



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
GRAD RIJEKA

Odjel gradske uprave za komunalni sustav

Direkcija stambeni poslovi

KLASA: 370-01/11-03/21

URBROJ: 2170/01-02-20-11-1

Rijeka, 15. 06. 2011.

MATERIJAL ZA GRADONAČELNIKA
za donošenje

Predmet: Prijedlog za donošenje Odluke o određivanju komunalnih djelatnosti
koje se obavljaju na temelju ugovora o koncesiji na području grada
Rijeke

Pripremili:
Gordana Tomljanović
Maja Malnar

Voditeljica Direkcije:

Denis Šulina

Pročelnik:

Irena Miličević



UVODNO OBRAZLOŽENJE:

Stupanjem na snagu Zakona o izborima općinskih načelnika, gradonačelnika, župana i gradonačelnika Grada Zagreba ("Narodne novine" broj 109/07 i 125/08), Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine" broj 109/07, 125/08 i 36/09) te Statuta Grada Rijeke ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 24/09 i 11/10) Poglavarstvo kao kolektivno izvršno tijelo prestalo je postojati, a Gradonačelnik je postao jedini nositelj izvršne vlasti na razini grada. Jedinicama lokalne samouprave propisana je obveza na usklađenje statuta i drugih općih akata sa tim zakonskim odredbama.

Stoga se ovim materijalom, među ostalim, predlaže usklađivanje Odluke o određivanju komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na temelju ugovora o koncesiji ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 13/2002) s novim ustrojem, na način da se ovlast koja je do sada bila pridržana Poglavarstvu kao kolektivnom izvršnom tijelu da Gradonačelniku Grada Rijeke.

Za napomenuti je da je iz gore rečenih razloga već usklađena Odluka o obavljanju dimnjačarskih poslova ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 17/07) tj. da je Gradsko vijeće na svojoj sjednici od dana 22. prosinca 2009. godine donijelo Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o obavljanju dimnjačarskih poslova ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 55/09) te da je usvojen Plan dimnjačarskih područja ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 2/10).

Iz rečenih razloga, kao i zbog velikih novina u zakonskim propisima kojim se regulira navedena materija, predlaže se donošenje nove Odluke o određivanju komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na temelju ugovora o koncesiji na području grada Rijeke (u daljnjem tekstu: nova Odluka) odnosno stavljanja van snage Odluke o određivanju komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na temelju ugovora o koncesiji ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 13/2002).

Stupanjem na snagu Zakona o koncesijama ("Narodne novine" 125/08), Zakona o javnoj nabavi ("Narodne novine" broj 110/07 i 125/08) i Zakona o komunalnom gospodarstvu ("Narodne novine" broj 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03 - pročišćeni tekst, 82/04, 178/04, 38/09, 79/09 i 49/11) tj. njegovih izmjena i dopuna, bitno drugačije je utvrđen način postupka davanja koncesije te su određena prava i ovlasti koja su bila u nadležnosti Poglavarstva, a prenesena su u nadležnost Gradonačelnika.

Naime, u dosadašnjoj Odluci o određivanju komunalnih djelatnosti bilo je utvrđeno da se koncesije (Ugovor o koncesiji) dodjeljuju na vrijeme do 30 godina (koje vrijeme određuje Poglavarstvo Grada Rijeke) za obavljanje sljedećih komunalnih djelatnosti: 1. crpljenje, odvoz i zbrinjavanje fekalija iz septičkih, sabirnih i crnih jama, 2. tržnice na malo i 3. obavljanje dimnjačarskih poslova, temeljem provedenog javnog natječaja objavljenog u dnevnom tisku, koji tekst natječaja utvrđuje Poglavarstvo Grada Rijeke, a isti provodi Stručno Povjerenstvo koje je također imenovalo Poglavarstvo Grada Rijeke. Pismenu prijavu za sudjelovanje u natječaju mogle su podnijeti fizičke i pravne osobe, s time da su iste morale zadovoljiti točno utvrđene uvjete i mjerila, a Odluku o davanju koncesije donosilo je Gradsko vijeće Grada Rijeke na temelju utvrđenih kriterija.

Vezano za utvrđivanje djelatnosti koje se obavljaju putem koncesije, bitno je istaknuti sljedeće.

Novi Zakon o vodama ("Narodne novine" broj 153/09) propisuje koje su to odredbe Zakona o komunalnom gospodarstvu koje danom stupanja na snagu Zakona o vodama prestaju važiti i to u onom dijelu koji se odnosi na komunalnu djelatnost opskrbe pitkom vodom, odvodnju i pročišćavanje otpadnih voda. To su odredbe koje definiraju komunalne djelatnosti, način njihova obavljanja, koncesije, izvore prihoda komunalnih djelatnosti te obavljanje kojih se komunalnih djelatnosti osigurava iz cijene komunalne usluge.

Sukladno odredbama Zakona o vodama, pod djelatnost koja njegovim stupanjem na snagu prestaje biti komunalna djelatnost potpada i čišćenje septičkih i sabirnih jama.

Nadalje, novi Zakon o vodama propisuje da se usluga čišćenja septičkih i sabirnih jama (ukoliko se ne obavlja u okviru djelatnosti javnog isporučitelja vodnih usluga) može obavljati od strane fizičke ili pravne osobe putem ugovora o koncesiji. Međutim, u tom slučaju na sam postupak davanja koncesije i sklapanja ugovora o koncesiji za navedenu javnu uslugu primijenjuju se Zakon o vodama i Zakon o koncesijama.

Posljedično, iz Odluke o određivanju komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na temelju ugovora o koncesiji treba izvršiti crpljenje, odvoz i zbrinjavanje fekalija iz septičkih, sabirnih i crnih jama.

Sada je prema relevantnim Zakonima Odlukom potrebno detaljnije utvrditi pripremne radnje, kriterije i postupak davanja koncesije.

Slijedom navedenog, Odlukom se predlaže utvrditi slijedeće komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju ugovora o koncesiji:

1. tržnice na malo,
2. obavljanje dimnjačarskih poslova.

Odredbom članka 29. stavka 2. Zakona o koncesijama propisano je da se rok na koji se daje koncesija utvrđuje u skladu s odredbama posebnih propisa kojima se uređuju koncesije. Odredbom članka 11. stavka 6. Zakona o komunalnom gospodarstvu je propisano da se koncesija u smislu tog Zakona (dakle i za komunalne djelatnosti tržnica na malo i obavljanje dimnjačarskih poslova) može dati na rok ne dulji od 30 godina.

Ovom se Odlukom predlaže da se vrijeme na koje se daje koncesija fiksno utvrdi i to na vrijeme od 5 godina (članak 3. nove Odluke).

Prije početka postupka davanja koncesije, provode se pripremne radnje sukladno zakonu kojim se uređuju koncesije i propisima kojima se pobliže uređuju komunalne djelatnosti.

Gradonačelnik imenuje Stručno povjerenstvo za koncesiju, koje se sastoji od predsjednika i dva člana i istog broja zamjenika (članak 4, 5. nove Odluke), a postupak istog je detaljno utvrđen u članku 10. nove Odluke.

Postupak davanja koncesije započinje danom objave obavijesti o namjeri davanja koncesije u Narodnim novinama, a Obavijest o namjeri davanja koncesije objavljuje Gradonačelnik (članak 7. nove Odluke).

Kriteriji na kojima bi se temeljio odabir najpovoljnije ponude predlaže se da budu ekonomski najpovoljnija ponuda: kvaliteta usluge (poslovni ugled ponuditelja, jamstva), sposobnost ponuditelja za dugoročnu održivost razvoja za vrijeme trajanja koncesije i za kvalitetno ostvarivanje koncesije te drugi kriteriji propisani zakonom kojim se uređuju koncesije, najviša ponudena naknada za koncesiju (članak 9. nove Odluke).

Na temelju pregleda i ocjene pristiglih ponuda, povjerenstvo za koncesiju izrađuje izvješće s prijedlogom odluke o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja za davanje koncesije ili prijedlogom odluke o poništenju postupka davanja koncesije. Na temelju rečenog prijedloga, Gradsko vijeće donosi odluku o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja kojem će ponuditi sklapanje ugovora o koncesiji ili odluku o poništenju postupka davanja koncesije.

Ugovor o koncesiji sa odabranim ponuditeljem sklapa Gradonačelnik (članak 10, 11. nove Odluke) pri čemu Ugovor o koncesiji obvezno mora sadržavati djelatnost za koju se koncesija daje, rok na koji se koncesija daje, visinu i način plaćanja naknade za koncesiju, cijenu i način naplate za pruženu uslugu, prava i obveze davatelja koncesije, prava i obveze koncesionara, jamstva i/ili odgovarajuće instrumente osiguranja koncesionara, način prestanka koncesije, ugovorne kazne (članak 12. nove Odluke.).

Nadalje se predlaže da koncesija prestaje: istekom roka na koji je dana, smrću koncesionara fizičke osobe, odnosno prestankom koncesionara pravne osobe, raskidom ugovora o koncesiji zbog javnog interesa, sporazumnim raskidom ugovora o koncesiji, jednostranim raskidom ugovora o koncesiji, pravomoćnošću sudske odluke kojim se ugovor o koncesiji utvrđuje ništetnim ili se poništava (članak 13. nove Odluke).

Pravna zaštita u postupku davanja koncesije provodi se sukladno propisima kojima se uređuje javna nabava (članak 14. nove Odluke).

Za istaknuti je da Ugovori o koncesiji sklopljeni prije stupanja na snagu nove Odluke vrijede do isteka vremena na koje su sklopljeni (članak 16. nove Odluke).

Naime, trenutno su na snazi sljedeći ugovori o koncesiji:

- Ugovor o obavljanju dimnjačarskih poslova na području grada Rijeke, koji ističe dana 01. studenog 2012. godine,
- Ugovor o obavljanju djelatnosti tržnica na malo na prostorima Centralne tržnice i tržnice Brajda, koji ističe dana 16. srpnja 2017. godine.

U pogledu obavljanja javne vodne usluge čišćenja septičkih i sabirnih jama, ističe se da je Grad Rijeka odlukom Gradonačelnika obavljanje te javne usluge, počev s 01. prosincem 2010. godine, povjerio Komunalnom društvu VODOVOD I KANALIZACIJA društvo s ograničenom odgovornošću za vodoopskrbu i odvodnju, na temelju odredbi članaka 201. i 202., a u vezi sa člancima 196. i 171. Zakona o vodama. Ovo stoga što je navedeno komunalno društvo isporučitelj vodnih usluga na području grada Rijeke, u koje spada i usluga čišćenja septičkih i sabirnih jama, pa je procijenjeno da će se na taj način navedena usluga obavljati najstručnije i najekonomičnije.

Slijedom iznijetog, predlaže se Gradonačelniku Grada Rijeke da prihvati predloženo te da donese slijedeći

Z A K L J U Č A K

1. Prihvaća se Prijedlog Odluke o određivanju komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na temelju ugovora o koncesiji na području grada Rijeke.

2. Prijedlog iz točke 1. ovog Zaključka prosljeđuje se Gradskom vijeću Grada Rijeke na razmatranje i usvajanje.

Na temelju članka 10. stavka 2. Zakona o komunalnom gospodarstvu ("Narodne novine" broj 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03 - pročišćeni tekst, 82/04, 178/04, 38/09, 79/09 i 49/11) i članka 46. Statuta Grada Rijeke ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 24/09 i 11/10) Gradsko vijeće Grada Rijeke, na sjednici _____2011. godine, donijelo je

O D L U K U
o određivanju komunalnih djelatnosti koje se
obavljaju na temelju ugovora o koncesiji
na području grada Rijeke

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

Ovom se Odlukom određuju komunalne djelatnosti koje se na području grada Rijeke obavljaju na temelju ugovora o koncesiji te utvrđuju pripremne radnje, kriteriji i postupak davanja koncesije.

Članak 2.

Komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju ugovora o koncesiji jesu:

1. tržnice na malo,
2. obavljanje dimnjačarskih poslova.

Članak 3.

Grad Rijeka (u daljnjem tekstu: Davatelj koncesije) koncesiju može dati pravnoj ili fizičkoj osobi registriranoj za obavljanje djelatnosti iz članka 2. ove Odluke.

Koncesija se daje na vrijeme od pet godina.

II. PRIPREMNE RADNJE

Članak 4.

Prije početka postupka davanja koncesije, Davatelj koncesije provodi pripremne radnje sukladnu zakonu kojim se uređuju koncesije i propisima kojima se pobliže uređuju komunalne djelatnosti iz članka 2. ove Odluke.

Članak 5.

Prije početka postupka davanja koncesije, Gradonačelnik Grada Rijeke (u daljnjem tekstu: Gradonačelnik) imenuje Stručno povjerenstvo za koncesiju.

Stručno povjerenstvo za koncesiju se sastoji od predsjednika i dva člana i istog broja zamjenika.

III. POSTUPAK DAVANJA KONCESIJE

Članak 6.

Na postupak davanja koncesije, prikupljanje ponuda te na dokumentaciju za nadmetanje primjenjuju se odredbe zakona kojima se uređuje komunalno gospodarstvo, koncesije i javna nabava.

Članak 7.

Postupak davanja koncesije započinje danom objave obavijesti o namjeri davanja koncesije u "Narodnim novinama".

Obavijest o namjeri davanja koncesije objavljuje Gradonačelnik.

Obavijest iz stavka 1. ovoga članka mora sadržavati sljedeće podatke:

- naziv, adresu, telefonski broj, broj faksa i adresu elektroničke pošte Davatelja koncesije,
- predmet koncesije, prirodu i opseg djelatnosti koncesije, mjesto obavljanja djelatnosti za koju se daje koncesija te rok trajanja koncesije,
- rok za predaju ponuda, adresu na koju se moraju poslati ponude, jezik/jezike i pismo/pisma na kojima ponude moraju biti napisane,
- osobne, stručne, tehničke i financijske uvjete koje moraju zadovoljiti ponuditelji te isprave kojima se dokazuje njihovo ispunjenje,
- kriterije koji će se primijeniti za odabir najpovoljnijeg ponuditelja,
- datum otpreme obavijesti,
- naziv i adresu tijela nadležnog za rješavanje žalbe te podatke o rokovima za podnošenje žalbe.

Osim podataka utvrđenih u stavku 3. ovoga članka, obavijest o namjeri davanje koncesije sadrži i podatak o vrsti postupka na temelju kojeg se provodi davanje koncesije.

Obavijest o namjeri davanja koncesije, nakon njezine objave sukladno stavku 1. ovoga članka, može biti objavljena i u ostalim sredstvima javnog priopćavanja te na web stranici Grada Rijeke www.rijeka.hr, u neizmijenjenom sadržaju i uz navođenje datuma objave u "Narodnim novinama".

Članak 8

Ponude se dostavljaju u pisanom obliku, u zatvorenoj omotnici, na adresu: Grad Rijeka, Titov trg 3, 51000 Rijeka (Središnja pisarnica Grada Rijeke) s naznakom "NE OTVARAJ – PONUDA ZA OBAVLJANJE KOMUNALNE DJELATNOSTI _____ NA TEMELJU UGOVORA O KONCESIJI".

Na omotnici je potrebno navesti ime odnosno naziv i adresu ponuditelja.

Rok za dostavu ponude iznosi najmanje 30 dana od dana objave obavijesti o namjeri davanja koncesije u "Narodnim novinama".

Članak 9.

Kriteriji na kojima se temelji odabir najpovoljnije ponude jesu:

1. ekonomski najpovoljnija ponuda: kvaliteta usluge (poslovni ugled ponuditelja, jamstva), sposobnost ponuditelja za dugoročnu održivost razvoja za vrijeme trajanja koncesije i za kvalitetno ostvarivanje koncesije te drugi kriteriji propisani zakonom kojim se uređuju koncesije,
2. najviša ponuđena naknada za koncesiju.

Davatelj koncesije može u obavijesti o namjeri davanja koncesije utvrditi i dodatne uvjete i mjerila kao kriterij za odabir najpovoljnijeg ponuditelja, ovisno o specifičnostima pojedine komunalne djelatnosti za koju se daje koncesija.

Davatelj koncesije u obavijesti o namjeri davanja koncesije određuje koji će se kriteriji u smislu stavka 1. i 2. ovoga članka primijeniti.

Članak 10.

Postupak davanja koncesije provodi Stručno povjerenstvo za koncesiju iz članka 5. ove Odluke.

Na temelju pregleda i ocjene pristiglih ponuda, Stručno povjerenstvo za koncesiju izrađuje izvješće s prijedlogom odluke o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja za davanje koncesije ili s prijedlogom odluke o poništenju postupka davanja koncesije.

Na temelju prijedloga Stručnog povjerenstva za koncesiju iz stavka 2. ovoga članka, Gradsko vijeće Grada Rijeke (u daljnjem tekstu: Gradsko vijeće) donosi odluku o odabiru najpovoljnijeg

ponuditelja kojem će ponuditi sklapanje ugovora o koncesiji ili donosi odluku o poništenju postupka davanja koncesije.

Gradsko vijeće poništiti će postupak davanja koncesije u slučajevima i na način propisan zakonom kojim se uređuju koncesije.

Novi postupak davanja koncesije može se pokrenuti nakon što odluka o poništenju postupka koncesije postane izvršna.

Članak 11.

Na temelju odluke o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja sklapa se ugovor o koncesiji.

Ugovor o koncesiji sa odabranim ponuditeljem sklapa Gradonačelnik u roku od 10 dana od dana kada je odluka o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja postala izvršna.

Sklapanjem ugovora o koncesiji koncesionar stječe pravo i preuzima obvezu obavljanja djelatnosti iz ugovora o koncesiji.

Članak 12.

Osim obveznog sadržaja prema zakonu kojim se uređuju koncesije, ugovor o koncesiji obvezno sadrži:

1. djelatnost za koju se koncesija daje,
2. rok na koji se koncesija daje,
3. visinu i način plaćanja naknade za koncesiju,
4. cijenu i način naplate za pruženu uslugu,
5. prava i obveze davatelja koncesije,
6. prava i obveze koncesionara,
7. jamstva i/ili odgovarajuće instrumente osiguranja koncesionara,
8. način prestanka koncesije,
9. ugovorne kazne.

IV. PRESTANAK KONCESIJE

Članak 13.

Koncesija prestaje:

- istekom roka na koji je dana,
- smrću koncesionara fizičke osobe, odnosno prestankom koncesionara pravne osobe,
- raskidom ugovora o koncesiji zbog javnog interesa,
- sporazumnim raskidom ugovora o koncesiji,
- jednostranim raskidom ugovora o koncesiji,
- pravomoćnošću sudske odluke kojim se ugovor o koncesiji utvrđuje ništetnim ili se poništava.

Postupak prestanka koncesije provodi se sukladno zakonu kojim se uređuju koncesije.

V. PRAVNA ZAŠTITA

Članak 14.

Pravna zaštita u postupku davanja koncesije provodi se sukladno propisima kojima se uređuje javna nabava.

VI. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 15.

Na sve što nije regulirano odredbama ove Odluke primjenjivat će se zakoni kojima se uređuje komunalno gospodarstvo, koncesije i javna nabava.

Članak 16.

Ugovori o koncesiji sklopljeni prije stupanja na snagu ove Odluke vrijede do isteka vremena na koje su sklopljeni.

Članak 17.

Danom stupanja na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o određivanju komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na temelju ugovora o koncesiji ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 13/02).

Članak 18.

Ova Odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u "Službenim novinama Primorsko-goranske županije".