



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA

GRAD RIJEKA

Gradonačelnik

KLASA: 023-01/11-04/24-50

URBROJ: 2170/01-15-00-11-55

Rijeka, 21. 03. 2011.

Gradonačelnik je 21. ožujka 2011. godine donio sljedeći

z a k l j u č a k

1. Prihvaća se Izvješće Direkcije za prometno redarstvo Odjela gradske uprave za komunalni sustav za 2009. i 2010. godinu kako je navedeno u tekstu.

2. Izvješće iz točke 1. ovoga zaključka proslijeđuje se Gradskom vijeću Grada Rijeke na razmatranje i usvajanje.



GRADONAČELNIK

mr. S.

Vojko OBERSNEL

Dostaviti:

1. Gradskom vijeću, n/r predsjednice
2. Odjel gradske uprave za komunalni sustav,
n/r Irene Miličević, Roberta Mišana
3. Ured Grada, n/r Mirne Pavlović-Vodinelić i Federike Nikolić



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA

GRAD RIJEKA

Gradonačelnik

Rijeka, .21. 03. 2011.

Gradsko vijeće Grada Rijeke
n / r predsjednici Dorotei Pešić-Bukovac

*Na temelju članka 58. Statuta Grada Rijeke ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 24/09 i 11/10) podnosim Gradskom vijeću Grada Rijeke na razmatranje i usvajanje **Izvješće Direkcije za prometno redarstvo Odjela gradske uprave za komunalni sustav za 2009. i 2010. godinu.***

GRADONAČELNIK

mr.sc. Vojko OBERSNEL





REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA

GRAD RIJEKA

Odjel gradske uprave za komunalni sustav
Direkcija plana, razvoja i gradnje

KLASA: 363-02/11-04/9
URBROJ: 2170/01-02-10-11-1

Rijeka, 21.03.2011.

**MATERIJAL
GRADONAČELNIKU NA DONOŠENJE**

PREDMET: Izvješće o radu Direkcije za prometno redarstvo za 2009. i 2010. godinu

Izradio:
Ravnatelj Direkcije
Robert Mišan

Pročelnik:

Irena Miličević



SADRŽAJ

SADRŽAJ	2
UVOD	3
OSTVARENE OPERATIVNE AKTIVNOSTI	4
UKUPAN BROJ AKTIVNOSTI NA SANKCIONIRANJU NEPROPISNO ZAUSTAVLJENIH IPARKIRANIH VOZILA	4
AKTIVNOSTI PO VRSTAMA UOČENIH PREKRŠAJA.....	5
AKTIVNOSTI NA STRATEŠKIM ULICAMA	6
IZDAVANJE NAREDBI ZA PREMJEŠTANJE VOZILA	6
POZADINSKE AKTIVNOSTI.....	7
OBAVIJESTI O POČINJENOM PREKRŠAJU	7
ZAHTIJEV ZA DOSTAVU PODATAKA.....	8
OBAVEZNI PREKRŠAJNI NALOZI	9
PRIGOVORI NA OBAVEZNE PREKRŠAJNE NALOGE.....	9
PRESUDE PREKRŠAJNOGA SUDA.....	9
ZAHTIJEV ZA PRISILNU NOVČANU NAPLATU	9
OSTALI UPITI - PREDSTAVKE	9
PRIHODI U IZVJEŠTAJNOM RAZDOBLJU	9
ZAKLJUČNA RAZMIŠLJANJA	12
ZAKLJUČAK.....	12

UVOD

Prometno redarstvo kao vid djelatnosti kojim je jedinicama lokalne samouprave dana ovlast da na svom području obavljaju poslove nadzora nepropisno parkiranih i zaustavljenih vozila, upravljanja prometom te premještanja nepropisno zaustavljenih i parkiranih vozila normirana je Zakonom o sigurnosti prometa koji je objavljen u "Narodnim novinama" broj 67/08, a stupio je na snagu osam dana nakon objavljivanja. Neposredno nakon zakona ministar unutarnjih poslova donio je potrebite podzakonske akte kojima su određeni postupak i uvjeti koje moraju ispunjavati jedinice lokalne samouprave da bi služba prometnoga redarstva mogla zakonito djelovati.

Grad Rijeka prva je jedinica lokalne samouprave koja je osnovala prometno redarstvo na svom području i koje je započelo sa radom 10. kolovoza 2009. godine.

U ovoj analizi rada raščlanjeni su statistički pokazatelji djelovanja Direkcije za prometno redarstvo od osnutka do zaključno 31. prosinca 2010. godine, a sama analiza podijeljena je na operativni dio i pozadinske poslove.

Operativni dio prikazuje podatke koji su vezani uz rad prometnih redara na terenu, a poglavito nadzor nepropisno zaustavljenih i parkiranih vozila te izdanih i izvršenih naredbi za premještanje vozila.

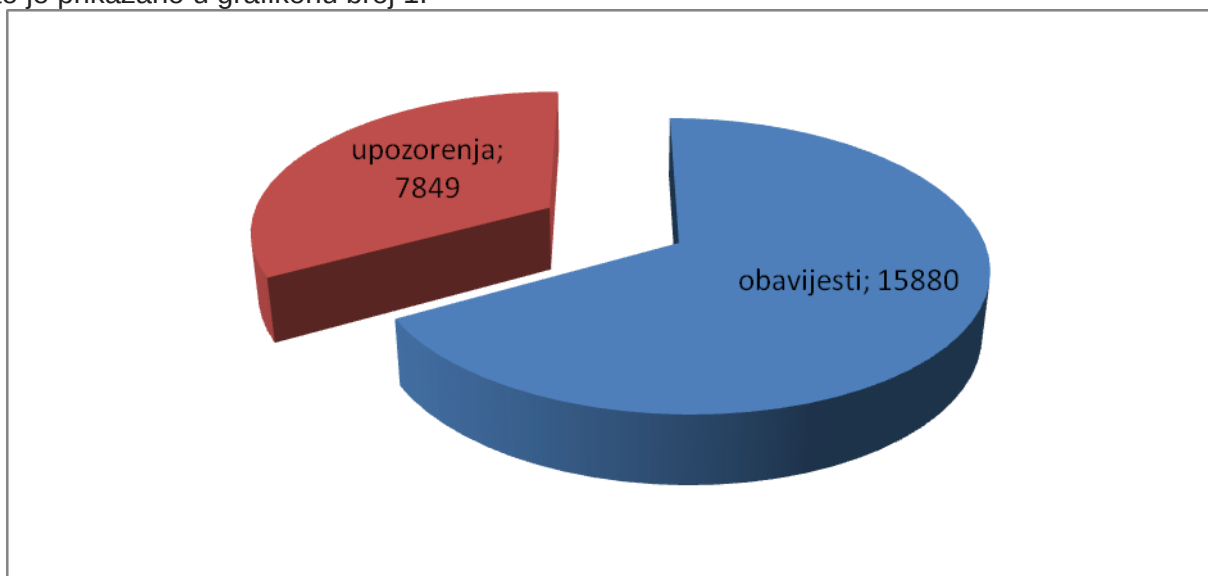
Logistički dio prikazuje podatke o ostvarenim rezultatima u procesuiranju prekršaja nepropisno zaustavljenih i parkiranih vozila.

OSTVARENE OPERATIVNE AKTIVNOSTI¹

U ovom djelu izvješća rasčlaniti ćemo aktivnosti koje su djelatnici Direkcije za prometno redarstvo ostvarili od početka rada. Radi se o aktivnostima koje su ostvarili operativni djelatnici u svakodnevnom radu. Pojasniti će se oscilacije koje su vidljive tijekom godine, prekršaji koji su naglašeni kao strateški u suzbijanju nepropisnoga zaustavljanja i parkiranja, pojedine ulice na koje je usmjerena pozornost, a koje su bitne u cilju povećanja protočnosti prometa, izdavanje naredbi za premještanje vozila i dr..

UKUPAN BROJ AKTIVNOSTI NA SANKCIONIRANJU NEPROPISNO ZAUSTAVLJENIH I PARKIRANIH VOZILA

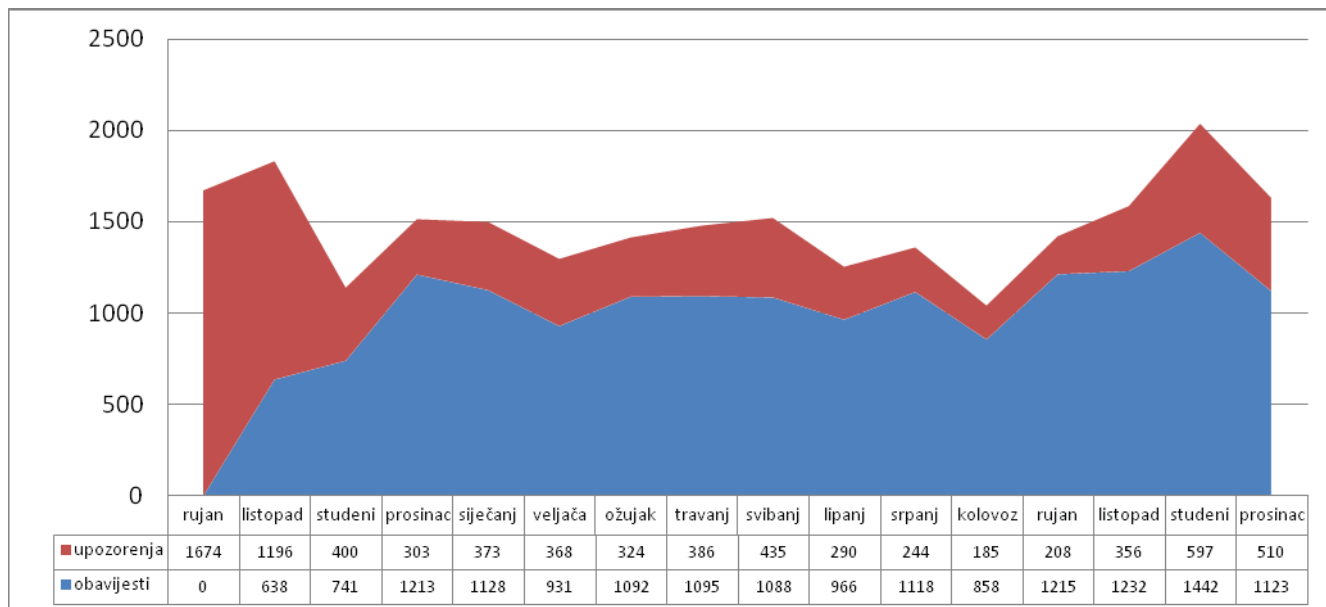
U promatranom razdoblju Direkcija za prometno redarstvo ukupno je ostvarila 23 729 aktivnosti, od toga 15 880 Obavijesti o počinjenom prekršaju, a 7849 Upozorenja o počinjenom prekršaju, što je prikazano u grafikonu broj 1.



Grafikon broj 1

Aktivnosti rasčlanjene po mjesecima u godini prikazane su u grafikonu broj 2. Prosječni mjesečni broj aktivnosti je 1483, i vidljivo je da je u početku djelovanja bila veća aktivnost izdavanja upozorenja za počinjene prekršaje, dok se tijekom 2010. godine ustalio relativno isti odnos između Obavijesti i Upozorenja o počinjenom prekršaju.

¹ operativne aktivnosti koje su ostvarili operativni djelatnici u svakodnevnom redovnom radu na prometnicama, za razliku od administrativnih aktivnosti koje će biti opisane u daljnjem izvješću.

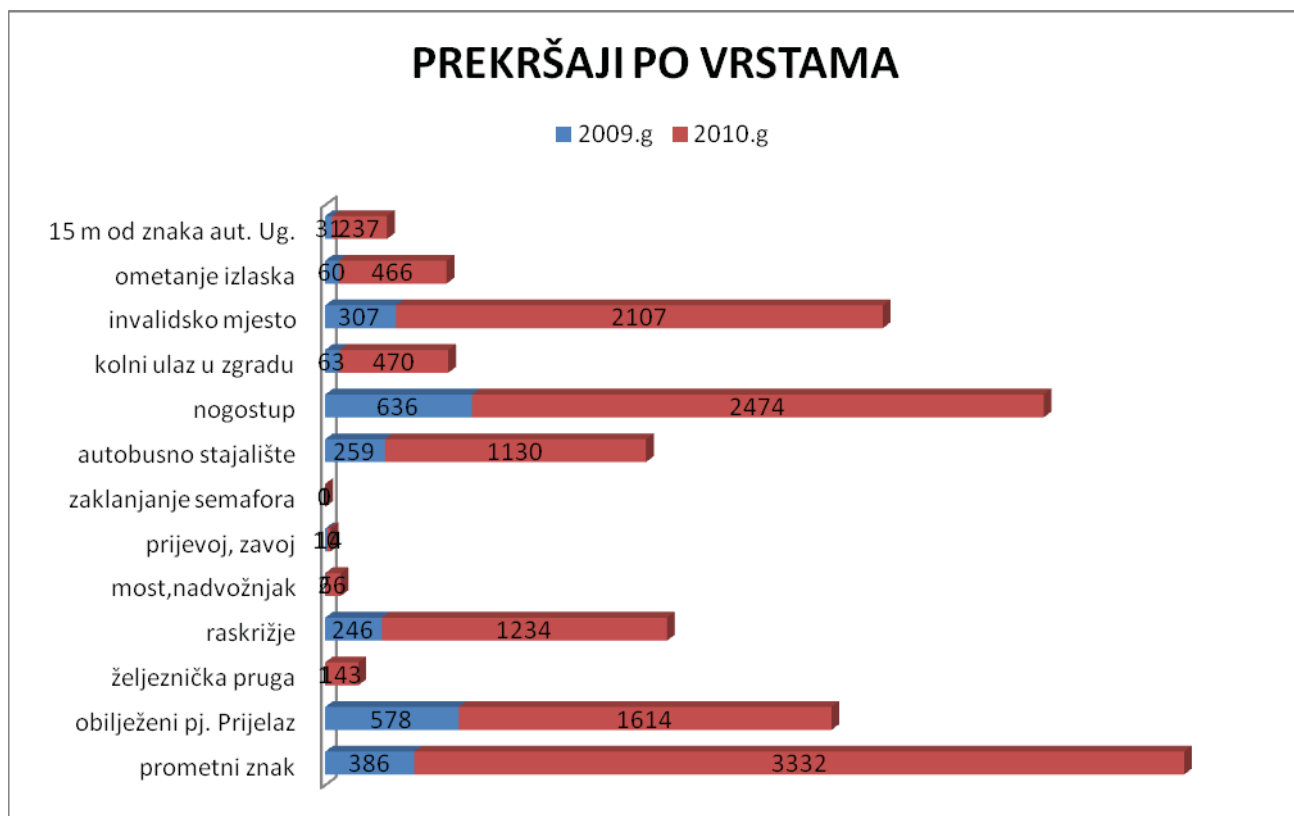


Grafikon broj 2

AKTIVNOSTI PO VRSTAMA UOČENIH PREKRŠAJA

Pri strateškom određivanju usmjeravanja djelatnosti prometnoga redarstva naglasak je stavljen na sankcioniranje nepropisnog parkiranja na mjestima rezerviranim za parkiranje vozila osoba s invaliditetom, nogostupe i pješačke zone, obilježene pješačke prijelaze i autobusna stajališta. U grafikonu broj 3 rasčlanjena su sankcioniranja po vrstama prekršaja², i vidljivo je da se u radu pridržavalo temeljnih smjernica, ali nisu zanemarivani ni ostali prekršaji nepropisnoga parkiranja. Iz podataka je vidljivo da je najveći broj uručenih obavijesti zbog počinjenog prekršaja nepropisno zaustavljanja ili parkiranja suprotno postavljenom prometnom znaku (3718). Pojašnjenje leži u činjenici da se nepropisno parkiranje na mjestima rezerviranim za vozila dostave sankcionira po tom prekršaju jer vozači ne poštuju znak i vremensko ograničenje na dopunskoj ploči. Također je bitno navesti da je izmjenama i dopunama Odluke o uređenju prometa na području Grada Rijeke krajem 2010. godine normirano da se mjestima za dostavu smiju koristiti samo teretna vozila, čime je bitno smanjena zlouporaba dostavnih mjesta.

² u podacima su prikazane samo Obavijesti o počinjenim prekršajima, bez Upozorenja.



Grafikon broj 3

Opisana strategija detektiranja prekršaja koji po sigurnosnoj procjeni u većoj mjeri ugrožavaju protočnost i sigurnost prometa nastaviti će se i u narednom razdoblju.

AKTIVNOSTI NA STRATEŠKIM ULICAMA

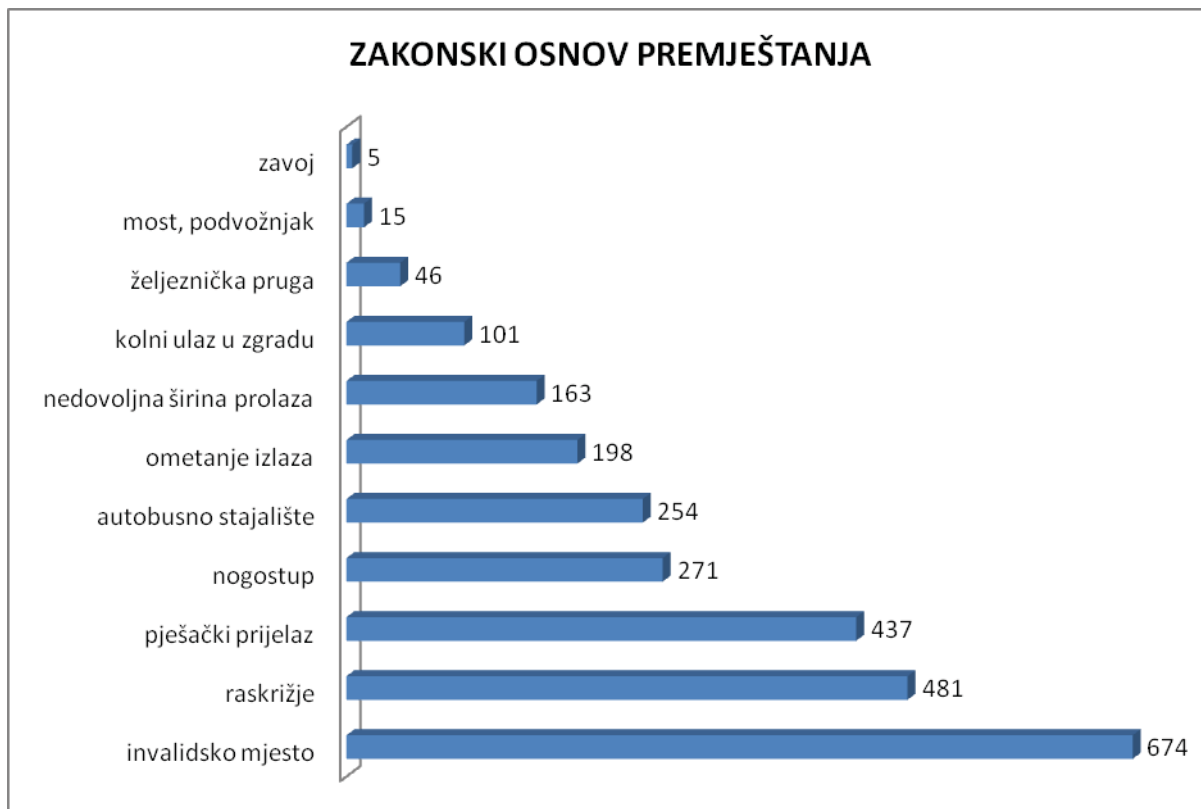
Strateškim ulicama smatraju se glavne prometnice kroz centar grada u koje spadaju Strossmayerova ulica, Titov trg, Fiumara, Jelačićev trg, Scarpina ulica, Adamićeva ulica, Jadranski trg, Trpimirova ulica, Riva, Ulica Ivana Zajca. Na pomenutim ulicama u izvještajnom razdoblju ostvareno je 25,5% od ukupnih aktivnosti, odnosno 3378 od 13288 aktivnosti³.

IZDAVANJE NAREDBI ZA PREMJEŠTANJE VOZILA

Direkcija za prometno redarstvo započela je i sa izdavanjem naredbi za premještanje vozila. Fizičko premještanje vozila obavljaju djelatnici tvrtke "Rijekapromet" ali po naredbi prometnoga redara. Pošto se još uvijek traži najbolji modus efikasnoga djelovanja u ovom izvješću osvrnuti ćemo se na aktivnosti od mjeseca rujna do mjeseca prosinca 2010. godine, a rasčlaniti ćemo podatke o vrstama prekršaja zbog kojih se izdaju naredbe.

U promatranom razdoblju djelatnici Direkcije za prometno redarstvo izdali su ukupno 2645 naredbi za premještanje vozila, a u grafikonu broj 4 naredbe su raščlanjene po prekršajima koji su bili povod izdavanju naredbi.

³ aktivnosti se odnose samo na Obavijesti o počinjenom prekršaju.



Grafikon 4

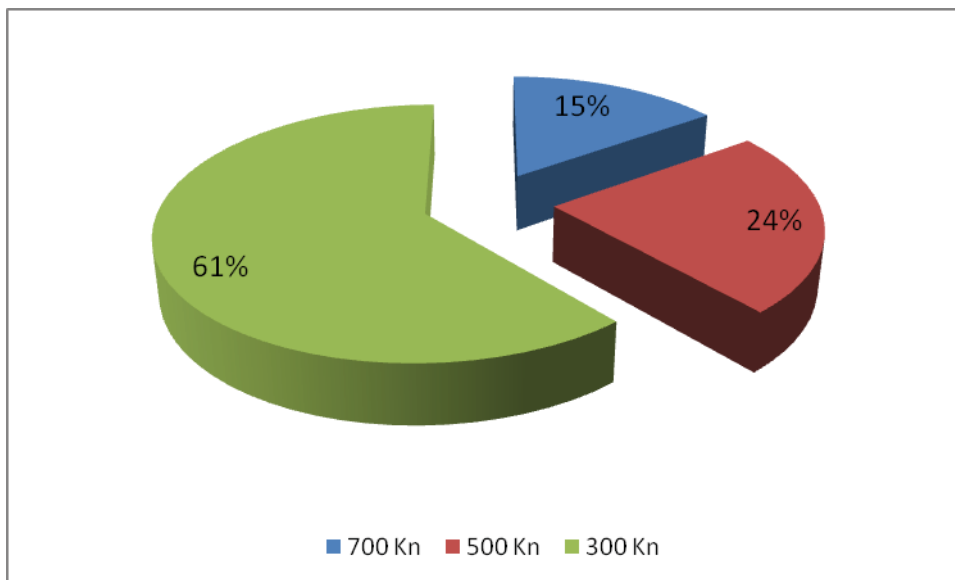
POZADINSKE AKTIVNOSTI

Nakon što prometni redar utvrdi prekršaj na mjestu počinjenja i na nepropisno zaustavljenom ili parkiranom vozilu ostavi na vidljivom mjestu Obavijest o počinjenom prekršaju u Direkciji za prometno redarstvo započinje pozadinski dio aktivnosti.

OBAVIJESTI O POČINJENOM PREKRŠAJU

Pošto prometni redari nemaju ovlasti utvrđivanja identiteta, a prekršaj nepropisnoga parkiranja u pravilu je "pasivni" prekršaj gdje se počinitelj ne zatekne na mjestu počinjenja prekršaja, osnovni princip rada je ostavljanje Obavijesti o počinjenom prekršaju na vidljivom mjestu na nepropisno parkiranom vozilu. Obavijest sadrži podatke o datumu i vremenu prekršaja, registarskoj oznaci vozila, mjestu počinjenja prekršaja, vrsti počinjenog prekršaja, upute za plaćanje predviđene novčane kazne. Prilog Obavijesti je i nalog za plaćanje. Novčane kazne za prekršaj nepropisnoga parkiranja kreću se u rasponu od 300 do 700 kuna⁴.

⁴ 300 kuna je novčana kazna za parkiranje suprotno prometnim pravilima, gdje je iznimka parkiranje na mjestu rezerviranima za vozila osoba s invaliditetom gdje je predviđena novčana kazna od 700 kuna, dok je parkiranje suprotno postavljenom prometnom znaku kažnjivo sa 500 kuna. Visina novčanih kazni određena je Zakonom o sigurnosti prometa na cestama.



Grafikon 5

U grafikonu 5 prikazane su izdane obavijesti s obzirom na visinu predviđene novčane kazne, dok su u tablici broj 1 prikazani iznosi po visini novčanih kazni za prekršaje nepropisnoga parkiranja tijekom izvještajnog razdoblja..

<i>PREDVIĐENA KAZNA</i>	<i>BROJ OBAVIJESTI</i>	<i>UKUPAN IZNOS</i>
300	9749	2 924 700,00
500	3718	1 859 000,00
700	2413	1 689 100,00
UKUPNO	15880	6 472 800,00

Tablica 1

Tijekom izvještajnog razdoblja temeljem Obavijesti ukupno financijsko zaduženje počinitelja prekršaja je 6 472 800,00 kuna. Ostavljenu mogućnost plaćanja po Obavijesti poštovalo je 3389 (21,3%) počinitelja, odnosno plaćeno je 1 259 157,00 kuna (19,45%). Iz ovih podataka vidljivo je da su počinitelji prekršaja skloniji plaćanju novčanih kazni u manjem iznosu.

ZAHTIJEV ZA DOSTAVU PODATAKA

Daljnji slijed postupka ukoliko počinitelj prekršaja ne plati novčanu kaznu priloženim nalogom za plaćanje je provjera podataka o vlasniku ili korisniku vozila. Podaci o vlasniku vozila uz predhodni zahtijev dobivaju se od Ministarstva unutarnjih poslova. Postoje dvije vrste vlasnika, a to su fizičke i pravne osobe.

Utvrđivanjem vlasnika vozila - fizičke osobe protiv istoga se izdaje Obavezi prekršajni nalog, dok kod vlasnika vozila - pravne osobe istoj ide Obrazac dostave podataka o vozaču koji je u trenutku počinjenja prekršaja upravljao vozilom.

Tijekom izvještajnog razdoblja ukupno je od MUP-a zatraženo dostavljanje podataka o vlasnicima vozila za oko 13000 registarskih oznaka. Nakon što su podaci dobiveni i obrađeni prema pravnim osobama - vlasnicima vozila poslano je 2 552 Zahtijeva za dostavu podataka. Problem koji se javljao u postupanju je činjenica da je određeni broj vozila u vlasništvu leasing poduzeća, a korisnici vozila su pravne osobe. pa se u tim predmetima moralo dva puta slati zahtijev za dostavu podataka o vozaču. Pošto MUP ima podatke i o vlasniku i korisniku vozila krajem 2010. godine usuglašeno je da dostavljaju samo podatke o korisniku, a što se počelo primjenjivati u 2011. godini.

OBAVEZNI PREKRŠAJNI NALOZI

Nakon što se zaprime podaci o vozaču⁵, a u međuvremenu novčana kazna izrečena Obavešću o počinjenom prekršaju nije plaćena, protiv identificirane osobe izdaje se Obavezni prekršajni nalog. Od početka postupanja Direkcija za prometno redarstvo ukupno je izdala 7 510 Obaveznih prekršajnih naloga, a za prekršaje počinjene do 15. listopada 2010. godine, odnosno do datuma za koji su zatraženi podaci o vlasnicima.

Po izdanim nalogima počinitelji prekršaja uplatili su sumarno 315 174,80 kuna, odnosno zabilježen je broj od 1049 plaćanja.

Dakle, postotak plaćenih kazni po Obaveznim prekršajnim nalogima iznosi oko 14%, ali potrebno je uzeti u obzir da je zadnjih 2223 naloga izdano koncem 2010. godine, te počinitelji nisu bili u mogućnosti izvršiti uplate u izvještajnoj godini. Realni postotak plaćenih novčanih kazni po Obaveznim prekršajnim nalogima iznosi 19,8%.

PRIGOVORI NA OBAVEZNE PREKRŠAJNE NALOGE

Počiniteljima koji smatraju da nisu počinili prekršaj ili smatraju da je izrečena kazna neprimjerena počinjenom djelu imaju pravo podnijeti prigovor na Obavezni prekršajni nalog, i tim aktom stavlja se van snage prekršajni nalog i pokreće se prekršajni postupak pred nadležnim Prekršajnim sudom. Za područje Grada Rijeke nadležan je Prekršajni sud u Rijeci.

Tijekom izvještajne godine Prekršajnom sudu u Rijeci dostavljeno je 892. prigovora.

PRESUDE PREKRŠAJNOGA SUDA

Po zaprimljenom prigovoru Prekršajni sud u Rijeci pokreće prekršajni postupak i nakon toga izriče pravorijek koji je konačan i na koji se ne može uložiti žalba.

Okrivljenika se može osloboditi kazne u nedostatku dokaza da je počinio prekršaj, može se izreći opomena ili se potvrđuje izrečena novčana kazna. Tijekom 2010. godine prekršajni sud je riješio 510 predmeta, od čega u 171 predmetu potvrdom izrečene novčane kazne, ili smanjenje iste u zakonskim okvirima.

ZAHTIJEV ZA PRISILNU NOVČANU NAPLATU

Ukoliko okrivljenik ne uloži prigovor na prekršajni nalog, a ne plati propisanu novčanu kaznu, nalog postaje pravomoćan i izvršan te je idući stupanj u postupanju Zahtijev za prisilnu naplatu novčane kazne. Zahtijev za prisilnu naplatu upućuje se ispostavi Porezne uprave Ministarstva financija koji je teritorijalno nadležan ovisno o mjestu prebivališta okrivljenika.

Direkcija za prometno redarstvo uputila je 1 113 zahtijeva za prisilnu novčanu naplatu. Prisilna naplata pokrenuta je tijekom zadnjeg kvartala 2010. godine i stoga Porezna uprava nije do kraja godine bila u mogućnosti provesti postupak prisilne naplate.

OSTALI UPITI - PREDSTAVKE

Osim predmeta prekršajnoga postupka, u Direkciju je stiglo i 455 općih dopisa, mahom pritužbi stranaka na koje je odgovoreno, kao i više desetaka mailova.

⁵ bilo podaci o vlasniku vozila ili od vlasnika ili korisnika vozila podaci o vozaču;

PRIHODI U IZVJEŠTAJNOM RAZDOBLJU

Od početka rada Direkcije ostvareni su prihodi u visini od 1 604 851,80 kuna. Rasčlamba po vrsti prihoda prikazana je tablici 2.

AKT	PRIHOD
Obavjest o počinjenom prekršaju	1 259 157,00
Obavezni prekršajni nalog	315 174,80
Presuda prekršajnog suda	23 490,00
Nepoznato ⁶	7 030,00
UKUPNO	1 604 851,80

Tablica 2

⁶ Nepoznato su prihodi koje nije bilo moguće zatvoriti sa bilo kojim izdanim aktom. U gotovo svim slučajevima radi se najvjerojatnije o uplatama gdje su prepisivani podaci sa originalnih naloga za plaćanje (internet bankarstvo, pokušaj obročnoga plaćanja i sl.).

Ukupna statistika plaćenosti prekršaja, koja se odnosi na prekršaje počinjene u izvještajnom razdoblju i plaćanja vezana isključivo uz njihovo zatvaranje prikazan je u tablici broj 3.

STATISTIKA PLAĆENOSTI PREKRŠAJA		
STATUS	BROJ	%
Nije plaćeno	10480	66
Djelomično plaćeno ⁷	250	1,57
Plaćeno	4837	30,46
Preplaćeno	51	0,32
Ostalo - pogreške	262	1,65
UKUPNO	15880	100

Tablica broj 3

Zbog višeslojnosti i trajnosti postupka još se uvijek ne može govoriti o ukupnim prihodima za tekuću godinu jer su to privremeni i trenutni podaci. Zastara vođenja prekršajnog postupka je četiri godine, dok je zastara izvršenja kazne tri godine, pa teoretski trajanje postupka može biti i sedam godina.

⁷ "djelomično plaćeno" je pojava kada okrivljenik namjerno ili nenamjerno ne uplati točan iznos novčane kazne. Najviše je primjera da se za novčanu kaznu od 700 kn uplati 7 ili 70 kn, za 300 kn uplati 30 ili 3 kn...

ZAKLJUČNA RAZMIŠLJANJA

Djelovanje Direkcije prometnoga redarstva po strateškim smjernicama iz 2009. godine, polako se širilo iz centra grada prema perifernim djelovima, i moramo priznati činjenicu da zbog personalnih i objektivnih ograničenja djelatnici direkcije nisu bili u mogućnosti djelovati na svim područjima gdje bi njihova nazočnost doprinjela poboljšanju protočnosti i sigurnosti prometa.

Činjenica je da je prometno redarstvo Grada Rijeke jedino koje je u potpunosti preuzelo djelovanje po svim ovlastima iz Zakona o sigurnosti prometa na cestama, a daljnjim kadrovskim povećanjem operativnih djelatnika, većom mobilnošću i kontinuiranim aktivnim zalaganjem činiti ćemo sve u datim okvirima da poboljšamo sigurnost i protočnost prometa u Gradu Rijeci.

Slijedom navedenoga predlaže se da Gradonačelnik Grada Rijeke donose sljedeći

ZAKLJUČAK

Prihvaća se Izvješće Direkcije za prometno redarstvo Odjela gradske uprave za komunalni sustav za 2009. i 2010. godinu kako je navedeno u tekstu.