



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
GRAD RIJEKA

**Odjel gradske uprave za razvoj, urbanizam,
ekologiju i gospodarenje zemljištem**

KLASA: 350-01/12-03/80

URBROJ: 2170/01-01-00-12-1

Rijeka, prosinac 2012.

MATERIJAL

Gradonačelniku na razmatranje i utvrđivanje prijedloga

**PREDMET : Informacija o aktivnostima i praćenju izrade Prostornog plana
Primorsko-goranske županije s prijedlogom Zaključka o davanju
mišljenja na Nacrt konačnog prijedloga Prostornog plana
Primorsko-goranske županije**

I z r a d i l i :

Lorella Mekić, d.i.g.

Eda Rumora, d.i.a.

Ljubomir Stojnić, d.i.s.

R a v n a t e l j i c a :

Eda Rumora d.i.a.

Pročelnik:

Srđan Škunca, d.i.a. i g.



1. INFORMACIJA O AKTIVNOSTIMA I PRAĆENJU IZRADE PROSTORNOG PLANA PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE

1.1. UVOD

Županijska skupština Primorsko-goranske županije je na 19. sjednici od 27. siječnja i 1. veljače 2011. godine donijela Odluku o izradi Prostornog plana Primorsko-goranske županije (u daljnjem tekstu: Odluka).

U obrazloženju Prijedloga Odluke navedeni su sljedeći razlozi za izradu novog prostornog plana županije:

"Prostorni plan Primorsko-goranske županije izrađen je sredinom devedesetih godina prošlog stoljeća (od 1994. do 1998), a nakon dvogodišnje rasprave i dorada, usvojen 2000. godine. Svi podaci za izradu Prostornog plana Primorsko-goranske županije datirali su iz 1995. godine, a propisi i ostali službeni dokumenti i iz ranijih perioda. U navedenom periodu od 15 godina došlo je do znatnih promjena u gospodarskom, demografskom, društvenom, i ostalom razvitku Republike Hrvatske. Te promjene manifestiraju se i na području Primorsko-goranska županije, što je neposredno vezano za temeljni prostorno-razvojno dokument: Prostorni plan Primorsko-goranske županije.

U kontekstu zbivanja i aktivnosti navedenog perioda, zabilježeni su znatni pomaci i promjene u definiranju i normiranju, uvjeta i kriterija načina korištenja prostora. To se najznačajnije iskazuje kroz razne teme i mjere korištenja prostora, od kojih su dominantni:

- uvjeti i način definiranja građevnih područja,*
- građenje van građevnog područja,*
- infrastrukturni sustav (prometna, vodna, energetska),*
- kriteriji i mjere zaštite prostora, zbrinjavanje otpada,*
- način i postupak provedbe plana (upravljanje prostorom),*
- usklađenje sa Zakonom o prostornom uređenju i gradnji i drugim propisim,*
- ostale teme i područja."*

Izrada Prostornog plana Primorsko-goranske županije (u daljnjem tekstu: Plan) povjerena je JU Zavod za prostorno uređenje Primorsko-goranske županije (u daljnjem tekstu: Zavod).

1.2. AKTIVNOSTI ODJELA U POSTUPKU IZRADE PLANA

1.2.1. Redovne aktivnosti

Odjel, kao nositelj izrade prostorno-planske dokumentacije za područje grada Rijeke, očitovao se u nekoliko navrata na predložena rješenja.

a) zahtjevi za izradu Plana

Sukladno proceduri, Zavod je zatražio od Grada Rijeke da istakne svoje potrebe u okviru izrade novog Plana. Odjel je u odgovoru na traženje Zavoda kao teme od posebnog interesa za Grad Rijeku istaknuo:

- građevinsko područje naselja i kriterije za njegovo dimenzioniranje uvođenjem vrednovanja funkcijskog, razvojnog i metropolskog značaja Rijeke kao županijskog sjedišta i jednog od 4 temeljna razvojna središta Republike Hrvatske,
- područja gospodarske namjene – industrija, primarno usaglašavanje s postupkom i rezultatima izrade Izmjena i dopuna Prostornog plana uređenja grada Rijeke i Izmjena i dopuna Generalnog urbanističkog plana grada Rijeke, a naročito izmjenu statusa područja Mlaka i ex Hartere, koja su važećim planom utvrđena kao područja industrijske namjene te

- prometna rješenja, naročito u kontekstu dovršenja izrade Prostorno i prometno integralne studije PGŽ i grada Rijeke.

b) prethodna rasprava

U očitovanju na Prednacrt prijedloga Prostornog plana Primorsko-goranske županije, Odjel je ukazao na dio sadržaja odnosno prijedloga rješenja koji je ocjenjen dvojbenim odnosno spornim:

- *Poglavlje 3.3.1. Građevinska područja* - Ukazano je na potencijalni problem u dimenzioniranju građevinskih područja koji je evidentiran prilikom izrade Prostornog plana uređenja grada Rijeke, a koji može postati bitnim opterećenjem prilikom sljedećih promjena postojećeg odnosno izrade novog Prostornog plana uređenja grada Rijeke.
- *Poglavlje 3.4.1.1. Pomorski promet i lučko-terminalna infrastruktura* - *Iskazano je protivljenje daljnjem razvoju lučke funkcije koja pretpostavlja širenje na područje ex Rafinerije nafte na Mlaci, ulaženjem u dubinu prostora iza Ulice Milutina Barača, što s jedne strane prejudicira daljnji razvoj ovog područja, a s druge strane kosi se s recentnim razmatranjima namjene ovog područja*
- *Poglavlje 3.4.1.2. Željeznička infrastruktura* - *Izraženo je neslaganje s planiranjem rekonstrukcije postojeće željezničke pruge izgradnjom drugog kolosijeka kao trajnog rješenja za razvoj luke, kao i predloženom trasom obilazne pruge, jer ponuđena rješenja ne obilaze grad nego prolaze ispod njega, ponovno otvarajući brojna pitanja u rasponu od prikladnosti geotehničkog profila preko potrebe za izgradnjom neprimjereno dimenzioniranih infrastrukturnih građevina do trajne izloženosti vibracijama, tutnjavi i sličnim utjecajima.*

c) javna rasprava

Nakon analize dostavljenih i raspoloživih materijala, Odjel se očitovao na Prijedlog Plana u tijeku javne rasprave. Okosnicu primjedbi činile su sljedeće primjedbe:

- *Namjena površina*- Iako su se rješenjima iz Prijedloga Plana dogodile doista bitne promjene u dimenzioniranju građevinskog područja naselja, u dimenzioniranju izdvojenih građevinskih područja gospodarske namjene još uvijek su prisutna ograničenja koja bi trebalo izbjegavati kako bi se i s ovako malim površinama gospodarske namjene moglo što bolje upravljati. Iako može stajati činjenica kako je određen broj izdvojenih građevinskih područja, zahvaljujući urbanizaciji, izgubio ili gubi takav karakter, mišljenja smo da bi ovom problemu trebalo pridati dodatnu pažnju kako ne bi predstavljali ograničenje u daljnjem ciklusu planiranja. Sličan, iako manji problem, mogu predstavljati planski prijedlozi lokacija i kapaciteta luka nautičkog turizma na području grada, kao i normirane područja ugostiteljsko-turističke namjene izvan naselja.
- *Promet* – Izraženo je zadovoljstvo prihvaćanjem i uvrštenjem nove trase obilazne pruge. Dana je primjedba na planiranje proširenja obilaznice grada te rješenje te problematike usmjereno na prioritarno pokretanje realizacije vanjske obilaznice: autoceste Permani – Soboli.
- *Elektroničke komunikacije* – izraženo neslaganje s odredbama za postavljanje antenskih stupova,
- primjedba na uvođenje pojma i definiranje kriterija za komunalni dio luke, kao i na dimenzioniranje luka nautičkog turizma.

d) radni sastanak- razmatranje primjedbi

15. studenog 2012. na inicijativu Izrađivača održan je radni sastanak s predstavnicima jedinica lokalne samouprave (Rijeka, Opatija, Čavle, Kastav) na kojem su razmotrene primjedbe iskazane u javnoj raspravi u odnosu na Konačni prijedlog Plana. S predstavnicima Grada Rijeke održan je i dodatni sastanak 20. studenog 2012., nakon kojeg su definirane primjedbe koje Grad Rijeka smatra važnim za izdavanje pozitivnog mišljenja na Nacrt konačnog prijedloga Plana, i to kako slijedi:

- korekciju površina zona poslovne namjene koja se utvrđuje za grad Rijeku na 145 ha,

- korekciju površine i kapaciteta luke nautičkog turizma Brajdica u tablici 18. na 300 vezova i površinu od 6 ha,
- molimo korekciju površine i kapaciteta luka nautičkog turizma u tablici 19.:
 - Škver-Akademija na 150 vezova i površinu od 5 ha,
 - luke Kantrida na površinu od 2 ha,
- utvrditi najmanju dozvoljenu udaljenost antenskog stupa od građevinskog područja naselja od 200 metara,
- utvrditi obvezu održavanja ekološki prihvatljivog protoka u donjem toku Rječine.

1.2.2. Dodatne aktivnosti tijekom pripreme i izrade Plana

a) sufinanciranje i praćenje izrade Prostorno prometne integralne studije Primorsko goranske županije i Grada Rijeke

Proces izrade novog Prostornog plana Primorsko-goranske županije rezultirao je potrebom da se za prostor županije u cijelosti izradi nova prometna studija. Kako je županijski prostorni plan obvezatno polazište za izradu *Prostornog plana uređenja Grada Rijeke* i *Generalnog urbanističkog plana Grada Rijeke*, redefiniranje prometnih sustava bilo je od interesa i za Grad Rijeku.

Slijedom toga Grad se aktivno uključio u proces pokretanja izrade i samu izradu Prostorno-prometne integralne studije Primorsko-goranske županije i Grada Rijeke. Sredinom 2008. godine, nakon prethodno provedenog usuglašavanja ciljeva, opsega i sadržaja te načina praćenja izrade, Poglavarstvo Grada Rijeke prihvatilo je *Sporazum o sufinanciranju izrade Prostorne i prometne integralne studije Primorsko-goranske županije i Grada Rijeke*, koji supotpisuju Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture, Primorsko-goranska županija, Grad Rijeka, Hrvatske autoceste d.o.o., Autocesta Rijeka-Zagreb d.d., Hrvatske ceste d.o.o. i HŽ infrastruktura d.o.o.

Predstavnici stručnih službi Grada kroz imenovani Stručni tim iz Odjela gradske uprave za razvoj, urbanizam, ekologiju i gospodarenje zemljištem bili su uključeni u Projektnu koordinaciju koja je bila sastavljena od po jednog predstavnika svake uključene strane (potpisnika Sporazuma), a kroz nju je Grad aktivno sudjelovao na pripremi Projektnog zadatka i Dokumentacije za nadmetanje, praćenju izrade Studije, verificiranju rješenja te praćenju financijske realizacije.

Zahtjevi i potrebe Grada Rijeke koji su trebali biti riješeni kroz Studiju odnosili su se na definiranje elemenata za realizaciju nedostajućih dijelova cestovne infrastrukture državnog i županijskog značenja (faze, prioriteta, funkcionalne cjeline s ostalim dijelovima sustava – vanjska obilaznica, cesta D403, produženje ulice Riva, čvor Kozala, dogradnja čvora Orehovica); organizaciju javnog gradskog prijevoza u širem okruženju s uključivanjem gradsko prigradske željeznice i pomorskog prijevoza, i naravno – razvoj luke na području grada, vrednovanje koridora planirane željezničke pruge velikih učinkovitosti te način spajanja na lučko područje; valorizaciju intermodalnog terminala u zoni Miklavlje.

Posebno je naglašena potreba za definiranjem elemenata željezničkog sustava s naglaskom na redefiniranje željezničkog čvorišta unutar gradskog područja, konkretno trase planirane željezničke pruge velikih učinkovitosti, koja je svojim koridorom blokirala izgradnju na znatnoj površini grada. Tijekom izrade Studije stručni tim Odjela u više navrata je pismenim putem iznio primjedbe koje su se odnosile na rješenja iz Studije, pri čemu dio primjedbi nije prihvaćen od strane Izrađivača i nije ugrađen u studijska rješenja.

b) redefiniranje trase obilazne pruge

Kako Studija, prema mišljenju Odjela, nije dala odgovarajući odgovor u pogledu pronalaženja nove trase željezničke pruge velikih učinkovitosti, Odjel je pristupio nastavku rada na ovoj problematici, te je pripremio detaljan projektni zadatak za definiranje trase željezničke pruge velikih učinkovitosti na širem gradskom odnosno prigradskom području. Zadatkom su utvrđeni konkretni elementi i ciljevi koje je nova trasa trebala ispuniti,:

- nova trasa trebala bi obilaziti grad Rijeku u potpunosti da bi time omogućila povezivanje lokalnih samouprava koje su u neposrednom okruženju grada sa željezničkom prugom;

- pruga bi bila namijenjena za teretni i putnički promet, te omogućavala javni putnički prigradski prijevoz, sa svim potrebnim sadržajima,
- nastojati ostvariti povezivanje sa zonom Miklavije na istočnoj strani,
- trasu definirati uz prethodnu provjeru rješenja spajanja na istarske pruge odnosno za mogućnost produljenja koridora prema Sloveniji i Italiji, u tom kontekstu kontaktirati nadležni ured Istarske županije radi dobivanja podataka ili informacija,
- istočni dio obilazne pruge najvjerojatnije pozicionirati tako da se pruga odvaja od postojeće pruge na kolodvoru Krasica,
- na zapadnom dijelu trase pruga bi trebala „ulaziti“ u kolodvor Matulji po današnjim rješenjima, ali je moguće iznaći i predložiti drugo rješenje, a što je ujedno i vezano na određivanje nove pozicije (eventualno) prolaska željezničke pruge kroz Učku,
- pruga treba udovoljavati uvjetima odvijanja željezničkog prometa kakvi su zadani za brze europske pruge,
- prugu treba projektirati na način da ona udovoljava kriteriju tehničko – tehnološke funkcionalnosti, prostorno prihvatljivog oblikovanja, racionalnosti i poštivanja međunarodnih standarda.

Zadatak je povjeren izrađivaču IGH D.D. Zagreb. Dobiveno je rješenje koje je postiglo zadane ciljeve, nova trasa je ocijenjena kao povoljnije rješenje, postignuta je suglasnost s koordinatorom JU Zavod za prostorno uređenje PGŽ te je trasa unesena u Nacrt konačnog prijedloga Plana.

1.2.3. Aktivnosti u savjetodavnim tijelima

a) Savjet za praćenje izrade plana

U cilju što cjelovitijeg razmatranja Plana, kao i uključivanje u izradu i usvajanje širi krug društvenih djelatnika, oformljen je Savjet za praćenje izrade plana sa zadaćom davanja savjeta i mišljenja u pojedinim fazama izrade plana, razmatranje prijedloga pojedinih subjekata i zauzimanje stavova o pojedinim oprečnim rješenjima.

Savjet je formiran u sastavu 19 članova, a kao predstavnik Grada Rijeke u radu Savjeta sudjelovao je Srđan Škunca, pročelnik Odjela gradske uprave za razvoj, urbanizam, ekologiju i gospodarenje zemljištem.

b) Povjerenstvo za Stratešku procjenu

Usporedno sa izradom prijedloga PPPGŽ tekao je interaktivni proces strateške procjene utjecaja PPPGŽ na okoliš, kojom se određuju, opisuju i procjenjuju očekivani značajni učinci na okoliš koje može uzrokovati provedba plana i razumne alternative vezano za zaštitu okoliša koje uzimaju u obzir ciljeve i obuhvat toga plana ili programa.

Odluku o započinjanju postupka Strateške procjene utjecaja Prostornog plana Primorsko-goranske županije na okoliš Župan Primorsko-goranske županije donio je 5.travnja 2011.

Prije nego što je utvrđen nacrt prijedloga plana koji se daje na javnu raspravu uključujući javni uvid i javno izlaganje, nacrt plana razmatra, a rezultate strateške studije ocjenjuje savjetodavno stručno povjerenstvo (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo za stratešku procjenu) i o tome daje svoje mišljenje.

Povjerenstvo za Stratešku procjenu imenovano je u travnju 2011. godine, a kao predstavnik Grada Rijeke imenovan je Ljubomir Stojnić, d.i.s.

Povjerenstvo je nakon analize rezultata Strateške studije dalo mišljenje da će, s obzirom na već sada prisutan velik broj zahvata i utvrđenog onečišćenja na pojedinim lokacijama u županiji (postojeći i planirani zahvati sinergijski i kumulativni utjecaj zahvata (već sada a i ubuduće)

osobito biti izražen na prostorima Općina Kostrena, Općine Omišalj i Grada Rijeke. Mjerama zaštite okoliša očekuje se da će se ti utjecaji svesti na prihvatljivu razinu.

Putem svog predstavnika u Povjerenstvu Grad Rijeka dao je niz primjedbi i prijedloga na sadržaj Strateške studije i Mišljenja Povjerenstva koje su se ticale zahvata koji bi mogli imati značajniji negativni utjecaj na zdravlje i sigurnost ljudi, infrastrukturu i kakvoću okoliša na području Grada Rijeke, ali i na područjima općina Kostrena i Omišalj, uključivo metodološki pristup, koje su gotovo sve prihvaćene.

Sukladno stajalištu Povjerenstva da će detaljnija varijantna rješenja pojedinih projekata biti moguće definirati, a time i obrazložiti, prilikom samog konačnog definiranja zahvata (lokacije i veličine), nije uvaženo traženje predstavnika Grada Rijeke da se Strateškom studijom obuhvati i utjecaj nove željezničke pruge na koridoru koji je predložio Grad Rijeka, a prihvatio izrađivač Plana.

1.3. PLANSKA RJEŠENJA OD ZNAČAJA ZA GRAD RIJEKU

Nacrtom konačnog prijedloga Plana predložena su rješenja koja predstavljaju značajnu novinu u odnosu na važeći Prostorni plan Primorsko-goranske županije.

To se primarno odnosi na:

- **građevinsko područje naselja**

Sukladno odredbama važećeg Prostornog plana PGŽ, površina građevinskog područja naselja za područje grada Rijeke utvrđena je isključivo u korelaciji s brojem stanovnika prema popisu iz 2001. godine. Takva odredba rezultirala je velikim kompromisima u formiranju građevinskih područja, a ponegdje i njegovom korekcijom u odnosu na prijašnje planove.

Novim Planom nije predviđen takav matematički pristup, već je formiranje građevinskih naselja u uskoj vezi s postojećom izgrađenošću područja grada.

Tako je odredbama Plana utvrđeno slijedeće:

"Povećanje građevinskog područja naselja dopušteno je kada se postojeće izgradi u 80% ukupne površine pojedinog građevnog područja, a povećanje ne može iznositi više od 20% ukupne površine građevnog područja

Povećanje građevinskog područja središnjeg naselja mikroregije dopušteno je, kada se postojeće izgradi u 80% površine građevinskog područja tog naselja i dostigne gustoću od minimalno 30 st/ha u izgrađenom dijelu građevinskog područja."

Ovakve odredbe omogućuju fleksibilniji pristup u izradi nove prostorno-planske dokumentacije za područje grada Rijeke.

- **trasa obilazne pruge**

Nova obilazna pruga grada odnosno željeznička pruga velikih učinkovitosti prolazi kotom cca 300 m.n.m., ukupne duljine 22.5 kilometra od Krasice do Jušića, od čega je 15.8 kilometara u tunelima, a 3 kilometra na vijaduktima.

Nova trasa, iako je tehnički zahtjevnija zbog povećane duljine tunela, osigurava:

- prolaz tranzitnog prometa mimo grada, direktnu vezu lučkih kapaciteta na Krku s poslovnom zonom Miklavija, organiziranje putničkog prometa između poslovno – radnih zona Omišalj i Miklavija,

- smanjenje utjecaja na izgrađeni prostor grada, zagađenja u smislu buke, vizura, zraka, pejzaža,
- lakšu organizaciju ostalog prometa (manje su kolizije).

Također je prednost u izravnosti jadransko – jonskog pravca iz Slovenije preko Istre ako bi se usvojila varijanta prolaza kroz Istru kroz Čičariju.

Na području grada trasa je tunelska osim na dijelovima Svilna i Rječine preko kojih prolazi vijaduktima. Na tim dijelovima prema Planu ostaje na snazi odredba o zaštitnom koridoru od ukupno 200 metara.

Na Prilogu 1. prikazane su trase obilazne pruge prema važećem Prostornom planu PGŽ i prema Nacrtu konačnog prijedloga Prostornog plana PGŽ.

2. PRIJEDLOG MIŠLJENJA NA NACRT KONAČNOG PRIJEDLOGA PROSTORNOG PLANA PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE

Zahtjev Zavoda kojim se traži mišljenje o poštivanju, odnosno zadovoljenju zahtjeva koje je Grad Rijeka istaknuo u postupku izrade Plana, zaprimljen je 5. studenog 2012. godine. Sukladno članku 95. Zakona o prostornom uređenju i gradnji ("Narodne novine" broj 76/07, 38/09, 55/11, 90/11 i 50/12), rok za davanje mišljenja iznosi 30 dana, a mišljenje daje predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave.

S obzirom na prikazane aktivnosti koje su od strane predstavnika Grada Rijeke poduzimane u vrijeme tijeka zakonskog roka za izdavanje mišljenja (analiza, radni sastanci sa Zavodom), u preostalom vremenu nije bilo moguće prezentirati ovaj materijal Gradskom vijeću na redovnoj sjednici.

Ocjenjujući suradnju na izradi Plana i planska rješenja prihvatljivim za Grad Rijeku predlaže se davanje pozitivnog mišljenja na Nacrt konačnog prijedloga Prostornog plana Primorsko-goranske županije.

Uvidom u Nacrt konačnog prijedloga Plana utvrđeno je da je izrađivač udovoljio bitnim zahtjevima koje je Grad Rijeka istaknuo, i to :

- dimenzioniranje građevinskih područja naselja,
- trasa obilazne pruge,
- raspored i kapacitet luka nautičkog turizma,
- površine izdvojenih građevinskih područja ugostiteljske, poslovne i proizvodne namjene.

Slijedom iznesenog predlaže se Gradonačelniku Grada Rijeke donošenje sljedećeg

Z A K L J U Č K A

- 1. Prihvća se Informacija o aktivnostima i praćenju izrade Prostornog plana Primorsko-goranske županije.**
- 2. Utvrđuje se prijedlog Zaključka o davanju mišljenja na Nacrt konačnog prijedloga Prostornog plana Primorsko-goranske županije, u predloženom tekstu.**
- 3. Informacija iz točke 1. i Prijedlog Zaključka iz točke 2. ovog Zaključka prosljeđuju se Gradskom vijeću Grada Rijeke na razmatranje i usvajanje.**

PRIJEDLOG ZAKLJUČKA O DAVANJU MIŠLJENJA NA NACRT KONAČNOG PRIJEDLOGA PROSTORNOG PLANA PRIMORSKO-GORANSKE ŽUPANIJE

Temeljem odredbe članka 95. Zakona o prostornom uređenju i gradnji ("Narodne novine" broj 76/07, 38/09, 55/11, 90/11, 50/12 i 55/12) i članka 46. Statuta Grada Rijeke ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 24/09 i 11/10) Gradsko vijeće Grada Rijeka donosi slijedeći

ZAKLJUČAK

1. Utvrđuje se da je Nacrt konačnog prijedloga Prostornog plana Primorsko-goranske županije izrađen u skladu sa bitnim zahtjevima koje je Grad Rijeka istaknuo u postupku izrade, a odnose se na dimenzioniranje građevinskih područja naselja, trasu obilazne željezničke pruge, raspored i kapacitet luka nautičkog turizma te površine izdvojenih građevinskih područja ugostiteljske, poslovne i proizvodne namjene.
2. Ovaj Zaključak prosljeđuje se Javnoj ustanovi Zavod za prostorno uređenje Primorsko-goranske županije.

Predsjednica
Gradskog vijeća
Dorotea Pešić Bukovac



PRIOLOG 1. - TRASE OBILAZNE PRUGE PREMA VAŽEĆEM PROSTORNOM PLANU PGŽ I PREMA NACRTU KONAČNOG PRIJEDLOGA PROSTORNOG PLANA PGŽ