



REPUBLIKA HRVATSKA  
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA  
GRAD RIJEKA

Odjel gradske uprave za komunalni sustav

Direkcija za komunalno redarstvo

KLASA: 363-04/12-03/1

URBROJ: 2170/01-02-50-12-1

Rijeka, 15. 03. 2012.

MATERIJAL  
ZA GRADONAČELNIKA

PREDMET: Izvješće o radu Direkcije za komunalno redarstvo  
za 2011. godinu

MATERIJAL IZRADILI:

Mladen Rađenović

Jelena Jukić

VODITELJ DIREKCIJE

Zdenko Pleše

Pročelnik:

Irena Miličević



## UVOD

Izvješćem o radu Direkcije obuhvaćeni su osnovni poslovi koje Direkcija trajno obavlja. Povremeni poslovi i poslovi manjeg značaja nisu obuhvaćeni izvješćem (suradnja s ostalim Odjelima gradske uprave i u sklopu toga prisilna naplata komunalne naknade prodajom pokretnina, utvrđivanje bespravnih korisnika gradskog građevinskog zemljišta i vraćanje u posjed Grada, pomoć pri sanaciji divljih odlagališta smeća i hvatanju pasa lotalica i drugo).

Radi preglednosti u izvješće su uneseni samo nužni brojučani podaci. Detaljniji brojučani podaci prikazani su u tabelama u privitku.

Pored Odluke o komunalnom redu kao osnovne Odluke, Direkcija vrši nadzor nad primjenom još četrnaest Odluka koje nije potrebno taksativno navoditi.

Tijekom 2011 godine izvršeni su sljedeći poslovi:

1. Nadzor nad primjenom Odluke o komunalnom redu, s posebnim osvrtom na prekršajni postupak,

2. Nadzor nad korištenjem javnih gradskih površina po osnovi ugovora o zakupu - odnosno zakup javnih površina za postavu terasa i kiosaka,

3. Nadzor i kontrola korištenja stanova u vlasništvu Grada i sudjelovanje u postupku prisilnog iseljavanja (deložacija),

4. Nadzor i kontrola korištenja poslovnih prostora u vlasništvu Grada i sudjelovanje u postupku prisilnog iseljavanja (deložacija),

5. Nadzor nad izvođenjem prekopa javnih površina,

6. Nadzor nad radom komunalnih društava i pravnih osoba koji obavljaju komunalnu djelatnost na temelju dodijeljene koncesije (koncesionari),

7. Prema posebnom planu aktivnost i rad dežurnog centra komunalnog redarstva.

### 1. KOMUNALNI RED

U postupku nadzora nad primjenom odredbi Odluke o komunalnom redu u 2011. god. registrirano je 4.754 predmeta.

Najveći broj prekršaja komunalnog reda odnosi se na bespravno zauzimanje javnih površina postavljanjem - odlaganjem pokretnih stvari:

1. tehnički neispravnih, odnosno neregistriranih i napuštenih vozila (1.608),
2. olupina automobila (27),
3. drva (358),
4. građevinskog materijala (202),
5. komunalnog otpada (728),
6. ostale načine zauzimanja javnih površina (682),
7. izlaganje robe na javnoj površini (229).

Od registriranih 4.754 predmeta riješeno je 4.485. ili 93%.

Protiv prekršitelja komunalnog reda poduzete su represivne mjere:

- prekršajni nalog u 21 predmeta
- rješenja u upravnom postupku u 161 predmetu

Pored vođenja prekršajnih i upravnih postupka prekršiteljima su izdane i mjere upozorenja o prekršaju s usmenim ili pismenim nalogom i to:

- pisana obavijest o prekršaju u 2.039 predmeta
- zapisnik o prekršaju u 540 predmeta
- usmeni nalog u 1811 predmeta.

Na temelju rješenja i usmenih naloga komunalnih redara obavijesti i zapisnika o prekršaju stranke su registrirale odnosno s javnih površina uklonile 1.487 neregistriranih vozila, a Direkcija je putem poduzeća "Rijeka promet" uklonila 18 automobila.

Nadalje, na temelju rješenja i intervencije komunalnih redara stranke su same uklonile s javne površine drva u 339 slučajeva, građevinski materijal u 202 slučaja, različite predmete i otpad u 698 slučajeva.

### PREKRŠAJNI POSTUPAK - IZDAVANJE OBVEZNIH PREKRŠAJNIH NALOGA

Tijekom 2011. godine Direkcija za komunalno redarstvo je izdala ukupno **406** obveznih prekršajnih naloga, od čega **21** obvezni prekršajni nalog iz područja komunalnog reda i **385** obveznih prekršajnih naloga na temelju Odluke o javnom prijevozu putnika.

Prekršiteljima je uručeno **169** obvezna prekršajna naloga, a **237** obveznih prekršajnih naloga je neuručeno nakon dva pokušaja dostave.

Od ukupnog broja uručenih obveznih prekršajnih naloga, na **45** naloga su izjavljeni prigovori, koji su uredno proslijeđeni Prekršajnom sudu na odlučivanje.

Poreznoj upravi je radi prisilne naplate novčane kazne dostavljeno **109** obveznih prekršajnih naloga, budući da okrivljenici nisu platili novčanu kaznu po pravomoćnom i izvršnom obveznom prekršajnom nalogu.

Nadležna Porezna uprava je dužna u roku od jedne godine provesti postupak prisilne naplate ili predmet vratiti, ukoliko prisilna naplata nije moguća. Napominje se da su zbog preuzimanja predmeta i poslova u Odjelu za pravne poslove ove Direkcije i to početkom studenog 2011. godine te rješavanja istih po prioritetnom redoslijedu, zahtjevi za prisilnu naplatu dostavljeni Poreznoj upravi tijekom mjeseca siječnja i veljače 2012. godine, iz kojeg razloga Porezna uprava do sada nije naplatila niti jednu novčanu kaznu, odnosno, ukoliko i jest, o tome nismo obaviješteni.

Do sada su okrivljenici platili **15** izrečenih novčanih kazni.

### PRAKSA PREKRŠAJNOG SUDA U ODLUČIVANJU POVODOM PRIGOVORA ULOŽENIH NA OBVEZNE PREKRŠAJNE NALOGE

Prekršajnom sudu je na odlučivanje, kao što je rečeno, u 2011. godini proslijeđeno ukupno **45** obvezna prekršajna naloga, od čega je Prekršajni sud riješio ukupno **21** predmet i to na način da je:

- u **2** slučaja je potvrdio obvezni prekršajni nalog,
- u **3** slučaja je ublažio novčanu kaznu izrečenu obveznim prekršajnim nalogom (u pravilu za više od 50%),
- u **15** slučaja je prema okrivljeniku primijenio opomenu,
- u **1** slučaju je okrivljenika oslobodio optužbe, kazne ili odbio

optužbu.

Ostali prekršajni postupci, njih **24**, koji se vode povodom prigovora okrivljenika, i dalje su u tijeku pred Prekršajnim sudom.

Pored navedenog, Prekršajni sud je do sada od sveukupno **188** dostavljenih prijedloga za zamjenu novčane kazne kaznom zatvora ili radom za opće dobro na slobodi riješio **33** predmeta, na način da je u svima odredio zamjenu novčane kazne kaznom zatvora. Navedeni prijedlozi ne odnose se, naravno, na predmete iz 2011. godine, odnosno na Klase 363-04/11-06 i 363-04/11-07, budući je, kao što je ranije objašnjeno, u tim klasama u tijeku provedba prisilne naplate kod nadležnih Poreznih uprava, već se odnose na predmete iz klasa iz 2009. i 2010. godine, u kojima nije bila moguća prisilna naplata.

## 2. NADZOR NAD KORIŠTENJEM JAVNIH GRADSKIH POVRŠINA PO OSNOVI UGOVORA O ZAKUPU

Nadzor je izvršen u 317 slučajeva a povodom korištenja javnih površina za postavu terasa, kioska i sličnih objekata.

Direkcija je izvršila nadzor u dva navrata nad svih 105 postavljenih kioska i montažnih objekata, a sukladno ugovoru i Planu lokacija, o čemu su sastavljeni zapisnici.

Zaključeno je ukupno 212 ugovor o postavi ugostiteljskih terasa, od čega se 157 ugovora odnosi na stalne terase (rok korištenja 01.01.-31.12) a 55 ugovor na sezonske (rok korištenja 01.4.-31.10.)

Kao što je već istaknuto proveden je nadzor nad svih 221 terasom, o čemu su sastavljene službene bilješke i napravljeni tabelarni pregledi s opaskama.

Komunalno redarstvo je posebnu pozornost posvetilo terasama smještenim u zaštićenim urbanističkim cjelinama Grada Rijeke upisanim u Registar nepokretnih kulturnih dobara Republike Hrvatske ( područje Korza, Starog grada, Tržnice, Trsata i drugdje ), i terasama sa zatvorenim bočnim stranicama. Nakon niza kontrola sve terase u zaštićenim urbanističkim cjelinama i sa zatvorenim bočnim stranicama su usklađene s konzervatorskim uvjetima i Planom lokacija.

## 3. NADZOR I KONTROLA KORIŠTENJA POSLOVNIH PROSTORA

U vlasništvu Grada Rijeke je u 2011 godini evidentirano 1820 poslovnih prostora. Redovnom kontrolom poslovnih prostora, u koju temeljem Odluke o zakupu poslovnih prostora te pojedinačnih Ugovora o zakupu, ulaze kontrola rada, kontrola namjene, kontrola korištenja od strane zakupca ili evidentiranog podzakupca, obuhvaćeno je svih 1820 poslovnih prostora.

Prilikom kontrola uočene su nepravilnosti korištenja kod 63 poslovnih prostora (radi nekorištenja, samovoljne adaptacije, nelegalne prenamjene, nezakonitog podzakupca i sl.).

U 2011 godini provedeno je 11 postupaka deložacija poslovnih prostora i vraćanje prostora Direkciji poslovnih objekata na daljnje korištenje.

Prilikom provedenih kontrola poslovnih prostora sastavljen je 192 zapisnik koji su dostavljeni Direkciji poslovnih objekata radi daljnjeg postupanja u skladu s ugovorom i Odlukom.

## 4. NADZOR I KONTROLA KORIŠTENJA STANOVA

Tijekom 2011. godine temeljem Plana kontrole stanova izvršena je ukupno 683 kontrola korištenja stanova u skladu sa zaključenim ugovorom i Odlukom. Nakon kontrola sastavljeni su zapisnici koji su dostavljeni Direkciji stambenih poslova radi daljnjeg postupanja.

Direkcija je temeljem sudskih ovrha i po drugim osnovama preuzela ukupno 85 stanova u posjed i tom prilikom izvršila iseljenje stvari i namještaja iz stanova.

Temeljem podneska Odjela za zdravstvo i socijalnu skrb izvršena je kontrola korištenja nužnih smještaja za ukupno 13 korisnika o čemu su zapisnici dostavljeni Odjelu, a iz 1 nužnog smještaja izvršeno je iseljenje stvari.

## 5. NADZOR NAD IZVOĐENJEM PREKOPA JAVNIH POVRŠINA

U tijeku 2011. godine Direkcija za komunalno redarstvo izvršila je kontrolu svih 182 odobrena prekopa na temelju izdanih rješenja i kontrolu priključaka i radova zbog hitnih intervencija, a kojih je bilo 235.

Tijekom redovitih kontrola i nadzora od strane Direkcije utvrđeno je da se investitori radova uglavnom drže odredbi iz rješenja, odnosno Odluke o nerazvrstanim cestama i javno-prometnim površinama, osim pojedinih slučajeva koji se odnose prije svega na KD Energo i HT.

Osnovni problemi koji se javljaju kod izvođenja prekopa su:

- radovi na prekopima se započinju izvoditi odmah po podnesenom zahtjevu ne čekajući rješenje,
- prekopi se nedovoljno osiguravaju nakon završetka radova do kote asfalta što predstavlja opasnost po sudionike u prometu,
- pojedini prekopi ostaju predugo nezavršeni (neasfaltirani) zbog neusklađenosti između investitora i Rijeka prometa.

Nadalje, nadzorom je utvrđeno da su neki od investitora u više navrata i nakon pisanih upozorenja sanaciju završnog sloja prekopa izvodili sa svojim odabranim izvođačima, a ne putem Rijeka prometa kako je navedeno u rješenjima.

Primjenom novog načina izvođenja radova – sanacije završnog sloja putem Rijeka prometa može se ustvrditi da su radovi izvedeni kvalitetnije nego do sada.

Tijekom godine sa investitorima je obavljeno preuzimanje saniranih prekopa nakon čega počinje teći garantni rok i ti su poslovi još u tijeku.

Kako bi se usaglasile aktivnosti i zahvati na prometnicama i drugim javnim površinama te postigla što veća kvaliteta izvedenih radova svakog se mjeseca redovito održavaju sastanci – koordinacije sa svim većim investitorima.

## 6. NADZOR NAD RADOM KOMUNALNIH DRUŠTAVA I KONCESIONARA

Sukladno odlukama Gradskog Vijeća i dodijeljenim koncesijama koje se odnose na obavljanje pojedinih komunalnih djelatnosti, pored drugih tijela, Direkcija je tijekom 2011. vršila nadzor u svim komunalnim društvima i koncesionarima.

Cilj nadzora i kontrola je bio s naglaskom na pravilnost i redovitost obavljanja djelatnosti, te izvršavanju programa rada i zaključenim ugovorima.

U svim ostalim komunalnim društvima i koncesionarima djelatnost je, gledano u granicama kontrole Direkcije, obavljana u skladu s odlukama Gradskog Vijeća, zaključenim ugovorima i programima rada.

## 7. RAD I AKTIVNOST DEŽURNOG CENTRA KOMUNALNOG REDARSTVA

Dežurni centar Komunalnog redarstva funkcionira i ostvaruje zadaće prema utvrđenom planu i ranijem zaključku Poglavarstva.

Na temelju dojava građana evidentirano je 748 predmeta - prekršaja, koji su upućeni komunalnim redarima ili nadležnim tijelima na daljnji postupak.

Sukladno Planu postupanja u incidentnim situacijama Dežurni centar je bio angažiran pri nekoliko incidentnih događaja od kojih ističemo:

1. 28.01.2011.god. u ulici Vukovarska 110 oštećenje prometnice uslijed puknuća vodovodne cijevi
2. 10.04.2011.god. u ulici Maria Špilera 11 požar u suterenu stambenog objekta, veća materijalna šteta
3. 04.06.2011.god.u ulici Pulska kbr.3 u požaru izgorio ugostiteljski objekt „Zona“
4. 18.06.2011.god.u ulici Strossmayerova kbr.6 oštećena cijev od plina na prometnici i istjecanje plina

Temeljem iznijetog Odjel gradske uprave za komunalni sustav predlaže da gradonačelnik Grada donose sljedeći

### ZAKLJUČAK

Prihvaća se izvješće o radu Direkcije za komunalno redarstvo za 2011. godinu.

# IZVJEŠĆE O RADU ZA PERIOD

## 2011

ODLUKA	Broj kontrola	Predmet kontrole	Evidentir. predmeta	Riješeno predmeta	PODUZETE				M J E R E		
					rješenje	prekrš. prijava	prekrš. nalog	mand. kazna	zapisnik	obavij. o prekršaju	usmeni nalog

Odluka o komunalnom redu	2499	teh. neisp. vozila na javn. pov..	1608	1487	160		4		7	1542	40
	40	olupine na javn. pov.	27	26	1				2	16	6
	542	drva na javn. pov.	358	339					34	103	192
	316	građevinski materijal na javn. pov.	211	202			1		59	5	139
	263	zauzeće javne pov.	135	117					109		40
	100	reklame i plakati	58	54			9		12	3	38
	1061	komunalni otpad na jav. pov.	728	698					42	106	408
	60	držanje domaćih život.	34	32					25	3	5
	311	izlaganje robe na jav. površini	229	227			6		53		168
	492	kretanje pasa po javnoj pov.	186	178					10	10	142
	40	plovila i prikolce na javn. pov.	18	17			1		4	10	9
	322	obrezivanje zelenila uz javn. prom.	205	197					31		170
	82	septičke jame - kanalizacija	47	45					23	1	24
	40	javna rasvjeta	24	24							25
	226	parkir. na zelenim pov.	204	204						203	11
842	ostalo	682	638					129	37	394	
<b>ukupno</b>	<b>7224</b>		<b>4754</b>	<b>4485</b>	<b>161</b>		<b>21</b>		<b>540</b>	<b>2039</b>	<b>1811</b>

ODLUKA	Broj kontrola	Predmet kontrole	Evidentir. predmeta	Riješeno predmeta	PODUZETE				M J E R E		
					rješenje	prekrš. prijava	prekrš. nalog	mand. kazna	zapisnik	obavij. o prekršaju	usmeni nalog

Odluka o nerazvrstanim	182	prekopi	182	139					73		46
	78	gradilišta na jav. pov	32	22					71		19
	72	ostalo	49	48					19		2
<b>ukupno</b>	<b>332</b>		<b>263</b>	<b>209</b>					<b>163</b>		<b>67</b>

Odluka o davanju jav. površ. u zakup	274	kiosci	209	208	1				209		4
	324	terase	212	212	1				214		113
	23	ostalo	23	21					3		14
<b>ukupno</b>	<b>621</b>		<b>444</b>	<b>441</b>	<b>2</b>				<b>426</b>		<b>131</b>

<b>UKUPNO</b>	<b>8177</b>		<b>5461</b>	<b>5135</b>	<b>163</b>			<b>21</b>		<b>1129</b>	<b>2039</b>	<b>2009</b>
---------------	-------------	--	-------------	-------------	------------	--	--	-----------	--	-------------	-------------	-------------