar navedenog kompleksa planirana je izgradnja podzemne javne garaže, trga i Muzeja moderne i suvremene umjetnosti. Za radove na uklanjanju građevina i odvozu materijala te dovođenju zemljišta u uredno stanje koncem listopada 2006. proveden je postupak nabave u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi. S odabranim ponuditeljem u prosincu 2006. zaključen je ugovor u vrijednosti 1.481.252,00 kn s porezom. Ugovoreni rok završetka radova je konac 2006. U travnju 2007. s istim izvoditeljem zaključen je dodatak ugovoru radi dodatnih radova u iznosu 135.497,00 kn s porezom, što je 9,1% vrijednosti osnovnog ugovora. Ukupno ugovoreni radovi iznose 1.616.749,00 kn. Izvedeni radovi iznose 1.616.749,00 kn. Prema zapisniku o primopredaji radova, radovi su završeni uz opravdano zakašnjenje od devet dana. Nadzor nad izvođenjem radova obavljala je pravna osoba čija je ponuda u postupku ograničenog prikupljanja ponuda odabrana kao najpovoljnija.

Rashodi za sanaciju fasade zgrade Srednje talijanske škole i Osnovne škole Dolac izvršeni su u iznosu 2.451.290,00 kn, a odnose se na radove u iznosu 2.412.500,00 kn i stručni nadzor u iznosu 38.790,00 kn. Zgrada u kojoj su smještene Osnovna škola Dolac i Srednja talijanska škola nalazi se u zaštićenoj spomeničko–urbanističkoj cjelini Dolac i upisana je u registar nepokretnih spomenika kulture. U travnju 2007. proveden je postupak nabave u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi.

Financijska sredstva osigurana su u proračunu Grada i Županije. U lipnju 2007. Grad i Županija su s odabranim ponuditeljem zaključili ugovor o izvođenju radova u vrijednosti 4.072.692,00 kn s porezom. Grad je u obvezi sudjelovati u iznosu 2.237.644,00 kn, a Županija u iznosu 1.835.048,00 kn. Plaćanje je ugovoreno putem mjesečnih i okončane situacije i to: Grad u visini 54,9% iznosa situacije, a Županija u visini 45,1%. Ugovoreni rok izvođenja radova je 150 dana od dana uvođenja u posao. Za slučaj neopravdanog kašnjenja izvođenja radova ugovorene su kaznene odredbe. U studenom 2007. s istim izvođačem zaključen je dodatak ugovoru radi dodatnih radova u iznosu 349.754,00 kn s porezom, što je 8,6% vrijednosti osnovnog ugovora. Ukupno ugovoreni radovi iznose 4.422.446,00 kn. Plaćanje je ugovoreno putem situacija i to: Grad u visini 53,1% iznosa situacije, a Županija u visini 46,9%. Ukupno izvedeni radovi iznose 4.422.405,00 kn od čega je Grad financirao radove u iznosu 2.412.500,00 kn (izvori financiranja su sredstva spomeničke rente i sredstva iz decentraliziranih funkcija školstva), a Županija u iznosu 2.009.905,00 kn. Radovi su završeni u ugovorenom roku i sastavljen je zapisnik o primopredaji radova. Nadzor nad izvođenjem radova obavljala je pravna osoba čija je ponuda u postupku ograničenog prikupljanja ponuda odabrana kao najpovoljnija.

Rashodi za uređenje kazališnog parka izvršeni su u iznosu 1.360.908,00kn, a odnose se na radove u iznosu 1.345.487,00 kn i nadzor u iznosu 15.421,00 kn. Navedeni radovi planirani su programom održavanja komunalne infrastrukture, a financirani su iz prihoda od komunalne naknade. U kolovozu 2007. za održavanje javnih površina - uređenje kazališnog parka proveden je postupak nabave prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

S obzirom da su navedeni radovi evidentirani na rashodima za dodatna ulaganja, da se radi o izgradnji javnih površina za koje je pribavljena građevinska dozvola i koje povećava vrijednost imovine trebali su biti planirani kroz program izgradnje komunalne infrastrukture i financirani iz prihoda namijenjenih izgradnji. S odabranim ponuditeljem u listopadu 2007. zaključen je ugovor o građenju u vrijednosti 6.995.135,00 kn s porezom. Rok izvođenja radova je 75 radnih dana od dana uvođenja u posao. Do konca 2007. izvođač je ispostavio privremenu situaciju u iznosu 1.345.487,00 kn. U 2008. ispostavljena je privremena situacija u iznosu 2.408.385,00 kn. Radovi nisu završeni, iako je ugovoreni rok istekao.

Državni ured za reviziju nalaže tijekom izvođenja radova poduzimanje potrebnih radnji u cilju ispunjenja ugovora o izvođenju radova, kako bi se radovi dovršili kvalitetno i u skladu s ugovorom i izgrađeni objekt stavio u funkciju u planiranom roku. Nakon završetka radova, potrebno je sastaviti zapisnik o primopredaji koji sadrži podatke o početku i završetku radova te prekidima i eventualnom kašnjenju u izvođenju radova i razlozima kašnjenja te okončani obračun.

Rashodi za izvođenje radova na uređenju podloge kuglane u sportsko-rekreacijskom centru izvršeni su u iznosu 1.294.292,00 kn. Odnose se na radove u iznosu 1.261.317,00 kn, stručni nadzor u iznosu 24.873,00 kn i druge rashode u iznosu 8.102,00 kn. Za navedene radove u svibnju 2007. proveden je postupak nabave u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi. S odabranim ponuditeljem u lipnju 2007. zaključen je ugovor u vrijednosti 1.079.579,00 kn s porezom. Rok za izvođenje radova je sredina kolovoza 2007. Radovi se odnose na građevinsko-obrtničke radove, i radove na opremanju kuglačkih staza. U kolovozu 2007. s istim izvođačem zaključen je dodatak ugovoru radi dodatnih radova u iznosu 185.603,00 kn s porezom, što je 17,2% vrijednosti osnovnog ugovora. Rok izvođenja radova produžen je do rujna 2007. Ukupna ugovorena vrijednost radova iznosi 1.265.182,00 kn. Ukupno izvedeni radovi iznose 1.261.317,00 kn.

Prema zapisniku o primopredaji radova, radovi su završeni u ugovorenom roku. Nadzor nad izvođenjem radova obavljala je pravna osoba čija je ponuda u postupku ograničenog prikupljanja ponuda odabrana kao najpovoljnija.

Rashodi na obnovi pročelja osnovno školskih objekata unutar zaštićene urbanističke cjeline izvršeni su u iznosu 719.293,00 kn, rashodi na rekonstrukciji i obnovi mauzoleja na groblju u iznosu 888.983,00 te rashodi na adaptaciji stambene zgrade u iznosu 766.735,00 kn. Postupci nabave provedeni su u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi. S odabranim ponuditeljima zaključeni su ugovori. Plaćanja su obavljena na temelju ovjerenih situacija. Radovi su završeni i sastavljeni su zapisnici o primopredaji.

Rashodi za izvođenje radova na uređenju pratećih prostorija i postavi umjetnog travnjaka na pomoćnom igralištu izvršeni su u iznosu 792.458,00 kn. Za navedene radove koncem ožujka 2007. proveden je postupak nabave u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi. S odabranim ponuditeljem u svibnju 2007. zaključen je ugovor u vrijednosti 699.541,00 kn s porezom. Rok za izvođenje radova je sredina kolovoza 2007. S istim izvoditeljem u kolovozu 2007. zaključen je dodatak ugovoru radi dodatnih radova u iznosu 72.103,00 kn s porezom, što je 10,3% vrijednosti osnovnog ugovora. Rok izvođenja radova je produžen u roku od 15 dana od dana zaključivanja dodatka ugovora. Ukupno ugovoreni radovi iznose 771.644,00 kn. Izvoditelj je do konca 2007. ispostavio privremenu i okončanu situaciju u iznosu 771.624,00 kn. Prema zapisniku o primopredaji radova, radovi su završeni u ugovorenom roku. Nadzor nad izvođenjem radova obavljala je pravna osoba čija je ponuda u postupku ograničenog prikupljanja ponuda odabrana kao najpovoljnija.

Rashodi na dodatnim ulaganjima u objekte kulture izvršeni su u iznosu 412.664,00 kn, a odnose se na radove prema ugovoru iz 2006. u iznosu 179.850,00 kn i radove na rekonstrukciji sustava klimatizacije u prostoru baleta u iznosu 232.814,00 kn. Za navedene radove postupak nabave proveden je u lipnju 2007. u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi. S odabranim ponuditeljem u srpnju 2007. zaključen je ugovor u vrijednosti 232.814,00 kn s porezom. Rok za izvođenje radova je 80 dana od dana uvođenja u posao. Izvoditelj je do konca 2007. ispostavio privremenu i okončanu situaciju u iznosu 232.814,00 kn. Prema zapisniku o primopredaji radova, radovi su završeni uz opravdano zakašnjenje od 38 dana. Nadzor nad izvođenjem radova obavljala je pravna osoba čija je ponuda u postupku ograničenog prikupljanja ponuda odabrana kao najpovoljnija.

Rashodi za dodatna ulaganja na postrojenjima i opremi u iznosu 1.440.000,00 kn odnose se na rekonstrukciju kotlovnice psihijatrijske bolnice. U svibnju 2007. za navedene radove proveden je postupak nabave prema odredbama Zakona o javnoj nabavi. S odabranim ponuditeljem u srpnju 2007. zaključen je ugovor o građenju u vrijednosti 1.058.997,00 kn s porezom. Rok za izvođenje radova je 75 dana od dana uvođenja u posao. U studenom 2007. s istim izvoditeljem zaključen je dodatak ugovoru u iznosu 261.343,00 kn, što je 24,7% vrijednosti osnovnog ugovora. Ukupno izvedeni radovi iznose 1.320.340,00 kn. Radovi su završeni i sastavljeni su zapisnici o primopredaji radova. Za navedene radove od Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost doznačeno je 410.497,00 kn.

#### 5.2.4. Nabava imovine prijenosom proračunskih sredstava komunalnim društvima i drugim subjektima

Rashodi za kapitalne pomoći izvršeni su u iznosu 56.721.899,00 kn, a odnose se na kapitalne pomoći trgovačkim i komunalnim društvima u vlasništvu ili suvlasništvu Grada u iznosu 56.571.899,00 kn, te trgovačkom društvu u kome je grad suvlasnik za nabavu televizijske opreme u iznosu 150.000,00 kn. Navedeni rashodi čine 6,3% ukupnih rashoda i izdataka.

Rashodi za kapitalne pomoći trgovačkim i komunalnim društvima u vlasništvu ili suvlasništvu Grada izvršeni su za razvojne programe vodoopskrbe u iznosu 12.383.977,00 kn, otpadnih voda u iznosu 4.447.843,00 kn, programe gospodarenja otpadom u iznosu 30.122.884,00 kn, javnog gradskog prijevoza u iznosu 4.914.348,00 kn, groblja u iznosu 3.102.847,00 kn te programe plinifikacije u iznosu 1.600.000,00 kn.

Kapitalne pomoći izvršene su na temelju ugovora o sufinanciranju i Pravilnika o financiranju razvoja pojedinih komunalnih djelatnosti kojima su utvrđeni izvori i način financiranja građenja objekata i uređaja komunalne infrastrukture i nabava opreme za djelatnosti sadržane u planu razvoja komunalnih djelatnosti Grada i planu komunalnih društava.

Pravilnicima o financiranju razvoja komunalnih djelatnosti planirani su razvojni programi na sustavu vodoopskrbe u iznosu 61.150.000,00 kn, otpadnih voda u iznosu 34.524.000,00 kn, gospodarenja otpadom u iznosu 49.627.500,00 kn, nabave autobusa u iznosu 3.978.000,00 kn, te plinifikacije u iznosu 1.600.000,00 kn. Izvori financiranja su sredstva proračuna (cijena komunalne usluge za građenje objekata i uređaja komunalne infrastrukture i nabavku opreme), sredstava komunalnog društva (amortizacija i naknada za korištenje voda,) te sredstva Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost.

Tri komunalna društva (za vodoopskrbu i javnu odvodnju, za održavanje čistoće i gospodarenje otpadom i javni prijevoz) u suvlasništvu su devet jedinica lokalne samouprave. Sporazumom iz kolovoza 2007. utvrđeno je da se putem spomenutih društava obavljaju i financiraju ulaganja u razvoj komunalnih djelatnosti. Planirana su ulaganja značajna za funkcioniranje jedinstvenog sustava vodoopskrbe, odvodnje, odvoza i odlaganja komunalnog otpada te javnog prijevoza na cjelokupnom području pružanja usluga koje obuhvaća suvlasnike komunalnih društava. Investitorska prava su prenesena na komunalna društva koja provode postupke nabave i zaključuju ugovore s izvoditeljima radova. Do konca 2006. prikupljena sredstva iz cijene komunalne usluge namijenjene razvoju nisu doznačavana u proračune jedinica lokalne samouprave, suvlasnika, te poslovne promjene nisu evidentirane u njihovim poslovnim knjigama, osim u proračunu grada Rijeke. Na skupštinama komunalnih društava je utvrđeno da se naplaćena sredstva iz cijene komunalne usluge namijenjene razvoju evidentiraju na posebnim računima komunalnim društvima. Evidentiranje ostvarenih prihoda i rashoda u poslovnim knjigama lokalnih jedinica iskazuje se putem prijebaja tromjesečno.

Naplaćeni prihodi Grada u ukupnom iznosu 106.649.114,00 kn iskazani su prema naplaćenju realizaciji, a rashodi u iznosu 56.571.899,00 kn u visini ulaganja prema ključu raspodjele po jedinicama koji je jednak udjelu jedinice u naplaćenim sredstvima za razvoj, osim za nabavu autobusa prema udjelu u vlasništvu komunalnog društva. Jedinice lokalne samouprave su s komunalnim društvima zaključile ugovore o sufinanciranju radova s godišnje utvrđenim iznosima i rokovima plaćanja, a komunalna društva su zaključila ugovore s izvoditeljima radova i dobavljačima opreme.

Sredstva su doznačena na temelju ugovora o sufinanciranju, zahtjeva i priloženih situacija o izvedenim radovima i nabavljenoj opremi, odnosno obavljenoj usluzi. Grad je poslove iz svojeg samoupravnog djelokruga koje je financirao iz proračunskih namjenskih sredstava povjerio komunalnim društvima u suvlasništvu. Za vrijednost izvršenih ulaganja povećana je vrijednost imovine (objekata) komunalnih društava. Za uložena proračunska sredstva nisu zaštićeni vlasnički interesi Grada.

S obzirom da je izgradnja komunalne infrastrukture u nadležnosti Grada, da je predviđena programom gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture za 2007. da su sredstva za izgradnju planirana proračunom, predlaže se radi utvrđivanja pravnog statusa uloženi proračunskih sredstava zaštititi vlasničke interese Grada.

Izvršeni rashodi vodoopskrbe u iznosu 12.383.977,00 kn odnose se na izgradnju cjevovoda izvor Rječine – Zoretići u iznosu 6.144.511,00 kn, izgradnju i opremanje crpne stanice i tlačnog cjevovoda Kozala u iznosu 3.640.324,00 kn, izgradnju vodovodnih ogranaka po općinama u iznosu 1.791.054,00 kn, rekonstrukciju vodovoda i vodospreme Kantrida u iznosu 525.093,00 kn, vodoistražne radove u iznosu 199.794,00 kn, vodoopskrba CZGO Mariščina u iznosu 74.559,00 kn, te vodoopskrbu otoka Krka u iznosu 8.462,00 kn. Ukupno izvedeni radovi u 2007. iznose 36.677.644,00 kn, a iz proračuna Grada je uloženo u iznosu 12.383.977,00 kn. Navedene razvojne programe Grad je u cijelosti financirao iz cijene komunalne usluge za građenje objekata i uređaja komunalne infrastrukture i nabavku opreme.

Rashodi za razvojne programe otpadnih voda planirani su u iznosu 6.299.255,00 kn, a izvršeni su u iznosu 4.447.843,00 kn, što je za 1.851.412,00 kn ili 29,4% manje od plana.

Odnose se na podmirenje dijela kreditnih obveza komunalnog društva za uređaj Delta i kolektor Kantrida u iznosu 1.193.950,00 kn, izgradnju kanalizacijskog sustava Grobnika u iznosu 1.731.323,00 kn, izgradnju kolektora po dijelovima grada u iznosu 1.089.577,00 kn, projektnu dokumentaciju u iznosu 201.129,00 kn, uvođenje geografsko informacijskog sustava u iznosu 103.435,00 kn, odvodnju voda za objekte Sveučilišta na Drenovi u iznosu 46.015,00 kn, te druge kanalizacijske sustave u iznosu 82.414,00 kn. Ukupno izvedeni radovi u 2007. iznose 11.571.863,00 kn, a iz proračuna Grada je uloženo u iznosu 4.447.843,00 kn. Navedene razvojne programe Grad je u cijelosti financirao iz cijene komunalne usluge za građenje objekata i uređaja komunalne infrastrukture i nabavku opreme. Preostala neutrošena sredstva za projekte vodoopskrbe i odvodnje zajedno s kamatom iznose 25.746.729,00 kn.

Rashodi za razvojne programe održavanja čistoće i odlaganja komunalnog otpada planirani su u iznosu 39.810.453,00 kn, a izvršeni su u iznosu 30.122.884,00 kn, što je za 9.687.569,00 kn ili 32,2% manje od plana. Odnose se na rashode za otkup i uređenje zemljišta za izgradnju reciklažnog dvorišta u iznosu 16.783.072,00 kn, nabavu opreme po prioritetima društva u iznosu 7.375.814,00 kn, povrat sredstava iz cijene komunalne usluge odvoza komunalnog otpada u iznosu 2.873.588,00 kn, sanaciju odlagališta komunalnog otpada u iznosu 1.524.546,00 kn, izgradnju reciklažnog dvorišta u iznosu 956.071,00 kn, nabava opreme i programa za izradu geografsko informacijskog sustava u iznosu 459.810,00 kn, te izradu projekata u iznosu 149.983,00 kn. Ukupno ulaganje u navedene projekte čistoće iznosi 36.600.707,00 kn, a iz proračuna Grada je uloženo u iznosu 30.122.884,00 kn. Navedene razvojne programe Grad je financirao iz cijene komunalne usluge u iznosu 26.850.325,00 kn, doznačenih sredstava Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost u iznosu 398.971,00 kn i drugih proračunskih prihoda u iznosu 2.873.588,00 kn.



Preostala neutrošena sredstva zajedno s kamatom iznose 13.782.162,00 kn odnosno 37.782.162,00 kn (ukupno s sredstvima posuđenim od komunalnog društva za financiranje izgradnje dvoranskog plivališta).

Rashodi za kapitalne pomoći trgovačkom društvu za prijevoz putnika planirani su u iznosu 5.115.000,00 kn, a izvršeni su u iznosu 4.914.348,00 kn, što je za 200.652,00 kn ili 3,9% manje od plana. Odnose se na otplatu kreditnih obveza za nabavu 28 autobusa na temelju ugovora iz 2005. i nabavu 32 autobusa iz 2007. u ukupnom iznosu 4.282.999,00 kn te otplatu kreditnih obveza za nabavu turističkog autobusa na temelju ugovora iz 2007. u iznosu 631.349,00 kn. Godišnjim sporazumima o sufinanciranju jedinice lokalne samouprave su se posredno zadužile jer su preuzele otplate primljenih zajmova. Za otplatu 50,0% vrijednosti prvog zajma planirana su proračunska sredstva jedinica lokalne samouprave, a 50,0% sredstva komunalnog društva, a za drugi zajam dio cijene komunalne usluge namijenjen razvoju. Tijekom 2007. ukupno je plaćeno za prvi zajam 5.857.871,00 kn (iz proračuna Grada 2.443.687,00 kn), a za drugi 4.005.408,00 kn (iz proračuna Grada 1.839.312,00 kn). Ugovorom o sufinanciranju zaključenim u srpnju 2007. s komunalnim društvom za prijevoz putnika Grad je preuzeo otplatu kredita za nabavu turističkog autobusa u iznosu 2.500.000,00 kn s valutnom klauzulom i kamatnom stopom u visini tromjesečnog EURIBOR-a te rokom vraćanja 36 mjeseci do 2010. Nabavu autobusa Grad je financirao iz cijene komunalne usluge u iznosu 1.839.312,00 kn i drugih proračunskih prihoda u iznosu 3.975.036,00 kn. Preostala neutrošena sredstva namijenjena razvoju iznose 2.585.532,00 kn. Preostale obveze za otplatu primljenih zajmova prema navedenim ugovorima iznose 36.842.365,00 kn i evidentirane su u obvezama Grada.

Zbog neizvršenih projekata na posebnim računima komunalnih društava koncem 2007. neutrošena su namjenska sredstva koja su prikupila komunalna društva u cijeni komunalnih usluga, od kojih se na sredstva Grada odnosi 42.114.442,00 kn. Za izgradnju bazena od komunalnog društva primljeno je 24.000.000,00 kn, te ukupna namjenska sredstva iznose 66.114.442,00 kn. S obzirom na vrijednosno značajna prikupljena sredstva potrebno je uskladiti dinamiku prikupljanja i trošenja sredstava, odnosno zatražiti od komunalnih društava kvalitetniju pripremu investicijskih projekata.

Rashodi za kapitalne pomoći trgovačkom društvu za proizvodnju i distribuciju toplinske energije i plina izvršeni su u iznosu 1.600.000,00 kn iz cijena komunalne usluge, a za podmirenje dijela kreditnih obveza komunalnog društva iz ranijih godina.

Rashodi za kapitalne pomoći komunalnom društvu u vlasništvu Grada za uređenje i održavanje groblja izvršeni su u iznosu 2.902.847,00 kn. Početkom 2006. komunalno društvo uz suglasnost Grada zadužilo se je kod poslovne banke za izgradnju centralnog objekta na groblju Drenova u iznosu 31.000.000,00 kn, na rok od 120 mjeseci odnosno do 2017. Otplata prve tromjesečne rate dospijeva na naplatu u rujnu 2007. Komunalno društvo provelo je postupke nabave za nabavu financijskih sredstava i za izgradnju objekta. Na temelju ugovora iz ožujka 2007., Grad je preuzeo cjelokupnu obvezu vraćanja kredita. Izgrađeni objekt nije evidentiran u poslovnim knjigama Grada. Prema odredbama članka 2. Zakona o grobljima, groblja su komunalni objekti u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na čijem se području nalaze. S obzirom da su groblja u vlasništvu jedinica lokalne samouprave i da su sredstva za otplatu kredita planirana proračunom, Grad je trebao nakon završetka izgradnje objekta od komunalnog društva zatražiti konačni obračun o izvedenim radovima te navedenu imovinu evidentirati u poslovnim knjigama. Preostale obveze za otplatu primljenog zajma iznose 36.432.545,00 kn i evidentirane su u obvezama Grada.

Državni ured za reviziju nalaže evidentiranje imovine u poslovnim knjigama Grada u skladu s odredbama Zakona o grobljima.

Trgovačkom društvu u suvlasništvu Grada za nabavu televizijske opreme doznačeno je 150.000,00 kn na temelju odluke poglavarstva i ugovora o sufinanciranju. Za vrijednost nabavljene opreme povećana je vrijednost imovine trgovačkog društva. S obzirom da Grad svake godine trgovačkom društvu doznačuje sredstva za nabavu opreme, Državni ured za reviziju je mišljenja da je za izvršena ulaganja u imovinu nabavljenu proračunskim sredstvima potrebno urediti vlasničke odnose.

### 5.3. Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova

Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova planirani su u iznosu 30.322.882,00 kn, a izvršeni su u iznosu 81.283.063,00 kn, što je za 50.960.181,00 kn ili 168,1% više od plana. U strukturi ukupno izvršenih rashoda i izdataka sudjeluju s 9,0%. Odnose se na izdatke za dane zajmove u iznosu 61.036.673,00 kn, izdatke za dionice i udjele u glavnici u iznosu 390.000,00 kn te izdatke za otplatu glavnice primljenih zajmova u ranijim godinama u iznosu 19.856.390,00 kn.

Izdaci za dane zajmove u iznosu 61.036.673,00 kn odnose se na sredstva koja se nalaze na posebnom namjenskom računu četiri komunalna društava (naplaćeni prihodi od naknade za razvoj koji se nalaze na računima posebnih namjena pri komunalnim društvima) u iznosu 42.114.442,00 kn, prijenos sredstava na izdvojeni račun za posebne namjene otvoren u svrhu osiguranja sredstava za izvlaštenje zemljišta za stjecanje vlasništva na nekoliko gradskih lokacija u iznosu 16.078.898,00 kn, sredstva doznačena poslovnoj banci na poseban račun agencije za regionalni razvoj u suvlasništvu Grada sa svrhom izdavanja jamstva za poboljšanja garancijskih mogućnosti poduzetnika za dobivanje kredita kod banaka za ulaganja u nove tehnologije u iznosu 2.000.000,00 kn, te na dani depozit poslovnoj banci u iznosu 843.333,00 kn na temelju sporazuma o depozitnom kreditiranju poduzetnika u programima gradskog turizma i poticanja izvoza zaključenog s poslovnom bankom u siječnju 2007.

Izdaci za dionice i udjele u glavnici planirani su i izvršeni u iznosu 390.000,00 kn. Navedena ulaganja izvršena su na temelju odluka gradskog vijeća iz 2007. Odnose se na uplatu udjela za osnivanje trgovačkog društva u potpunom vlasništvu Grada za upravljanje sportskim objektima u vlasništvu Grada u iznosu 20.000,00 kn i trgovačkog društva u suvlasništvu grada za veletrgovinu ribom u iznosu 10.000,00 kn te povećanje udjela u trgovačkom društvu u suvlasništvu Grada za gospodarenje otpadom u iznosu 360.000,00 kn.

Grad je na temelju odluke gradskog vijeća iz travnja 2007. i izjavom o osnivanju iz svibnja 2007. osnovao trgovačko društvo u potpunom vlasništvu Grada za upravljanje, održavanje i izgradnju sportskih i drugih objekata s temeljnim kapitalom u iznosu 20.000,00 kn koliko je grad uplatio u svrhu osnivanja društva. Isto tako Grad je na temelju odluke gradskog vijeća u ožujku 2007. uplatio 10.000,00 kn osnivačkog uloga u trgovačko društvo za veletrgovinu ribom u većinskom vlasništvu Županije.

Grad je u skladu sa zaključenim ugovorom s trgovačkim društvom za gospodarenje otpadom u većinskom vlasništvu Županije o sufinanciranju pripremnih radova na izgradnji centralne zone za gospodarenje otpadom uplatio navedenom društvu na ime kapitalnih ulaganja 360.000,00 kn.

Udio Grada u temeljnom kapitalu trgovačka društva u suvlasništvu Grada (a u većinskom vlasništvu Županije) nakon uplata Grada iznosi u trgovačkom društvu za veletrgovinu 25,0% i trgovačkom društvu za gospodarenjem otpadom 38,8%.

Izdaci za otplatu glavnice primljenih zajmova izvršeni su u iznosu 19.856.389,00 kn i odnose se na otplatu glavnice duga po zaduženjima iz ranijih godina.

#### 5.4. Financiranje decentraliziranih funkcija

Unutar prihoda od poreza i prireza na dohodak iskazani su prihodi za financiranje decentraliziranih funkcija osnovnih škola u iznosu 18.707.733,00 kn i javne vatrogasne postrojbe u iznosu 16.303.897,00 kn odnosno ukupno 35.011.630,00 kn. Uredbom o načinu izračuna iznosa pomoći izravnavanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2007. (dalje u tekstu: Uredba) utvrđena su sredstva za financiranje decentraliziranih funkcija osnovnih škola u iznosu 19.433.035 kn i javne vatrogasne postrojbe u iznosu 16.303.897,00 kn.

Za financiranje decentraliziranih funkcija osnovnih škola u 2007., Grad je donio Odluku o kriterijima, mjerilima i načinu financiranja osnovnih škola, plan rashoda za materijal, dijelove i usluge tekućeg i investicijskog održavanja i plan rashoda za nabavu proizvedene dugotrajne imovine i dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini osnovnih škola. Kriterij financiranja su broj škola, učenika, odjela i računala (opći rashodi) te stvarni rashodi (energenti, prijevoz učenika, zakupnine, pedagoška dokumentacija, zdravstveni pregledi zaposlenika, otklanjanje nedostataka prema rješenjima inspekcija, odvoz komunalnog otpada, komunalna naknada i naknada za uređenje voda). Višak prihoda za decentralizirane funkcije osnovnog školstva iz 2006. iznosio je 502.937,00 kn koji je odlukom o raspodjeli viška prihoda raspoređen za tekuće i investicijsko održavanje zgrada osnovnih škola i u 2007. namjenski je utrošen. Škole su nadležnom odjelu gradske uprave za odgoj i školstvo prijavile svoje potrebe za tekućim i investicijskim održavanjem objekata i opreme. Grad je proveo postupke nabave usluga tekućeg i investicijskog održavanja, zaključio ugovore te sredstva doznačio direktno dobavljačima temeljem vjerodostojne dokumentacije. Rashode za materijal i usluge tekućeg i investicijskog održavanje škole su bile u mogućnosti planirati i u okviru tzv. "općih" ("opseg" djelatnosti), kao i "ostalih" rashoda (otklanjanje nedostataka po inspekcijskim nalazima) te su se u tom slučaju sredstva za podmirenje predmetnih rashoda doznačavala na račune ustanova. Sredstva za ostale materijalne rashode prenesena su školama u utvrđenim mjesečnim iznosima, ali i temeljem zaprimljenih zahtjeva s priloženim računima.

Prihodi za decentralizirane funkcije osnovnog školstva ostvareni su za 2007. u iznosu 18.707.733,00 kn ili za 725.302,00 kn manje od iznosa utvrđenog Uredbom. Ukupni rashodi ostvareni su u iznosu od 17.733.748,00 kn, od čega za materijalne i financijske rashode škola 12.513.522,00 kn, tekuće i investicijsko održavanje objekata 1.195.342,00 kn, te za nabavu opreme, dodatna ulaganja i projektnu dokumentaciju 4.024.884,00 kn. Neutrošena sredstva koncem godine iznose 973.985,00 kn i odlukom o rasporedu viška prihoda namijenjena su za tekuće i investicijsko održavanje zgrada osnovnih škola u 2008. Osim financiranja decentraliziranih funkcija osnovnih škola Grad je za financiranje širih javnih potreba osnovnog školstva iz proračunskih sredstava utrošio 4.977.658,00 kn te za održavanje školskih objekata iz sredstava komunalne naknade 498.892,00 kn s ciljem da se poboljšaju postojeći pedagoški i drugi standardi osnovnog školstva.

Grad je donio Odluku o kriterijima za financiranje redovne djelatnosti javnih vatrogasnih postrojbi u 2007. Za financiranje decentraliziranih funkcija vatrogastva utvrđeno je i utrošeno 16.303.897,00 kn i to za rashode za zaposlene u javnoj vatrogasnoj postrojbi 14.021.351,00 kn i za materijalne rashode 2.282.546,00 kn. Materijalni rashodi izvršeni su za uredski materijal, energiju, materijal i dijelove za tekuće i investicijsko održavanje, usluge telefona, pošte i prijevoza, komunalne usluge te premije osiguranja. Sredstva su prenesena u mjesečnim iznosima na temelju zahtjeva i specifikacije rashoda. Postupke nabave provodila je javna vatrogasna postrojba. Iz sredstava gradskog proračuna financirane su plaće zaposlenika javne vatrogasne postrojbe iznad minimalnog standarda u iznosu 8.847.050,00 kn, materijalni rashodi u iznosu 200.000,00 kn i rashodi za dodatna ulaganja na građevinskim objektima u iznosu 200.000,00 kn odnosno ukupno 9.247.050,00 kn.

## 6. NALAZ

## Računovodstveno poslovanje

- 1.1. Na temelju ugovora od 29. listopada 2007., u novoosnovano trgovačko društvo za gospodarenje sportskim objektima Grad je unio zemljište u iznosu 5.411.083,00 kn, što je provedeno u sudskom registru kao povećanje temeljnog uloga Grada u iznosu 5.411.000,00 kn. Temeljni kapital je u navedenom društvu sa 20.000,00 kn povećan na 5.431.000,00 kn. Za vrijednost unesenog zemljišta u poslovnim knjigama nije umanjena vrijednost nefinancijske imovine i nije izvršeno povećanje na računima financijske imovine odnosno udjela u glavnici. Prema odredbi članka 5. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, proračun i proračunski korisnici obvezni su u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i primitaka, rashoda i izdataka kao i o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora. Prema članku 18. navedenog Pravilnika imovina su resursi koje kontrolira proračun kao rezultat prošlih događaja i od kojih se očekuju buduće koristi u obavljanju djelatnosti, klasificira se po vrsti, trajnosti i funkciji, a iskazuje po računovodstvenom načelu nastanka događaja.

Državni ured za reviziju nalaže navedeni poslovni događaj evidentirati na propisanim računima računskog plana te poslovne promjene pravodobno evidentirati u poslovnim knjigama.

- 1.2. *Grad je prihvatio nalaz Državnog ureda za reviziju i navodi da za navedeni poslovni događaj sva potrebna dokumentacija nije dostavljena pravovremeno u odjele gradske uprave zbog čega se nije moglo obaviti evidentiranje u svim propisanim knjigovodstvenim evidencijama. U tijeku su završne aktivnosti odjela gradske uprave u vezi evidentiranja navedenog poslovnog događaja.*

## Prihodi i primici

- 2.1. Prihodi i primici planirani su u iznosu 972.875.626,00 kn, a ostvareni su u iznosu 879.538.131,00 kn, što je za 93.337.495,00 kn ili 9,6% manje od plana. U planiranim приходima sadržan je višak prihoda iz prethodnih godina u iznosu 17.744.126,00 kn.

Prihodi koji posebnim zakonskim odredbama imaju propisanu namjenu odnose se na neutrošena sredstva iz prethodne godine, prihode za decentralizirane funkcije osnovnog školstva i vatrogastva, pomoći, naknade za koncesije, komunalnu naknadu i doprinos, namjenski dio cijene komunalnih usluga namijenjenih razvoju, spomeničku rentu, boravišnu pristojbu, prihode od nadoknada šteta, donacije, primitke od zaduživanja, te prihode od prodaje stanova sa stanarskim pravom i ostvareni su u iznosu 385.803.041,00 kn ili 43,9% ukupno ostvarenih prihoda i primitaka. Za propisane namjene utrošeni su prihodi i primici u iznosu 364.659.511,00 kn. Neutrošeni prihodi u iznosu 1.558.794,00 kn sadržani su u višku prihoda i odnose se na prihode od sredstava za decentralizirane funkcije osnovnog školstva u iznosu 973.985,00 kn, od pomoći u iznosu 559.656,00 kn i na prihode od donacija u iznosu 25.153,00 kn, te su preneseni u 2008. za iste namjene.

Za tekuće proračunske potrebe utrošena su sredstva od komunalnog doprinosa u iznosu 5.948.859,00 kn, sredstva od komunalne naknade u iznosu 5.870.501,00 kn i za izgradnju u iznosu 4.286.339,00 kn umjesto za održavanje, sredstva spomeničke rente u iznosu 2.372.884,00 kn, naknada za koncesije od obavljanja komunalnih djelatnosti u iznosu 1.106.153,00 kn ili ukupno 19.584.736,00 kn.

Navedeno nije u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu koje propisuju da su sredstva od komunalnog doprinosa i naknada za koncesije od obavljanja komunalnih djelatnosti namijenjena financiranju gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture, a sredstva komunalne naknade namijenjena financiranju obavljanja komunalnih djelatnosti odvodnje atmosferskih voda, održavanje čistoće u dijelu koji se odnosi na čišćenje javnih površina, održavanje javnih površina, održavanje nerazvrstanih cesta, održavanje groblja i krematorija te javne rasvjete. Isto tako navedeno nije u skladu s odredbama Zakona o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara prema kojima su sredstva spomeničke rente namijenjena zaštiti i očuvanju kulturnih dobara.

Državni ured za reviziju nalaže trošenje prihoda od komunalnog doprinosa, koncesija od obavljanja komunalnih djelatnosti, komunalne naknade i spomeničke rente u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Zakona o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara.

- 2.2. *Grad je prihvatio nalaz Državnog ureda za reviziju i navodi da je na trošenje dijela prihoda koji imaju zakonom propisanu namjenu (utrošeni su za druge rashode poslovanja) utjecalo manje ostvarenje prihoda od prodaje nefinancijske imovine, prihoda od kapitalnih pomoći, prihoda od financijske imovine i primitaka od prodaje udjela od iznosa planiranih izmjenama i dopunama proračuna Grada za 2007. U očitovanju se, između ostaloga navode razlozi slabog ostvarenja prihoda od prodaje imovine i od osnivanja prava građenja te se ističe također da nije ostvarena planirana kapitalna pomoć iz Državnog proračuna za sufinanciranje izgradnje nove zgrade Muzeja moderne i suvremene umjetnosti (u iznosu 2.000.000,00 kn).***

Rashodi i izdaci

- 3.1.** Rashodi i izdaci planirani su u iznosu 972.875.626,00 kn, a izvršeni su u iznosu 895.723.463,00 kn, što je za 77.152.163,00 kn ili 7,9% manje od plana. Manjak prihoda i primitaka nad rashodima i izdacima iznosi 16.185.332,00 kn i pokriven je viškom prihoda i primitaka iz prethodnih godina u iznosu 17.744.126,00 kn. Višak prihoda i primitaka raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 1.558.794,00 kn.

Rashodi za kapitalne pomoći izvršeni su u iznosu 56.721.899,00 kn i čine 6,3% ukupnih rashoda i izdataka. Odnose se na kapitalne pomoći trgovačkim i komunalnim društvima u vlasništvu ili suvlasništvu Grada u iznosu 56.571.899,00 kn, te društvu u kome je grad suvlasnik za nabavu televizijske opreme u iznosu 150.000,00 kn. Kapitalne pomoći komunalnim društvima u vlasništvu ili suvlasništvu Grada odnose se na razvojne programe vodoopskrbe u iznosu 12.383.977,00 kn, otpadnih voda u iznosu 4.447.843,00 kn, programe gospodarenja otpadom u iznosu 30.122.884,00 kn, javnog gradskog prijevoza u iznosu 4.914.348,00 kn, groblja u iznosu 3.102.847,00 kn te programe plinifikacije u iznosu 1.600.000,00 kn. Planirani rashodi sadržani su u programu gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture za 2007.

Tri komunalna društva za vodoopskrbu i javnu odvodnju, za održavanje čistoće i gospodarenje otpadom i javni prijevoz u suvlasništvu su devet jedinica lokalne samouprave.

Sporazumom iz kolovoza 2007. prava investitora prenesena su na komunalna društva koja provode postupke nabave i zaključuju ugovore s izvoditeljima radova. Ugovoreno je da su prikupljena sredstva iz dijela cijene komunalne usluge zajednička sredstva za ulaganje na području suvlasnika komunalnih društava, a prioriteti se utvrđuju godišnjim pravilnicima.

Planirana su ulaganja značajna za funkcioniranje jedinstvenog sustava vodoopskrbe, odvodnje, odvoza i odlaganja komunalnog otpada te javnog prijevoza na cjelokupnom području pružanja usluga koje obuhvaća suvlasnike komunalnih društava. Pravilnicima o financiranju razvoja komunalnih djelatnosti za 2007. planirani su razvojni programi na sustavu vodoopskrbe u iznosu 61.150.000,00 kn (od kojih su vrijednosno značajniji zamjena cjevovoda Rječina- Zoretići, izgradnja vodovodnih ogranaka na području više lokalnih jedinica, vodoopskrba otoka Krka, izgradnja tlačnog cjevovoda te rekonstrukcija vodovoda Kantrida). Nadalje za programe odvodnje planirana je izgradnja projekata u iznosu 34.524.000,00 kn od kojih je vrijednosno značajniji kanalizacijski sustav Grobnika. Nabava opreme za otpad, kupnju i uređenje zemljišta za izgradnju reciklažnih dvorišta planirana je u ukupnoj vrijednosti 49.627.500,00 kn.

Putem komunalnih društava izvode se radovi na izgradnji komunalne infrastrukture od zajedničkog interesa svih suvlasnika, te i dio koji se odnosi na mjesne vodovodne i kanalizacijske mreže i na ulaganja u gospodarenje otpadom ograničenim na područje pojedine jedinice lokalne samouprave. Na skupštinama komunalnih društava je utvrđeno da se naplaćena sredstva iz cijene komunalne usluge namijenjene razvoju evidentiraju na posebnim računima komunalnih društava. Evidentiranje ostvarenih prihoda i rashoda u poslovnim knjigama lokalnih jedinica iskazuje se putem prijeba tromjesečno. Naplaćeni prihodi Grada u ukupnom iznosu 106.649.114,00 kn iskazani su prema naplaćenju realizaciji, a rashodi u iznosu 56.571.899,00 kn u visini ulaganja prema ključu raspodjele po jedinicama koji je jednak udjelu jedinice u naplaćenim sredstvima za razvoj, osim za nabavu autobusa prema udjelu u vlasništvu komunalnog društva. Za vrijednost izvršenih ulaganja povećana je vrijednost imovine (objekata) komunalnih društava. Grad je poslove iz svojeg samoupravnog djelokruga koje je financirao iz proračunskih namjenskih sredstava povjerio komunalnim društvima u suvlasništvu. Izgradnja komunalne infrastrukture je u nadležnosti Grada i predviđena je programom gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture za 2007., a sredstva za izgradnju planirana su proračunom. Za uložena proračunska sredstva nisu zaštićeni vlasnički interesi Grada.

Zbog neizvršenih projekata na posebnim računima komunalnih društava koncem 2007. neutrošena su namjenska sredstva koja su prikupila komunalna društva u cijeni komunalnih usluga, od kojih se na sredstva Grada odnosi 42.114.442,00 kn. Za izgradnju bazena od komunalnog društva primljeno je 24.000.000,00 kn, te ukupna namjenska sredstva iznose 66.114.442,00 kn. S obzirom na vrijednosno značajna prikupljena sredstva potrebno je uskladiti dinamiku prikupljanja i trošenja sredstava, odnosno zatražiti od komunalnih društava kvalitetniju pripremu investicijskih projekata.

Rashodi za kapitalne pomoći komunalnom društvu u vlasništvu Grada za uređenje i održavanje groblja izvršeni su u iznosu 2.902.847,00 kn.

Početakom 2006. komunalno društvo se uz suglasnost Grada zadužilo kod poslovne banke za izgradnju centralnog objekta na groblju Drenova u iznosu 31.000.000,00 kn, na rok do 2017. Komunalno društvo provelo je postupke nabave za nabavu financijskih sredstava i za izgradnju objekta. Na temelju ugovora iz ožujka 2007., Grad je preuzeo cjelokupnu obvezu vraćanja kredita. Izgrađeni objekt nije evidentiran u poslovnim knjigama Grada. Prema odredbama članka 2. Zakona o grobljima, groblja su komunalni objekti u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na čijem se području nalaze.

S obzirom da su groblja u vlasništvu jedinica lokalne samouprave i da su sredstva za otplatu kredita planirana proračunom, Grad je trebao nakon završetka izgradnje objekta od komunalnog društva zatražiti konačni obračun o izvedenim radovima te navedenu imovinu evidentirati u poslovnim knjigama. Preostale obveze za otplatu primljenog zajma iznose 36.432.545,00 kn i evidentirane su u obvezama Grada.

Trgovačkom društvu u suvlasništvu Grada za nabavu televizijske opreme doznačeno je 150.000,00 kn na temelju odluke poglavarstva i ugovora o sufinanciranju. Za vrijednost nabavljene opreme povećana je vrijednost imovine trgovačkog društva. S obzirom da Grad svake godine navedenom društvu doznačuje sredstva za nabavu opreme, za izvršena ulaganja u imovinu nabavljenu proračunskim sredstvima potrebno je urediti vlasničke odnose.

Na temelju odluke gradskog vijeća i zaključka poglavarstva iz travnja 2007. Grad je osnovao društvo za gospodarenje sportskim objektima kojemu je povjerio na upravljanje sportske objekte. U temeljni kapital društva uneseno je zemljište za izgradnju sportske dvorane u iznosu 5.411.000,00 kn. Društvo je po provedenom postupku nabave, koncem prosinca 2007. s izvoditeljem zaključilo ugovor o izvođenju radova na izgradnji spomenute dvorane u iznosu 152.095.507,00 kn bez poreza. Za troškove vezane za izgradnju dvorane Grad se ugovorom o sufinanciranju obvezao iz proračunskih sredstava 2008. doznačiti 5.000.000,00 kn kapitalne pomoći. Navedeno društvo je registrirano za upravljanje, održavanje i izgradnju sportskih i drugih objekata. Ugovorom iz prosinca 2007. društvo preuzima sve ranije zaključene ugovore o zakupu poslovnih prostora u sportskim objektima, a pored poslova upravljanja i održavanja, uz naknadu će obavljati i poslove vezane za organiziranje i praćenje građenja novih te rekonstrukcije i adaptacije postojećih objekata sporta i tehničke kulture. Navedeni poslovi uključuju provođenje postupaka javne nabave za odabir izvoditelja radova, za odabir stručnog nadzora te nadzor nad kvalitetom i kvantitetom izvođenja radova. U siječnju 2008. s društvom za gospodarenje sportskim objektima Grad je zaključio ugovor za 2008. kojim je iznos naknade za usluge upravljanja i održavanja objekata utvrđen u iznosu 18.876.000,00 kn specificirano po vrstama troškova. Skreće se pozornost na odredbe članka 69. Zakona o športu, koje propisuju da se upravljanje javnim športskim građevinama može povjeriti, između navedenih, i trgovačkim društvima registriranim za obavljanje športske djelatnosti upravljanja i održavanja športskih građevina. Izgradnja objekata spada u nadležnost i samoupravni djelokrug Grada i financira se iz proračunskih namjenskih sredstava. Rashodi za izgradnju objekata i uređaja komunalne infrastrukture predstavljaju rashode za nabavu nefinancijske imovine, te postupke nabave i zaključivanja ugovora za radove na izgradnji objekata treba u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi provesti Grad, a ne navedeno trgovačko društvo.



Prema odredbi članka 7. Zakona o javnoj nabavi odredbe ovog Zakona naručitelj mora primijeniti na nabavu istovrsne robe, radova i usluga.

Tijekom godine odobreno je sedam kratkoročnih zajmova u ukupnom iznosu 2.520.000,00 kn. Zajmovi su dani besamatno sportskim društvima s rokom povrata do konca prosinca 2007. Vraćeni su tijekom godine u skladu sa zaključenim ugovorima. Zajmovi su odobreni bez suglasnosti poglavarstva, što nije u skladu s odredbama članka 27. odluke o izvršavanju proračuna Grada za 2007. prema kojoj se novčana sredstva mogu oročavati kod poslovne banke ili plasirati pravnim osobama putem kratkoročnih zajmova poštujući načela sigurnosti i likvidnosti, a odluku o oročavanju ili davanju zajmova donosi poglavarstvo.

Državni ured za reviziju nalaže izgrađeni objekt na groblju evidentirati u imovini u skladu s odredbama Zakona o grobljima. Isto tako nalaže se slobodnim novčanim sredstvima raspolagati uz suglasnost gradskog poglavarstva u skladu s odlukom o izvršavanju proračuna Grada.

Za izvršena ulaganja u izgradnju komunalne infrastrukture i drugih objekata putem komunalnih trgovačkih društava predlaže se radi utvrđivanja pravnog statusa uloženi proračunskih sredstava zaštititi vlasničke interese Grada.

- 3.2. *Vezano za prijenos sredstava komunalnim društvima za izgradnju komunalne infrastrukture, Grad u očitovanju navodi da je status sredstava iz cijene komunalne usluge za financiranje izgradnje infrastrukture i nabavu opreme utvrđen zakonskom osnovom sukladno MRS-u 20 i računovodstvenim politikama koje utvrđuje vlasnik putem nadzornog odbora. Primljena sredstva za izgradnju komunalne infrastrukture društvo u vlasništvu ili većinskom vlasništvu Grada prikazuje po prihodovnom principu. Na navedeni način troškovi koji nastaju ulaganjem u imovinu društva ne utječu na rezultat poslovanja, korisnici usluge od kojih se sredstva prikupljaju zaštićeni su od daljnjih poskupljenja, a Grad nije oštećen jer ni jedna odluka u komunalnom društvu ne može biti donesena bez suglasnosti Grada.*

*Za sredstva doznačena trgovačkom društvu u suvlasništvu za nabavu opreme, Grad je prihvatio nalaz Državnog ureda za reviziju te navodi da je s obzirom na složenu proceduru povećanja temeljnog kapitala odnosno udjela Grada i troškove koji iz toga proizlaze racionalnije vršiti povećanje temeljnog kapitala svake dvije godine, što se i do sada činilo. U skladu s navedenim, povećanje temeljnog kapitala trgovačkog društva izvršit će se nakon što Grad doznači trgovačkom društvu sredstva osigurana u proračunu za 2008.*

*U vezi osnivanja društva za gospodarenje sportskim objektima, Grad u očitovanju navodi da u članku 1. Zakona o sportu (kao posebnog propisa) stoji da se razvoj sporta potiče i izgradnjom i održavanjem sportskih građevina, a u članku 5. da su pravne osobe u sustavu sporta i trgovačka društva. Članak 15. uređuje da je trgovačko društvo, u smislu Zakona o sportu, društvo registrirano za obavljanje sportskih djelatnosti propisanih Zakonom te da se na osnivanje istih primjenjuje Zakon o trgovačkim društvima, osim u dijelu koji je Zakonom o sportu drugačije određen. U sportske djelatnosti spadaju upravljanje i održavanje sportskih građevina. Izgradnja ne može biti sportska djelatnost, pa u Zakonu o sportu nije ni mogla biti spomenuta. Napominje se da Zakon o sportu izrijekom ne zabranjuje da trgovačko društvo gradi sportske objekte, te da u pravu vrijedi načelo da za sve što posebni propis ne uređuje vrijede opća načela i opći propisi, a u ovom slučaju to je Zakon o trgovačkim društvima. Prema članku 32. navedenog Zakona, predmet poslovanja trgovačkog društva može biti obavljanje svake dopuštene djelatnosti. Zaključno se navode odredbe Statuta Grada koje dozvoljavaju osnivanje pravnih osoba te odluke gradskog vijeća i poglavarstva.*

*Nadalje, gradsko vijeće je prihvaćanjem Izjave o osnivanju predmetnog društva izrazilo svoj interes za osnivanjem društva za obavljanje djelatnosti upravljanja i održavanja postojećih sportskih i drugih objekata i za izgradnju novih objekata, na što je ukazao i elaborat koji je izradila vanjska kuća.*

*Grad je prihvatio nalaz Državnog ureda za reviziju vezano za kratkoročne zajmove trgovačkim društvima i navodi da su zbog hitnoće dani bez suglasnosti poglavarstva, ali uz prethodno zatražene i dobivene instrumente osiguranja vraćanja. Zajmovi su uredno vraćeni od strane korisnika prije isteka ugovorenog roka.*

- 3.3. Vežano za osnivanje društva za gospodarenje sportskim objektima, odredbom članka 65. stavka 2. Zakona o sportu propisano je da se javnim sportskim građevinama smatraju građevine koje su u vlasništvu Republike Hrvatske, odnosno u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i Grada Zagreba te se trajno koriste u izvođenju programa javnih potreba u sportu. Prema odredbama članka 6. Zakona o javnoj nabavi, koji se primjenjivao do početka listopada 2005., na ustupanje poslova izgradnje komunalne infrastrukture društvu u gradskom vlasništvu nisu se primjenjivale odredbe spomenutog Zakona. Od početka listopada 2005. primjenjuju se odredbe Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi, prema kojima navedena nabava nije izuzeta od primjene odredbi Zakona o javnoj nabavi, te se i na ustupanje poslova izgradnje objekata i komunalne infrastrukture trebaju primjenjivati propisani postupci nabave. S obzirom da su sportski objekti u vlasništvu Grada i da Grad osigurava sredstva u proračunu, treba provesti i postupke nabave i zaključivanja ugovora za radove na izgradnji objekata.

#### Postupci javne nabave

- 4.1. Na razini proračuna Grada nije donesen jedinstveni plan nabave roba, radova i usluga već su doneseni pojedinačni planovi nabave po gradskim upravnim tijelima. Za svaki Odjel pojedinačno vodi se evidencija postupaka nabave i zaključenih ugovora o nabavi. Godišnje izvješće o zaključenim ugovorima o nabavi u 2007., s propisanim podacima, dostavljeno je Uredu za javnu nabavu u skladu s odredbom članka 24. Zakona o javnoj nabavi.

Za nabavu uredskog materijala proveden je postupak javnog nadmetanja prema odredbama Zakona o javnoj nabavi, a za nabavu higijenskog materijala postupak ograničenog prikupljanja ponuda prema odredbama Uredbe o postupku nabave roba i usluga male vrijednosti. Uredski materijal isporučen je u vrijednosti 523.601,00 kn, što je za 330.135,00 kn više od ugovorenog, a higijenski materijal odabrani dobavljač isporučio je u vrijednosti 207.324,00 kn, što je za 143.518,00 kn više od ugovorenog. Prema odredbama članka 8. Zakona o javnoj nabavi Grad je trebao procijeniti ukupnu vrijednost nabave koja će se ostvariti u proračunskoj godini te na temelju toga provesti postupke nabave.

Prije početka postupaka nabave roba, radova i usluga donesene su odluke o osnivanju povjerenstava za javnu nabavu. S ponuditeljima su zaključeni ugovori. Objavljene su obavijesti o sklapanju ugovora, a kod dodatnog ugovaranja odluke o odabiru ponude ponuditelja u postupku izravne pogodbe. Kod većine radova u 2007. ugovarani su dodatni i naknadni radovi nakon čega je ukupna ugovorena vrijednost radova veća od ponuđenih vrijednosti.

Odredbama Zakona o javnoj nabavi uređeni su uvjeti i postupci koji prethode zaključivanju ugovora o nabavi s ciljem efikasnog i svrsishodnog gospodarenja sredstvima za nabavu, zaključivanjem ugovora na temelju ekonomski najprijhvatljivije ponude prema osnovnom kriteriju u postupcima nabave, a to je najniža cijena.

Bez primjene propisanih postupaka nabave izvedeni su radovi na izgradnji javne rasvjete u vrijednosti 2.915.223,00 kn, nabavljena je oprema u vrijednosti 370.904,00 kn, te usluge izrade projektne dokumentacije za izgradnju sportske dvorane u vrijednosti 286.578,00.

Radove na izgradnji javne rasvjete je obavljalo komunalno društvo u suvlasništvu Grada, oprema je nabavljena od trgovačkog društva u vlasništvu, dok je izrada projektne dokumentacije nabavljena od trgovačkog društva. Navedena društva su odabrana izravnim ugovaranjem, što nije u skladu s odredbom članka 7. stavak 1. Zakona o javnoj nabavi prema kojemu odredbe ovog Zakona naručitelj mora primijeniti na nabavu istovrsne robe, usluga i radova.

Radovi na izgradnji kružnog raskrižja izvedeni su u iznosu 13.919.178,00 kn. Postupak javne nabave proveden je u siječnju 2007. Prema zapisniku o pregledu, usporedbi i ocjeni ponuda iz veljače 2007. pristigle su dvije ponude.

Jedan ponuditelj dostavio je ponudu u iznosu 8.770.288,53 kn, a drugi u iznosu 14.293.439,98 kn bez poreza. S odabranim ponuditeljem u travnju 2007. zaključen je ugovor u vrijednosti 10.699.752,00 kn s porezom. S obzirom da je cijena najpovoljnije ponude bila niža za 38,6% u odnosu na drugu ponuđenu prihvatljivu ponudu, a da su ugovoreni i izvedeni naknadni i nepredviđeni radovi, Grad je u skladu s odredbama članka 58. Zakona o javnoj nabavi mogao zbog sumnji u mogućnost izvršenja ugovora po tako niskoj cijeni zatražiti od ponuditelja pisano objašnjenje i analizu ponude. U siječnju 2008. s istim izvoditeljem zaključen je dodatak ugovoru radi naknadnih i nepredviđenih radova koji su ugovoreni u vrijednosti 5.125.923,00 kn s porezom ili 47,9% vrijednosti osnovnog ugovora, što nije u skladu s odredbom članka 12. stavak 6. Zakona o javnoj nabavi.

Rashodi za izgradnju pristupnih cesta 105 i 106 izvršeni su u iznosu 3.060.953,00 kn. S odabranim ponuditeljem u ožujku 2007. zaključen je ugovor u vrijednosti 2.186.323,00 kn s porezom. U prosincu 2007. i siječnju 2008. s istim izvoditeljem zaključena su dva dodatka ugovoru radi naknadnih i nepredviđenih radova u ukupnom iznosu 987.175,00 kn ili 45,2% vrijednosti osnovnog ugovora, što nije u skladu s odredbom članka 12. stavak 6. Zakona o javnoj nabavi.

Rashodi za izradu projektne dokumentacije za izgradnju sportske dvorane izvršeni su u iznosu 1.114.242,00 kn. S odabranim ponuditeljem zaključen je ugovor u vrijednosti 1.210.599,00 kn s porezom. U 2007. s istim ponuditeljem zaključen je dodatak ugovoru radi dodatnih usluga na izradi idejne dokumentacije u iznosu 302.649,00 kn ili 25,0% vrijednosti osnovnog ugovora, što nije u skladu s odredbom članka 12. stavak 6. Zakona o javnoj nabavi.

Prema navedenim odredbama pregovarački postupak bez prethodne objave poziva za nadmetanje može se koristiti za dodatne radove ili usluge koje nisu ugovorene osnovnim ugovorom, a koje su uslijed nepredviđenih okolnosti postale nužne, pod uvjetom da se sklapanje ugovora izvrši sa gospodarskim subjektom iz osnovnog ugovora, ako takvi dodatni radovi i usluge ne mogu biti tehnički ili ekonomski razdvojeni od osnovnog ugovora, a da naručitelju ne uzrokuju velike teškoće ili su nužni za njegov završetak. Ukupna vrijednost dodatnih radova ili usluga ne može biti veća od 25,0%.

Državni ured za reviziju nalaže nabavu (roba, radova i usluga) provoditi u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi.

- 4.2. *Grad je prihvatio nalaz Državnog ureda za reviziju u vezi nabave uredskog i higijenskog materijala i navodi da se procjena količine nabave temelji na količinama koje su isporučene u prethodnoj godini uz planirani određeni postotak povećanja količine i cijene artikala. Razlika između ugovorenog i isporučenog uredskog materijala u 2007. nastala je u prvom redu zbog nepredviđenih narudžbi kod održavanja izbora za mjesne odbore, izbora za zastupnike u Hrvatski sabor, te za natjecanje za domaćinstvo Mediteranskih igara 2013. i neplaniranih narudžbi nastalih kod ustrojavanja novog Odjela za provedbu dokumenata prostornog uređenja i građenja.*

*Vezano za postupke nabave kod izgradnje javne rasvjete, nabave opreme i usluge izrade projektne dokumentacije u očitovanju se navodi da se poslovi održavanja javne rasvjete i nerazvrstanih cesta obavljaju po Zakonu o komunalnom gospodarstvu, a ne po Zakonu o javnoj nabavi. Prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu Grad je osnovao društva za obavljanje navedenih komunalnih djelatnosti. Programom održavanja komunalne infrastrukture planirani su radovi održavanja i djelatnosti javne rasvjete i održavanja nerazvrstanih cesta. Obavljanje komunalnih djelatnosti podrazumijeva tekuće i investicijsko održavanje komunalnih objekata i uređaja, dodatna ulaganja na objektima i uređajima te nabavu opreme nužne za održavanje, a radi zamjene dotrajale opreme na postojećim javnim površinama. Navodi se da je financiranje proširenja javne rasvjete i dodatnih ulaganja te ulaganje sredstava komunalne naknade za nabavu opreme na nerazvrstanim cestama kao što su prometna ogledala i slično, u skladu s odredbama članka 22. Zakona o komunalnom gospodarstvu.*

*U vezi dodatnih usluga na izradi projektne dokumentacije, Grad obrazlaže da su dodatkom ugovoru obuhvaćeni poslovi izrade varijantnih rješenja po zahtjevu Grada. Verifikacija predane dokumentacije obvezatna je po ugovoru, a opseg i vrijednost tog posla poznata je tek po prihvaćanju određenog rješenja. Povećani obim posla na izradi glavne dokumentacije uzrokovan je promjenom pozitivnih propisa o betonu, a glavna dokumentacija u tijeku izrade morala je biti usklađena s novim propisima.*

*Vezano za izgradnju kružnog raskrižja u očitovanju se navodi da navedeni radovi nisu mogli biti tehnički razdvojeni od ostalih radova na izgradnji raskrižja i bili su nužni za završetak radova i ispunjenje obveza odnosno roka završetka, što je sukladno članku 12. stavku 6. točka 1. alineja 2. i 3. Zakona o javnoj nabavi. Ističe se da se zbog novonastalih okolnosti većina radova trebala izvesti do polovice ugovorenog roka radi usklađenja roka završetka raskrižja i pripadajuće prometnice, te infrastrukture i roka dovršenja trgovačkog centra, a s obzirom da je uporabna dozvola ili uporabna dozvola za dio instalacija u predmetnim prometnicama nužan uvjet za dobivanje uporabne dozvole predmetnog centra. Navodi se da je 70,0% fizičkog obujma radova izvršeno do 26. rujna 2007. kada je trgovački centar dobio uporabnu dozvolu temeljem dovršene infrastrukture koja je bila predmet nabave, a što u trenutku zaključenja ugovora nije bio poznat termin.*

*Kod izgradnje pristupnih cesta Grad obrazlaže da navedeni radovi nisu mogli biti tehnički razdvojeni od ostalih radova na izgradnji pristupnih cesta prema detaljnom planu uređenja centra Gornji Zamet koje je izvodio izvođač i bili su nužni za završetak radova i ispunjenje obveza prema Ministarstvu zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva, što je sukladno članku 12. stavku 6. točka 1. alineja 2. i 3. Zakona o javnoj nabavi. Zbog novonastalih okolnosti većina radova trebala se izvesti do novog roka uvjetovanog zahtjevom spomenutog ministarstva da se intenziviraju radovi radi usklađenja roka završetka prometnice i roka dovršenja stambeno poslovne građevine, a obzirom da je uporabna dozvola prometnica nužan uvjet za dobivanje uporabne dozvole građevine.*

4.3. Rashodi za izgradnju javne rasvjete, nabavu opreme i usluge izrade projektne dokumentacije se, prema Pravilniku o proračunskom računovodstvu i računskom planu, evidentiraju unutar rashoda nabave i dodatnih ulaganja na nefinancijskoj imovini.

Za vrijednost ulaganja povećana je imovina, što znači da se radi o izgradnji a ne o održavanju komunalne infrastrukture te je postupke nabave trebalo provesti u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi.

Vežano za izgradnju kružnog raskrižja i pristupnih cesta, prema odredbama članka 12. stavka 6. točka 3. alineja 1. Zakona o javnoj nabavi, pregovarački postupak bez prethodne objave poziva za nadmetanje može se koristiti za dodatne radove ili usluge koje nisu ugovorene osnovnim ugovorom, a koje su uslijed nepredviđenih okolnosti postale nužne, pod uvjetom da se sklapanje ugovora izvrši sa gospodarskim subjektom iz osnovnog ugovora, ako takvi dodatni radovi i usluge ne mogu biti tehnički ili ekonomski razdvojeni od osnovnog ugovora, a da naručitelju ne uzrokuju velike teškoće ili su nužni za njegov završetak. Ukupna vrijednost dodatnih radova ili usluga ne može biti veća od 25,0%.

Proračun Grada donesen je u skladu s propisima. Sredstva osigurana u proračunu korištena su za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga Grada za namjene utvrđene posebnim zakonima i odlukama gradskog vijeća i gradskog poglavarstva: za nabavu dugotrajne imovine, komunalne djelatnosti, uređenje naselja i stanovanja, prostorno i urbanističko planiranje, unapređenje obrazovanja, socijalne skrbi, vatrogastva, te javnih potreba u kulturi, sportu i tehničkoj kulturi. Najveći dio ulaganja odnosi se na izgradnju dvoranskog plivališta u koje je tijekom 2007. uloženo 99.134.735,00 kn, uglavnom iz sredstava izdanih obveznica. Velikim dijelom nisu izvršeni planirani rashodi za razvojne programe vodoopskrbe i za nabavu građevinskog zemljišta. Putem komunalnih društava Grad proračunskim sredstvima financira radove na izgradnji komunalne infrastrukture od zajedničkog interesa svih suvlasnika, a nije riješio vlasničke odnose nad izgrađenim objektima.

Koncem 2007. stanje zaduženja iznosi 180.478.576,00 kn od čega se 120.007.680,00 kn odnosi na municipalne obveznice. Stanje danih jamstava iznosi 76.500.505,00 kn. U 2007. je dano jamstvo trgovačkom društvu za ispunjenje obveza nastalih izdanjem prve tranše komercijalnih zapisa u iznosu 40.000.000,00 kn.

Namjena izdavanja komercijalnih zapisa je ulaganje u investicijske projekte radi rješavanja prometne problematike u gradu. Od 2000. do 2006. Grad je izdao suglasnosti komunalnim društvima i drugim subjektima u ukupnoj vrijednosti 191.488.701,00 kn, a u 2007. dao je suglasnosti u ukupnom iznosu 682.095.328,00 kn. Suglasnosti su u 2007. dane trgovačkim društvima za zaduživanje za izgradnju sportske dvorane putem financijskog leasinga, za prometne projekte izdavanjem korporativnih obveznica te za kreditno zaduženje za nabavu autobusa. Grad je preuzeo vraćanje dijela obveza po danim suglasnostima te koncem 2007. ima s tog osnova obveze u iznosu 77.170.232,00 kn. Dio prihoda nije korišten za zakonom propisane namjene, u pojedinim slučajevima novčanim sredstvima raspolagalo se bez suglasnosti gradskog poglavarstva, a nabava pojedinih roba, radova i usluga provedena je bez primjene propisanih postupaka nabave.

### III. MIŠLJENJE

1. U skladu s odredbama Zakona o državnoj reviziji obavljena je revizija financijskih izvještaja i poslovanja grada Rijeke za 2007., o čemu je izraženo uvjetno mišljenje.
2. Postupci revizije provedeni su u skladu s revizijskim standardima Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija – INTOSAI i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.
3. Sljedeći postupci i učinci su utjecali na izražavanje mišljenja:
  - Za vrijednost zemljišta u iznosu 5.411.000,00 kn unesenog u temeljni kapital novoosnovanog društva u poslovnim knjigama nije umanjena vrijednost nefinancijske imovine i nije izvršeno povećanje na računima financijske imovine odnosno udjela u glavnici (točka 1.1. Nalaza).
  - Komunalnim društvima u vlasništvu i suvlasništvu doznačena su sredstva za izgradnju komunalne infrastrukture i nabavu opreme u iznosu 56.721.899,00 kn, a nije riješen pravni status imovine odnosno nisu zaštićeni vlasnički interesi (točka 3.1. Nalaza).
  - Bez suglasnosti gradskog poglavarstva dani su zajmovi u iznosu 2.520.000,00 kn (točka 3.1. Nalaza).
  - Dio prihoda od komunalnog doprinosa, spomeničke rente, naknade za koncesije za obavljanje komunalnih djelatnosti, te komunalne naknade u iznosu 19.584.736,00 kn nije utrošen za zakonom propisane namjene (točka 2.1. Nalaza).
  - Bez primjene propisanih postupaka nabave, nabavljena je roba, radovi i usluge u vrijednosti 10.462.106,00 kn (točka 4.1. Nalaza).

Prema odredbama članka 7. stavka 3. Zakona o državnoj reviziji na ovo izvješće zakonski predstavnik može staviti prigovor u roku 8 (osam) dana od dana njegova primitka.

O prigovoru odlučuje glavni državni revizor.

Prigovor se dostavlja Državnom uredu za reviziju, Područni ured Rijeka, Jadranski trg 1.

Ovlašteni državni revizori:

Jasna Vrgoč-Šiljak, dipl. oec.

Snježana Matijašić Mikulica, dipl. oec.

Dragica Šverko, dipl.oec.

Izvješće uručeno dana: \_\_\_\_\_.

Primitak potvrđuje: \_\_\_\_\_  
(pečat i potpis)

