



REPUBLIKA HRVATSKA  
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA  
GRAD RIJEKA

Odjel gradske uprave za komunalni sustav  
Direkcija za komunalno redarstvo  
KLASA: 363-04/11-03/1  
URBROJ: 2170/01-02-50-11-1

Rijeka,

MATERIJAL  
ZA GRADONAČELNIKA

PREDMET: Izvješće o radu Direkcije za komunalno redarstvo  
za 2010. godinu

MATERIJAL IZRADILI:  
Mladen Rađenović  
Maja Malnar

Pročelnik:

Irena Miličević



## UVOD

Izvrješćem o radu Direkcije obuhvaćeni su osnovni poslovi koje Direkcija trajno obavlja. Povremeni poslovi i poslovi manjeg značaja nisu obuhvaćeni izvješćem (suradnja s ostalim Odjelima gradske uprave i u sklopu toga prisilna naplata komunalne naknade prodajom pokretnina, utvrđivanje bespravnih korisnika gradskog građevinskog zemljišta i vraćanje u posjed Gradu, pomoć pri sanaciji divljih odlagališta smeća i hvatanju pasa lotalica i drugo).

Radi preglednosti u izvješće su uneseni samo nužni brojčani podaci. Detaljniji brojčani podaci prikazani su u tabelama u privitku.

Pored Odluke o komunalnom redu kao osnovne Odluke, Direkcija vrši nadzor nad primjenom još četrnaest Odluka koje nije potrebno taksativno navoditi.

Tijekom 2010 godine izvršeni su sljedeći poslovi:

1. Nadzor nad primjenom Odluke o komunalnom redu, s posebnim osvrtom na prekršajni postupak,

2. Nadzor nad korištenjem javnih gradskih površina po osnovi ugovora o zakupu - odnosno zakup javnih površina za postavu terasa i kiosaka,

3. Nadzor i kontrola korištenja stanova u vlasništvu Grada i sudjelovanje u postupku prisilnog iseljavanja (deložacija),

4. Nadzor i kontrola korištenja poslovnih prostora u vlasništvu Grada i sudjelovanje u postupku prisilnog iseljavanja (deložacija),

5. Nadzor nad izvođenjem prekopa javnih površina,

6. Nadzor nad radom komunalnih društava i pravnih osoba koji obavljaju komunalnu djelatnost na temelju dodijeljene koncesije (koncesionari),

7. Uklanjanje (s Konzervatorskim odjelom i Inspekcijom Ministarstva kulture) klima uređaja, tendi i reklama sa zgrada spomenika kulture

8. Prema posebnom planu aktivnost i rad dežurnog centra komunalnog redarstva.

### 1. KOMUNALNI RED

U postupku nadzora nad primjenom odredbi Odluke o komunalnom redu u 2010. god. registrirano je 5.688 predmeta.

Najveći broj prekršaja komunalnog reda odnosi se na bespravno zauzimanje javnih površina postavljanjem - odlaganjem pokretnih stvari:

1. tehnički neispravnih, odnosno neregistriranih i napuštenih vozila (1.847),

2. olupina automobila (43),

3. drva (372),

4. građevinskog materijala (160),

5. komunalnog otpada (527),

6. ostale načine zauzimanja javnih površina (463),

7. izlaganje robe na javnoj površini (127).

Od registriranih 5.688 predmeta riješeno je 5.151 ili 90,5 % .

U postupku rješavanja je 537 predmet ili 9,5 %.

Protiv prekršitelja komunalnog reda poduzete su represivne mjere:

- prekršajni nalog u 29 predmeta
- rješenja u upravnom postupku u 51 predmetu

Pored vođenja prekršajnih i upravnih postupka prekršiteljima su izdane i mjere upozorenja o prekršaju s usmenim ili pismenim nalogom i to:

- pisana obavijest o prekršaju u 2.242 predmeta
- zapisnik o prekršaju u 544 predmeta
- usmeni nalog u 955 predmeta.

Na temelju rješenja i usmenih naloga komunalnih redara obavijesti i zapisnika o prekršaju stranke su s javnih površina uklonile 1.512 neispravnih - neregistrirana vozila, a Direkcija je putem poduzeća "Rijeka promet" uklonila 58 automobila, odnosno, s javnih gradskih površina uklonjeno je 1554 neispravnih - neregistriranih automobila.

Nadalje, na temelju rješenja i intervencije komunalnih redara stranke su same uklonile s javne površine drva u 339 slučajeva, građevinski materijal u 149 slučajeva, različite predmete i otpad u 457 slučajeva.

### PREKRŠAJNI POSTUPAK - IZDAVANJE OBVEZNIH PREKRŠAJNIH NALOGA

Tijekom 2010. godine Direkcija za komunalno redarstvo je izdala ukupno **593** obveznih prekršajnih naloga, od čega **29** obvezna prekršajna naloga iz područja komunalnog reda i **564** obveznih prekršajnih naloga na temelju Odluke o javnom prijevozu putnika.

Prekršiteljima je uručeno **241** obvezna prekršajna naloga, a **352** obveznih prekršajnih naloga je neuručeno nakon dva pokušaja dostave.

Od ukupnog broja uručenih obveznih prekršajnih naloga, na **67** naloga su izjavljeni prigovori, koji su uredno proslijeđeni Prekršajnom sudu na odlučivanje.

Poreznoj upravi je radi prisilne naplate novčane kazne dostavljeno **157** obveznih prekršajnih naloga, budući da okrivljenici nisu platili novčanu kaznu po pravomoćnom i izvršnom obveznom prekršajnom nalogu.

Nadležna Porezna uprava je dužna u roku od jedne godine provesti postupak prisilne naplate ili predmet vratiti, ukoliko prisilna naplata nije moguća.

Do sada je Porezna uprava prisilno naplatila novčanu kaznu u **38** predmeta, a vratila je **176** predmeta zbog nemogućnosti prisilne naplate.

Svi vraćeni predmeti su proslijeđeni Prekršajnom sudu, radi zamjene novčane kazne kaznom zatvora ili radom za opće dobro na slobodi.

Do sada je Prekršajni sud donio ukupno **189** odluke o zamjeni novčane kazne kaznom zatvora.

Do sada su okrivljenici platili **43** izrečenih novčanih kazni.

## PRAKSA PREKRŠAJNOG SUDA U ODLUČIVANJU POVODOM PRIGOVORA ULOŽENIH NA OBVEZNE PREKRŠAJNE NALOGE

Prekršajnom sudu je na odlučivanje, kao što je rečeno, u 2010. godini prosljeđeno ukupno **67** obvezna prekršajna naloga, od čega je Prekršajni sud riješio ukupno **32** predmeta i to na način da je:

- u **3** slučaja ili **9,39 %** potvrdio obvezni prekršajni nalog,
- u **6** slučaja ili **18,80 %** je ublažio novčanu kaznu izrečenu obveznim prekršajnim nalogom (u pravilu za više od 50%),
- u **15** slučaja ili **46,90 %** je prema okrivljeniku primijenio opomenu,
- u **8** slučaja ili **25 %** okrivljenika oslobodio optužbe, kazne ili odbio optužbu.

Pored navedenog, Prekršajni sud je od do sada sveukupno **281** dostavljenih prijedloga za zamjenu novčane kazne kaznom zatvora ili radom za opće dobro na slobodi riješio **222** predmeta, na način da je u svima odredio zamjenu novčane kazne kaznom zatvora.

### 2. NADZOR NAD KORIŠTENJEM JAVNIH GRADSKIH POVRŠINA PO OSNOVI UGOVORA O ZAKUPU

Nadzor je izvršen u 332 slučaja a povodom korištenja javnih površina za postavu terasa, kioska i sličnih objekata.

Direkcija je izvršila nadzor u dva navrata nad svih 111 postavljenih kioska i montažnih objekata, a sukladno ugovoru i Planu lokacija, o čemu su sastavljeni zapisnici.

Zaključeno je ukupno 221 ugovor o postavi ugostiteljskih terasa, od čega se 165 ugovora odnosi na stalne terase (rok korištenja 01.01-31.12) a 55 ugovor na sezonske (rok korištenja 01.4.-31.10.)

Kao što je već istaknuto proveden je nadzor nad svih 221 terasom, o čemu su sastavljene službene bilješke i napravljeni tabelarni pregledi s opaskama.

Komunalno redarstvo je posebnu pozornost posvetilo terasama smještenim u zaštićenim urbanističkim cjelinama Grada Rijeke upisanim u Registar nepokretnih kulturnih dobara Republike Hrvatske ( područje Korza, Starog grada, Tržnice, Trsata i drugdje ), i terasama sa zatvorenim bočnim stranicama. Nakon niza kontrola sve terase u zaštićenim urbanističkim cjelinama i sa zatvorenim bočnim stranicama su usklađene s konzervatorskim uvjetima i Planom lokacija.

### 3. NADZOR I KONTROLA KORIŠTENJA POSLOVNIH PROSTORA

U vlasništvu Grada Rijeke je u 2010-oj godini evidentirano 1810 poslovnih prostora. Redovnom kontrolom poslovnih prostora, u koju temeljem Odluke o zakupu poslovnih prostora te pojedinačnih Ugovora o zakupu, ulaze kontrola rada, kontrola namjene, kontrola korištenja od strane zakupca ili evidentiranog podzakupca, obuhvaćeno je svih 1810 poslovnih prostora.

Prilikom kontrola uočene su nepravilnosti korištenja kod 57 poslovnih prostora (radi nekorištenja, samovoljne adaptacije, nelegalne prenamjene, nezakonitog podzakupca i sl.), a što je 3,2% od ukupnog broja poslovnih prostora.

U 2010-oj godini provedeno je 9 postupaka deložacija poslovnih prostora i vraćanje prostora Direkciji poslovnih objekata na daljnje korištenje.

Prilikom provedenih kontrola poslovnih prostora sastavljen je 261 zapisnik koji su dostavljeni Direkciji poslovnih objekata radi daljnjeg postupanja u skladu s ugovorom i Odlukom.

#### 4. NADZOR I KONTROLA KORIŠTENJA STANOVA

Tijekom 2010. godine temeljem Plana kontrole stanova izvršena je ukupno 610 kontrola korištenja stanova u skladu sa zaključenim ugovorom i Odlukom. Nakon kontrola sastavljeni su zapisnici koji su dostavljeni Direkciji stambenih poslova radi daljnjeg postupanja.

Direkcija je temeljem sudskih ovrha i po drugim osnovama preuzela ukupno 67 stanova u posjed i tom prilikom izvršila iseljenje stvari i namještaja iz stanova.

Temeljem podneska Odjela za zdravstvo i socijalnu skrb izvršena je kontrola korištenja nužnih smještaja za ukupno 9 korisnika o čemu su zapisnici dostavljeni Odjelu, a iz 1 nužnog smještaja izvršeno je iseljenje stvari.

#### 5. NADZOR NAD IZVOĐENJEM PREKOPA JAVNIH POVRŠINA

U tijeku 2010. godine Direkcija za komunalno redarstvo izvršila je kontrolu svih 175 odobrenih prekopa na temelju izdanih rješenja i kontrolu priključaka i radova zbog hitnih intervencija, a kojih je bilo 260.

Tijekom redovitih kontrola i nadzora od strane Direkcije utvrđeno je da se investitori radova uglavnom drže odredbi iz rješenja, odnosno Odluke o nerazvrstanim cestama i javno-prometnim površinama, osim pojedinih slučajeva koji se odnose prije svega na KD Energo i HT.

Osnovni problemi koji se javljaju kod izvođenja prekopa su:

- radovi na prekopima se započinju izvoditi odmah po podnesenom zahtjevu ne čekajući rješenje,
- prekopi se nedovoljno osiguravaju nakon završetka radova do kote asfalta što predstavlja opasnost po sudionike u prometu,
- pojedini prekopi ostaju predugo nezavršeni (neasfaltirani) zbog neusklađenosti između investitora i Rijeka prometa.

Nadalje, nadzorom je utvrđeno da su neki od investitora u više navrata i nakon pisanih upozorenja sanaciju završnog sloja prekopa izvodili sa svojim odabranim izvođačima, a ne putem Rijeka prometa kako je navedeno u rješenjima. To se posebno odnosi na KD Energo.

Primjenom novog načina izvođenja radova – sanacije završnog sloja putem Rijeka prometa može se ustvrditi da su radovi izvedeni kvalitetnije nego do sada.

Tijekom godine sa investitorima je obavljeno preuzimanje saniranih prekopa nakon čega počinje teći garantni rok i ti su poslovi još u tijeku.

Kako bi se usaglasile aktivnosti i zahvati na prometnicama i drugim javnim površinama te postigla što veća kvaliteta izvedenih radova svakog se mjeseca redovito održavaju sastanci – koordinacije sa svim većim investitorima.

#### 6. NADZOR NAD RADOM KOMUNALNIH DRUŠTAVA I KONCESIONARA

Sukladno odlukama Gradskog Vijeća i dodijeljenim koncesijama koje se odnose na obavljanje pojedinih komunalnih djelatnosti, pored drugih tijela, Direkcija je tijekom 2010. vršila nadzor u svim komunalnim društvima i koncesionarima.

Cilj nadzora i kontrola je bio s naglaskom na pravilnost i redovitost obavljanja djelatnosti, te izvršavanju programa rada i zaključenim ugovorima.

Znatan napor Direkcija je uložila u suradnju s Državnim inspektoratom u nadzor autotaksi prijevoznika.

Izvršeno je više dnevnih i noćnih kontrola s ciljem sprječavanja prije svega, prijevera građana – korisnika usluga i obavljanja djelatnosti bez koncesije.

U svim ostalim komunalnim društvima i koncesionarima djelatnost je, gledano u granicama kontrole Direkcije, obavljana u skladu s odlukama Gradskog Vijeća, zaključenim ugovorima i programima rada.

## 7. UKLANJANJE KLIMA UREĐAJA, TENDI I REKLAMA SA ZGRADA SPOMENIKA KULTURE

U cilju zaštite zgrada spomenika kulture i zaštićenih urbanističkih cjelina, Odjel za komunalni sustav dogovorio je suradnju s Konzervatorskim odjelom i Inspekcijom Ministarstva kulture. Suradnja se, prije svega, odnosi na uklanjanje klima uređaja, tendi i reklama postavljenih na pročeljima zaštićenih zgrada suprotno propisima o zaštiti spomenika kulture.

Suradnjom su obuhvaćeni zajednički očevidi, utvrđivanje činjenica i podataka o strankama, zajedničko provođenje prisilnog izvršenja rješenja Inspekcije Ministarstva kulture i slične radnje. Dogovorom je također utvrđeno da Grad Rijeka kao vlasnik brojnih poslovnih prostora u zaštićenim urbanističkim cjelinama utvrdi broj svih bespravno postavljenih klima uređaja, tendi i reklama na pročeljima zgrada i naloži uklanjanje zakupcima poslovnih prostora koji su ih postavili. Do sada je temeljem rješenja Inspekcije Ministarstva kulture u užem centru grada naloženo uklanjanje klima uređaja, tendi i reklama u 85 predmeta, od čega su u 72 predmeta stranke postupile po rješenjima.

## 8. RAD I AKTIVNOST DEŽURNOG CENTRA KOMUNALNOG REDARSTVA

Dežurni centar Komunalnog redarstva funkcionira i ostvaruje zadaće prema utvrđenom planu i ranijem zaključku Poglavarstva.

Na temelju dojava građana evidentirano je 692 predmeta - prekršaja, koji su upućeni komunalnim redarima ili nadležnim tijelima na daljnji postupak.

Sukladno Planu postupanja u incidentnim situacijama dežurni centar je bio angažiran pri nekoliko incidentnih događaja od kojih ističemo:

- 09.3.2010.god.u ul.A.Kovačića – uslijed jake bure oštećen krov O.Š Kozala
- 02.4.2010.god u ul. A.Collonelo puknuće vodovodne cijevi pri čemu je oštećeno oko 15 m. nogostupa
- 10.4.2010. u ul. Kresnika br.5 požar u stanu Grada Rijeke u kojem je jedna osoba smrtno stradala

Temeljem iznijetog Odjel gradske uprave za komunalni sustav predlaže da gradonačelnik Grada donose sljedeći

### ZAKLJUČAK

Prihvaća se izvješće o radu Direkcije za komunalno redarstvo za 2010. godinu.

## IZVJEŠĆE O RADU ZA PERIOD I-XII 2010

ODLUKA	Broj kontrola	Predmet kontrole	Evidentir. predmeta	Riješeno predmeta	PODUZETE				M J E R E		
					rješenje	prekrš. prijava	prekrš. nalog	mand. kazna	zapisnik	obavij. o prekršaju	usmeni nalog
Odluka o komunalnom redu	2569	teh. neisp. vozila na javn. pov..	1847	1513	47		10		41	1709	21
	64	olupine na javn. pov.	43	41	3				11	13	12
	558	drva na javn. pov.	372	339					23	141	135
	207	građevinski materijal na javn. pov.	160	149					49		108
	244	zauzeće javne pov.	202	179			2		140	2	42
	85	reklame i plakati	72	72					11		30
	710	komunalni otpad na jav. pov.	527	457					25	35	160
	31	držanje domaćih život.	20	19					15		5
	132	izlaganje robe na jav. površini	127	118			12		76		98
	1444	kretanje pasa po javnoj pov.	1351	1351			1		13		61
	18	plovila i prikolce na javn. pov.	14	13	1		4		10	4	4
	148	obrezivanje zelenila uz javn. prom.	111	105					22	3	53
	42	septičke jame - kanalizacija	37	34					27		4
	20	javna rasvjeta	13	12							5
	539	parkir. na zelenim pov.	329	325						325	
539	ostalo	463	424					81	10	217	
<b>ukupno</b>	<b>7142</b>		<b>5688</b>	<b>5151</b>	<b>51</b>		<b>29</b>	<b>544</b>	<b>2242</b>	<b>955</b>	

ODLUKA	Broj kontrola	Predmet kontrole	Evidentir. predmeta	Riješeno predmeta	P O D U Z E T E				M J E R E		
					rješenje	prekrš. prijava	prekrš. nalog	mand. kazna	zapisnik	obavij. o prekršaju	usmeni nalog

Odluka o nerazvrstanim	175	prekopi	175	123					68		34
	74	gradilišta na jav. pov	38	29					61		12
	64	ostalo	47	42					10		14
ukupno	313		260	194					139		60

Odluka o davanju jav. površ. u zakup	268	kiosci	227	227	5				213	1	21
	324	terase	277	277	1		1		206	9	25
	27	ostalo	12	13					2		9
ukupno	619		516	517	6		1		421	10	55

<b>UKUPNO</b>	<b>8074</b>		<b>6464</b>	<b>5862</b>	<b>57</b>		<b>30</b>		<b>1104</b>	<b>2252</b>	<b>1070</b>
---------------	-------------	--	-------------	-------------	-----------	--	-----------	--	-------------	-------------	-------------