

TOČKA 15.

**Prijedlog odluke o kriterijima za obračun troškova
gospodarenja komunalnim otpadom**



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
GRAD RIJEKA
Gradonačelnik

Rijeka, 11. 12. 2009.

***Gradsko vijeće Grada Rijeke
n/r predsjednici Dorotei Pešić-Bukovac***

*Na temelju članka 58. Statuta Grada Rijeke ("Službene novine" Primorsko-goranske županije broj 24/09) prosljeđujem Gradskom vijeću Grada Rijeke na razmatranje i usvajanje **Prijedlog odluke o kriterijima za obračun troškova gospodarenja komunalnim otpadom.***

GRADONAČELNIK
mr.sc. Vojko OBERSNEL



O b r a z l o ž e n j e
Prijedloga odluke o kriterijima za obračun troškova gospodarenja
komunalnim otpadom

Uvod

Na području Grada Rijeke obračun troškova gospodarenja komunalnim otpadom za kućanstva i gospodarske subjekte obračunava se prema m² površine stambenog odnosno poslovnog prostora.

U svibnju 2008. godine stupio je na snagu Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o otpadu (Narodne novine br.60/08), kojim je izmijenjena odredba stavka 2. članka 17. Zakon o otpadu, tako da glasi:

"Grad Zagreb, grad i općina za komunalni otpad iz kućanstva kao kriterij količine mogu primijeniti jedinicu mase ili volumen otpada ili broj članova kućanstva".

(članak 10. Zakona o izmjenama i dopunama zakona o otpadu.)

Temeljem navedene izmijenjene odredbe članku 17., od 01.01.2010 godine, troškovi gospodarenja otpadom obračunavaju se prema kriteriju količine i svojstvu otpada uz primjenu načela „onečišćivač plaća“.

Prema odredbama članka 20. stavak 2. Zakona o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“ („Narodne novine“ broj: 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03- pročišćeni tekst, 82/04, 178/04, 38/09 i 79/09), visinu cijene, način obračuna i način plaćanja komunalnih usluga određuje isporučitelj usluge".

OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ODLUKE

Troškovi gospodarenja otpadom

Sukladno odredbi članka 17.stavak 2. Zakona o otpadu ovom se Odlukom utvrđuje kriterij količine za obračun troškova gospodarenja otpadom na području Grada Rijeke.

Kriterij količine utvrđen je prema volumenu otpada (članak 3 i 4 ove Odluke).

Prema Članku 17. Zakona o otpadu troškovi gospodarenja otpadom moraju sadržavati:

- troškove odvojenog skupljanja otpada,
- troškove sakupljanja i prijevoza otpada,
- troškove drugih mjera gospodarenja otpadom koje nisu pokriveni prihodom ostvarenim prometom otpada,
- procijenjene troškove uklanjanja otpada koji je nepoznata osoba odložila izvan odlagališta otpada,
- troškove odlaganja otpada koji obuhvaćaju troškove projektiranja i gradnje građevina za odlaganje otpada, troškove rada odlagališta te procjenu troškova zatvaranja odlagališta, njegovog naknadnog održavanja i gradnje nove građevine koja će se koristiti nakon prestanka rada postojeće.

Osnovni ciljevi

Određivanjem kriterija količine za obračun troškova gospodarenja otpadom na području Grada Rijeke ima za cilj:

- Zadržati postojeće troškove zbrinjavanja komunalnog otpada u sadašnjim okvirima.
- Izjednačiti sve građane u politici cijena za određeni minimalni volumen spremnika za odlaganje komunalnog otpada
- Stimulirati izdvajanje iskoristivog otpada
- Zaštita okoliša

Osnovna podjela korisnika odvoza komunalnog otpada

Fizičke osobe su:

Obiteljske kuće i stambeni objekti sa više stanova koji koriste zajedničke spremnike za odlaganje otpada

Gospodarski subjekti su:

Gospodarski subjekti koji koriste zajedničke spremnike za odlaganje otpada

Gospodarski subjekti koji koriste samostalno spremnike za odlaganje otpada

Normativi spremnika za odlaganje komunalnog otpada

Radi uvođenja novog sustava obračuna troškova gospodarenja komunalnim otpadom, određuje se način utvrđivanja minimalnog volumena spremnika za odlaganje komunalnog otpada (članak 5 Odluke).

Ako minimalni volumen spremnika za odlaganje komunalnog otpada ne zadovoljava potrebe kućanstva i gospodarskog subjekta, na njihov zahtjev povećat će se broj spremnika za odlaganje komunalnog otpada (članak 6 Odluke).

Polazni normativ količine otpada po danu iznosi $0,2 \text{ l/m}^2$. Ovisno o faktoru djelatnosti i kategoriji djelatnosti gospodarskih subjekata, polazni normativ količine otpada po danu se postupno povećava do 1 l/m^2 dnevno, što ovisi o procijenjenim količinama komunalnog otpada koji nastaje pri određenoj djelatnosti.

S obzirom na intenzitet odvoza taj normativ uvećava se za sedam puta za intenzitet odvoza $1 \times \text{tjedno}$, za četiri puta za intenzitet $2 \times \text{tjedno}$, za tri puta za intenzitet $3 \times \text{tjedno}$ i dva puta za intenzitet $6 \times \text{tjedno}$.(članak 7 Odluke).

Određuje se kategorizacija gospodarskih subjekata koji koriste zajedničke spremnike za odlaganje komunalnog otpada, na osnovi djelatnosti koju obavlja gospodarski subjekt u poslovnom prostoru i količine komunalnog otpada (članak 8.Odluke).

Određeni su normativi minimalnog volumena spremnika za odlaganje komunalnog otpada za kućanstva i za gospodarske subjekte koji koriste zajedničke spremnike za odlaganje komunalnog otpada, ovisno o kategoriji djelatnosti u poslovnom prostoru (članak 9 Odluke).

Za gospodarske subjekte koji posjeduju vlastiti poslovni krug broj spremnika za odlaganje komunalnog otpada određuje se prema potrebi, a minimalno jedan spremnik za odlaganje komunalnog otpada od 1100 litara.

Kako je usluga odvoza komunalnog otpada usluga od javnog interesa i ne prepušta se na volju pojedinca, zakonskim aktima koji reguliraju odvoz komunalnog otpada, definirano je da su korisnici usluge odvoza komunalnog otpada svi vlasnici ili korisnici nekretnina koju posjeduju na području koje je obuhvaćeno redovnim odvozom komunalnog otpada. S tim u vezi smo temeljem dugogodišnjeg iskustva u određivanju spremnika za odlaganje komunalnog otpada po rajonima, odnosno ulicama, naseljima i gradovima ovisno o namjeni i površini prostora i djelatnosti koja se obavlja u poslovnom prostoru, analizom tehničkih i finansijskih veličina ukupnog broja spremnika za odlaganje komunalnog otpada, te razmjenom mišljenja s ostalim predstavnicima Komunalnih društava u Republici Hrvatskoj, utvrdili za sve korisnike određeni minimalni normativ spremnika za odlaganje komunalnog otpada, vodeći računa o osiguranju sanitarne i zdravstvene zaštite ljudi, tako i zaštite i očuvanja okoliša.

Razlozi predloženog kriterija obračuna troškova gospodarenja komunalnim otpadom:

1. Jedinstveni prihvat predloženog kriterija od strane svih članica Grupacije gospodarenja komunalnim otpadom u Republici Hrvatskoj.
2. Nepotrebna ulaganja u minimalne raspoložive kontrolne mehanizme za ispravnost podataka obračuna troškova prema volumenu otpada u odnosu na ostale kriterije količine komunalnog otpada, kako broja članova domaćinstva, tako i mase otpada.

3. Tehnologija gospodarenja otpadom se ne mijenja.
4. Pravednija visina mjesecne naknade odvoza komunalnog otpada, ovisno o broju spremnika za odlaganje komunalnog otpada, naročito za gospodarske subjekte s velikom površinom koji su obračunom po površini neopravdano snosili znatan dio troškova komunalne usluge, kao i za gospodarske subjekte koji svojom djelatnošću stvaraju manje količine komunalnog otpada.
5. Za veću količinu komunalnog otpada korisnik plaća i veću cijenu i obrnuto, što je i konačan cilj zakonodavca za motivaciju korisnika u svrhu smanjivanja otpada, odvojenog sakupljanja i reciklaže.
6. Nepotrebna ulaganja u nove informatičke programe.
7. Za gospodarske subjekte koji koriste zajedničke spremnike, osim površine prostora, na visinu mjesecne naknade odvoza komunalnog otpada će utjecati i djelatnost koju obavlja u poslovnom prostoru.
8. Nepotrebna ulaganja u nabavu novih spremnika, budući da se korisnika ne ograničava na tip ili vrste spremnika, a dosadašnji standard usluge zadovoljava korisnike usluga.
9. Postupno povećanje standarda usluge, a naročito zakonska obveza o odvajaju korisnog dijela otpada u posebne spremnike, prvenstveno će diktirati raspoloživa finansijska sredstva i mogućnost lociranja opreme na terenu.
10. Veća garancija ostvarenja ukupnog prihoda u odnosu na ostale zakonske kriterije utvrđivanja količine komunalnog otpada.

Na temelju članka 17. Zakona o otpadu ("Narodne novine" broj 178/04., 111/06., 60/08. i 87/09.) i članka 46. Statuta Grada Rijeke ("Službene novine" Primorsko-goranske županije broj 24/09.) Gradsko vijeće Grada Rijeke, na sjednici _____ 2009. godine, donijelo je

**ODLUKU
o kriterijima za obračun troškova gospodarenja komunalnim otpadom**

Članak 1.

Ovom se Odlukom utvrđuju kriteriji za obračun troškova gospodarenja komunalnim otpadom na području Grada Rijeke.

Članak 2.

Troškovi gospodarenja komunalnim otpadom obuhvaćaju troškove određene zakonom kojim se propisuje način gospodarenja otpadom.

Troškovi gospodarenja komunalnim otpadom obračunavaju se prema kriteriju količine komunalnog otpada.

Kriterij količine iz stavka 1. ovoga članka utvrđuje se prema volumenu otpada.

Članak 3.

Visinu cijene, način obračuna i način plaćanja usluge gospodarenja komunalnim otpadom određuje cjenikom Komunalno društvo ČISTOĆA d.o.o. za održavanje čistoće i gospodarenje otpadom (u dalnjem tekstu: Komunalno društvo).

Cjenik iz stavka 1. ovoga članka Komunalno društvo donosi sukladno propisima.

Članak 4.

Cijena komunalne usluge iz članka 3. ove Odluke određuje se prema volumenu spremnika za odlaganje komunalnog otpada te intenzitetu odvoza komunalnog otpada.

Iznimno od odredbe stavka 1. ovoga članka, za korisnike koji koriste samostalne spremnike za odlaganje komunalnog otpada cijena se određuje prema broju spremnika za odlaganje komunalnog otpada te intenzitetu odvoza komunalnog otpada.

Članak 5.

Broj spremnika za odlaganje komunalnog otpada određuje se prema normativima utvrđenim u tablicama iz članka 7., 8. i 9. ove Odluke.

Minimalni volumen spremnika za odlaganje komunalnog otpada u kućanstvima određuje se po m² stambene površine i najduljem broju dana između dva odvoza.

Minimalni volumen spremnika za odlaganje komunalnog otpada za gospodarske subjekte koji koriste zajedničke spremnike, određuje se po m² površine poslovnog prostora, vrsti djelatnosti koja se obavlja u poslovnom prostoru i najduljem broju dana između dva odvoza.

Za gospodarske subjekte koji koriste samostalne spremnike, broj i volumen spremnika za odlaganje komunalnog otpada određuje se prema potrebi gospodarskog subjekta, a minimalno jedan spremnik za odlaganje komunalnog otpada od 1100 litara.

Članak 6.

Ako minimalni volumen spremnika za odlaganje komunalnog otpada ne zadovoljava potrebe kućanstva ili gospodarskih subjekata utvrđen sukladno odredbama ove Odluke, Komunalno društvo će na njihov zahtjev povećati broj spremnika, koja usluga se dodatno naplaćuje prema Cjeniku iz članka 3. ove Odluke.

Članak 7.

Izračun normativa za utvrđivanje minimalnog volumena spremnika za odlaganje komunalnog otpada za najdulji broj dana između dva odvoza određuje se prema sljedećoj tablici:

Gospodarski subjekti koji koriste zajedničke spremnike	a	b	c	$d=(bxc)$	e	$f=(cx\epsilon)$	$g=(dx\epsilon)$	Odvoza tjedno: 1			Odvoza tjedno: 2			Odvoza tjedno: 3			Odvoza tjedno: 6		
								Dani punjenja*	Normativ Intenzita	Ukupni normativ.	Dani punjenja*	Normativ Intenzita	Ukupni normativ.	Dani punjenja*	Normativ Intenzita	Ukupni normativ.	Dani punjenja*	Normativ Intenzita	Ukupni normativ.
1	1,0	0,2	0,2	7	1,4	1,4	4	0,8	0,8	3	0,6	0,6	2	0,4	0,4				
2	1,5	0,2	0,3	7	1,4	2,1	4	0,8	1,2	3	0,6	0,9	2	0,4	0,6				
3	2,0	0,2	0,4	7	1,4	2,8	4	0,8	1,6	3	0,6	1,2	2	0,4	0,8				
4	2,5	0,2	0,5	7	1,4	3,5	4	0,8	2,0	3	0,6	1,5	2	0,4	1,0				
5	3,0	0,2	0,6	7	1,4	4,2	4	0,8	2,4	3	0,6	1,8	2	0,4	1,2				
6	4,0	0,2	0,8	7	1,4	5,6	4	0,8	3,2	3	0,6	2,4	2	0,4	1,6				
7	5,0	0,2	1,0	7	1,4	7,0	4	0,8	4,0	3	0,6	3,0	2	0,4	2,0				
Kućanstva	1,0	0,2	0,2	7	1,4	1,4	4	0,8	0,8	3	0,6	0,6	2	0,4	0,4				
Gospodarski subjekti koji koriste samostalne spremnike u poslovnom krugu								Prema potrebi,a minimalno jedan spremnik od 1100 litara..											

* Najdulji broj dana između dva odvoza komunalnog otpada.

Članak 8.

Kategorizacija gospodarskih subjekata koji koriste zajedničke spremnike, na osnovu djelatnosti koja se obavlja u poslovnom prostoru i količine komunalnog otpada, određuje se prema slijedećoj tablici:

Kategorija djelatnosti	Opis djelatnosti	Faktor djelatnosti*
1	poslovni prostori dobrotvornih i humanitarnih organizacija	1,0
	kultурне ustanove	
	vjerske ustanove	
2	odgojne i prosvjetne ustanove (vrtići, škole, visoka učilišta)	1,5
	ustanove socijalne zaštite	
	vatrogasni domovi	
	garažni prostori	
3	uredski i proizvodni poslovni prostori	2,0
	skladišta	
	auto-saloni	
	urarske, zlatarske i filigranske radionice	
	frizerski, kozmetički i pedikerski saloni	
	videoteke, fotografiski i umjetnički ateljevi	
	kemijske čistionice	
	sportski i objekti zabavnog sadržaja	
	kino-dvorane	
	radio i TV postaje	
4	zdravstvene ustanove	2,5
	dački i studentski domovi	
	servisi	
	fotokopirnice	
	ostale zanatske i obrtničke radionice i uslužni prostori koji nisu navedeni u drugim kategorijama	
5	hoteli i pansioni	3,0
	prodajni poslovni prostori u kojima se obavlja trgovina neprehrambenom robom	
6	restorani, kafići, slastičarne i pekare	4,0
	prodavoanice prehrambenih proizvoda	
	cvjećarnice	
	tskare	
	druge radionice u kojima se prodaje jelo i piće a nisu navedeni u drugim kategorijama	
7	gradske tržnice	5,0
	prodajni štandovi i kiosci	
	trgovine voćem i povrćem	
	restorani brze prehrane	
	poslovni prostori (dragstori, marketi) u kojima se prodaja obavlja 24 sata	

* Pod faktorom djelatnosti podrazumijeva se indeks količine komunalnog otpada.

Članak 9.

Normativi minimalnog volumena spremnika za odlaganje komunalnog otpada za kućanstva i gospodarske subjekate koji koriste zajedničke spremnike, za najdulji broj dana između dva odvoza, određeni su prema sljedećoj tablici:

INTENZITET - BROJ ODVOZA TJEDNO		1	2	3	6			
Najdulji broj dana između dva pražnjenja spremnika		7	4	3	2			
Jedinica mjere normativa		l/m^2	l/m^2	l/m^2	l/m^2			
KUĆANSTVA		1,4	0,8	0,6	0,4			
Kategorija djelatnosti		GOSPODARSKI SUBJEKTI PREMA DJELATNOSTI						
1	poslovni prostori dobrotvornih i humanitarnih organizacija		1,4	0,8	0,6			
	kulturne ustanove							
	vjerske ustanove							
2	odgojne i prosvjetne ustanove (vrtići, škole, visoka učilišta)		2,1	1,2	0,9			
	ustanove socijalne zaštite							
	vatrogasni domovi							
3	garažni prostori		2,8	1,6	1,2			
	uredski i proizvodni poslovni prostori							
	skladišta							
	auto-saloni							
	urarske, zlatarske i filigranske radionice							
	frizerski, kozmetički i pedikerski saloni							
	videoteke, fotografiski i umjetnički ateljei							
	kemijske čistionice							
	sportski i objekti zabavnog sadržaja							
	kino-dvorane							
4	radio i TV postaje		3,5	2,0	1,5			
	zdravstvene ustanove							
	školski i studentski domovi							
	servisi							
	fotokopirnice							
5	ostale zanatske i obrtničke radionice i uslužni prostori koji nisu navedeni u drugim kategorijama		4,2	2,4	1,8			
	hoteli i pansioni							
	prodajni poslovni prostori u kojima se obavlja trgovina neprehrambenom robom							
6	restorani, kafići, slastičarne i pekare		5,6	3,2	2,4			
	prodavoalice prehrambenih proizvoda							
	cvjećarnice							
	tiskare							
7	druge radionice u kojima se prodaje jelo i piće a nisu navedeni u drugim kategorijama		7,0	4,0	3,0			
	gradske tržnice							
	prodajni štandovi i kiosci							
	trgovine voćem i povrćem							
	restorani brze prehrane							
poslovni prostori (dragstori, marketi) u kojima se prodaja obavlja 24 sata								

Članak 10.

Ova Odluka će se objaviti u "Službenim novinama" Primorsko-goranske Županije, a stupa na snagu 1. siječnja 2010. godine.