Točka 6.

I Z V J E Š Ć E
o radu Direkcije za prometno redarstvo Odjela gradske uprave za komunalni sustav za 2010. godinu

R E P U B L I K A H R V A T S K A
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
GRAD RIJEKA
Gradonačelnik
Rijeka, 14. 03. 2011.

Gradsko vijeće Grada Rijeke
n/r predsjednici Dorotei Pešić-Bukovac

Na temelju članka 58. Statuta Grada Rijeke ("Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 24/09 i 11/10) podnosim Gradskom vijeću Grada Rijeke na razmatranje i usvajanje **Izvješće o radu Direkcije za prometno redarstvo Odjela gradske uprave za komunalni sustav za 2010. godinu.**

GRADONAČELNIK
mr.sc. Vojko OBERSNEL

REPUBLIKA HRVATSKA - GRAD RIJEKA 1 - PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA - RIJEKA GRADONAČELNIK

I Z V J E Š Ć E
o radu Direkcije za prometno redarstvo
Odjela gradske uprave za komunalni sustav za 2010. godinu

S A D R Ž A J

UVOD 59
OSTVARENE OPERATIVNE AKTIVNOSTI 59
UKUPAN BROJ AKTIVNOSTI NA SANKCIONIRANJU NEPROPISNO ZAUSTAVLJENIH I PARKIRANIH VOZILA 59
AKTIVNOSTI PO VRSTAMA UOČENIH PREKRŠAJA 60
AKTIVNOSTI NA STRATEŠKIM ULICAMA 61
IZDAVANJE NAREDBI ZA PREMJEŠTANJE VOZILA 61
POZADINSKE AKTIVNOSTI 61
OBAVIJESTI O POČINJENOM PREKRŠAJU 62
ZAHTIJEV ZA DOSTAVU PODATAKA 62
OBAVEZNI PREKRŠAJNI NALOZI 63
PRIGOVORI NA OBAVEZNE PREKRŠAJNE NALOGE 63
PRESUDE PREKRŠAJNOGA SUDA 63
ZAHTIJEV ZA PRISILNU NOVČANU NAPLATU 63
OSTALI UPITI - PREDSTAVKE 63
PRIHODI TIJEKOM 2010. GODINE 64
ZAKLJUČNO RAZMATRANJE 65

UVOD

Tijekom 2010. godine Direkcija za prometno redarstvo nastavila je sa djelovanjem ujedno implementirajući u svoj rad postupanje po djelatnostima koje su jedinicama lokalne samouprave dane u nadležnost Zakonom o sigurnosti prometa na cestama. Time je Grad Rijeka postala prva lokalna samouprava u Republici Hrvatskoj koja je preuzela sva prava ali i obveze u povjerenim poslovima prometa, nadzor nepropisno zaustavljenih i parkiranih vozila, upravljanje prometom i izdavanje naredbi za premještanje nepropisno zaustavljenih i parkiranih vozila. U ovom izvješću rasčlaniti ćemo rad po sva tri segmenta.

Potrebito je napomenuti da su tijekom 2010. godine svi djelatnici Direkcije za prometno redarstvo uspješno riješili obvezu polaganja stručnog državnog ispita, a to pored korištenja godišnjih odmora i ostalih opravdanih izostanaka djelatnika nije utjecalo na efikasnost rada Direkcije.

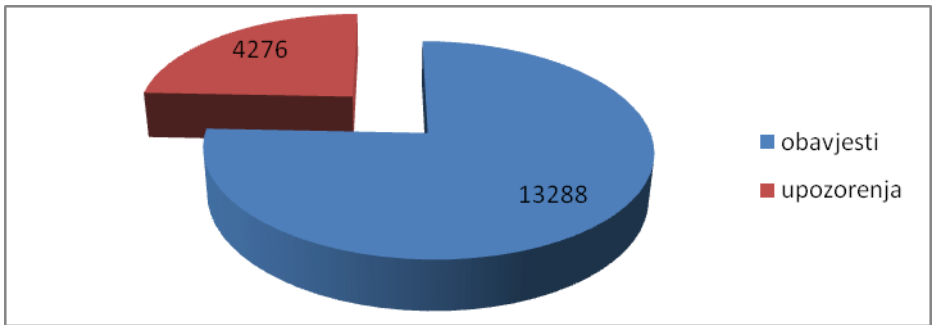
U prvom djelu izvješća prezentirati ćemo ostvarene operativne aktivnosti, dok će u drugom djelu izvješća biti prezentirani rezultati u procesuiranju predmeta.

OSTVARENE OPERATIVNE AKTIVNOSTI[1]

U ovom djelu izvješća rasčlaniti ćemo aktivnosti koje su djelatnici Direkcije za prometno redarstvo ostvarili tijekom 2010. godine. Radi se o aktivnostima koje su ostvarili operativni djelatnici u svakodnevnom radu. Pojasniti će se oscilacije koje su vidljive tijekom godine, prekršaji koji su naglašeni kao strateški u suzbijanju nepropisnoga zaustavljanja i parkiranja, pojedine ulice na koje je usmjerena pozornost, a koje su bitne u cilju povećanja protočnosti prometa, izdavanje naredbi za premještanje vozila i dr..

UKUPAN BROJ AKTIVNOSTI NA SANKCIONIRANJU NEPROPISNO ZAUSTAVLJENIH I PARKIRANIH VOZILA

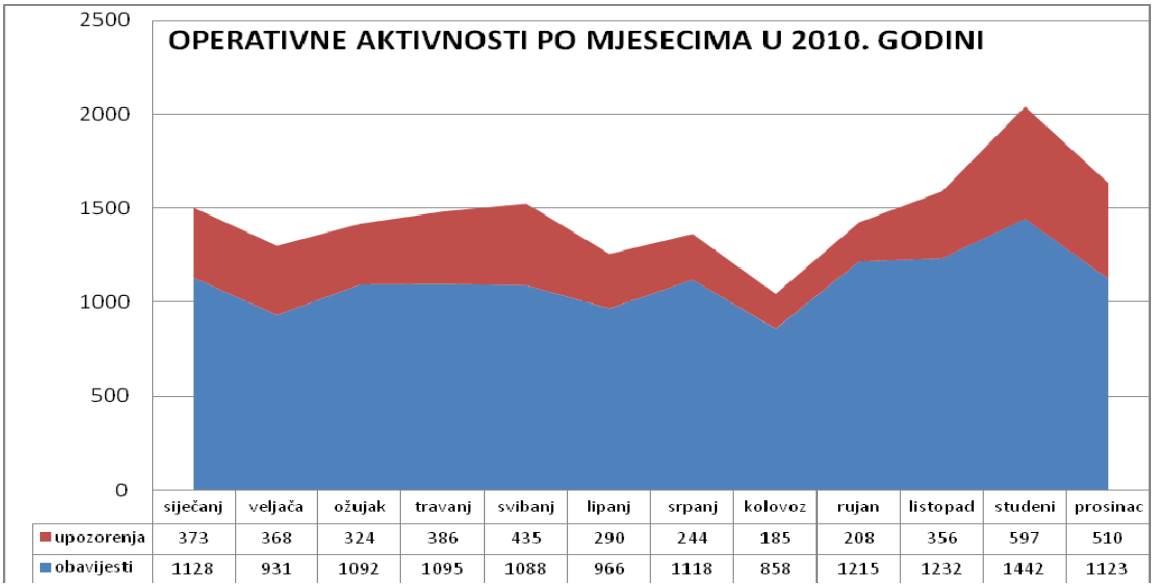
Tijekom 2010. godine Direkcija za prometno redarstvo ukupno je ostvarila 17 564 aktivnosti, od toga 13 288 Obavijesti o počinjenom prekršaju, a 4276 Upozorenja o počinjenom prekršaju, što je prikazano u grafikonu broj 1.



Grafikon broj 1

Aktivnosti rasčlanjene po mjesecima u godini prikazane su u grafikonu broj 2. Prosječni mjesečni broj izdanih Obavjesti o počinjenom prekršaju je 1107, i vidljivo je da su ljetni mjeseci lipanj i kolovoz ispod prosjeka po aktivnosti, dok su svi ostali mjeseci izuzev veljače iznad mjesečnog prosjeka. Vidljivo je da je broj upozorenja srazmjeran broju obavjesti, odnosno kako raste broj obavijesti povećava se i broj upozorenja za počinjeni prekršaj.

[1] operativne aktivnosti koje su ostvarili operativni djelatnici u svakodnevnom redovnom radu na prometnicama, za razliku od administrativnih aktivnosti koje će biti opisane u daljnjem izvješću.



	siječanj	veljača	ožujak	travanj	svibanj	lipanj	srpanj	kolovoz	rujan	listopad	studeni	prosinac
upozorenja	373	368	324	386	435	290	244	185	208	356	597	510
obavijesti	1128	931	1092	1095	1088	966	1118	858	1215	1232	1442	1123

Grafikon broj 2

AKTIVNOSTI PO VRSTAMA UOČENIH PREKRŠAJA

Već pri strateškom određivanju usmjeravanja djelatnosti prometnoga redarstva naglasak je stavljen na sankcioniranje napropisnog parkiranja na mjestima rezerviranim za parkiranje vozila osoba s invaliditetom, nogostupe i pješačke zone, obilježene pješačke prijelaze i autobusna stajališta. U grafikonu broj 3 rasčlanjena su sankcioniranja po vrstama prekršaja[2],a vidljivo je da se u radu pridržavalo temeljnih smjernica, ali nisu zanemarivani ni ostali prekršaji nepropisnoga parkiranja. Iz podataka u grafikonu broj 3 vidljivo je da je najveći broj uručenih obavjesti zbog počinjenog prekršaja nepropisno zaustavljanja ili parkiranja suprotno postavljenom prometnom znaku (3332). Pojašnjenje ležu u činjenici da se nepropisno parkiranje na mjestima rezerviranim za vozila dostave sankcionira po tom prekršaju jer vozači ne poštuju znak i vremensko ograničenje na dopunskoj ploči. također je bitno navesti da je izmjenama i dopunama Odluke o uređenju prometa na području Grada Rijeke normirano da se mjestima za dostavu smiju koristiti samo teretna vozila, čime je bitno smanjena zlouporaba dostavnih mjesta.

Grafikon broj 3

[2] u podacima su prikazane samo Obavijesti o počinjenim prekršajima, bez Upozorenja.

Opisana strategija detektiranja prekršaja koji po sigurnosnoj procjeni u većoj mjeri ugrožavaju protočnost i sigurnost prometa nastaviti će se i u narednom razdoblju.

AKTIVNOSTI NA STRATEŠKIM ULICAMA

Strateškim ulicama smatraju se glavne prometnice kroz centar grada u koje spadaju Strossmayerova ulica, Titov trg, Fiumara, Jelačićev trg, Scarpina ulica, Adamićeva ulica, Jadranski trg, Trpimirova ulica, Riva, Ulica Ivana Zajca. Na pomenutim ulicama ostvareno je 25,5% od ukupnih aktivnosti, odnosno 3378 od 13288 aktivnosti[3].

IZDAVANJE NAREDBI ZA PREMJEŠTANJE VOZILA

kako je već u uvodu rečeno prometno redarstvo tijekom 2010. godine započelo je i sa izdavanjem naredbi za premještanje vozila. Fizičko premještanje vozila obavljaju djelatnici tvrtke "Rijekapromet" ali po naredbi prometnoga redara. Pošto se još uvijek traži najbolji modus efikasnoga djelovanja u ovom izvješću osvrnuti ćemo se na aktivnosti od mjeseca rujna do mjeseca prosinca 2010. godine, a rasčlaniti ćemo podatke o vrstama prekršaja zbog kojih se izdaju naredbe.

U promatranom razdoblju djelatnici Direkcije za prometno redarstvo izdali su ukupno 2645 naredbi za premještanje vozila, a u grafikonu broj 4 naredbe su raščlanjene po prekršajima koji su bili povod izdavanju naredbi.

Grafikon 4

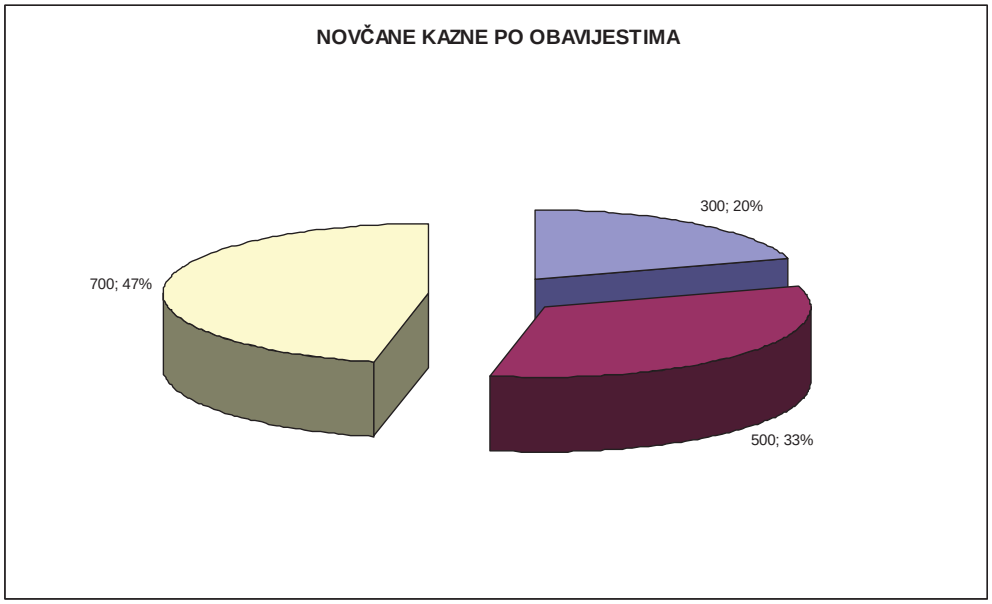
POZADINSKE AKTIVNOSTI

Nakon što prometni redar utvrdi prekršaj na mjestu počinjenja i na nepropisno zaustavljenom ili parkiranom vozilu ostavi na vidljivom mjestu Obavijest o počinjenom prekršaju u Direkciji za prometno redarstvo započinje pozadinski dio aktivnosti.

[3] aktivnosti se odnose samo na Obavijesti o počinjenom prekršaju.

OBAVIJESTI O POČINJENOM PREKRŠAJU

Pošto prometni redari nemaju ovlasti utvrđivanja identiteta, a prekršaj nepropisnoga parkiranja u pravilu je "pasivni" prekršaj gdje se počinitelj ne zatekne na mjestu počinjenja prekršaja, osnovni princip rada je ostavljanje Obavijesti o počinjenom prekršaju na vidljivom mjestu na nepropisno parkiranom vozilu. Obavijest sadrži podatke o datumu i vremenu prekršaja, registarskoj oznaci vozila, mjestu počinjenja prekršaja, vrsti počinjenog prekršaja, upute za plaćanje predviđene novčane kazne. Prilog Obavijesti je i nalog za plaćanje. Novčane kazne za prekršaj nepropisnoga parkiranja kreću se u rasponu od 300 do 700 kuna[4].



Grafikon 5

U grafikonu 4 prikazane su izdane obavijesti s obzirom na visinu predviđene novčane kazne, dok su u tablici broj 1 prikazani iznosi po visini novčanih kazni za prekršaje nepropisnoga parkiranja detektirane tijekom 2010. godine.

PREDVIĐENA KAZNA	*BROJ OBAVIJESTI*	*UKUPAN IZNOS*
300	7849	2 354 700,00
500	3332	1 666 000,00
700	2107	1 474 900,00
UKUPNO	**13288**	**5 495 600,00**

Tablica 1

Tijekom 2010. godine temeljem Obavijesti ukupna financijsko zaduženje počinitelja prekršaja je 5 495 600,00 kuna. Ostavljenu mogućnost plaćanja po Obavijesti poštovalo je 2902 (21,8%) počinitelja, odnosno plaćeno je 1 083 997,00 kuna (19,7%). Iz ovih podataka vidljivo je da su počinitelji prekršaja skloniji plaćanju novčanih kazni u manjem iznosu.

ZAHTJEV ZA DOSTAVU PODATAKA

Daljnji slijed postupka ukoliko počinitelj prekršaja ne plati novčanu kaznu priloženim nalogom za plaćanje je provjera podataka o vlasniku ili korisniku vozila. Podaci o vlasniku vozila uz

[4] 300 kuna je novčana kazna za parkiranje suprotno prometnim pravilima, gdje je iznimka parkiranje na mjestu rezerviranima za vozila osoba s invaliditetom gdje je predviđena novčana kazna od 700 kuna, dok je parkiranje suprotno postavljenom prometnom znaku kažnjivo sa 500 kuna. Visina novčanih kazni određena je Zakonom o sigurnosti prometa na cestama.

predhodni zahtijev dobivaju se od Ministarstva unutarnjih poslova. Postoje dvije vrste vlasnika, a to su fizičke i pravne osobe.
Utvrđivanjem vlasnika vozila - fizičke osobe protiv istoga se izdaje Obavezi prekršajni nalog, dok kod vlasnika vozila - pravne osobe istoj ide Obrazac dostave podataka o vozaču koji je u trenutku počinjenja prekršaja upravljao vozilom.
Tijekom izvještajne godine ukupno je od MUP-a zatraženo dostavljanje podataka o vlasnicima vozila za oko 12000 registarskih oznaka. Nakon što su podaci dobiveni i obrađeni prema pravnim osobama - vlasnicima vozila poslano je 2 552 Zahtijeva za dostavu podataka. Problem koji se javljao u postupanju je činjenica da je određeni broj vozila u vlasništvu leasing poduzeća, a korisnici vozila su pravne osobe. pa se u tim predmetima moralo dva puta slati zahtjev za dostavu podataka o vozaču. Pošto MUP ima podatke i o vlasniku i korisniku vozila krajem 2010. godine usuglašeno je da dostavljaju samo podatke o korisniku, a što se počelo primjenjivati u 2011. godini.

OBAVEZNI PREKRŠAJNI NALOZI

Nakon što se zaprime podaci o vozaču[5], a u međuvremenu novčana kazna izrečena Obavješću o počinjenom prekršaju nije plaćena, protiv identificirane osobe izdaje se Obavezni prekršajni nalog. Tijekom 2010. godine Direkcija za prometno redarstvo ukupno je izdala 7 510 Obaveznih prekršajnih naloga, a za prekršaje počinjene do 15. listopada 2010. godine, odnosno do datuma za koji su zatraženi podaci o vlasnicima.
Po izdanim nalozima počinitelji prekršaja uplatili su sumarno 315 174,80 kuna, odnosno zabilježen je broj od 1049 plaćanja.
Dakle, postotak plaćenih kazni po Obaveznim prekršajnim nalozima iznosi oko 14%, ali potrebno je uzeti u obzir da je zadnjih 2223 naloga izdano koncem 2010. godine, te počinitelji nisu bili u mogućnosti izvršiti uplate u izvještajnoj godini. Realni postotak plaćenih novčanih kazni po Obaveznim prekršajnim nalozima iznosi 19,8%.

PRIGOVORI NA OBAVEZNE PREKRŠAJNE NALOGE

Počiniteljima koji smatraju da nisu počinili prekršaj ili smatraju da je izrečena kazna neprimjerena počinjenom djelu imaju pravo podnijeti prigovor na Obavezni prekršajni nalog, i tim aktom stavlja se van snage prekršajni nalog i pokreće se prekršajni postupak pred nadležnim Prekršajnim sudom. Za područje Grada Rijeke nadležan je Prekršajni sud u Rijeci.
Tijekom izvještajne godine Prekršajnom sudu u Rijeci dostavljeno je 892. prigovora.

PRESUDE PREKRŠAJNOGA SUDA

Po zaprimljenom prigovoru Prekršajni sud u Rijeci pokreće prekršajni postupak i nakon toga izriče pravorijek koji je konačan i na koji se ne može uložiti žalba.
Okrivljenika se može osloboditi kazne u nedostatku dokaza da je počinio prekršaj, može se izreći opomena ili se potvrđuje izrečena novčana kazna. Tijekom 2010. godine prekršajni sud je riješio 510 predmeta, od čega u 171 predmetu potvrdom izrečene novčane kazne, ili smanjenje iste u zakonskim okvirima.

ZAHTIJEV ZA PRISILNU NOVČANU NAPLATU

Ukoliko okrivljenik ne uloži prigovor na prekršajni nalog, a ne plati propisanu novčanu kaznu, nalog postaje pravomoćan i izvršan te je idući stupanj u postupanju Zahtijev za prislinu naplatu novčane kazne. Zahtijev za prisilnu naplatu upućuje se ispostavi Porezne uprave Ministarstva financija koji je teritorilajno nadležan ovisno o mjestu prebivališta okrivljenika.
U izvještajnoj godini Direkcija je uputila 1 113 zahtijeva za prisilnu novčanu naplatu.
Prisilna naplata pokrenuta je tijekom zadnjeg kvartala 2010. godine i stoga Porezna uprava nije do kraja godine bila u mogućnosti provesti postupak prisilne naplate.

OSTALI UPITI - PREDSTAVKE

Osim predmeta prekršajnoga postupka, u Direkciju je stiglo i 385 općih dopisa, mahom pritužbi stranaka na koje je odgovoreno, ako i više desetaka mailova.

[5] bilo podaci o vlasniku vozila ili od vlasnika ili korisnika vozila podaci o vozaču;

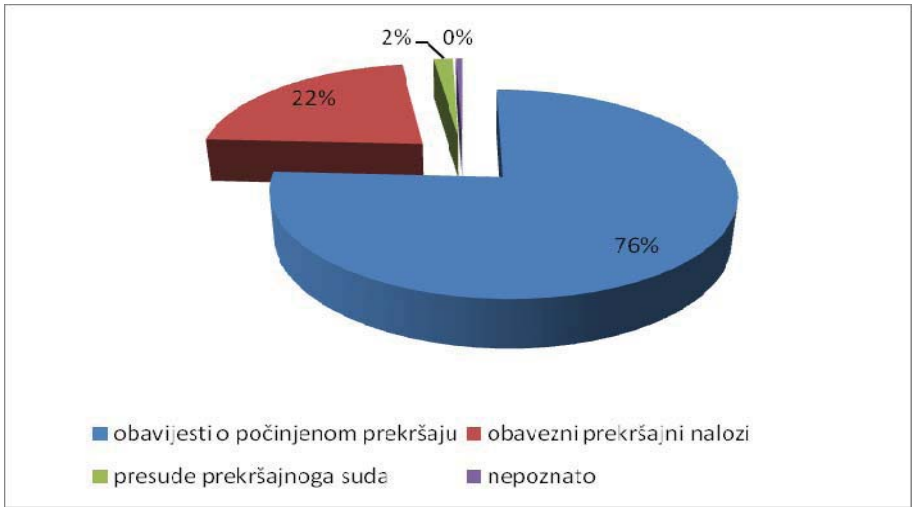
PRIHODI TIJEKOM 2010. GODINE

U 2010. godini ostvareni su prihodi u visini od preko 1 429 691,80 kuna čime je ostvaren proračunski plan utvrđen rebalansom. Donošenjem proračuna za 2010. godinu planiran je prihod od 500 000,00 kuna, koji je kasnije rebalansom povećan.

Rasčlamba po vrsti prihoda prikazana je tablici 2 i grafikonu broj 6.

AKT	PRIHOD
Obavjest o počinjenom prekršaju	1 083 997,00
Obavezni prekršajni nalog	315 174,80
Presuda prekršajnog suda	23 490,00
Nepoznato[6]	7 030,00
UKUPNO	**1 429 691,80**

Tablica 2



Grafikon broj 7

Ukupna statistika plaćenosti prekršaja za 2010. godinu, koja se odnosi na prekršaje počinjene u navedenoj godini i plaćanja vezana isključivo uz njihovo zatvaranje prikazan je u tablici broj 3.

STATISTIKA PLAĆENOSTI PREKRŠAJA		
STATUS	BROJ	%
Nije plaćeno	9226	69
Djelomično plaćeno[7]	209	2
Plaćeno	3614	27
Preplaćeno	24	0
Ostalo - pogreške	215	2
UKUPNO	**13288**	**100**

Tablica broj 3

Zbog višeslojnosti i trajnosti postupka još se uvijek ne može govoriti o ukupnim prihodima za tekuću godinu jer su to privremeni i trenutni podaci. Zastara vođenja prekršajnoga postupka je četiri godine, dok je zastara izvršenja kazne tri godine, pa teoretski trajanje postupka može biti i sedam godina.

[6] Nepoznato su prihodi koje nije bilo moguće zatvoriti sa bilo kojim izdanim aktom. U gotovo svim slučajevima radi se najvjerovatnije o uplatama gdje su prepisivani podaci sa originalnih naloga za plaćanje (internet bankarstvo, pokušaj obročnoga plaćanja i sl.).

[7] "djelomično plaćeno" je pojava kada okrivljenik namjerno ili nenamjerno ne uplati točan iznos novčane kazne. Najviše je primjera da se za novčanu kaznu od 700 kn uplati 7 ili 70 kn, za 300 kn uplati 30 ili 3 kn...

ZAKLJUČNO RAZMATRANJE

Tijekom 2010. godine nastavljeno je djelovanje Direkcije prometnoga redarstva po strateškim smjernicama iz 2009. godine. Područje djelovanja polako se širilo iz centra grada prema perifernim djelovima, i moramo priznati činjenicu da zbog personalnih i objektivnih ograničenja djelatnici direkcije nisu bili u mogućnosti djelovati na svim područjima gdje bi njihova nazočnost doprinjela poboljšanju protočnosti i sigurnosti prometa.
Činjenica je da je prometno redarstvo Grada Rijeke jedino koje je u potpunosti preuzelo djelovanje po svim ovlastima iz Zakona o sigurnosti prometa na cestama, a daljnjim kadrovskim povećanjem operativnih djelatnika, većom mobilnošću i kontinuiranim aktivnim zalaganjem činiti ćemo sve u datim okvirima da poboljšamo sigurnost i protočnost prometa u Gradu Rijeci i u potpunosti izbacimo pojave simbolički prikazane na slici.