



REPUBLIKA HRVATSKA  
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA  
**GRAD RIJEKA**  
**GRADONAČELNIK**

KLASA: 023-01/15-04/17

URBROJ: 2170/01-15-00-15-1

Rijeka, 23. 2. 2015.

**GRADSKOM VIJEĆU GRADA RIJEKE**  
n/r predsjednice

Na temelju članka 66. stavka 4. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Rijeke ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 29/09, 14/13, 22/13-ispr i 25/13-pročišćeni tekst) Gradonačelnik Grada Rijeke daje sljedeće

**O Č I T O V A N J E**  
na Prijedlog odluke o izmjeni Plana mreže dječjih vrtića na području  
grada Rijeke

**GRADONAČELNIK**  
  
**mr. sc. Vojko OBERSNEL**



Zakon o predškolskom odgoju i obrazovanju ("Narodne novine" broj 10/97, 107/07 i 94/13) uređuje predškolski odgoj i obrazovanje te skrb o djeci predškolske dobi (u daljnjem tekstu: predškolski odgoj) te odredbom članka 49. propisuju sljedeće:

*"Mjerila za osiguranje sredstava za zadovoljavanje javnih potreba u djelatnosti predškolskog odgoja na području jedinica lokalne uprave i samouprave utvrđuje predstavničko tijelo županije, odnosno Grada Zagreba.*

*Jedinice lokalne uprave i samouprave dužne su za predškolski odgoj izdvojiti najmanje onoliko sredstava koliko svojim mjerilima utvrdi predstavničko tijelo županije, odnosno Grada Zagreba.*

*O korištenju sredstava iz stavka 1. i 2. ovoga članka odlučuje jedinica lokalne uprave i samouprave koja je sredstva osigurala u svom proračunu, sukladno mjerilima koje je utvrdilo predstavničko tijelo županije, odnosno Grada Zagreba."*

Temeljem navedene odredbe Zakona, Primorsko-goranska županija donijela je 2011. godine Odluku o utvrđivanju mjerila za osiguravanje sredstava za zadovoljavanje javnih potreba u djelatnosti predškolskog odgoja i naobrazbe u Primorsko-goranskoj županiji („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 10/11). Člankom 6. ove Odluke je utvrđeno:

*"Jedinice lokalne samouprave mogu odlukom predstavničkog tijela:*

*- utvrditi visinu novčanih sredstava kojim će iz svog proračuna sufinancirati ekonomsku cijenu smještaja djeteta u dječjem vrtiću kojeg polaze djeca s prebivalištem na njihovom području, a koja su upisana u dječji vrtić drugog osnivača.*

Slijedom ovih odredbi, razvidno je da Grad Rijeka može, odlukom svog predstavničkog tijela utvrditi visinu novčanih sredstava kojima će sufinancirati cijenu smještaja djeteta u dječjem vrtiću drugog osnivača. Gradsko vijeće Grada Rijeke, za svaku proračunsku godinu utvrđuje visinu novčanih sredstava za ovu namjenu Proračunom Grada Rijeke. Te je tako i Proračunom za 2015. godinu utvrđen iznos od 4.700.000,00 kuna za sufinanciranje djelatnosti – (redovitog programa) vrtića drugih osnivača i to za 9 vrtića čiji je maksimalni kapacitet 446 djece s prebivalištem na području grada Rijeke te za sufinanciranje boravka 20 djece u vrtićima drugih osnivača izvan područja grada Rijeke. Napominjemo da odnosnom Odlukom nije utvrđena obveza za sufinanciranje vrtića drugih osnivača nikakvim iznosom već se ovdje radi o dobrovoljnom činu Grada Rijeke.

Dakle, sukladno utvrđenom iznosu kojeg je svojim aktom - Proračunom Grada Rijeke utvrdilo Gradsko vijeće Grada Rijeke – predstavničko tijelo, Gradonačelnik u okviru svojih ovlasti izvršavanja proračuna utvrđenih člankom 58. Statuta Grada Rijeke ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 24/09, 11/10 i 5/13 i "Službene novine Grada Rijeke" broj 7/14), donosi zaključak o sufinanciranju djelatnosti odnosno redovnog programa vrtića drugog osnivača u kojem određuje s kojim će se točno iznosom sufinancirati koji program, razdoblje sufinanciranja, način ostvarivanja prava na sufinanciranje i drugo. Kao kriterij sufinanciranja redovnog programa pojedinog vrtića drugog osnivača određen je iznos po upisanom djetetu s prebivalištem na području grada Rijeke i sukladno tome se sa ukupnim mjesečnim iznosom sufinancira djelatnost pojedinih vrtića drugih osnivača s kojima se svake pedagoške godine zaključuje Ugovor o međusobnim pravima i obvezama kojim se detaljnije reguliraju prava i obaveze ugovornih strana. Ovdje se ne radi o subvencijama roditelja već o dobrovoljnom sufinanciranju djelatnosti – redovitog programa dječjih vrtića drugih osnivača. Treba naglasiti da svaki vrtić drugog osnivača utvrđuje svoju ekonomsku cijenu te svaki iznos u odnosu na njihovu ekonomsku cijenu rezultira nejednakim dobrovoljnim sufinanciranjem, a isto tako je neusporediv s ekonomskom cijenom Dječjeg vrtića Rijeke. Na utvrđivanje ekonomske cijene vrtića drugih osnivača, kao i na njihovo racionalnije poslovanje, ne možemo utjecati.

Nadalje, što se tiče Plana mreže dječjih vrtića na području Grada Rijeke ("Službene novine Grada Rijeke" broj 7/14 i 10/14), ona je donesena sukladno članku 14. Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju čiji stavak 3. glasi:

*"Mrežom dječjih vrtića utvrđuju se dječji vrtići i druge pravne osobe koje obavljaju djelatnost predškolskog odgoja na području za koji se mreža utvrđuje, sa svim njihovim objektima u kojima se provode programi."*

Dakle, Zakonom je propisano da se Planom mreže obuhvaćaju svi dječji vrtići koji djelatnost obavljaju na području za koji se mreža utvrđuje. Navedena odredba je i ispoštovana, te

su svi vrtići koji djeluju na području grada Rijeke utvrđeni mrežom. Međutim, to ne znači niti je propisana obaveza da vrtići drugih osnivača moraju biti financirani/sufinancirani od strane jedinice lokalne samouprave. Plan mreže dječjih vrtića donijelo je Gradsko vijeće Grada Rijeke u okviru svojih ovlasti sadržanih u članku 46. Statuta Grada Rijeke. Plan mreže u svom članku IV., sukladno svim navedenim zakonskim i podzakonskim odredbama, utvrđuje sljedeće:

*„Grad Rijeka nema obvezu sufinanciranja djelatnosti dječjih vrtića drugih osnivača koji se nalaze u Planu mreže.*

*Gradonačelnik Grada Rijeke za svaku pedagošku godinu donosi zaključak o sufinanciranju djelatnosti dječjih vrtića iz stavka 1. ove točke, ovisno o potrebama građana te o mogućnosti financiranja iz Proračuna Grada Rijeke.“*

Dakle, Gradonačelnik svoje ovlasti za detaljnije određivanje iznosa sufinanciranja vuče iz propisa koje je donijelo Gradsko vijeće i to sukladno svim važećim zakonskim i podzakonskim propisima. Ovdje je također važno i spomenuti da se svake godine svi akti Grada Rijeke vezani uz navedene potrebe odgoja i obrazovanja (uključujući i zaključke gradonačelnika vezano uz sufinanciranje vrtića drugih osnivača) dostavljaju i Državnoj reviziji, te nikad do sada nije bilo primjedbi na isto, niti prijedloga za izmjenama načina utvrđivanja sufinanciranja djelatnosti vrtića drugih osnivača, niti da se u i jednom dijelu postupka i utvrđivanja sufinanciranja djelatnosti vrtića drugih osnivača radi o nezakonitom postupanju.

Dodatno možemo istaknuti da Proračun Grada Rijeke, ponovno sukladno važećim zakonskim propisima, Gradsko vijeće Grada Rijeke donosi za svaku kalendarsku godinu te se u njemu utvrđuje ukupan iznos financiranja, između ostalog, i djelatnosti vrtića drugih osnivača. Kako bi se osigurao siguran polazak djece u vrtiće drugih osnivača kao i njihova adekvatna skrb i odgoj, Grad Rijeka od vrtića drugih osnivača na razini pedagoške godine prikuplja izvjesne podatke i dokumentaciju uz konstantno praćenje potreba roditelja. Iz navedenih se razloga zaključci Gradonačelnika o sufinanciranju djelatnosti vrtića drugih osnivača kao i ugovori koje Grad sklapa s takvim vrtićima, u pravilu baziraju na pedagoškoj godini uz, naravno, mogućnost relativno brze izmjene i/ili dopune u toku godine. Ovakvo postupanje uza sve navedeno omogućuje fleksibilniji odgovor na potrebe građana ali i prikladnu skrb za djecu stanovnika grada Rijeke što je upravo i primarni cilj radi kojeg se Grad Rijeka svake godine iznova odlučuje za sufinanciranje predškolske djelatnosti u vrtićima drugih osnivača.

Slijedom svega navedenog ne smatramo prijedlog izmjene Plana mreže niti zakonski utemeljenim, niti uočavamo racionalan razlog prihvatanja predložene izmjene jer bi navedeno dovelo do tromog i bezličnog sustava koji nije u mogućnosti pravodobno odgovoriti na potrebe građana ali i sve ubrzanije mijene našega društva.