



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
GRAD RIJEKA

Odjel gradske uprave za komunalni sustav
Direkcija zajedničke komunalne djelatnosti
KLASA: 363-01/14-04/7
URBROJ: 2170/01-02-20-14-1

Rijeka, 19.02.2014.

MATERIJAL ZA GRADONAČELNIKA
za donošenje

Prijedlog: Prijedlog Izvješća Povjerenstva za praćenje izvršavanja Odluke i Ugovora o davanju koncesije za gospodarsko korištenje pomorskog dobra na području plaže Ploče u Rijeci

MATERIJAL IZRADILI:

Darko Glažar, Lučka kapetanija Rijeka
Duško Brkić, Ministarstvo financija,
Porezna uprava Rijeka
Karmen Mlacović, Odjel gradske uprave za provedbu
dokumenata prostornog uređenja i građenje

VODITELJ DIREKCIJE:
Željko Vitas

Pročelnik:

Irena Miličević



OBRAZLOŽENJE

Sustav koncesija u Republici Hrvatskoj uređen je Zakonom o koncesijama ("Narodne novine" broj 143/12) koji je stupio na snagu u prosincu 2012. godine. Zakon predstavlja krovni propis kojim se na općoj razini uređuju sva osnovna pitanja vezana za koncesije. Zakonodavni okvir za koncesije, uz Zakon o koncesijama, čine i posebni propisi kojima se uređuju koncesije u pojedinim područjima i za pojedine djelatnosti. Koncesije na pomorskom dobru regulirane su Zakonom o pomorskom dobru i morskim lukama („Narodne novine“ broj 158/03, 100/04, 141/06, 38/09 i 123/11), a postupak je detaljnije uređen Uredbom o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru („Narodne novine“ broj 23/04, 101/04, 39/06, 63/08, 125/10, 102/11 i 83/12).

Na temelju članka 2. točke 5. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, koncesija je pravo kojim se dio pomorskog dobra djelomično ili potpuno isključuje iz opće upotrebe i daje na posebnu upotrebu ili gospodarsko korištenje fizičkim i pravnim osobama, sukladno prostornim planovima. Na temelju članka 7. stavka 4. Zakona, koncesija na pomorskom dobru može se dati nakon što je utvrđena granica pomorskog dobra i provedena u zemljišnim knjigama.

Odredbama članaka 17. i 18. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama propisano je da se koncesija za gospodarsko korištenje pomorskog dobra daje na temelju javnog prikupljanja ponuda, a da odluku o javnom prikupljanju ponuda donosi davatelj koncesije.

U članku 14. stavcima 1. i 2. Uredbe definirano je da davatelj koncesije odlučuje o pokretanju postupka davanja koncesije donošenjem odluke o javnom prikupljanju ponuda.

Dakle, na postupak davanja koncesije za plažu Ploče koja je na pomorskom dobru primjenjuju se odredbe Zakona o koncesijama, Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ 90/11), Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama i Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru.

Temeljem članka 20. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, koncesiju za gospodarsko korištenje pomorskog dobra te za korištenje ili gradnju građevina od važnosti za županiju daje županijska skupština na rok do najviše 20 godina, a prethodni postupak provodi nadležno upravno tijelo u županiji (tu spadaju i plaže). Prilikom određivanja roka za koncesiju uzima se u obzir namjena, opseg i visina potrebnih ulaganja te ukupni gospodarski učinci koji se postižu koncesijom.

Naknada za koncesiju uplaćuje se u jednakim dijelovima (1/3) u korist državnog proračuna, te proračuna županije i grada. Postupak davanja koncesija može započeti nakon što je određena granica pomorskog dobra te provedena u zemljišnim knjigama.

Temeljem članka 21. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, na zahtjev Grada Rijeke, Županijska skupština Primorsko-goranske županije, na sjednici održanoj 26. travnja 2012. godine donijela je Odluku kojom Gradu Rijeci povjerava ovlaštenje za davanje koncesije na pomorskom dobru na području plaže Ploče u Rijeci.

Sukladno članku 10. Zakona o koncesijama provedene su pripremne radnje za davanje predmetne koncesije, kako slijedi:

- Gradsko vijeće Grada Rijeke, na sjednici 20. prosinca 2012. godine imenovalo je Stručno povjerenstvo za koncesije na pomorskom dobru na području grada Rijeke, (u daljnjem tekstu: Stručno povjerenstvo),
- izrađena je Studija opravdanosti davanja koncesije za gospodarsko korištenje pomorskog dobra na području plaže Ploče u Rijeci,
- procijenjena je vrijednost koncesije u iznosu od 8.061.850,13 kn (bez PDV-a) i
- izrađena je dokumentacija za nadmetanje,

Temeljem navedenog ovlaštenja Županijske skupštine Primorsko-goranske županije, Gradsko vijeće Grada Rijeke, na sjednici 14. veljače 2013. godine, donijelo je Odluku o namjeri davanja koncesije za gospodarsko korištenje pomorskog dobra na području plaže Ploče u Rijeci ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 5/13).

Nakon provedenog postupka Gradsko vijeće Grada Rijeke na sjednici od 17. travnja 2013. godine donijelo je Odluku o davanju koncesije na pomorskom dobru za gospodarsko korištenje plaže Ploče na području Grada Rijeke, ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 23/13) na temelju koje su Grad Rijeka, kao davatelj koncesije i najpovoljniji ponuditelj, HEMINGWAY BAR d.o.o. Kumičićeva 5 Opatija, kao koncesionar dana 13.05.2013. godine sklopili Ugovor o koncesiji

za gospodarsko korištenje pomorskog dobra na području plaže Ploče u Rijeci, KLASA: 363-02/11-19/1, URBROJ: 2170/01-02-40-13-13 (u daljnjem tekstu: Ugovor o koncesiji).

Ugovorom o koncesiji su utvrđene prava i obveze između Grada kao davatelja koncesije i koncesionara HEMINGWAY BAR d.o.o. kako slijedi:

Obveze koncesionara su:

- opremiti plažu sukladno djelatnostima koje su predmet Ugovora koncesiji,
- prilikom opremanja plaže postupati sukladno pozitivnim propisima te uvjetima i suglasnostima na mikrolokacijama određenim od strane Davatelja koncesije.

Osnovni uvjeti koji moraju biti ispunjeni prilikom opremanja plaže:

1. uklapanje u ambijent plaže i okoliša,
 2. ne smije se zaklanjati pogled s kopna prema moru,
 3. funkcionalnost i upotreba materijala,
 4. jednoobraznost u boji i dimenzijama suncobrana bez isticanja reklamnih poruka i naziva, osim naziva koncesionara,
 5. osigurati zaštitu okoliša,
 6. osigurati pristup interventnim vozilima,
 7. osigurati uvjete za ispunjavanje standarda koji su propisani kriterijima za dobivanje Plave zastave na plaži,
- voditi brigu o okolišu, o sanitarno - higijenskim uvjetima poštujući propise o otpadu te sve propise koji uređuju pomorsko dobro, kao i na poštivanje ostalih propisa Republike Hrvatske, uključujući međunarodne konvencije,
 - pridržavati se svih posebnih propisa u svezi osiguranja primjerenog standarda sanitarnih i higijenskih uvjeta na koncesioniranom području te radi sprječavanja onečišćenja mora,
 - koristiti, održavati i štititi pomorsko dobro u skladu s posebnim propisima Republike Hrvatske o zaštiti okoliša i graditeljstva
 - postavu i održavanje tornja za spasioce od druge (nakon sezone kupanja u 2013. godini) do pete godine koncesije te na održavanje znakova Plave zastave na plaži (jarbol, zastava, dvije info ploče), što je vezano za osiguranja uvjeta za ispunjavanje standarda koji su propisani kriterijima za dobivanje Plave zastave na plaži
 - održavati i po potrebi vršiti zamjenu obavijesnih ploča na plaži (npr. oznake zabrane ulaska psima)
 - održavati, štititi i koristiti pomorsko dobro pažnjom dobrog gospodara te ne smije poduzimati nikakve druge radnje na istom, osim onih koje su dopuštene Ugovorom,
 - čuvati, održavati područje, popravljati i održavati oštećenu opremu te sanirati područje sukladno građevinskim propisima, osim u slučaju vremenskih nepogoda velikih razmjera na što Koncesionar ne može utjecati, a naročito
 1. ukloniti krupniji kamen s plažnog pojasa i razastrijeti uz rub kamenometa - podmorski i nadmorski dio (dobava šljunka u obvezi je davatelja koncesije),
 2. uklanjati naplavine na plaži (daske, panjevi, plutajuća plastika i slično) i nanose šljunka na stazi tijekom cijele godine,
 3. dopremiti, razastrijeti i dopunjavati sitni pijesak na pješčenjaku,
 4. razastirati prema potrebi nakupine plažnog šljunka nastale djelovanjem valova tijekom sezone kupanja na sunčalištima,
 5. održavati ograde na plažnom pojasu,
 6. održavati plažne tuševe, sanitarne čvorove i svlačionice uz obvezu plaćanja naknade za utrošenu vodu,
 7. održavati razvodne ormare, osigurati montažu, demontažu i dežurstvo za privremene priključke uz obvezu plaćanja naknade za utrošenu električnu energiju,
 8. održavati čistoću sanitarnih čvorova i kabina, čistoću plaže i pražnjenje košarica za otpatke (običnih i za selekcionirano sakupljanje otpada),
 9. održavati čistoću podmorja (sakupljanje i odvoz otpada na deponiju), uključivo i opasnih predmeta nanesenih djelovanjem valova,
 10. plaćati naknadu za utrošak električne energije za rasvjetu sanitarnih čvorova i zagrijavanje vode u sanitarnim čvorovima,

11. organizirati spasilačku službu na plaži.
- plaćati godišnju koncesijsku naknadu koja se sastoji iz dva dijela, a utvrđena je kako slijedi:
 1. stalni dio godišnje naknade za koncesiju iznosi 138.000,00 kuna godišnje
 2. promjenjivi dio naknade iznosi 3,2% godišnjeg prihoda ostvarenog od obavljanja djelatnosti na koncesioniranom području
- ne smije naplaćivati ulaz na plažu

Obveze davatelja koncesije su:

- došljunčavati plažu jednom godišnje – prije početka sezone kupanja, najkasnije do 01. lipnja tekuće godine,
- podmiriti troškove godišnje članarine za Plavu zastavu na Plaži i postaviti te održavati toranj za spasioce u prvoj godini koncesije,
- održavati zelenilo (hortikulturu) izvan plažnog dijela područja,
- omogućiti koncesionaru korištenje sanitarnih prostorija i tuševa, sukladno ugovoru između Davatelja koncesije i Rijeka sporta d.o.o.,
- održavati platformu za korištenje osobama s invaliditetom.

Gradsko vijeće Grada Rijeke je temeljem članka 7. Uredbom o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru ("Narodne novine" broj 23/04, 101/04, 39/06, 63/08, 125/10, 102/11 i 83/12), na sjednici održanoj 25. srpnja 2013. godine donijelo je Rješenje o osnivanju Povjerenstva za praćenje izvršavanja Odluke i Ugovora o davanju koncesije za gospodarsko korištenje pomorskog dobra na području plaže Ploče u Rijeci ("službene novine Primorsko-goranske županije" broj 27/13).

U povjerenstvo su imenovani kako slijedi:

1. Darko Glažar, predstavnik Ministarstva pomorstva, prometna i infrastrukture, Lučke kapetanije Rijeka,
2. Duško Brkić, predstavnik Ministarstva financija, Porezna uprava, Područni ured Rijeka
3. Karmen Mlacović, predstavnica Grada Rijeke, Odjela gradske uprave za provedbu dokumenata prostornog uređenja i građenja

Uredbom o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru utvrđene su obveze Povjerenstva, kako slijedi:

- člankom 8. Uredbe utvrđeno je da je Povjerenstvo obvezno o izvršavanju svojih obveza podnositi izvješće davatelju koncesije najmanje jedanput godišnje, te predlagati mjere,
- člankom 9. Uredbe utvrđeno je da je Povjerenstvo dužno pisanim putem, bez odlaganja, izvijestiti davatelja koncesije o uočenim radnjama iz članka 30. i 69. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama ("Narodne novine" broj 158/03, 141/06, 38/09, 123/11), te drugim nepravilnostima,
- člankom 10. Uredbe utvrđeno je da kada Povjerenstvo izvijesti davatelja koncesije, sukladno članku 9., davatelj koncesije pozvat će ovlaštenika koncesije da se, u roku od 30 dana od dana dostave poziva, ako u odluci i ugovoru o koncesiji nije određen drugi rok, izjasni o razlozima zbog kojih mu se može oduzeti koncesija, te uskladi svoje postupanje s ugovorom o koncesiji, te je propisan postupak oduzimanja koncesije.

Člankom 4. Rješenja o osnivanju Povjerenstva za praćenje izvršavanja Odluke i Ugovora o davanju koncesije za gospodarsko korištenje pomorskog dobra na području plaže Ploče u Rijeci utvrđeno je da tehničke, stručne i administrativne poslove za potrebe Povjerenstva obavlja Odjel gradske uprave za komunalni sustav.

Povjerenstvo za praćenje izvršavanja Odluke i Ugovora o davanju koncesije za gospodarsko korištenje pomorskog dobra na plaži Ploče, je u suradnji sa djelatnicima Odjela gradske uprave za komunalni sustav na sastanku održanom dana 07. veljače 2014. godine utvrdilo da koncesionar uredno ispunjava svoje ugovorne obveze kako slijedi:

- **Opremao plažu** sukladno djelatnostima koje su predmet ugovora o koncesiji uz ispunjenje osnovnih uvjeta prilikom opremanja plaže (iz članka 6. Ugovora o koncesiji)
- **Vodio brigu o okolišu i sanitarno tehničkim uvjetima**, a vezano za sustav „plave zastave „ na plaži održavao je u urednom stanju znakove Plave zastave : (jarbol, zastava i dvije info ploče)
- **Održavao pomorsko dobro pažnjom dobrog gospodara** te je plaža bila u urednom stanju tijekom i nakon sezone kupanja:
 - uklonjen je krupni kamen uz rub plaže
 - uklonjene su naplavine na plaži
 - pješčanjak je u urednom stanju
 - ograde su u urednom stanju
 - održavane su svlačionice i sanitarni čvorovi
- nije naplaćivan ulaz na plažu
- uz suglasnost Grada koncesionar je sklopio ugovore o potkoncesiji za slijedeće djelatnosti:
 - postava i iznajmljivanje sportskih sadržaja u moru i na plaži, kao što su: aqua park, te sportsko rekreativne sadržaji na napuhavanje (članak 2., stavak 2. točka 2. Ugovora o koncesiji)
 - masaža, manikura, pedikura i slični tretmani (članak 2., stavak 2., točka 7. Ugovora o koncesiji,
 - škola ronjenja (članak 2., stavak 2., točka 9. Ugovora o koncesiji)
 - sadržaji za djecu – postava sprava za igru djece na kopnenom dijelu (članak 2., stavak 2., točka 8. Ugovora o koncesiji)
- uredno platio stalni dio koncesijske naknade za 2013. godinu u iznosu od 138.000,00 kn, dana 05. srpnja 2013. godine (rok za uplatu stalnog dijela koncesijske naknade je 30 dana od dana stupanja na snagu Ugovora o koncesiji. Ugovor o koncesiji je sklopljen 13.05.2013. godine, tako da je koncesionar bio dužan platiti koncesijsku naknadu za 2013. godinu do 13.06.2013. godine).
- uredno platio stalni dio koncesijske naknade za 2014. godinu u iznosu od 138.000,00 kn, dana 31. siječnja 2014. godine
- Promjenjivi dio naknade koji iznosi 3,2 % godišnjeg prihoda ostvarenog od obavljanja djelatnosti na koncesioniranom području, i to do 01.08. tekuće godine, po završnom računu za proteklu kalendarsku godinu. To znači da prvu uplatu promjenjivog dijela naknade za 2013. godinu koncesionar mora uplatiti do 01.08.2014. godine po završnom računu za 2013. godinu.

Slijedom navedenog, predlaže se Gradonačelniku Grada Rijeke da donese slijedeći

ZAKLJUČAK

1. Prihvaća se Izvješće Povjerenstva za praćenje izvršavanja Odluke i Ugovora o davanju koncesije za gospodarsko korištenje pomorskog dobra na području plaže Ploče u Rijeci za 2013. godinu
2. Izvješće iz točke 1. ovog Zaključka prosljeđuje se Gradskom vijeću Grada Rijeke na razmatranje i usvajanje.