



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
GRAD RIJEKA

Odjel gradske uprave za komunalni sustav
Direkcija plana, razvoja i izgradnje

KLASA: 363-02/10-04/32
URBROJ: 2170/01-02-10-10-1

Rijeka, 20.10.2010.

**MATERIJAL ZA GRADONAČELNIKA
za donošenje**

Predmet: Povjeravanje obavljanja usluge čišćenja septičkih i sabirnih jama na području grada Rijeke komunalnom društvu Vodovod i kanalizacija d.o.o. Rijeka

Pripremila:

Maja Malnar, dipl.iur.

Pročelnik:

Irena Miličević



OBRAZLOŽENJE

Zakonom o komunalnom gospodarstvu ("Narodne novine" broj 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03 - pročišćeni tekst, 82/04, 178/04, 38/09 i 79/09) djelatnost odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda je bila propisana kao komunalna djelatnost, pod kojom djelatnošću se razumijevala odvodnja i pročišćavanje otpadnih voda, odvodnja atmosferskih voda te crpljenje, odvoz i zbrinjavanje fekalija iz septičkih, sabirnih i crnih jama.

Nadalje, Zakon o komunalnom gospodarstvu je svojim odredbama propisao i način obavljanja komunalnih djelatnosti, pa se iste mogu obavljati od strane trgovačkog društva koje osniva jedinica lokalne samouprave, javne ustanove koju osniva jedinica lokalne samouprave, službe - vlastitog pogona koju osniva jedinica lokalne samouprave, zatim putem pravne i fizičke osobe na temelju ugovora o koncesiji te putem pravne i fizičke osobe na temelju ugovora o povjeravanju komunalnih poslova.

Na temelju navedenog okvira iz Zakona o komunalnom gospodarstvu, Grad Rijeka je u Odluci o određivanju komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na temelju ugovora o koncesiji ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 13/02) utvrdio da se i djelatnost crpljenja, odvoza i zbrinjavanja fekalija iz septičkih, sabirnih i crnih jama obavlja putem ugovora o koncesiji, pri čemu je sam postupak davanja koncesije utvrđen tom odlukom, a u skladu sa citiranim Zakonom, a odluku o davanju koncesije donosi Gradsko vijeće Grada Rijeke na temelju kriterija, također, utvrđenih Odlukom.

Sukladno važećoj Odluci o određivanju komunalnih djelatnosti koje se obavljaju na temelju ugovora o koncesiji, proveden je odgovarajući postupak davanja koncesije i sklopljen je Ugovor o obavljanju djelatnosti crpljenja i odvoza fekalija na području grada Rijeke, sa važenjem do dana 30. studenog 2010. godine.

Međutim, dana 01. siječnja 2010. godine je stupio na snagu Zakon o vodama ("Narodne novine" broj 153/09). Taj Zakon, među ostalim, propisuje da određene odredbe Zakona o komunalnom gospodarstvu danom stupanja na snagu Zakona o vodama prestaju važiti (odredbe iz Zakona o komunalnom gospodarstvu koje definiraju komunalne djelatnosti, način njihova obavljanja, koncesije, izvore prihoda komunalnih djelatnosti te obavljanje kojih se komunalnih djelatnosti osigurava iz cijene komunalne usluge) i to u onom dijelu koji se odnosi na komunalnu djelatnost opskrbe pitkom vodom, odvodnju i pročišćavanje otpadnih voda.

Slijedom odredbi novog Zakona o vodama, pod djelatnost koja njegovim stupanjem na snagu prestaje biti komunalna djelatnost potpada upravo i čišćenje septičkih i sabirnih jama, kao djelatnost u okviru odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda.

Nastavno, novi Zakon o vodama propisuje i način na koji se sada javna usluga čišćenja septičkih i sabirnih jama može obavljati.

Zakon o vodama propisuje da su jedinice lokalne samouprave dužne osigurati obavljanje djelatnosti javne vodoopskrbe i javne odvodnje (članak 196.), a pod javnom odvodnjom razumijeva se i crpljenje i odvoz otpadnih voda iz septičkih i sabirnih jama (članak 3.). Nadalje propisuje da djelatnost javne vodoopskrbe i javne odvodnje obavljaju javni isporučitelji vodne usluge, a da iznimno od toga jedinice lokalne samouprave mogu drugim pravnim, odnosno fizičkim osobama dati pružanje te javne usluge na temelju ugovora o koncesiji (članak 201.). Javni isporučitelj vodnih usluga javne vodoopskrbe ili javne odvodnje je trgovačko društvo ili ustanova u kojem udjele, odnosno dionice u temeljnom kapitalu, odnosno osnivačko pravo imaju isključivo jedinice lokalne samouprave, a javni isporučitelj vodne usluge ne može obavljati druge djelatnosti, osim javne vodoopskrbe i javne odvodnje (članak 202.).

Ukoliko se navedena javna usluga ne pruža od strane javnog isporučitelja vodnih usluga, pružanje iste može se povjeriti fizičkoj ili pravnoj osobi putem ugovora o koncesiji. Međutim, u tom slučaju na sam postupak davanja koncesije i sklapanja ugovora o koncesiji za navedenu javnu uslugu neposredno se primijenjuju Zakon o vodama i Zakon o koncesijama za sve ono što nije regulirano Zakonom o vodama.

Slijedom svega iznijetog, a poradi činjenice da Ugovor o obavljanju djelatnosti čišćenja septičkih i sabirnih jama, kako je to već navedeno, ističe dana 30. studenog 2010. godine, predlaže se da Grad Rijeka obavljanje te javne usluge povjeri komunalnom društvu Vodovod i kanalizacija d.o.o. Rijeka.

Ovaj prijedlog se temelji na neposrednoj primjeni citiranih odredbi Zakona o vodama, koje propisuju da javnu uslugu čišćenja septičkih i sabirnih jama pruža javni isporučitelj vodnih usluga (a tek iznimno pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji), kao i na činjenici da je komunalno društvo Vodovod i kanalizacija d.o.o. Rijeka javni isporučitelj vodnih usluga na području grada Rijeke, pa se procjenjuje da će se na taj način navedena usluga obavljati najstručnije i najekonomičnije. Dodatno se napominje da komunalno društvo upravlja i sa uređajem za prikupljanje otpadnih voda na kojem se zbrinjavaju i fekalije nastale pražnjenjem septičkih jama. Na području grada Rijeka u 2009. godini ukupno je prikupljeno 3249 m³ fekalija nastalih pražnjenjem 350 septičkih jama.

Slijedom iznijetog, predlaže se Gradonačelniku Grada Rijeke da prihvati predloženo te da donese slijedeći

ZAKLJUČAK

1. Grad Rijeka će obavljanje usluge čišćenja septičkih i sabirnih jama na području grada Rijeke povjeriti komunalnom društvu Vodovod i kanalizacija d.o.o. Rijeka, počevši sa danom 1. prosinca 2010. godine.

2. Zadužuje se Odjel gradske uprave za komunalni sustav za cjelovitu provedbu točke 3. ovog Zaključka.