



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
GRAD RIJEKA

Odjel gradske uprave za komunalni sustav
Direkcija plana, razvoja i izgradnje

KLASA: 363-02/10-04/21
URBROJ: 2170/01-02-10-10-1

Rijeka, 26.05.2010.

**MATERIJAL ZA GRADONAČELNIKA
za donošenje**

Predmet: Izvješće o radu Direkcije za prometno redarstvo za period do 1. svibnja 2010. godine

MATERIJAL IZRADILI:

Robert Mišan
Marko Drpić

RAVNATELJ:

Robert Mišan

Pročelnik:

Irena Miličević



UVOD.....	3
OPERATIVNI DIO	4
UKUPNE AKTIVNOSTI	4
AKTIVNOSTI PO VRSTAMA PREKRŠAJA.....	6
AKTIVNOSTI PO MJESTU POČINJENJA PREKRŠAJA.....	6
LOGISTIČKI DIO.....	7
Prihodi po izdanim obavijestima o počinjenom prekršaju i obveznim prekršajnim nalogima....	7
Mjesečni prihodi – prihodi zadnjeg tromjesečja 2009. godine	7
Siječanj, veljača, ožujak, travanj 2010. godine	8
Prihodi po kvartalima	9
Postotak plaćenih kazni i struktura uplata.....	9
Godina 2009. – posljednji kvartal.....	9
Godina 2010. – prvo tromjesečje	10
Obavijesti o počinjenom prekršaju	10
Obvezni prekršajni nalozi	10
Nepotpune uplate	10
Plan proračunskih prihoda	11
Sveukupni rad back office-a	12
Praksa Prekršajnog suda u odlučivanju povodom prigovora uložениh na obvezne prekršajne naloge	13

U V O D

Prometno redarstvo kao vid djelatnosti kojim je jedinicama lokalne samouprave dana ovlast da na svom području obavljaju poslove nadzora nepropisno parkiranih i zaustavljenih vozila, upravljanja prometom te premještanja nepropisno zaustavljenih i parkiranih vozila normirana je Zakonom o sigurnosti prometa koji je objavljen u "Narodnim novinama" broj 67/08, a stupio je na snagu osam dana nakon objavljivanja. Neposredno nakon zakona ministar unutarnjih poslova donio je potrebite podzakonske akte kojima su određeni postupak i uvjeti koje moraju ispunjavati jedinice lokalne samouprave da bi služba prometnoga redarstva mogla zakonito djelovati.

U ovoj analizi rada raščlanjeni su statistički pokazatelji djelovanja Direkcije za prometno redarstvo u prvoj godini postupanja zaključno sa 01. svibnjem 2010. godine, a sama analiza podijeljena je na operativni dio i logistički dio.

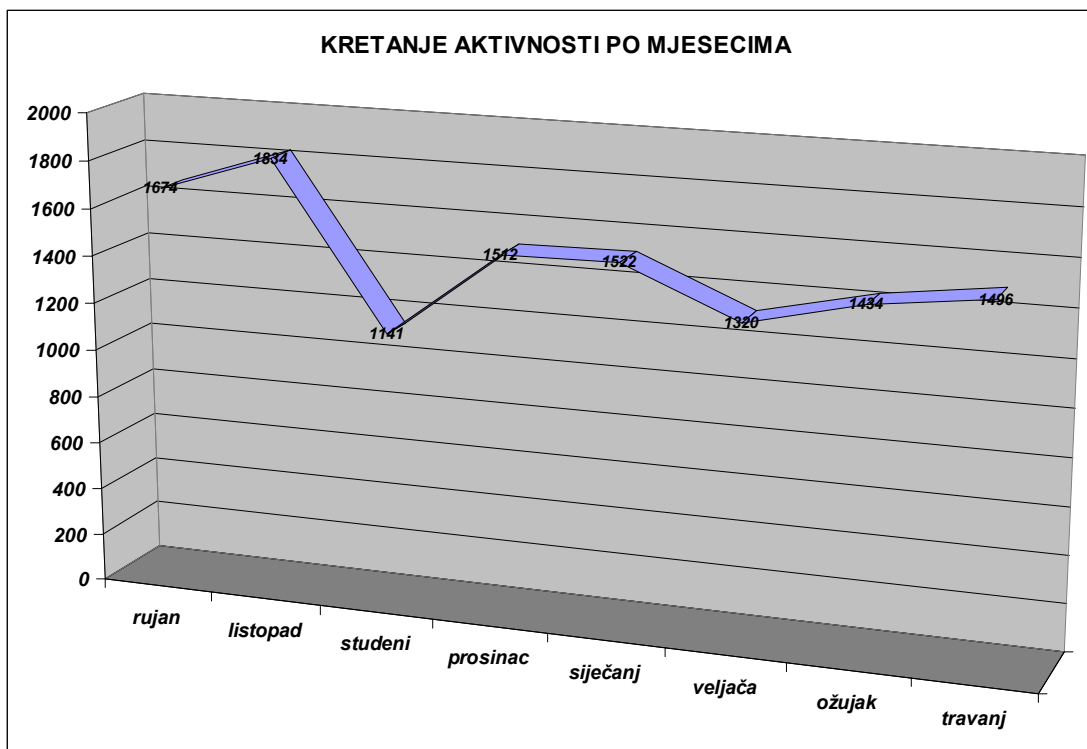
Operativni dio prikazuje podatke koji su vezani uz rad prometnih redara na terenu, a poglavito nadzor nepropisno zaustavljenih i parkiranih vozila te izdanih i izvršenih naredbi za premještanje vozila.

Logistički dio prikazuje podatke o ostvarenim rezultatima u procesuiranju prekršaja nepropisno zaustavljenih i parkiranih vozila.

OPERATIVNI DIO

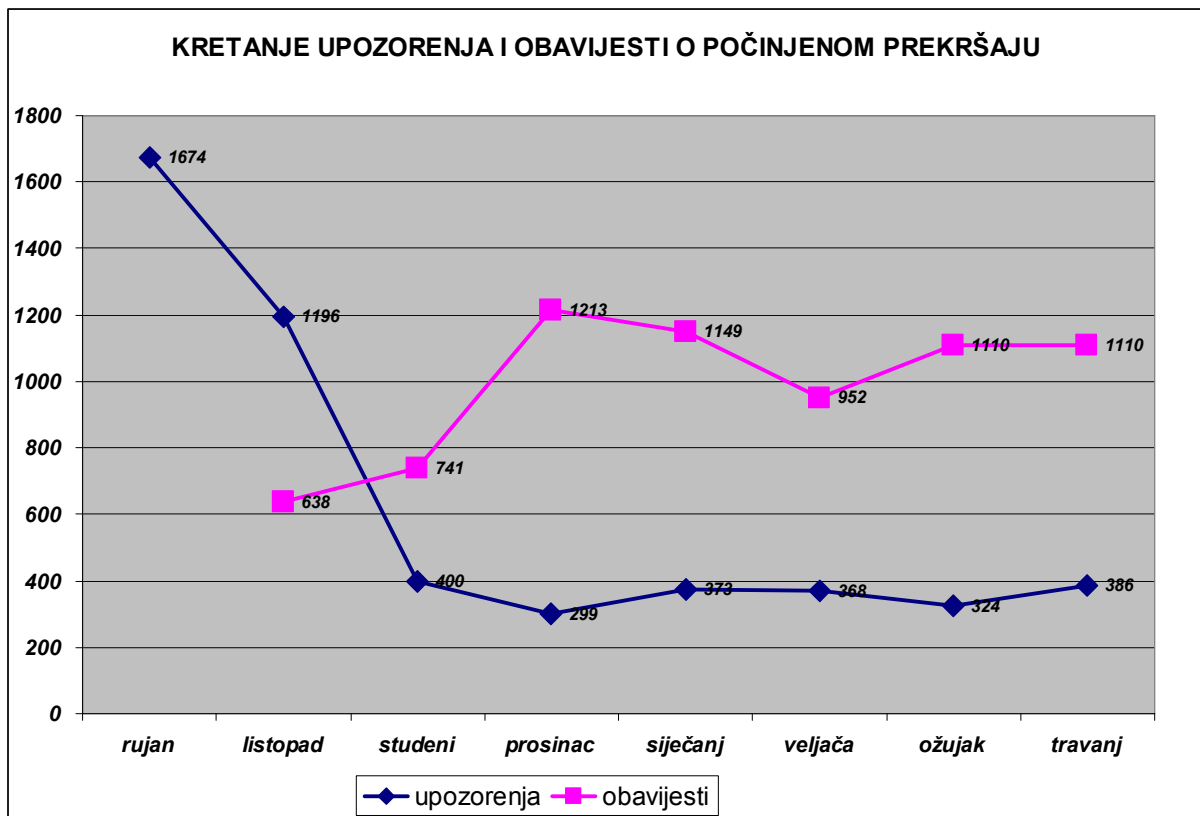
UKUPNE AKTIVNOSTI

Osnovna djelatnost Direkcije za prometno redarstvo je nadzor nepropisno zaustavljenih i parkiranih vozila, čemu je dana i najveća pozornost u radu. Djelatnici Direkcije za prometno redarstvo ukupno su u promatranom razdoblju ostvarili 11933 aktivnosti po nepropisno zaustavljenim i parkiranim vozilima, od toga na vozilima je ostavljeno 6913 Obavijesti o počinjenom prekršaju i 5020 Upozorenja za počinjeni prekršaj. Kretanje aktivnosti po mjesecima prikazano je u slijedećem grafikonu:



Iz grafikona je vidljiv trend kretanja aktivnosti, a oscilacije su posljedica vremenskih prilika i uhadavanja i otklanjanja uočenih pogrešaka kod sustava "Pazigrad". Izrazito nepovoljne vremenske prilike utjecale su na mobilnost prometnih redara, na način da se nisu mogli staviti u funkciju motocikli koji su upravo zbog toga nabavljeni, a korištenje istih, ograničeno, započelo je u travnju. Za sada, položenu "A" kategoriju za upravljanje motociklima imaju četiri prometna redara i jedan glavni prometni redar.

Aktivnost prometnoga redarstva postupno je prelazila sa Upozorenja za počinjeni prekršaj na Obavijesti o počinjenom prekršaju, a kako je tekla distribucija prikazano je u slijedećem grafikonu:



U početku rada, pripremom razdoblju, aktivnosti su bile usmjerene na Upozorenja o počinjenom prekršaju, čiji se broj postepeno smanjivao, a povećavao se broj Obavijesti o počinjenom prekršaju. U ožujku i travnju Upozorenja za počinjeni prekršaj korištena su na mjestima koja su rezervirana za parkiranje dostavnih vozila, jer kako je poznato vremensko ograničenje parkiranja na mjestima za dostavu ograničeno je na 30 minuta. Da bi se počinitelj sankcionirao za prekršaj parkiranja na mjestu za dostavu potrebno mu je dokazati da je na istom mjestu stajao duže od 30 minuta, a isto se dokazuje na način da prometni redar prilikom prvoga uočavanja vozila na istome ostavi upozorenje, a ukoliko se zatekne i nakon proteka 30 minuta sankcionira se sa Obavijesti o počinjenom prekršaju. Povećanje broja upozorenja tijekom travnja ujedno znači i povećanje nadzora parkiranih vozila na mjestu za dostavu.

AKTIVNOSTI PO VRSTAMA PREKRŠAJA

Kako je proklamirano kod osnivanja prometnoga redarstva, najveća pozornost dana je prekršajima nepropisnoga parkiranja na obilježenim pješačkim prijelazima i pješačkim zonama, stajalištima javnoga gradskoga prijevoza, na nogostupima i mjestima rezerviranim za parkiranje vozila osoba s invaliditetom. Te aktivnosti u ukupnom broju zatupljene su sa 65%, a prikazane su u slijedećoj tablici:

vrsta prekršaja	ukupno	% od ukupnih aktivnosti
ukupno aktivnosti	6913	
obilježeni pješački prijelaz	1156	16,7
stajalište JGP	634	9,2
nogostup	1735	25,1
mjesto za vozila osoba s invaliditetom	972	14,1

AKTIVNOSTI PO MJESTU POČINJENJA PREKRŠAJA

Prometno redarstvo svoje aktivnosti provodi na čitavom području Grada Rijeke, a posebna pozornost posvećuje se Ulicama u centru grada, području oko tržnice, ulicama koje vode prema centru grada, ulicama oko bazenskog kompleksa na Kantridi i sportske dvorane na Zometu. Pokazatelji za pojedine ulice prikazani su u slijedećoj tablici:

Aktivnosti po pojedinim ulicama do 30. travnja 2010. godine		
Ulica	Broj aktivnosti	% na ukupan broj aktivnosti
Strossmayerova	159	2,3
Titov trg	345	5,0
Fiumara	46	0,7
Scarpina	209	3,0
Adamićeva	752	10,9
Jadranski trg	169	2,4
Ivana Zajca	244	3,5
Istarska	185	2,7
Bože Vidasa	52	0,7
Tržnica (Demetrova, Verdieva, Riva Bobuli, Zagrebačka)	647	9,4

LOGISTIČKI DIO

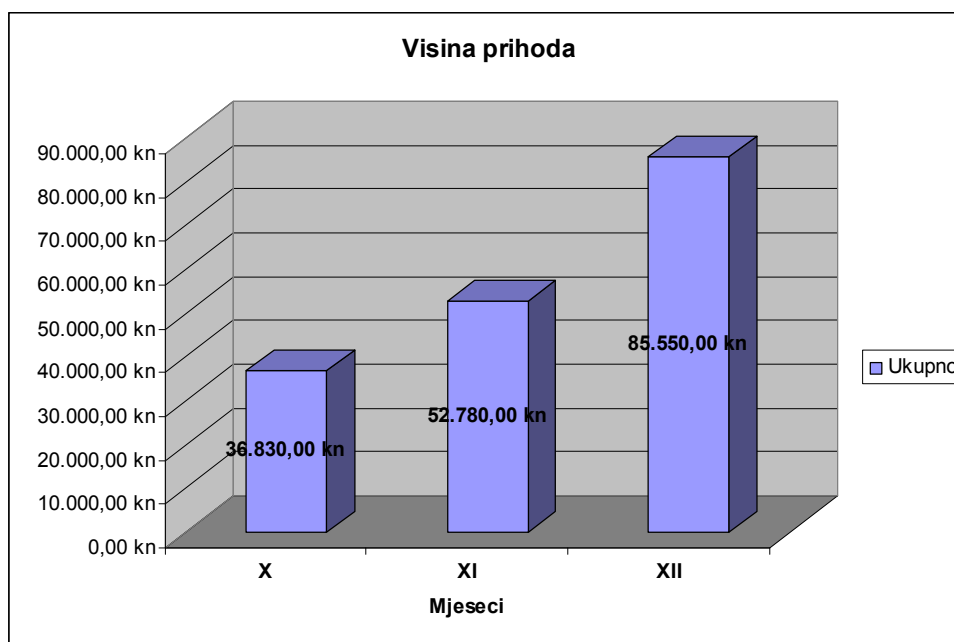
Pod logističkim djelom posla podrazumijevaju se aktivnosti koje provodi prometno redarstvo nakon što se počinitelju izda Obavijest o počinjenom prekršaju, a počinitelj ne plati novčanu kaznu u zadanome roku. Postupak koji slijedi provodi se sukladno Prekršajnom zakonu. Prvi korak je provjera podataka o vlasniku vozila, drugi korak je zavisan o činjenici dali je vlasnik pravna ili fizička osoba¹, zatim slijedi izdavanje Obaveznog prekršajnog naloga² i ovisno o rješavanju istoga, upućivanje prigovora prekršajnom sudu ili zahtjev Poreznoj upravi za prisilnu naplatu. Kako je vidljivo iz sažetoga prikaza postupak može biti prilično kompleksan i dugotrajan uzimajući u obzir činjenicu da zakonodavac nije jedinicama lokalne samouprave dao adekvatne ovlasti.

Prihodi po izdanim obavijestima o počinjenom prekršaju i obveznim prekršajnim nalozima

Mjesečni prihodi - prihodi zadnjeg tromjesečja 2009. godine

Mjesečni prihodi u protekloj 2009. godini prikazani su na grafu broj 1 radi usporedbe s obračunskim razdobljem 2010. godine. Iz grafičkog prikaza vidljiv je trend rasta prihoda iz mjeseca u mjesec od početka rada koji je nastavljen i u tekućoj godini što je prikazano u idućem odlomku.

Graf br. 1.: Mjesečni prihodi u 2009. godini



¹ za pravnu osobu slijedi zahtjev istoj za dostavi podataka o osobni koja je upravljala vozilom

² Obavezni prekršajni nalog može biti neuručen, okrivljenik može podnijeti prigovor, plaćena kazna ili jednostavno ignoriranje i neplaćanje kazne;

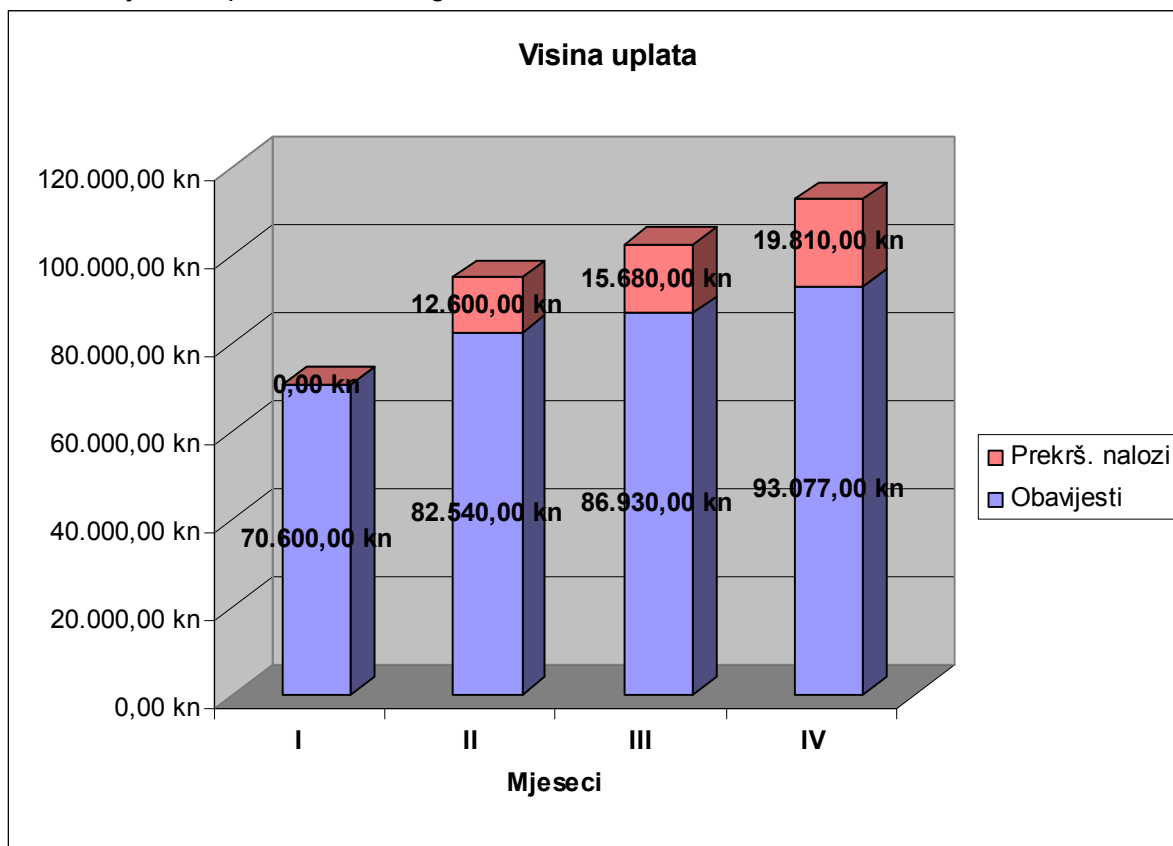
Siječanj, veljača, ožujak, travanj 2010.

Prihodi po mjesecima za 2010. godinu prikazani su u Tablici br. 1 i to razdvojeni na uplate po Obavijestima i na uplate po Prekršajnim nalogima te ukupni mjesečni prihodi, a sve je prikazano i grafički.

Tablica br. 1: Mjesečni prihodi u 2010. godini

Mjesec	Siječanj	Veljača	Ožujak	Travanj
Obavijesti	70.600,00 kn	82.540,00 kn	86.930,00 kn	93.077,00 kn
Prekrš. nalozi	0,00 kn	12.600,00 kn	15.680,00 kn	19.810,00 kn
Ukupno	70.600,00 kn	95.140,00 kn	102.610,00 kn	112.887,00 kn

Graf br. 2 : Mjesečni prihodi u 2010. godini

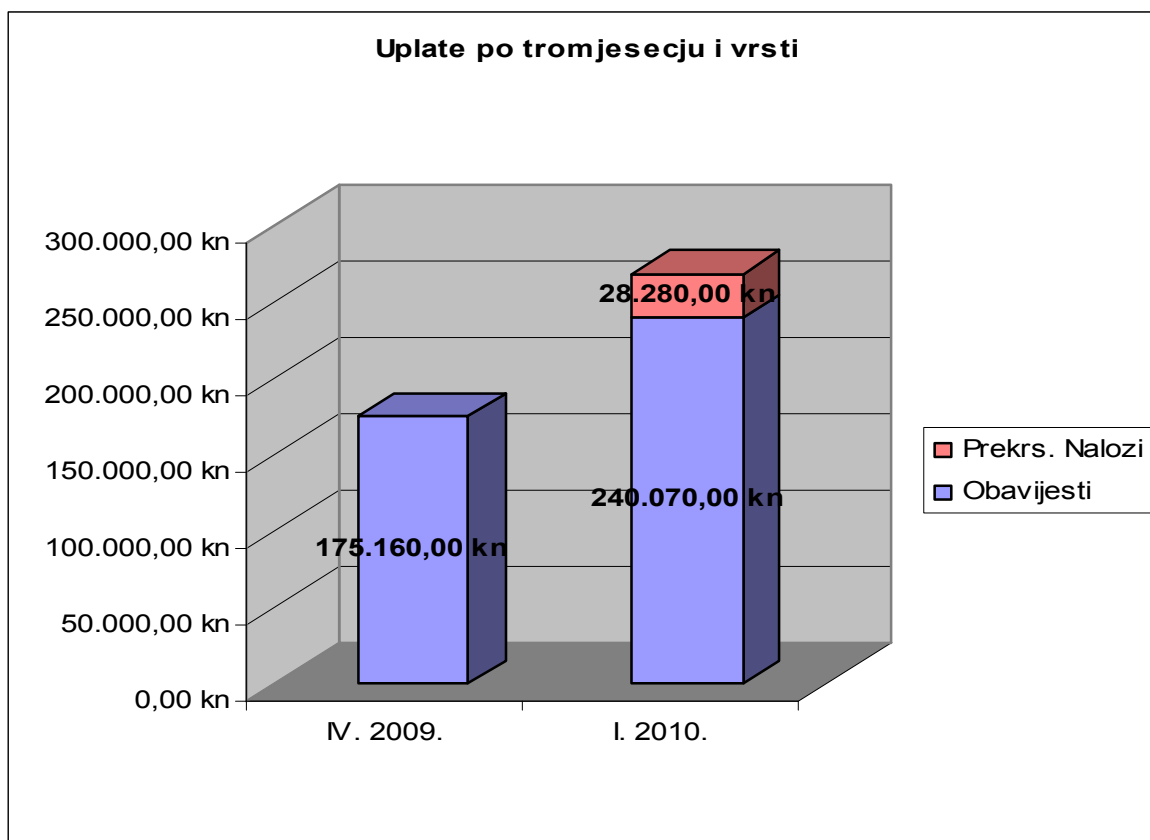


Iz grafičkog prikaza jasno je da uplate po izrečenim novčanim kaznama bilježe konstantan rast iz mjeseca u mjesec, a taj trend je nastavljen i u mjesecu travnju.

Prihodi po kvartalima

Ukupni uplaćeni iznos u posljednjem kvartalu **2009.** godine iznosio je **175.160,00** kuna, a u prvom kvartalu **2010.** godine **268.350,00** kuna što također ukazuje na porast prihoda u tekućoj godini. Razlog rasta treba tražiti u većem broju izdanih obavijesti (prihod 240.070,00 kn), a manjem broju upozorenja u odnosu na 2009. godinu, kao i na uplate po izdanim prekršajnim nalogima što iznosi prihod od 28.280,00 kuna.

Na grafikonu na idućoj strani vidljivo je ukupno povećanje u prvom tromjesečju 2010. godine u odnosu na zadnji kvartal prošle godine, a ono iznosi **93.190,00** kuna.
Graf br. 3. Kvartalni prihodi



Postotak plaćenih kazni i struktura uplata

Godina 2009. - posljednji kvartal

Ukratko radi usporedbe u periodu posljednjeg tromjesečja 2009. godine (listopad, studeni, prosinac) izdano je ukupno 2593 Obavijesti o počinjenom prekršaju po kojima je izvršeno 487 uplata građana, što iznosi 18,78%. Obvezni prekršajni nalozi nisu izdani u navedenom razdoblju pa je stoga ukupni postotak uplata nepromijenjen, dakle **18,78%**

Godina 2010. - prvo tromjesečje

Obavijesti o počinjenom prekršaju

U tekućoj godini u periodu od 01. siječnja do 31. ožujka izdana je ukupno 3215 obavijest o počinjenom prekršaju po kojima je izvršeno 686 uplata, što je postotak od **21,33%**.

U tablici ispod prikazani su podaci o strukturi uplata prema visini iznosa.

Tablica br. 1: Struktura uplata u prvom tromjesečju 2010. godine

Iznos	300 kuna	500 kuna	700 kuna
Izdano	2127	603	485
Plaćeno	506	86	94
POSTOTAK	23,79	14,26	19,38

Prema strukturi uplata možemo rasčlaniti uplate od 300,00, 500,00 i 700,00 kuna. Tako je u promatranom razdoblju izdano 2127 naloga od 300,00 kn od kojih je uplaćeno njih 506 (23,78%). Postotak uplata naloga od 500,00 kuna iznosi (86/603) 14,26%, a od 700,00 kuna 19,38% (94/485). Vidljivo je da građani uplaćuju u najvećem postotku kazne od 300,00 kuna zbog najmanjeg iznosa, a zatim od 700,00 kuna.

Obvezni prekršajni nalozi

Ukupno je ispisano i otpremljeno 1194 Obveznih prekršajnih naloga u analiziranom periodu, od čega ih je u prvoj dostavi uručeno **505** do **31. ožujka** (42,29%). Izračun omjera uplata (80) i uručenih naloga iznosi **15,84%** što je omjer nešto niži od postotka uplata po izdanim Obavijestima, što je u skladu s očekivanjima.

Prema strukturi, po uručenim nalogima zabilježene su 62 uplate od 300,00 kn, 9 od 500,00 kn i 9 od 700,00 kn.

Sveukupno u prvoj dostavi od otpremljenih 1194 prekršajnih naloga do dana **10. svibnja** uručeno je njih **880** što iznosi izuzetno visok postotak od **73,70%**.

Nepotpune uplate

Po izdanim obavijestima u 2009. godini zabilježeno je 35 nepotpunih uplata (16 obročnih i 18 pokušaja prijevara), a u prvom tromjesečju 2010. godine 82, što čini **11,95%** od ukupnog broja uplata. Od toga na stvarnu obročnu otplatu otpada 62,19% (51 uplata), a manji dio (31 uplata) na eventualne pokušaje prijave uplatama od 30, 50 ili 70 kuna.

Prilikom uplata po Obveznom prekršajnom nalogu evidentirane su samo 4 nepotpune uplate, pa ukupan postotak nepotpunih uplata po obavijestima i prekršajnim nalogima za 2010. iznosi **11,53%**.

Plan proračunskih prihoda

Plan proračunskih prihoda po godinama za Direkciju za prometno redarstvo prikazan je u tablici br. 3.

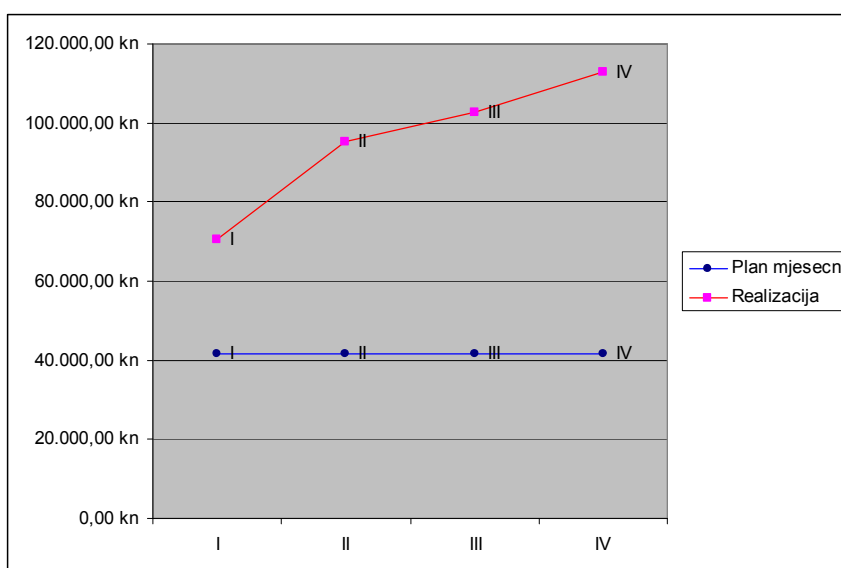
Tablica br. 3.: Plan i realizacija proračunskih prihoda u 2009. i 2010. godini

God.	Poz.	Broj konta	Proračun	Kvartalno	Mjesečno	Rebalans	Izvršenje kvartal	Prosječno mjesečno
2009	8164	66279	300.000,00			140.000,00	175.160,00	58.386,66
2010	8143	66279	500.000,00	125.000,00	41.667,00	750.000,00	268.350,00	89.450,00

Vidljivo je da u tekućoj godini prihodi od naplaćenih kazni Direkcije za prometno redarstvo bilježe rast u odnosu na planirano punjenje proračuna te je rebalansom povećan plan prihoda za 50 % tj. sa planiranih **500.000,00** kuna na **750.000,00** kuna. Prema gore navedenom planu, planirani prihodi za prvo tromjesečje iznosili su 125.000,00 kuna (41.667,00 po mjesecu), a ostvareni su prihodi od 268.350,00 kuna (prosječno po mjesecu 89.450,00 kuna) što je povećanje od **114,68%**.

Graf broj 3 prikazuje usporedbu planiranih prosječnih mjesečnih prihoda i ostvarenih mjesečnih prihoda po mjesecima za 2010. godinu.

Graf br. 4.: Plan i realizacija mjesečnih prihoda



Dosadašnji trend rasta u prvom tromjesečju ukazuje i na znatnije povećanje prihoda od 50%, no pokazatelji nisu mjerodavni jer ih je nemoguće primijeniti na iduća razdoblja. Predviđam da će drugo tromjesečje (IV.,V.,VI. mjesec) biti vrlo slično prvom, ali će zato treći kvartal donijeti pad aktivnosti redarstva i znatno smanjenje uplata. Uzrok tome krije se u manjem prometu vozila tijekom ljetnih mjeseci zbog godišnjeg odmora građana, kao i zbog godišnjih odmora prometnih redara. Također, tek treba krenuti s postupkom prisilne naplate za koji je nemoguće predvidjeti brzinu i uspješnost izvršenja.

Sveukupni rad back office-a

Tijekom 2010. godine zaključno s **31. ožujkom 2010.** u back office-u ispisano je sveukupno **1194** obvezna prekršajna naloga, poslan je **241** zahtjev za dostavu podataka o počinitelju prekršaja, dostavljeno je **100** prigovora sudu na odlučivanje i odgovoreno je na **106** dopisa strankama. Nadalje, zatraženi su podaci od Ministarstva unutarnjih poslova za **4729** vlasnika vozila, od kojih je 4608 dostavljeno. Za 121 registarsku oznaku podaci nisu dostavljeni jer je riječ o vozilima stranih državljana ili o eventualnim pogrešno očitanim registarskim oznakama prilikom fotografiranja na mjestu počinjenja od strane prometnih redara.

Ukupni brojevi pokazatelji o radu back office tijekom 2010. godine prikazani su u tablici ispod.

Tablica br. 4 : Broj izdanih akata tijekom 2010. godine do 10. svibnja

Aktivnosti	Obvezni Prekr. nalog	Zahtjev za dostavu podataka	Dostava prigovora sudu	Zahtjev za prisilnu naplatu	Odgovori na dopise
Otpremljeno	1194	239	100		140
U otpremi (ispisano)	597	166	138	263 (u pripremi)	
Ukupno	1791	405	234		140

Dakle, za dosadašnji dio 2010. godine zaključno s danom **10. svibnjem** izdano je **1791** obveznih prekršajnih naloga, **405** zahtjeva za dostavu podataka o vozaču prema pravnim osobama, pripremljeno **234** dostave prigovora Prekršajnom sudu, odgovoreno na **140** dopisa (2009. godina 71, 2010. 140). U pripremi je i **263** Zahtjeva za prisilnu naplatu koji čekaju proknjiženje prekršajnih naloga u Odjelu gradske uprave za financije kako bi mogli biti upućeni Poreznoj upravi za koje je istekao rok od 30 dana zaključno s pretposljednjom dostavom.

Osim gore navedenog, tijekom godine primljeno je više stotina stranaka, od kojih je preko pedeset osoba s invaliditetom.

Praksa Prekršajnog suda u odlučivanju povodom prigovora uloženi na obvezne prekršajne naloge

Prekršajnom sudu je na odlučivanje dostavljeno **150** predmeta zaključno s danom **10. svibnjem 2010.** godine, a posljednjih 50 predmeta poslano je 05. svibnja 2010. godine. Prekršajni sud riješio je ukupno **35** predmeta na način prikazan u tablici broj 5.

Tablica br. 5 : Postupanje Prekršajnog suda po prigovoru

ODLUKA	BROJ PREDMETA	POSTOTAK
Potvrdio kaznu	2	5,71%
Ublažio kaznu	3	8,57%
Preinačio u opomenu	17	48,57%
Oslobodio	8	22,86%
Odbacio prigovor	5	14,29%
UKUPNO RIJEŠENO	35	100%

Slijedom svega iznijetog, predlaže se da Gradonačelnik Grada Rijeke donese sljedeći

ZAKLJUČAK

Prihvata se izvješće o radu Direkcije za prometno redarstvo za period do 1. svibnja 2010.