



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
GRAD RIJEKA

Odjel za gradsku samoupravu i upravu

KLASA: 112-01/15-02/35

URBROJ: 2170/01-09-00-15-1

Rijeka, 9. prosinca 2015.

GRADONAČELNIKU GRADA RIJEKE
-ovdje-

Predmet: A) Prijedlog odluke o određivanju plaće i drugih prava Gradonačelnika i zamjenika
Gradonačelnika Grada Rijeke

B) Prijedlog odluke o visini naknade za rad i drugim pravima Gradonačelnika i
zamjenika Gradonačelnika Grada Rijeke koji dužnost obavljaju volonterski

Izradila:
Sanja Kontuš

RAVNATELJ:
Marijan Vundać



Pročelnik

mr.sc. Mladen Vukelić

O B R A Z L O Ž E N J E

A) Prijedloga odluke o određivanju plaće i drugih prava Gradonačelnika i zamjenika Gradonačelnika Grada Rijeke

I. Pravni osnov

Člankom 90.a. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine" broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11 i 144/12) propisano je da gradonačelnik i njegovi zamjenici koji dužnost obavljaju profesionalno, za vrijeme profesionalnog obavljanja dužnosti imaju pravo na plaću i druga prava iz rada, a vrijeme obavljanja dužnosti uračunava im se u staž osiguranja, dok osobe koje dužnost obavljaju volonterski imaju pravo na naknadu za rad. Istim člankom propisano je da se osnovna mjerila za određivanje plaće kao i drugih prava vezanih uz profesionalno obnašanje dužnosti gradonačelnika određuju posebnim zakonom.

Zakonom o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine" broj 28/10 – dalje u tekstu: Zakon o plaćama) propisano je da plaću gradonačelnika i njegovih zamjenika čini umnožak koeficijenta i osnovice za obračun plaće, uvećan za 0,5% za svaku navršenu godinu radnog staža, ukupno najviše za 20%. Člankom 3. Zakona o plaćama određeno je da osnovicu i koeficijente za obračun plaće gradonačelnika i njegovih zamjenika određuje odlukom predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojoj obnašaju dužnost, na prijedlog gradonačelnika.

II. Obrazloženje Prijedloga odluke

Važećom Odlukom o određivanju plaće i drugih prava Gradonačelnika i zamjenika Gradonačelnika Grada Rijeke ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 21/10 i 48/11 i "Službene novine Grada Rijeke" broj 14/14 – dalje u tekstu: Odluka) određeni su plaća i druga prava Gradonačelnika i zamjenika Gradonačelnika Grada Rijeke koji svoju dužnost u Gradu Rijeci obavljaju profesionalno. Člankom 2. Odluke određeno je da plaću dužnosnika čini umnožak koeficijenta i osnovice za obračun plaće, uvećan za 0,5% za svaku navršenu godinu radnog staža, ukupno najviše za 20%. Osnovica za obračun plaće dužnosnika utvrđena je člankom 4. Odluke u visini od 4.491,24 kuna bruto, a koeficijenti za obračun plaće dužnosnika utvrđeni su člankom 3. Odluke (za obračun plaće Gradonačelnika utvrđen je koeficijent 4,66, a za obračun plaće zamjenika Gradonačelnika koeficijent 3,98). Člankom 5. Odluke propisano je da osim prava na plaću, dužnosnici ostvaruju pravo na ostala materijalna i druga prava iz radnog odnosa u skladu s pozitivnim propisima, općim aktima Grada i kolektivnim ugovorom koji se primjenjuje na službenike i namještenike u upravnim tijelima Grada.

Dana 10. lipnja 2015. godine Ministarstvo uprave - Uprava za politički sustav, državnu upravu te lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu izradila je uputu o postupanju u svezi s pravima lokalnih dužnosnika, te naložila svim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave da svoje opće akte usklade s uputom.

U uputi Ministarstva uprave zauzet je stav da dužnosnici koji dužnost obavljaju profesionalno, imaju isključivo prava koja proizlaze iz prava tih osoba izabranih na dužnost u jedinici lokalne samouprave temeljem rezultata provedenih izbora, a ne prava iz službeničkog statusa. Dužnosnici imaju pravo na plaću i staž osiguranja, ostvaruju prava iz mirovinskog i zdravstvenog osiguranja, te imaju pravo na naknadu stvarnih materijalnih troškova nastalih u vezi s obnašanjem dužnosti (putnih i drugih troškova nastalih u svezi s obnašanjem dužnosti, troškova prijevoza, dnevnica za službena putovanja), te još neka prava u svezi s obavljanjem dužnosti (npr. korištenje službenog automobila). Na lokalne dužnosnike ne primjenjuju se niti prava iz kolektivnih ugovora koja se primjenjuju na lokalne službenike niti odredbe Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi. S tim u svezi, izričito je navedeno da dužnosnici nemaju pravo na naknadu za neiskorišteni godišnji odmor, na plaćeni ili neplaćeni dopust, regres, jubilarnu nagradu, otpremninu, dodatke na plaću (izuzev uvećanja za 0,5% za svaku navršenu godinu radnog staža, a ukupno najviše za 20%), kao niti druga prava koja ostvaruju lokalni službenici temeljem svog službeničkog statusa.

Budući da bi nove izmjene i dopune Odluke bile treće po redu, predlaže se donijeti novu odluku o određivanju plaće i drugih prava Gradonačelnika i zamjenika Gradonačelnika Grada Rijeke koja će sadržajno obuhvatiti dio važećeg teksta tog akta kao i ovim materijalom predložene izmjene i dopune.

Nastavno se daje obrazloženje odredbi Prijedloga odluke koje se predlažu izmijeniti odnosno dopuniti u odnosu na važeću Odluku.

Članak 3.

Ovim se člankom utvrđuju koeficijenti za obračun plaće Gradonačelnika i zamjenika Gradonačelnika Grada Rijeke. Koeficijent za obračun plaće Gradonačelnika utvrđuje se u istom iznosu kako je utvrđen važećom Odlukom (4,66). Koeficijent za obračun plaće zamjenika Gradonačelnika utvrđuje se u iznosu od 3,96 (važećom Odlukom utvrđen je koeficijent 3,98). Izmjena koeficijenta predlaže se zbog potrebe usklađivanja s ograničenjem propisanim člankom 5. Zakona o plaćama, koji propisuje da koeficijent za obračun plaće zamjenika gradonačelnika može iznositi najviše do 85% koeficijenta gradonačelnika čiji su zamjenici.

Članak 5.

Ovim se člankom propisuje da za vrijeme obnašanja dužnosti, dužnosnici imaju, osim prava na plaću, pravo na staž osiguranja i ostvaruju prava iz zdravstvenog i mirovinskog osiguranja, te imaju pravo na naknadu stvarnih materijalnih troškova nastalih u svezi s obnašanjem dužnosti (troškova prijevoza, dnevnica i drugih troškova vezanih za službeno putovanje) u visini propisanoj aktima koji se primjenjuju na službenike i namještenike u upravnim tijelima Grada. Isto se predlaže zbog potrebe usklađivanja sa stavovima izraženim u Uputi Ministarstva uprave.

Članak 6.

Ovim se člankom određuje da za vrijeme obnašanja dužnosti, dužnosnici imaju pravo na korištenje službenog automobila, mobilnog uređaja i prijenosnog računala u vlasništvu Grada za službene potrebe, sukladno aktima Grada.

Članak 7.

Ovim se člankom propisuje da rješenja o visini plaće dužnosnika donosi pročelnik Odjela za gradsku samoupravu i upravu. Predloženim se mijenja članak 6. važeće Odluke u smislu da pročelnik Odjela za gradsku samoupravu i upravu donosi rješenje o visini plaće dužnosnika, a ne i rješenja o drugim pravima dužnosnika.

Članak 8.

Ovim člankom utvrđuje se da stupanjem na snagu predložene odluke prestaje važiti Odluka o određivanju plaće i drugih prava Gradonačelnika i zamjenika Gradonačelnika Grada Rijeke koja je sada na snazi.

Članak 9.

Ovim člankom utvrđuje se da odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u "Službenim novinama Grada Rijeke".

III. Financijska sredstva potrebna za provođenje Prijedloga odluke

Za provođenje ovoga Prijedloga odluke nije potrebno osigurati dodatna sredstva u Proračunu.

B) Prijedloga odluke o visini naknade za rad i drugim pravima Gradonačelnika i zamjenika Gradonačelnika Grada Rijeke koji dužnost obavljaju volonterski

I. Pravni osnov

Člankom 90.a. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine" broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11 i 144/12) propisano je da gradonačelnik i njegovi zamjenici koji dužnost obavljaju profesionalno, za vrijeme profesionalnog obavljanja dužnosti imaju pravo na plaću i druga prava iz rada, a vrijeme obavljanja dužnosti uračunava im se u staž osiguranja, dok osobe koje dužnost obavljaju volonterski imaju pravo na naknadu za rad. Istim člankom propisano je da se osnovna mjerila za određivanje plaće odnosno naknade za rad kao i drugih prava vezanih uz profesionalno obnašanje dužnosti gradonačelnika i njegovih zamjenika određuju posebnim zakonom.

Člankom 6. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine" broj 28/10 – dalje u tekstu: Zakon o plaćama) propisano je da naknade za rad gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika koji dužnost obnašaju bez zasnivanja radnog odnosa mogu iznositi najviše do 50% umnoška koeficijenta za obračun plaće odgovarajućeg nositelja dužnosti koji dužnost obavlja profesionalno i osnovice za obračun plaće. Stavkom 2. istoga članka propisano je da odluku o visini naknade za rad donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

II. Obrazloženje Prijedloga odluke

Važećom Odlukom o visini naknade za rad zamjenika Gradonačelnika Grada Rijeke ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 21/10 – dalje u tekstu: Odluka) određena je visina naknade za rad zamjenika Gradonačelnika Grada Rijeke koji svoju dužnost u Gradu Rijeci obavlja bez zasnivanja radnog odnosa sukladno Zakonu o plaćama.

Obzirom da je Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine" broj 144/12) predviđena mogućnost da i gradonačelnik, bez obzira na broj stanovnika u jedinici lokalne samouprave, može dužnost obavljati volonterski, potrebno je izmijeniti navedenu Odluku te propisati naknadu za rad koju ostvaruje i gradonačelnik, a koji svoju dužnost ne obavlja profesionalno već volonterski. Izneseno ukazuje i na potrebu izmjene samog naziva Odluke.

Pored određivanja visine naknade za rad Gradonačelnika i zamjenika Gradonačelnika koji dužnost obavljaju volonterski, predlaže se važeću Odluku dopuniti definiranjem ostalih prava koja ostvaruju dužnosnici koji dužnost obavljaju volonterski kao što je pravo na naknadu stvarnih materijalnih troškova nastalih u svezi s obnašanjem dužnosti (troškova prijevoza, dnevnica i drugih troškova vezanih za službeno putovanje) te pravo na korištenje službenog automobila, mobilnog uređaja i prijenosnog računala u vlasništvu Grada za službene potrebe, a sve sukladno Uputi o postupanju u svezi s pravima dužnosnika Ministarstva uprave - Uprave za politički sustav, državnu upravu te lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu od 10. lipnja 2015. godine.

Obzirom na navedeno, predlaže se donijeti novu odluku o visini naknade za rad i drugim pravima Gradonačelnika i zamjenika Gradonačelnika Grada Rijeke koji dužnost obavljaju volonterski, koja će sadržajno obuhvatiti dio važećeg teksta Odluke kao i ovim materijalom predložene izmjene i dopune.

Nastavno se daje obrazloženje pojedinih odredbi Prijedloga odluke :

Člankom 1. utvrđuje se predmet odluke na način da propisuje da se odlukom određuje visina naknade za rad i druga prava Gradonačelnika i zamjenika Gradonačelnika Grada Rijeke koji svoju dužnost u Gradu Rijeci obavljaju volonterski.

Člankom 2. utvrđuje se da Gradonačelnik i zamjenik Gradonačelnika Grada koji svoju dužnost obavljaju volonterski imaju pravo na mjesečnu naknadu za rad u visini od 30% umnoška koeficijenta za obračun plaće utvrđenog za Gradonačelnika odnosno zamjenika Gradonačelnika Grada koji dužnost obavlja profesionalno i osnovice za obračun plaće.

Članak 3. propisuje da za vrijeme obnašanja dužnosti, dužnosnici imaju, osim prava na naknadu za rad, pravo na naknadu stvarnih materijalnih troškova nastalih u svezi s obnašanjem dužnosti (troškova prijevoza, dnevnica i drugih troškova vezanih za službeno putovanje) u visini propisanoj aktima koji se primjenjuju na službenike i namještenike u upravnim tijelima Grada.

Članak 4. propisuje da za vrijeme obnašanja dužnosti, dužnosnici imaju pravo na korištenje službenog automobila, mobilnog uređaja i prijenosnog računala u vlasništvu Grada za službene potrebe, sukladno aktima Grada.

Člankom 5. utvrđuje se da rješenja o visini naknade za rad dužnosnika donosi pročelnik Odjela za gradsku samoupravu i upravu.

Članom 6. utvrđuje se da stupanjem na snagu predložene odluke prestaje važiti Odluka o visini naknade za rad zamjenika Gradonačelnika Grada Rijeke koja je sada na snazi.

Člankom 7. utvrđuje se da odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u "Službenim novinama Grada Rijeke".

III. Financijska sredstva potrebna za provođenje Prijedloga odluke

Za provođenje ovoga Prijedloga odluke nije potrebno osigurati dodatna sredstva u Proračunu.

Temeljem svega naprijed navedenoga, predlaže se Gradonačelniku Grada Rijeke da donese sljedeći

Z A K L J U Č A K

- 1. Utvrđuje se Prijedlog odluke o određivanju plaće i drugih prava Gradonačelnika i zamjenika Gradonačelnika Grada Rijeke, u predloženom tekstu.***
- 2. Utvrđuje se Prijedlog odluke o visini naknade za rad i drugim pravima Gradonačelnika i zamjenika Gradonačelnika Grada Rijeke koji dužnost obavljaju volonterski, u predloženom tekstu.***
- 3. Prijedlozi odluka iz točke 1. i 2. ovoga zaključka proslijeđuju se Gradskom vijeću Grada Rijeke na razmatranje i usvajanje.***

PRIJEDLOG ODLUKE

A)

Na temelju članka 3. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine" broj 28/10) i članka 46. Statuta Grada Rijeke ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 24/09, 11/10 i 5/13 i "Službene novine Grada Rijeke" broj 7/14), Gradsko vijeće Grada Rijeke, na sjednici _____ 2015. godine, donijelo je

ODLUKU

o određivanju plaće i drugih prava Gradonačelnika i zamjenika Gradonačelnika Grada Rijeke

Članak 1.

Ovom se Odlukom određuje plaća i druga prava Gradonačelnika i zamjenika Gradonačelnika Grada Rijeke (u daljnjem tekstu: dužnosnici) koji svoju dužnost u Gradu Rijeci (u daljnjem tekstu: Grad) obavljaju profesionalno.

Članak 2.

Plaću dužnosnika iz članka 1. ove Odluke čini umnožak koeficijenta i osnovice za obračun plaće, uvećan za 0,5% za svaku navršenu godinu radnog staža, ukupno najviše za 20%.

Članak 3.

Koeficijenti za obračun plaće dužnosnika iznose kako slijedi:

- za obračun plaće Gradonačelnika – 4,66
- za obračun plaće zamjenika Gradonačelnika – 3,96.

Članak 4.

Osnovica za obračun plaće dužnosnika utvrđuje se u iznosu od 4.491,24 kuna bruto.

Članak 5.

Za vrijeme obnašanja dužnosti dužnosnici imaju, osim prava na plaću, pravo na staž osiguranja i ostvaruju prava iz zdravstvenog i mirovinskog osiguranja te imaju pravo na naknadu stvarnih materijalnih troškova nastalih u svezi s obnašanjem dužnosti (troškova prijevoza, dnevnica i drugih troškova vezanih za službeno putovanje) u visini propisanoj aktima koji se primjenjuju na službenike i namještenike u upravnim tijelima Grada.

Članak 6.

Za vrijeme obnašanja dužnosti, dužnosnici imaju pravo na korištenje službenog automobila, mobilnog uređaja i prijenosnog računala u vlasništvu Grada za službene potrebe, sukladno aktima Grada.

Članak 7.

Rješenja o visini plaće dužnosnika donosi pročelnik Odjela za gradsku samoupravu i upravu.

Članak 8.

Danom stupanja na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o određivanju plaće i drugih prava Gradonačelnika i zamjenika Gradonačelnika Grada Rijeke ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 21/10 i 48/11 i "Službene novine Grada Rijeke" broj 14/14).

Članak 9.

Ova Odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u "Službenim novinama Grada Rijeke".

PRIJEDLOG ODLUKE

B)

Na temelju članka 6. stavka 2. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine" broj 28/10) i članka 46. Statuta Grada Rijeke ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 24/09, 11/10 i 5/13 i "Službene novine Grada Rijeke" broj 7/14), Gradsko vijeće Grada Rijeke, na sjednici _____ 2015. godine, donijelo je

ODLUKU

o visini naknade za rad i drugim pravima Gradonačelnika i zamjenika Gradonačelnika Grada Rijeke koji dužnost obavljaju volonterski

Članak 1.

Ovom se Odlukom određuje visina naknade za rad i druga prava Gradonačelnika i zamjenika Gradonačelnika Grada Rijeke (u daljnjem tekstu: dužnosnici) koji svoju dužnost u Gradu Rijeci (u daljnjem tekstu: Grad) obavljaju volonterski.

Članak 2.

Gradonačelnik iz članka 1. ove Odluke ima pravo na mjesečnu naknadu za rad u visini od 30% umnoška koeficijenta za obračun plaće utvrđenog za Gradonačelnika koji dužnost obavlja profesionalno i osnovice za obračun plaće.

Zamjenik Gradonačelnika iz članka 1. ove Odluke ima pravo na mjesečnu naknadu za rad u visini od 30% umnoška koeficijenta za obračun plaće utvrđenog za zamjenika Gradonačelnika koji dužnost obavlja profesionalno i osnovice za obračun plaće.

Članak 3.

Za vrijeme obnašanja dužnosti dužnosnici imaju, osim prava na naknadu za rad, pravo na naknadu stvarnih materijalnih troškova nastalih u svezi s obnašanjem dužnosti (troškova prijevoza, dnevnica i drugih troškova vezanih za službeno putovanje) u visini propisanoj aktima koji se primjenjuju na službenike i namještenike u upravnim tijelima Grada.

Članak 4.

Za vrijeme obnašanja dužnosti, dužnosnici imaju pravo na korištenje službenog automobila, mobilnog uređaja i prijenosnog računala u vlasništvu Grada za službene potrebe, sukladno aktima Grada.

Članak 5.

Rješenja o visini naknade za rad dužnosnika donosi pročelnik Odjela za gradsku samoupravu i upravu.

Članak 6.

Danom stupanja na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o visini naknade za rad zamjenika Gradonačelnika Grada Rijeke ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 21/10).

Članak 7.

Ova Odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u "Službenim novinama Grada Rijeke".