

**TOČKA 13.**

**Prijedlog odluke o izmjeni Odluke o uvođenju Riznice Grada Rijeke**



REPUBLIKA HRVATSKA  
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA

**GRAD RIJEKA**

**Gradonačelnik**

Rijeka, 5. 12. 2017.

**Gradsko vijeće Grada Rijeke**  
**n/r predsjednika Tihomira Čordaševa**

*Na temelju članka 58. Statuta Grada Rijeke ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 24/09, 11/10 i 5/13 i "Službene novine Grada Rijeke" broj 7/14 i 7/16-pročišćeni tekst) podnosim Gradskom vijeću Grada Rijeke na razmatranje i usvajanje*  
**Prijedlog odluke o izmjeni Odluke o uvođenju Riznice Grada Rijeke.**

*Na temelju članka 66. stavka 3. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Rijeke („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 29/09, 14/13, 22/13-ispravak i 25/13-pročišćeni tekst) za izvjestitelje na sjednici Gradskog vijeća Grada Rijeke određujem mr.sc. Vojka Obersnela i Jasnu Liker, pročelnicu Odjela gradske uprave za financije.*

**GRADONAČELNIK**  
**mr.sc. Vojko OBERSNEL**



## O B R A Z L O Ž E N J E

### Prijedloga odluke o izmjeni Odluke o uvođenju Riznice Grada Rijeke

Odlukom o uvođenju Riznice Grada Rijeke („Službene novine Grada Rijeke“ broj 12/15, 13/16 i 2/17 – u daljnjem tekstu: Odluka), uveden je sustav rizničnog poslovanja na razini proračuna i proračunskih korisnika Grada Rijeke, koji se temelji na jedinstvenom računovodstveno-informacijskom sustavu, s ciljem stvaranja pretpostavki za učinkovito upravljanje ukupnim proračunskim sredstvima i obavljanje poslova preko jedinstvenog računa Riznice Grada Rijeke (u daljnjem tekstu: Riznica).

Riznica predstavlja važno područje u sustavu financijskog upravljanja i kontrola, jer poslovanje preko riznice u pravilu znači efikasniju kontrolu i racionalnije upravljanje prihodima i rashodima. Sustav računa za izvršavanje državnog proračuna i proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave uređen Zakonom o proračunu ("Narodne novine" broj 87/08, 136/12 i 15/15). Člankom 60. Zakona o proračunu propisano je da državni proračun i proračuni jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju jedan račun za sva plaćanja. Odredbom istoga članka propisano je i da proračunski korisnici imaju jedan račun koji je dio računa proračuna (državnog odnosno lokalnog).

Osim Zakona o proračunu, kao temeljnog akta koji uređuje područje javnih financija i čija je osnovna svrha uspostaviti upravljanje i kontrolu nad financijskim tijekovima u proračun i iz proračuna, pravni temelje za uspostavljanje sustava riznice, kao instrumenta za unaprjeđenje sustava financijskog upravljanja i kontrola, predstavljaju i Zakon o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru („Narodne novine“ broj 78/15) i Zakon o fiskalnoj odgovornosti ("Narodne novine" broj 139/10 i 19/14), kao i brojni podzakonski akti, koji obvezuju jedinice lokalne samouprave da detaljno izvješćuju o prihodima i rashodima, te promjenama na imovini i obvezama u JLS i kod proračunskih korisnika iz svoje nadležnosti.

U sustavu koji funkcionira kao riznica svi se prihodi i primici (uključujući i namjenske i vlastite prihode proračunskih korisnika) uplaćuju na jedinstveni račun, dok se rashodi i izdaci izvršavaju temeljem zahtjeva proračunskog korisnika, pri čemu sva plaćanja idu direktno dobavljačima, odnosno nema prijenosa sredstava na račun korisnika. Ovdje treba naglasiti da uvođenje jedinstvenog računa riznice za korisnika ne znači gubitak autonomije u korištenju sredstva, već se sustav upravljanja financijama (novčanim tokovima) konsolidira. Cilj koji se želi postići sustavom riznice je racionalizacija u upravljanju javnim novcem, a ne oduzimanje prava na raspolaganje proračunskim sredstvima (pozicije financijskog plana proračunskog korisnika koje su potvrđene izglasavanjem proračuna od strane predstavničkog tijela), koje je autonomno pravo svakog proračunskog korisnika.

U Proračunu Grada Rijeke planirani su svi prihodi i primitci koje u okviru svog djelokruga poslovanja ostvaruju nadležna upravna tijela Grada te svi rashodi i izdaci za izvršavanje funkcija upravnih tijela Grada i 79 proračunskih korisnika Grada i to: 24 osnovne škole, Dječji vrtić Rijeka, Dom mladih, Dječji dom Tić Rijeka, Gradska knjižnica Rijeka, Muzej Grada Rijeke, Muzej moderne i suvremene umjetnosti u Rijeci, Gradsko kazalište lutaka Rijeka, Hrvatsko narodno kazalište Ivana pl. Zajca Rijeka, Art-kino, Javna vatrogasna postrojba Grada Rijeke, 34 mjesna odbora i 9 vijeća nacionalnih manjina, Psihijatrijska bolnica Lopača i Centar za profesionalnu rehabilitaciju Rijeka. Ovdje je potrebno napomenuti da se u pogledu vijeća nacionalnih manjina očekuju zakonske izmjene temeljem kojih vijeća nacionalnih manjina više ne bi bila proračunski korisnici, već neprofitne organizacije, slijedom čega ne bi bili niti u sustavu Riznice.

Nadalje, od 01. siječnja 2018. godine proračunskim korisnikom Grada Rijeke postaje i Agencija za društveno poticanu stanogradnju Grada Rijeke, slijedom čega ulazi u sustav Riznice, a tijekom 2018. godine očekuje se da će proračunskim korisnikom postati i Centar za autizam Rijeka.

Sukladno važećoj Odluci, uspostava sustava Riznice Grada Rijeke provodi se u dvije faze u skladu s dinamikom integracije poslovanja proračunskih korisnika u jedinstveni računovodstveno-informacijski sustav Grada Rijeke.

Tako se u prvoj fazi, koja je provedena od 1. siječnja do 31. prosinca 2016. godine, poslovanje u Riznici obavljalo na način da su svi proračunski korisnici Grada Rijeke imali i dalje svoje račune preko kojih su naplaćivali vlastite i namjenske prihode, a Grad Rijeka je

plaćao obveze proračunskih korisnika prema dobavljačima za rashode koji se financiraju iz proračunskih sredstava.

U drugoj fazi uspostave Riznice, koju se sukladno važećoj Odluci planiralo provesti od 1. siječnja 2017. do 31. prosinca 2017. godine, poslovanje u Riznici obavlja se na način da se svi prihodi proračuna i proračunskih korisnika uplaćuju na jedinstveni račun Riznice i sva plaćanja izvršavaju s tog računa, računi proračunskih korisnika - mjesnih odbora zatvoreni su s danom 1. siječnja 2017. godine, a račune ostalih proračunskih korisnika planiralo se zatvarati postupno, ovisno o ispunjenju tehničkih i drugih pretpostavki. Pritom treba naglasiti da su, sukladno važećoj Odluci, kao i sukladno važećoj Odluci o izvršavanju Proračuna Grada Rijeke za 2017. godinu, proračunski korisnici Hrvatsko narodno kazalište Ivana pl. Zajca Rijeka i Psihijatrijska bolnica Lopača do 31. prosinca 2017. godine izuzeti od obveze uplaćivanja svojih vlastitih i namjenskih prihoda na jedinstveni račun Riznice, a njihovi prihodi koji se financiraju iz Proračuna Grada izvršavaju se putem računa Riznice.

Sukladno Odluci, a kako je već gore rečeno, u drugoj fazi uspostave Riznice provodi se postupna uspostava punog modela riznice, slijedom čega se, pored ostalog svi vlastiti i namjenski prihodi proračunskih korisnika trebaju uplaćivati u Proračun Grada, a sva plaćanja izvršavati s jedinstvenog računa Riznice. U praksi je, međutim, došlo do poteškoća u pogledu provedbe obveze uplate u Proračun vlastitih i namjenskih prihoda, a s obzirom na financijske obveze i nelikvidnost nekih proračunskih korisnika, pa je proračunskim korisnicima Psihijatrijska bolnica Lopača i Hrvatsko narodno kazalište Ivana pl. Zajca Rijeka, temeljem njihovih zahtjeva, u ožujku 2017. godine Odlukom o izmjeni Odluke o uvođenju Riznice Grada Rijeke („Službene novine Grada Rijeke“ broj 2/17) bilo odobreno izuzeće od obveze uplate vlastitih i namjenskih prihoda u Proračun Grada Rijeke, pri čemu, kako je već naprijed spomenuto, ovo izuzeće važi do 31. prosinca 2017. godine.

Proračunski korisnik Psihijatrijska bolnica Lopača tijekom studenog 2017. godine obratila se Gradu sa zahtjevom da se zbog specifičnosti svoje djelatnosti i nadalje izuzme od obveze uplate vlastitih i namjenskih prihoda u Proračun Grada Rijeke, pri čemu je, pored ostalog, istaknuto u bitnome da u sustavu Riznice i nadalje nedostaju neophodne tehničke pretpostavke u smislu neprilagođenosti specifičnostima sustava bolničkog poslovanja te da bolnica i nadalje koristi okvirni kredit po poslovnom računu.

Zahtjevom za izuzećem od obveze uplate vlastitih i namjenskih prihoda u Proračun Grada Rijeke tijekom studenog 2017. godine obratio se i budući proračunski korisnik Agencija za društveno poticanu stanogradnju Grada Rijeke (u daljnjem tekstu: APOS). U navedenom zahtjevu istaknuto je u bitnome da je APOS nositelj investitorskih poslova u vezi s izgradnjom, najmom i prodajom stanova, pri čemu posluje s javnim sredstvima (od Republike Hrvatske i jedinica lokalne samouprave), sredstvima banaka i sredstvima kupaca stanova, za što ima ustrojene posebne evidencije i aplikativna softverska rješenja, koja za sada nisu podržana u sustavu Riznice.

Slijedom toga, u svrhu nesmetanog nastavka poslovanja proračunskih korisnika Psihijatrijska bolnica Lopača i APOS-a, iste je potrebno od 1. siječnja 2018. godine izuzeti od obveze uplate njihovih vlastitih i namjenskih prihoda u Proračun Grada Rijeke, pri čemu bi oni vlastite i namjenske prihode uplaćivali i izvršavali preko svojih računa do potpunog ispunjenja tehničkih i drugih potrebnih uvjeta za poslovanje u sustavu Riznice, a njihovi rashodi koji se financiraju iz sredstava Proračuna Grada izvršavali bi se putem računa Riznice. Nadalje, računi proračunskih korisnika Grada (osim mjesnih odbora kojima su računi već zatvoreni s 1. siječnja 2017. godine) postupno bi se zatvarali kada za to budu ispunjeni tehnički i drugi potrebni uvjeti za pojedinog proračunskog korisnika. Slijedom toga, sukladno Prijedlogu odluke druga faza uspostave Riznice trajala bi do potpunog prelaska poslovanja svih proračunskih korisnika isključivo preko računa Riznice i gašenja računa svih proračunskih korisnika.

U nastavku su obrazložene pojedine odredbe predložene odluke.

(Članak 1.)

Odredbom članka 1. mijenja se članak 4. Odluke čime se pobliže utvrđuje način poslovanja Grada i proračunskih korisnika u Riznici u drugoj fazi uvođenja Riznice. Naime, utvrđuje se kako će se svi prihodi proračuna i proračunskih korisnika uplaćivati na jedinstveni račun Riznice i sva plaćanja izvršavati s tog računa, uz iznimku vlastitih i namjenskih prihoda proračunskih korisnika Psihijatrijske bolnice Lopača i Agencije za društveno poticanu stanogradnju Grada Rijeke, koji će se uplaćivati i izvršavati preko njihovih računa do potpunog ispunjenja tehničkih i drugih potrebnih uvjeta za poslovanje u sustavu Riznice. Nadalje, u proračunu Grada iskazivati će se i evidentirati vlastiti i namjenski prihodi proračunskih korisnika i rashodi proračunskih korisnika koji se financiraju iz tih prihoda, pri čemu će svi proračunski korisnici biti integrirani u jedinstveni računovodstveno-informacijski sustav Riznice koji omogućava jednostavnu konsolidaciju proračuna Grada i proračunskih korisnika uz zadržavanje pravne osobnosti. Obzirom da su računi mjesnih odbora, sukladno ranije važećim odredbama Odluke, zatvoreni s 1. siječnja 2017. godine, računi proračunskih korisnika koji do sada nisu zatvoreni zatvarat će se postupno kada za to budu ispunjeni tehnički i drugi potrebni uvjeti za pojedinog proračunskog korisnika.

(Članak 2.)

Odredbom članka 2. propisana je obveza objave predložene odluke, kao i stupanje na snagu iste, pri čemu je za dan stupanja na snagu određen 1. siječnja 2018. godine iz razloga što APOS s ovim danom postaje proračunski korisnik Grada Rijeke te kako bi početak važenja predložene odluke bio usklađen s početkom važenja Odluke o izvršavanju Proračuna Grada Rijeke za 2018. godinu.

Na temelju članka 60. Zakona o proračunu ("Narodne novine" broj 87/08, 136/12 i 15/15) i članka 46. Statuta Grada Rijeke ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 24/09, 11/10 i 5/13 i "Službene novine Grada Rijeke" broj 7/14 i 7/16 – pročišćeni tekst) Gradsko vijeće Grada Rijeke, na sjednici \_\_\_\_\_2017. godine, donijelo je

**O D L U K U**  
**o izmjeni Odluke o uvođenju Riznice Grada Rijeke**

**Članak 1.**

U Odluci o uvođenju Riznice Grada Rijeke ("Službene novine Grada Rijeke" broj 12/15, 13/16 i 2/17) članak 4. mijenja se i glasi:

"U drugoj fazi poslovanje u Riznici obavljat će se na način da će se svi prihodi proračuna i proračunskih korisnika uplaćivati na jedinstveni račun Riznice i sva plaćanja izvršavati s tog računa, osim vlastitih i namjenskih prihoda proračunskih korisnika Psihijatrijske bolnice Lopača i Agencije za društveno poticanu stanogradnju Grada Rijeke, koji će se uplaćivati i izvršavati preko njihovih računa do potpunog ispunjenja tehničkih i drugih potrebnih uvjeta za poslovanje u sustavu Riznice.

U proračunu Grada iskazivat će se i evidentirati vlastiti i namjenski prihodi proračunskih korisnika i rashodi proračunskih korisnika koji se financiraju iz tih prihoda.

Svi proračunski korisnici bit će integrirani u jedinstveni računovodstveno-informacijski sustav Riznice koji omogućava jednostavnu konsolidaciju proračuna Grada i proračunskih korisnika uz zadržavanje pravne osobnosti.

Računi proračunskih korisnika koji nisu zatvoreni, zatvarat će se postupno kada za to budu ispunjeni tehnički i drugi potrebni uvjeti za pojedinog proračunskog korisnika."

**Članak 2.**

Ova Odluka objavit će se u "Službenim novinama Grada Rijeke", a stupa na snagu 1. siječnja 2018. godine.

Na temelju članka 60. Zakona o proračunu ("Narodne novine" broj 87/08, 136/12 i 15/15) i članka 46. Statuta Grada Rijeke ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 24/09, 11/10 i 5/13 i "Službene novine Grada Rijeke" broj 7/14) Gradsko vijeće Grada Rijeke, na sjednici 26. studenoga 2015. godine, donijelo je

**ODLUKU  
o uvođenju Riznice Grada Rijeke**

**Članak 1.**

Ovom se odlukom uvodi sustav rizničnog poslovanja na razini proračuna i proračunskih korisnika Grada Rijeke (u daljnjem tekstu: proračunski korisnici), koji se temelji na jedinstvenom računovodstveno-informacijskom sustavu, s ciljem stvaranja pretpostavki za učinkovito upravljanje ukupnim proračunskim sredstvima i obavljanje poslovanja preko jedinstvenog računa Riznice Grada Rijeke (u daljnjem tekstu: Riznica).

**Članak 2.**

Uspostava sustava Riznice provodit će se u dvije faze, u skladu s dinamikom integracije poslovanja proračunskih korisnika u jedinstveni računovodstveno-informacijski sustav Grada Rijeke.

**Članak 3.**

U prvoj fazi poslovanje u Riznici obavljat će se na način da svi proračunski korisnici Grada Rijeke zadržavaju svoje račune i naplaćuju preko istih vlastite i namjenske prihode te sami plaćaju sve obveze koje se financiraju iz tih prihoda.

Grad Rijeka preuzet će plaćanje obveza proračunskih korisnika prema dobavljačima, za rashode koji se financiraju iz proračunskih sredstava.

Prva faza uspostave sustava Riznice planira se provesti u razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2016. godine.

**Članak 4.**

U drugoj fazi poslovanje u Riznici obavljat će se na način da se svi prihodi proračuna i proračunskih korisnika uplaćuju na jedinstveni račun Riznice i sva plaćanja izvršavaju s tog računa, a računi proračunskih korisnika se zatvaraju.

U proračunu Grada iskazivat će se i evidentirati vlastiti i namjenski prihodi proračunskih korisnika i rashodi proračunskih korisnika koji se financiraju iz tih prihoda.

U drugoj fazi svi proračunski korisnici bit će integrirani u jedinstveni računovodstveno-informacijski sustav Riznice koji omogućava jednostavnu konsolidaciju proračuna Grada i proračunskih korisnika uz zadržavanje pravne osobnosti.

Planirani rok uvođenja potpunog sustava Riznice je 1. siječnja 2017. godine.

**Članak 5.**

Ovlašćuje se Gradonačelnik Grada Rijeka za donošenje Odluke o sustavu glavne knjige Riznice te načinu vođenja jedinstvenog računa Riznice, kojom se uređuje sustav glavne knjige Riznice, prikupljanje i naplata javnih prihoda, kontrola i upravljanje javnim rashodima, funkcioniranje jedinstvenog računa Riznice i službeni dokumenti koji prate uspostavu cijelog sustava, kao i ostalih provedbenih akata u svrhu potpunog uvođenja sustava Riznice.

**Članak 6.**

Ova Odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u "Službenim novinama Grada Rijeke".

KLASA: 021-05/15-01/91

URBROJ: 2170-01-16-00-15-2

Rijeka, 26. studenoga 2015.

**GRADSKO VIJEĆE GRADA RIJEKE**

**Predsjednica  
Gradskog vijeća**

**Dorotea Pešić-Bukovac, v.r.**

Na temelju članka 60. Zakona o proračunu ("Narodne novine" broj 87/08, 136/12 i 15/15) i članka 46. Statuta Grada Rijeke ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 24/09, 11/10 i 5/13 i "Službene novine Grada Rijeke" broj 7/14 i 7/16 – pročišćeni tekst) Gradsko vijeće Grada Rijeke, na sjednici 29. studenoga 2016. godine, donijelo je

**O D L U K U**  
**o izmjeni Odluke o uvođenju Riznice Grada Rijeke**

**Članak 1.**

U Odluci o uvođenju Riznice Grada Rijeke ("Službene novine Grada Rijeke" broj 12/15) članak 4. mijenja se i glasi:

"U drugoj fazi poslovanje u Riznici obavljat će se na način da će se svi prihodi proračuna i proračunskih korisnika uplaćivati na jedinstveni račun Riznice i sva plaćanja izvršavati s tog računa.

U proračunu Grada iskazivat će se i evidentirati vlastiti i namjenski prihodi proračunskih korisnika i rashodi proračunskih korisnika koji se financiraju iz tih prihoda.

Svi proračunski korisnici bit će integrirani u jedinstveni računovodstveno-informacijski sustav Riznice koji omogućava jednostavnu konsolidaciju proračuna Grada i proračunskih korisnika uz zadržavanje pravne osobnosti.

Računi mjesnih odbora zatvorit će se s danom 1. siječnja 2017. godine, a računi ostalih proračunskih korisnika zatvarat će se postupno tijekom 2017. godine, ovisno o ispunjenju tehničkih i drugih pretpostavki za pojedine proračunske korisnike.

Druga faza uspostave sustava Riznice planira se provesti u razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2017. godine, a planirani rok uvođenja potpunog sustava Riznice je 1. siječnja 2018. godine."

**Članak 2.**

Ova Odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u "Službenim novinama Grada Rijeke".

KLASA: 021-05/16-01/91  
URBROJ: 2170-01-16-00-16-2  
Rijeka, 29. studenoga 2016.

**GRADSKO VIJEĆE GRADA RIJEKE**

**Predsjednica  
Gradskog vijeća**

**Dorotea Pešić-Bukovac, v.r.**



---

**Objavljeno u "Službenim novinama Grada Rijeke" broj 2/17**

---

Na temelju članka 60. Zakona o proračunu ("Narodne novine" broj 87/08, 136/12 i 15/15) i članka 46. Statuta Grada Rijeke ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 24/09, 11/10 i 5/13 i "Službene novine Grada Rijeke" broj 7/14 i 7/16 – pročišćeni tekst) Gradsko vijeće Grada Rijeke, na sjednici 9. ožujka 2017. godine, donijelo je

**O D L U K U**  
**o izmjeni Odluke o uvođenju Riznice Grada Rijeke**

**Članak 1.**

U Odluci o uvođenju Riznice Grada Rijeke ("Službene novine Grada Rijeke" broj 12/15 i 13/16) u članku 4. stavak 1. mijenja se i glasi:

"U drugoj fazi poslovanje u Riznici obavljat će se na način da će se svi prihodi proračuna i proračunskih korisnika uplaćivati na jedinstveni račun Riznice i sva plaćanja izvršavati s tog računa, osim vlastitih i namjenskih prihoda proračunskih korisnika Hrvatskog narodnog kazališta Ivana pl. Zajca Rijeku i Psihijatrijske bolnice Lopača, koji će se uplaćivati i izvršavati preko njihovih računa."

**Članak 2.**

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u "Službenim novinama Grada Rijeke".

KLASA: 021-05/17-01/10  
URBROJ: 2170-01-16-00-17-2  
Rijeka, 9. ožujka 2017.

**GRADSKO VIJEĆE GRADA RIJEKE**

**Predsjednica  
Gradskog vijeća**

**Dorotea Pešić-Bukovac, v.r.**