



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
GRAD RIJEKA

Odjel gradske uprave za komunalni sustav

Direkcija za komunalno redarstvo

KLASA: 363-04/13-03/1

URBROJ: 2170/01-02-50-13-1

Rijeka,

MATERIJAL
ZA GRADONAČELNIKA

PREDMET: Izvješće o radu Direkcije za komunalno redarstvo
za 2012. godinu

MATERIJAL IZRADILI:

Mladen Rađenović

Jelena Jukić

VODITELJ DIREKCIJE:

Zdenko Pleše

Pročelnik:

Irena Miličević



UVOD

Izvješćem o radu Direkcije obuhvaćeni su osnovni poslovi koje Direkcija trajno obavlja. Povremeni poslovi i poslovi manjeg značaja nisu obuhvaćeni izvješćem (suradnja s ostalim Odjelima gradske uprave i u sklopu toga prisilna naplata komunalne naknade prodajom pokretnina, utvrđivanje bespravnih korisnika gradskog građevinskog zemljišta i vraćanje u posjed Gradu, pomoć pri sanaciji divljih odlagališta smeća i hvatanju pasa litalica i drugo).

Radi preglednosti u izvješće su uneseni samo nužni brožčani podaci. Detaljniji brožčani podaci prikazani su u tabelama u prilogu.

Pored Odluke o komunalnom redu kao osnovne Odluke, Direkcija vrši nadzor nad primjenom još četrnaest Odluka koje nije potrebno taksativno navoditi.

Tijekom 2012 godine izvršeni su sljedeći poslovi:

1. Nadzor nad primjenom Odluke o komunalnom redu, s posebnim osvrtom na prekršajni postupak,

2. Nadzor nad korištenjem javnih gradskih površina po osnovi ugovora o zakupu - odnosno zakup javnih površina za postavu terasa i kiosaka,

3. Nadzor i kontrola korištenja stanova u vlasništvu Grada i sudjelovanje u postupku prisilnog iseljavanja (deložacija),

4. Nadzor i kontrola korištenja poslovnih prostora u vlasništvu Grada i sudjelovanje u postupku prisilnog iseljavanja (deložacija),

5. Nadzor nad izvođenjem prekopa javnih površina,

6. Nadzor nad radom komunalnih društava i pravnih osoba koji obavljaju komunalnu djelatnost na temelju dodijeljene koncesije (koncesionari),

7. Prema posebnom planu aktivnost i rad dežurnog centra komunalnog redarstva.

1. KOMUNALNI RED

U postupku nadzora nad primjenom odredbi Odluke o komunalnom redu u 2012. god. registrirano je 4.348 predmeta.

Najveći broj prekršaja komunalnog reda odnosi se na bespravno zauzimanje javnih površina postavljanjem - odlaganjem pokretnih stvari:

1. tehnički neispravnih, odnosno neregistriranih i napuštenih vozila (1.259),
2. olupina automobila (33),
3. drva (316),
4. građevinskog materijala (192),
5. komunalnog otpada (683),
6. ostale načine zauzimanja javnih površina (781),
7. izlaganje robe na javnoj površini (226).

Od registriranih 4.348 predmeta riješeno je 4.140. ili 95%.

Protiv prekršitelja komunalnog reda poduzete su represivne mjere:

- prekršajni nalog u 24 predmeta
- rješenja u upravnom postupku u 230 predmetu

Pored vođenja prekršajnih i upravnih postupka prekršiteljima su izdane i mjere upozorenja o prekršaju s usmenim ili pismenim nalogom i to:

- pisana obavijest o prekršaju u 1540 predmeta
- zapisnik o prekršaju u 481 predmeta
- usmeni nalog u 2039 predmeta.

Na temelju rješenja i usmenih naloga komunalnih redara obavijesti i zapisnika o prekršaju stranke su registrirale odnosno s javnih površina uklonile 1.136 neregistriranih vozila, a Direkcija je putem poduzeća "Rijeka promet" uklonila 16 automobila.

Nadalje, na temelju rješenja i intervencije komunalnih redara stranke su same uklonile s javne površine drva u 307 slučajeva, građevinski materijal u 186 slučajeva, različite predmete i otpad u 660 slučajeva.

PREKRŠAJNI POSTUPAK - IZDAVANJE OBVEZNIH PREKRŠAJNIH NALOGA

Tijekom 2012. godine Direkcija za komunalno redarstvo je izdala ukupno **706** obveznih prekršajnih naloga, od čega **24** obvezni prekršajni nalog iz područja komunalnog reda i **682** obveznih prekršajnih naloga na temelju Odluke o javnom prijevozu putnika.

Prekršiteljima je uručeno **400** obveznih prekršajnih naloga, a 306 obveznih prekršajnih naloga je neuručeno nakon dva pokušaja dostave.

Od ukupnog broja uručenih obveznih prekršajnih naloga, na 84 naloga su izjavljeni prigovori, koji su uredno proslijeđeni Prekršajnom sudu na odlučivanje.

Poreznoj upravi je radi prisilne naplate novčane kazne dostavljeno **303** obveznih prekršajnih naloga, budući da okrivljenici nisu platili novčanu kaznu po pravomoćnom i izvršnom obveznom prekršajnom nalogu.

Nadležna Porezna uprava je dužna u roku od jedne godine provesti postupak prisilne naplate ili predmet vratiti, ukoliko prisilna naplata nije moguća.

Do sada su okrivljenici platili **13** izrečenih novčanih kazni.

PRAKSA PREKRŠAJNOG SUDA U ODLUČIVANJU POVODOM PRIGOVORA ULOŽENIH NA OBVEZNE PREKRŠAJNE NALOGE

Prekršajnom sudu je na odlučivanje, kao što je rečeno, u 2012. godini proslijeđeno ukupno **84** obvezna prekršajna naloga, od čega je Prekršajni sud riješio ukupno **51** predmet i to na način da je:

- u **6** slučajeva je potvrdio obvezni prekršajni nalog,
- u **4** slučajeva je ublažio novčanu kaznu izrečenu obveznim prekršajnim nalogom
- u **38** slučajeva je prema okrivljeniku primijenio opomenu,
- u 3 slučajeva je okrivljenika oslobodio optužbe, kazne ili odbio optužbu.

Ostali prekršajni postupci, njih **33**, koji se vode povodom prigovora okrivljenika, i dalje su u tijeku pred Prekršajnim sudom.

Pored navedenog, Prekršajni sud je do sada od sveukupno **147** dostavljenih prijedloga za zamjenu novčane kazne kaznom zatvora ili radom za opće dobro na slobodi riješio **48** predmeta, na način da je u svima odredio zamjenu novčane kazne kaznom zatvora. Navedeni prijedlozi ne odnose se, naravno, na predmete iz 2012. godine, odnosno na Klase 363-04/11-06 i 363-04/11-07, budući je, kao što je ranije objašnjeno, u tim klasama u tijeku provedba prisilne naplate kod nadležnih Poreznih uprava, već se odnose na predmete iz klasa iz 2009., 2010. i 2011. godine, u kojima nije bila moguća prisilna naplata.

2. NADZOR NAD KORIŠTENJEM JAVNIH GRADSKIH POVRŠINA PO OSNOVI UGOVORA O ZAKUPU

Nadzor je izvršen u 338 predmeta a povodom korištenja javnih površina za postavu terasa, kioska i sličnih objekata.

Direkcija je izvršila nadzor u dva navrata nad svih 103 postavljena kioska i montažnih objekata, a sukladno ugovoru i Planu lokacija, o čemu su sastavljeni zapisnici.

Zaključeno je ukupno 225 ugovor o postavi ugostiteljskih terasa, od čega se 162 ugovora odnosi na stalne terase (rok korištenja 01.01-31.12) a 63 ugovor na sezonske (rok korištenja 01.4.-31.10.)

Kao što je već istaknuto proveden je nadzor nad svih 225 terasa, o čemu su sastavljene službene bilješke i napravljeni tabelarni pregledi s opaskama.

Komunalno redarstvo je posebnu pozornost posvetilo terasama smještenim u zaštićenim urbanističkim cjelinama Grada Rijeke upisanim u Registar nepokretnih kulturnih dobara Republike Hrvatske (područje Korza, Starog grada, Tržnice, Trsata i drugdje), i terasama sa zatvorenim bočnim stranicama. Nakon niza kontrola sve terase u zaštićenim urbanističkim cjelinama i sa zatvorenim bočnim stranicama su usklađene s konzervatorskim uvjetima i Planom lokacija.

3. NADZOR I KONTROLA KORIŠTENJA POSLOVNIH PROSTORA

U vlasništvu Grada Rijeke je u 2012. godini evidentirano 1790 poslovnih prostora. Redovnom kontrolom poslovnih prostora, u koju temeljem Odluke o zakupu poslovnih prostora te pojedinačnih Ugovora o zakupu, ulaze kontrola rada, kontrola namjene, kontrola korištenja od strane zakupca ili evidentiranog podzakupca, obuhvaćeno je svih 1790 poslovnih prostora.

Prilikom kontrola uočene su nepravilnosti korištenja kod 53 poslovna prostora (radi nekorištenja, samovoljne adaptacije, nelegalne prenamjene, nezakonitog podzakupca i sl.).

U 2012. godini provedeno je 10 postupaka deložacija poslovnih prostora i vraćanje prostora Direkciji poslovnih objekata na daljnje korištenje.

Prilikom provedenih kontrola poslovnih prostora sastavljen je 183 zapisnik koji su dostavljeni Direkciji poslovnih objekata radi daljnjeg postupanja u skladu s ugovorom i Odlukom.

4. NADZOR I KONTROLA KORIŠTENJA STANOVA

Tijekom 2012. godine temeljem Plana kontrole stanova izvršeno je ukupno 589 kontrola korištenja stanova u skladu sa zaključenim ugovorom i Odlukom.

Nakon kontrola sastavljeni su zapisnici koji su dostavljeni Direkciji stambenih poslova radi daljnjeg postupanja.

Direkcija je temeljem sudskih ovrha i po drugim osnovama preuzela ukupno 45 stanova u posjed i tom prilikom izvršila iseljenje stvari i namještaja iz stanova.

Temeljem podneska Odjela za zdravstvo i socijalnu skrb izvršena je kontrola korištenja nužnih smještaja za ukupno 11 korisnika o čemu su zapisnici dostavljeni Odjelu.

5. NADZOR NAD IZVOĐENJEM PREKOPA JAVNIH POVRŠINA

U tijeku 2012. godine Direkcija za komunalno redarstvo izvršila je kontrolu svih 171 odobrena prekopa na temelju izdanih rješenja i kontrolu priključaka i radova zbog hitnih intervencija, a kojih je bilo 215.

Tijekom redovitih kontrola i nadzora od strane Direkcije utvrđeno je da se investitori radova uglavnom drže odredbi iz rješenja, odnosno Odluke o nerazvrstanim cestama i javno-prometnim površinama, osim pojedinih slučajeva koji se odnose prije svega na KD Energo i HT.

Osnovni problemi koji se javljaju kod izvođenja prekopa su:

- radovi na prekopima se započinju izvoditi odmah po podnesenom zahtjevu ne čekajući rješenje,

- prekopi se nedovoljno osiguravaju nakon završetka radova do kote asfalta što predstavlja opasnost po sudionike u prometu,
- pojedini prekopi ostaju predugo nezavršeni (neasfaltirani) zbog neusklađenosti između investitora i Rijeka prometa.

Nadalje, nadzorom je utvrđeno da su neki od investitora u više navrata i nakon pisanih upozorenja sanaciju završnog sloja prekopa izvodili sa svojim odabranim izvođačima, a ne putem Rijeka prometa kako je navedeno u rješenjima.

Primjenom novog načina izvođenja radova – sanacije završnog sloja putem Rijeka prometa može se ustvrditi da su radovi izvedeni kvalitetnije nego do sada.

Tijekom godine sa investitorima je obavljeno preuzimanje saniranih prekopa nakon čega počinje teći garantni rok i ti su poslovi još u tijeku.

Kako bi se usuglasile aktivnosti i zahvati na prometnicama i drugim javnim površinama te postigla što veća kvaliteta izvedenih radova svakog se mjeseca redovito održavaju sastanci – koordinacije sa svim većim investitorima.

U 2012. godini sukladno novom Zakonu o cestama Grad Rijeka je preuzeo oko 60 km. županijskih cesta na upravljanje i donio novu Odluku o nerazvrstanim cestama.

6. NADZOR NAD RADOM KOMUNALNIH DRUŠTAVA I KONCESIONARA

Sukladno odlukama Gradskog Vijeća i dodijeljenim koncesijama koje se odnose na obavljanje pojedinih komunalnih djelatnosti, pored drugih tijela, Direkcija je tijekom 2012. vršila nadzor u svim komunalnim društvima i koncesionarima.

Cilj nadzora i kontrola je bio s naglaskom na pravilnost i redovitost obavljanja djelatnosti, te izvršavanju programa rada i zaključenim ugovorima.

U svim ostalim komunalnim društvima i koncesionarima djelatnost je, gledano u granicama kontrole Direkcije, obavljana u skladu s odlukama Gradskog Vijeća, zaključenim ugovorima i programima rada.

7. RAD I AKTIVNOST DEŽURNOG CENTRA KOMUNALNOG REDARSTVA

Dežurni centar Komunalnog redarstva funkcionira i ostvaruje zadaće prema utvrđenom planu i ranijem zaključku Poglavarstva.

Na temelju dojava građana evidentirano je 940 predmeta - prekršaja, koji su upućeni komunalnim redarima ili nadležnim tijelima na daljnji postupak.

Sukladno Planu postupanja u incidentnim situacijama Dežurni centar je bio angažiran pri nekoliko incidentnih događaja od kojih ističemo:

1. 30.01.2012.god. u ulici Rikarda Benčića 11 požar u stanu stambenog objekta, veća materijalna šteta
2. 02.02.2012.god. u ulici Drage Gervaisa i Kumičićeve došlo je do puknuća vodovodne cijevi uslijed čega je oštećen asfalt na prometnici
3. 10.02.2012.god. u ulici Mihanovićeve 24. uslijed bure srušio se dimnjak i dio krova na stambenom objektu, u ulici Franje Matkovića srušio se krov na bočarskom domu Podvežica, a u ulici Rastočine 3. srušio se krov dječjeg vrtića "Rastočine"
4. 16.4.2012.god. u ulici Jelićeve 1 izbio je požar u stanu stambenog objekta, uginula su dva psa i nastala je veća materijalna šteta
5. 07.11.2012. god. u ulici Žabica požar u skladištu
6. 05.12.2012. godine u ulici Braće Stipčić požar u stanu stambenog objekta

Temeljem iznijetog Odjel gradske uprave za komunalni sustav predlaže da gradonačelnik Grada donose sljedeći

ZAKLJUČAK

Prihvaća se izvješće o radu Direkcije za komunalno redarstvo za 2012. godinu.

IZVJEŠĆE O RADU ZA PERIOD

2012

ODLUKA	Broj kontrola	Predmet kontrole	Evidentir. predmeta	Riješeno predmeta	PODUZETE				M J E R E		
					rješenje	prekrš. prijava	prekrš. nalog	mand. kazna	zapisnik	obavij. o prekršaju	usmeni nalog

Odluka o komunalnom redu	2082	teh. neisp. vozila na javn. pov..	1259	1136	218		6		32	1176	45
	52	olupine na javn. pov.	33	31					4	13	15
	552	drva na javn. pov.	316	307	2				55	82	141
	337	građevinski materijal na javn. pov.	192	186					37	16	143
	402	zauzeće javne pov.	139	130	9		2		62	3	51
	91	reklame i plakati	46	42	1		4		12	7	32
	1060	komunalni otpad na jav. pov.	683	660					32	39	471
	44	držanje domaćih život.	32	29					13	6	9
	299	izlaganje robe na jav. površini	226	225			1		31	6	176
	331	kretanje pasa po javnoj pov.	190	186			2		9	10	162
	39	plovila i prikolce na javn. pov.	16	16					9	8	4
	362	obrezivanje zelenila uz javn. prom.	200	198			3		37	8	144
	61	septičke jame - kanalizacija	38	38					17	2	19
	52	javna rasvjeta	39	39					1		37
	209	parkir. na zelenim pov.	158	158					19	132	2
1097	ostalo	781	759			1		111	32	588	
ukupno	7070		4348	4140	230		19		481	1540	2039

ODLUKA	Broj kontrola	Predmet kontrole	Evidentir. predmeta	Riješeno. predmeta	PODUZETE				M J E R E		
					rješenje	prekrš. prijava	prekrš. nalog	mand. kazna	zapisnik	obavij. o prekršaju	usmeni nalog
Odluka o nerazvrstanim	324	prekopi	171	140					96		101
	110	gradilišta na jav. pov	67	56					104		63
	28	ostalo	18	15							
ukupno	462		256	211					200		164

Odluka o davanju jav. površ. u zakup	456	kiosci	206	204	8				206		71
	1066	terase	231	225	13		5		228		201
	58	ostalo	32	30					59		48
ukupno	1580		469	459	21		5		493		320

UKUPNO	9112		5073	4810	251		24		1174	1540	2523
---------------	-------------	--	-------------	-------------	------------	--	-----------	--	-------------	-------------	-------------