

**Privremeno izvješće**

**Povjerenstva za praćenje izvršavanja Odluke i Ugovora o davanju koncesije za gospodarsko korištenje pomorskog dobra na području plaže Ploče u Rijeci za 2014. godinu te Prijedlog odluke o oduzimanju koncesije za gospodarsko korištenje pomorskog dobra na području plaže Ploče u Rijeci**



REPUBLIKA HRVATSKA  
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA  
**GRAD RIJEKA**

**Gradonačelnik**

Rijeka, 23. 10. 2014.

**Gradsko vijeće Grada Rijeke**  
**n/r predsjednici Dorotei Pešić-Bukovac**

Na temelju članka 58. Statuta Grada Rijeke ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 24/09, 11/10 i 5/13 i "Službene novine Grada Rijeke" broj 7/14) podnosim Gradskom vijeću Grada Rijeke na razmatranje i usvajanje **Privremeno izvješće Povjerenstva za praćenje izvršavanja Odluke i Ugovora o davanju koncesije za gospodarsko korištenje pomorskog dobra na području plaže Ploče u Rijeci za 2014. godinu te Prijedlog odluke o oduzimanju koncesije za gospodarsko korištenje pomorskog dobra na području plaže Ploče u Rijeci.**

**GRADONAČELNIK**

**mr.sc. Vojko OBERSNEL**





REPUBLIKA HRVATSKA  
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA  
**GRAD RIJEKA**

**Gradonačelnik**

KLASA: 023-01/14-04/97-38

URBROJ: 2170/01-15-00-14-41

Rijeka, 23. 10. 2014.

Gradonačelnik je 23. listopada 2014. godine donio sljedeći

**z a k l j u č a k**

1. Prihvaća se Privremeno izvješće Povjerenstva za praćenje izvršavanja Odluke i Ugovora o davanju koncesije za gospodarsko korištenje pomorskog dobra na području plaže Ploče u Rijeci za 2014. godinu.

2. Utvrđuje se Prijedlog odluke o oduzimanju koncesije za gospodarsko korištenje pomorskog dobra na području plaže Ploče u Rijeci, u predloženom tekstu.

3. Privremeno izvješće iz točke 1. ovog zaključka i Prijedlog odluke iz točke 2. ovog zaključka prosljeđuju se Gradskom vijeću Grada Rijeke na razmatranje i usvajanje.



**GRADONAČELNIK**

*[Handwritten signature]*  
**mr. sc. Vojko OBERSNEL**

**Privremeno izvješće**  
**Povjerenstva za praćenje izvršavanja Odluke i Ugovora o davanju koncesije za**  
**gospodarsko korištenje pomorskog dobra na području plaže Ploče u Rijeci za 2014. godinu**  
**te Prijedlog odluke o oduzimanju koncesije za gospodarsko korištenje pomorskog dobra**  
**na području plaže Ploče u Rijeci**

## **1. UVOD**

Sustav koncesija u Republici Hrvatskoj uređen je Zakonom o koncesijama ("Narodne novine" broj 143/12) koji je stupio na snagu u prosincu 2012. godine. Zakon predstavlja krovni propis kojim se na općoj razini uređuju sva osnovna pitanja vezana za koncesije. Zakonodavni okvir za koncesije, uz Zakon o koncesijama, čine i posebni propisi kojima se uređuju koncesije u pojedinim područjima i za pojedine djelatnosti. Koncesije na pomorskom dobru regulirane su Zakonom o pomorskom dobru i morskim lukama ("Narodne novine" broj 158/03, 100/04, 141/06, 38/09 i 123/11), a postupak je detaljnije uređen Uredbom o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru („Narodne novine“ broj 23/04, 101/04, 39/06, 63/08, 125/10, 102/11 i 83/12).

Na temelju članka 2. točke 5. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, koncesija je pravo kojim se dio pomorskog dobra djelomično ili potpuno isključuje iz opće upotrebe i daje na posebnu upotrebu ili gospodarsko korištenje fizičkim i pravnim osobama, sukladno prostornim planovima. Na temelju članka 7. stavka 4. citiranog Zakona, koncesija na pomorskom dobru može se dati nakon što je utvrđena granica pomorskog dobra i provedena u zemljišnim knjigama.

Odredbama članaka 17. i 18. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama propisano je da se koncesija za gospodarsko korištenje pomorskog dobra daje na temelju javnog prikupljanja ponuda, a da odluku o javnom prikupljanju ponuda donosi davatelj koncesije.

U članku 14. stavcima 1. i 2. Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru definirano je da davatelj koncesije odlučuje o pokretanju postupka davanja koncesije donošenjem odluke o javnom prikupljanju ponuda.

Dakle, na postupak davanja koncesije za plažu Ploče koja je na pomorskom dobru primjenjuju se odredbe Zakona o koncesijama, Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ 90/11), Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama i Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru.

Temeljem članka 20. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, koncesiju za gospodarsko korištenje pomorskog dobra te za korištenje ili gradnju građevina od važnosti za županiju daje županijska skupština na rok do najviše 20 godina, a prethodni postupak provodi nadležno upravno tijelo u županiji (tu spadaju i plaže). Prilikom određivanja roka za koncesiju uzima se u obzir namjena, opseg i visina potrebnih ulaganja te ukupni gospodarski učinci koji se postižu koncesijom.

Naknada za koncesiju uplaćuje se u jednakim dijelovima (1/3) u korist državnog proračuna, te proračuna županije i grada. Postupak davanja koncesija može započeti nakon što je određena granica pomorskog dobra te provedena u zemljišnim knjigama.

Temeljem članka 21. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, na zahtjev Grada Rijeke, Županijska skupština Primorsko-goranske županije, na sjednici održanoj 26. travnja 2012. godine donijela je Odluku kojom Gradu Rijeci povjerava ovlaštenje za davanje koncesije na pomorskom dobru na području plaže Ploče u Rijeci.

Sukladno članku 10. Zakona o koncesijama provedene su pripreme radnje za davanje predmetne koncesije, kako slijedi:

- Gradsko vijeće Grada Rijeke, na sjednici 20. prosinca 2012. godine imenovalo je Stručno povjerenstvo za koncesije na pomorskom dobru na području grada Rijeke, (u daljnjem tekstu: Stručno povjerenstvo),
- izrađena je Studija opravdanosti davanja koncesije za gospodarsko korištenje pomorskog dobra na području plaže Ploče u Rijeci,
- procijenjena je vrijednost koncesije u iznosu od 8.061.850,13 kn (bez PDV-a) i
- izrađena je dokumentacija za nadmetanje.

Temeljem navedenog ovlaštenja Županijske skupštine Primorsko-goranske županije, Gradsko vijeće Grada Rijeke, na sjednici 14. veljače 2013. godine, donijelo je Odluku o namjeri davanja koncesije za gospodarsko korištenje pomorskog dobra na području plaže Ploče u Rijeci ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 5/13).

Nakon provedenog postupka Gradsko vijeće Grada Rijeke na sjednici od 17. travnja 2013. godine donijelo je Odluku o davanju koncesije na pomorskom dobru za gospodarsko korištenje plaže Ploče na području Grada Rijeke, ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 23/13) na temelju koje su Grad Rijeka, kao davatelj koncesije i najpovoljniji ponuditelj, HEMINGWAY BAR d.o.o., Kumičićeva 5, Opatija, kao koncesionar dana 13.05.2013. godine sklopili Ugovor o koncesiji za gospodarsko korištenje pomorskog dobra na području plaže Ploče u Rijeci, KLASA: 363-02/11-19/1, URBROJ: 2170/01-02-40-13-13 (u daljnjem tekstu: Ugovor o koncesiji).

Ugovorom o koncesiji su utvrđene prava i obveze između Grada kao davatelja koncesije i koncesionara HEMINGWAY BAR d.o.o. kako slijedi:

Obveze koncesionara su:

- opremiti plažu sukladno djelatnostima koje su predmet Ugovora koncesiji,
  - prilikom opremanja plaže postupati sukladno pozitivnim propisima te uvjetima i suglasnostima na mikrolokacijama određenim od strane Davatelja koncesije.
- Osnovni uvjeti koji moraju biti ispunjeni prilikom opremanja plaže:
1. uklapanje u ambijent plaže i okoliša,
  2. ne smije se zaklanjati pogled s kopna prema moru,
  3. funkcionalnost i upotreba materijala,
  4. jednoobraznost u boji i dimenzijama suncobrana bez isticanja reklamnih poruka i naziva, osim naziva koncesionara,
  5. osigurati zaštitu okoliša,
  6. osigurati pristup interventnim vozilima,
  7. osigurati uvjete za ispunjavanje standarda koji su propisani kriterijima za dobivanje Plave zastave na plaži,
- voditi brigu o okolišu, o sanitarno - higijenskim uvjetima poštujući propise o otpadu te sve propise koji uređuju pomorsko dobro, kao i poštivanje ostalih propisa Republike Hrvatske, uključujući međunarodne konvencije,
  - pridržavati se svih posebnih propisa u svezi osiguranja primjerenog standarda sanitarnih i higijenskih uvjeta na koncesioniranom području te radi sprječavanja onečišćenja mora,
  - koristiti, održavati i štiti pomorsko dobro u skladu s posebnim propisima Republike Hrvatske o zaštiti okoliša i graditeljstva,
  - postava i održavanje tornja za spasioce od druge (nakon sezone kupanja u 2013. godini) do pete godine koncesije te održavanje znakova Plave zastave na plaži (jarbol, zastava, dvije info ploče), što je vezano za osiguranja uvjeta za ispunjavanje standarda koji su propisani kriterijima za dobivanje Plave zastave na plaži,
  - održavati i po potrebi vršiti zamjenu obavijesnih ploča na plaži (npr. oznake zabrane ulaska psima),
  - održavati, štiti i koristiti pomorsko dobro pažnjom dobrog gospodara te ne smije poduzimati nikakve druge radnje na istom, osim onih koje su dopuštene Ugovorom,
  - čuvati, održavati područje, popravljati i održavati oštećenu opremu te sanirati područje sukladno građevinskim propisima, osim u slučaju vremenskih nepogoda velikih razmjera na što koncesionar ne može utjecati, a naročito
    1. ukloniti krupniji kamen s plažnog pojasa i razastrijeti uz rub kamenometa - podmorski i nadmorski dio (dobava šljunka u obvezi je davatelja koncesije),
    2. uklanjati naplavine na plaži (daske, panjevi, plutajuća plastika i slično) i nanose šljunka na stazi tijekom cijele godine,
    3. dopremiti, razastrijeti i dopunjavati sitni pijesak na pješčenjaku,
    4. razastirati prema potrebi nakupine plažnog šljunka nastale djelovanjem valova tijekom sezone kupanja na sunčalištima,
    5. održavati ograde na plažnom pojasu,
    6. održavati plažne tuševe, sanitarne čvorove i svlačionice uz obvezu plaćanja naknade za utrošenu vodu,
    7. održavati razvodne ormare, osigurati montažu, demontažu i dežurstvo za privremene priključke uz obvezu plaćanja naknade za utrošenu električnu energiju,

8. održavati čistoću sanitarnih čvorova i kabina, čistoću plaže i pražnjenje košarica za otpatke (običnih i za selekcionirano sakupljanje otpada),
  9. održavati čistoću podmorja (sakupljanje i odvoz otpada na deponiju), uključivo i opasnih predmeta nanesenih djelovanjem valova,
  10. plaćati naknadu za utrošak električne energije za rasvjetu sanitarnih čvorova i zagrijavanje vode u sanitarnim čvorovima,
  11. organizirati spasilačku službu na plaži.
- plaćati godišnju koncesijsku naknadu koja se sastoji iz dva dijela, a utvrđena je kako slijedi:
    1. stalni dio godišnje naknade za koncesiju iznosi 138.000,00 kuna godišnje
    2. promjenjivi dio naknade iznosi 3,2% godišnjeg prihoda ostvarenog od obavljanja djelatnosti na koncesioniranom području
  - koncesionar ne smije naplaćivati ulaz na plažu

Obveze davatelja koncesije su:

- došljunčavati plažu jednom godišnje – prije početka sezone kupanja, najkasnije do 01. lipnja tekuće godine,
- podmiriti troškove godišnje članarine za Plavu zastavu na Plaži i postaviti te održavati toranj za spasioce u prvoj godini koncesije,
- održavati zelenilo (hortikulturu) izvan plažnog dijela područja,
- omogućiti koncesionaru korištenje sanitarnih prostorija i tuševa, sukladno ugovoru između davatelja koncesije i Rijeka sporta d.o.o.,
- održavati platformu za korištenje osobama s invaliditetom.

Gradsko vijeće Grada Rijeke je temeljem članka 7. Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru, na sjednici održanoj 25. srpnja 2013. godine donijelo Rješenje o osnivanju Povjerenstva za praćenje izvršavanja Odluke i Ugovora o davanju koncesije za gospodarsko korištenje pomorskog dobra na području plaže Ploče u Rijeci ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 27/13).

U Povjerenstvo su imenovani sljedeći članovi:

1. Darko Glažar, predstavnik Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture, Lučke kapetanije Rijeka,
2. Duško Brkić, predstavnik Ministarstva financija, Porezne uprave, Područnog ureda Rijeka
3. Karmen Mlacović, predstavnica Grada Rijeke, Odjela gradske uprave za provedbu dokumenata prostornog uređenja i građenja

Uredbom o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru utvrđene su obveze Povjerenstva, kako slijedi:

- člankom 8. Uredbe utvrđeno je da je Povjerenstvo obvezno o izvršavanju svojih obveza podnositi izvješće davatelju koncesije najmanje jedanput godišnje, te predlagati mjere,
- člankom 9. Uredbe utvrđeno je da je Povjerenstvo dužno pisanim putem, bez odlaganja, izvijestiti davatelja koncesije o uočenim radnjama iz članka 30. i 69. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama ("Narodne novine" broj 158/03, 141/06, 38/09, 123/11), te drugim nepravilnostima,
- člankom 10. Uredbe utvrđeno je da kada Povjerenstvo izvijesti davatelja koncesije, sukladno članku 9., davatelj koncesije pozvat će ovlaštenika koncesije da se, u roku od 30 dana od dana dostave poziva, ako u odluci i ugovoru o koncesiji nije određen drugi rok, izjasni o razlozima zbog kojih mu se može oduzeti koncesija, te uskladi svoje postupanje s ugovorom o koncesiji, te je propisan postupak oduzimanja koncesije.

Člankom 4. Rješenja o osnivanju Povjerenstva za praćenje izvršavanja Odluke i Ugovora o davanju koncesije za gospodarsko korištenje pomorskog dobra na području plaže Ploče u Rijeci utvrđeno je da tehničke, stručne i administrativne poslove za potrebe Povjerenstva obavlja Odjel gradske uprave za komunalni sustav.

Povjerenstvo za praćenje izvršavanja Odluke i Ugovora o davanju koncesije za gospodarsko korištenje pomorskog dobra na plaži Ploče, je u suradnji sa djelatnicima Odjela gradske uprave za komunalni sustav na sastanku održanom dana 07. veljače 2014. godine utvrdilo da je koncesionar uredno ispunjavao svoje ugovorne obveze kako slijedi:

- **Opremao plažu** sukladno djelatnostima koje su predmet ugovora o koncesiji uz ispunjenje osnovnih uvjeta prilikom opremanja plaže (iz članka 6. Ugovora o koncesiji)
- **Vodio brigu o okolišu i sanitarno tehničkim uvjetima**, a vezano za sustav „plave zastave „na plaži održavao je u urednom stanju znakove Plave zastave : (jarbol, zastava i dvije info ploče)
- **Održavao pomorsko dobro pažnjom dobrog gospodara** te je plaža bila u urednom stanju tijekom i nakon sezone kupanja:
  - uklonjen je krupni kamen uz rub plaže,
  - uklonjene su naplavine na plaži,
  - pješčanjak je u urednom stanju,
  - ograde su u urednom stanju,
  - održavane su svlačionice i sanitarni čvorovi,
- nije naplaćivan ulaz na plažu
- uz suglasnost Grada koncesionar je sklopio ugovore o potkoncesiji za slijedeće djelatnosti:
  - postava i iznajmljivanje sportskih sadržaja u moru i na plaži, kao što su: aqua park, te sportsko rekreativne sadržaji na napuhavanje (članak 2. stavak 2. točka 2. Ugovora o koncesiji)
  - masaža, manikura, pedikura i slični tretmani (članak 2. stavak 2. točka 7. Ugovora o koncesiji,
  - škola ronjenja (članak 2. stavak 2. točka 9. Ugovora o koncesiji),
  - sadržaji za djecu – postava sprava za igru djece na kopnenom dijelu (članak 2. stavak 2. točka 8. Ugovora o koncesiji),
- uredno platio stalni dio koncesijske naknade za 2013. godinu u iznosu od 138.000,00 kn, dana 05. srpnja 2013. godine (rok za uplatu stalnog dijela koncesijske naknade je 30 dana od dana stupanja na snagu Ugovora o koncesiji. Ugovor o koncesiji je sklopljen 13.05.2013. godine, tako da je koncesionar bio dužan platiti koncesijsku naknadu za 2013. godinu do 13.06.2013. godine),
- uredno platio stalni dio koncesijske naknade za 2014. godinu u iznosu od 138.000,00 kn, dana 31. siječnja 2014. godine,
- Promjenjivi dio naknade koji iznosi 3,2 % godišnjeg prihoda ostvarenog od obavljanja djelatnosti na koncesioniranom području, i to do 01.08. tekuće godine, po završnom računu za proteklu kalendarsku godinu. To znači da prvu uplatu promjenjivog dijela naknade za 2013. godinu koncesionar mora uplatiti do 01.08.2014. godine po završnom računu za 2013. godinu.

Gradsko Vijeće je na sjednici održanoj 28.03.2014. godine **prihvatilo Izvješće Povjerenstva za praćenje izvršavanja Odluke i Ugovora o davanju koncesije za gospodarsko korištenje pomorskog dobra na području plaže Ploče u Rijeci za 2013. godinu.**

Koncesionar je u obvezi plaćati godišnju koncesijsku naknadu koja se sastoji iz dva dijela, a utvrđena je kako slijedi:

1. stalni dio godišnje naknade za koncesiju iznosi 138.000,00 kuna godišnje
2. promjenjivi dio naknade iznosi 3,2% godišnjeg prihoda ostvarenog od obavljanja djelatnosti na koncesioniranom području.

U odnosu na rokove i način plaćanja koncesijske naknade, stalni dio koncesijske naknade za razdoblje prve godine važenja ugovora o koncesiji koncesionar je bio dužan platiti u roku od 30 dana od dana sklapanja Ugovora o koncesiji dok je stalni dio koncesijske naknade za svaku iduću godinu važenja ugovora o koncesiji koncesionar dužan platiti do zadnjeg dana u prvom mjesecu godine za koju se plaća. Promjenjivi dio koncesijske naknade koncesionar je dužan platiti prema

Ugovoru o koncesiji najkasnije do dana 01. kolovoza tekuće godine, po završnom računu za proteklu kalendarsku godinu.

Koncesionar je u 2013. godini s osnova koncesijske naknade uplatio iznos od 139.269,69 kn (stalni dio naknade 138.000,00 kn i zatezne kamate 1.269,69 kn), od čega je Gradu Rijeci pripala trećina u iznosu 46.423,23 kn.

U 2014. godini koncesionar je uplatio ukupan iznos od 156.328,38 kn (stalni dio naknade 138.000,00 kn za 2014. godinu, promjenjivi dio naknade 18.321,63 kn za 2013. godinu i zatezne kamate 6,75 kn), od čega je Gradu Rijeci pripala trećina u iznosu od 52.109,46 kn.

Koncesionar je za 2013. i 2014. godinu uplatio ukupno iznos od 295.592,07 kn od čega je Grad uprihodovao iznos od 98.532,61 kn.

## 2. REALIZACIJA UGOVORA O DAVANJU KONCESIJE U 2014. GODINI

Tijekom realizacije Ugovora o koncesiji u 2014. godini Odjel gradske uprave za komunalni sustav je utvrdio da se koncesionar Hemingway bar d.o.o u ne pridržava potpunosti odredbi Ugovora o koncesiji.

Naime, Koncesionar je 30. siječnja 2014. godine e-mailom uputio Gradu zahtjev za suglasnost i sudjelovanje u postavi dodatnih sadržaja. O predmetnom zahtjevu održan je sastanak sa koncesionarom 05. veljače 2014. godine te su u više navrata usmeno obavljani dogovori. Dopisom Odjela gradske uprave za komunalni sustav od 30. svibnja 2014. godine koncesionar je pozvan da dostavi obrazloženi pisani zahtjev, kojem će priložiti skice sa prijedlogom postave dodatnih sadržaja, a koji je dostavljen 06. lipnja 2014. godine. Predmet zahtjeva koncesionara je kako slijedi:

1. da na središnjem plažnom peru postavi plato na kojem bi se smjestilo 10 baldahina
2. obzirom postojeće odbojkaško igralište na pijesku nije bilo u funkciji da se na tom mjestu napravi plitki bazen sa raznim zabavnim sadržajima za djecu. Za navedeno je predloženo da se postojeći betonski temelj ogradi, ukloni pijesak, napravi betonska ploča na dubinu cca 50 cm, a površina bi se napunila vodom. Prijedlog je da se u bazenu organiziraju sadržaji za djecu. Predloženo je da davatelj koncesije, odnosno Grad, izvrši postavu podloge odnosno poda bazena,
3. da davatelj koncesije na južnom dijelu plaže izvede tri ulaza/izlaza u more
4. da se prostor prvog skladišta prenamjeni u klimatiziranu igraonicu
5. da se u prostoru garderobe (koji se sastoji od 3 prostorije) jedna prostorija prenamjeni u barokomoru, a sve vezano za obavljanje djelatnosti obuke ronjenja koju obavlja potkoncesionar,
6. da potkoncesionar koji obavlja djelatnost poduke ronjenja upravlja i održava sanitarne čvorove,
7. da davatelj koncesije organizira odvoz krupnog kamenja sa plaže, te da se ista dohrani novim sitnijim šljunkom,
8. da se dozvoli postava dodatnih 200 ležaljki i 200 suncobrana
9. da se dozvoli postava plutajućeg mula/pontona veličine 4x3 m na sjevernom dijelu plaže za privremeni privez plovila za iznajmljivanje, pedalina, sandolina,
10. da se postave barijere i signalizacija i onemogućiti prolaz bicikla i motora na plažu.

Ujedno je dostavljen prijedlog cijena za korištenje plažnih tuševa, sanitarnih čvorova i kabina za presvlačenje, koji nije mijenjan u odnosu na 2013. godinu.

Dopisom od 17. lipnja 2014. godine Odjel gradske uprave za komunalni sustav uputio je očitovanje koncesionaru.

U očitovanju je navedeno da se daje uvjetna suglasnost s prijedlogom postave platoa na središnjem plažnom peru za postavu baldahina no uvjetno, dok nije dana suglasnost za postavu stepenica obzirom se radi o velikoj razlici u odnosu na more.

Također istim dopisom nije dana suglasnost da se na mjestu postojećeg igrališta za odbojku na pijesku postavi plitki bazen sa zabavnim sadržajima za djecu, iz razloga jer se u konkretnome radi jednom od dva igrališta za odbojku na pijesku na plažama Grada Rijeke. Zahtjevu za postavu 3 ulaza/izlaza u more sa platom istim dopisom nije udovoljeno zbog visinske razlike u odnosu na more.



Zahtjevu za postavu dodatnih 200 ležaljki i dodatnih 200 suncobrana koncesionaru nije udovoljeno obzirom je Ugovorom o koncesiji utvrđeno da se dozvoljava postava maksimalno 50 komada uz naznaku da je postava ležaljki na dijelovima plaže gdje se ulazi u more najviše u 2 reda, uz najmanje 5 metara udaljenosti od ruba mora. Istim dopisom Grad Rijeka je dao suglasnost koncesionarovom prijedlogu za postavu plutajućeg mula /pontona na sjevernom dijelu plaže za privremeni privez plovila za iznajmljivanje (pedalina, sandolina) na način da postava bude uskađena s propisima kojima se uređuje pomorsko dobro. Također, zahtjevu za onemogućavanje prolaza bicikla i motora na plažu je udovoljeno sukladno dogovoru sa trgovačkim društvom Rijeka promet d.d.

Nadalje, koncesionaru je dana suglasnost za naplatu korištenja kabina za presvlačenje, sanitarnih čvorova i plažnih tuševa na plaži Ploče, na području pod koncesijom, za sezonu kupanja 2014. godine, po cijeni - kabina za presvlačenje po cijeni od 1,00 kn (s PDV-om), i sanitarni čvorovi i plažni tuševi po cijeni od 2,00 kn (s PDV-om).

Međutim, uz svu pisanu i usmenu korespondenciju sa koncesionarom, uočeno je kako tijekom realizacije Ugovora o koncesiji u 2014. godini koncesionar nije postupao u cijelosti sukladno Ugovoru.

U nastavku slijedi objedinjeni popis predmetnih aktivnosti i postupanja koncesionara;

- protivno odredbi članka 2. Ugovora o koncesiji kojom je utvrđeno da *"...ne postoji mogućnost ograđivanja plaže..."* - ogradio je prostor uz natpis *"prostor rezerviran za ležaljke"* i ogradio je dio predviđen za odbojku na pijesku gdje su postavljene dječje sprave za iznajmljivanje,
- nije sukladno članku 2. Ugovora o koncesiji za obavljanje djelatnosti "sadržaji za djecu, kao na primjer vođene igraonice na otvorenom, postava sprava za igru djece ne kopnenom dijelu plaže, gusarski brod, trampolin, tobogan i sl.", zatražio od Grada kao davatelja koncesije suglasnost na mikrolokaciju, a dio kopnenog dijela plaže je ogradio, i uz naplatu se obavljala navedena djelatnost,
- protivno odredbi članka 2. Ugovora o koncesiji kojom je utvrđeno *"...iznajmljivanje ležaljki do maksimalno broja 50..."* – premašio je u nekoliko navrata navedenu brojku, a o čemu su građani kontinuirano slali pritužbe (djelatnici Direkcije za komunalno redarstvo su u periodu od 17. lipnja do danas izvršili 49 provjera na terenu, te je 17 puta utvrđeno da koncesionar ne poštuje Ugovor u pogledu broja ležaljki),
- protivno odredbi članka 2. Ugovora o koncesiji - *"...trgovina opremom za plažne aktivnosti uz uvjete i na mikrolokaciji koju će utvrditi Davatelj koncesije..."* – nije poštivana mikrolokacija, te je postavljena rashladna vitirina za koju davatelj koncesije nije dao suglasnost,
- nije sukladno odredbi članka 8. Ugovora, kojom je utvrđena obveza koncesionara da organizira spasilačku službu, istu organizirao kontinuirano.

Nastavno na naprijed navedeno, HEMINGWAY BAR d.o.o. je o kršenjima odredbi Ugovora bio upoznat u nekoliko navrata i to pisanim putem - dopisima koje je uputio Grad Rijeka, dana 14. svibnja 2014., 01. srpnja 2014., 03. srpnja 2014., 24. srpnja 2014. godine, u nekoliko navrata danim usmenim upozorenjima te su o kršenjima odredbi Ugovora o koncesiji sačinjeni također zapisnici i službene zabilješke (17. lipanj 2014. - službena zabilješka, 26. lipanj 2014. - službena zabilješka, 04. srpanj 2014. - službena zabilješka, 10. srpanj 2014. - službena zabilješka, 17. srpanj 2014. - službena zabilješka, 21. srpanj 2014. - službena zabilješka, 22. srpanj 2014. - zapisnik, 23. srpanj 2014. - zapisnik, 28. srpanj 2014. - zapisnik, 31. srpanj 2014. - zapisnik, 02. kolovoz 2014. - zapisnik, 03. kolovoz 2014. - zapisnik, 04. kolovoz 2014. - zapisnik), svi nastali nakon terenskih očevida djelatnika, Direkcije za komunalno redarstvo, a u kojima su jasno i nedvojbeno popisana postupanja koncesionara protivna sklopljenom Ugovoru o koncesiji.

Člankom 8. stavkom 2. alineja 11. Ugovora o koncesiji utvrđeno je da je koncesionar u obvezi organizirati spasilačku službu. Dopisima od 05. i 23. lipnja 2014. godine koncesionar je pozvan da se očituje o načinu organiziranja spasilačke službe. Koncesionar se očitovao dopisom od 30. lipnja 2014. godine na način da je organiziran rad spasilačke službe, da na plaži postoji dovoljan broj spasilaca, kao i oprema za spašavanje koje ima dovoljno i lako je uočljiva. Nadalje, a obzirom je iz Službene zabilješke Direkcije za komunalno redarstvo proizlazilo da dana 26. lipnja 2014. godine na plaži Ploče spasilačka služba nije u funkciji, Odjel gradske uprave za komunalni sustav je dopisom od 10. srpnja 2014. godine, o navedenom izvijestio koncesionara, a sukladno ugovornoj obvezi organiziranja spasilačke službe. Koncesionar se prednjoj činjenici očitovao

dopisom od 18. srpnja 2014. godine na način da je naveo da je zaposlio djelatnika koji obavlja poslove spasioaca.

Člankom 18. Ugovora o koncesiji utvrđeno je sljedeće:

- " Davatelj koncesije može jednostrano raskinuti ovaj Ugovor u sljedećim slučajevima:
- ako Koncesionar nije platio naknadu za koncesiju više od dva puta uzastopno ili općenito neuredno plaća naknadu za koncesiju,
  - ako Koncesionar ne provodi mjere i radnje nužne radi zaštite pomorskog dobra te radi zaštite prirode i kulturnih dobara,
  - ako se ne izvrše ulaganja predviđena u Studiji gospodarske opravdanosti,
  - ako Koncesionar ne poštuje zakonske i podzakonske akte kojima se uređuje pomorsko dobro ili uvjete koncesije određene Odlukom o davanju koncesije i ovim Ugovorom,
  - ako Koncesionar ne koristi koncesiju ili je koristi suprotno svrsi iz članka 2. ovog Ugovora,
  - ako Koncesionar bez odobrenja Davatelja koncesije izvrši na pomorskom dobru označenom u članku 3. ovog Ugovora radnje koje nisu predmetom koncesije ili su u suprotnosti s odobrenom koncesijom,
  - ako je Koncesionar naveo netočne podatke u ponudi temeljem kojih se utvrđivalo ispunjenje uvjeta sposobnosti određenih u dokumentaciji za nadmetanje,
  - ako Koncesionar svojom krivnjom ne započne s provedbom ovog Ugovora ili njegovog dijela u ugovorenom roku,
  - ako Koncesionar obavlja i druge radnje u suprotnosti s ovim Ugovorom ili propušta obaviti dužne radnje utvrđene ovim Ugovorom,
  - ako je Koncesionar prenio na treću osobu svoja prava iz ovog Ugovora suprotno odredbama Zakona o koncesiji i ovog Ugovora,
  - ako Koncesionar ne dostavi novi odgovarajući instrument kojeg Davatelj koncesije zatraži na temelju članka 31. stavak 5. Zakona o koncesijama,
  - u drugim slučajevima u skladu s odredbama ovog Ugovora, zakona o obveznim odnosima i zakona kojim se uređuje pomorsko dobro.

Prije jednostranog raskida ovog Ugovora, Davatelj koncesije će prethodno pisanim putem upozoriti Koncesionara o takvoj svojoj namjeri te odrediti Koncesionaru primjereni rok za otklanjanje razloga za raskid Ugovora i za izjašnjavanje o tim razlozima.

Ukoliko Koncesionar ne otkloni razloge za raskid ovog Ugovora u roku iz prijašnjeg stavka ovog članka Davatelj koncesije raskinut će ovaj Ugovor.

U slučaju jednostranog raskida Ugovora od strane Davatelja koncesije, Davatelj koncesije ima pravo na naknadu štete koju mu je prouzročio Koncesionar u skladu s općim odredbama obveznog prava.

U slučaju raskida Ugovora iz razloga utvrđenih stavkom 1. ovog članka Koncesionar nema pravo na naknadu zbog raskida Ugovora. "

U odnosu na prethodno navedeno koncesionaru je dostavljeno i upozorenje od dana 08. kolovoza 2014. godine (KLASA: 363-02/11-19/1, URBROJ: 2170/01-02-20-14-103) o namjeri Grada Rijeke kao davatelja koncesije za jednostranim raskidom Ugovora o koncesiji, ukoliko sukladno članku 18. predmetnog Ugovora o koncesiji u primjerenom roku koji mu je Grad Rijeka kao davatelj koncesije dodijelio (rok od 8 dana) otkloni sve gore navedene razloge za raskid predmetnog ugovora.

Iz gore navedenih razloga, nakon danog pisanog upozorenja, Grad Rijeka je pojačao nadzor i praćenje realizacije Ugovora o koncesiji terenskim provjerama djelatnika Direkcije za komunalno redarstvo o čemu su sastavljeni zapisnici dana 08. kolovoza 2014., 11. kolovoza 2014., 12. kolovoza 2014., 13. kolovoza 2014., 18. kolovoza 2014., 19. kolovoza 2014., 21. kolovoza 2014. i 22. kolovoza 2014., a kojima je utvrđeno da koncesionar poštuje odredbe Ugovora o koncesiji u pogledu razmještaja i broja ležaljki.

U pogledu organiziranja spasilačke službe uvidom u zapisnike Direkcije za komunalno redarstvo, utvrđeno je da koncesionar nije nakon zaprimanja upozorenja od 08. kolovoza 2014. godine kontinuirano organizirao spasilačku službu. Naime, uvidom u zapisnike Direkcije za komunalno redarstvo utvrđeno je da spasilac nije zatečen na tornju, a niti na plaži i to dana 12., 13., 17., 18., 19., 20., 21., 22., 24., 25., 28., 29., 30. i 31. kolovoza, te 03. i 05. rujna 2014. godine.

Ujedno je Grad zaprimio na znanje obavijest Inspektorata rada Ministarstva rada i mirovinskog sustava, od 15. rujna 2014. godine, kojom se Lučka kapetanija Rijeka, obavještava da je inspekcijskim nadzorom koji je započeo 28. kolovoza 2014. godine, na plaži Ploče, kod trgovačkog društva Hemingway bar d.o.o., kao koncesionara, utvrđeno da koncesionar zapošljava dva djelatnika, koji uz poslove konobara (puno radno vrijeme) i poslove pomoćnog radnika (nepuno radno vrijeme 10 sati tjedno), od početka srpnja, kada su sklopljeni aneksi ugovora o radu, po potrebi obavljaju poslove spasioca, a da isti radnici nemaju ishoduvanu licencu spasioca na vodi, koju izdaje Crveni križ.

Nadalje, člankom 5. Ugovora utvrđena je obveza koncesionara da izvrši investicijska ulaganja u rokovima koji su predviđeni u Studiji gospodarske opravdanosti izrađenoj od koncesionara i sastavni su dio ponudbene dokumentacije koncesionara.

Studijom je utvrđeno investiranje u osnovna sredstva i opremu u iznosu od 1.165.500,00 kn, a dinamika investiranja utvrđena je na način da se u prvoj godini investira 50%, u drugoj godini 20%, te u trećoj, četvrtoj i petoj godini koncesije po 10%.

Investicije su definirane kao

- ležaljke – 50 komada,
- suncobrani - 50 komada,
- daska za jedrenje – 5 komada,
- sandolina – 5 komada,
- pedalina – 5 komada,
- brodica – 1 komad,
- aquapark i drugi morski sadržaji – 1 komad,
- kiosk-štant za trgovinu opremom za plažne aktivnosti ili tiskom – 1 komad
- montažni objekt za ugostiteljstvo s opremom –1 komad,
- kiosk za prodaju sladoleda, napitaka i pružanje ugostiteljskih usluga iz pokretnih naprava – 2 komada
- oprema za kioske za prodaju sladoleda –1komad,
- kiosk za ugostiteljske usluge – 1 komad
- plutajuća naprava za igranje vaterpola, košarke i sl. – 1 komad,
- oprema za fitness, jogu i ostale vođene aktivnosti – 1 komad,
- sadržaji za djecu (igraonice na otvorenom, sprave za igru, trampulin) – 1 komad,
- oprema za školu ronjenja, jedrenja, veslanja i plivanja – 1komad.

Činjenica je da je odredbom članka 18. Ugovora o koncesiji utvrđeno da davatelj koncesije može raskinuti Ugovor ako koncesionar ne izvrši ulaganja predviđena u Studiji gospodarske opravdanosti.

Slijedom navedenog, dopisom od 18. rujna 2014. godine, Odjel gradske uprave za komunalni sustav, zatražio je od koncesionara da dostavi podatke o investicijskim ulaganjima. Požurnicom od 14. listopada 2014. godine, Odjel gradske uprave za komunalni sustav zatražio je od koncesionara dostavu ovjerene bruto bilance za 2013. godinu (posebno ispis svih konta analitike na klasi 0), te pojedinačne odluke o stavljanju na uporabu osnovnih sredstava na koncesioniranom području plaže Ploče za 2013. i 2014. godinu i fakture dobavljača tih osnovnih sredstava iz čega je razvidna nabavna vrijednost svakog pojedinog osnovnog sredstva, a krajnjim rokom dostave podataka do 22. listopada 2014. godine.

Odjel gradske uprave za komunalni sustav je dana 22. listopada 2014. godine od koncesionara zaprimio podatke o ulaganjima na plaži Ploče u 2013. i 2014. godini. U dokumentaciji je dostavio popis svih ulaganja potkrijepljenih odgovarajućim računima, ali nije dostavio pojedinačne odluke o stavljanju na uporabu osnovnih sredstava na koncesioniranom području plaže Ploče za 2013. i 2014. godinu i ispis svih konta analitike na klasi 0.

Uvidom u dostavljenu dokumentaciju te usporedbom navedenih ulaganja i dostavljenih računa, može se utvrditi da se sva navedena ulaganja, temeljena na dostavljenim računima, ne mogu definirati kao ulaganje u opremu sukladno Ugovoru o koncesiji budući se jedan dio računa odnosi na materijalne troškove i troškove tekućeg poslovanja. Iz teksta odnosno sadržaja samih računa ne može se utvrditi (već samo pretpostaviti) na koji objekt kao i na koju opremu se odnosi ulaganje i da li se odnosi na lokaciju plaže Ploče ili eventualno na neke druge lokacije na kojima trgovačko društvo Hemingway bar d.o.o. posluje na području Republike Hrvatske.

U sveukupnom prikazu koncesionara utvrđeno je da je na plaži Ploče tijekom 2013. i 2014. godine uloženo 1.001.236,49 kn. Analizom sadržaja svake od navedenih faktura, uz naprijed navedene napomene moguće je pretpostaviti da je uloženo ukupno 420.002,15 kn, što bi u odnosu na procijenjeno ulaganje u iznosu od 1.165.500,00 kn za 5 godina iznosilo 36%.

Kako je naprijed navedeno koncesionar je prema Ugovoru u prve dvije godine trebao uložiti 70% od procijenjenog iznosa navedenog u Studiji, odnosno 815.850,00 kn, iz čega se smatra da ulaganja nisu vjerodostojno dokumentirana i izvršena sukladno ugovorenoj dinamici.

Dopisom od 15. rujna 2014. godine Odjel gradske uprave za komunalni sustav obavijestio je Povjerenstvo za praćenje izvršavanja Odluke i Ugovora o davanju koncesije za gospodarsko korištenje pomorskog dobra na području plaže Ploče u Rijeci, o svim uočenim postupanjima koncesionara koja su protivna Ugovoru o koncesiji tijekom 2014. godine.

Na inicijativu Povjerenstva u Odjelu je održan sastanak dana 01. listopada 2014. godine na kojem su bili prisutni članovi Povjerenstva, zakonski zastupnik koncesionara Hemingway bar d.o.o. Mario Kovačević i Željko Jurajčević, djelatnik u društvu Hemingway bar d.o.o. te predstavnici Odjela gradske uprave za komunalni sustav. Nakon rasprave o problemima u realizaciji Ugovora o koncesiji u 2014. godini Povjerenstvo se obvezalo dostaviti zaključak sa održanog sastanka Odjelu gradske uprave za komunalni sustav u roku od 8 dana pisanim putem.

Dana 15. listopada 2014. godine na plaži Ploče izvršen je očevid službenika Direkcije za komunalno redarstvo kojim je utvrđeno kako slijedi:

- na istočnom dijelu plaže, neposredno ispod restorana Sorriso, nalazi se drveni montažni ugostiteljski objekt, približne površine od 12 m<sup>2</sup>, sukladno utvrđenoj mikrolokaciji,
- na središnjem dijelu plaže nalazi se drveni montažni objekt za masažu približne površine od 12 m<sup>2</sup>, sukladno utvrđenoj mikrolokaciji i toranj spasilačke službe sa reklamnim porukama i nazivom,
- na dijelu plaže u blizini tuševa, nalaze se dva drvena montažna ugostiteljska objekta, svaki približne površine od 12m<sup>2</sup>, sukladno utvrđenoj mikrolokaciji,
- na zapadnom dijelu plaže, kraj pješčanika, nalazi se štand za prodaju plažne opreme, približne površine od 4m<sup>2</sup>, sukladno utvrđenoj mikrolokaciji,
- na djelu plaže ispod šetnice, koji se proteže od tuševa prema zapadu do pješčanika, postavljen je podest ugostiteljske terase, približne površine od 160 m<sup>2</sup>, sukladno utvrđenoj mikrolokaciji,
- pored ugostiteljskog objekta čvrste građe na zapadnom dijelu plaže, odloženi su elementi drvenih kućica koje su temeljem suglasnosti Komisije za postavljanje predmeta i privremenih objekata na području grada Rijeke, tijekom kupališne sezone bile postavljene na zemljištu koje je zakupljeno od Grada Rijeke,
- čelična ograda sunčališta, koja se nalazi na krajnjem zapadnom dijelu plaže nije oličena te je mjestimično oštećena korozijom od koje je došlo do oštećenja kamenog obalnog zida sunčališta,
- na središnjem plažnom peru postavljeno je 10 montažnih platoa za postavu baldahina, sukladno utvrđenoj mikrolokaciji.

Dana 23. listopada 2014. godine održan je ponovni sastanak Povjerenstva i predstavnika Odjela gradske uprave za komunalni sustav na kojem je, nakon uvida u dokumentaciju, utvrđeno slijedeće:

- u pogledu broja ležaljki i suncobrana, te ograđivanja plaže, nakon upućenog upozorenja od 08. kolovoza 2014. godine, koncesionar nije kršio odredbe Ugovora o koncesiji, a što je evidentno i iz zapisnika Direkcije za komunalno redarstvo (zapisnici od 12., 13., 17., 18., 19., 20., 21., 22., 24., 25., 28., 29., 30. i 31. kolovoza, te 03. i 05. rujna 2014. godine),
- u pogledu obavljanja djelatnosti "sadržaji za djecu, kao na primjer vođene igraonice na otvorenom, postava sprava za igru djece ne kopnenom dijelu plaže, gusarski brod, trampolin, tobogan i sl." – nakon upućenog upozorenja od 08. kolovoza 2014. godine, koncesionar nije kopneni dio plaže ogradio, niti se vršila naplata, a što je evidentno i iz zapisnika Direkcije za komunalno redarstvo (zapisnici od 12., 13., 17., 18., 19., 20., 21., 22., 24., 25., 28., 29., 30. i 31. kolovoza, te 03. i 05. rujna 2014. godine),
- mikrolokaciju za postavu štanda za trgovinu plažnom opremom, nakon upozorenja, koncesionar je poštivao,

- što se tiče spasilačke službe, evidentno je da koncesionar u periodu nakon dostavljenog upozorenja od 08. kolovoza 2014. godine, istu nije imao organiziranu kontinuirano (zapisnici od 12., 13., 17., 18., 19., 20., 21., 22., 24., 25., 28., 29., 30. i 31. kolovoza, te 03. i 05. rujna 2014. godine). Isto tako iz prije navedene obavijesti Inspektorata rada Ministarstva rada i mirovinskog sustava, od 15. rujna 2014. godine, razvidno je da djelatnici koncesionara koji obavljaju poslove spasilaca, nemaju ishodovanu licencu spasioca na vodi, koju izdaje Crveni križ,
- Odjel je dana 22. listopada 2014. godine od koncesionara zaprimio podatke o ulaganjima na plaži Ploče i 2013. i 2014. godini. U dokumentaciji je dostavio popis svih ulaganja potkrijepljenih odgovarajućim računima, ali nije dostavio pojedinačne odluke o stavljanju na uporabu osnovnih sredstava na koncesioniranom području plaže Ploče za 2013. i 2014. godinu i ispis svih konta analitike na klasi 0.

Uvidom u dostavljenu dokumentaciju te usporedbom navedenih ulaganja i dostavljenih računa, može se utvrditi da se sva navedena ulaganja, temeljena na dostavljenim računima, ne mogu definirati kao ulaganje u opremu sukladno Ugovoru o koncesiji budući se jedan dio računa odnosi na materijalne troškove i troškove tekućeg poslovanja. Iz teksta odnosno sadržaja samih računa ne može se utvrditi (već samo pretpostaviti) na koji objekt kao i na koju opremu se odnosi ulaganje i da li se odnosi na lokaciju plaže Ploče ili eventualno na neke druge lokacije na kojima trgovačko društvo Hemingway bar d.o.o. Opatija posluje na području Republike Hrvatske.

U sveukupnom prikazu koncesionara utvrđeno je da je na plaži Ploče tijekom 2013. i 2014. godine uloženo 1.001.236,49 kn. Analizom sadržaja svake od navedenih faktura, uz naprijed navedene napomene moguće je pretpostaviti da je uloženo ukupno 420.002,15 kn, što bi u odnosu na procijenjeno ulaganje u iznosu od 1.165.500,00 kn za 5 godina iznosilo 36%.

Kako je naprijed navedeno koncesionar je prema Ugovoru u prve dvije godine trebao uložiti 70% od procijenjenog iznosa navedenog u Studiji, odnosno 815.850,00 kn, iz čega se smatra da ulaganja nisu vjerodostojno dokumentirana i izvršena sukladno ugovorenoj dinamici.

Uvidom u Studiju gospodarske opravdanosti Plaže Ploče koju je uz svoju ponudu na natječaj za koncesiju priložio Hemingway bar d.o.o., koncesionar je procijenio godišnji prihod u iznosu od 2.088.280,00 kn.

Procjena prihoda od iznajmljivanja ležaljki i suncobrana (50 komada) iznosi 123.750,00 kn, što je 5% ukupno procijenjenog prihoda. Većina, odnosno 70% procijenjenog prihoda (1.824.000,00 kn) odnosi se na prihod od ugostiteljstva

Ostvareni prihodi u 2013. godini iznosili su 572.500,67 kn, što je 28% od procijenjenih u Studiji, a na osnovu istoga je obračunat promjenjivi dio naknade koju plaća koncesionar. Prema preliminarnim podacima dostavljenih od koncesionara za 2014. godinu, iz dopisa od 25. rujna 2014. godine, ostvareni su prihodi u iznosu od 556.300,00 kn, odnosno 27% od procijenjenih u Studiji.

Uvidom u navedene podatke, dovodi se u pitanje gospodarska opravdanost same koncesije, a za izvođenje konačnog zaključka o tome je neophodno od koncesionara tražiti dodatne podatke, te sačekati dostavu financijskog izvješća za 2014. godinu.

Dodatno se procjenjuje da se ne ostvaruje ni gospodarska opravdanost same koncesije, budući je iz podataka dostavljenih davatelju koncesije od strane koncesionara evidentno da je koncesionar u 2013. i 2014. godini poslovao s gubitkom. Promjenjivi dio naknade koji je vezan za 3,2% godišnjeg prihoda ne ostvaruje se sukladno Studiji gospodarske opravdanosti izrađenoj od koncesionara, budući je istom Studijom utvrđen ukupni godišnji prihod od 2.088.280,00 kn, a realiziran je za 2013. godinu u iznosu od 572.500,67 kn (28%), a za 2014. godinu predviđa se u iznosu od 556.300,00 kn (27%). Zbog takvog umanjelog prihoda od obavljanja djelatnosti nakon obavljanja djelatnosti u periodu od dvije godine iskazan je gubitak u poslovanju od oko 650.000,00 kn.

Člankom 10. Ugovora o koncesiji utvrđeno je da je koncesionar obavezan plaćati promjenjivi dio naknade u iznosu od 3,2% godišnjeg prihoda ostvarenog od obavljanja djelatnosti na koncesioniranom području, što za 2013. godinu iznosi 18.321,63 kn, a za 2014. godinu predvidivo 17.801,60 kn.

Povjerenstvo također utvrđuje da je na poziciji bilance za 2013. godinu na kontu Materijalna imovina 013 evidentiran iznos od 3.435.365,00 kn, a dok je na istoj poziciji bilance za 2012. godinu evidentiran iznos od 3.559.017,00 kn iz čega se zaključuje da se vrijednost materijalne imovine na nivou društva smanjila, a ne povećala s obzirom na preuzete obveze ulaganja u 2013. godini.

Uvidom u okvirne pokazatelje financijskog poslovanja na plaži Ploče za 2013. i 2014. godinu koje je koncesionar dostavio dana 25. rujna 2014. godine, utvrđeno je da su ukupni troškovi dobavljača u 2013. godini iznosili 801.000,00 kn, a ukupna ulaganja po dostavljenim fakturama iznosila su 683.621,96 kn, iz čega je vidljiv nesrazmjer izvršenih ulaganja i ukupnih troškova dobavljača budući da su samo troškovi ulaganja iznosili 683.621,96 kn, a u iznosu od 801.000,00 kn sadržani su svi ukupni troškovi (režije, hrana, piće i dr.). Isto se može utvrditi i temeljem pokazatelja za 2014. godinu, budući da ukupni troškovi dobavljača iznose 421.700,00 kn, a troškovi ulaganja iznose 317.614,53 kn.

Ukoliko bi se koncesija ostvarivala kako je navedeno u Studiji gospodarske opravdanosti izrađenoj od koncesionara, na ukupni godišnji prihod od 2.088.280,00 kn, koncesionar bi bio u obvezi platiti promjenjivi dio naknade u iznosu od 66.824,96 kn.

Povjerenstvo predmetno izvješće dostavlja kao privremeno, obzirom je konačno izvješće moguće izraditi i dostaviti istekom kalendarske godine po izradi financijskih izvješća.

Zaključno, praćenjem tijeka realizacije Ugovora o koncesiji u 2014. godini, nakon razmatranja cjelovite dokumentacije, Povjerenstvo je utvrdilo da koncesionar Hemingway bar d.o.o. nije poštivao odredbe Ugovora o davanju koncesije za gospodarsko korištenje pomorskog dobra na području plaže Ploče u Rijeci, sklopljenog 13. svibnja 2013. godine i to na način kako slijedi:

- nije izvršio investicijska ulaganja u 2013. i 2014. godini, sukladno članku 5. stavku 2. Ugovora o davanju koncesije,
- nije kontinuirano i sukladno važećim propisima organizirao spasilačku službu. sukladno članku 8. stavku 2. alineja 11. Ugovora o koncesiji.

Slijedom navedenog, obzirom da je sukladno Uredbi o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru, ovlašteno predlagati mjere davatelju koncesije, Povjerenstvo za praćenje izvršavanja Odluke i Ugovora o davanju koncesije za gospodarsko korištenje pomorskog dobra na području plaže Ploče u Rijeci predlaže davatelju koncesije oduzimanje koncesije jednostranim raskidom Ugovora o koncesiji.

Temeljem Privremenog izvješća Povjerenstva za praćenje izvršavanja Odluke i Ugovora o davanju koncesije za gospodarsko korištenje pomorskog dobra na području plaže Ploče u Rijeci za 2014. godinu, Gradonačelnik predlaže Gradskom vijeću Grada Rijeke donošenje Odluke o oduzimanju koncesije za gospodarsko korištenje pomorskog dobra na području plaže Ploče u Rijeci.

Na temelju članka 30. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama ("Narodne novine" broj 158/03, 100/04, 141/06, 38/09 i 123/11), članka 47. stavka 1. i 4. Zakona o koncesijama ("Narodne novine" broj 143/12), članka 10. Uredbe o postupku davanja koncesije na pomorskom dobru ("Narodne novine" broj 23/04, 101/04, 39/06, 63/08, 125/10, 102/11 i 83/12), članka 17. i 18. Ugovora o koncesiji za gospodarsko korištenje pomorskog dobra na području plaže Ploče u Rijeci, KLASA: 363-02/11-19/1, URBROJ: 2170/01-02-40-13-13 od 13. svibnja 2013. godine i članka 46. Statuta Grada Rijeke ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 24/09, 11/10 i 5/13 i "Službene novine Grada Rijeke" broj 7/14) Gradsko vijeće Grada Rijeke, na sjednici \_\_\_\_\_ 2014. godine, donijelo je

**ODLUKU**  
**o oduzimanju koncesije za gospodarsko korištenje pomorskog dobra**  
**na području plaže Ploče u Rijeci**

**Članak 1.**

Oduzima se koncesija za gospodarsko korištenje pomorskog dobra na području plaže Ploče u Rijeci dodijeljena koncesionaru trgovačkom društvu HEMINGWAY BAR d.o.o. Kumičićeva 5, Opatija, temeljem Odluke o davanju koncesije na pomorskom dobru za gospodarsko korištenje plaže Ploče na području Grada Rijeke ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 23/13) i Ugovora o koncesiji za gospodarsko korištenje pomorskog dobra na području plaže Ploče u Rijeci, KLASA: 363-02/11-19/1, URBROJ: 2170/01-02-40-13-13 od 13. svibnja 2013. godine, zbog neizvršavanja investicijskih ulaganja sukladno članku 5. stavku 2. i nepoštivanja ugovorne obveze iz članka 8. stavka 2. podstavka 11. Ugovora o koncesiji za gospodarsko korištenje pomorskog dobra na području plaže Ploče u Rijeci.

**Članak 2.**

Utvrđuje se da danom stupanja na snagu ove Odluke prestaje koncesija i raskida se Ugovor o koncesiji za gospodarsko korištenje pomorskog dobra na području plaže Ploče u Rijeci, KLASA: 363-02/11-19/1, URBROJ: 2170/01-02-40-13-13 od 13. svibnja 2013. godine, sklopljen s koncesionarom HEMINGWAY BAR d.o.o. Kumičićeva 5, Opatija.

**Članak 3.**

Trgovačko društvo HEMINGWAY BAR d.o.o. Kumičićeva 5, Opatija, dužno je pomorsko dobro koje je predmet ugovora iz članka 2. ove Odluke, napustiti te ukloniti naprave i opremu i predati ga davatelju koncesije slobodnog od osoba i stvari u roku od 90 dana od stupanja na snagu ove Odluke.

**Članak 4.**

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

**Obrazloženje**

Grad Rijeka, kao davatelj koncesije i trgovačko društvo HEMINGWAY BAR d.o.o. Kumičićeva 5, Opatija, kao koncesionar, zaključili su dana 13. svibnja 2013. godine Ugovor o koncesiji za gospodarsko korištenje pomorskog dobra na području plaže Ploče u Rijeci, KLASA: 363-02/11-19/1, URBROJ: 2170/01-02-40-13-13 (u daljnjem tekstu: Ugovor).

Člankom 2. Ugovora utvrđeno je da je koncesija dana u svrhu gospodarskog korištenja uređene posebne plaže bez mogućnosti ograđivanja plaže i naplate ulaza na plažu. Koncesija je dana za obavljanje slijedećih djelatnosti:

- iznajmljivanje ležaljki i suncobrana (maksimalno 50) na mikrolokaciji uz suglasnost davatelja koncesije, daski za jedrenje, sandolina, pedalina, jedrilica, brodica na vesla i slično,
- aqua park i drugi morski sadržaji, sukladno suglasnosti Lučke kapetanije Rijeke,
- ugostiteljstvo u montažnom ili drugom prenosivom objektu, sukladno propisima o ugostiteljstvu, uz uvjete i na mikrolokaciji koje će utvrditi davatelj koncesije,

- prodaja sladoleda, napitaka i pružanje jednostavnih ugostiteljskih usluga iz pokretnih naprava,
- postava plutajućih naprava za mogućnost igranja vaterpola, košarke na vodi i slično,
- organizacija sportskih, kulturnih i drugih manifestacija,
- usluge zdravlja (masaže na plaži, vođena joga, fitnes i druge vođene rekreativne aktivnosti, kozmetički tretmani i slično),
- sadržaji za djecu, kao na primjer vođene igraonice na otvorenom, postava sprava za igru djece na kopnenom dijelu plaže, gusarski brod, trampolin, tobogan i slično,
- škola ronjenja, jedrenja, veslanja i plivanja,
- trgovina opremom za plažne aktivnosti i tiskom u kiosku ili na štandu, sukladno propisima o trgovini, uz uvjete i na mikrolokaciji koje će utvrditi davatelj koncesije.

Suglasnost na mikrolokacije za obavljanje pojedinih djelatnosti daje davatelj koncesije, u roku od 7 dana od dana zaprimanja prijedloga koncesionara.

Člankom 5. Ugovora utvrđena je obveza koncesionara da izvrši investicijska ulaganja u konkretnu opremu i u rokovima koji su predviđeni u Studiji gospodarske opravdanosti izrađenoj od strane koncesionara i sastavni su dio ponudbene dokumentacije koncesionara. Studijom gospodarske opravdanosti utvrđeno je investiranje u osnovna sredstva i opremu u iznosu od 1.165.500,00 kn, a dinamika investiranja utvrđena je na način da se u prvoj godini investira 50%, u drugoj godini 20%, a u trećoj, četvrtoj i petoj godini koncesije po 10% od tog iznosa.

Tijekom 2014. godine, davatelj koncesije je u više navrata utvrdio da koncesionar ne poštuje ugovorne obveze, i to:

- protivno odredbi članka 2. Ugovora kojom je utvrđeno da "*...ne postoji mogućnost ograđivanja plaže...*", koncesionar je ogradio je prostor uz natpis „prostor rezerviran za ležaljke“ a ogradio je i dio prostora predviđen za odbojku na pijesku gdje su postavljene dječje sprave za iznajmljivanje,
- nije sukladno članku 2. Ugovora za obavljanje djelatnosti "sadržaji za djecu, kao na primjer vođene igraonice na otvorenom, postava sprava za igru djece ne kopnenom dijelu plaže, gusarski brod, trampolin, tobogan i sl.", zatražio od davatelja koncesije suglasnost na mikrolokaciju, a dio kopnenog dijela plaže je ogradio, i uz naplatu se obavljala navedena djelatnost,
- protivno odredbi članka 2. Ugovora kojom je utvrđeno "*...iznajmljivanje ležaljki do maksimalno broja 50...*", koncesionar je u nekoliko navrata premašio navedenu brojku, o čemu su građani kontinuirano slali pritužbe (djelatnici Direkcije za komunalno redarstvo davatelja koncesije su u razdoblju od 17. lipnja do danas izvršili 49 provjera na terenu te je 17 puta utvrđeno da koncesionar ne poštuje Ugovor u pogledu broja ležaljki),
- protivno odredbi članka 2. Ugovora kojom se utvrđeno "*...trgovina opremom za plažne aktivnosti uz uvjete i na mikrolokaciji koju će utvrditi Davatelj koncesije...*", nije poštivana mikrolokacija te je postavljena rashladna vitirina za koju davatelj koncesije nije dao suglasnost,
- nije sukladno odredbi članka 8. Ugovora, kojom je utvrđena obveza koncesionara da organizira spasilačku službu, istu organizirao kontinuirano.

Davatelj koncesije je, sukladno zakonskoj i ugovornoj obvezi, pozvao koncesionara dopisom dopisom KLASA: 363-02/11-19/1, URBROJ: 2170/01-02-20-14-103 od dana 8. kolovoza 2014. godine, o namjeri Grada Rijeke kao davatelja koncesije za jednostranim raskidom Ugovora, ukoliko sukladno članku 18. Ugovora u ostavljenom roku od 8 dana ne otkloni sve gore navedene razloge za raskid predmetnog ugovora.

Nakon zaprimanja upozorenja od strane koncesionara, davatelj koncesije je pojačao nadzor i praćenje realizacije Ugovora terenskim provjerama djelatnika Direkcije za komunalno redarstvo, pri čemu je utvrđeno slijedeće:

- u pogledu broja ležaljki i suncobrana te ograđivanja plaže, nakon upućenog upozorenja od 8. kolovoza 2014. godine, koncesionar nije kršio odredbe Ugovora, a što je evidentno i iz zapisnika Direkcije za komunalno redarstvo (zapisnici od 12., 13., 17., 18., 19., 20., 21., 22., 24., 25., 28., 29., 30. i 31. kolovoza te 3. i 5. rujna 2014. godine),

- u pogledu obavljanja djelatnosti "sadržaji za djecu, kao na primjer vođene igraonice na otvorenom, postava sprava za igru djece ne kopnenom dijelu plaže, gusarski brod, trampolin, tobogan i sl.", nakon upućenog upozorenja od 8. kolovoza 2014. godine, koncesionar nije kopneni dio plaže ogradio, niti se obavljala naplata, a što je evidentno i iz zapisnika Direkcije za komunalno



redarstvo (zapisnici od 12., 13., 17., 18., 19., 20., 21., 22., 24., 25., 28., 29., 30. i 31. kolovoza te 3. i 5. rujna 2014. godine),

- mikrolokaciju za postavu štanda za trgovinu plažnom opremom, nakon upozorenja, koncesionar je poštivao.

U pogledu organiziranja spasilačke službe, uvidom u zapisnike Direkcije za komunalno redarstvo, utvrđeno je da koncesionar nije nakon zaprimanja upozorenja od 8. kolovoza 2014. godine kontinuirano organizirao spasilačku službu. Naime, uvidom u zapisnike Direkcije za komunalno redarstvo utvrđeno je da spasilac nije zatečen na tornju, a niti na plaži i to dana 12., 13., 17., 18., 19., 20., 21., 22., 24., 25., 28., 29., 30. i 31. kolovoza te 3. i 5. rujna 2014. godine.

Ujedno, davatelj koncesije je zaprimio na znanje obavijest Inspektorata rada Ministarstva rada i mirovinskog sustava od 15. rujna 2014. godine, kojom se Lučka kapetanija Rijeka obavještava da je inspekcijskim nadzorom koji je započeo 28. kolovoza 2014. godine na plaži Ploče kod trgovačkog društva Hemingway bar d.o.o., kao koncesionara, utvrđeno da koncesionar zapošljava dva djelatnika, koji uz poslove konobara (puno radno vrijeme) i poslove pomoćnog radnika (nepuno radno vrijeme od 10 sati tjedno) od početka srpnja, kada su sklopljeni aneksi ugovora o radu, po potrebi obavljaju i poslove spasioca, a da isti radnici nemaju ishodovanu licencu spasioca na vodi, koju izdaje Crveni križ.

Dopisom od 15. rujna 2014. godine, Odjel gradske uprave za komunalni sustav davatelja koncesije obavijestio je Povjerenstvo za praćenje izvršavanja Odluke i Ugovora o davanju koncesije za gospodarsko korištenje pomorskog dobra na području plaže Ploče u Rijeci, o svim uočenim postupanjima koncesionara koja su bila protivna Ugovoru tijekom 2014. godine. Dana 1. listopada 2014. godine održan je sastanak navedenog Povjerenstva, koncesionara i predstavnika davatelja koncesije. Ujedno, davatelj koncesije je dopisom od 18. rujna 2014. godine, od koncesionara zatražio podatak o investicijskim ulaganjima, budući da je člankom 5. Ugovora utvrđena obveza koncesionara da izvrši investicijska ulaganja u 2013. i 2014. godini u rokovima koji su predviđeni u Studiji gospodarske opravdanosti izrađenoj od strane koncesionara, a koja čini sastavni dio ponudbene dokumentacije koncesionara. Studijom gospodarske opravdanosti utvrđeno je investiranje u osnovna sredstva i opremu u iznosu od 1.165.500,00 kn, a dinamika investiranja utvrđena je na način da se u prvoj godini investira 50%, u drugoj godini 20%, a u trećoj, četvrtoj i petoj godini koncesije po 10% od tog iznosa.

Nakon što je koncesionar dostavio traženu dokumentaciju dana 22. listopada 2014. godine, Povjerenstvo za praćenje izvršavanja Odluke i Ugovora o davanju koncesije za gospodarsko korištenje pomorskog dobra na području plaže Ploče u Rijeci, izvršilo je analizu dostavljene dokumentacije i utvrdilo da koncesionar nije sukladno ugovornoj obvezi vjerodostojno dokumentirao te sukladno ugovorenoj dinamici izvršio investicijska ulaganja u rokovima koji su predviđeni u Studiji gospodarske opravdanosti izrađenoj od strane koncesionara.

Slijedom svega navedenog, a zbog neizvršavanja investicijskih ulaganja sukladno članku 5. stavku 2. Ugovora te nepoštivanja ugovorne obveze iz članka 8. stavka 2. podstavka 11. Ugovora, stekli su se zakonski i ugovorni razlozi za oduzimanje koncesije, pa je donesena Odluka kao u izreci.

## **UPUTA O PRAVNOM LIJEKU**

Protiv ove Odluke koncesionar može izjaviti žalbu u roku od 15 (petanest) dana od dana dostave ove Odluke.

Žalba se izjavljuje Ministarstvu pomorstva, prometa i infrastrukture putem davatelja koncesije u pisanom obliku izravno ili preporučenom pošiljkom ili usmeno na zapisnik.