



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA

GRAD RIJEKA

Gradonačelnik

KLASA: 023-01/14-04/11-18

URBROJ: 2170/01-15-00-14-21

Rijeka, 10. 02. 2014.

Gradonačelnik je 10. veljače 2014. godine donio sljedeći

z a k l j u č a k

1. Zadužuje se Odjel gradske uprave za komunalni sustav da pokrene sudski postupak protiv Hrvatskog telekoma d.d., Savska cesta 32, radi naknade stečenog bez osnove za korištenje javne površine za postavu javnih telefonskih govornica. Visina naknade utvrdit će se sukladno Odluci o građevinskom zemljištu ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 6/97, 27/97, 16/99, 12/00, 3/01-pročišćeni tekst, 1a/02, 10/04, 11/05 i 3/07) Odluci o građevinskom zemljištu i Cjeniku građevinskog zemljišta ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 20/08), te prema Cjeniku građevinskog zemljišta ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 18/10) za period od 5 godina prije stupanja na snagu Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta ("Narodne novine" broj 152/11).

2. Od Hrvatskog telekoma d.d. zatražit će se i uklanjanje svih telefonskih govornica koje nisu u funkciji, a koje su postavljene na javnim površinama. Uoliko Hrvatski telekom d.d. sam ne ukloni telefonske govornice u roku od 60 dana od dostave poziva na činidbu, isto će učiniti Direkcija za komunalno redarstvo na njegov trošak.



GRADONAČELNIK

mr. S. Vojko OBERSNEL

Dostaviti:

1. Odjel gradske uprave za komunalni sustav,
n/r Irene Miličević, Željka Vitasa, Zdenka Plešea i Branislave Dželajlija
2. Odjel gradske uprave za financije, 2X



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
GRAD RIJEKA

Odjel gradske uprave za komunalni sustav
Direkcija zajedničke komunalne djelatnosti
KLASA: 363-01/13-04/82
URBROJ: 2170/01-02-20-13-1

Rijeka, 10.12.2013.

MATERIJAL ZA GRADONAČELNIKA
za donošenje

Predmet: Korištenje javne površine za postavu telefonskih govornica
na području grada Rijeke

MATERIJAL IZRADILA:
Branislava Dželajlija

VODITELJ SLUŽBE ODRŽAVANJA:
Željko Vitas

VODITELJICA DIREKCIJE:
mr.sc. Sandra Stašić

Pročelnik:

Irena Miličević



Obrazloženje

Na području grada Rijeke Hrvatski telekom d.d. Zagreb ima postavljene javne telefonske govornice.

Terenskom provjerom, te uvidom u popis lokacija Hrvatskog telekoma d.d. utvrđeno je da su telefonske govornice postavljene na 220 lokacija.

Pravilnikom o potvrdi i naknadi za pravo puta ("Narodne novine" broj 152/2011) koji je stupio na snagu 04. siječnja 2012. godine, regulirana je između ostalog i naknada za korištenje nekretnina u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za javne telefonske govornice uz obračun površine zauzeća za svaku govornicu od 4 m² u visini od 6,00 kn/m² godišnje.

Za dvije lokacije na kojima su postavljene govornice prilagođene osobama s invaliditetom ne obračunava se naknada, obzirom je isto regulirano Pravilnikom o potvrdi i naknadi za pravo puta.

Kako su telefonske govornice postavljene na javnim površinama i prije stupanja na snagu Pravilnika, Gradonačelnik je dana 16. svibnja 2012. godine donio Zaključak KLASA: 023-01/12-04/32-74, URBROJ: 2170/01-15-00-12-47 kojim je utvrđeno kako slijedi:

1. Grad Rijeka i Hrvatski telekom d.d. Zagreb, Savska cesta 32, kao korisnik, sklopit će ugovor o privremenom korištenju javne površine u gradu Rijeci na kojoj su postavljene javne telefonske govornice.
2. Ugovor iz točke 1. ovog Zaključka sklopit će se na određeno vrijeme, i to na rok od pet godina od dana potpisa obje ugovornih strana, a naknada će se obračunati sukladno Pravilniku o potvrdi i naknadi za pravo puta ("Narodne novine" broj 152/11) počev od 04. siječnja 2012. godine.
3. Ugovorom iz točke 1. ovog Zaključka regulirat će se i naknada koju je korisnik Hrvatski telekom d.d. obavezan platiti za korištenje javne površine na kojoj su bile postavljene telefonske govornice, u periodu od 04. siječnja 2009. godine do 03. siječnja 2012. godine, a temeljem odredbe članka 229. Zakona o obveznim odnosima ("Narodne novine" 35/05) kojim je utvrđeno da tražbina zakupnine i najamnine zastarijeva za 3 godine. Naknada će se obračunati sukladno Odluci o građevinskom zemljištu i Cjeniku građevinskog zemljišta ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 20/08) za period od 04. siječnja 2009. godine do 13. svibnja 2010. godine, a za period od 14. svibnja 2010. godine do 03. siječnja 2012. godine, prema Cjeniku građevinskog zemljišta ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 18/10) Kao obračunska površina za svaku telefonsku govornicu utvrđuje se površina od 4 m².
4. Omogućuje se otplata iznosa iz točke 3. ovog Zaključka obročno u najviše 12 jednakih mjesečnih obroka. Prvi obrok dospijeva na plaćanje u roku od 15 dana od dana sklapanja ugovora iz točke 1. ovog Zaključka, a preostali obroci u roku od mjesec dana od dana dospijeća prethodnog obroka.
5. Korisnik se obavezuje svakih 6 mjeseci dostaviti Gradu ažurirani popis postavljenih telefonskih govornica.
6. Zadužuje se Odjel gradske uprave za komunalni sustav za realizaciju ovog Zaključka.

Dopisom od 06. lipnja 2012. godine Hrvatskom telekomu d.d. dostavljen je Ugovor o korištenju na potpis, a kojim su regulirani međusobni odnosi sukladno donesenom zaključku.

Sukladno donesenom Zaključku naknada za period od 3 godine prije donošenja Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta, iznosi 840.126,00 kn, a naknada za period od stupanja na snagu Pravilnika u iznosu od 5.232,00 kn godišnje.

Hrvatski telekom d.d. je vratio nepotpisane Ugovore uz očitovanje u kojem navodi da je Hrvatski telekom d.d. sukladno Odluci vijeća Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije obavezan postaviti telefonske govornice na javnim mjestima dostupnim u svako doba, te se protivi određivanju naknade sukladno Odluci o građevinskom zemljištu, za period prije stupanja na snagu Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta, kako je utvrđeno Zaključkom.

Ugovori su ponovno dostavljeni Hrvatskom telekomu d.d. dopisom od 11. srpnja 2012. godine, te su poslani poštom 28. rujna 2012. godine, te 06. studenog 2012. godine. Dopisom od 22.

studenog 2012. godine Hrvatski telekom d.d. se očitovao navodeći da je spreman potpisati Ugovor za korištenje javne površine za postavu telefonskih govornica, pod uvjetom da se za protekli period naknada uskladi sa Pravilnikom o potvrdi i naknadi za pravo puta, te da svako drugo rješenje smatraju nametanjem Hrvatskom telekomu visokih troškova za uslugu koju je obvezan pružiti građanima temeljem Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Odjel je zatražio mišljenje Odvjetničkog ureda Veljko Knežević, Edi Bradamante, Mira Hinić, Ivana Radić, Bojana Pavković, Senka Perhat i Neven Knežević, te je dostavljano očitovanje u kojem je navedeno da su skloni stavu Grada u kojem je na naknadu za prijašnji period, odnosno period prije stupanja na snagu Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta ("Narodne novine" broj 152/2011) primijenio važeću gradsku odluku, jer prijašnji Pravilnik o potvrdi i naknadi za pravo puta ("Narodne novine" broj 31/09 i 89/10) nije određivao naknadu za telefonske govornice, odnosno utvrđeno je da ista određuje međusobnim sporazumom infrastrukturnog operatora i vlasnika / upravitelja nekretnine. Odvjetnički ured navodi nadalje da je naknada za sporni period pravilno utvrđena jer se javne površine daju u zakup putem javnog natječaja (osim u izuzetnim slučajevima, što bi i ovaj predstavljao) pa ista niti ne može biti niža od naknade koja je utvrđena gradskom odlukom, iako bi sud mogao zauzeti i drugačiji stav.

Što se tiče zastare tražbine Grada, prema prije navedenom Zaključku Grad je zauzeo stav da se radi o zastari od 3 godine i to za period prije stupanja na snagu Pravilnika iz 2011. godine, (analogno zastari najamnine i zakupnine). Međutim, Odvjetnički ured je mišljenja da bi bilo bolje primijeniti institut stjecanja bez osnove, za koji vrijedi opći zastarni rok od 5 godina, jer trogodišnji rok ističe, što Hrvatski telekom d.d. sve više koristi.

U slučaju spora skloni su zastupati institut stjecanja bez osnove, a posebice što je takva praksa potvrđena odlukom Županijskog suda u Rijeci u sličnoj pravnoj stvari.

Hrvatskom telekomu d.d. je dopisom od 18. veljače 2013. godine ponovno dostavljen Ugovor o korištenju, i to za razdoblje korištenja javne površine od stupanja na snagu Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta, dakle za nesporni period. Istim dopisom predloženo je da Hrvatski telekom d.d. još jednom razmotri mogućnost plaćanja naknade za period prije stupanja na snagu Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta, te je predloženo održavanje zajedničkog sastanka.

Sastanak između predstavnika Hrvatskog telekoma d.d., djelatnika Grada te odvjetnika Edia Bradamante, održan je dana 02. travnja 2013. godine. Na sastanku se raspravljalo o plaćanju naknade za korištenje javne površine za postavu javnih telefonskih govornica prije stupanja na snagu Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta. Predstavnik Hrvatskog telekoma d.d. prigovorio je popisu lokacija navodeći da se ne nalaze sve na javnoj površini, kao i površini zauzeća (koja je Pravilnikom o potvrdi i naknadi za pravo puta utvrđena u površini od 4 m²) koja po mišljenju Hrvatskog telekoma d.d. iznosi manje od 4 m² po postavljenoj javnoj telefonskoj govornici. Sukladno tome predložio je isplatu Gradu naknade za period prije stupanja na snagu Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta, za 107 javnih telefonskih govornica, u iznosu od 49.187,77 kn.

Ponuda Hrvatskog telekoma nije u skladu sa važećim odlukama Grada kojima se regulira naplata korištenja javne površine.

Međutim, kako bi se izbjeglo pokretanje sudskog postupka i na miran način riješila nastala situacija ovaj Odjel je Hrvatskom telekomu d.d. uputio dopis. Dopisom od 19. travnja 2013. godine predložen je način na koji bi se regulirala postava javnih telefonskih govornica, uvažavajući primjedbe Hrvatskog telekoma d.d. Tako je prihvaćen prijedlog da se naknada obračuna za 107 lokacija, po cijenama koje su bile utvrđene važećim odlukama Grada Rijeke, za period prije stupanja na snagu Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta. Izuzete one lokacije gdje su javne telefonske govornice postavljene na pročeljima zgrada. Naime, iako se korištenjem govornica postavljenih na pročeljima zgrada zauzima i javna površina, kao kompromisno rješenje Grad je predložio da se naknada utvrdi samo za samostojeće telefonske govornice, a za preostale kada budu regulirani odnosi sa vlasnicima zgrada.

Nadalje, u dopisu je navedeno da sukladno odredbama članka 1111. do 1120. Zakona obveznim odnosima ("Narodne novine" broj 35/05 i 41/08) Grad smatra potraživanje naknade za 5 godina korištenja javne površine na kojoj su postavljene javne telefonske govornice osnovanim, te je za period od 5 godine, odnosno od 01. svibnja 2008. godine do 30. travnja 2013. godine naknada za korištenje obračunata je na slijedeći način:

1. od 01. svibnja 2008. godine do 13. svibnja 2010. godine, uz obračun površine zauzeća za svaku govornicu od 2 m² u visini naknade obračunate prema Odluci o

građevinskom zemljištu ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 20/05) u iznosu ukupno od 121.951,07 kn,

2. od 14. svibnja 2010. godine do 03. siječnja 2012. godine, uz obračun zauzeća po lokaciji, u visini naknade obračunate prema Cjeniku građevinskog zemljišta ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 18/10) u iznosu ukupno od 246.200,00 kn,
3. od 04. siječnja 2012. godine do danas sukladno Pravilniku o potvrdi i naknadi za pravo puta, za površinu od 4 m², uz obračun naknade od 6 kn/m², u iznosu od 2.544,00 kn godišnje odnosno ukupno za 2012. i 2013. godinu u iznosu od 5.088,00 kn.

odnosno ukupno 373.239,07 kn.

Isto tako utvrđeno je dopisom da je nesporan iznos naknade i površina zauzeća kako je utvrđeno Pravilnikom, i to za period od stupanja na snagu Pravilnika, tako da bi naknada za period od 04. siječnja 2012. godine iznosila 2.544,00 kn godišnje, što za 2012. i 2013. godinu iznosi 5.088,00 kn.

Nadalje, u dopisu je navedeno da o uplati iznosa naknade za period prije stupanja na snagu Pravilnika Grad može razmotriti eventualno plaćanje u obrocima, ukoliko Hrvatski telekom d.d. iskažete takav interes, te je je kompromisno rješenje i neobračun pripadajućih kamata.

Kako se Hrvatski telekom d.d. nije očitovao na upućeni dopis, Odjel je uputio požurnicu od 29. svibnja 2013. godine, sa rokom očitovanja najkasnije do 15. lipnja 2013. godine.

Dana 17. srpnja 2013. godine održan je sastanak u Odjelu sa predstavnicima društva Hrvatski telekom d.d..

Hrvatski telekom d.d. je podnio zahtjev dana 25. srpnja 2013. godine u kojem navodi da su suglasni platiti Gradu naknadu temeljem Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta za period od 04. siječnja 2013. godine odnosno od stupanja na snagu Pravilnika. Te je nesporno utvrđeno da je na javnim površinama grada Rijeke postavljeno 107 telefonskih govornica.

Nadalje je predloženo da se za proteklo razdoblje, odnosno za razdoblje prije stupanja na snagu Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta obračun visine naknade za javne telefonske govornice utvrdi zajednički s razlikom količina EKI (a prema dostavljenom Elaboratu za osnivanje prava služnosti) sukladno članku 7. stavak 2. Ugovora o uređenju međusobnih prava i obveza u vezi s osnivanjem prava služnosti koji je sklopljen između Grada i Hrvatskog telekoma d.d., od 20. prosinca 2007. godine.

Odjel je tražio očitovanje od nadležnog Odjel gradske uprave za razvoj, urbanizam, ekologiju i gospodarenje zemljištem koji je sudjelovao u izradi Ugovora o uređenju međusobnih prava i obveza u vezi s osnivanjem prava služnosti, od 20. prosinca 2007. godine.

Dopisom od 18. listopada 2013. godine očitovao se Odjel gradske uprave za razvoj, urbanizam, ekologiju i gospodarenje zemljištem na način da je ukazano da nije moguće obračun visine naknade za javne telefonske govornice koje su postavljene na javnoj površini utvrditi na način kako je predloženo od strane Hrvatskog telekoma d.d. Naime, Ugovorom o uređenju međusobnih prava i obveza u vezi s osnivanjem prava služnosti predstavlja svojevrсни predugovor na temelju kojega se sukladno dostavljenim elaboratima služnosti sklapaju ugovori i osnivanju prava služnosti za cijelo područje grada Rijeke, po katastarskim općinama. Svaka katastarska općina razvrstana je na više kategorija (vlasništvo Grada, suvlasništvo Grada, javno dobro – opće dobro, prednici Grada i vlasništvo RH – javne površine). Do sada su sklopljeni ugovori za osnivanje prava služnosti na zemljištu u vlasništvu Grada Rijeke i zemljište upisano kao javno dobro.

Nadalje, Ugovorom o uređenju međusobnih prava i obveza u vezi s osnivanjem prava služnosti okvirna površina procijenjena je na 183.000 m², a do sada pojedinačnim ugovorima obuhvaćena je površina od 123.655 m².

Ovaj Odjel uputio dopis Hrvatskom telekomu d.d. od 28. listopada 2013. godine kojim se očitovao na dopis i prijedlog od 25. srpnja 2013. godine u kojem je navedeno da obzirom nije moguće utvrditi točnu površinu zemljišta koja će biti obuhvaćena pojedinačnim ugovorima, niti da li će eventualna razlika u površini biti u korist Hrvatskog telekoma, Odjel nije u mogućnosti prihvatiti predloženi način rješavanja naplate za korištenje javne površine na kojoj su postavljene javne telefonske govornice. Dopisom od 28. listopada 2013. godine u cijelosti se ustrajalo kod prijedloga od 19. travnja 2013. godine.

Dakle, u konkretnome je jedino nesporan iznos naknade i površina zauzeća kako je utvrđeno Pravilnikom, i to za period od stupanja na snagu Pravilnika, tako da bi naknada za period

od 04. siječnja 2012. godine iznosila 2.544,00 kn godišnje, što za 2012. i 2013. godinu iznosi 5.088,00 kn.

Navedenim dopisom društvu Hrvatski telekom d.d. ostavljen je rok od 8 dana za očitovanje, te je ujedno predloženo plaćanje naknade u obrocima ukoliko se iskaže takav interes.

Kako ni nakon proteka ostavljenog roka nije zaprimljeno očitovanje Hrvatskog telekoma d.d., predlaže se pokrenuti sudski postupak radi naplate stečenog bez osnove.

Slijedom navedenog predlaže se Gradonačelniku da donese slijedeći

ZAKLJUČAK

1. Zadužuje se Odjel gradske uprave za komunalni sustav da pokrene sudski postupak protiv Hrvatskog telekoma d.d., Savska cesta 32, radi naknade stečenog bez osnove za korištenje javne površine za postavu javnih telefonskih govornica. Visina naknade utvrdit će se sukladno Odluci o građevinskom zemljištu ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 6/97, 27/97, 16/99, 12/00, 3/01-pročišćeni tekst, 1a/02, 10/04, 11/05 i 3/07) Odluci o građevinskom zemljištu i Cjeniku građevinskog zemljišta ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 20/08), te prema Cjeniku građevinskog zemljišta ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 18/10) za period od 5 godina prije stupanja na snagu Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta ("Narodne novine" broj 152/2011).
2. Zadužuje se Odjel gradske uprave za komunalni sustav za realizaciju ovog Zaključka.