

Točka 12.

**c) Prijedlog Odluke o provedbi projekta Komplex
Zapadna Žabica po ugovornom modelu javno-
privatnog partnerstva**



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA

GRAD RIJEKA

Gradonačelnik

Rijeka, 5. 07. 2011.

**Gradsko vijeće Grada Rijeke
n/r predsjednici Dorotei Pešić-Bukovac**

*Na temelju članka 58. Statuta Grada Rijeke ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 24/09 i 11/10) podnosim Gradskom vijeću Grada Rijeke na razmatranje i usvajanje **C) Prijedlog odluke o provedbi projekta Kompleks Zapadna Žabica po ugovornom modelu javno-privatnog partnerstva.***

GRADONAČELNIK

mr.sc. Vojko OBERSNEL





REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA

GRAD RIJEKA

Gradonačelnik

KLASA: 023-01/11-04/49-56

URBROJ: 2170/01-15-00-11-29

Rijeka, 5. 07. 2011.

Gradonačelnik je 5. srpnja 2011. godine donio sljedeći

z a k l j u č a k

1. Prihvaća se Informacija o provedenom postupku ocjene i opravdanosti primjene modela javno-privatnog partnerstva za projekt Kompleks Zapadna Žabica i donošenju Rješenja kojim je Agencija za javno-privatno partnerstvo ocijenila projekt opravdanim te odobrila provedbu projekta po ugovornom modelu javno-privatnog partnerstva.

2. Prihvaćaju se predložene aktivnosti za realizaciju druge faze procedure za provedbu projekta Kompleks Zapadna Žabica po ugovornom modelu javno-privatnog partnerstva.

3. Utvrđuje se Prijedlog odluke o provedbi projekta Kompleks Zapadna Žabica po ugovornom modelu javno-privatnog partnerstva, u predloženom tekstu.

4. Ovaj zaključak s Informacijom iz točke 1. i Prijedlogom Odluke o provedbi projekta Kompleks Zapadna Žabica po ugovornom modelu javno-privatnog partnerstva prosljeđuje se Gradskom vijeću Grada Rijeke na razmatranje i usvajanje.

GRADONAČELNIK
mr.sc. Vojko OBERSNEL





REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA

GRAD RIJEKA

Gradonačelnik

KLASA: 023-01/11-04/49-56

URBROJ: 2170/01-15-00-11-30

Rijeka, 5. 07. 2011.

c) Prijedlog Odluke o provedbi projekta Komplex Zapadna Žabica po ugovornom modelu javno-privatnog partnerstva

Pripremio stručni tim:

- Srđan Škunca, d.i.a., Pročelnik Odjela gradske uprave za razvoj, urbanizam, ekologiju i gospodarenje zemljištem,
- Irena Miličević, pročelnica Odjela gradske uprave z komunalni sustav,
- Spomenka Mičetić, direktorica Rijeka prometa d.d.,
- dr.sc. Nataša Zrilić, viša savjetnica Gradonačelnika - specijalistica za razvoj i gospodarstvo
- Nada Gunjača, voditeljica Ureda za financijsko upravljanje i kontrole.

Gradonačelnik
rm.sc. Vojko Obersnel, v.r.

**B) Obrazloženje Prijedloga aktivnosti
za provedbu projekta Kompleks Zapadna Žabica po ugovornom modelu
javno-privatnog partnerstva – druga faza procedure**

i

**C) Obrazloženje Prijedloga odluke
o provedbi projekta Kompleks Zapadna Žabica po ugovornom modelu
javno-privatnog partnerstva**

2. STVARANJE UVJETA ZA DRUGU FAZU PROCEDURE PRED AGENCIJOM ZA JPP

2.1. Odluka Gradskog vijeća Grada Rijeke o provedbi projekta po modelu javno-privatnog partnerstva

Prema Uredbi o kriterijima ocjene i odobravanja projekata javno-privatnog partnerstva, Grad Rijeka je obvezan uz dokumentaciju za nadmetanje dostaviti i popratnu dokumentaciju. Pritom je od prvenstvenog značaja preslika odluke javnog tijela o provedbi projekta po modelu javno-privatnog partnerstva donesena na temelju rješenja Agencije o odobrenju prijedloga projekta.

Navedeno podrazumijeva da Gradsko vijeće, nakon dobivanja prvog pozitivnog rješenja od strane Agencije o odobrenju prijedloga projekta, donese odluku o prihvatanju da se projekt Kompleks Zapadna Žabica realizira putem ugovornog oblika JPP-a.

Naime, do dobivanja prvog rješenja Kompleks Zapadna Žabica smatrao se prijedlogom projekta, a nakon rješenja Agencije za JPP, to postaje projekt s definiranim modelom financiranja, izgradnje i upravljanja po ugovornom modelu javno-privatnog partnerstva. Stoga je upravo odluka Gradskog vijeća koju predlaže Gradonačelnik, bitna za nastavak procedure realizacije projekta po modelu JPP, a sukladno Zakonu o JPP-u.

Prijedlog Odluke o provedbi projekta Kompleks Zapadna Žabica po ugovornom modelu javno-privatnog partnerstva

Na temelju članka 12. stavka 3. Zakona o javno-privatnom partnerstvu ("Narodne novine" broj 129/08 i 55/11), članka 12. stavka 5. točke a) Uredbe o kriterijima ocjene i odobravanja projekata javno-privatnog partnerstva ("Narodne novine" broj 56/09), Rješenja Agencije za javno-privatno partnerstvo KLASA: UP/I-034-02/11-01/03, URBROJ: 369-02/11-07. od 28. lipnja 2011., članka 46. Statuta Grada Rijeke ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 24/09 i 11/10) Gradsko vijeće Grada Rijeke, na sjednici _____ 2011.godine, donijelo je

O D L U K U **o provedbi projekta Kompleks Zapadna Žabica po ugovornom modelu javno-privatnog partnerstva**

Članak 1.

Odobrava se provedba projekta Kompleks Zapadna Žabica po ugovornom modelu javno-privatnog partnerstva.

Članak 2.

Ovlašćuje se Gradonačelnik mr.sc. Vojko Obersnel da nakon donošenja ove Odluke poduzme sve potrebne aktivnosti za pripremu i provedbu postupka javne nabave za odabir privatnog partnera te za ishođenje svih potrebnih odobrenja i suglasnosti nadležnih tijela na dokumentaciju za nadmetanje i na konačan nacrt ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

Članak 3.

Zadužuje se Gradonačelnik da, prije donošenja odluke o odabiru privatnog partnera, zatraži suglasnost Gradskog vijeća na konačni nacrt ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

Članak 4.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u „Službenim novinama Primorsko-goranske županije“.

2.2. Imenovanja članova tima za provedbu natječaja za privatnog partnera

Prema Uredbi, u pripremi za drugu fazu procedure pred Agencijom za JPP bitno je odrediti članove projektnog tima. S tim u vezi, Grad Rijeka je obvezan dostaviti Agenciji za JPP presliku odluke o imenovanju članova projektnog tima kojima će biti zadatak da pripreme **natječajnu dokumentaciju i prijedlog ugovora s privatnim partnerom**. Agencija za JPP ocijenit će sukladnost navedene dokumentacije i prijedloga ugovora s prijedlogom projekta Komplex Zapadna Žabica. Također, Agencija će ocijeniti da li prijedlog ugovora s privatnim partnerom odgovara prethodno odobrenoj raspodjeli rizika između javnog i privatnog partnera.

Pripremu dokumentacije i provedbu postupka javne nabave za odabir privatnog partnera trebao bi provesti tim sastavljen iz redova službenika gradske uprave koji imaju iskustvo u pripremi složenih postupaka nabave, od kojih najmanje jedan mora biti osoba sa završenim specijalističkim programom iz područja javne nabave, a član tima je i savjetnik-vanjski konzultant.

Iz navedenog je jasno da se radi o zahtjevnom poslu kojeg će stručni tim na razini Grada Rijeke odraditi u dijelu koji se tiče javne nabave, pravnih odnosa i ciljeva realizacije projekta Komplex Zapadna Žabica.

Prema Uredbi, Grad Rijeka je u drugoj fazi procedure pred nadležnom Agencijom za JPP obvezan dostaviti i dokumentaciju o odabiru savjetnika pri izradi dokumentacije za nadmetanje.

Za realizaciju angažmana savjetnika pokrenut je 6. srpnja 2011. godine otvoreni postupak javne nabave. Natječaj će biti otvoren 15 dana, tako da se odabir savjetnika i zaključenje ugovora te početak rada na izradi dokumentacije za drugu fazu očekuje do kraja kolovoza, uz uvjet da Gradsko vijeće donese odluku o prihvaćanju realizacije projekta Komplex Zapadna Žabica po ugovornom modelu JPP-a.

2.3. Ocjena i odobravanje dokumentacije za nadmetanje pred Agencijom za JPP – 2. faza procedure

Sukladno Uredbi, Grad Rijeka je prije pokretanja postupka odabira privatnog partnera, dužan Agenciji za JPP dostaviti na ocjenu i odobrenje presliku dokumentacije za nadmetanje sa svim priložima. Uredba također definira da sadržaj dokumentacije za nadmetanje mora biti usklađen s propisima kojima se uređuje područje javne nabave.

Ukoliko je za provedbu projekta po modelu javno-privatnog partnerstva potrebna koncesija, sadržaj dokumentacije za nadmetanje mora biti usklađen i s propisima kojima se uređuje područje koncesije.

Osim sadržaja određenog propisima iz Uredbe, dokumentacija za nadmetanje mora sadržavati i:

- prijedlog ugovora,
- upute za izradu financijskog modela,
- diskontnu stopu,
- prijedlog tablice podjele rizika.

Uz dokumentaciju za nadmetanje, javno tijelo je dužno dostaviti i popratnu dokumentaciju, a naročito:

- presliku odluke javnog tijela o provedbi projekta po modelu javno-privatnog partnerstva, donesenu na temelju rješenja Agencije o odobrenju prijedloga projekta
- popis članova projektnog tima, presliku odluke i dokumentaciju o odabiru savjetnika pri izradi dokumentacije za nadmetanje (ukoliko je u izradi dokumentacije za nadmetanje sudjelovao savjetnik).

Ukoliko dokumentacija za nadmetanje ne sadrži sve navedeno u Uredbi, javno tijelo će, na pisani zahtjev Agencije, dopuniti dokumentaciju za nadmetanje i dostaviti je Agenciji za JPP u roku od 30 dana.

Ukoliko javno tijelo ne postupi u skladu s Uredbom, Agencija za JPP donosi zaključak o obustavi postupka ocjene i odobravanja dokumentacije za nadmetanje.

Dokumentacija za nadmetanje se dostavlja uz popratni dopis kojeg potpisuje ovlašteni predstavnik javnog tijeka.

Pritom Agencija za JPP u roku od 30 dana od dana zaprimanja konačnog nacrtu ugovora i ostale dokumentacije donosi rješenje kojim se ocjenjuje sukladnost konačnog nacrtu ugovora dokumentacijom za nadmetanje i odredbe Uredbe o sadržaju ugovora o javno-privatnom partnerstvu ("Narodne novine" broj 56/09).

2.4. Provođenje postupka javne nabave za odabir privatnog partnera

Kao što je prethodno navedeno, Grad Rijeka je prije pokretanja postupka odabira privatnog partnera dužan Agenciji za JPP na ocjenu i odobrenje dostaviti presliku dokumentacije za nadmetanje sa svim priložima. Sadržaj dokumentacije za nadmetanje mora biti usklađen s propisima kojima se uređuje područje javne nabave.

Postupci javne nabave propisani su *Zakonom o javnoj nabavi* ("Narodne novine" broj 110/07 i 125/08).

Člankom 13., stavak 7. Zakona o javnoj nabavi propisano je da javni naručitelj slobodno bira između otvorenog i ograničenog postupka javne nabave. Stavkom 8. i 9. istoga članka daje se ovlaštenje javnom naručitelju da u posebnim okolnostima (navedenim u člancima 14., 15. i 16. Zakona te u članku 20.) smije koristiti pregovarački postupak s prethodnom objavom ili bez prethodne objave te natjecateljski dijalog.

Za odabir privatnog partnera u realizaciji kompleksa Zapadna Žabica, Grad Rijeka odlučio se za primjenu otvorenog postupka javne nabave uz odgovarajuću primjenu Zakona o javno-privatnom partnerstvu.

Iako se radi o složenom predmetu nabave, odabir otvorenog postupka javne nabave temelji se na procjeni Grada Rijeka da može objektivno definirati sve tehničke specifikacije (tehničke opise predmeta nabave) te definirati sve pravne i financijske uvjete projekta.

U pripremi treće faze procedure za odobravanje od strane nadležne Agencije za JPP, Grad Rijeka je dužan provesti javni natječaj za odabir privatnog partnera sukladno Zakonu o javnoj nabavi.

Nakon postupka pregleda i ocjene zaprimljenih ponuda, a prije donošenja odluke o odabiru privatnog partnera, Grad Rijeka je obvezan izraditi konačni nacrt ugovora s privatnim partnerom. Pritom je bitno da konačni nacrt ugovora bude sukladan prijedlogu ugovora koji će biti dostavljen Agenciji za JPP u drugoj fazi. Time se osigurava kontinuitet provođenja odobrenog modela ugovornog oblika javno-privatnog partnerstva, te provedba istog putem javne nabave i ugovora s privatnim partnerom.

Na konačni nacrt ugovora Grad je dužan zatražiti suglasnost Ministarstva financija o sukladnosti konačnog nacrtu ugovora s proračunskim projekcijama i planovima, te fiskalnim rizicima i ograničenjima, kao i financijskoj i fiskalnoj održivosti projekta JPP.

PRILOZI

Prilog 1: Tablica s izračunom proračunskih prihoda za 2010. godinu

Prilog 2: Rješenje Agencije za JPP

Prilog 1: Tablica s izračunom proračunskih prihoda za 2010. godinu

Izračun ostvarenih proračunskih prihoda iz prethodne godine prema članku 89. Zakona o proračunu

RB	OPIS	Ostvarenje 2010. (u kn)
I.	OSTVARENI PRORAČUNSKI PRIHODI	
	- ostvareni prihodi poslovanja	680.424.071,27
	- ostvareni prihodi od prodaje nefinancijske imovine	42.500.300,26
	Ukupno ostvareni proračunski prihodi:	702.924.371,53
II.	UMANJENJE ZA PRIHODE IZ ČL. 89.ZAKONA O PRORAČUNU	
	Pomoći iz inozemstva (darovnice) i od subjekata unutar opće države	10.989.155,48
	Donacije od pravnih i fizičkih osoba izvan opće države	817.637,45
	Prihodi iz cijene komunalnih usluga namijenjenih razvoju	27.561.454,07
	Dodatni udio u porezu na dohodak za financiranje decentraliziranih funkcija osnovnog školstva	12.942.570,10
	Dodatni udio u porezu na dohodak za financiranje decentraliziranih funkcija vatrogastva	5.427.380,49
	Pomoći izravnanja za financiranje decentraliziranih funkcija osnovnog školstva	4.874.909,87
	Pomoći izravnanja za financiranje decentraliziranih funkcija vatrogastva	12.315.970,51
	Kapitalni prihodi:	42.500.300,26
	- prihodi od prodaje nefinancijske imovine	42.500.300,26
	- primici od prodaje vrijednosnih papira	0,00
	- primici od prodaje dionica i udjela u glavnici	0,00
	Ukupno umanj enje:	117.429.378,23
III.	Ostvareni proračunski prihodi u 2010.g. nakon umanj enja (I-II):	585.494.993,30
IV.	Max. godišnji iznos naknada po svim JPP ugovorima (III x 25%):	146.373.748,33
V.	Obveze za naknade po postojećim ugovorima o JPP	0,00

Ostvareni proračunski prihodi u 2010. godini sukladno članku 89. Zakona o proračunu iznose 585.494.993,30 kuna, od čega 25% (zakonski okvir za JPP) iznosi 146.373.748,33 kuna.
 Grad Rijeka nema sklopljenih ugovora o javno – privatnom partnerstvu.


GRADONAČELNIK
 M.sc. Vojko Obersnel



Klasa: UP/I-034-02/11-01/03
Ur.broj: 369-02/11-07
Zagreb, 28. lipnja 2011.

Agencija za javno-privatno partnerstvo, na temelju članka 12. stavka 1. Zakona o javno-privatnom partnerstvu ("Narodne novine" broj 129/08), u povodu zahtjeva Grada Rijeke, Korzo 16, zastupanog po gradonačelniku Vojku Obersnelu, radi izdavanja odobrenja za provedbu projekta po modelu javno-privatnog partnerstva, temeljem prethodne suglasnosti Ministarstva financija te pribavljenog mišljenja Ministarstva mora, prometa i infrastrukture, donosi

RJEŠENJE

I. Gradu Rijeci **o d o b r a v a s e** provedba projekta izgradnje Komplexa Zapadna Žabica po ugovornom modelu javno-privatnog partnerstva.

II. Ukoliko Grad Rijeka u roku od dvije godine od dana dostave ovog Rješenja ne pokrene postupak odabira privatnog partnera, Rješenje se stavlja izvan snage.

Obrazloženje

Grad Rijeka podnio je Agenciji za javno-privatno partnerstvo (dalje u tekstu: Agencija), dana 25. ožujka 2011. godine, zahtjev za izdavanje odobrenja za provedbu projekta izgradnje Komplexa Zapadna Žabica (dalje u tekstu: Prijedlog projekta) po ugovornom modelu javno-privatnog partnerstva (KLASA: 023-01/11-03/1, URBROJ: 2170/01-15-00-11-415 od 24. ožujka 2011. godine).

Po zaprimljenom zahtjevu, Agencija je utvrdila slijedeće činjenice:

Prijedlog projekta, u smislu članka 4. stavka 1. točke g) Zakona o javno-privatnom partnerstvu („Narodne novine“ broj 129/08; dalje u tekstu: Zakon), podnio je ovlašteni predlagatelj.

Prijedlog projekta sadrži sve podatke propisane člankom 3. stavkom 1. Uredbe o kriterijima ocjene i odobravanja projekata javno-privatnog partnerstva („Narodne novine“ broj 56/09; dalje u tekstu: Uredba), a također je i popratna dokumentacija dostavljena u skladu s odredbama članka 3. stavka 2. Uredbe.

Prijedlog projekta odgovara obilježjima definicije javno-privatnog partnerstva opisanim u članku 2. stavku 1. Zakona, na način da je riječ o projektu koji za svrhu ima izgradnju javne infrastrukture te pružanje javne usluge krajnjim korisnicima pri čemu se predviđa da temeljem provedenog javnog nadmetanja odabrani privatni partner preuzme obveze projektiranja, gradnje, financiranja gradnje, održavanja objekta, kao i obvezu upravljanja dijelom objekta u razdoblju od 27 godina.



Po utvrđenju navedenih činjenica, Agencija je temeljem članka 11. stavka 3. Zakona zatražila suglasnost Ministarstva financija o sukladnosti prijedloga projekta s proračunskim projekcijama i planovima te fiskalnim rizicima i ograničenjima, kao i o financijskoj i fiskalnoj održivosti prijedloga projekta, te je temeljem članka 11. stavka 4. Zakona zatražila mišljenje Ministarstva mora, prometa i infrastrukture o sukladnosti prijedloga projekta s propisima iz područja njegove nadležnosti.

Agencija je 06. lipnja 2011. godine zaprimila suglasnost Ministarstva financija, te 20. lipnja 2011. godine pozitivno mišljenje Ministarstva mora, prometa i infrastrukture na prijedlog projekta.

Sukladno odredbi članka 12. stavka 1. Zakona, na temelju dobivenih očitovanja Ministarstva financija te Ministarstva mora, prometa i infrastrukture, kao i vlastite ocjene o ispunjenosti kriterija iz članaka 6. i 7. Uredbe, Agencija donosi Rješenje o odobrenju provedbe predloženog projekta po ugovornom modelu JPP-a.

Zahtjev je osnovan.

Agencija je prilikom analize i ocjene zaprimljenog prijedloga projekta i popratne dokumentacije ocijenila opravdanost projekta i opravdanost primjene predloženog modela javno-privatnog partnerstva te je utvrdila da su ispunjeni i zadovoljeni svi propisani kriteriji.

Utvrđeno je da je projekt opravdan iz slijedećih razloga:

- prijedlog projekta je u skladu sa strateškim i/ili razvojnim dokumentima koje je prethodno usvojio Grad Rijeka te važećim dokumentima prostornog uređenja;
- provedba predloženog projekta je od javnog interesa za Grad Rijeku, te predloženi projekt za svrhu ima izgradnju javne građevine;
- provedba predloženog projekta je u zakonskoj nadležnosti Grada Rijeke;
- Grad Rijeka pružio je dokaze da će pravodobno postati nositeljem prava vlasništva nad građevinskim zemljištem na kojem se projekt namjerava realizirati;
- predloženi projekt je dobio suglasnost Ministarstva financija kojom se potvrđuje da je sukladan proračunskim projekcijama i planovima, te fiskalnim rizicima i ograničenjima te da je financijski i fiskalno održiv. Ministarstvo financija također daje određene dodatne prijedloge i sugestije na prijedlog projekta, a o čemu će predlagač biti obaviješten posebnim dopisom;
- provedba predloženog projekta je u skladu s propisima iz područja nadležnosti Ministarstva mora, prometa i infrastrukture;
- Grad Rijeka nema postojećih ugovora o javno-privatnom partnerstvu te po toj osnovi ne plaća nikakve naknade;
- Sukladno Studiji izvedivosti koju je Grad Rijeka naručio od savjetnika, neto sadašnja vrijednost projekta je pozitivna pri trošku kapitala od 6,75%. Prema ekonomskom toku Studije, investicija ostvaruje povrat ulaganja u 12. godini, što čini projekt prihvatljivim za privatnog partnera.

Utvrđena je opravdanost primjene modela javno-privatnog partnerstva iz slijedećih razloga:

- ugovornim modelom javno-privatnog partnerstva predviđa se podjela obveza između javnog i privatnog partnera na način da privatni partner, uz obvezu djelomičnog projektiranja i gradnje građevine od javnog interesa, preuzima i obvezu financiranja,

održavanja građevine te upravljanja dijelom građevine. U tom smislu predlagač je također izradio okvirnu podjelu rizika između javnog i privatnog partnera, kao i procjenu vjerojatnosti njihovog nastajanja te iste uvrstio u Studiju;

- privatni partner uz rizik građenja preuzima i najmanje jedan od slijedeća dva rizika: rizik raspoloživosti građevine i/ili tržišni rizik dostatne potražnje za pruženim uslugama;
- utvrđeno je da projekt za Grad Rijeku predstavlja pozitivnu vrijednost za novac jer je primjenom metode usporedbe troškova javnog sektora (PSC) utvrđeno da je trošak financiranja projekta s troškovima preuzetih rizika po modelu javno-privatnog partnerstva za Grad Rijeku povoljniji za 13 % u odnosu na tradicionalni model;
- predloženo je ugovorno razdoblje od 27 godina čime je zadovoljen kriterij da trajanje ugovora ne može biti kraće od 5 niti duže od 40 godina.

Člankom 12. stavkom. 4. Zakona određeno je da će se rješenje o odobrenju provedbe predloženog projekta po nekom od modela JPP-a staviti izvan snage ukoliko javno tijelo (predlagatelj) u roku od 2 godine od dana njegove dostave ne pokrene postupak odabira privatnog partnera, te se za isti prijedlog projekta mora ponovno pokrenuti postupak sukladno odredbama članka 11. i 12. Zakona.

Slijedom iznijetog, temeljem članka 12. stavka 1. Zakona o javno-privatnom partnerstvu, odlučeno je kao u izreci ovog Rješenja.

Uputa o pravnom lijeku: Protiv ovog Rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Republike Hrvatske u roku od 30 dana od dana dostave Rješenja.



Dostaviti:

1. Grad Rijeka, Rijeka, Korzo 16
2. Evidencija-ovdje
3. Pismohrana-ovdje