



REPUBLIKA HRVATSKA  
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA  
GRAD RIJEKA

Odjel gradske uprave za komunalni sustav  
Direkcija plana, razvoja i gradnje

KLASA: 363-02/13-04/6  
URBROJ: 2170/01-02-10-13-1

Rijeka, 29.03.2013.

**MATERIJAL ZA GRADONAČELNIKA**  
za donošenje

**PREDMET: Izvješće o radu Direkcije za prometno redarstvo za 2012. godinu**

**Materijal izradio:**  
Voditelj Direkcije  
Robert Mišan

Pročelnik:

Irena Miličević



## U V O D

Direkcija za prometno redarstvo Grada Rijeke djeluje u sustavu Odjela gradske uprave za komunalni sustav. U Direkciji je zaposleno 15 djelatnika među kojima je 11 prometnih redara koji djeluju operativno, jedan glavni prometni redar, jedna viša stručna suradnica za pravne poslove, jedan savjetnik za ekonomske poslove i ravnatelj direkcije.

Poslovi koje obavlja Direkcija propisani su Zakonom o sigurnosti prometa na cestama i odnose na poslove nadzora nepropisno zaustavljenih i parkiranih vozila, izdavanje naredbi za premještanje nepropisno zaustavljenih i parkiranih vozila te upravljanje prometom.

U ovom izvješću raščlaniti ćemo poslove Direkcije i prikazati pokazatelje rada za 2012. godinu.

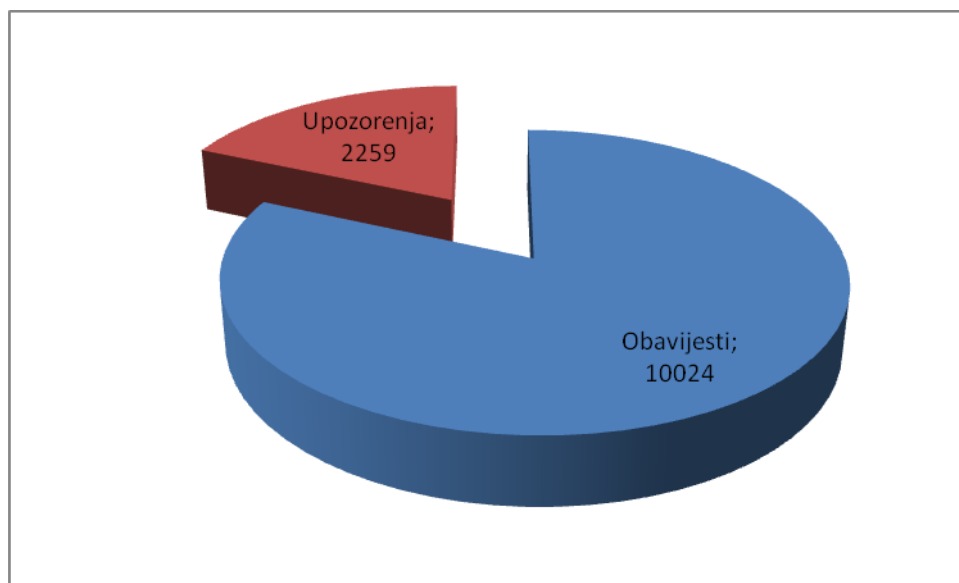
## AKTIVNOSTI TIJEKOM 2012. GODINE

Ostvarene aktivnosti podijelili smo na operativne i administrativne aktivnosti. Operativne aktivnosti odnose se na postupanja prometnih redara na mjestima počinjenja prekršaja, postupanja vezana uz manifestacije i događaje u Gradu tijekom 2012. godine, dok se administrativne aktivnosti odnose na uredsko postupanje po operativnim aktivnostima.

### OPERATIVNE AKTIVNOSTI

#### UKUPAN BROJ PODUZETIH MJERA

Ukupan broj poduzetih mjera u sebi sadrži sve mjere koje su djelatnici prometnoga redarstva poduzeli tijekom 2012. godine pri nadzoru nepropisno zaustavljenih i parkiranih vozila a sastoje se od izdavanja Obavijesti o počinjenom prekršaju i Upozorenja za počinjeni prekršaj nepropisnog zaustavljanja i parkiranja. Broj poduzetih mjera prikazan je u grafikonu broj 1.



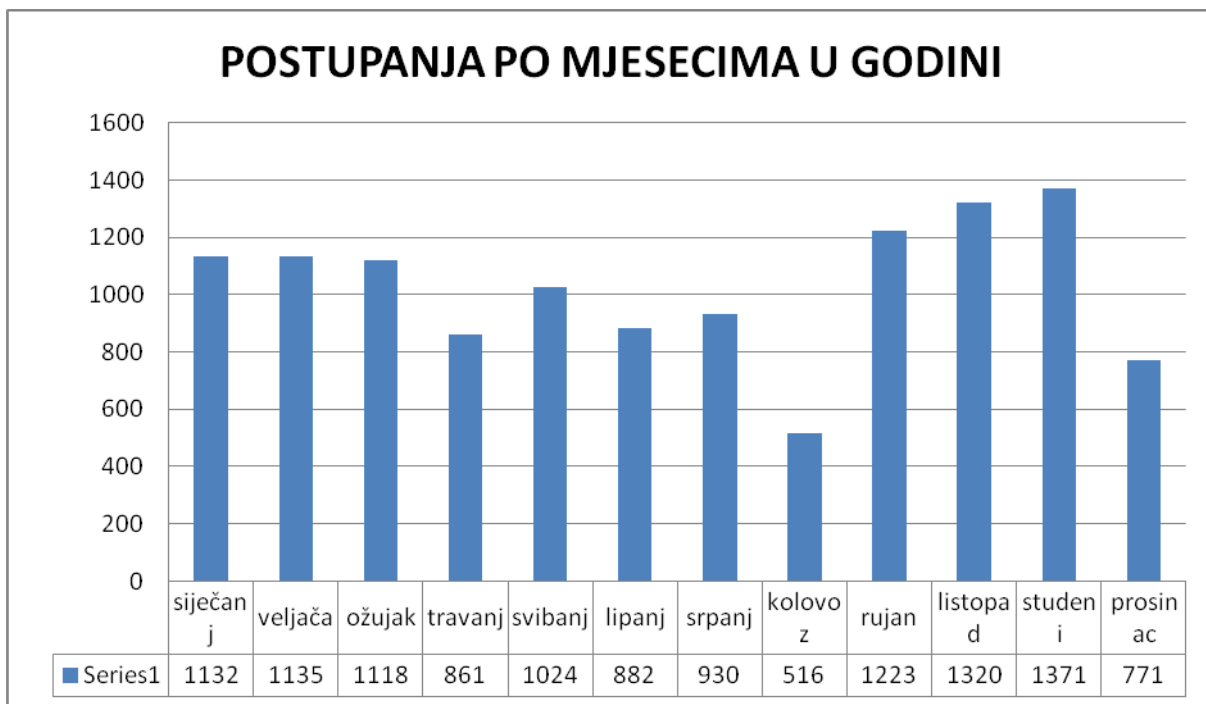
Grafikon broj 1.

Iz grafikona je vidljivo da su djelatnici Direkcije za prometno redarstvo tijekom 2012. godine ukupno imali 12283 postupanja prema nepropisno zaustavljenim i parkiranim vozilima. Od toga broja 10024 postupanja odnosi se na Obavijesti o počinjenom prekršaju, dok je Upozorenja za počinjeni prekršaj izdano 2259, odnosno 82% postupanja odnosi se na Obavijesti, dok je 18% postupanja upozorenje.

Tijekom 2012. godine 11 prometnih redara ukupno je odradilo 2074 smjena u kojima su postupali prema vozačima koji su nepropisno zaustavili ili parkirali vozila. Prosječno je po djelatniku odrađeno 188 dana, odnosno prosječno je po djelatniku poduzeto 6 postupanja tijekom jedne smjene.

#### PODUZETE MJERE PO MJESECIMA U GODINI

Intenzitet postupanja prometnih redara nije isti tijekom čitave godine što je vidljivo iz Grafikona broj 2.:

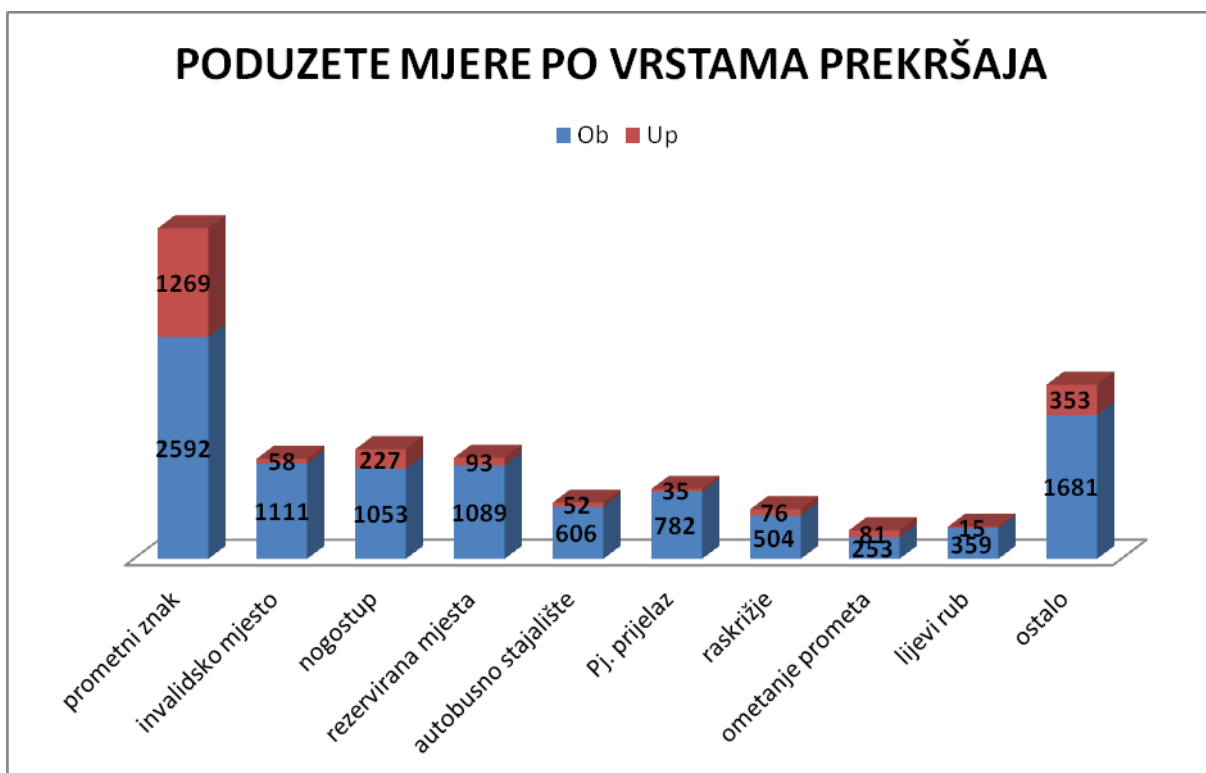


*Grafikon broj 2.*

Najveći broj postupanja zabilježen je tijekom rujna, listopada i studenog u vrijeme kada počinje školska godina i nakon godišnjih odmora u vrijeme kada se povećava intenzitet prometa u gradu, dok je smanjeni broj postupanja tijekom ljetnih mjeseci kada je i najmanji intenzitet prometa.

#### PODUZETE MJERE PO VRSTI PREKRŠAJA

Prekršaji nepropisnoga parkiranja po vrsti počinjenoga prekršaja prikazani su u grafikonu broj 2:



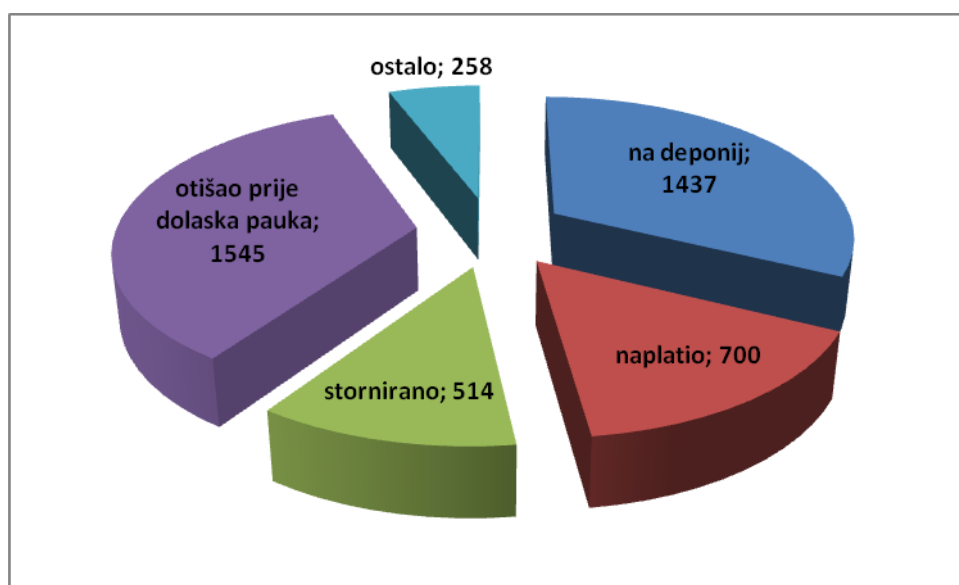
*Grafikon broj 3.*

Već pri strateškom određivanju usmjeravanja djelatnosti prometnoga redarstva naglasak je stavljen na sankcioniranje nepropisnog parkiranja na mjestima rezerviranim za parkiranje vozila osoba s invaliditetom, nogostupe i pješačke zone, obilježene pješačke prijelaze i autobusna stajališta. U grafikonu broj 3 raščlanjena su sankcioniranja po vrstama prekršaja, a vidljivo je da se u radu pridržavalo temeljnih smjernica, ali nisu zanemarivani ni ostali prekršaji nepropisnoga parkiranja. Iz podataka u grafikonu broj 3 vidljivo je da je najveći broj uručenih obavijesti zbog počinjenog prekršaja nepropisno zaustavljanja ili parkiranja suprotno postavljenom prometnom znaku (3861). Pojašnjenje leži u činjenici da se nepropisno parkiranje na mjestima rezerviranim za vozila dostave sankcionira po tom prekršaju jer vozači ne poštuju znak i vremensko ograničenje na dopunskoj ploči. Također je bitno navesti da je izmjenama i dopunama Odluke o uređenju prometa na području Grada Rijeke normirano da se mjestima za dostavu smiju koristiti samo teretna vozila, čime je bitno smanjena zlouporaba dostavnih mjesta.

Opisana strategija detektiranja prekršaja koji po sigurnosnoj procjeni u većoj mjeri ugrožavaju protočnost i sigurnost prometa nastaviti će se i u narednom razdoblju.

#### IZDAVANJE NAREDBI ZA PREMJEŠTANJE VOZILA

Prometno redarstvo tijekom 2012. godine nastavilo je sa izdavanjem naredbi za premještanje vozila. Fizičko premještanje vozila obavljaju djelatnici tvrtke "Rijekapromet" ali po naredbi prometnoga redara. Omjer izdanih naredbi za premještanje vozila i broj premještenih vozila poboljšali su se u odnosu na prethodnu godinu. Ukupno je izdano 4454 naredbi za premještanje vozila, a poduzete mjere po izdanim naredbama prikazane su u grafikonu broj 4.:



Grafikon broj 4.

Od ukupnoga broja izdanih naredbi uspješno je realizirano 48%, dok je ostali broj naredbi neizvršen zbog storniranja naredbe sa strane dispečera ili prometnoga redara (vozilo otišlo dok je prometni redar na mjestu počinjenja prekršaja) ili je vozilo otišlo prije dolaska vozila za premještanje nepropisno parkiranih vozila.

## POZADINSKE AKTIVNOSTI

Pozadinske aktivnosti podrazumijevaju poduzimanje mjera na procesuiranju utvrđenih prekršaja, slanju obavijesti vlasnicima vozila o dostavljanju podataka osoba koje su upravljale vozilom u vrijeme počinjenja prekršaja, izdavanje Obveznih prekršajnih naloga za počinitelje koji nisu platili ponuđenu novčanu kaznu na mjestu počinjenja prekršaja, prisilnu naplatu i ostale aktivnosti koje nisu vezane uz terenski rad.

## POZADINSKA POSTUPANJA

Vrste i ukupan broj pozadinskih aktivnosti prikazane su u tablici broj 1.:

---

IZDANI AKTI	
Zahtjev prema MUP-u za podatke o vlasniku vozila	<b>10017</b>
Zahtjev prema vlasniku za dostavu podataka o vozaču	<b>2025</b>
Obvezni prekršajni nalog	<b>4286</b>
Prigovor	<b>1373</b>
Dostava prigovora sudu	<b>1932</b>
Rješenje/presuda suda	<b>1368</b>
Dostava rješenja/presude počinitelju	<b>914</b>
Zahtjev za prisilnu naplatu novčane kazne (ob. prek. nalog)	<b>1914</b>
Rješenje porezne uprave	<b>935</b>
Zahtjev za supletornu kaznu zatvora	<b>338</b>
Opći dopisi	<b>501</b>

---

## PRIHODI DIREKCIJE

### Financijsko zaduženje

Tijekom 2012. godine protiv počinitelja koji su nepropisno parkirali i zaustavili svoja vozila izdano je 10.024 Obavijesti o počinjenom prekršaju – novčanih kazni čije ukupno financijsko zaduženje iznosi 3.971.200,00 kuna. U tablici ispod prikazane su izdane kazne prema visini zakonom utvrđenog iznosa što je i grafički prikazano Grafikonom broj 5.

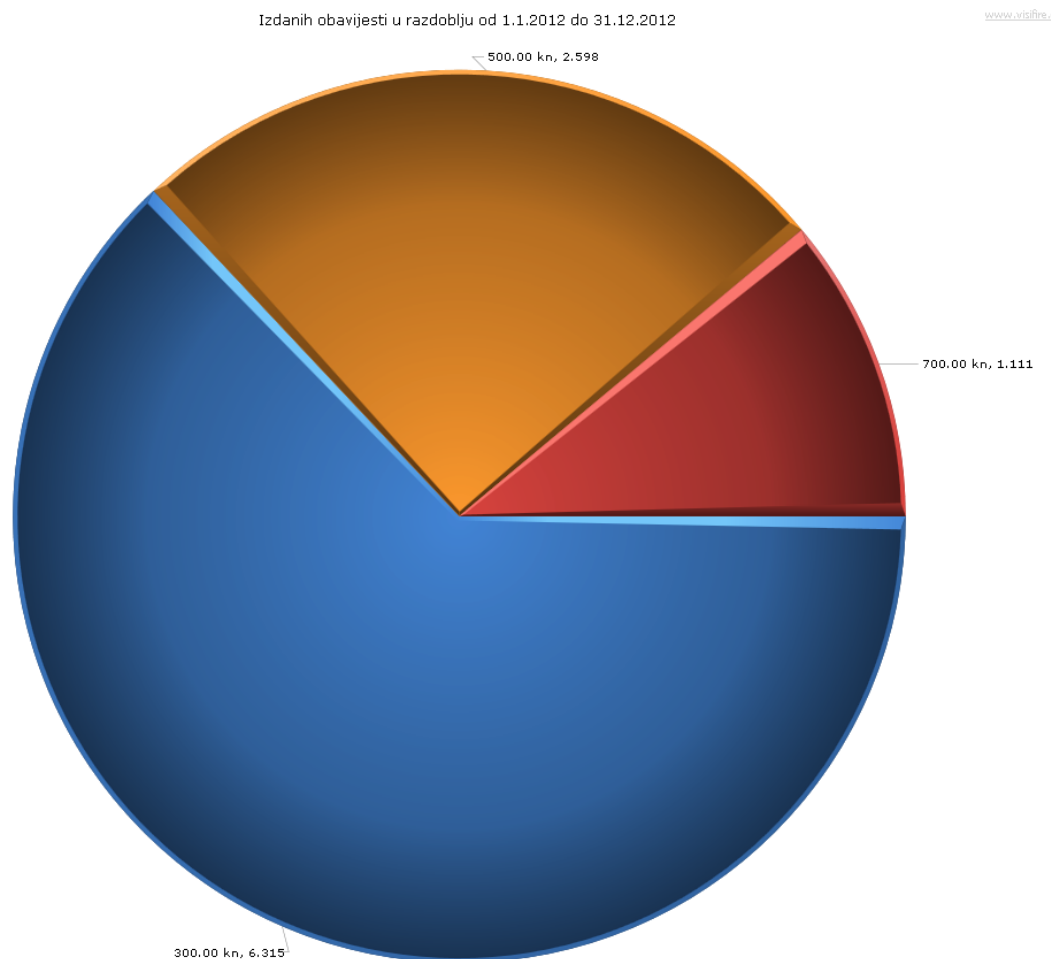
Tablica broj 2: Financijsko zaduženje u 2012. godini

---

PREDVIĐENA KAZNA	BROJ OBAVIJESTI	UKUPNI IZNOS:
300,00 kuna	6.315	<b>1.894.500,00</b>
500,00 kuna	2.598	<b>1.299.000,00</b>
700,00 kuna	1.111	<b>777.700,00</b>
UKUPNO	10.024	<b>3.971.200,00</b>

---

## Grafikon broj 5: Financijsko zaduženje



U odnosu na 2011. godinu (zaduženje od 6.802.600,00 kn) zabilježen je značajan pad što je direktna posljedica smanjenog broja mjera na terenu. Riječ je o smanjenju zaduženja od 41,6%. Pad je utjecao na prihode u promatranoj godini, a imati će negativan utjecaj i na prihode u 2013. godini.

### Ukupni prihodi

Tijekom 2012. godine Direkcija za prometno redarstvo ukupno je prihodovala 1.903.249,17 Kuna, a vrste prihoda prikazane su u tablici 3.

Tablica broj 3: Prihodi prema vrsti

PRIHODI U 2012. GODINI	IZNOS:
Plaćanje po Obavijesti ili zahtjevu -994	<b>1.391.931,93</b>
Plaćanje po Obveznom prek. nalogu -995	<b>277.462,01</b>
Prisilna naplata -484-999	<b>233.855,71</b>
<b>UKUPNO</b>	<b>1.903.249,71</b>

Visina prihoda nije u skladu s proračunskim planom jer je planiran prihod od 2.000.000,00 kuna. Konkretno, realizacija iznosi 95,16%. Podbačaj je rezultat prethodno spomenutog razloga, no iznosi svega 4,84%. Pad mjera na terenu nije popraćen tako znatnim padom proračunskih prihoda jer je dio kompenziran prisilnom naplatom postupaka iz prethodnih godina i izmjenom zakonske regulative kojom se je povećala uspješnost naplate (mogućnost izdavanja Obveznih prekršajnih naloga na 2.000,00 kuna).

#### Usporedba prihoda kroz godine

Promatramo li trogodišnje razdoblje (Tablica br. 4) možemo vidjeti kretanje prihoda Direkcije za prometno redarstvo. Najveći prihodi zabilježeni su tijekom 2011. godine što je rezultat najvećeg broja aktivnosti na terenu i naplate kazni iz 2010. godine. Neminovno je da se tijekom godina smanjuje broj prekršaja tako se neće nastaviti trend rasta prihoda. Pad mjera kompenzirat će se naplatom prekršaja iz prethodnih godina pa je planirani iznos za iduću godinu na istoj razini kao i za 2012. godinu.

Tablica broj 4: Prihodi po godinama

GODINA	Obavijesti	Obvezni prekršajni nalozi	Prisilna naplata	Ukupno
2010.	1.083.997,00	334.130,00	-	1.428.191,80
2011.	1.293.493,55	668.481,00	54.825,77	2.016.800,32
2012.	1.391.931,93	277.462,01	233.855,71	1.903.249,71

Statistički pokazatelji u ovom slučaju ne daju kompletnu sliku. Prema podacima vidljiv je rast prihoda od prisilne naplate u ovoj godini što je i logično jer se tek sada naplaćuju potraživanja za prekršaje iz 2010. i 2011. godine. No, ono što na prvi pogled zbunjuje je rast prihoda po osnovi izdanih obavijesti, a već je više puta istaknuta činjenica da je broj aktivnosti znatno smanjen. Izmjenom "Zakona o sigurnosti prometa na cestama" članak 229. stavak 3. dana je mogućnost izdavanja Obveznog prekršajnog naloga s novčanom kaznom u iznosu 2.000,00 kuna protiv vlasnika vozila koji ne dostavi podatke o počinitelju prekršaja. Samim time izmjenjen je modus rada Direkcije te se više ne izdaju Obvezni prekršajni nalozi protiv vlasnika vozila, nego je prvi korak izdavanje Zahtjeva za dostavu podataka pod prijetnjom sankcije u visini 2.000,00 kuna. Suočeni s ovom sankcijom vlasnici/počinitelji izvršavaju uplate po pozivu na broj koji odgovara Obavijesti o počinjenom prekršaju.



## Uspješnost naplate

Proračunski prihodi predstavljaju isključivo uplate izvršene tijekom promatrane kalendarske godine. Dakle, sve uplate izvršene u periodu od 01.01.2012. do 31.12.2012. čine ostvareni prihod od 1.903.249,71 kuna. Datum izdavanja obavijesti-kazne u ovom slučaju nije bitan. Takav način promatranja financijski jest mjerodavan, no ne pruža realnu sliku uspješnosti naplate. U tablici broj 5. prikazani su podaci o naplati kazni kroz godine.

Tablica broj 5: Uspješnost naplate po godinama

GODINA	Djel. plaćeno	Nije plaćeno	Obustavljeno	Plaćeno	Preplaćeno	Ukupno	Iznos
2009	1,30%	51,01%	1,64%	45,06%	0,99%	100%	361.324,79
2010.	1,62%	49,33%	1,77%	46,62%	0,66%	100%	2.023.199,59
2011.	1,52%	56,81%	0,48%	40,54%	0,65%	100%	2.216.891,57
2012.	1,78%	71,84%	1,08%	25,04%	0,26%	100%	1.025.573,12

Podaci iz ovog izvještaja su trenutni i mijenjaju se doslovce iz dana u dan. Dakle, podaci za primjerice 2010. godinu predstavljaju Obavijesti-kazne izdane na terenu od 01.01.2010. do 31.12.2010. godine. U svim kolonama se nalaze podaci o statusu plaćanja, nevezano kada je uplata izvršena. Uplata može biti izvršena te godine, a može biti i 2013. po okončanju postupka prisilne naplate. Kolona iznos označava stvarno naplaćeni iznos tih kazni.

Iz tablice je vidljivo da je naplata novčanih kazni u tekućoj godini na razini 25% (nešto više kada se pribroje djelomične i preplaćene uplate), međutim kako je postupak dugotrajan tek nakon dvije do tri godine dolazi se do prosjeka koji je prezentiran. Od stvarnog financijskog zaduženja od 3.971.200,00 kuna naplaćen je iznos 1.025.573,12 kuna. Ovakva uspješnost naplate rezultat je već spomenute izmjene regulative.

Ističemo da kolona iznos nije isto što i postotak naplate. Podatak o iznosu je naveden samo radi plastičnosti financijskog ostvarenja. No, ključan podatak je postotak naplate. U koloni plaćeno podatak 25,04% odnosi se na broj kazni, a ne na financijsko zaduženje. Promatra li se financijsko zaduženje uspješnost naplate iznosi 25,83%. Ova diferencijacija u postotku proizlazi iz toga jer se u 25% plaćenih kazni od ukupnog broja izdanih nalaze kazne različitih iznosa (300,00, 500,00 ili 700,00 kuna). Ukoliko bi za sve prekršaje zakonski bila određena identična kazna u jedinstvenom iznosu, primjerice 500,00 kuna tada bi postotni iznos odgovarao postotku naplaćenog broja kazni. Dakle, ovaj izvještaj ne mjeri uspješnost prema iznosu nego prema broju izdanih mjera što i je statistički mjerodavan kriterij.

Slijedom svega navedenog, predlaže se Gradonačelniku Grada Rijeke donošenje sljedećeg

## **ZAKLJUČKA**

**1. Prihvaća se Izvješće o radu Direkcije za prometno redarstvo za 2012. godinu.**

**2. Tijekom 2012. godine nastavljeno je djelovanje Direkcije za prometno redarstvo po strateškim smjernicama. Područje djelovanja polako se širilo iz centra grada Rijeke prema periferiji, ali zbog osobnih i objektivnih ograničenja djelatnici Direkcije za prometno redarstvo nisu bili u mogućnosti djelovati na svim područjima gdje bi njihova nazočnost doprinijela poboljšanju protočnosti i sigurnosti prometa.**

**3. Prometno redarstvo Grada Rijeke još uvijek je jedino koje je u potpunosti preuzelo djelovanje po svim ovlastima iz Zakona o sigurnosti prometa na cestama ("Narodne novine" broj 67/08, 48/10 i 74/11), a daljnjim kadrovskim povećanjem operativnih djelatnika, većom mobilnošću i kontinuiranim aktivnim zalaganjem, Direkcija za prometno redarstvo poduzimati će sve u danim okvirima u svrhu poboljšanja sigurnosti i protočnosti prometa u Gradu Rijeci.**