

- a) **Prijedlog odluke o stavljanju izvan snage Odluke o radnom vremenu prodavaonica i drugih oblika trgovine na malo na području Grada Rijeke**
- b) **Prijedlog odluke o stavljanju izvan snage Odluke o radnom vremenu prodavaonica na području Grada Rijeke za vrijeme turističke sezone**



REPUBLIKA HRVATSKA  
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA

**GRAD RIJEKA**

**Gradonačelnik**

Rijeka, 9. srpnja 2009.

**Gradsko vijeće Grada Rijeke**  
**n/r predsjednici Dorotei Pešić-Bukovac**

Na temelju članka 48. stavka 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi prosljeđujem Gradskom vijeću Grada Rijeke na razmatranje i usvajanje **A) Prijedlog odluke o stavljanju izvan snage Odluke o radnom vremenu prodavaonica i drugih oblika trgovine na malo na području Grada Rijeke; B) Prijedlog Odluke o stavljanju izvan snage Odluke o radnom vremenu prodavaonica na području Grada Rijeke za vrijeme turističke sezone.**

**GRADONAČELNIK**  
**mr.sc. Vojko OBERSNEL**



a)

## Uvodno obrazloženje

Zakon o trgovini donio je Hrvatski sabor na sjednici 15. srpnja 2008. godine. Zakon je objavljen u "Narodnim novinama" broj 87/08 od 25. srpnja 2008. godine, stupio je na snagu osmog dana od dana objave, izuzev članka 58. stavaka 2. 3. i 4. članka 60. i članka 70. stavka 1. podstavak 9. u dijelu koji se odnosi na radno vrijeme prodavaonica nedjeljom, koji su stupili na snagu 01. siječnja 2009. godine. Zakon je doživio izmjenu ponajprije Uredbom Vlade Republike Hrvatske o izmjeni i dopuni Zakona o trgovini ("Narodne novine" broj 96/08), a nakon toga Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o trgovini ("Narodne novine" broj 116/08), (u daljnjem tekstu: Izmjene Zakona).

Izmjene Zakona su omogućile jedinicama lokalne samouprave da općim aktom mogu odrediti radno vrijeme prodavaonica **od ponedjeljka do subote u okvirima od najranije 6,00 do najkasnije 24,00 sata.**

Ustavni sud Republike Hrvatske je na sjednici 19. lipnja 2009. godine donio Odluku broj: U-I/642/2009 ("Narodne novine" broj: 76/09 od 01. srpnja 2009.).

Odlukom Ustavnog suda je pokrenut postupak za ocjenu suglasnosti s Ustavom te su **ukinuti članci 58. stavci 1. 2. 3. 4. i 5., članak 59., članak 60., i članci 62. stavci 2. i 3. Zakona o trgovini** ("Narodne novine" broj 87/08 i 116/08). Ukinute odredbe Zakona prestale su važiti danom donošenja navedene odluke Ustavnog suda.

U obrazloženju Odluke Ustavnog suda navedeno je da propisivanje zabrane rada prodavaonica nedjeljom nije mjera koja bi odgovarala ostvarenju cilja zbog kojeg je propisana – zaštititi prava radnika u prodavaonicama te da se ta mjera teško može podvesti pod bilo koje Ustavom određeno dobro zbog čije bi se zaštite bilo dopušteno zakonom ograničavati ustavnu slobodu poduzetništva, te da je zakonsko propisivanje zabrane rada prodavaonica nedjeljom nametnulo prekomjeran teret trgovcima na koje se ta zabrana odnosi, posebno u svjetlu okolnosti da su njome pogođeni i trgovci koji u cijelosti poštuju prava svojih zaposlenika.

Odlukom Ustavnog suda ukinuta je i slijedeća odredba članka **58. stavak 1.** Zakona: *"Prodavaonice mogu od ponedjeljka do subote započeti s radom najranije u 6,00 sati, a završiti s radom najkasnije do 21,00 sat, osim ako općim aktom nadležnog tijela općine, grada i Grada Zagreba nije drugačije određeno".*

Temeljem te odredbe članka **58. stavak 1.** Zakona, Gradsko vijeće Grada Rijeke donijelo je Odluku o radnom vremenu prodavaonica i drugih oblika trgovine na malo na području Grada Rijeke ("Službene novine" Primorsko-goranske županije broj 35/08) (u daljnjem tekstu: Odluka). Odlukom se je utvrdilo radno vrijeme prodavaonica na području grada Rijeke od ponedjeljka do subote na način da ga trgovac određuje samostalno, s tim da s radom može započeti najranije u 6,00, a završiti najkasnije u 24,00 sata.

Ukidanjem navedene odredbe članka 58. stavka 1. Zakona, ukinuta je i pravna osnova donošenja Odluke.

## Svrha Prijedloga odluke

Radi pravne jasnoće i sigurnosti, velikog broja upita trgovaca o propisima koji su sada važeći u području radnog vremena u trgovini Republici Hrvatskoj nakon donošenja odluke Ustavnog suda, a osnovom odredbe članka 31. stavak 2. Ustavnog zakona o Ustavnom sudu Republike Hrvatske ("Narodne novine" 99/99, 29/02 i 49/02 – pročišćeni tekst", po kojoj su sva tijela državne vlasti i lokalne i područne (regionalne) samouprave dužna u okviru svoga ustavnog i zakonskog djelokruga provoditi odluke i rješenja Ustavnog suda, potrebno je Odluku staviti izvan snage.

Napominje se nadalje da Ustavni sud u točki 13. Odluke utvrđuje da ukidanjem odredbi Zakona o trgovini u tom pravnom pitanju ne nastaje pravna praznina, obzirom na članak 57. Zakona o trgovini koji glasi: "Trgovac određuje radno vrijeme prodavaonice i drugog oblika trgovine na malo (u daljnjem tekstu: prodavaonica) u skladu s ovim Zakonom pri čemu će uzeti u obzir potrebe kupaca, broj radnika zaposlenih u prodavaonici i poštivanje njihovih prava uređenih ovim Zakonom, Zakonom o radu, drugim radno pravnih propisima, kolektivnim ugovorom, sporazumom sklopljenim između poslodavca i radničkog vijeća i ugovorom o radu, posebno u pogledu plaće i naknade plaće, dodatka na plaću, rasporeda i preraspodijele radno vremena, prekovremenog i noćnog rada te stanke, dnevnog i tjednog odmora."

### **Financijska sredstva potrebna za provedbu Odluke**

Provedba Odluke ne zahtjeva osiguranje financijskih sredstva Proračuna Grada Rijeke.

b)

### **Uvodno obrazloženje**

Odluka o stavljanju izvan snage Odluke o radnom vremenu prodavaonica na području Grada Rijeke za vrijeme turističke sezone ("Službene novine" Primorsko-goranske županije broj 33/03), donesena je temeljem odredbe članka 26a. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o trgovini iz listopada 2003. godine, koji je objavljen u "Narodnim novinama" broj 170/03. (u daljnjem tekstu: Zakon). Navedenim je Zakonom bilo propisano ovlaštenje nadležnih tijela jedinica lokalne samouprave da sukladno turističkim potrebama donesu odluku o radnom vremenu prodavaonica i drugih oblika trgovine na malo za vrijeme turističke sezone uz prethodno mišljenje turističke zajednice.

Odlukom Ustavnog suda broj U-I-3824/2003, U-I-4094/2003, U-I-418/2004, koja je objavljena u "Narodnim novinama" broj 55/04, ukinut je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o trgovini ("Narodne novine" broj 170/03), a između ostalog i slijedeća odredba članka 26a Zakona:

*"(1) Odluku o radnom vremenu za vrijeme turističke sezone donose poglavarstva lokalne samouprave i poglavarstvo Grada Zagreba sukladno turističkim potrebama na svojem području uz prethodno mišljenje turističke zajednice područja.*

*(2) Odlukom iz stavka 1. ovog članka pored radnog vremena utvrđuju se vrsta prodavaonice i dani u tjednu kada te prodavaonice trebaju raditi."*

Uvaženi prigovori neustavnosti odnosili su se na nejednake uvjete trgovaca na tržištu s obzirom na površinu prodajnog prostora, nejasnoće zakonskih termina kao što su "prodaja pretežito prehrambenih proizvoda" "vrijeme turističke sezone" i "turističke potrebe", kao i na prigovore neustavnosti vezane za donošenje odluka o godišnjem rasporedu dežurstava prema broju stanovnika naselja odnosno mjesta.

### **Svrha Prijedloga odluke**

Kako je navedeni članak 26a predstavljao pravnu osnovu za donošenje Odluke o radnom vremenu prodavaonica na području Grada Rijeke za vrijeme turističke sezone ("Službene novine" Primorsko-goranske županije broj 33/03), a iz gore navedenih razloga i iz razloga navedenih u obrazloženju pod točkom 1., radi pravne sigurnosti i jasnoće primjene propisa s područja radnog vremena prodavaonica, predlaže se staviti izvan snage i ova Odluka.

### **Financijska sredstva potrebna za provedbu Odluke**

Provedba Odluke ne zahtjeva osiguranje financijskih sredstva Proračuna Grada Rijeke.

a)

Na temelju članka 46. Statuta Grada Rijeke ("Službene novine" Primorsko-goranske županije broj 24/09), Gradsko vijeće Grada Rijeke na sjednici \_\_\_\_ 2009. godine, donijelo je

### **O D L U K U**

#### **o stavljanju izvan snage Odluke o radnom vremenu prodavaonica i drugih oblika trgovine na malo na području Grada Rijeke**

#### **Članak 1.**

Stavlja se izvan snage Odluka o radnom vremenu prodavaonica i drugih oblika trgovine na malo na području Grada Rijeke ("Službene novine" Primorsko-goranske županije broj 35/08).

#### **Članak 2.**

Ova Odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u "Službenim novinama" Primorsko-goranske županije.

b)

Na temelju članka 46. Statuta Grada Rijeke ("Službene novine" Primorsko-goranske županije broj 24/09), Gradsko vijeće Grada Rijeke na sjednici \_\_\_\_ 2009. godine, donijelo je

### **O D L U K U**

**o stavljanju izvan snage Odluke o radnom vremenu prodavaonica na području Grada Rijeke za vrijeme turističke sezone**

#### **Članak 1.**

Stavlja se izvan snage Odluka o radnom vremenu prodavaonica na području Grada Rijeke za vrijeme turističke sezone ("Službene novine" Primorsko-goranske županije broj 33/03).

#### **Članak 2.**

Ova Odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u "Službenim novinama" Primorsko-goranske županije.