

Točka 11.

**Prijedlog izmjena i dopuna Tržnog reda na tržnicama na malo u
Gradu Rijeci**



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA

GRAD RIJEKA

Gradonačelnik

Rijeka, 16. 10. 2009.

*Gradsko vijeće Grada Rijeke
n/r predsjednici Dorotei Pešić-Bukovac*

*Na temelju članka 58. Statuta Grada Rijeke ("Službene novine" Primorsko-goranske županije broj 24/09) prosljeđujem Gradskom vijeću Grada Rijeke na razmatranje i usvajanje **Prijedlog izmjena i dopuna Tržnog reda na tržnicama na malo u Gradu Rijeci.***

GRADONAČELNIK
mr.sc. Vojko OBERSNEL



O b r a z l o ž e n j e

Prijedloga izmjena i dopuna Tržnog reda na tržnicama na malo u Gradu Rijeci

I Uvodni dio

Sustav lokalne samouprave u Republici Hrvatskoj doživio je znatne promjene izmjenama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, kao temeljnog zakona kojim je uređen sustav lokalne samouprave ("Narodne novine" broj 109/07, 125/08 i 36/09).

Uvođenjem sustava neposrednog izbora općinskog načelnika, gradonačelnika i župana te njihovih zamjenika nastaje korjenita promjena sustava lokalne i područne (regionalne) samouprave, koja utječe ne samo na izbor nositelja izvršne ovlasti, nego i na njihova prava, obveze i odgovornosti.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine" broj 109/07) utvrđene su ovlasti i nadležnosti tijela lokalnih jedinica te njihovi međusobni odnosi i odgovornosti.

Odredbom članka 24. tog Zakona propisana je obveza jedinica lokalne samouprave da usklade statute i druge opće akte s odredbama ovog Zakona u roku od 90 dana od dana njegova stupanja na snagu.

II Prijedlog izmjena i dopuna Tržnog reda na tržnicama na malo u Gradu Rijeci slijedom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi

Sukladno navedenim izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, predložene su izmjene Tržnog reda na tržnicama na malo u Gradu Rijeci, na način da se u članku 16. stavku 2. riječi "Poglavarstva Grada" zamjenjuju riječima "Gradonačelnika Grada".

Također, u odredbi članka 19. stavak 3. predlaže se izmijeniti na način da isti sada glasi: "Prostor za parkiranje vozila za opskrbu te vrijeme zadržavanja vozila na tom prostoru određuje Gradonačelnik."

Slijedom predloženih izmjena, nadležnost koju je do sada imalo Poglavarstvo Grada Rijeke, a prijedlogom ove Odluke predlaže se prenijeti na Gradonačelnika Grada Rijeke navodi se kako slijedi:

1. članak 16. stavak 2. - daje prethodnu suglasnost korisniku koncesije pri svakoj promjeni zakupnine za korištenje prodajnog mjesta i visine naknade za korištenje prostora skladišta, tehničkih sredstava i uređaja potrebnih za prodaju.
2. članak 19. stavak 3. - određuje prostor za parkiranje vozila za opskrbu i vrijeme zadržavanja vozila na tom prostoru.

III Prijedlog izmjena i dopuna Tržnog reda na tržnicama na malo u Gradu Rijeci slijedom Zakona o trgovini i odluke Ustavnog suda Republike Hrvatske od dana 19. lipnja 2009. godine

Stupanjem na snagu Zakona o trgovini ("Narodne novine" broj 87/08 i 116/08) prestao je s važenjem Zakon o trgovini ("Narodne novine" broj 11/96, 75/99, 62/01, 109/01, 96/03 i 103/03).

Novi Zakon o trgovini propisuje drugačija rješenja u odnosu na raniji Zakon o trgovini, među ostalim i u pogledu određenja pojma trgovca i osoba koje osim trgovca mogu obavljati djelatnost trgovine, a posebno kod određivanja radnog vremena za razne oblike prodavaonica na malo.

Obzirom da je Zakon o trgovini temeljni propis kojim se propisuju uvjeti za obavljanje djelatnosti trgovine na domaćem tržištu, a djelatnost tržnica na malo je djelatnost trgovine na domaćem tržištu, to je u skladu sa novostima koje je propisao Zakon o trgovini, također, valjalo izmijeniti i dopuniti Tržni red na tržnicama na malo u Gradu Rijeci.

Članak 3. stavak 1. Zakona o trgovini određuje djelatnost trgovine kao gospodarsku djelatnost kupnje i prodaje robe i/ili pružanja usluga u trgovini u svrhu ostvarivanja dobiti ili drugog gospodarskog učinka, na domaćem ili inozemnom tržištu.

Stavak 2. tog članka Zakona o trgovini propisuje da se trgovina obavlja kao trgovina na veliko i kao trgovina na malo.

Člankom 4. Zakona o trgovini propisano je da je trgovac pravna ili fizička osoba registrirana za obavljanje kupnje i prodaje robe i/ili pružanja usluga u trgovini.

Člankom 5. Zakona o trgovini propisano je da osim trgovca djelatnost trgovine mogu obavljati i slijedeće osobe, ukoliko ispunjavaju sve tehničke, sanitarne, zdravstvene i druge uvjete koje Zakon o trgovini propisuje: pravna ili fizička osoba registrirana za obavljanje gospodarske djelatnosti trgovine na malo, nositelj i/ili član seljačkog gospodarstva ili obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva koji prodaje svoje poljoprivredne proizvode na malo izvan prodavaonica, a koji je upisan u upisnik poljoprivrednih gospodarstava sukladno propisima, pravna ili fizička osoba koja prodaje poljoprivredni sadni materijal na malo izvan prodavaonica, a koja nema obvezu upisa u upisnik dobavljača sadnog materijala sukladno propisima, pravna ili fizička osoba koja prodaje ribe i druge morske proizvode na malo izvan prodavaonica, a koja posjeduje povlasticu za gospodarski ribolov na moru, povlasticu za gospodarski ribolov na slatkim vodama, povlasticu za uzgoj riba i drugih morskih organizama i povlasticu za akvakulturu sukladno propisima, pravna ili fizička osoba koja prodaje šumske proizvode na malo izvan prodavaonica, a upisana je u upisnik šumoposjednika sukladno propisima, zastupnik koji obavlja direktnu prodaju za registriranog trgovca ili proizvođača, pravna ili fizička osoba registrirana za obavljanje proizvodne djelatnosti koja svoje proizvode prodaje na malo sukladno propisima.

U skladu sa citiranim odredbama Zakona o trgovini, izmijenjeni su i dopunjeni članci 7. i 8. Tržnog reda na tržnicama na malo u Gradu Rijeci.

Nadalje, člankom 57. Zakona o trgovini propisano je da trgovac određuje radno vrijeme prodavaonice i drugog oblika trgovine na malo u skladu sa tim Zakonom.

Članacima 58. do 60. Zakon o trgovini je propisao radno vrijeme za pojedine vrste prodavaonica na malo, a u članku 61. Zakon o trgovini je propisao da je trgovac dužan radno vrijeme prodavaonice istaknuti jasno, vidljivo i čitljivo na ulazu u prodavaonicu.

U članku 62. stavku 2., međutim, Zakon o trgovini je propisao da se njegove odredbe kojima se uređuje radno vrijeme prodavaonica ne odnose na radno vrijeme klupa na tržnicama na malo, prodavaonica unutar zatvorenog dijela tržnica na malo za prodaju prehrambenih proizvoda, tiska, cvijeća, svijeća i suvenira, koji mogu raditi sukladno radnom vremenu tržnica na malo.

Dakle, novi Zakon o trgovini je u odnosu na radno vrijeme tržnica na malo izrijekom propisao da se na njega ne odnose odredbe Zakona kojima je propisano radno vrijeme pojedinih vrsta prodavaonica na malo.

Međutim, odlukom Ustavnog suda Republike Hrvatske od dana 19. lipnja 2009. godine, donesenom povodom pokrenutog postupka ocjene suglasnosti Zakona o trgovini s Ustavom, ukinute su upravo odredbe Zakona o trgovini kojima je bilo propisano radno vrijeme za pojedine vrste prodavaonica na malo (članci 58. stavci 1., 2., 3., 4. i 5., 59., 60.), ali i odredba kojim je bilo propisano da se odredbe Zakona o radnom vremenu pojedinih vrsta prodavaonica na malo ne odnose na prodaju na tržnicama na malo (članak 62. stavak 2.).

Danom donošenja ove odluke Ustavnog suda Republike Hrvatske, u pogledu određivanja radnog vremena izjednačeni su svi oblici prodavaonica na malo te se primjenjuje odredba članka 57. Zakona o trgovini, prema kojoj je upravo trgovac taj koji određuje radno vrijeme prodavaonice na malo, uz obvezu poštivanja ostalih odredbi Zakona o trgovini, kao i odredbi radnog zakonodavstva Republike Hrvatske.

U skladu sa navedenom odlukom Ustavnog suda, određivanje radnog vremena tržnica na malo više nije u ovlasti nadležnog tijela općine, odnosno grada već trgovca, pa je, stoga, valjalo izmijeniti i dopuniti članak 9., članak 22. i članak 23. Tržnog reda na tržnicama na malo u Gradu Rijeci.

Međutim, djelatnost tržnica na malo je specifična u odnosu na ostale djelatnosti trgovine na malo. Ovo iz razloga što je ta djelatnost Zakonom o komunalnom gospodarstvu ("Narodne novine" broj 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03 - pročišćeni tekst i 82/04, 178/04, 38/09 i 79/09) određena kao komunalna djelatnost.

Iz navedenog je razloga nužno da, pored uvjeta koje propisuje Zakon o trgovini, komunalna djelatnost trgovine na malo udovoljava i uvjetima iz Zakona o komunalnom gospodarstvu, odnosno da bude organizirana na način da njome budu osigurana temeljna načela obavljanja svake komunalne djelatnosti, a ona su: trajno i kvalitetno obavljanje djelatnosti, održavanje objekata i uređaja u stanju funkcionalne sposobnosti, obavljanje djelatnosti na načelima održivog razvoja te osiguranje javnosti rada.

Upravo poradi navedenog, članak 9. Tržnog reda na tržnicama na malo u Gradu Rijeci izmijenjen je i dopunjen na način da je utvrđeno vrijeme u kojem će se obavljati komunalna djelatnost na prostorima riječkih tržnica, a u okviru kojega će svaki trgovac autonomno i u skladu sa propisima određivati svoje radno vrijeme prodaje.

U ostalom dijelu, Tržni red na tržnicama na malo u Gradu Rijeci izmijenjen je na način da je izostavljeno pravo prodaje samoniklih jestivih gljiva na tržnicama na malo u Gradu Rijeci izuzete (članak 4. stavak 1. točka 1. alineja 9).

Ova izmjena je učinjena slijedom prestanka važenja relevantnog podzakonskog propisa. Naime, na temelju odredbe članka 94. Zakona o hrani ("Narodne novine" broj 46/07), koji propisuje da je subjektima u poslovanju s hranom dopušteno proizvoditi i stavljati na tržište hranu propisane kakvoće, kao i hranu za koju nisu propisani zahtjevi kakvoće, ako ona odgovara propisanim zahtjevima zdravstvene ispravnosti i označavanja hrane, a da će čelnik nadležnog tijela donijeti provedbene propise kojima se propisuju zahtjevi kakvoće hrane, donesen je Pravilnik o prestanku važenja Pravilnika o kvaliteti jestivih gljiva i proizvoda od jestivih gljiva ("Narodne novine" broj 111/08).

Također, izmijenjen je i članak 12. Tržnog reda na tržnicama na malo u gradu Rijeci i to na način da je pobliže određeno da se prodaja na otvorenom tržišnom prostoru može vršiti na pomoćnom drvenom stolu na nogarima, kao i na betonskom, odnosno kamenom stolu.

Ova izmjena je bitna za pobliže određivanje predmeta zakupa (prodajnog mjesta), kod sklapanja ugovora o zakupu između korisnika koncesije i trgovca.

Na temelju članka 3. stavka 9. Zakona o komunalnom gospodarstvu ("Narodne novine" broj 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03 - pročišćeni tekst, 82/04, 178/04, 38/09 i 79/09) i članka 46. Statuta Grada Rijeke ("Službene novine" Primorsko-goranske županije broj 24/09) Gradsko vijeće Grada Rijeke, na sjednici _____2009. godine, donijelo je

IZMJENE I DOPUNE Tržnog reda na tržnicama na malo u Gradu Rijeci

Članak 1.

U Tržnom redu na tržnicama na malo u Gradu Rijeci ("Službene novine" Primorsko-goranske županije broj 28/07 - u daljnjem tekstu: Tržni red) u članku 4. stavku 1. točki 1. podstavku 9. riječi: "i samonikle" brišu se.

Članak 2.

Članak 7. mijenja se i glasi:

"Na tržnici može prodavati:

- pravna ili fizička osoba registrirana za obavljanje gospodarske djelatnosti trgovine na malo,
- nositelj i/ili član seljačkog gospodarstva ili obiteljskog poljoprivrednog gospodarstva koji prodaje svoje poljoprivredne proizvode na malo, a koji je upisan u upisnik poljoprivrednih gospodarstava sukladno propisima,
- pravna ili fizička osoba koja prodaje poljoprivredni sadni materijal na malo, a koja nema obvezu upisa u upisnik dobavljača sadnog materijala sukladno propisima, - pravna ili fizička osoba koja prodaje ribe i druge morske proizvode na malo, a koja posjeduje povlasticu za gospodarski ribolov na moru, povlasticu za gospodarski ribolov na slatkim vodama, povlasticu za uzgoj riba i drugih morskih organizama i povlasticu za akvakulturu sukladno propisima,
- pravna ili fizička osoba koja prodaje šumske proizvode na malo, a upisana je u upisnik šumoposjednika sukladno propisima,
- zastupnik koji obavlja direktnu prodaju za registriranog trgovca ili proizvođača,
- pravna ili fizička osoba registrirana za obavljanje proizvodne djelatnosti koja svoje proizvode prodaje na malo sukladno propisima."

Članak 3.

Članak 8. mijenja se i glasi:

"Osim pravnih ili fizičkih osoba utvrđenih u članku 7. ovoga Tržnog reda, korisnik koncesije ne smije dopustiti ili na bilo koji drugi način omogućiti da prodaju na tržnici obavljaju druge osobe."

Članak 4.

Naziv Glave IV. mijenja se i glasi:

"IV. VRIJEME OBAVLJANJA DJELATNOSTI TRŽNICA NA MALO"

Članak 5.

Članak 9. mijenja se i glasi:

"Djelatnost tržnica na malo radnim danom i subotom obavlja se u sljedećem vremenu:

1. Centralna tržnica
- otvoreni prostor od 7:00 do 14:00 sati

- otvoreni prostor - prodaja cvijeća:
 - od 1. studenoga do 31. svibnja od 7:00 do 19:00 sati
 - od 1. lipnja do 31. listopada od 7:00 do 20:00 sati
- paviljon I od 7:00 do 16:00 sati
- paviljon II od 7:00 do 13:00 sati
- paviljon III od 7:00 do 13:00 sati

2. Tržnica Brajda

- otvoreni prostor od 7:00 do 15:00 sati,
- paviljon od 7:00 do 14:00 sati.

Djelatnost tržnica na malo nedjeljom na svim tržnicama obavlja se u vremenu od 7:00 do 12:00 sati, a na prostorima za prodaju cvijeća od 7:00 do 14:00 sati.

U razdoblju od 1. lipnja do 31. listopada, u dane blagdana, djelatnost tržnica na malo obavlja se u vremenu određenom za obavljanje djelatnosti tržnica na malo nedjeljom.

U razdoblju od 1. studenoga do 31. svibnja, u dane blagdana, djelatnost tržnica na malo se ne obavlja, osim na prostoru za prodaju cvijeća na Centralnoj tržnici na kojem se na dan 1. studenoga djelatnost obavlja u vremenu od 7:00 do 15:00 sati.

Iznimno od odredbe stavka 3. i 4. ovoga članka, ako blagdan traje dva dana, djelatnost tržnica na malo na svim tržnicama obavlja se u vremenu određenom za obavljanje djelatnosti tržnica na malo nedjeljom."

Članak 6.

Iza članka 9. dodaje se novi članak 9a. koji glasi:

"Članak 9a.

Radno vrijeme prodaje na tržnici određuje trgovac sukladno propisima o trgovini, a u okviru vremena za obavljanje djelatnosti tržnica na malo iz članka 9. ovoga Tržnog reda."

Članak 7.

U članku 11. stavak 2. mijenja se i glasi:

"Plan iz stavka 1. ovoga članka izrađuje se sukladno pravilniku kojim se uređuju minimalni tehnički i drugi uvjeti koji se odnose na prodajne objekte, opremu i sredstva u prodajnim objektima i uvjetima za prodaju robe izvan prodavaonica i drugim propisima."

Članak 8.

U članku 12. stavku 1. točki 1. iza riječi: "stol" dodaju se riječi: "na nogarima".

Iza točke 1. dodaje se nova točka 2. koja glasi:

"2. betonski odnosno kameni stol na otvorenom tržnom prostoru,".

Dosadašnje točke 2., 3. i 4. postaju točke 3., 4. i 5.

Članak 9.

U članku 16. stavku 2. riječi: "Poglavarstva Grada" zamjenjuju se riječima: "Gradonačelnika Grada (u daljnjem tekstu: Gradonačelnik)."

Članak 10.

Članak 19. mijenja se i glasi:

"Opskrba tržnice voćem i povrćem dozvoljena je radnim danom tržnice od 5:00 do 7:00 sati, a opskrba ostalim proizvodima od 5:00 sati pa do završetka vremena za obavljanje djelatnosti tržnica na malo utvrđenom ovim Tržnim redom.

Prostor za parkiranje vozila za opskrbu te vrijeme zadržavanja vozila na tom prostoru određuje Gradonačelnik."

Članak 11.

U članku 22. stavku 1. točki 2. riječi: "radnog vremena tržnice" zamjenjuju se riječima: "vremena obavljanja djelatnosti tržnica na malo".

U točki 3. riječi: "radnog vremena" zamjenjuju se riječima: "vremena obavljanja djelatnosti tržnica na malo".

U točki 9. riječi: "radno vrijeme tržnice" zamjenjuju se riječima: "vrijeme obavljanja djelatnosti tržnica na malo".

U točki 10. riječi: "radnog vremena" zamjenjuju se riječima: "vremena obavljanja djelatnosti tržnica na malo".

Članak 12.

U članku 23. stavku 1. točki 2. riječi: "radnog vremena tržnice" zamjenjuju se riječima: "vremena obavljanja djelatnosti tržnica na malo".

Članak 13.

Ove Izmjene i dopune Tržnog reda stupaju na snagu osmoga dana od dana objave u "Službenim novinama" Primorsko - goranske županije.