



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
GRAD RIJEKA

Odjel gradske uprave za financije

KLASA: 400-01/14-01/73

URBROJ: 2170/01-08-00-14-1

Rijeka, 10.12.2014.

GRADONAČELNIKU

PREDMET: Prijedlog odluke o izmjeni Odluke o porezima Grada Rijeke

Pročelnica

Jasna Liker, dipl.oec.



MATERIJAL IZRADILI:

Dženet Brkarić, dipl. oec.

Vladan Mekterović, dipl. iur.

O B R A Z L O Ž E N J E

Prijedloga odluke o izmjeni Odluke o porezima Grada Rijeke

I. PRAVNI OSNOV

Odredbom članka 29. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ("Narodne novine" broj 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08 i 25/12 – u daljnjem tekstu: Zakon) utvrđeno je, pored ostalog, da su vlastiti izvori sredstava općina i gradova (jedinica lokalne samouprave) općinski odnosno gradski porezi.

Sukladno odredbi članka 30. Zakona općine i gradovi mogu uvesti slijedeće poreze: prirez porezu na dohodak, porez na potrošnju, porez na kuće za odmor, porez na tvrtku ili naziv i porez na korištenje javnih površina.

Odredbom članka 30.a Zakona propisano je da općina odnosno grad mogu obveznicima poreza na dohodak sa svog područja propisati plaćanje prireza porezu na dohodak i to: općina po stopi do 10%, grad ispod 30.000 stanovnika po stopi do 12%, grad iznad 30.000 stanovnika po stopi do 15%, a Grad Zagreb po stopi do 30%. Nadalje, navedenim člankom propisano je da se prirez porezu na dohodak plaća po stopi koju utvrdi općina ili grad te da pripada općini ili gradu na području kojih je prebivalište ili uobičajeno boravište obveznika prireza.

Sukladno odredbi članka 5. stavka 1. važeće Odluke o porezima Grada Rijeke ("Narodne novine" broj 108/01, 45/07 i 147/10 i "Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 30/01, 16/07 i 52/10) prirez porezu na dohodak plaća se po stopi od 12%. Naime, Gradsko vijeće Grada Rijeke je na sjednici održanoj dana 21. prosinca 2010. godine donijelo Odluku o izmjeni Odluke o porezima Grada Rijeke ("Narodne novine" broj 147/10 i "Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 52/10) kojom je, sukladno Zakonu, porezna stopa za prirez porezu na dohodak povećana sa iznosa od 6,25% na iznos od 12%. Ova je Odluka u primjeni od 01. veljača 2011. godine.

II. OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA IZMJENA ODLUKE

Nepovoljna ekonomska kretanja koja su, kao posljedica svjetske gospodarske krize, još tijekom 2009. godini zahvatila hrvatsko gospodarstvo, bila su prisutna tijekom 2014. godine, a nastaviti će se po svemu sudeći i u 2015. godini.

Nepovoljna gospodarska kretanja odražavaju se i na prikupljanje prihoda gradskog proračuna koji u cjelini bilježe pad, a u najvećoj mjeri se odražavaju na ostvarenje prihoda od poreza na dohodak kao najznačajnijeg prihoda Grada.

Pad prihoda od poreza na dohodak nastaviti će se i u 2015. godini na što će dodatni utjecaj imati aktualne izmjene i dopune Zakona o porezu na dohodak, kojima se povećava neoporezivi dio tj. osnovni osobni odbitak za zaposlene sa 2.200 kuna na 2.600 kuna, a za umirovljenike s 3.400 kuna na 3.800 kuna, te se mijenjaju porezni razredi na način da se porezna stopa od 25% primjenjuje na razliku porezne osnovice između 2.200,00 kuna i 13.200,00 kuna, dok porezni razred za primjenu stope od 12% ostaje nepromijenjen. Naime, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak („Narodne novine“ broj 143/14) stupa na snagu dana 1. siječnja 2015. godine.

Procjena je Ministarstva financija Republike Hrvatske da će učinak navedenih izmjena značiti smanjenje prihoda od poreza i prireza porezu na dohodak na razini opće države (državni proračun i lokalne jedinice) za 1,8 milijardi kuna, što će se najznačajnije odraziti upravo na prihode proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (u daljnjem tekstu: JLP(R)S) kojima je to vrijednosno najznačajniji prihod.

Kako bi se samo djelomično kompenzirao gubitak prihoda za JLP(R)S, donesene su Izmjene i dopune Zakona o financiranju JLP(R)S, kojim se gradovima povećava udio u raspodjeli poreza na dohodak po općoj stopi sa dosadašnjih 56,5% na 60,0%, dok se udio za financiranje decentraliziranih funkcija osnovnog školstva i vatrogastva smanjuje sa dosadašnjih 4,4% na 2,9% iz čega proizlazi da će se ukupni udio grada u raspodjeli poreza na dohodak povećati za svega 2% (sa sadašnjih 60,9% na 62,9%).

Budući da su porez na dohodak i prirez porezu na dohodak najznačajniji izvor prihoda Grada Rijeke, navedene zakonske izmjene značajno će se odraziti na smanjenje prihoda od poreza na dohodak u sljedećoj godini.

Slijedom navedenih zakonskih izmjena, procijenjeno je da bi ukupno smanjenje prihoda od poreza na dohodak i prireza porezu na dohodak u sljedećoj godini iznosilo čak 57,1 milijuna kuna u odnosu na 2014. godinu.

Stoga je u prijedlogu Proračuna Grada Rijeke za 2015. godinu planirano povećanje stope prireza porezu na dohodak sa sadašnjih 12% na 15%. Procijenjeno je da bi se navedenim povećanjem stope prireza porezu na dohodak za 3% ostvarili dodatni prihodi s osnove povećane stope prireza porezu na dohodak za cca 11,0 milijuna kuna te je procjena da će ukupno smanjenje prihoda od poreza na dohodak i prireza porezu na dohodak u 2015. godini (uključujući povećanu stopu prireza) iznositi 46,1 milijuna kuna u odnosu na 2014. godinu.

U tu svrhu se ovim Prijedlogom odluke o izmjeni Odluke o porezima Grada Rijeke predlaže povećanje stope prireza porezu na dohodak sa sadašnje stope od 12% na stopu od 15%, s primjenom od 1. veljače 2015. godine.

U nastavku su obrazložene pojedine odredbe Odluke.

(Članak 1.)

Navedenom odredbom izmijenjen je članak 5. stavak 1. Odluke o porezima Grada Rijeke na način da je stopa prireza porezu na dohodak povećana sa sadašnjih 12% na 15%.

(Članak 2.)

Ovom odredbom kao dan stupanja na snagu Odluke propisan je 1. veljače 2015. godine, kako bi se svim obveznicima obračunavanja prireza porezu na dohodak po novoj stopi ostavilo dovoljno vremena za pripremu i prilagodbu.

(Članak 3.)

Ova odredba propisuje obvezu objave Odluke u "Narodnim novinama" i "Službenim novinama Grada Rijeke.

Sukladno navedenom, predlaže se Gradonačelniku Grada Rijeke da donese sljedeći

Zaključak:

- 1. Utvrđuje se Prijedlog odluke o izmjeni Odluke o porezima Grada Rijeke, u predloženom tekstu.**
- 2. Prijedlog odluke iz točke 1. ovoga zaključka proslijeđuju se Gradskom vijeću Grada Rijeke na razmatranje i usvajanje.**

Na temelju članka 30., 30.a i 95. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ("Narodne novine" broj 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01 - ispravak, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08 i 25/12) i članka 46. Statuta Grada Rijeke ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 24/09, 11/10 i 5/13 i "Službene novine Grada Rijeke" broj 7/14), Gradsko vijeće Grada Rijeke na sjednici _____ 2014. godine donijelo je

O D L U K U
o izmjeni Odluke o porezima Grada Rijeke

Članak 1.

U Odluci o porezima Grada Rijeke ("Narodne novine" broj 108/01, 45/07 i 147/10 i "Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 30/01, 16/07 i 52/10) u članku 5. stavak 1. mijenja se i glasi:

"Prirez porezu na dohodak plaća se po stopi od 15% na osnovicu iz članka 4. ove Odluke."

Članak 2.

Ova Odluka stupa na snagu 1. veljače 2015. godine.

Članak 3.

Ova Odluka objavit će se u "Narodnim novinama" i "Službenim novinama Grada Rijeke".

GRADSKO VIJEĆE GRADA RIJEKE

**Predsjednica
Gradskog vijeća**

Dorotea Pešić-Bukovac