



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
GRAD RIJEKA

Odjel gradske uprave za komunalni sustav

Direkcija za komunalno redarstvo

KLASA: 363-04/10-03/

URBROJ: 2170-01-02-50-10-1MR

Rijeka, 11.5.2010.

MATERIJAL
ZA GRADONAČELNIKA

PREDMET: Izvješće o radu Direkcije za komunalno redarstvo
za 2009. godinu

MATERIJAL IZRADILI:

Mladen Rađenović

Maja Malnar

Ravnatelj:

Zdenko Pleše



Pročelnik:

Irena Miličević

UVOD

Izvrješćem o radu Direkcije obuhvaćeni su osnovni poslovi koje Direkcija trajno obavlja. Povremeni poslovi i poslovi manjeg značaja nisu obuhvaćeni izvješćem (suradnja s ostalim Odjelima gradske uprave i u sklopu toga prisilna naplata komunalne naknade prodajom pokretnina, utvrđivanje bespravnih korisnika gradskog građevinskog zemljišta i vraćanje u posjed Gradu, pomoć pri sanaciji divljih odlagališta smeća i hvatanju pasa lotalica i drugo).

Radi preglednosti u izvješće su uneseni samo nužni brojučani podaci. Detaljniji brojučani podaci prikazani su u tabelama u privitku.

Pored Odluke o komunalnom redu kao osnovne Odluke, Direkcija vrši nadzor nad primjenom još četrnaest Odluka koje nije potrebno taksativno navoditi.

Tijekom 2009 godine izvršeni su sljedeći poslovi:

1. Nadzor nad primjenom Odluke o komunalnom redu, s posebnim osvrtom na prekršajni postupak,

2. Nadzor nad korištenjem javnih gradskih površina po osnovi ugovora o zakupu - odnosno zakup javnih površina za postavu terasa i kiosaka,

3. Nadzor i kontrola korištenja stanova u vlasništvu Grada i sudjelovanje u postupku prisilnog iseljavanja (deložacija),

4. Nadzor i kontrola korištenja poslovnih prostora u vlasništvu Grada i sudjelovanje u postupku prisilnog iseljavanja (deložacija),

5. Nadzor nad izvođenjem prekopa javnih površina,

6. Nadzor nad radom komunalnih društava i pravnih osoba koji obavljaju komunalnu djelatnost na temelju dodijeljene koncesije (koncesionari),

7. Uklanjanje (s Konzervatorskim odjelom i Inspekcijom Ministarstva kulture) klima uređaja, tendi i reklama sa zgrada spomenika kulture

8. Prema posebnom planu aktivnost i rad dežurnog centra komunalnog redarstva.

1. KOMUNALNI RED

U postupku nadzora nad primjenom odredbi Odluke o komunalnom redu u 2009. god. registrirano je 4.339 predmeta.

Najveći broj prekršaja komunalnog reda odnosi se na bespravno zauzimanje javnih površina postavljanjem - odlaganjem pokretnih stvari:

1. tehnički neispravnih, odnosno neregistriranih i napuštenih vozila (1.742),

2. olupina automobila (45),

3. drva (217),

4. građevinskog materijala (153),

5. komunalnog otpada (698),

6. ostale načine zauzimanja javnih površina (347),

7. izlaganje robe na javnoj površini (178).

Od registriranih 4.339 predmeta riješeno je 3.976 ili 91 % .

U postupku rješavanja je 363 predmet ili 9 %.

Protiv prekršitelja komunalnog reda poduzete su represivne mjere:

- prekršajni nalog u 83 predmeta
- mandatne kazne u 2 predmeta
- rješenja u upravnom postupku u 53 predmeta

Pored vođenja prekršajnih i upravnih postupka prekršiteljima su izdane i mjere upozorenja o prekršaju s usmenim ili pismenim nalogom i to:

- pisana obavijest o prekršaju u 2.209 predmeta
- zapisnik o prekršaju u 565 predmeta
- usmeni nalog u 937 predmeta.

Na temelju rješenja i usmenih naloga komunalnih redara obavijesti i zapisnika o prekršaju stranke su s javnih površina uklonile 1.532 neispravnih - neregistrirana vozila, a Direkcija je putem poduzeća "Rijeka promet" uklonila 68 automobila, odnosno, s javnih gradskih površina uklonjeno je 1600 neispravnih - neregistriranih automobila.

Nadalje, na temelju rješenja i intervencije komunalnih redara stranke su same uklonile s javne površine drva u 203 slučajeva, građevinski materijal u 153 slučajeva, različite predmete i otpad u 414 slučajeva.

PREKRŠAJNI POSTUPAK - IZDAVANJE OBVEZNIH PREKRŠAJNIH NALOGA

Tijekom 2009. godine Direkcija za komunalno redarstvo je izdala ukupno **939** obveznih prekršajnih naloga, od čega **83** obvezna prekršajna naloga iz područja komunalnog reda i **856** obveznih prekršajnih naloga na temelju Odluke o javnom prijevozu putnika.

Prekršiteljima je uručeno **463** obvezna prekršajna naloga, a **476** obveznih prekršajnih naloga je neuručeno nakon dva pokušaja dostave.

Od ukupnog broja uručenih obveznih prekršajnih naloga, na **182** naloga su izjavljeni prigovori, koji su uredno proslijeđeni Prekršajnom sudu na odlučivanje.

Poreznoj upravi je radi prisilne naplate novčane kazne dostavljeno **258** obveznih prekršajnih naloga, budući da okrivljenici nisu platili novčanu kaznu po pravomoćnom i izvršnom obveznom prekršajnom nalogu.

Nadležna Porezna uprava je dužna u roku od jedne godine provesti postupak prisilne naplate ili predmet vratiti, ukoliko prisilna naplata nije moguća.

Do sada je Porezna uprava prisilno naplatila novčanu kaznu u **20** predmeta, a vratila je **105** predmeta zbog nemogućnosti prisilne naplate.

Svi vraćeni predmeti su proslijeđeni Prekršajnom sudu, radi zamjene novčane kazne kaznom zatvora ili radom za opće dobro na slobodi.

Do sada je Prekršajni sud donio ukupno **33** odluke o zamjeni novčane kazne kaznom zatvora.

Do sada su okrivljenici platili **26** izrečenih novčanih kazni.

PRAKSA PREKRŠAJNOG SUDA U ODLUČIVANJU POVODOM PRIGOVORA ULOŽENIH NA OBVEZNE PREKRŠAJNE NALOGE

Prekršajnom sudu je na odlučivanje, kao što je rečeno, proslijeđeno ukupno **182** obvezna prekršajna naloga, od čega je Prekršajni sud riješio ukupno **129** predmeta i to na način da je:

- u **19** slučajeva ili **14,73 %** potvrdio obvezni prekršajni nalog,
- u **23** slučaja ili **17,83 %** je ublažio novčanu kaznu izrečenu obveznim prekršajnim nalogom (u pravilu za više od 50%),
- u **73** slučaja ili **56,59 %** je prema okrivljeniku primijenio opomenu,
- u **14** slučajeva ili **10,85 %** okrivljenika oslobodio optužbe, kazne ili odbio optužbu.

Pored navedenog, Prekršajni sud je od ukupno **105** dostavljenih prijedloga za zamjenu novčane kazne kaznom zatvora ili radom za opće dobro na slobodi riješio **33** predmeta, na način da je u svima odredio zamjenu novčane kazne kaznom zatvora.

2. NADZOR NAD KORIŠTENJEM JAVNIH GRADSKIH POVRŠINA PO OSNOVI UGOVORA O ZAKUPU

Nadzor je izvršen u 333 slučaja a povodom korištenja javnih površina za postavu terasa, kioska i sličnih objekata.

Direkcija je izvršila nadzor u dva navrata nad svih 112 postavljenih kioska i montažnih objekata, a sukladno ugovoru i Planu lokacija, o čemu su sastavljeni zapisnici.

Zaključeno je ukupno 221 ugovor o postavi ugostiteljskih terasa, od čega se 155 ugovora odnosi na stalne terase (rok korištenja 01.01-31.12) a 66 ugovor na sezonske (rok korištenja 01.4.-31.10.)

Kao što je već istaknuto proveden je nadzor nad svih 221 terasom, o čemu su sastavljene službene bilješke i napravljeni tabelarni pregledi s opaskama.

Osnovni problem kod postavljanja ugostiteljskih terasa je bio neusklađenost opreme terase s Planom lokacija, a što se prije svega odnosi na neusklađenost suncobrana i svih vrsta tendi po boji i obliku, te zatvaranje stranica terase i stvaranje zatvorenih prostora ispred ugostiteljskih objekata.

Prilikom rješavanja ovog problema komunalno redarstvo je posebnu pozornost posvetilo terasama smještenim u zaštićenim urbanističkim cjelinama Grada Rijeke upisanim u Registar nepokretnih kulturnih dobara Republike Hrvatske (područje Korza, Starog grada, Tržnice, Trsata i drugdje), i terasama sa zatvorenim bočnim stranicama. Nakon niza kontrola i donesenih rješenja sve terase u zaštićenim urbanističkim cjelinama i sa zatvorenim bočnim stranicama su usklađene s konzervatorskim uvjetima i Planom lokacija.

3. NADZOR I KONTROLA KORIŠTENJA POSLOVNIH PROSTORA

U vlasništvu Grada Rijeke je u 2009-oj godini evidentirano 1800 poslovnih prostora. Redovnom kontrolom poslovnih prostora, u koju temeljem Odluke o zakupu poslovnih prostora te pojedinačnih Ugovora o zakupu, ulaze kontrola rada, kontrola namjene, kontrola korištenja od strane zakupca ili evidentiranog podzakupca, obuhvaćeno je svih 1800 poslovnih prostora.

Prilikom kontrola uočene su nepravilnosti korištenja kod 75 poslovnih prostora (radi nekorištenja, samovoljne adaptacije, nelegalne prenamjene, nezakonitog podzakupca i sl.), a što je 4,2% od ukupnog broja poslovnih prostora.

U 2009-oj godini provedeno je 10 postupaka deložacija poslovnih prostora i vraćanje prostora Direkciji poslovnih objekata na daljnje korištenje.

Prilikom provedenih kontrola poslovnih prostora sastavljen je 241 zapisnik koji su dostavljeni Direkciji poslovnih objekata radi daljnjeg postupanja u skladu s ugovorom i Odlukom.

4. NADZOR I KONTROLA KORIŠTENJA STANOVA

Tijekom 2009. godine temeljem Plana kontrole stanova izvršena je ukupno 591 kontrola korištenja stanova u skladu sa zaključenim ugovorom i Odlukom. Nakon kontrola sastavljeni su zapisnici koji su dostavljeni Direkciji stambenih poslova radi daljnjeg postupanja.

Direkcija je temeljem sudskih ovrha i po drugim osnovama preuzela ukupno 41 stan u posjed i tom prilikom izvršila iseljenje stvari i namještaja iz stanova.

Temeljem podneska Odjela za zdravstvo i socijalnu skrb izvršena je kontrola korištenja nužnih smještaja za ukupno 50 korisnika o čemu su zapisnici dostavljeni Odjelu, a iz 5 nužnih smještaja izvršeno je iseljenje stvari.

5. NADZOR NAD IZVOĐENJEM PREKOPA JAVNIH POVRŠINA

U tijeku 2009. godine Direkcija za komunalno redarstvo izvršila je kontrolu svih 153 odobrena prekopa na temelju izdanih rješenja i kontrolu priključaka i radova zbog hitnih intervencija, a kojih je bilo 290.

Početkom 2009. godine pristupilo se novom načinu sanacije završnog sloja prekopa (asfaltiranje) putem Rijeka prometa i njegovog ugovornog izvođača.

Tijekom redovitih kontrola i nadzora od strane Direkcije utvrđeno je da se investitori radova uglavnom drže odredbi iz rješenja, odnosno Odluke o nerazvrstanim cestama i javno-prometnim površinama, osim pojedinih slučajeva koji se odnose prije svega na KD Energo i HT.

Osnovni problemi koji se javljaju kod izvođenja prekopa su:

- radovi na prekopima se započinju izvoditi odmah po podnesenom zahtjevu ne čekajući rješenje,
- prekopi se nedovoljno osiguravaju nakon završetka radova do kote asfalta što predstavlja opasnost po sudionike u prometu,
- pojedini prekopi ostaju predugo nezavršeni (neasfaltirani) zbog neusklađenosti između investitora i Rijeka prometa.

Nadalje, nadzorom je utvrđeno da su neki od investitora u više navrata i nakon pisanih upozorenja sanaciju završnog sloja prekopa izvodili sa svojim odabranim izvođačima, a ne putem Rijeka prometa kako je navedeno u rješenjima. To se posebno odnosi na KD Energo.

Primjenom novog načina izvođenja radova – sanacije završnog sloja putem Rijeka prometa može se ustvrditi da su radovi izvedeni kvalitetnije nego do sada.

Tijekom godine sa investitorima je obavljeno preuzimanje saniranih prekopa nakon čega počinje teći garantni rok i ti su poslovi još u tijeku.

Kako bi se usaglasile aktivnosti i zahvati na prometnicama i drugim javnim površinama te postigla što veća kvaliteta izvedenih radova svakog se mjeseca redovito održavaju sastanci – koordinacije sa svim većim investitorima.

6. NADZOR NAD RADOM KOMUNALNIH DRUŠTAVA I KONCESIONARA

Sukladno odlukama Gradskog Vijeća i dodijeljenim koncesijama koje se odnose na obavljanje pojedinih komunalnih djelatnosti, pored drugih tijela, Direkcija je tijekom 2009. vršila nadzor u svim komunalnim društvima i koncesionarima.

Cilj nadzora i kontrola je bio s naglaskom na pravilnost i redovitost obavljanja djelatnosti, te izvršavanje programa rada i zaključenim ugovorima.

Znatan napor Direkcija je uložila u suradnju s Državnim inspektoratom u nadzor autotaksi prijevoznika.

Izvršeno je više dnevnih i noćnih kontrola s ciljem sprječavanja prije svega, prijevara građana – korisnika usluga i obavljanja djelatnosti bez koncesije.

U svim ostalim komunalnim društvima i koncesionarima djelatnost je, gledano u granicama kontrole Direkcije, obavljana u skladu s odlukama Gradskog Vijeća, zaključenim ugovorima i programima rada.

7. UKLANJANJE KLIMA UREĐAJA, TENDI I REKLAMA SA ZGRADA SPOMENIKA KULTURE

U cilju zaštite zgrada spomenika kulture i zaštićenih urbanističkih cjelina, Odjel za komunalni sustav dogovorio je suradnju s Konzervatorskim odjelom i Inspekcijom Ministarstva kulture.

Suradnja se, prije svega, odnosi na uklanjanje klima uređaja, tendi i reklama postavljenih na pročeljima zaštićenih zgrada suprotno propisima o zaštiti spomenika kulture.

Suradnjom su obuhvaćeni zajednički očevidi, utvrđivanje činjenica i podataka o strankama, zajedničko provođenje prisilnog izvršenja rješenja Inspekcije Ministarstva kulture i slične radnje.

Dogovorom je također utvrđeno da Grad Rijeka kao vlasnik brojnih poslovnih prostora u zaštićenim urbanističkim cjelinama utvrdi broj svih bespravno postavljenih klima uređaja, tendi i reklama na pročeljima zgrada i naloži uklanjanje zakupcima poslovnih prostora koji su ih postavili.

Do sada je temeljem rješenja Inspekcije Ministarstva kulture u užem centru grada naloženo uklanjanje ukupno 137 klima uređaja, tendi i reklama, a uklonjeno je 69.

Pored toga, po nalogu komunalnog redarstva naloženo je zakupcima poslovnih prostora uklanjanje 129 klima uređaja i reklamnih natpisa, a uklonjeno je 61.

Dakle, zajedničkom akcijom navedenih tijela u užem centru grada ukupno je naloženo uklanjanje 266 navedenih naprava a uklonjeno je 130.

Postupak uklanjanja se nastavlja i proširuje i na druge dijelove zaštićenih urbanističkih cjelina.

8. RAD I AKTIVNOST DEŽURNOG CENTRA KOMUNALNOG REDARSTVA

Dežurni centar Komunalnog redarstva funkcionira i ostvaruje zadaće prema utvrđenom planu i ranijem zaključku Poglavarstva.

Na temelju dojava građana evidentirano je 804 predmeta - prekršaja, koji su upućeni komunalnim redarima ili nadležnim tijelima na daljnji postupak.

Sukladno Planu postupanja u incidentnim situacijama dežurni centar je bio angažiran pri nekoliko incidentnih događaja od kojih ističemo:

- 18.02.2009.god.u ul. Fiorella la Guardia – puknuće vodovodne cijevi, manje oštećenje kolnika.

- 07.09.2009.god. u ul. Blaža Polića srušilo se staklo sa stambenog objekta pri čemu je jedna osoba ozlijeđena.

- 23.12.2009.god.plavljenje poslovnih prostora i drugih objekata uslijed oborina na području glavne tržnice i Preluka.

Temeljem iznijetog Odjel gradske uprave za komunalni sustav predlaže da gradonačelnik Grada donose sljedeći

ZAKLJUČAK

Prihvaća se izvješće o radu Direkcije za komunalno redarstvo za 2009. godinu.

IZVJEŠĆE O RADU ZA PERIOD I - XII 2009

ODLUKA	Broj kontrola	Predmet kontrole	Evidentir. predmeta	Riješeno predmeta	P O D U Z E T E				M J E R E		
					rješenje	prekrš. prijava	prekrš. nalog	mand. kazna	zapisnik	obavij. o prekršaju	usmeni nalog
Odluka o komunalnom redu	2560	teh. neisp. vozila na javn. pov..	1742	1332	51		2		29	1711	17
	66	olupine na javn. pov.	45	43	2				9	17	2
	338	drva na javn. pov.	217	203					14	102	62
	258	građevinski materijal na javn. pov.	153	134					48	10	83
	386	zauzeće javne pov.	269	245					123	4	69
	151	reklame i plakati	49	50				1	3	4	18
	1037	komunalni otpad na jav. pov.	698	666					8	299	236
	71	dižanje domaćih život.	33	32		1			17	2	16
	266	izlaganje robe na jav. površini	178	169			81	1	78		68
	175	kretanje pasa po javnoj pov.	127	126					28		41
11	plovila i prikolice na javn. pov.	10	7					1	5	3	
212	obrezivanje zelenila uz javn. prom.	141	133					23		66	
120	septičke jame - kanalizacija	76	70					51		27	
17	javna rasvjeta	12	12							12	
50	parkir. na zelenim pov.	48	47					1	42	6	
756	ostalo	541	507					132	13	211	
ukupno	6474		4339	3976	53	1	83	2	565	2209	937

ODLUKA	Broj kontrola	Predmet kontrole	Evidentir. predmeta	Riješeno. predmeta	P O D U Z E T E						M J E R E		
					rješenje	prekrš. prijava	prekrš. nalog	mand. kazna	zapisnik	obavj. o prekršaju	usmeni nalog		
Odluka o nerazvrstanim cestama	153	prekopi	153	121					56			42	
	85	gradilišta na jav. pov	36	32					68	1	9	9	
	61	ostalo	47	17					9		11	11	
ukupno	299		236	170					133	1	62	62	
Odluka o davanju jav. površ. u zakup	300	kiosci	224	224	3				244	3	4	4	
	341	terase	221	221	7	1	1		221	15	44	44	
	78	ostalo	40	35					30		5	5	
ukupno	719		485	480	10	1	1		495	18	53	53	
UKUPNO	7492		5060	4626	63	2	84	2	1193	2228	1052	1052	