



REPUBLIKA HRVATSKA  
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA  
GRAD RIJEKA

Odjel gradske uprave za komunalni sustav  
Direkcija plana, razvoja i izgradnje

KLASA: 363-02/10-04/45  
URBROJ: 2170/01-02-10-10-1  
Rijeka, 9.12.2010.

**MATERIJAL  
ZA SJEDNICU KOLEGIJA GRADONAČELNIKA**

**PREDMET: DODATNE MJERE POTICANJA GOSPODARSTVA U VRIJEME RECESIJE U  
2011. GODINI**

- a) **PRIJEDLOG SMANJENJA ZAKUPNINA ZA POSLOVNE PROSTORE U VLASNIŠTVU  
GRADA RIJEKE NA UPRAVLJANJU ODJELA GRADSKJE UPRAVE ZA KOMUNALNI  
SUSTAV – DIREKCIJE POSLOVNI OBJEKTI**
- b) **PRIJEDLOG ODLUKE O IZMJENAMA ODLUKE O KOMUNALNOJ NAKNADI**
- c) **PRIJEDLOG ODLUKE O IZMJENI ODLUKE O IZMJENI I DOPUNI ODLUKE O VISINI  
SPOMENIČKE RENTE**
- d) **INFORMACIJA O REALIZACIJI PROGRAMA KREDITIRANJA ZA 2010. GODINU TE  
OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA NOVE ANTI-RECESIJSKE MJERE KROZ PROGRAM  
SUBVENCIONIRANJA PLAĆENIH KAMATA NA DUGOROČNE KREDITE U 2011.**

**Pripremili:**

Željka Marković, dipl.oec.  
Vesna Ševerdija, dipl. oec.  
Mirjana Duda, dipl. iur.  
Iva Udović Mladenović, dipl.oec.  
Nikolina Štivić-Radić, dipl. ing.arh.  
Zrinka Miroslavljev, dipl. iur.  
Dario Dobrilović, dipl.oec.  
Ante Mađerić, dipl. oec.

**Mr.sc. Andrija Vitezić,  
Ivanka Persić, prof.**

Pročelnik:

Irena Miličević



## UVOD

Prema prvoj procjeni Državnog zavoda za statistiku, bruto domaći proizvod je u trećem ovogodišnjem kvartalu zabilježio stopu rasta od 0,2% nakon šest uzastopnih negativnih kvartala (u prvom i drugom kvartalu ove godine iznosio je -2,5%, dok je 2009. godina završena s -5,8%).

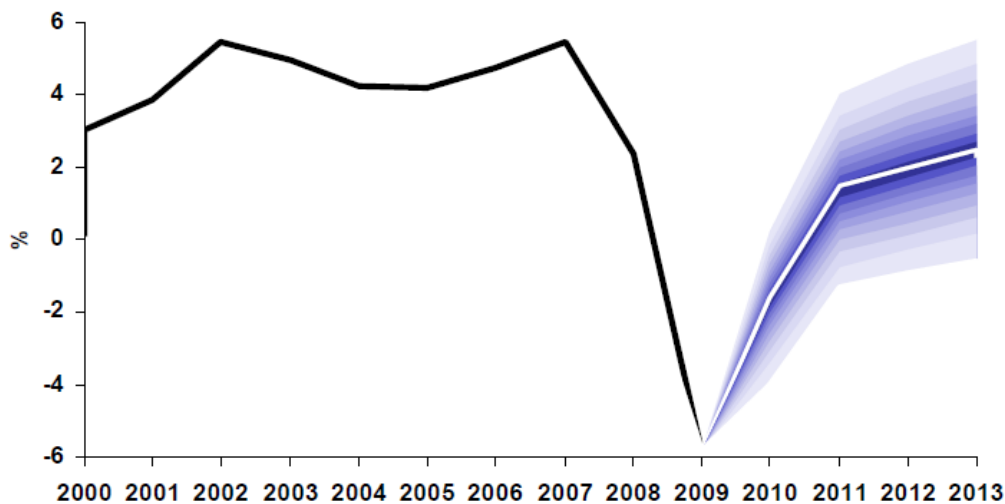
Iako nisu objavljeni detaljni podaci o strukturi, možemo pretpostaviti da je ovaj marginalni rast posljedica turističke sezone koja je utjecala na izvoz usluga, čime je zadržan pozitivan doprinos neto inozemne potražnje ukupnom BDP-u (usprkos činjenici da je u 3.tromjesečju zabilježen i rast robnog uvoza).

Ipak valja naglasiti da svi relevantni ekonomski analitičari smatraju da navedeni minimalan rast BDP-a prije znači stagnaciju a ne rast i da je u sferi statističke pogreške, te predviđaju da će u zadnjem kvartalu Republika Hrvatska ponovo ući u minus, i završiti 2010. godinu sa smanjenjem BDP-a za cca 2%.

Usporedba sa sličnim zemljama EU pokazuje da Hrvatska i dalje iz krize izlazi daleko sporijim tempom. Tako je primjerice Slovačka u trećem kvartalu zabilježila rast od 3,7%, a Mađarska od 1,6%. Rast zemalja nove Europe temelji se uglavnom na rastu njihova izvoza potaknutog oporavkom najvećeg europskog gospodarstva – Njemačke.

Projekcije Ministarstva financija ukazuju na realni pad BDP-a Republike Hrvatske od 1,6% u 2010. godini dok se u narednom razdoblju očekuje rast BDP-a od 1,5% u 2011., 2,0% u 2012. te 2,5% u 2013. godini.

Grafikon: Projekcija kretanja BDP-a



Izvor: DZS, MFN

Nepovoljna gospodarska kretanja i nadalje negativno utječu na pokazatelje tržišta rada. Tako se na kraju rujna 2010. godine broj novo prijavljenih osoba u evidenciji HZZ-a povećao i iznosio ukupno 289.503 osobe (u istom mjesecu 2009. bilo je 259.193 nezaposlenih). Prema sezonski prilagođenim podacima nastavlja se trend rasta nezaposlenosti koji traje već gotovo dvije godine.

Stopa registrirane nezaposlenosti je na kraju rujna 2010. iznosila 16,9%, što je bilo više nego na kraju prethodnog mjeseca i za 2,1 postotni bod više nego na kraju rujna prošle godine. Prema posljednjim rezultatima Državnog zavoda za statistiku stopa registrirane nezaposlenosti za listopad 2010. iznosi 17,8%.

Utjecaj makroekonomskih pokazatelja na poslovanje Grada Rijeke je velik, kako u segmentu kretanja BDP-a i smanjene građevinske aktivnosti, tako i u segmentu zaposlenosti.

Novi veliki udar na proračun Grada Rijeke svakako su Izmjene zakona o porezu na dohodak iz srpnja 2010. godine - predviđa se da će lokalna samouprava dodatno izgubiti oko 5% prihoda po osnovi tog poreza na godišnjoj razini (koji je najznačajniji porezni prihod Grada).

Procjene su da će Grad zbog primjene ovih izmjena zakona te daljnjeg rasta nezaposlenosti samo u drugoj polovici 2010. godine izgubiti cca 20 milijuna kuna, dok bi gubitak u prihodima proračuna u 2011. godini mogao iznositi cca 35-40 milijuna kuna.

Tome neplaniranom smanjenju prihoda treba dodati i činjenicu da se Grad u zadnje dvije godine (2009. i 2010.) samoinicijativno odrekao prihoda provođenjem anti-recesijskih mjera. Procjene govore da je provedba navedenih mjera utjecala na smanjenje prihoda Proračuna Grada na razini od cca 20 milijuna kuna godišnje.

Najveći dio smanjenja od cca 80% iznosa odnosi se na smanjenje prihoda od zakupa poslovnih prostora zbog smanjenja cijene istog za 10% odnosno 20%, dok se ostatak odnosi na smanjenje koeficijenta za izračun komunalne naknade za 10%, smanjenja cijene spomeničke rente u I zoni za 20% te subvencioniranje kamatne stope poduzetnicima.

Ukoliko bi navedene anti-recesijske mjere ostale na snazi i u 2011. godini, te ukoliko se ostvare predviđanja o smanjenju prihoda od poreza na dohodak zbog izmjena Zakona i nastavka rasta nezaposlenosti, može se očekivati da bi Grad morao računati na cca 60 milijuna kuna manje prihoda na godišnjoj razini.

Svjesni činjenice da je Republika Hrvatska još uvijek u recesiji, ili u najboljem slučaju u stagnaciji i da makroekonomski pokazatelji nisu najoptimističniji niti za narednu godinu, ali s druge strane svjesni i činjenice o značajnom smanjenju prihoda Grada u narednoj godini, koji mogu dovesti u pitanje normalno funkcioniranje javnih usluga (komunalne usluge, vrtići, škole, socijala, sport, kultura, vatrogastvo...) predlaže se zadržavanje dosadašnjih anti-recesijskih mjera, ali u nešto manjem ili istom opsegu kroz slijedeće mjere:

- a) smanjenje mjesečne zakupnine za poslovne prostore u vlasništvu Grada Rijeke, na upravljanju Odjela gradske uprave za komunalni sustav – Direkcije poslovni objekti linearno za 5% svima, te 15% za određene proizvodne i proizvodno-uslužne djelatnosti
- b) smanjenje mjesečnih davanja po osnovi komunalne naknade kroz smanjenja koeficijenata namjene za poslovne prostore i za građevna zemljišta koja služe u svrhu obavljanja proizvodnih djelatnosti i djelatnosti restorana i ostalih objekata za pripremu i usluživanje hrane za 5%,
- c) smanjenje mjesečnog iznosa spomeničke rente u zoni I za 20% sa 5 na 4 kune (mjera koja se ne mijenja),

te uvođenje jedne nove mjere koja će zamijeniti dosadašnju:

- d) poticanje poduzetnika s područja Grada Rijeke kroz subvencioniranje plaćenih kamata na dugoročne kredite do 70% godišnjeg iznosa kamata

**Procjena je da će nastavak provedbe navedenih mjera utjecati na smanjenje prihoda Proračuna Grada na razini od cca 10 milijuna kuna u 2011. godini.**

a)  
**OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA SMANJENJA ZAKUPNINA ZA POSLOVNE PROSTORE U  
 VLASNIŠTVU GRADA RIJEKE NA UPRAVLJANJU ODJELA GRADSKJE UPRAVE ZA  
 KOMUNALNI SUSTAV – DIREKCIJE POSLOVNI OBJEKTI**

Zaključcima Poglavarstva Grada Rijeke sa sjednice održane dana 31. ožujka 2009. godine i od 14. travnja 2009. godine te Zaključkom Gradonačelnika od 10. prosinca 2009. godine, zakupnicima poslovnih prostora u vlasništvu Grada Rijeke, na upravljanju Odjela za komunalni sustav - Direkcije poslovni objekti, odobreno je umanjeње ugovorenih zakupnina za 10% odnosno 20%, ovisno o djelatnosti koja se u prostoru obavlja, u razdoblju od 01. svibnja 2009. godine zaključno do 31. prosinca 2010. godine.

Naime, svim zakupnicima linearno su umanjene zakupnine za 10%, a prema prijedlogu Odjela gradske uprave za poduzetništvo, za proizvodne i proizvodno-uslužne djelatnosti kod kojih se očekivao najveći pad obujma poslovanja, zbog očuvanja radnih mjesta u istima, umanjene su ugovorene zakupnine za dodatnih 10%, odnosno ukupno 20%, prema popisu u nastavku teksta:

R.br	Naziv djelatnosti	Sifra	
		NKD 2002	NKD 2007
1.	Proizvodnja kruha, peciva, svježe tjestenine i kolača;	15.81.0	10.71
2.	Dovršavanje tekstila;	17.30.0	13.30
3.	Proizvodnja ostale odjeće i odjevnih predmeta;	18.20.0	14.11-14.14
4.	Proizvodnja ostale vanjske odjeće i pribora;	18.22.0-18.24.2	14.19
5.	Proizvodnja građevinske stolarije i elemenata;	20.30.0	16.21-16.29
6.	Proizvodnja proizvoda od drva;	20.51.0	
7.	Izdavačka i tiskarska djelatnost;	22.00.0-22.25.0	18.11-18.14; 58.11-58.19
8.	Proizvodnja unutarnjih i vanjskih guma;	25.11.0	22.11
9.	Proizvodnja proizvoda od plastičnih masa;	25.20.0-25.24.0	22.21-22.29
10.	Proizvodnja stakla i staklenih. proizvoda;	26.10.0-26.12.0	23.11-23.19
11.	Proizvodnja nemetalnih proizvoda;	26.82.0	32.13
12.	Proizvodnja plemenitih metala;	27.41.0	
13.	Proizvodnja proizvoda od metala;	28.00.0-28.51.0	
14.	Opći mehanički radovi;	28.52.0	24.10-25.99
15.	Proizvodnja ostalih gotovih proizvoda od metala;	28.75.0-28.75.2	
16.	Proizvodnja medicinske i kirurške opreme i ortopedskih pomagala;	33.10.0	32.50
17.	Proizvodnja optičkih instrumenata i fotografske opreme;	33.40.0	26.70
18.	Proizvodnja namještaja;	36.10.0	16.29
19.	Raznovrsna prerađivačka industrija;	36.60.0	
20.	Proizvodnja ostalih raznovrsnih proizvoda;	36.63.0	32.99
21.	Reciklaža metalnih ostataka i otpadaka;	37.10.0	38.2
22.	Popravak predmeta za osobnu upotrebu i kućanstvo;	52.70.0	
23.	Popravak obuće i ostalih kožnih predmeta;	52.71.0	95.11-95.29
24.	Popravak električnih aparata za kućanstvo;	52.72.0	
25.	Popravak satova i nakita;	52.73.0	
26.	Popravci;	52.74.0	33.11-33.19
27.	Raznovrsne poslovne djelatnosti;	74.80.0	82.99
28.	Fotografske djelatnosti;	74.81.0	74.20
29.	Pranje i kemijsko čišćenje tekstila i krznjenih proizvoda	93.01.0	96.01

Obzirom na činjenicu da nema naznaka da bi stanje gospodarstva u 2011. godini moglo bilježiti značajnije pozitivne pomake, a obzirom na smanjen prihod proračuna, predlaže se da radi poticanja gospodarstva u vrijeme recesije naprijed navedene mjere ipak ostanu na snazi i u 2011. godini, ali uz izmjenu postotka umanjenja sa 10% na 5% odnosno sa 20% na 15%.

Slijedom iznesenog predlaže se donošenje slijedećeg

## ZAKLJUČKA

1. Odobrava se svim zakupnicima poslovnih prostora kojima upravlja Odjel gradske uprave za komunalni sustav – Direkcija poslovni objekti umanjenje ugovorene zakupnine za 5% u 2011. godini.
2. Odobrava se umanjenje ugovorene zakupnine za dodatnih 10% u 2011. godini, zakupnicima sa slijedećim ugovorenim djelatnostima:

R.br	Naziv djelatnosti	Šifra	
		NKD 2002	NKD 2007
a.	Proizvodnja kruha, peciva, svježe tjestenine i kolača;	15.81.0	10.71
b.	Dovršavanje tekstila;	17.30.0	13.30
c.	Proizvodnja ostale odjeće i odjevnih predmeta;	18.20.0	14.11-14.14
d.	Proizvodnja ostale vanjske odjeće i pribora;	18.22.0-18.24.2	14.19
e.	Proizvodnja građevinske stolarije i elemenata;	20.30.0	16.21-16.29
f.	Proizvodnja proizvoda od drva;	20.51.0	
g.	Izdavačka i tiskarska djelatnost;	22.00.0-22.25.0	18.11-18.14; 58.11-58.19
h.	Proizvodnja unutarnjih i vanjskih guma;	25.11.0	22.11
i.	Proizvodnja proizvoda od plastičnih masa;	25.20.0-25.24.0	22.21-22.29
j.	Proizvodnja stakla i staklenih proizvoda;	26.10.0-26.12.0	23.11-23.19
k.	Proizvodnja nemetalnih proizvoda;	26.82.0	32.13
l.	Proizvodnja plemenitih metala;	27.41.0	
m.	Proizvodnja proizvoda od metala;	28.00.0-28.51.0	
n.	Opći mehanički radovi;	28.52.0	24.10-25.99
o.	Proizvodnja ostalih gotovih proizvoda od metala;	28.75.0-28.75.2	
p.	Proizvodnja medicinske i kirurške opreme i ortopedskih pomagala;	33.10.0	32.50
q.	Proizvodnja optičkih instrumenata i fotografske opreme;	33.40.0	26.70
r.	Proizvodnja namještaja;	36.10.0	16.29
s.	Raznovrsna prerađivačka industrija;	36.60.0	
t.	Proizvodnja ostalih raznovrsnih proizvoda;	36.63.0	32.99
u.	Reciklaža metalnih ostataka i otpadaka;	37.10.0	38.2
v.	Popravak predmeta za osobnu upotrebu i kućanstvo;	52.70.0	
w.	Popravak obuće i ostalih kožnih predmeta;	52.71.0	95.11-95.29
x.	Popravak električnih aparata za kućanstvo;	52.72.0	
y.	Popravak satova i nakita;	52.73.0	
z.	Popravci;	52.74.0	33.11-33.19
aa.	Raznovrsne poslovne djelatnosti;	74.80.0	82.99
bb.	Fotografske djelatnosti;	74.81.0	74.20
cc.	Pranje i kemijsko čišćenje tekstila i krznenih proizvoda	93.01.0	96.01

budući se radi o proizvodnim i proizvodno-uslužnim djelatnostima kod kojih je

**bitno sačuvati nastavak obavljanja djelatnosti.**

- 3. Svim zakupnicima koji će sa Odjelom gradske uprave za komunalni sustav – Direkcija poslovni objekti sklopiti Ugovore o zakupu u 2011. godini, umanjit će se ugovorena zakupnina za 5% odnosno za 15% za djelatnosti navedene u točki 2. ovog zaključka.**
- 4. Početne zakupnine za 2011. godinu koje se objavljuju u javnim natječajima za dodjelu poslovnih prostora u zakup neće se umanjivati, budući je umanjenje obuhvaćeno u točki 3. ovog zaključka.**
- 5. Informacija o smanjenju zakupnina za poslovne prostore u vlasništvu Grada Rijeke na upravljanju Odjela gradske uprave za komunalni sustav – Direkcije poslovni objekti prosljeđuje se Gradskom vijeću Grada Rijeke na razmatranje i usvajanje.**