



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
GRAD RIJEKA

Odjel za gradsku samoupravu i upravu

KLASA: 112-01/11-02/5

URBROJ: 2170/01-09-00-11-1

Rijeka, 03.02.2011.

GRADONAČELNIKU GRADA RIJEKE
- ovdje -

**Predmet: Izvešće o stanju sustava zaštite i spašavanja na području grada
Rijeke u 2010. godini**

Izradili

**Božo Meštrović
Goran Šarić**



Pročelnik

mr.sc. Mladen Vukelić

Obrazloženje

Odredbom članka 28. Zakona o zaštiti i spašavanju ("Narodne novine" broj 174/04, 79/07, 38/09 i 127/10) određeno je da u ostvarivanju prava i obveza u području zaštite i spašavanja, predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave najmanje jednom godišnje u cjelini razmatraju stanje sustava zaštite i spašavanja te donose smjernice za organizaciju i razvoj sustava zaštite i spašavanja.

Sustav zaštite i spašavanja je oblik pripremanja i sudjelovanja sudionika zaštite i spašavanja u reagiranju na katastrofe i velike nesreće, te ustrojavanje, pripremanje i sudjelovanje operativnih snaga zaštite i spašavanja u prevenciji, reagiranju na katastrofe i otklanjanju mogućih uzroka i posljedica katastrofa.

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, u okviru svojih prava i obveza utvrđenih zakonom, uređuju, planiraju, organiziraju, financiraju i provode zaštitu i spašavanje na svome području.

Dosadašnje stanje organiziranosti sustava zaštite i spašavanja na području grada Rijeke, karakterizira činjenica da je isti do donošenja Zakona o zaštiti i spašavanju ("Narodne novine" broj 174/04), bio organiziran i proveden sukladno odredbama Zakona o unutarnjim poslovima (u dijelu koji se odnosio na civilnu zaštitu), te Zakona o zaštiti od požara, Zakona o vatrogastvu, Zakona o zaštiti od elementarnih nepogoda i drugim podzakonskim propisima donesenim temeljem navedenih zakona.

Analiza uključuje sve poduzete aktivnosti u proteklom razdoblju, i to kako u području zaštite i spašavanja tako i u području zaštite od požara te ostalih organiziranih sustava zaštite.

Ovim materijalom ne predlažu se posebno Smjernice za organizaciju i sustav zaštite i spašavanja za 2011. godinu, s obzirom da je Gradsko vijeće Grada Rijeke na prijedlog Stožera zaštite i spašavanja za područje grada Rijeke, a koji prijedlog je prihvaćen i od strane Državne uprave za zaštitu i spašavanje, donijelo Smjernice za razdoblje od 2008. do 2012. godine.

Smjernice za organizaciju i sustav zaštite i spašavanja donesene su na sjednici Gradskog vijeća 28.11. 2008. godine, a objavljene su u "Službenim novinama" Primorsko-goranske županije broj 45/08.

I. Stupanjem na snagu Zakona o zaštiti i spašavanju, Gradonačelnik je donio Odluku o imenovanju osoba zaduženih za suradnju na izradi Procjene ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od katastrofa i velikih nesreća za Grad Rijeku i na izradi Plana zaštite i spašavanja.

Služba za zaštitu na radu, zaštitu od požara, obrambene pripreme i zaštitu i spašavanje koordinirala je rad na izradi Procjene, sukladno metodologiji za njezinu izradu, te je u mjesecu srpnju 2010. godine Državna uprava za zaštitu i spašavanje dala suglasnost na nacrt Procjene ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od katastrofa i velikih nesreća za Grad Rijeku.

Gradsko vijeće Grada Rijeke na sjednici održanoj 28. listopada 2010. godine donijelo je Procjenu ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od katastrofa i velikih nesreća za Grad Rijeku.

Dana 29. ožujka 2010. godine održana je treća sjednica Stožera zaštite i spašavanja na kojoj je, između ostalog, razmatran prijedlog Plana rada Stožera zaštite i spašavanja za 2010. godinu, Izvješće o stanju sustava zaštite i spašavanja na području grada Rijeke u 2009. godini, prijedlog Programa aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara na području grada Rijeke za 2010. godinu, Informacija o izradi Procjene ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od katastrofa i velikih nesreća za Grad Rijeku i čekanju suglasnosti za sadržaj Procjene od strane Državne uprave za zaštitu i spašavanje, te Informacije o potresima.

Stožer zaštite i spašavanja održao je dana 06. rujna 2010. godine četvrtu sjednicu na kojoj su razmatrani Informacija o dobivenoj suglasnosti za Procjenu ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od katastrofa i velikih nesreća za Grad Rijeku, prijedlog Odluke o formiranju Zapovjedništva civilne zaštite Grada Rijeke, prijedlog Odluke o formiranju postrojbe civilne zaštite za spašavanje iz ruševina, problematika održavanja skloništa osnovne zaštite, obučavanje pripadnika postrojbi civilne zaštite kao i nabavke odori za pripadnike postrojbi civilne zaštite.

Tijekom mjeseca svibnja 2010. godine provedeno je psihološko testiranje budućih

pripadnika civilne zaštite Grada Rijeke (postrojbe civilne zaštite opće namjene formirane 2009. godine s 43 pripadnika i postrojbe za spašavanje iz ruševina), a u mjesecu listopadu 2010. godine u 3 ciklusa provedeno je i njihovo obučavanje na poligonu bivše vojarne na Trsatu od strane Državne uprave za zaštitu i spašavanje – Područnog ureda Rijeke.

Za potrebe zaštite i spašavanja iz ruševina formirana je Postrojba civilne zaštite za spašavanje iz ruševina - 30 obveznika civilne zaštite, za koje je dobiven raspored od Državne uprave za zaštitu i spašavanje - Područni ured Rijeke, s evidencijom u Službi za zaštitu na radu, zaštitu od požara, obrambene pripreme i zaštitu i spašavanje.

Postrojba civilne zaštite za spašavanje iz ruševina pridodavat će se ekipi od 12 pripadnika Javne vatrogasne postrojbe koji su već osposobljeni za spašavanje iz ruševina.

Za pripadnike Civilne zaštite Grada Rijeke u mjesecu studenom 2010. godine nabavljene su odore civilne zaštite sredstvima iz Proračuna Grada Rijeke u ukupnom iznosu od 96.874,80 kuna.

U narednom razdoblju potrebno je izraditi i usvojiti sljedeće:

1) Plan zaštite i spašavanja za područje grada Rijeke, te Elaborate po pojedinim mjerama zaštite i spašavanja i mjerama civilne zaštite (na izradi Elaborata angažirat će se Zapovjedništvo civilne zaštite Grada Rijeke),

2) Izvode iz Plana zaštite i spašavanja za sve sudionike u akcijama zaštite i spašavanja, kojima će se utvrditi potrebni elementi za izradu operativnih planova zaštite i spašavanja.

3) Odluku o osnivanju i imenovanju zapovjedništva civilne zaštite za područje grada Rijeke.

4) Odluku o imenovanju voditelja skloništa i zamjenika voditelja – povjerenika civilne zaštite na području grada Rijeke. U pripremnom dijelu postupak će provoditi Državna uprava za zaštitu i spašavanje – Područni ured Rijeke.

1. DODATNE OPERATIVNE SNAGE ZAŠTITE I SPAŠAVANJA I CIVILNE ZAŠTITE

Ustroj i broj pripadnika organiziranih snaga zaštite i spašavanja i civilne zaštite za područje grada Rijeke utvrđen je na temelju Procjene ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od katastrofa za područje grada Rijeke.

Sukladno Procjeni predlaže se:

- angažiranje ovlaštene tvrtke "TTS Team 24" d.o.o. u svrhu korištenja teške mehanizacije za potrebe zaštite i spašavanja iz ruševina,

- za spašavanje na vodi ekipirati dodatne snage u okviru Javne vatrogasne postrojbe Grada Rijeke po potrebi uz dodatno angažiranje ronilačkih klubova,

- za provođenje asanacije terena, utvrditi obvezu komunalnog društva Kozala d.o.o. Rijeka i Veterinarske stanice Rijeka,

- za mjere zbrinjavanja ugroženih i nastradalih građana, te osiguranja prehrane, obvezati Gradsku organizaciju Crvenog križa Rijeka,

- utvrditi pravne osobe od posebnog interesa za Grad Rijeku koje će sudjelovati u sustavu zaštite i spašavanja na području grada Rijeke,

2. PREVENTIVA I PLANOVI CZ

U sklopu programa edukacije stanovništva o sustavu zaštite i spašavanja i podizanju razine opće kulture ljudi o zaštiti i spašavanju na području grada, Gradonačelnik Grada Rijeke, odnosno stručne službe Grada trebale bi provoditi informiranje i upoznavanje građana s izvanrednim situacijama.

Građane je također potrebno upoznati o uvođenju i značaju jedinstvenog broja za hitne pozive 112, a vlasnici i korisnici objekata u kojima se okuplja veći broj ljudi upoznati su s obvezom postavljanja, na vidljivom mjestu, novih znakova za uzbunjivanje.

Upoznavanje građana provedeno je i do sada putem sredstava javnog informiranja, te kroz

rad mjesnih odbora i drugih institucija Grada.

3. SKLONIŠTA

Da bi se posljedice ugrožavanja ljudi, materijalnih dobara i okoliša smanjile na najmanju moguću mjeru, potrebno je sa stanovišta prostornog planiranja, mjere zaštite i spašavanja postaviti integralno u svim vrstama učešća u prostornom planiranju.

U cilju stvaranja uvjeta za sklanjanje ljudi i materijalnih dobara u slučaju prirodnih i civilizacijskih katastrofa poduzete su aktivnosti i izdvojena financijska sredstva iz Proračuna za 2010. godinu u iznosu od 90.000,00 kuna u svrhu tekućeg održavanja skloništa, tehničke kontrole i investicijskog održavanja skloništa.

Kod javnih tunelskih skloništa poduzimaju se mjere tekućeg održavanja odnosno održavanja skloništa u postojećem stanju od kojih su najčešće: zamjena lokota, brava ili cilindara na postojećim vratima, čišćenje predulaza u skloništa ili čišćenje interijera, popravak i ličenje vrata gdje je to moguće, te zamjena dotrajalih vrata.

Kod kućnih i blokovskih skloništa također se poduzimaju iste mjere s tim da je tu problematika nešto složenija. Kako se skloništa nalaze uglavnom u sastavu zgrada, prisutna su nasilna ulaznja u skloništa, te devastiranje opreme i samih skloništa. Također se radi na zamjenama lokota i brava, popravcima predulaznih i ulaznih vrata, popravcima elektroinstalacija (ima primjera gdje su iz skloništa ukradeni satovi za mjerenje potrošnje električne energije pa i cjelokupni razvod elektroinstalacije i slično).

Na području grada Rijeke postoji 70 kućnih i blokovskih skloništa u vlasništvu Grada Rijeke s kapacitetom od 10.413 osoba ili 7,23 % od ukupnog stanovništva grada Rijeke (144.043 stanovnika).

Troškovi održavanja skloništa terete proračun Grada Rijeke, a dio skloništa koja su za to pogodna dano su u zakup, te se i s toga osnova sredstava koriste za održavanje skloništa.

4. UDRUGE GRAĐANA OD POSEBNOG ZNAČAJA ZA ZAŠTITU I SPAŠAVANJE

U 2010. godini Služba za zaštitu na radu, zaštitu od požara, obrambene pripreme i zaštitu i spašavanje izravno je kontaktirala s udrugama građana i ustanovama od značaja za zaštitu i spašavanje (Hrvatska gorska služba spašavanja – Stanica Rijeka, aeroklub "Kрила Kvarnera", Gradsko društvo Crvenog križa Rijeka, Savez izviđača Rijeka, Hrvatska udruga za obuku potražnih pasa – Postaja Rijeka, Građevinski fakultet Rijeka, Radio klub "Rijeka" i dr.), te je sukladno podnesenim i prihvaćenim razvojnim projektima i podacima koje se odnose na daljnje materijalno tehničko i kadrovsko jačanje udruga u dijelu od značaja za sustav zaštite i spašavanja, utvrdio aktivnosti koje se financiraju iz Proračuna Grada Rijeke u 2010. godini (HGSS – stanica Rijeka, aeroklub "Kрила Kvarnera", Gradsko društvo Crvenog križa Rijeka i Hrvatska udruga za obuku potražnih pasa – Postaja Rijeka).

5. SLUŽBE I PRAVNE OSOBE KOJE SE ZAŠTITOM I SPAŠAVANJEM BAVE U OKVIRU REDOVNE DJELATNOSTI

Službe i pravne osobe koje se zaštitom i spašavanjem bave u okviru redovne djelatnosti predstavljaju okosnicu sustava zaštite i spašavanja na području grada Rijeke.

Službe i pravne osobe koje imaju zadaće u sustavu zaštite i spašavanja, a osobito one čiji je osnivač Grad Rijeka, imaju obvezu uključivanja u sustav zaštite i spašavanja kroz redovnu djelatnost, posebno u slučajevima angažiranja prema Planu djelovanja zaštite. Utvrđeni su i načini dogradnje i jačanja dijela njihovih sposobnosti koji su posebno značajni za sustav zaštite i spašavanja.

Mora se posebno naglasiti uloga i aktivnosti pravnih osoba prilikom angažiranja na poslovima zaštite i spašavanja, i to:

- Dom zdravlja Rijeka,
- Ustanova za Hitnu medicinsku pomoć Rijeka,
- Nastavni Zavod za javno zdravstvo Primorsko-goranske županije, Rijeka,
- Gradsko društvo Crvenog križa – Gradska organizacija Rijeka,
- Centar za socijalnu skrb, Rijeka,
- Lučka kapetanija Rijeka,
- Hrvatske vode – Vodnogospodarski odjel Rijeka,

- KD Vodovod i kanalizacija d.o.o.,
- KD Čistoća d.o.o.,
- KD Kozala d.o.o.,
- Veterinarska stanica Rijeka,
- HEP Distribucija d.o.o., Pogon Rijeka,
- HEP Proizvodnja d.o.o. sa sjedištem u Rijeci,
- Energo d.o.o.
- KD Autotrolej d.o.o.
- Hrvatske ceste d.o.o. i Ceste Rijeka d.o.o.,
- "TTS Team 24" d.o.o., Rijeka

II. Sukladno propisima iz područja zaštite od požara, tijekom i ove godine ažurirani su podaci u procjeni ugroženosti od požara i tehnoloških eksplozija i plan zaštite od požara i tehnoloških eksplozija za područje grada Rijeke. Usvojeni su operativni planovi zaštite od požara vezani za pripremu i provedbu protupožarne sezone za 2010. godinu.

1. VATROGASTVO

Javna vatrogasna postrojba Grada Rijeke (u nastavku JVP) i Dobrovoljna vatrogasna društva "Drenova" i "Sušak – Rijeka" djeluju na području grada Rijeke i području gradova i općina tzv. prstena (bivša općina Rijeka).

U JVP zaposlena su 132 operativna djelatnika (vatrogasca) i 5 administrativno-tehničkih djelatnika. Rad je organiziran u smjenama kroz operativno dežurstvo cijele godine i to 24 sata dnevno. U slučaju potrebe spremno je intervenirati još 40 profesionalnih i dobrovoljnih vatrogasaca u jednoj smjeni.

Vatrogasne postrojbe dobrovoljnih vatrogasnih društava "Drenova" i "Sušak – Rijeka" raspolažu s vatrogasnim vozilima (navalna vozila, autocisterne, vozila za gašenje šumskih požara, vozila za intervencije u prometnim udesima, auto-ljestve, zapovjedna vozila i vozila za prijevoz ljudi i opreme).

Sva vozila tehnički su ispravna, registrirana i opremljena radio vezom i potrebnom opremom.

Grad Rijeka je u Proračunu za 2010. godinu osigurao sredstva za rad dobrovoljnih vatrogasnih društava, te je osigurao i sredstva za provedbu Plana motrenja čuvanja i ophodnje građevina i površina otvorenog prostora za koje prijeti povećana opasnost od nastajanja i širenja požara, na području grada Rijeke.

Također se može istaknuti da su vatrogasne postrojbe (profesionalne i dobrovoljne) efikasno obavile sve zadaće u tekućoj godini, što je rezultiralo uspješnim stanjem protupožarne zaštite na području grada Rijeke.

III. Zakon o zaštiti od elementarnih nepogoda ("Narodne novine" broj 73/97) propisuje temeljne mjere zaštite od elementarnih nepogoda, prava i dužnosti sudionika zaštite, procjena nastale štete te način pružanja pomoći stradalim područjima. Odredbom članka 27. Zakona određeno je da postupak procjene štete organiziraju i provode državna, županijska, gradska i općinska povjerenstva za procjenu šteta od elementarnih nepogoda.

Gradsko vijeće Grada Rijeke imenovalo je u 2007. godini povjerenstvo za procjenu šteta od elementarnih nepogoda za područje grada Rijeke.

S obzirom na navedeno predlaže se da Gradonačelnik Grada Rijeke donese slijedeći

Z a k l j u č a k

1. Prihvaća se Izvješće o stanju sustava zaštite i spašavanja na području Grada Rijeke u 2010. godini.
2. Izvješće iz točke 1. ovoga zaključka prosljeđuje se Gradskom vijeću na razmatranje i usvajanje.