



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
GRAD RIJEKA

Zavod za informatičku djelatnost

KLASA: 650-01/15-02/14

URBROJ: 2170/01-11-00-15-1

Rijeka, 24.12.2015.

GRADONAČELNIKU
- o v d j e -

PREDMET: Prijedlog za sudjelovanje Grada Rijeke u Projektu e-Županija

Izradili:

Denize Pangos, dipl.iur.

Siniša Vugrin, dipl.ing.

Prilog:

Prijedlog Sporazuma o suradnji na planiranju i izvođenju projekta izgradnje otvorene širokopojasne pristupne elektroničke komunikacijske mreže



Pročelnik

Zeljko Jurić

Uvod

Pristupanjem Europskoj uniji, Republika Hrvatska prihvatila je europsku pravnu stečevinu i iskazala suglasje s usuglašenim strateškim razvojnim ciljevima zemalja članica. Digitalni program za Europu (DAE) zamišljen je kao jedna od sedam vodećih inicijativa strategije Europa 2020. Tim se programom, koji je objavljen u svibnju 2010., nastoji odrediti ključna uloga koju će uporaba informatičkih i komunikacijskih tehnologija imati u cilju ostvarenja strateških ciljeva Europe u periodu do 2020. godine. U dokumentima se naglašava važnost širokopojasnog pristupa internetu, kako u promicanju socijalne uključenosti građana tako i u pitanjima vezanim za konkurentnost gospodarstva u cjelini. DAE, pored ostalog, sadržava okvire i mjere za opće povećavanje dostupnosti širokopojasne infrastrukture. Poseban naglasak DAE stavlja na poticajnu ulogu javne uprave (državne, regionalne i lokalne) u razvoju širokopojasnog pristupa internetu u područjima u kojima ne postoji interes za poduzetnička ulaganja u komunikacijsku infrastrukturu zbog njihove ekonomske neisplativosti.

Digitalnim programom za Europu postavljeni su sljedeći ciljevi:

- osnovna dostupnost širokopojasnog interneta za 100 % građana EU-a;
- brzi širokopojasni internet do 2020.: dostupnost širokopojasnog interneta brzine 30 Mbps ili više za 100 % građana EU-a;
- vrlo brzi širokopojasni internet do 2020.: 50 % europskih kućanstava trebalo bi biti pretplaćeno na internetsku vezu s brzinom iznad 100 Mbps. Pri tim brzinama internet postaje pravi alat za globalnu komunikaciju sastavljen od iznimno interaktivnih, stalno povezanih i lako proširivih senzora, procesora i jedinica za pohranu.

Tehnički aspekti razvoja širokopojasnog pristupa internetu temelje se na konceptu „Optika do doma“ (engl. Fibre to the Home – FTTH) što obuhvaća skup najnaprednijih komunikacijskih tehnologija i pripadajuće infrastrukture koja pruža najveću sigurnost, pouzdanost i raspoloživost uz manje operativne troškove održavanja, troši manje energije pri radu i pruža velike brzine prijenosa podataka. Tehničkim karakteristikama i visokom pouzdanošću i dostupnošću omogućuje se pružanje inovativnih usluga koje građanima povećavaju kvalitetu života, a poduzetnicima povećavaju konkurentnost njihovih usluga ili proizvoda.

Istovremeno s razvojem fizičke mreže nužno je raditi na širenju ponude usluga vezanih za video sadržaje visoke razlučivosti (HD), komuniciranje (VoIP, HD videokonferencija), televiziju (HD TV-a), elektroničku trgovinu, telemedicinu, elektroničko obrazovanje..itd.

Širokopojasni pristup internetu danas se smatra jednako važnim za život i rad kao i pristup električnoj mreži ili vodovodnoj infrastrukturi te Europske i strategije država članica uključuju planove razvoja ove infrastrukture u ukupne planova razvoja, a sve u cilju optimizacije procesa projektiranja mreža, dobivanja dozvola i same gradnje.

Širokopojasni pristup internetu u RH, PGŽ i Rijeci

Osnovna dostupnost širokopojasnog interneta i brzog širokopojasnog interneta u Republici Hrvatskoj je dobra, tek nešto ispod prosjeka EU. U Sporazumu o partnerstvu između Republike Hrvatske i Europske komisije za korištenje EU strukturnih i investicijskih fondova za rast i radna mjesta u razdoblju 2014.-2020. iz listopada 2014. navodi se podatak o prosječnim 76% kućanstava s osnovnom dostupnošću širokopojasnog interneta u zemljama članicama EU, dok u Republici Hrvatskoj taj podatak iznosi prosječno 64%. Međutim, u pristupnim mrežama širokopojasnog interneta sljedeće generacije, prema istom izvoru, RH je znatno ispod Europskog prosjeka (prosjeck EU je 62% u odnosu naprosjek od 33% u Republici Hrvatskoj).

Prema podacima Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti – HAKOM, dostupnost širokopojasnog pristupa internetu u u Primorsko-goranskoj županiji je:

- 60,00% - osnovni žičani širokopojasni pristup,
- 29,00% - brzi i vrlo brzi žičani širokopojasni pristup,
- 11,00% - nema širokopojasni pristup, a

dostupnost širokopojasnog pristupa internetu u Rijeci:

- 62,38% - osnovni žičani širokopojasni pristup,
- 26,58% - brzi žičani širokopojasni pristup,
- 12,39% - vrlo brzi širokopojasni pristup,
- 2,89% - nema širokopojasni pristup.

U Rijeci širokopojasni pristup internetu koristi 57,44% kućanstava, od čega:

- 42,95% - osnovni žičani širokopojasni pristup,
- 12,57% - brzi žičani širokopojasni pristup,
- 1,92% - vrlo brzi širokopojasni pristup.

Grad Rijeka, ali i Primorsko-goranska županija u cjelini, iznad su nacionalnog prosjeka no ispod Europskog te postoje mogućnosti korištenja EU strukturnih i investicijskih fondova za razvoj širokopojasnih pristupnih mreža nove generacije u područjima gdje one ne postoje. Riječ je prvenstveno o ruralnim područjima na širem području Županije, udaljenim od gradskih i općinskih sjedišta, u kojima je širokopojasni pristup internetu nedovoljan i neujednačen. Međutim, procjenjujemo da se i rubni dijelovi grada Rijeke te riječka prigradska područja mogu smatrati prihvatljivim prostorom za EU sufinanciranje razvoja širokopojasne komunikacijske infrastrukture.

Projekt e-Županija

Projekt e-Županija, pokrenut na inicijativu Primorsko-goranske županije, obuhvaća usklađeno objedinjeno planiranje i razvoj širokopojasne komunikacijske mreže na prostoru Primorsko-goranske županije. Provedba projekta e-Županija osmišljena je kroz niz aktivnost uz sudjelovanje svih dionika regionalnog razvoja Županije - predstavnika gospodarstva, akademske zajednice i jedinica lokalne samouprave. Cilj projekta je osmisliti razvoj širokopojasne (svjetlovodne) okosnice uz korištenje postojećih optičkih magistralnih pravca u vlasništvu države te poduzeća i ustanova u većinskom vlasništvu države, te povezivanje (postojećih) pristupnih svjetlovodnih mreža gradova i općina na komunikacijsku okosnicu Primorsko-goranske županije. U nastavku, potaknuti će se priprema izvedbene dokumentacije za realizaciju pristupne svjetlovodne mreže u gradovima i općinama Primorsko-goranske županije te pružiti potpora gradovima i općinama pri prijavi na natječaj pristupnih fondova EU. Pored svega navedenog, sudionici će dijeliti iskustva dobre prakse te utvrditi prioritete razvoja potrebnih elektronskih usluge javne uprave prema građanima (tkz. „G2C“), poslovnim subjektima (tkz. „G2B“) i prema ostalim tijelima javne vlasti (tkz. „G2G“).

Projekt e-Županija odvija se u fazama. Prva faza obuhvatila je aktivnosti utvrđivanja postojećeg stanja, izradu idejnih rješenja te izradu plana postupne realizacije komunikacijske širokopojasne mreže uključenih dionika te je završena 2014. godine. Izrađena Snimka stanja i raspoloživosti elektroničke komunikacijske infrastrukture (kabelske kanalizacije i svjetlovodnih kablova) na području Primorsko-goranske županije, u vlasništvu jedinica lokalne samouprave, društava u većinskom vlasništvu jedinica lokalne samouprave i države, i drugih javnopravnih tijela sadržava dizajn, topologiju i trenutnu iskorištenost elektroničke komunikacijske infrastrukture, na način da se obuhvaćaju:

- magistralni pravci elektroničke komunikacijske infrastrukture
- ogranci i pravci penetracije elektroničke komunikacijske infrastrukture
- elektronička komunikacijska infrastruktura u naseljenim mjestima
- privodi elektroničke komunikacijske infrastrukture do lokacija / korisnika;

te sadržava podatke o:

- količini, tipu i promjeru cijevi kabelske kanalizacije (cijevi velikog promjera, midi cijevi, male cijevi, mikrocijevi)
- kapacitetu i tipu položenog svjetlovodnog kabela, i mjestima eventualnog spoja (nastavka) svjetlovodnog kabela
- raspoloživosti (iskoristivosti) svakog pojedinog dijela elektroničke komunikacijske infrastrukture.

2015. godine započela je 2. faza Projekta koja se sastoji od aktivnosti širenja svijesti o potrebi izvođenja širokopojasnih mreža u gradovima i općinama, izradi smjernica i naputaka za planiranje i izradu izvedbenih projekata širokopojasnih mreža jedinica lokalne samouprave, potpori jedinicama

lokalne samouprave pri izradi projektne dokumentacije, te pripremi dokumentacije za potrebe prijave za financiranje izvođenja projekata komunikacijskih mreža jedinica lokalne samouprave iz strukturnih fondova (npr. fond za regionalni razvoj) u financijskoj perspektivi do 2020. godine.

Grad Rijeka u projektu e-Županija

Grad Rijeka je u ulozi vanjskog suradnika projekta e-Županija uključen od samih njegovih idejnih začetaka (2012. godina) te kontinuirano Projektu pruža tehničku podršku i sve tražene podatke nužne za usklađeno planiranje aktivnosti. Predstavnik Grada Rijeke član je radnog tima projekta e-Županija. Budući je Grad Rijeka, temeljem dostavljenih podataka, obuhvaćen Snimkom stanja, a u prethodnom periodu je iz vlastitih proračunskih sredstva financirao izradu planove razvoja predlažemo da se Grad Rijeka i formalno uključi u 2. faza projekta e-Županija, a u cilju stvaranja preduvjeta za postupnu izgradnju širokopojasne mreže u područjima Rijeke u kojima ne postoji interes za poduzetnička ulaganja u komunikacijsku infrastrukturu zbog njihove ekonomske neisplativosti.

Prihvatanjem sudjelovanja Grada Rijeke u Projektu e-Županija, na formalan se način nastavlja već započeta suradnja, koja se time podiže na višu razinu što će se dodatno definirati potpisivanjem Sporazuma o suradnji na planiranju i izvođenju projekata izgradnje otvorene širokopojasne pristupne elektroničke komunikacijske mreže Primorsko-goranske županije, te nastavnim Sporazumima o poslovno-tehničkoj suradnji vezanima za konkretne zajedničke projektne aktivnosti.

Cilj Grada Rijeke je suradnja i koordinacija sa susjednim jedinicama lokalne samouprave u svrhu postizanja integriteta elektroničke komunikacijske infrastrukture na području "Riječkog prstena", odnosno Urbane aglomeracije Rijeke, gdje se elektronička komunikacijska infrastruktura može koristiti i za potrebe Grada Rijeke izvan samih prostornih granica grada te moguće korištenje sredstava državnih i EU fondova za planiranje, razvoj i izgradnju elektroničke komunikacijske infrastrukture u tzv. „bijelim područjima“ tj. područjima u kojima ne postoji širokopojasna infrastruktura i/ili ne postoji interes privatnih investitora za izgradnju iste. Razvoj, planiranje i izgradnja elektroničke komunikacijske infrastrukture u Urbanoj aglomeraciji definirane su u stavkama Urbano okruženje – Infrastruktura za mobilnost i internetsku povezanost – Infrastruktura za internetsku povezanost, pri čemu je potrebno razvojne planove uskladiti s razvojnim planovima e-Županije na istom prostornom području. Dodatno, Grad Rijeka i Primorsko-goranska županija (e-Županija), kao osnivači škola, obvezni su osigurati potrebne resurse za nacionalni projekt e-Škole, te će suradnja na projektu e-Županija donijeti dobrobiti za obe strane i u kontekstu realizacije ovog nacionalnog projekta.

U sklopu projekta e-Županija, Grad Rijeka neće imati dodatnih proračunskih obveza osim redovno planiranih aktivnosti na razvoju vlastite elektroničko-komunikacijske infrastrukture. Obveze Grada Rijeke su dostava podataka o izgrađenoj elektroničkoj komunikacijskoj infrastrukturi, pravodobna dostava informacija o planiranoj izgradnji elektroničke komunikacijske infrastrukture, kao i planiranih radova na javnim površinama prilikom kojih je moguće izgrađivati i elektroničku komunikacijsku infrastrukturu u sklopu zajedničke izgradnje komunalne infrastrukture, te dijeljenje iskustava i dobre prakse iz područja elektroničkih komunikacija.

Prijedlog Sporazuma o suradnji na planiranju i izvođenju projekata izgradnje otvorene širokopojasne pristupne elektroničke komunikacijske mreže između Grada Rijeke, Primorsko-Goranske županije i Regionalne energetske agencije Primorsko-goranske županije d.o.o. – REA Kvarner dostavlja se u pritvku ovog prijedloga.

Sljedom svega navedenoga predlaže se donošenje sljedećeg zaključka:

ZAKLJUČAK

1. Prihvaća se prijedlog za sudjelovanjem Grada Rijeke u projektu e-Županija.
2. Između Grada Rijeke, Primorsko-Goranske županije i Regionalne energetske agencije Primorsko-goranske županije d.o.o. – REA Kvarner sklopit će se Sporazum o suradnji na planiranju i izvođenju projekata izgradnje otvorene širokopojasne pristupne elektroničke komunikacijske mreže.
3. Imenuje se Siniša Vugrin, Savjetnik 1 – Projektant elektroničke komunikacijske infrastrukture (Zavod za informatičku djelatnost - Služba za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu) za koordinatora aktivnosti Grada Rijeke u projektu e-Županija.



Primorsko-goranska županija
(u daljnjem tekstu: Županija)

i



Grad Rijeka
(u daljnjem tekstu: Grad Rijeka)

i

REA Kvarner,
Regionalna energetska agencija Primorsko-goranske županije d.o.o.,
kao koordinator aktivnosti u ime i za račun Županije,
(u daljnjem tekstu: REA Kvarner)

zaključuju u Rijeci _____ 2016. godine

SPORAZUM

O SURADNJI NA PLANIRANJU I IZVOĐENJU PROJEKTA IZGRADNJE OTVORENE ŠIROKOPOJASNE PRISTUPNE ELEKTRONIČKE KOMUNIKACIJSKE MREŽE

Uvodne odredbe

Prihvaćajući izazove regionalnog razvoja te zahtjeva i preporuka *Digitalne agende za Europu 2010-2020*, a temeljem Odluke KLASA: 900-01/11-02-2, URBROJ: 2170/1-09/8-12-53 od 30. studenoga 2012. godine, Županija je osmislila i pokreće **projekt e-Županija** – projekt planiranja i izgradnje otvorene, širokopojasne pristupne elektroničke komunikacijske mreže županije (u daljnjem tekstu: Projekt).

Cilj Projekta je osmisliti, planirati i postupno izgraditi otvorenu telekomunikacijsku mrežu širokog pojasa na cijelom području Županije – infrastrukture koja treba omogućiti brži ekonomski razvoj, povećanje konkurentnosti regije te uključenje i revitalizaciju ruralnih područja.

U periodu od 30. studenog 2012. godine do 14. ožujka 2014. godine Županija je izvršila potrebne aktivnosti planiranja (idejni projekt) i pripreme za pokretanje i potporu projektima izgradnje otvorenih širokopojasnih pristupnih elektroničkih komunikacijskih mreža gradova i općina prvenstveno u područjima koja udovoljavaju uvjetima za (su)financiranje izgradnje iz pristupnih fondova EU.

Grad Rijeka sustavno planira i izgrađuje širokopojasnu komunikacijsku infrastrukturu za svoje potrebe i za potrebe ustanova kojima je osnivač te komunalnih i trgovačkih društava koja su u njegovu vlasništvu ili suvlasništvu.

Županija i Grad Rijeka dokumentiraju procese i iskustva na realizaciji projekata izgradnje otvorenih širokopojasnih pristupnih elektroničko komunikacijskih mreža te vjeruju da će razmjenom iskustava i diseminacijom dobre prakse ubrzati daljnju izgradnju mreža i u drugim gradovima i općinama te njihovu integraciju u jedinstvenu mrežu ~~Primorsko-goranske~~ Županije.

Predmet sporazuma

I

Sporazumne strane su suglasne da je predmet ovog Sporazuma suradnja na izvođenju projekata izgradnje otvorene širokopojasne komunikacijske mreže na području Grada Rijeke usklađene s planovima ostalih općina koje su prethodno pristupile Projektu izgrađujući mrežu prema tehničkom rješenju iz Idejnog projekta otvorene širokopojasne mreže ~~Primorsko-goranske~~ Županije.

Obveze potpisnika

II

Kroz suradnju na projektu **Županija** omogućuje Gradu Rijeci:

- korištenje prijedloga optimalnog poslovnog modela te predložaka plana i dinamike realizacije projekta izgradnje otvorene širokopojasne pristupne elektroničke komunikacijske mreže izrađene na temelju dobre prakse iz zemalja EU;
- potporu pri planiranju i pripremi projekta izgradnje otvorene širokopojasne pristupne elektroničke komunikacijske mreže;
- prijenos znanja i tehnologije na djelatnike Grada Rijeke;
- tehničku i drugu savjetodavnu pomoć tijekom pripreme projekta;
- koordinaciju aktivnosti suradnje s ostalim gradovima i općinama kao i praćenje načina realizacije učinaka, ishoda projekata te dokumentiranje i dijeljenje dobre prakse.

Sporazumne strane suglasno utvrđuju da će Županija pružiti potporu Gradu Rijeci u realizaciji projekta kroz aktivnosti opisane u prethodnom stavku isključivo putem REA-e Kvarner, kao koordinatora aktivnosti u ime i za račun Županije, i u okvirima predviđenih sredstava sukladno ugovoru o realizaciji druge faze provedbe projekta e-Županija koji je Županija sklopila s REA-om Kvarner.

III

Grad Rijeka će u okviru realizacije projekta iz točke I biti samostalni nositelj projekta te će u navedenom smislu sam odrediti model izgradnje otvorene širokopojasne pristupne elektroničke komunikacijske mreže, prema Okvirnom nacionalnom

programu za područja u kojima ne postoji dostatan komercijalni interes za ulaganje. Ukoliko se Grad Rijeka odredi za model sa koncesionarom putem suradnje s privatnim partnerom, raspisat će natječaj za izbor koncesionara.

Grad Rijeka će samostalno snositi troškove pripremnih aktivnosti i dokumentacije neophodne za pokretanje projekta izgradnje otvorene širokopojasne pristupne elektroničke komunikacijske mreže na svom području.

S ciljem povećanja izgleda na natjecanju za (su)financiranjem izgradnje iz EU fondova te optimizacije resursa Grad Rijeka ostavlja otvorenu mogućnost zajedničkog djelovanja kroz osnivanja jednog ili više konzorcija.

IV

Izgrađena otvorena širokopojasna pristupna elektronička komunikacijska mreža koja će biti izgrađena na području Grada Rijeke, biti će vlasništvo je Grada Rijeke.

V

U svrhu realizacije odredbi ovog Sporazuma, stranke će u dobroj vjeri razmjenjivati iskustva te međusobno pružati tehničku, pravnu, kadrovsku i drugu potrebnu pomoć.

~~Potpisnice~~ Strane sporazuma su suglasne da jedna prema drugoj neće iskazivati nikakva potraživanja vezano za realizaciju odredbi ovog Sporazuma.

VI

Vrstu i opseg radova, pomoć ili sredstva koja strane sporazuma razmjenjuju, kao i sve promjene nastale ~~po zaključenju~~ nakon sklapanja ovog sporazuma, ~~ugovorne~~ sporazumne strane ~~dopuniti~~ regulirat će pisanim ~~obliku~~ putem izmjenama ovog sporazuma ili ugovorom.

VII

S ciljem operacionalizacije suradnje Grad Rijeka će imenovati koordinatora aktivnosti Grada Rijeke na projektu e-Županija.

Završne odredbe

VIII

Ovaj Sporazum se primjenjuje kada ga potpišu sve tri strane sporazuma, a vrijedi do ~~izvršenja~~ završetka aktivnosti druge faze provedbe Projekta e-Županija ili do pisano iskazanog istupanja bilo koje strane u odnosu na tu stranu za vrijeme važenja Sporazuma. U slučaju istupanja, ovaj Sporazum ima učinak između strana sporazuma još trideset (30) dana od dana istupanja.

Istupanjem iz ovog Sporazuma prestaju sva prava i obveze u odnosu na stranu koja je iz ovog Sporazuma istupila, osim onih obveza koje su nastale njegovom izravnom primjenom.

Ovaj je Sporazum sastavljen u tri (3) istovjetna primjerka, od kojih svaka ~~sporazumna~~ strana sporazuma zadržava po jedan (1) primjerak.

U znak suglasnosti ovaj Sporazum potpisuju Županija po Županu, Grad Rijeka po Gradonačelniku i REA Kvarner po Direktor u kako slijedi;

Primorsko-goranska županija
Župan Zlatko Komadina

Grad Rijeka
Gradonačelnik Vojko Obersnel

REA Kvarner
Direktor Darko Jardas

U Rijeci, _____ 2016. godine