



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
GRAD RIJEKA

Gradonačelnik

KLASA: 023-01/14-04/34-24

URBROJ: 2170/01-15-00-14-45

Rijeka, 22. 04. 2014.

Gradonačelnik je 22. travnja 2014. godine donio sljedeći

z a k l j u č a k

Donosi se Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutarnjem redu Odjela gradske uprave za komunalni sustav, u predloženom tekstu.



GRADONAČELNIK

mr.sc. **Vojko OBERSNEL**

Dostaviti:

1. Odjel gradske uprave za komunalni sustav,
n/r Irene Miličević i Jelene Jukić Lovrić
2. Odjel gradske uprave za financije, 2X
3. Odjel za gradsku samoupravu i upravu,
n/r mr.sc. Mladena Vukelića i Sanje Konuš



**REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
GRAD RIJEKA**

Odjel gradske uprave za komunalni sustav

Direkcija za komunalno redarstvo

KLASA: 363-04/14-03/11

URBROJ: 2170/01-02-30-14-1

Rijeka, 10. travanj 2014.

**MATERIJAL
ZA GRADONAČELNIKA**

**PREDMET: Prijedlog Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutarnjem
redu Odjela gradske uprave za komunalni sustav**

**Materijal izradila:
Jelena Jukić Lovrić**



Pročelnik:

Irena Miličević

O b r a z l o ž e n j e

Izmjenama i dopunama brojnih zakona proširena je osnovna nadležnost komunalnog redarstva utvrđena Zakonom o komunalnom gospodarstvu ("Narodne novine" broj [36/95](#), [109/95](#), [21/96](#), [70/97](#), [128/99](#), [57/00](#), [129/00](#), [59/01](#), [82/04](#), [110/04](#), [178/04](#), [38/09](#), [79/09](#), [153/09](#), [49/11](#), [84/11](#), [90/11](#), [144/12](#), [56/13](#), [94/13](#) i [153/13](#)), a koja se odnosila na nadzor komunalnog reda. Navedenim propisima komunalni redari su stekli nove ovlasti, koje nisu propisane Zakonom o komunalnom gospodarstvu, kao osnovnim zakonom kojim se uređuje djelokrug rada i ovlasti komunalnih redara. Spomenutim izmjenama taj djelokrug se znatno proširio te ne obuhvaća isključivo nadzor komunalnog reda, već i nadzor drugih područja, koja se ne smatraju komunalnim redom, primjerice područja zaštite od buke, autotaksi prijevoza ili građevinske inspekcije.

Tako je odredbom članka 16. stavka 3. Zakona o zaštiti od buke ("Narodne novine" broj 30/09, 55/13 i 153/13) proširena nadležnost komunalnog redarstva, na način da je propisano da nadzor nad provedbom odluka predstavničkih tijela jedinica lokalne samouprave donesenih na temelju članka 6. stavka 2. i članka 10. istog Zakona provodi komunalno redarstvo te su nadalje odredbom iz stavka 4. istog članka propisane ovlasti komunalnog redarstva pri provedbi prethodno navedenog nadzora.

Nadalje je, odredbom članka 60. stavka 3. Zakona o zaštiti životinja ("Narodne novine" broj 135/06, 37/13 i 125/13) proširena nadležnost komunalnog redarstva, na način da je propisano da nadzor nad provedbom općih akata iz članka 58. stavka 4. istog Zakona provodi komunalno redarstvo, odnosno upravno tijelo jedinice lokalne samouprave nadležno za komunalno gospodarstvo, osim ako je zakonom ili posebnim propisima određeno postupanje veterinarskog odnosno stočarskog inspektora.

Također je odredbom članka 56. stavka 8. Zakona o prijevozu u cestovnom prometu ("Narodne novine" broj 82/13) proširena nadležnost komunalnog redarstva na način da nadzor nad provedbom istog Zakona i propisa koji u skladu s istim Zakonom donosi nadležno tijelo jedne ili više jedinica lokalne samouprave odnosno Grada Zagreba, temeljem kojih se uređuje autotaksi prijevoz, provode, pored Inspekcije cestovnog prometa i Državnog inspektorata, i komunalni redari jedinice lokalne samouprave. Nadalje je stavkom 9. istog članka propisano da u obavljanju nadzora nad provedbom propisa iz stavka 1. istog članka komunalni redari jedinice lokalne samouprave imaju ovlasti propisane zakonom kojim se uređuje ustroj i ovlasti komunalnog redarstva.

Odredbom članka 111. stavka 2. Zakona o cestama ("Narodne novine" broj 84/11, 18/13, 22/13, 54/13 i 148/13), propisano je da inspeksijski nadzor nad nerazvrstanim cestama, osim nad cestama iz članka 98. stavka 1. podstavka 1. istog Zakona ("novim" nerazvrstanim cestama), obavljaju komunalni redari sukladno propisima kojima se uređuje komunalno gospodarstvo, pri čemu komunalni redari imaju u pravilu identične ovlasti kao i inspektori cestovnog prometa i cesta.

Nadalje je, odredbom članka 142. stavka 3. Zakona o održivom gospodarenju otpadom ("Narodne novine" broj 94/13) propisano da nadzor nad primjenom istog Zakona i propisa donesenih na temelju istog Zakona u dijelu koji se odnosi na gospodarenje komunalnim otpadom provodi komunalno redarstvo ako istim Zakonom nije određeno drukčije.

Na koncu je novim Zakonom o građevinskoj inspekciji ("Narodne novine" broj 153/13) propisano da nadzor građenja i provedbe zahvata u prostoru koji nisu građenje provodi upravno tijelo jedinice lokalne samouprave nadležno za poslove komunalnog gospodarstva te je odredbom članka 42. istog Zakona propisano da poslove nadzora koje na temelju istog Zakona obavlja upravno tijelo, provode komunalni redari koji imaju ovlasti obavljanja nadzora propisane istim Zakonom.

Budući trenutno važećim Popisom radnih mjesta Odjela gradske uprave za komunalni sustav, koji čini sastavni dio Pravilnika o unutarnjem redu Odjela gradske uprave za komunalni sustav, nisu obuhvaćeni prethodno opisani novi poslovi koje, sukladno izloženim propisima obavljaju komunalni redari, potrebno je izmijeniti opise poslova postojećih radnih mjesta i uskladiti ih sa opisom poslova koje komunalni redari u naravi obavljaju. S tim u vezi, potrebno je izvršiti i izmjene naziva odgovarajućih radnih mjesta, uskladiti nazive s poslovima koji se u naravi obavljaju te na koncu uskladiti broj izvršitelja pojedinih radnih mjesta sa stvarnim potrebama za odgovarajućim kadrom. U pogledu ove posljednje izmjene, konkretno, potrebno je povećati broj izvršitelja na radnom mjestu Viši stručni suradnik 1 – glavni komunalni redar, budući se povećala potreba za radnim kadrom više kategorije, iz razloga što su novi preuzeti poslovi iz područja gradnje i cesta složeniji i zahtjevniji, a troje raspoređenih službenika koji obavljaju poslove te stručne spremne ne mogu, uz već postojeće poslove, obavljati i novostečene poslove.

Slijedom navedenog, ovim se Prijedlogom Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutarnjem redu Odjela gradske uprave za komunalni sustav, u Popisu radnih mjesta Odjela gradske uprave za komunalni sustav, koji čini sastavni dio Pravilnika, u Direkciji za komunalno redarstvo predlaže izmjena naziva dva radna mjesta: radno mjesto pod rednim brojem 52. Viši stručni suradnik 1 – glavni komunalni redar u Viši stručni suradnik 1 – komunalni redar te radno mjesto pod rednim brojem 53. Stručni suradnik 1 – glavni komunalni redar u Stručni suradnik 1 - komunalni redar. Nadalje, s tim u skladu, kao i zbog potrebe uvrštavanja novih poslova, predlaže se i izmjena opisa poslova istih radnih mjesta, kao i izmjena i dopuna opisa poslova radnog mjesta pod rednim brojem 54. Referenta 1 – komunalnog redara, uz istovremeno zadržavanje naziva radnog mjesta.

Uvjeti radnih mjesta pod rednim brojem 52. i 53. ne mijenjaju se budući se radi o istoj kategoriji (II. odnosno III. kategorija), istoj potkategoriji (potkategorija viši stručni suradnik odnosno stručni suradnik) i istom klasifikacijskom rangu radnog mjesta (6. odnosno 8. klasifikacijski rang) sukladno odredbi članka 3. Odluke o koeficijentima za obračun plaće službenika i namještenika Grada Rijeke ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 37/10), ali se, kako je uvodno pojašnjeno, mijenja opis poslova i broj izvršitelja odgovarajućeg radnog mjesta.

Predloženom izmjenom naziva radnih mjesta ukida se termin "glavni" komunalni redar, čime se svi komunalni redari izjednačuju u svome nazivu, a razlika između odgovarajućih radnih mjesta utvrđuje se u samom nazivu radnog mjesta koji se veže uz odgovarajuću potkategoriju (Referent 1, Stručni suradnik 1 i Viši stručni suradnik 1), zatim uz opis standardnog mjerila potrebnog stručnog znanja i na koncu, uz opis poslova radnog mjesta. Također se napominje da takvu praksu primjenjuju i drugi gradovi u Republici Hrvatskoj, primjerice Zagreb i Split, koji također u svojoj sistematizaciji ne primjenjuju naziv "glavni komunalni redar", već "samo" naziv "komunalni redari".

Također, vezano uz predložene izmjene opisa poslova radnih mjesta, napominje se da su navedeni poslovi novi poslovi, koje bi na radnom mjestu Viši stručni suradnik 1 - komunalni redar trebali izvršavati svojevrzni "specijalisti" te je sukladno tome potrebno povećati broj izvršitelja na predmetnom radnom mjestu, budući postojeći broj izvršitelja ne zadovoljava potrebe službe. Naime, broj sistematiziranih radnih mjesta u Direkciji za komunalno redarstvo, u dijelu koji se odnosi na poslove koji obavljaju komunalni redari iznosi 21 izvršitelja, od kojih je radno mjesto Referent 1 – komunalni redar popunjeno sa 13 izvršitelja, radno mjesto Stručni suradnik 1 – glavni komunalni redar popunjeno je sa 5 izvršitelja te je radno mjesto Viši stručni suradnik 1 – glavni komunalni redar popunjeno sa 3 izvršitelja.

S tim u vezi, nadalje se predlaže kod radnog mjesta rednog broja 52. Viši stručni suradnik 1 – komunalni redar (koeficijent 1,69) povećanje broja izvršitelja sa 3 na 5 izvršitelja, uz istovremeno smanjenje broja izvršitelja kod radnog mjesta rednog broja 54. Referent 1 – komunalni redar (koeficijent 1,35) sa 13 na 11 izvršitelja. Naime, na radno mjesto Viši stručni suradnik 1 – komunalni redar s danom stupanja na snagu predloženog Pravilnika, rasporedili bi se službenici Zoran Maraž i Josip Kordić, koji su sada raspoređeni na radnom mjestu Referenta 1 – komunalnog redara. Imenovani službenici imaju odgovarajuće stručno znanje (magistri građevinske struke) za obavljanje poslova radnog mjesta Viši stručni suradnik 1 – komunalni redar te će obavljati poslove iz područja građevinske inspekcije i nadzora nerazvrstanih cesta. Kako imenovani službenici posjeduju stručno znanje koje obuhvaća upravo te deficitarne poslove, to se predlaže opisano povećanje broja izvršitelja.

Navedenim Prijedlogom broj sistematiziranih radnih mjesta u Odjelu gradske uprave za komunalni sustav ostaje isti (99 izvršitelja), a ukupan broj koeficijenata na nivou Odjela za sistematizirana radna mjesta povećava se za koeficijent 0,68.

Slijedom navedenoga predlaže se da Gradonačelnik Grada Rijeke donose sljedeći

ZAKLJUČAK

Donosi se Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutarnjem redu Odjela gradske uprave za komunalni sustav, u predloženom tekstu.

Na temelju članka 4. stavka 3. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine" broj 86/08 i 61/11), Gradonačelnik Grada Rijeke, po prijedlogu pročelnice Odjela gradske uprave za komunalni sustav, dana _____ 2014. godine, donosi sljedeći

PRAVILNIK
o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutarnjem redu
Odjela gradske uprave za komunalni sustav

Članak 1.

U Pravilniku o unutarnjem redu Odjela gradske uprave za komunalni sustav – Popisu radnih mjesta Odjela gradske uprave za komunalni sustav – Direkciji za komunalno redarstvo, mijenja se naziv radnog mjesta pod rednim brojem **52. Viši stručni suradnik 1 - glavni komunalni redar** i glasi:

“52. VIŠI STRUČNI SURADNIK 1 – KOMUNALNI REDAR”.

Kod istog radnog mjesta mijenja se opis poslova radnog mjesta i glasi:

“Opis poslova radnog mjesta:

- vrši kontrolu korištenja stanova i poslovnih prostora u vlasništvu Grada danih u najam i zakup,
- provodi deložacije stanova i poslovnih prostora u vlasništvu Grada,
- obavlja nadzor nad provedbom propisa kojima se uređuje komunalni red,
- obavlja nadzor nad provedbom propisa kojima se uređuju nerazvrstane ceste,
- obavlja nadzor nad provedbom propisa stavljenih u nadležnost jedinica lokalne samouprave, kojima se uređuje građevinska inspekcija,
- vodi upravni postupak, predlaže pokretanje prekršajnog postupka i naplaćuje novčane kazne na mjestu počinjenja prekršaja,
- vodi evidenciju o izvršenom nadzoru i dnevnik rada, sastavlja mjesečna i godišnja izvješća o radu i druga izvješća iz svog djelokruga rada,
- priprema prijedloge odgovora iz svog djelokruga rada na pitanja i pritužbe, sukladno propisima o pravu na pristup informacijama,
- obavještava ostale komunalne redare o povredama propisa i uočenim nedostacima iz njihovog djelokruga rada,
- obavlja poslove dežurstva pri čemu osim poslova iz svog djelokruga rada obavlja i sve druge poslove iz djelokruga komunalnog redarstva te obavlja i druge poslove koje mu odredi voditelj – ravnatelj i voditelj Službe.”.

Kod istog radnog mjesta **broj izvršitelja** povećava se sa 3 na 5 izvršitelja.

Članak 2.

U istom Popisu radnih mjesta - Direkciji za komunalno redarstvo, mijenja se naziv radnog mjesta pod rednim brojem **53. Stručni suradnik 1 - glavni komunalni redar** i glasi:

“53. STRUČNI SURADNIK 1 – KOMUNALNI REDAR”.

Kod istog radnog mjesta mijenja se opis poslova radnog mjesta i glasi:

“Opis poslova radnog mjesta:

- vrši kontrolu korištenja stanova i poslovnih prostora u vlasništvu Grada danih u najam i zakup,
- provodi deložacije stanova i poslovnih prostora u vlasništvu Grada,

- obavlja nadzor nad provedbom propisa kojima se uređuje komunalni red,
- obavlja nadzor nad provedbom propisa o držanju kućnih ljubimaca,
- obavlja nadzor nad davanjem javnih površina i drugih nekretnina u vlasništvu Grada Rijeke na korištenje za postavljanje privremenih objekata te reklamnih i oglasnih predmeta (kiosaka, montažnih objekata, pokretnih naprava, ugostiteljskih terasa, reklamnih i drugih naprava) i nad korištenjem javnih površina za druge svrhe,
- obavlja nadzor nad provedbom propisa kojima se uređuje zaštita od buke u djelokrugu jedinica lokalne samouprave,
- obavlja nadzor nad pravnim i fizičkim osobama kojima je dodijeljena koncesija radi obavljanja komunalne djelatnosti, djelatnosti na pomorskom dobru ili druge djelatnosti,
- obavlja nadzor nad provedbom propisa kojima se uređuje autotaksi prijevoz putnika,
- obavlja nadzor nad radom komunalnih i trgovačkih društava koji obavljaju poslove iz područja komunalnog i vodnog gospodarstva te prikupljanja i postupanja s otpadom,
- obavlja nadzor nad primjenom propisanih mjera dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije, mjera na sprečavanju širenja ambrozije i drugih mjera koje se tiču zaštite zdravlja pučanstva iz djelokruga jedinica lokalne samouprave,
- obavlja nadzor nad provedbom propisa o otpadu iz djelokruga jedinice lokalne samouprave,
- sudjeluje u izradi Plana gospodarenja otpadom u jedinici lokalne samouprave,
- sudjeluje na uspostavi i funkcioniranju sustava za zaprimanje obavijesti o nepropisno odbačenom otpadu,
- sudjeluje na uspostavi i funkcioniranju sustava za evidentiranje lokacija odbačenog otpada,
- sudjeluje u funkcioniranju Informacijskog sustava gospodarenja otpadom,
- priprema izvješće za Gradonačelnika o lokacijama i količinama odbačenog otpada, troškovima uklanjanja otpada i poduzetim mjerama,
- vodi upravni postupak, predlaže pokretanje prekršajnog postupka i naplaćuje novčane kazne na mjestu počinjenja prekršaja,
- vodi evidenciju o izvršenom nadzoru i dnevnik rada, sastavlja mjesečna i godišnja izvješća o radu i druga izvješća iz svog djelokruga rada,
- priprema prijedloge odgovora iz svog djelokruga rada na pitanja i pritužbe, sukladno propisima o pravu na pristup informacijama,
- obavještava ostale komunalne redare o povredama propisa i uočenim nedostacima iz njihovog djelokruga rada,
- obavlja poslove dežurstva pri čemu osim poslova iz svog djelokruga rada obavlja i sve druge poslove iz djelokruga komunalnog redarstva te obavlja i druge poslove koje mu odredi voditelj – ravnatelj i voditelj Službe.“.

Članak 3.

U istom Popisu radnih mjesta - Direkciji za komunalno redarstvo, kod radnog mjesta pod rednim brojem **54. Referent 1 – komunalni redar** mijenja se opis poslova radnog mjesta i glasi:

“Opis poslova radnog mjesta:

- obavlja nadzor nad provedbom propisa kojima se uređuje komunalni red,
- obavlja nadzor nad provedbom propisa o držanju kućnih ljubimaca,
- obavlja nadzor nad davanjem javnih površina i drugih nekretnina u vlasništvu Grada Rijeke na korištenje za postavljanje privremenih objekata te reklamnih i oglasnih predmeta (kiosaka, montažnih objekata, pokretnih naprava, ugostiteljskih terasa, reklamnih i drugih naprava) i nad korištenjem javnih površina za druge svrhe,
- obavlja nadzor nad provedbom propisa kojima se uređuje zaštita od buke u djelokrugu jedinica lokalne samouprave,
- obavlja nadzor nad pravnim i fizičkim osobama kojima je dodijeljena koncesija radi obavljanja komunalne djelatnosti, djelatnosti na pomorskom dobru ili druge djelatnosti,
- obavlja nadzor nad provedbom propisa kojima se uređuje autotaksi prijevoz putnika,

- obavlja nadzor nad radom komunalnih i trgovačkih društava koji obavljaju poslove iz područja komunalnog i vodnog gospodarstva te prikupljanja i postupanja s otpadom,
- obavlja nadzor nad primjenom propisanih mjera dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije, mjera na sprečavanju širenja ambrozije i drugih mjera koje se tiču zaštite zdravlja pučanstva iz djelokruga jedinica lokalne samouprave,
- obavlja nadzor nad provedbom propisa o otpadu iz djelokruga jedinice lokalne samouprave,
- vodi upravni postupak, predlaže pokretanje prekršajnog postupka i naplaćuje novčane kazne na mjestu počinjenja prekršaja,
- vodi evidenciju o izvršenom nadzoru i dnevnik rada, sastavlja mjesečna i godišnja izvješća o radu i druga izvješća iz svog djelokruga rada,
- priprema prijedloge odgovora iz svog djelokruga rada na pitanja i pritužbe, sukladno propisima o pravu na pristup informacijama,
- obavještava ostale komunalne redare o povredama propisa i uočenim nedostacima iz njihovog djelokruga rada,
- obavlja poslove dežurstva pri čemu osim poslova iz svog djelokruga rada obavlja i sve druge poslove iz djelokruga komunalnog redarstva te obavlja i druge poslove koje mu odredi voditelj – ravnatelj i voditelj Službe."

Kod istog radnog mjesta **broj izvršitelja** smanjuje se sa 13 na 11 izvršitelja.

Članak 4.

Ovaj Pravilnik stupa na snagu danom donošenja.