



**REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
GRAD RIJEKA**

Odjel gradske uprave za financije
KLASA: 400-01/10-01/33
URBROJ: 2170/01-08-00-10-1
Rijeka, 13.12.2010.

GRADONAČELNIKU

PREDMET: PRIJEDLOG ODLUKE O IZMJENI ODLUKE O POREZIMA GRADA RIJEKE

Pročelnik

dr.sc. Tripo Grahovac



MATERIJAL IZRADILI:
Dženet Brkarić, dipl. oec.
Vladan Mekterović, dipl. iur.

OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ODLUKE O IZMJENI ODLUKE O POREZIMA GRADA RIJEKE

I. PRAVNI OSNOV

Odredbom članka 29. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ("Narodne novine" broj 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07 i 73/08 – u daljnjem tekstu: Zakon) utvrđeno je, pored ostalog, da su vlastiti izvori sredstava općina i gradova (jedinica lokalne samouprave) općinski odnosno gradski porezi.

Člankom 30. Zakona propisano je da općine i gradovi mogu uvesti slijedeće poreze: prirez porezu na dohodak, porez na potrošnju, porez na kuće za odmor, porez na tvrtku ili naziv i porez na korištenje javnih površina.

Člankom 30.a Zakona propisano je da općina odnosno grad mogu obveznicima poreza na dohodak sa svog područja propisati plaćanje prireza porezu na dohodak i to: općina po stopi do 10%, grad ispod 30.000 stanovnika po stopi do 12%, grad iznad 30.000 stanovnika po stopi do 15%, a Grad Zagreb po stopi do 30%. Nadalje, navedenim člankom propisano je da se prirez porezu na dohodak plaća po stopi koju utvrdi općina ili grad, te da pripada općini ili gradu na području kojih je prebivalište ili uobičajeno boravište obveznika prireza.

Prirez porezu na dohodak po sadašnjoj poreznoj stopi od 6,25% uveden je prvi put Odlukom o prirezu na porez na dohodak ("Narodne novine" broj 7/94), koju je Gradsko vijeće Grada Rijeke donijelo na sjednici održanoj dana 24. siječnja 1994. godine. Odlukom o porezima Grada Rijeke ("Narodne novine" broj 108/01 i "Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 30/01), koju je Gradsko vijeće Grada Rijeke donijelo na sjednici održanoj dana 29. studenog 2001. godine, te Odlukom o izmjenama i dopunama Odluke o porezima Grada Rijeke ("Narodne novine" broj 45/07 i "Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 16/07) donesenom na sjednici Gradskog vijeća Grada Rijeke dana 19. travnja 2007. godine, navedena stopa prireza porezu na dohodak od 6,25% nije se mijenjala.

II. OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA IZMJENA ODLUKE

Nepovoljna gospodarska kretanja koja su, prvenstveno kao posljedica svjetske gospodarske krize, u 2009. godini zahvatila hrvatsko gospodarstvo, nastavljena su i u prvoj polovici 2010. godine. Na navedeno ukazuju dosad objavljene procjene obračuna bruto domaćeg proizvoda Državnog zavoda za statistiku za prva dva tromjesečja 2010. godine. Bruto domaći proizvod zabilježio je realno međugodišnje smanjenje od 2,5% u prvom polugodištu 2010. godine, kao rezultat realnog smanjenja od 2,5% i u prvom i u drugom tromjesečju.

Procjena kretanja ekonomskih pokazatelja u preostalom dijelu 2010. godine ukazuje na blago usporavanje negativnih gospodarskih trendova te projekcije Ministarstva financija ukazuju na realni pad BDP-a Republike Hrvatske od 1,6% u 2010. godini.

Navedena nepovoljna gospodarska kretanja ogledaju se u prikupljanju prihoda gradskog proračuna koji bilježe pad na međugodišnjoj razini, a odražavaju se u najvećoj mjeri na ostvarenje prihoda od poreza, osobito prihoda od poreza na dohodak kao najznačajnijeg prihoda jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (u daljnjem tekstu: JLP(R)S).

Na pad prihoda od poreza na dohodak dodatni utjecaj ima primjena Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak ("Narodne novine" 80/10) kojim su od 1.7.2010. godine promijenjene porezne stope poreza na dohodak te razrezi za primjenu stopa, čime je nastavljen trend smanjenja prihoda od poreza na dohodak JLP(R)S.

Također treba navesti da su na smanjenje prihoda JLP(R)S svakako imale utjecaj i odredbe Zakona o izmjenama Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ("Narodne novine" broj 132/2006) kojima su od 1. siječnja 2007. godine JLP(R)S izgubile dotadašnji udio u prihodu od poreza na dobit koji je izmjenama Zakona u cijelosti pripao Državnom proračunu. Prije ovih izmjena proračun Grada Rijeke je ostvario prihod od poreza na dobit u 2006. godini u iznosu od 68,2 mil. kuna.

Sukladno navedenom, uslijed nepovoljnih gospodarskih kretanja, prihodi proračuna Grada Rijeke od poreza na dohodak, nakon rasta u prethodnim godinama, u 2009. godini su po prvi put ostvareni za 15,4 mil. kuna ili za 4,8% manje u odnosu na 2008. godinu.

U 2010. godini nastavljen je pad prihoda od poreza na dohodak te su ovi prihodi u razdoblju siječanj-studenj 2010. godine ostvareni za 28,9 mil. kuna ili za 10,5% manje nego u istom razdoblju 2009. godine.

U vremenu trajanja negativnih kretanja potrebno je djelovati kako na rashodnu tako i na prihodnu stranu proračuna s ciljem da se javne financije usklade s realnim mogućnostima.

Sljedom navedenog, tijekom 2010. godine u Gradu Rijeci poduzeto je niz mjera s ciljem suzbijanja učinaka krize i osiguravanja stabilnosti i likvidnosti javnih financija, koje su stvorile polazišnu osnovu za izradu prijedloga proračuna za naredno razdoblje te za definiranje politike postupanja u recesijskom razdoblju. To su, prije svega, nastavak smanjenja proračunske potrošnje u svim gradskim upravnim tijelima i na svim proračunskim stavkama gdje je štednja moguća, a da se pritom redovno funkcioniranje Grada ne dovede u pitanje. Nadalje, to je osiguravanje iste ili veće razine stečenih prava za građane socijalno lošijeg materijalnog stanja, te usklađivanje realizacije investicijskih projekata sa smanjenim proračunskim mogućnostima.

Nadalje, treba naglasiti da je Grad Rijeka uveo prirez na porez na dohodak još u siječnju 1994. godine po stopi od 6,25% na iznos poreza na dohodak. Kako se navedena stopa prireza na dohodak od tada nije mijenjala, Grad je do sada imao najnižu stopu prireza u odnosu na druge velike gradove u Republici Hrvatskoj.

Budući da proračun Grada Rijeke, zbog pada gospodarske aktivnosti i pada zaposlenosti već dvije godine uzastopce bilježi pad prihoda od poreza na dohodak, prijedlogom Odluke o izmjenama odluke o porezima Grada Rijeke predlaže se povećanje stope prireza porezu na dohodak sa stope od 6,25% na stopu od 12%, odnosno u okviru predviđenom Zakonom, kako bi se barem djelomice kompenzirao pad poreznih prihoda.

Procjenjuje se da bi se povećanjem stope prireza, uz očekivanu naplatu prihoda od poreza na dohodak na razini ove godine, ostvarili dodatni prihodi s osnove povećane stope prireza porezu na dohodak za cca 23,7 mil. kuna.

U nastavku su obrazložene pojedine odredbe Odluke.

(Članak 1.)

Navedenom odredbom izmijenjen je članak 5. stavak 1. Odluke o porezima Grada Rijeke na način da je stopa prireza porezu na dohodak povećana sa dosadašnjih 6,25% na 12%.

(Članak 2.)

Ovom odredbom kao dan stupanja na snagu Odluke propisan je 01. veljače 2011. godine, kako bi se svim obveznicima obračunavanja prireza porezu na dohodak po novoj stopi ostavilo dovoljno vremena za pripremu i prilagodbu.

(Članak 3.)

Ova odredba propisuje obvezu objave Odluke u "Narodnim novinama" i "Službenim novinama Primorsko-goranske županije".

Sukladno navedenom, predlaže se Gradonačelniku Grada Rijeke da donese sljedeći

Zaključak:

- 1. Utvrđuje se Prijedlog odluke o izmjeni Odluke o porezima Grada Rijeke, u predloženom tekstu.**
- 2. Prijedlog odluke iz točke 1. ovoga zaključka prosljeđuju se Gradskom vijeću Grada Rijeke na razmatranje i usvajanje.**

Na temelju članaka 30., 30.a i 95. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ("Narodne novine" broj 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01 - ispravak, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07 i 73/08) i članka 46. Statuta Grada Rijeke ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 24/09 i 11/10), Gradsko vijeće Grada Rijeke na sjednici _____ 2010. godine donijelo je

O D L U K U
o izmjeni Odluke o porezima Grada Rijeke

Članak 1.

U Odluci o porezima Grada Rijeke ("Narodne novine" broj 108/01 i 45/07 i "Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 30/01 i 16/07) u članku 5. stavak 1. mijenja se i glasi:

"Prerez porezu na dohodak plaća se po stopi od 12% na osnovicu iz članka 4. ove Odluke."

Članak 2.

Ova Odluka stupa na snagu 1. veljače 2011. godine.

Članak 3.

Ova Odluka objavit će se u "Narodnim novinama" i "Službenim novinama Primorsko-goranske županije".

KLASA:
URBROJ:
Rijeka,

GRADSKO VIJEĆE GRADA RIJEKE

**Predsjednica
Gradskog vijeća**

Dorotea Pešić-Bukovac