



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
GRAD RIJEKA
GRADONAČELNIK

KLASA: 023-01/15-04/26

URBROJ: 2170/01-15-00-15-1

Rijeka, 2. 4. 2015.

GRADSKOM VIJEĆU GRADA RIJEKE
n/r predsjednice

Na temelju članka 66. stavka 4. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Rijeke ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 29/09, 14/13, 22/13-ispr. i 25/13-pročišćeni tekst) Gradonačelnik Grada Rijeke daje sljedeće

O Č I T O V A N J E
na Prijedlog izmjene Plana mreže dječjih vrtića na području grada Rijeke



GRADONAČELNIK

[Handwritten signature]
mr.sc. Vojko OBERSNEL

Zakon o predškolskom odgoju i obrazovanju ("Narodne novine" broj 10/97, 107/07 i 94/13) uređuje predškolski odgoj i obrazovanje te skrb o djeci predškolske dobi (u daljnjem tekstu: predškolski odgoj) te odredbom članka 49. propisuje sljedeće:

"Mjerila za osiguranje sredstava za zadovoljavanje javnih potreba u djelatnosti predškolskog odgoja na području jedinica lokalne uprave i samouprave utvrđuje predstavničko tijelo županije, odnosno Grada Zagreba.

Jedinice lokalne uprave i samouprave dužne su za predškolski odgoj izdvojiti najmanje onoliko sredstava koliko svojim mjerilima utvrdi predstavničko tijelo županije, odnosno Grada Zagreba.

O korištenju sredstava iz stavka 1. i 2. ovoga članka odlučuje jedinica lokalne uprave i samouprave koja je sredstva osigurala u svom proračunu, sukladno mjerilima koje je utvrdilo predstavničko tijelo županije, odnosno Grada Zagreba."

Temeljem navedene odredbe Zakona, Primorsko-goranska županija donijela je 2011. godine Odluku o utvrđivanju mjerila za osiguravanje sredstava za zadovoljavanje javnih potreba u djelatnosti predškolskog odgoja i naobrazbe u Primorsko-goranskoj županiji („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 10/11).

Člankom 6. ove Odluke je utvrđeno:

"Jedinice lokalne samouprave mogu odlukom predstavničkog tijela:

- utvrditi visinu novčanih sredstava kojim će iz svog proračuna sufinancirati ekonomsku cijenu smještaja djeteta u dječjem vrtiću kojeg polaze djeca s prebivalištem na njihovom području, a koja su upisana u dječji vrtić drugog osnivača.

Slijedom ovih odredbi, razvidno je da Grad Rijeka može, odlukom svog predstavničkog tijela utvrditi visinu novčanih sredstava kojima će sufinancirati cijenu smještaja djeteta u dječjem vrtiću drugog osnivača. Gradsko vijeće Grada Rijeke, za svaku proračunsku godinu utvrđuje visinu novčanih sredstava za ovu namjenu Proračunom Grada Rijeke. Tako je i u Proračunu Grada Rijeke za 2015. godinu utvrđen iznos od 4.700.000,00 kuna za sufinanciranje djelatnosti – (redovitog programa) vrtića drugih osnivača i to za 9 vrtića čiji je maksimalni kapacitet 446 djece s prebivalištem na području grada Rijeke te za sufinanciranje boravka 20 djece u vrtićima drugih osnivača izvan područja grada Rijeke. Napominjemo da odnosnom Odlukom nije utvrđena obveza za sufinanciranje vrtića drugih osnivača nikakvim iznosom već se ovdje radi o dobrovoljnom činu Grada Rijeke.

Dakle, sukladno utvrđenom iznosu kojeg je svojim aktom - Proračunom Grada Rijeke utvrdilo Gradsko vijeće Grada Rijeke – predstavničko tijelo, Gradonačelnik u okviru svojih ovlasti izvršavanja proračuna utvrđenih člankom 58. Statuta Grada Rijeke ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 24/09, 11/10 i 5/13 i "Službene novine Grada Rijeke" broj 7/14), donosi zaključak o sufinanciranju djelatnosti odnosno redovnog programa vrtića drugog osnivača u kojem određuje s kojim će se točno iznosom sufinancirati koji program, razdoblje sufinanciranja, način ostvarivanja prava na sufinanciranje i drugo. Kao kriterij sufinanciranja redovnog programa pojedinog vrtića drugog osnivača određen je iznos po upisanom djetetu s prebivalištem na području grada Rijeke i sukladno tome se sa ukupnim mjesečnim iznosom sufinancira djelatnost pojedinih vrtića drugih osnivača s kojima se svake pedagoške godine zaključuje Ugovor o međusobnim pravima i obvezama kojim se detaljnije reguliraju prava i obaveze ugovornih strana. Ovdje se ne radi o subvencijama roditelja već o dobrovoljnom sufinanciranju djelatnosti – redovitog programa dječjih vrtića drugih osnivača. Treba naglasiti da svaki vrtić drugog osnivača utvrđuje svoju ekonomsku cijenu te svaki iznos u odnosu na njihovu ekonomsku cijenu rezultira nejednakim dobrovoljnim sufinanciranjem, a isto tako je neusporediv s ekonomskom cijenom Dječjeg vrtića Rijeka. Na utvrđivanje ekonomske cijene vrtića drugih osnivača, kao i na njihovo racionalnije poslovanje, ne možemo utjecati.

Nadalje, što se tiče Plana mreže dječjih vrtića na području Grada Rijeke ("Službene novine Grada Rijeke" broj 7/14 i 10/14), ona je donesena sukladno članku 14. Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju čiji stavak 3. glasi:

"Mrežom dječjih vrtića utvrđuju se dječji vrtići i druge pravne osobe koje obavljaju djelatnost predškolskog odgoja na području za koji se mreža utvrđuje, sa svim njihovim objektima u kojima se provode programi."

Dakle, Zakonom je propisano da se Planom mreže obuhvaćaju svi dječji vrtići koji djelatnost obavljaju na području za koji se mreža utvrđuje. Navedena odredba je i ispoštovana te su svi vrtići koji djeluju na području grada Rijeke utvrđeni mrežom. Međutim, to ne znači niti je propisana obaveza da vrtići drugih osnivača moraju biti financirani/sufinancirani od strane jedinice lokalne samouprave.

Plan mreže dječjih vrtića donijelo je Gradsko vijeće Grada Rijeke u okviru svojih ovlasti sadržanih u članku 46. Statuta Grada Rijeke. Plan mreže u svom članku IV., sukladno svim navedenim zakonskim i podzakonskim odredbama, utvrđuje sljedeće:

"Grad Rijeka nema obvezu sufinanciranja djelatnosti dječjih vrtića drugih osnivača koji se nalaze u Planu mreže."

Gradonačelnik Grada Rijeke za svaku pedagošku godinu donosi zaključak o sufinanciranju djelatnosti dječjih vrtića iz stavka 1. ove točke, ovisno o potrebama građana te o mogućnosti financiranja iz Proračuna Grada Rijeke."

Dakle, Gradonačelnik svoje ovlasti za detaljnije određenje iznosa sufinanciranja vuče iz propisa koje je donijelo Gradsko vijeće i to sukladno svim važećim zakonskim i podzakonskim propisima. Ovdje je također važno i spomenuti da se svake godine svi akti Grada Rijeke vezani uz navedene potrebe odgoja i obrazovanja (uključujući i zaključke gradonačelnika vezano uz sufinanciranje vrtića drugih osnivača) dostavljaju i Državnoj reviziji, te nikad do sada nije bilo primjedbi na isto, niti prijedloga za izmjenama načina utvrđivanja sufinanciranja djelatnosti vrtića drugih osnivača, niti da se u i jednom dijelu postupka i utvrđivanja sufinanciranja djelatnosti vrtića drugih osnivača radi o nezakonitom postupanju.

Dodatno se ističe da Proračun Grada Rijeke, ponovno sukladno važećim zakonskim propisima, Gradsko vijeće Grada Rijeke donosi za svaku kalendarsku godinu te se u njemu utvrđuje ukupan iznos financiranja, između ostalog, i djelatnosti vrtića drugih osnivača. Kako bi se osigurao siguran polazak djece u vrtiće drugih osnivača kao i njihova adekvatna skrb i odgoj, Grad Rijeka od vrtića drugih osnivača na razini pedagoške godine prikuplja izvjesne podatke i dokumentaciju uz konstantno praćenje potreba roditelja. Iz navedenih se razloga zaključci Gradonačelnika o sufinanciranju djelatnosti vrtića drugih osnivača kao i ugovori koje Grad sklapa s takvim vrtićima, u pravilu baziraju na pedagoškoj godini uz, naravno, mogućnost relativno brze izmjene i/ili dopune tijekom godine. Ovakvo postupanje uz sve navedeno omogućuje fleksibilniji odgovor na potrebe građana, ali i prikladnu skrb za djecu stanovnika grada Rijeke što je upravo i primarni cilj radi kojeg se Grad Rijeka svake godine iznova odlučuje za sufinanciranje predškolske djelatnosti u vrtićima drugih osnivača.

Napominje se da je upravo u tijeku izrada prijedloga programa javnih potreba u predškolskom odgoju i obrazovanju te će tim dokumentom biti razrađen model sufinanciranja vrtića drugih osnivača od naredne pedagoške godine. Odjel gradske uprave za odgoj i školstvo zatražio je od vrtića drugih osnivača fiskalne i prirodne pokazatelje, na temelju kojih će izraditi spomenuti prijedlog. Međutim kako je rok za dostavu financijskih izvješća za 2014. godinu prema FINA-i, 31. ožujka 2015. godine, tijekom travnja finalizirati će se dokument te će biti spreman za sljedeću sjednicu gradskog vijeća.

Slijedom svega navedenog ne smatram Prijedlog izmjene Plana mreže niti zakonski utemeljenim, niti uočavam racionalan razlog prihvatanja predložene izmjene jer bi navedeno dovelo do tromog i bezličnog sustava koji nije u mogućnosti pravodobno odgovoriti na potrebe građana ali i sve ubrzanije mijene našega društva.