



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
GRAD RIJEKA

Odjel gradske uprave za komunalni sustav

Direkcija za komunalno redarstvo

KLASA: 363-04/14-03/1

URBROJ: 2170/01-02-30-14-1

Rijeka, 23. siječanj 2013.

MATERIJAL
ZA GRADONAČELNIKA

PREDMET: Izvješće o radu Direkcije za komunalno redarstvo
za 2013. godinu

MATERIJAL IZRADILI:

Mladen Rađenović

Jelena Jukić Lovrić

VODITELJ DIREKCIJE:

Zdenko Pleše



Pročelnik:

Jelena Miličević

UVOD

Izvrješćem o radu Direkcije obuhvaćeni su osnovni poslovi koje Direkcija trajno obavlja. Povremeni poslovi i poslovi manjeg značaja nisu obuhvaćeni izvješćem (suradnja s ostalim Odjelima gradske uprave i u sklopu toga prisilna naplata komunalne naknade prodajom pokretnina, utvrđivanje bespravnih korisnika gradskog građevinskog zemljišta i vraćanje u posjed Gradu, pomoć pri sanaciji divljih odlagališta smeća i hvatanju pasa lualica i drugo).

Radi preglednosti u izvješće su uneseni samo nužni brojčani podaci. Detaljniji brojčani podaci prikazani su u tabelama u privitku.

Pored Odluke o komunalnom redu kao osnovne Odluke, Direkcija vrši nadzor nad primjenom još četrnaest Odluka koje nije potrebno taksativno navoditi.

Tijekom 2013. godine izvršeni su sljedeći poslovi:

1. Nadzor nad primjenom Odluke o komunalnom redu, s posebnim osvrtom na prekršajni postupak,

2. Nadzor nad korištenjem javnih gradskih površina po osnovi ugovora o zakupu - odnosno zakup javnih površina za postavu terasa i kiosaka,

3. Nadzor i kontrola korištenja stanova u vlasništvu Grada i sudjelovanje u postupku prisilnog iseljavanja (deložacija),

4. Nadzor i kontrola korištenja poslovnih prostora u vlasništvu Grada i sudjelovanje u postupku prisilnog iseljavanja (deložacija),

5. Nadzor nad izvođenjem prekopa javnih površina,

6. Nadzor nad radom komunalnih društava i pravnih osoba koji obavljaju komunalnu djelatnost na temelju dodijeljene koncesije (koncesionari),

7. Prema posebnom planu aktivnost i rad dežurnog centra komunalnog redarstva.

1. KOMUNALNI RED

U postupku nadzora nad primjenom odredbi Odluke o komunalnom redu u 2013. god. registrirano je 4.847 predmeta.

Najveći broj prekršaja komunalnog reda odnosi se na bespravno zauzimanje javnih površina postavljanjem - odlaganjem pokretnih stvari:

1. tehnički neispravnih, odnosno neregistriranih i napuštenih vozila 1.253,
2. olupina automobila 19,
3. drva 316,
4. građevinskog materijala 179,
5. komunalnog otpada 718,
6. ostale načine zauzimanja javnih površina 1000,
7. izlaganje robe na javnoj površini 165.

Od registriranih 4.847 predmeta riješeno je 4.615. ili 95%.

Protiv prekršitelja komunalnog reda poduzete su represivne mjere:

- prekršajni nalog u 20 predmeta
- rješenja u upravnom postupku u 210 predmetu

Pored vođenja prekršajnih i upravnih postupka prekršiteljima su izdane i mjere upozorenja o prekršaju s usmenim ili pismenim nalogom i to:

- pisana obavijest o prekršaju u 1.652 predmeta
- zapisnik o prekršaju u 654 predmeta
- usmeni nalog u 2.282 predmeta.

Na temelju rješenja i usmenih naloga komunalnih redara obavijesti i zapisnika o prekršaju stranke su registrirale odnosno s javnih površina uklonile 1.151 neregistrirano vozilo, a Direkcija je putem poduzeća "Rijeka promet" uklonila 48 automobila.

Nadalje, na temelju rješenja i intervencije komunalnih redara stranke su same uklonile s javne površine drva u 301 slučaju, građevinski materijal u 169 slučajeva, različite predmete i otpad u 785 slučajeva.

PREKRŠAJNI POSTUPAK - IZDAVANJE OBVEZNIH PREKRŠAJNIH NALOGA

Tijekom 2013. godine Direkcija za komunalno redarstvo je izdala ukupno **279** obveznih prekršajnih naloga.

Prekršiteljima je uručeno **157** obveznih prekršajna naloga, a **122** obvezna prekršajna naloga su neuručena nakon dva pokušaja dostave.

Od ukupnog broja uručenih obveznih prekršajnih naloga, na **32** naloga su izjavljeni prigovori, koji su uredno proslijeđeni Prekršajnom sudu na odlučivanje.

Financijskoj agenciji (FINI) je radi prisilne naplate novčane kazne dostavljeno **140** obveznih prekršajnih naloga, budući da okrivljenici nisu platili novčanu kaznu po pravomoćnom i izvršnom obveznom prekršajnom nalogu ili pravomoćnoj sudskoj presudi, nakon izjavljenog prigovora protiv obveznog prekršajnog naloga.

Nadležna Financijska agencija je dužna u roku od dvije godine provesti postupak prisilne naplate ili predmet vratiti, ukoliko prisilna naplata nije moguća.

Do sada je u proračun Grada temeljem kazni uplaćeno 55.000 kuna.

PRAKSA PREKRŠAJNOG SUDA U ODLUČIVANJU POVODOM PRIGOVORA ULOŽENIH NA OBVEZNE PREKRŠAJNE NALOGE

Prekršajnom sudu je na odlučivanje, kao što je rečeno, u 2013. godini proslijeđeno ukupno **32** obvezna prekršajna naloga, od čega je Prekršajni sud riješio ukupno **23** predmeta i to na način da je:

- u **3** slučaja je potvrdio obvezni prekršajni nalog,
- u **1** slučaju je ublažio novčanu kaznu izrečenu obveznim prekršajnim nalogom (u pravilu za više od 50%),
- u **17** slučaja je prema okrivljeniku primijenio opomenu,
- u **2** slučaja je okrivljenika oslobodio optužbe, kazne ili odbio optužbu.

Ostali prekršajni postupci, njih **9**, koji se vode povodom prigovora okrivljenika, i dalje su u tijeku pred Prekršajnim sudom.

Pored navedenog, stupanjem na snagu izmjena i dopuna Prekršajnog zakona, 01. lipnja 2013. godine, uvedene su novine u pogledu postupka prisilnog izvršenja odluka kojima se izriču novčane kazne do 2.000,00 kn, na način da je, ukoliko FINA u roku od dvije godine od primitka naloga za prisilnu naplatu ne naplati tu kaznu, nadležno tijelo dužno zatražiti od Porezne uprave da provede

ovrhu na drugoj imovini osuđenika. Ovime je ukinuta dosadašnja praksa prosljeđivanja zahtjeva za zamjenu izrečene novčane kazne kaznom zatvora ili radom za opće dobro na slobodi nadležnom Prekršajnom sudu. Stoga su predmeti iz 2009., 2010., 2011. i 2012. godine, u kojima nije bila moguća prisilna naplata i koji su vraćeni Komunalnom redarstvu od strane Porezne uprave, prosljeđeni Poreznoj upravi sa zahtjevom za provedbom ovrhe na drugoj imovini osuđenika i to ukupno 73 predmeta. Navedeni zahtjevi ne odnose se, naravno, na predmete iz 2013. godine, odnosno na Klase 363-04/13-06 i 363-04/13-07, budući je, kao što je ranije objašnjeno, u tim klasama u tijeku provedba prisilne naplate kod nadležnih Financijskih agencija.

2. NADZOR NAD KORIŠTENJEM JAVNIH GRADSKIH POVRŠINA PO OSNOVI UGOVORA O ZAKUPU

Nadzor je izvršen u 314 predmeta a povodom korištenja javnih površina za postavu terasa, kioska i sličnih objekata.

Direkcija je izvršila nadzor u dva navrata nad svih 102 postavljenih kioska i montažnih objekata, a sukladno ugovoru i Planu lokacija, o čemu su sastavljeni zapisnici.

Zaključeno je ukupno 212 ugovor o postavi ugostiteljskih terasa, od čega se 161 ugovor odnosi na stalne terase (rok korištenja 01.01-31.12) a 51 ugovor na sezonske (rok korištenja 01.4.-31.10.)

Kao što je već istaknuto proveden je nadzor nad svih 212 terasa, o čemu su sastavljene službene bilješke i napravljeni tabelarni pregledi s opaskama.

Komunalno redarstvo je posebnu pozornost posvetilo terasama smještenim u zaštićenim urbanističkim cjelinama Grada Rijeke upisanim u Registar nepokretnih kulturnih dobara Republike Hrvatske (područje Korza, Starog grada, Tržnice, Trsata i drugdje), i terasama sa zatvorenim bočnim stranicama. Nakon niza kontrola sve terase u zaštićenim urbanističkim cjelinama i sa zatvorenim bočnim stranicama su usklađene s konzervatorskim uvjetima i Planom lokacija.

3. NADZOR I KONTROLA KORIŠTENJA POSLOVNIH PROSTORA

U vlasništvu Grada Rijeke je u 2013. godini evidentirano 1.774 poslova prostora. Redovnom kontrolom poslovnih prostora, u koju temeljem Odluke o zakupu poslovnih prostora te pojedinačnih Ugovora o zakupu, ulaze kontrola rada, kontrola namjene, kontrola korištenja od strane zakupca ili evidentiranog podzakupca, obuhvaćeno je svih 1.779 poslovnih prostora.

Prilikom kontrola uočene su nepravilnosti korištenja kod 54 poslovnih prostora (radi nekorištenja, samovoljne adaptacije, nelegalne prenamjene, nezakonitog podzakupca i sl.).

U 2013. godini provedeno je 11 postupaka deložacija poslovnih prostora i vraćanje prostora Direkcija za upravljanje objektima poslovne namjene na daljnje korištenje.

Prilikom provedenih kontrola poslovnih prostora sastavljen je 253 zapisnik koji su dostavljeni Direkciji radi daljnjeg postupanja u skladu s ugovorom i Odlukom.

4. NADZOR I KONTROLA KORIŠTENJA STANOVA

Tijekom 2013. godine temeljem Plana kontrole stanova izvršeno je ukupno 682 kontrole korištenja stanova u skladu sa zaključenim ugovorom i Odlukom.

Nakon kontrola sastavljeni su zapisnici koji su dostavljeni Direkciji za upravljanje stambenim objektima radi daljnjeg postupanja.

Direkcija je temeljem sudskih ovrha i po drugim osnovama preuzela ukupno 54 stana u posjed i tom prilikom izvršila iseljenje stvari i namještaja iz stanova.

Temeljem podneska Odjela za zdravstvo i socijalnu skrb izvršena je kontrola korištenja nužnih smještaja za ukupno 16 korisnika o čemu su zapisnici dostavljeni Odjelu.

5. NADZOR NAD IZVOĐENJEM PREKOPA JAVNIH POVRŠINA

U tijeku 2013. godine Direkcija za komunalno redarstvo izvršila je kontrolu svih 178 odobrenih prekopa na temelju izdanih rješenja i kontrolu priključaka i radova zbog hitnih intervencija, a kojih je bilo 220.

Tijekom redovitih kontrola i nadzora od strane Direkcije utvrđeno je da se investitori radova uglavnom drže odredbi iz rješenja, odnosno Odluke o nerazvrstanim cestama i javno-prometnim površinama.

Osnovni problemi koji se javljaju kod izvođenja prekopa su:

- radovi na prekopima se započinju izvoditi odmah po podnesenom zahtjevu ne čekajući rješenje,
- prekopi se nedovoljno osiguravaju nakon završetka radova do kote asfalta što predstavlja opasnost po sudionike u prometu,
- pojedini prekopi ostaju predugo nezavršeni (neasfaltirani) zbog neusklađenosti između investitora i Rijeka prometa.
- investitori nastavljaju radove i ne traže dopunu rješenja zbog isteka odobrenog roka

Nadalje, nadzorom je utvrđeno da su neki od investitora u više navrata i nakon pisanih upozorenja sanaciju završnog sloja prekopa izvodili sa svojim odabranim izvođačima, a ne putem Rijeka prometa kako je navedeno u rješenjima.

Primjenom novog načina izvođenja radova – sanacije završnog sloja putem Rijeka prometa može se ustvrditi da su radovi izvedeni kvalitetnije nego do sada.

Tijekom godine sa investitorima je obavljeno preuzimanje saniranih prekopa nakon čega počinje teći garantni rok i ti su poslovi još u tijeku.

Kako bi se usaglasile aktivnosti i zahvati na prometnicama i drugim javnim površinama te postigla što veća kvaliteta izvedenih radova svakog se mjeseca redovito održavaju sastanci – koordinacije sa svim većim investitorima.

6. NADZOR NAD RADOM KOMUNALNIH DRUŠTAVA I KONCESIONARA

Sukladno odlukama Gradskog Vijeća i dodijeljenim koncesijama koje se odnose na obavljanje pojedinih komunalnih djelatnosti, pored drugih tijela, Direkcija je tijekom 2013. vršila nadzor u svim komunalnim društvima i koncesionarima.

Cilj nadzora i kontrola je bio s naglaskom na pravilnost i redovitost obavljanja djelatnosti, te izvršavanju programa rada i zaključenim ugovorima.

U svim ostalim komunalnim društvima i koncesionarima djelatnost je, gledano u granicama kontrole Direkcije, obavljana u skladu s odlukama Gradskog Vijeća, zaključenim ugovorima i programima rada.

7. RAD I AKTIVNOST DEŽURNOG CENTRA KOMUNALNOG REDARSTVA

Dežurni centar Komunalnog redarstva funkcionira i ostvaruje zadaće prema utvrđenom planu i ranijem zaključku Poglavarstva.

Na temelju dojava građana evidentirano je 1104 predmeta - prekršaja, koji su upućeni komunalnim redarima ili nadležnim tijelima na daljnji postupak.

Sukladno Planu postupanja u incidentnim situacijama dežurni centar je bio angažiran pri nekoliko incidentnih događaja od kojih ističemo:

-30.01.2013.god. u ulici Škurinjska cesta teretno vozilo kiper srušio je pješački most.

-16.02.2013.god.u ulici Slavka Tomšića kbr.5 požar u stanu stambenog objekta, veća materijalna šteta

-6.03.2013.god.u ulici Riva Boduli kbr.7 uslijed požara u stanu stambenog objekta jedna osoba smrtno stradala.

-12.03.2013.god.u ulici Šetalište XIII divizije požar na stambenom objektu

-29.09.2013.god. uslijed obilnih padalina na području grada Rijeke došlo je do veće materijalne štete na vozilima u prometu zbog izbacivanja poklopca šahti. Poplavljeni su i oštećeni poslovni i stambeni objekti.

-11.11.2013.god. uslijed orkanske bure srušen veći broj stabala u parkovima i drugim javnim površinama pri čemu su oštećeni automobili, oštećeni su krovovi i dimnjaci, srušeni dijelovi fasada i drvenih grilje u Starom gradu na stambenim objektima. Na prometnicama više odrona kamena, srušeni suhozidi, prometni znakovi, putokazi i reklame, oštećeni rasvjetni stupovi telefonski kabele i druge materijalne štete na području grada Rijeke.

Temeljem iznijetog Odjel gradske uprave za komunalni sustav predlaže da gradonačelnik Grada donose sljedeći

ZAKLJUČAK

Prihvaća se izvješće o radu Direkcije za komunalno redarstvo za 2013. godinu.

IZVJEŠĆE O RADU ZA PERIOD

01.01.-31.12.2013

ODLUKA	Broj kontrola	Predmet kontrole	Evidentir. predmeta	Riješeno predmeta	PODUZETE				M J E R E		
					rješenje	prekrš. prijava	prekrš. nalog	mand. kazna	zapisnik	obavij. o prekršaju	usmeni nalog

Odluka o komunalnom redu	2017	teh. neisp. vozila na javn. pov..	1253	1151	206			3	1	80	1260	80
	25	olupine na javn. pov.	19	18							4	4
	468	drva na javn. pov.	316	301	2					45	75	188
	278	građevinski materijal na javn. pov.	179	169						58	12	127
	339	zauzeće javne pov.	205	191						87	10	104
	94	reklame i plakati	45	41	1			5		18	8	27
	1049	komunalni otpad na jav. pov.	718	703						63	54	548
	62	držanje domaćih život.	38	35	1					22	1	37
	199	izlaganje robe na jav. površini	165	164						20	2	150
	494	kretanje pasa po javnoj pov.	433	431				4	1	36		82
	21	plovila i prikolce na javn. pov.	11	11							5	8
	363	obrezivanje zelenila uz javn. prom.	227	222						60	17	153
	55	septičke jame - kanalizacija	34	33						17		13
	107	javna rasvjeta	62	62								62
	161	parkir. na zelenim pov.	142	135				1	7	4	130	6
1376	ostalo	1000	948						144	74	693	
ukupno	7108		4847	4615	210		13	9	654	1652	2282	

ODLUKA	Broj kontrola	Predmet kontrole	Evidentir. predmeta	Riješeno. predmeta	PODUZETE				M J E R E		
					rješenje	prekrš. prijava	prekrš. nalog	mand. kazna	zapisnik	obavij. o prekršaju	usmeni nalog
Odluka o nerazvrstanim	340	prekopi	178	127					100		96
	30	gradilišta na jav. pov	14	12					14		4
	60	ostalo	50	54					2	1	23
ukupno	430		242	193					116	1	123

Odluka o davanju jav. površ. u zakup	385	kiosci	204	201	4		2		204		24
	934	terase	212	211	8		5		255		124
	106	ostalo	37	36					41		17
ukupno	1425		453	448	12		7		500		165

UKUPNO	8963		5542	5256	222	0	20	9	1270	1653	2570
---------------	-------------	--	-------------	-------------	------------	----------	-----------	----------	-------------	-------------	-------------

