

Prijedlog odluke o komunalnoj naknadi



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
GRAD RIJEKA
Gradonačelnik

Rijeka, 11. 2. 2019.

Gradsko vijeće Grada Rijeke
n/r predsjednika Andreja Poropata

Na temelju članka 58. Statuta Grada Rijeke ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 24/09, 11/10 i 5/13 i "Službene novine Grada Rijeke" broj 7/14, 12/17, 9/18 i 11/18-pročišćeni tekst) podnosim Gradskom vijeću Grada Rijeke na razmatranje i usvajanje **Prijedlog odluke o komunalnoj naknadi.**

Na temelju članka 66. stavka 3. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Rijeke („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 29/09, 14/13 i 22/13-ispr. i „Službene novine Grada Rijeke“ broj 10/17,14/18 i 2/19-pročišćeni tekst) za izvjestitelje na sjednici Gradskog vijeća Grada Rijeke određujem mr.sc. Vojka Obersnela i Irenu Miličević, pročelnicu Odjela gradske uprave za komunalni sustav.

GRADONAČELNIK
mr.sc. Vojko OBERSNEL



Obrazloženje Prijedloga odluke o komunalnoj naknadi

Zbog potrebe usklađivanja s novim Zakonom o komunalnom gospodarstvu koji je stupio na snagu prošle godine, Grad Rijeka u postupku je donošenja nove Odluke o komunalnoj naknadi.

Također, obzirom da novi Zakon za utvrđivanje komunalne naknade propisuje i uvjet komunalne opremljenosti određenog područja, a trenutne zone za određivanje komunalne naknade koje propisuje sadašnja Odluka o komunalnoj naknadi utvrđene su prije čak 18 godina na osnovu tadašnje komunalne opremljenosti tih zona, novom Odlukom o komunalnoj naknadi Grad Rijeka će utvrditi i nove zone za određivanje komunalne naknade i to na osnovu trenutne komunalne opremljenosti pojedinih područja u gradu.

Naime, sada važećom Odlukom o komunalnoj naknadi propisano je da se na području Grada utvrđuje pet zona za određivanje visine komunalne naknade, a te su zone utvrđene još 2001. godine prema tadašnjoj komunalnoj opremljenosti i njihova je primjena na snazi od 01. siječnja 2002. godine do danas.

Dakle, obzirom na činjenicu da od 2001. godine do danas nije vršena ponovna analiza komunalne opremljenosti na području grada Rijeke, a uvjet opremljenosti je i odredba novog Zakona, išlo se u ponovno utvrđivanje zona temeljem čega će, ovisno o zoni u kojoj se nalazi odnosno o komunalnoj opremljenosti, za neke prostore komunalna naknada rasti, a za neke se smanjivati. Također, novom Odlukom umjesto dosadašnjih pet, predlaže se šest zona.

U novoj Odluci na drugačiji način nego do sada utvrđene su zone naplate komunalne naknade, te su napravljene i korekcije dosadašnjih koeficijenata zona, dok koeficijenti namjene nisu promijenjeni.

Tako se predlaže utvrđivanje prve zone Korza s najvišim koeficijentom 1,00 te ostalih zona prema opremljenosti mjesnih odbora, a ne opisno (neovisno o mjesnim odborima) kako je to bilo do sada.

U tom smislu predloženo je da I. zona obuhvaća Ulicu Korzo, II. zona obuhvaća područja mjesnih odbora Vojak, Krimeja, Bulevard, Školjić-Stari grad, Kozala, Potok, Banderovo, Pećine, Grad Trsat, Belveder, Centar – Sušak, Luka (osim Ulice Korzo) i Brajda – Dolac (osim Ulice Korzo), III. zona obuhvaća područja mjesnih odbora Podvežica, Mlaka, Pašac i Gornja Vežica, IV. zona obuhvaća područja mjesnih odbora Orehovica, Svilno, Turnić, Sveti Kuzam, Draga, Sveti Nikola i Podmurvice, V. zona obuhvaća područja mjesnih odbora Zamet, Škurinjska Draga, Škurinje, Grbci i Kantrida, a VI. zona obuhvaća područja mjesnih odbora Srdoči, Brašćine – Pulac, Pehlin, Drenova i Gornji Zamet.

Treba reći i da je Zakonom o komunalnom gospodarstvu jasno propisano da je komunalna naknada novčano javno davanje koje se plaća za održavanje komunalne infrastrukture.

U pogledu uređenosti pojedinih područja svake godine sa svrhom utvrđivanja prioriteta mjesnih odbora vrši se neophodna procjena ulaganja po mjesnim odborima koja se odnose na održavanje komunalne infrastrukture.

Na temelju stanja opremljenosti objekata i uređaja komunalne infrastrukture u mjesnim odborima pristupilo se detaljnoj analizi utemeljenoj na sljedećim kriterijima i njihovim vrijednostima:

1. neasfaltirane ceste
2. neizgrađeni nogostupi
3. loši kolnici
4. neriješena odvodnja oborinskih voda
5. nedostajuće čekaonice
6. nedostajuća dječja igrališta za djecu od 1 do 6 godine
7. nedostajuća dječja igrališta za djecu od 7 do 15 godina
8. nedostajuće zelene površine
9. nedostajuća rasvjetna tijela.

Na osnovi sadašnje komunalne opremljenosti pojedinih područja grada Rijeke, novom Odlukom o komunalnoj naknadi predloženo je za sve vrste prostora (nekretnina) odrediti šest zona, i to prema područjima mjesnih odbora, osim za I. (prvu) zonu za koju bi se propisalo da obuhvaća ulicu Korzo.

Podjela zona po mjesnim odborima izvršena je za drugu do šeste zone ovisno o neophodnim ulaganjima u komunalnu infrastrukturu.

Dalje, visina komunalne naknade određuje se ovisno o lokaciji nekretnine, odnosno zoni u kojoj se nalazi nekretnina i o vrsti nekretnine, te da se ista obračunava po m² površine i to za stambeni, poslovni i garažni prostor po jedinici korisne, a za građevno zemljište po jedinici stvarne površine. Iznos komunalne naknade po m² obračunske površine nekretnine utvrđuje se množenjem vrijednosti obračunske jedinice – boda (B), određene u kunama po m², koeficijenta zone (Kz) i koeficijenta namjene (Kn).

Sagledavajući ulaganja po mjesnim odborima u proteklom razdoblju, činjenica je da su u proteklom vremenu na području grada Rijeke izvršena velika ulaganja u komunalnu infrastrukturu bilo iz sredstava komunalne naknade, kroz održavanje i rekonstrukciju, bilo iz sredstava proračuna i komunalnog doprinosa kroz izgradnju novih objekata.

U odnosu na koeficijente zona propisane važećom Odlukom o komunalnoj naknadi koji se nisu mijenjali od 01. siječnja 2002. godine, činjenica je da je u razdoblju od tada do danas došlo do značajnih promjena u smislu komunalne opremljenosti pojedinih područja u gradu Rijeci, pri čemu se misli na ostvarena ulaganja i poboljšanja, a što je dovelo do boljih uvjeta stanovanja, ali i do povećanih potreba održavanja uređenih područja.

Stoga se je ukazalo nužnim izvršiti i korekciju do sada propisanih koeficijenata zone - za stambeni prostor, garažni prostor, te za neizgrađeno građevno zemljište na način da se za te kategorije nekretnina izvrši korekcija koeficijenata zone za II., III., IV. i V. zonu, dok bi se za šestu zonu koeficijent zone propisao u visini od 0,22., a za stambeni i poslovni prostor koji koriste neprofitne udruge građana za sve zone propisao bi se koeficijent zone u visini od 0,27.

Također se predlaže korekcija koeficijenata za poslovni prostor koji služi za proizvodne djelatnosti i za građevno zemljište koje služi u svrhu obavljanja proizvodne djelatnosti te za poslovni prostor i građevinsko zemljište koje služi u svrhu obavljanja djelatnosti koja nije proizvodna djelatnost.

Uz primjenu odredbi nove Odluke o komunalnoj naknadi za stambeni i garažni prostor, ovisno o zoni u kojoj se nalazi njihov prostor, dio građana će plaćati nešto manju komunalnu naknadu, a dio nešto veću. Na primjeru strana od 65 m², maksimalno povećanje iznositi će 16,25 kuna po stanu mjesečno.

Što se tiče poslovnih prostora koji služe za obavljanje djelatnosti koje nisu proizvodne, tu će se, primjerice, smanjenje komunalne naknade dogoditi u Mjesnom odboru Turnić budući da to područje iz druge zone prelazi u četvrtu, a povećanje će se dogoditi na području MO Pećine koje zbog veće komunalne opremljenosti prelazi iz pete u drugu zonu.

Za poslovne prostore koji služe za proizvodne djelatnosti na nivou mjeseca će ukupno zaduženje biti manje s ciljem dodatnog rasterećenja te djelatnosti.

Tako će se zaduženje na nivou godine umanjiti za ukupno 4,6 milijuna kuna.

Primjerice, za društvo 3. Maj Brodogradilište d.d. postojeće mjesečno zaduženje je oko 356 tisuća kuna, a bit će oko 143 tisuće kuna, što je manje za mjesečno oko 213 tisuća kuna. Za društvo ULJANIK Strojogradnja Diesel d.d. postojeće mjesečno zaduženje je oko 165 tisuća kuna, a biti će oko 66 tisuća kuna, što je manje mjesečno za oko 99 tisuća kuna. Za društvo Vulkan nova d.o.o. je mjesečno zaduženje oko 69 tisuća kuna, a bit će oko 42 tisuća kuna, što je manje mjesečno oko 27 tisuća kuna.

Odluka o komunalnoj naknadi ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 30/01, 17/06, 6/08, 16/09, 55/09, 52/10, 48/11, 54/12 i 51/13) donesena je na sjednici Gradskog vijeća Grada Rijeke održanoj dana 29. studenog 2001. godine, a izmijenjena i/ili dopunjena je u više navrata, na sjednicama Gradskog vijeća Grada Rijeke održanim dana 21. travnja 2006., 28. veljače 2008., 9. travnja 2009., 22. prosinca 2009., 21. prosinca 2010., 21. prosinca 2011., 20. prosinca 2012. i 19. prosinca 2013. godine.

Izmjenama i dopunama Odluke o komunalnoj naknadi donesenim 21. travnja 2006. godine propisani su koeficijenti namjene u visini 2,00, odnosno 0,20 u slučaju kada se poslovni prostor i građevinsko zemljište ne koristi za obavljanje proizvodne ili ostale djelatnosti propisane člankom 7. i 8. Odluke do dana početka njihova korištenja, propisana je nova djelatnost usluge parkiranja, te je propisan dan početka i prestanka obveze komunalne naknade. Na taj su način smanjeni iznosi komunalne naknade koji su se prethodno obračunavali u navedenim slučajevima.

Izmjenama i dopunama Odluke o komunalnoj naknadi donesenim u razdoblju od 09. travnja do prosinca 2013. godine propisivana su umanjena koeficijenta namjene za poslovni prostor i za građevno zemljište koje služi u svrhu obavljanja proizvodnih djelatnosti, kao i za poslovni prostor i za građevno zemljište koji služe u svrhu obavljanja djelatnosti restorana i ostalih objekata za pripremu i usluživanje hrane kao jedna od mjera Grada Rijeke za poticanje gospodarstva u vrijeme recesije poduzetih u cilju pomaganja proizvodnji i gospodarstvu uopće u razdoblju od svibnja 2009. do prosinca 2014. godine.

Dana 04. kolovoza 2018. godine stupio je na snagu novi Zakon o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“ broj 68/18 i 110/18), kojim je u odredbi stavka 1. članka 95. propisano da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnoj naknadi kojom se određuju:

1. područja zona u jedinici lokalne samouprave u kojima se naplaćuje komunalna naknada
2. koeficijent zone (Kz) za pojedine zone u jedinici lokalne samouprave u kojima se naplaćuje komunalna naknada
3. koeficijent namjene (Kn) za nekretnine za koje se plaća komunalna naknada
4. rok plaćanja komunalne naknade
5. nekretnine važne za jedinicu lokalne samouprave koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade
6. opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade.

U stavku 2. istog članka je propisano da se Odluka o komunalnoj naknadi objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave.

Odredbom stavka 1. članka 130. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisano je da će jedinice lokalne samouprave donijeti odluku o komunalnoj naknadi iz članka 95. stavka 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu Zakona.

Na godišnjoj razini planira se financijsko zaduženje u iznosu od cca. 112.000.000,00 kn.

Slijedom navedenog, valjalo je predložiti donošenje nove Odluke o komunalnoj naknadi u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“ broj 68/18).

U nastavku teksta izlažu se pojedine odredbe Prijedloga odluke o komunalnoj naknadi u predloženom tekstu:

Uz članak 1.

Obzirom da je odredbom stavka 1. članka 95. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisano što je Gradsko vijeće Grada Rijeke kao njegovo predstavničko tijelo dužno odrediti, a to su: 1. područja zona u jedinici lokalne samouprave u kojima se naplaćuje komunalna naknada, 2. koeficijent zone (Kz) za pojedine zone u jedinici lokalne samouprave u kojima se naplaćuje komunalna naknada, 3. koeficijent namjene (Kn) za nekretnine za koje se plaća komunalna naknada, 4. rok plaćanja komunalne naknade, 5. nekretnine važne za jedinicu lokalne samouprave koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade, 6. opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade, valjalo je u članku 1. predložene Odluke, a u skladu s navedenom odredbom Zakona utvrditi uvjete i mjerila za plaćanje komunalne naknade na području Grada Rijeke.

Uz članak 2.

Predlaže se Odlukom o komunalnoj naknadi u članku 2. propisati da se komunalna naknada plaća na cijelom području grada Rijeke, kako bi se glede toga otklonile bilo kakve dvojbe.

Uz članak 3.

Zakonom o komunalnom gospodarstvu propisano je u članku 91. da je komunalna naknada novčano javno davanje koje se plaća za održavanje komunalne infrastrukture i da je komunalna naknada prihod proračuna jedinice lokalne samouprave koji se koristi za financiranje održavanja i građenja komunalne infrastrukture, a može se na temelju odluke predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave koristiti i za financiranje građenja i održavanja objekata predškolskog, školskog, zdravstvenog i socijalnog sadržaja, javnih građevina sportske i kulturne namjene te poboljšanja energetske učinkovitosti zgrada u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, ako se time ne dovodi u pitanje mogućnost održavanja i građenja komunalne infrastrukture.

Slijedom navedene zakonske odredbe, potrebno je i u Odluci o komunalnoj naknadi propisati svrhu komunalne naknade kao u predloženom članku 3. Odluke.

Navedeno važećom Odlukom o komunalnoj naknadi nije bilo propisano.

Uz članak 4.

Odredbom stavka 1. članka 96. Zakona o komunalom gospodarstvu propisano je da se područja zona u jedinici lokalne samouprave u kojima se naplaćuje komunalna naknada određuju s obzirom na uređenost i opremljenost područja komunalnom infrastrukturom. U stavku 2. istog članka propisano je da je prva zona područje jedinice lokalne samouprave koje je najbolje uređeno i opremljeno komunalnom infrastrukturom, dok je u stavku 3. istog članka propisano da je koeficijent zone (Kz) najviši za prvu zonu i iznosi 1,00.

S obzirom na zakonsku odredbu da je koeficijent zone najviši za prvu zonu i da iznosi 1,00, u pogledu broja zona predlaže se utvrđivanje zona prema opremljenosti prema područjima mjesnih odbora, a ne kao do sada opisno, neovisno o mjesnim odborima.

Na osnovi sadašnje komunalne opremljenosti pojedinih područja grada Rijeke predlaže se za sve vrste prostora (nekretnina) odrediti šest zona, i to prema područjima mjesnih odbora, osim za I. (prvu) zonu za koju bi se propisalo da obuhvaća ulicu Korzo.

Podjela zona po mjesnim odborima izvršena je za drugu do šeste zone ovisno o neophodnim ulaganjima u komunalnu infrastrukturu, na način da mjesni odbori u kojima je neophodno ulaganje do 1.500.000,00 kuna spadaju u drugu zonu, da mjesni odbori u kojima je neophodno ulaganje od 1.500.001,00 kn do 5.000.000,00 kuna spadaju u treću zonu, mjesni odbori u kojima je neophodno ulaganje od 5.000.001,00 kn do 13.000.000,00 kuna spadaju u četvrtu zonu, mjesni odbori u kojima je neophodno ulaganje od 13.000.001,00 kn do 30.000.000,00 kuna spadaju u petu zonu, a da mjesni odbori u kojima je neophodno ulaganje veće od 30.000.001,00 kuna spadaju u šestu zonu. Ulica Korzo je raspoređena u prvu zonu, bez obzira na iznos neophodnih ulaganja.

Slijedom naprijed obrazloženog, predlaže se u glavi III. Odluke o komunalnoj naknadi "PODRUČJA ZONA" propisati kao u članku 4. predložene Odluke.

Sada važećom Odlukom o komunalnoj naknadi u članku 3. stavku 1. propisano je da se na području Grada utvrđuje pet zona za određivanje visine komunalne naknade, dok je u stavku 2. istog članka propisano da je Popis područja koja se nalaze u pojedinoj zoni iskazan u prilogu koji čini sastavni dio te Odluke.

Navedeni Popis područja zona za stambeni prostor, prostor koji koriste neprofitne organizacije, garažni prostor, neizgrađeno građevno zemljište, zona za poslovni prostor koji služi za proizvodne djelatnosti i za građevno zemljište koje služi u svrhu obavljanja proizvodne djelatnosti i zona za poslovni prostor i za građevno zemljište koje služi u svrhu obavljanja ostale djelatnosti prikazan je opisno, neovisno o zonama mjesnih odbora.

Navedene zone utvrđene su još 2001. godine prema tadašnjoj komunalnoj opremljenosti, a njihova je primjena na snazi od 01. siječnja 2002. godine do danas.

Obzirom na navedeno i činjenicu da od 2001. godine do danas nije vršena ponovna analiza komunalne opremljenosti na području grada Rijeke, predlaže se ponovno utvrđivanje zona.

Sagledavajući ulaganja po mjesnim odborima u proteklom razdoblju činjenica je da su u proteklom vremenu na području grada Rijeke izvršena velika ulaganja u komunalnu infrastrukturu bilo iz

sredstava komunalne naknade, kroz održavanje i rekonstrukciju, bilo iz sredstava proračuna i komunalnog doprinosa kroz izgradnju novih objekata.

Uz članak 5.

Odredbom stavka 3. članka 96. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisano je da je koeficijent zone (Kz) najviši za prvu zonu i iznosi 1,00.

Sada važećom Odlukom o komunalnoj naknadi koeficijenti zona utvrđeni su, kako slijedi:

"Koeficijent zone (Kz) za stambeni prostor, prostor koji koriste neprofitne organizacije, garažni prostor te za neizgrađeno građevno zemljište iznosi:

- za prvu zonu - 1,00
- za drugu zonu - 0,27
- za treću zonu - 0,24
- za četvrtu zonu - 0,21
- za petu zonu - 0,18

Koeficijent zone (Kz) za poslovni prostor koji služi za proizvodne djelatnosti i za građevno zemljište koje služi u svrhu obavljanja proizvodne djelatnosti iznosi:

- za prvu zonu - 1,00
- za drugu zonu - 0,75
- za treću zonu - 0,50
- za četvrtu zonu - 0,40
- za petu zonu - 0,33.

Koeficijent zone (Kz) za poslovni prostor i za građevno zemljište koje služi za ostale djelatnosti iznosi:

- za prvu zonu - 1,00
- za drugu zonu - 0,82
- za treću zonu - 0,61
- za četvrtu zonu - 0,40
- za petu zonu - 0,33."

Koeficijenti zona propisani važećom Odlukom o komunalnoj naknadi nisu se mijenjali od 01. siječnja 2002. godine, a činjenica je da je u tom razdoblju došlo do značajnih promjena u smislu komunalne opremljenosti pojedinih područja u gradu Rijeci, misleći pri tome na njezine poboljšice, što je dovelo do boljih uvjeta stanovanja.

Slijedom naprijed obrazloženog predlaže se propisati koeficijente zona (Kz) za stambeni prostor, garažni prostor, za neizgrađeno građevinsko zemljište, za stambeni i poslovni prostor koji koriste neprofitne udruge građana, za poslovni prostor koji služi za proizvodne djelatnosti i za građevinsko zemljište koje služi obavljanju proizvodne djelatnosti, te za poslovni prostor koji služi obavljanju djelatnosti koje nisu proizvodne i za građevinsko zemljište koje služi obavljanju djelatnosti koje nisu proizvodne djelatnosti kao u članku 5. predložene Odluke o komunalnoj naknadi.

Uz članak 6.

Sukladno odredbi članka 97. stavka 1. točaka 1., 2., 3. i 7. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da koeficijent namjene (Kn) ovisno o vrsti nekretnine i djelatnosti koja se obavlja iznosi za: 1. stambeni prostor 1,00, 2. stambeni i poslovni prostor koji koriste neprofitne udruge građana 1,00, a za neizgrađeno građevinsko zemljište 0,05, predlaže se isto propisati i u članku 6. Odluke o komunalnoj naknadi.

Uz članak 7.

Sukladno odredbi članka 97. stavka 1. točaka 4., 5. i 6. Zakona o komunalnom gospodarstvu kojom je propisano da koeficijent namjene (Kn) za poslovni prostor koji služi za proizvodne djelatnosti ne može biti manji od 1,00 ni veći od 5,00, odnosno da za poslovni prostor koji služi za djelatnosti koje nisu proizvodne ne može biti manji od 1,00 ni veći od 10,00, a da za građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti koeficijent namjene može biti najviše 10% koeficijenta namjene koji je određen za poslovni prostor, predlaže se propisati koeficijente namjene za poslovni prostor koji služi za proizvodne djelatnosti i za građevinsko zemljište koje služi u svrhu

obavljanja proizvodne djelatnosti kao i koeficijente namjene za poslovni prostor koji služi u svrhu obavljanja djelatnosti koje nisu proizvodne djelatnosti i za građevinsko zemljište koje služi obavljanju djelatnosti koje nisu proizvodne djelatnosti kao u članku 7. predložene Odluke.

Uz članak 8.

Predlaže se propisati člankom 8. predložene Odluke jedinstveni koeficijent namjene za poslovni prostor u iznosu 2,00 , te koeficijent namjene za građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti u iznosu 0,20, koji nisu propisani člankom 7. Odluke.

To iz razloga što se u praksi javljaju situacije kada upravno tijelo kod donošenja rješenja o utvrđivanju obveze i visine komunalne naknade za poslovni prostor i za građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti ne može primijeniti niti jedan koeficijent propisan odredbom članka 7. Odluke, obzirom da se radi o poslovnom prostoru i o građevinskom zemljištu, u kojem se, ni na kojem se još ne obavlja poslovna djelatnost, niti se zna koju će djelatnost u njemu obavljati njegov vlasnik ili korisnik.

Uz članke 9. i 10.

Zakonom o komunalnom gospodarstvu u stavku 1. članka 97. je propisano da se iznos koeficijenta namjene (Kn) određuje ovisno o vrsti nekretnine i djelatnosti koja se obavlja u nekretnini koja je predmetom obveze plaćanja komunalne naknade.

Između ostalih, predmetom obveze plaćanja su poslovni prostor koji služi za proizvodne djelatnosti, poslovni prostor koji služi za djelatnosti koje nisu proizvodne i građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti.

Da bi se moglo pravilno utvrditi koje se djelatnost smatraju proizvodnima, a koje onima koje nisu proizvodne djelatnosti, potrebno ih je Odlukom o komunalnoj naknadi razvrstati na način da se njome izrijekom propiše koje djelatnosti čine proizvodne djelatnosti, a koje djelatnosti koje nisu proizvodne.

Stoga se predlaže propisati djelatnosti kao u člancima 9. i 10. predložene Odluke o komunalnoj naknadi.

Uz članak 11.

Odredbom stavka 2. članka 97. Zakona o komunalnom gospodarstvu je propisano da se za poslovni prostor i građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti, kad se poslovna djelatnost ne obavlja više od šest mjeseci u kalendarskoj godini, koeficijent namjene umanjuje za 50%, ali ne može biti manji od koeficijenta namjene za stambeni prostor odnosno za neizgrađeno građevinsko zemljište.

Slijedom citirane zakonske odredbe isto je valjalo propisati i predloženom Odlukom o komunalnoj naknadi u članku 11. stavku 1., dok je u stavku 2. istog članka predloženo propisati na koji način i pod kojim uvjetima obveznik komunalne naknade to pravo može ostvariti.

Uz članak 12.

U skladu s odredbom članka 93. u svezi s odredbom stavka 1. članka 92. predlaže se Odlukom o komunalnoj naknadi propisati tko je obveznik plaćanja komunalne naknade, za koje vrste nekretnina, pod kojim se uvjetima obveza plaćanja komunalne naknade utvrđuje korisniku nekretnine te ono što je novina u Zakonu o komunalnom gospodarstvu, da vlasnik nekretnine solidarno jamči za plaćanje komunalne naknade ako je obveza plaćanja te naknade prenesena na korisnika nekretnine pisanim ugovorom.

Sada važećom Odlukom o komunalnoj naknadi u članku 10. propisano je da komunalnu naknadu plaća vlasnik, odnosno korisnik stambenog prostora, poslovnog prostora, garažnog prostora, građevnog zemljišta koje služi u svrhu obavljanja poslovne djelatnosti i neizgrađenoga građevnog zemljišta.

Uz članak 13.

Novina je u Zakonu o komunalnom gospodarstvu da je njime propisano kada nastaje obveza komunalne naknade. Tako je odredbom stavka 1. članka 94. propisano da obveza plaćanja komunalne naknade nastaje: danom izvršnosti uporabne dozvole odnosno danom početka korištenja nekretnine koja se koristi bez uporabne dozvole, danom sklapanja ugovora kojim se

stječe vlasništvo ili pravo korištenja nekretnine, danom pravomoćnosti odluke tijela javne vlasti kojim se stječe vlasništvo nekretnine, danom početka korištenja nekretnine koja se koristi bez pravne osnove.

Smatra se svrsishodnim citiranu odredbu Zakona ugraditi i u Odluku o komunalnoj naknadi na način kako je to predloženo u članku 13. Odluke. To posebno iz razloga što je u važećoj Odluci o komunalnoj naknadi člankom 10. propisano da obveza plaćanja komunalne naknade nastaje prvog dana sljedećeg mjeseca u odnosu na mjesec u kojem je nastala osnova za utvrđivanje obveze plaćanja komunalne naknade, a prestaje istekom mjeseca u kojem je prestala osnova za utvrđivanje obveze plaćanja komunalne naknade, obzirom da raniji Zakon o komunalnom gospodarstvu početak obveze komunalne naknade nije propisivao.

Uz članak 14.

Odredbom stavka 2. članka 94. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisano je da je obveznik plaćanja komunalne naknade dužan u roku od 15 dana od dana nastanka obveze plaćanja komunalne naknade, promjene osobe obveznika ili promjene drugih podataka bitnih za utvrđivanje obveze plaćanja komunalne naknade, prijaviti upravnom tijelu nastanak te obveze odnosno promjenu tih podataka. Odredbom stavka 4. članka 94. propisano je da ako obveznik plaćanja komunalne naknade ne prijavi obvezu plaćanja komunalne naknade, promjenu osobe obveznika ili promjenu drugih podataka bitnih za utvrđivanje obveze plaćanja komunalne naknade u propisanom roku, da je isti dužan platiti komunalnu naknadu od dana nastanka obveze, što je potpuno nova odredba u Zakonu.

Slijedom navedenog, predlaže se prethodno citirane odredbe Zakona ugraditi i u predloženu Odluku o komunalnoj naknadi kao u njezinu članku 14.

Sada važećom Odlukom o komunalnoj naknadi u članku 11. propisano je da je obveznik plaćanja komunalne naknade iz članka 10. Odluke dužan u roku od 15 dana od dana nastanka obveze ili promjene osobe obveznika istu prijaviti Odjelu gradske uprave za komunalni sustav Grada.

Uz članak 15.

Iako je način obračuna komunalne naknade definiran odredbom članka 99. Zakona o komunalnom gospodarstvu, dok je u stavku 2. članka 101. propisano kako se utvrđuje godišnji iznos komunalne naknade, predlaže se isto kao vrlo bitan segment propisati i predloženom Odlukom o komunalnoj naknadi kao njezinu članku 15.

U sada važećoj Odluci o komunalnoj naknadi u članku 12. također je propisano kako se određuje visina komunalne naknade, kako se obračunava komunalna naknada, kako se utvrđuje iznos komunalne naknade po m², i kako se određuje vrijednost obračunske jedinice – boda (B).

Uz članak 16.

Obzirom da su u Zakonu o komunalnom gospodarstvu propisane novine, i to ona propisana u stavku 1. članka 101. koja se odnosi na sadržaj rješenja o komunalnoj naknadi, zatim ona iz stavka 3. članka 101. da je ništavo rješenje o komunalnoj naknadi koje nema propisani sadržaj, kao i ona iz odredbe stavka 3. članka 100. da se rješenje o komunalnoj naknadi donosi i ovršava u postupku i na način propisan zakonom kojim se uređuje opći odnos između poreznih obveznika i poreznih tijela koja primjenjuju propise o porezima i drugim javnim davanjima, ako Zakonom nije propisano drukčije, to je u predloženoj Odluci o komunalnoj naknadi valjalo sve navedene novine propisati na način kako je predloženo u članku 16. predložene Odluke.

Sada važećom Odlukom o komunalnoj naknadi propisano je u članku 13. da se visina komunalne naknade po m² obračunske površine, obračunska površina i mjesečni iznos komunalne naknade za svakog obveznika, utvrđuje rješenjem o komunalnoj naknadi kojeg donosi Odjel gradske uprave za komunalni sustav Grada.

Uz članak 17.

Odredbom stavka 3. članka 97. Zakona o komunalnom gospodarstvu je propisano da za hotele, apartmanska naselja i kampove visina godišnje komunalne naknade ne može biti veća od 1,5%

ukupnoga godišnjeg prihoda iz prethodne godine, ostvarenog u hotelima, apartmanskim naseljima i kampovima koji se nalaze na području dotične jedinice lokalne samouprave.

Slijedom citirane zakonske odredbe isto je valjalo propisati u stavku 1. članka 17. predložene Odluke, dok je u stavku 2. istog članka valjalo propisati na koji način i pod kojim uvjetima obveznik komunalne naknade može ostvariti to pravo.

Uz članke 18. i 19.

Odredbom stavka 1. članka 95. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisano je da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnoj naknadi kojom se, između ostalog, određuje rok plaćanja komunalne naknade.

Stoga je predloženom Odlukom o komunalnoj naknadi u članku 18. predloženo propisati rokove plaćanja komunalne naknade za poslovni prostor, za građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti, za stambeni i poslovni prostor koji koriste neprofitne udruge građana, te za neizgrađeno građevinsko zemljište, zatim za stambeni i garažni prostor, te u kojim se rokovima plaća komunalna naknada za vremensko razdoblje od dana nastanka obveze komunalne naknade zaključno s mjesecom u kojem je rješenje o komunalnoj naknadi postalo izvršno, kao i da je na dospjeli iznos neplaćene komunalne naknade obveznik komunalne naknade u obvezi platiti zateznu kamatu po stopi određenoj pozitivnim propisima.

Način plaćanja komunalne naknade propisan je sada važećom Odlukom o komunalnoj naknadi, u njezinu članku 16. i to da se komunalna naknada plaća se u mjesečnim iznosima, najkasnije do 15-tog u mjesecu za tekući mjesec.

Predloženom Odlukom propisuje se više rokova kako bi se zadovoljili svi slučajevi iz prakse.

Uz članak 20.

Odredbom članka 95. stavak 1. točka 6. propisano je da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnoj naknadi kojom se određuju, između ostalog opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade.

S obzirom da odredba članka 18. sada važeće Odluke o komunalnoj naknadi u stavku 1. propisuje da će se obveze plaćanja komunalne naknade potpuno osloboditi korisnik stambenog prostora koji ostvaruje pravo na pomoć za podmirenje troškova najamnine, kao dijela troškova stanovanja, u suglasju s Odlukom o socijalnoj skrbi ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 3/01-pročišćeni tekst i 24/01), i to najmoprimac koji plaća zaštićenu najamninu i najmoprimac (podnajmoprimac) koji plaća slobodno ugovorenu najamninu (podnajamninu) za stan u vlasništvu pravne osobe, dok je u stavku 2. istog članka propisano da će se obveze plaćanja komunalne naknade potpuno osloboditi vlasnik ili korisnik stambenog prostora - hrvatski ratni vojni invalid iz Domovinskog rata i članovi uže obitelji poginuloga, zatočenoga ili nestaloga hrvatskog branitelja iz Domovinskog rata, određeni u suglasju sa Zakonom o pravima hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji ("Narodne novine" broj 94/01), te obzirom da i nadalje za tako propisano oslobađanje od plaćanja komunalne naknade postoji uporište u važećoj Odluci o socijalnoj skrbi („Službene novine Grada Rijeke“ broj 3/17 i 9/18) i u Zakonu o hrvatskim braniteljima iz Domovinskog rata i članovima njihovih obitelji ("Narodne novine" broj 121/17), predlaže se isto propisati i predloženom Odlukom o komunalnoj naknadi, s razlikom da se u stavku 1. članka 19. predložene Odluke ne propisuje kategorija „podnajmoprimac“ kao suvišna.

Uz članak 21.

Obzirom da je odredbom članka 95. stavka 1. točke 5. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisano da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave Odlukom o komunalnoj naknadi utvrđuje određene nekretnine koje se u potpunosti ili djelomično oslobađaju od plaćanja komunalne naknade, a u kontekstu da intencija zakonodavca nije bila utvrditi obvezu plaćanja komunalne naknade za nekretnine u vlasništvu ili na upravljanju jedinice lokalne samouprave koje se stvarno ne koriste u svrhu kojoj su namijenjene, te od čijeg korištenja jedinica lokalne samouprave nema nikakvih prihoda, i čije se održavanje financira iz proračuna jedinice lokalne samouprave, predlaže se osnovom citirane odredbe Zakona propisati u članku 20. Odluke o

komunalnoj naknadi da se od plaćanja komunalne naknade u potpunosti oslobađaju poslovni, garažni i stambeni prostori koji se nalaze u vlasništvu ili na upravljanju Grada Rijeke, a namijenjeni su za davanje u zakup, odnosno najam, koji su prazni od osoba i stvari, do dana njihova davanja u zakup, odnosno u najam.

Uz članak 22.

Predlaže se u članku 22. predložene Odluke propisati kada će Odjel gradske uprave za komunalni sustav Grada donijeti rješenje o oslobađanju od plaćanja komunalne naknade za podnositelje zahtjeva za oslobađanje iz članka 20. predložene Odluke. Isto je propisano odredbom članka 24. važeće Odluke.

Uz članak 23.

Predloženom odredbom je propisano da postupci započeti do dana stupanja na snagu ove Odluke dovršit će se prema odredbama Odluke o komunalnoj naknadi ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 30/01, 17/06, 6/08, 16/09, 55/09, 52/10, 48/11, 54/12 i 51/13).

Uz članak 24.

Predloženom odredbom je propisano da danom stupanja na snagu predložene Odluke prestaje važiti Odluka o komunalnoj naknadi, a to je Odluka o komunalnoj naknadi ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 30/01, 17/06, 6/08, 16/09, 55/09, 52/10, 48/11, 54/12 i 51/13).

Uz članak 25.

Ovom odredbom utvrđeno je da predložena Odluka stupa na snagu prvoga dana od dana objave u "Službenim novinama Grada Rijeke".

Zakonom o pravu na pristup informacijama ("Narodne novine" broj 25/13 i 85/15) propisana je obveza jedinicama lokalne samouprave da u svrhu savjetovanja sa zainteresiranom javnošću javno objave na internetskim stranicama, na lako pretraživ način i u strojno čitljivom obliku nacрте općih akata kojima se uređuju pitanja od značenja za život lokalne zajednice odnosno kojima se utječe na interese građana i pravnih osoba. Ocjenjujući sadržaj ovog akta takvim, Gradonačelnik Grada Rijeke ga je uvrstio u Plan savjetovanja sa javnošću.

Nacrt akta objavljen je na www.rijeka.hr radi provedbe savjetovanja sa javnošću u trajanju od 30 dana, odnosno od dana 17. listopada 2018. godine do dana 18. studenog 2018. godine.

Osnovni cilj savjetovanja bio je dobivanje povratnih informacija od javnosti u svezi rješenja predloženih Nacrtom prijedloga Odluke o komunalnoj naknadi. U vremenu trajanja savjetovanja na Nacrt predmetnog akta pristigla je 1 pravovremena primjedba javnosti.

O navedenom je sastavljeno izvješće koje se prilaže materijalu.

U tijeku savjetovanja je ocijenjeno svrsishodnim da se u predloženu Odluku o komunalnoj naknadi ugradi poslovna djelatnost pružanja usluga smještaja u domaćinstvu.

To iz razloga što grad Rijeka svakim danom ima sve veći broj pružatelja takve vrste usluga, koji obavljanjem takve djelatnosti ostvaruju određeni prihod, dok komunalnu naknadu plaćaju za stambeni prostor, odnosno isti iznos komunalne naknade kao i vlasnici odnosno korisnici nekretnina koji određeni prostor koriste za stanovanje.

Prema zadnjem podatku dobivenom od Turističke zajednice Grada Rijeke registrirani broj iznajmljivača objekata u domaćinstvu tipa apartman, studio ili soba, namijenjenih pružanju usluge smještaja u domaćinstvu na dan 30. rujna 2018. godine iznosio je 885.

Nastavno na iznijeto, valja istaći i pravno shvaćanje nadležnog drugostupanjskog tijela glede spomenute problematike, a ono je da je u smislu odredaba Zakona o komunalnom gospodarstvu i odredaba Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti potrebno ocijeniti da li se određeni prostor koristi za pružanje usluga smještaja za kraći boravak turista, u kojem slučaju bi takav prostor predstavljao poslovni prostor koji služi obavljanju poslovne djelatnosti.

Ovakvo pravno shvaćanje nadležnog drugostupanjskog tijela potkrepljeno je i upravno pravnom praksom Upravnog suda u Rijeci i Visokog upravnog suda Republike Hrvatske, iskazanom u više rješidbi, da je smisao zakonske regulacije komunalne naknade da u svrhu obračuna komunalne naknade ne mogu biti u jednakom položaju vlasnici odnosno korisnici nekretnina koji određeni prostor koriste za stanovanje, u odnosu na vlasnike odnosno korisnike koji obavljanjem poslovne djelatnosti u takvim prostorima, točnije pružanjem usluga smještaja u domaćinstvu vrste Apartman u domaćinstvu ostvaruju određeni prihod.

Slijedom naprijed obrazloženog, predlaže se predloženom Odlukom o komunalnoj naknadi propisati u članku 10. točki G) iza podstavka 3. kao podstavak 4. djelatnost „ - pružanje usluge smještaja u domaćinstvu“, za koju djelatnost bi se primijenili koeficijent namjene 1,00 propisan odredbom članka 7. stavkom 1. točkom 3. podstavkom 7. i koeficijent namjene 0,10 propisan odredbom članka 7. stavkom 1. točkom 4. podstavkom 7. predložene Odluke o komunalnoj naknadi.

Nadalje, nakon što je dana 18. studenog 2018. godine zaključeno savjetovanje s javnošću na Nacrt Prijedloga odluke o komunalnoj naknadi, u Narodnim novinama broj 110 od 07. prosinca 2018. godine objavljena je Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske broj: U-I-3019/2018 i U-I-3337/2018 od 30. listopada 2018. godine kojom se u točki I. ukida članak 92. stavak 5. Zakona o komunalnom gospodarstvu (»Narodne novine« broj 68/18.), dok se u točki II. odbijaju zahtjevi za ocjenu suglasnosti s Ustavom članka 77. stavka 4. Zakona o komunalnom gospodarstvu (»Narodne novine« broj 68/18.).

Važno je napomenuti da je člankom 92. stavkom 5. Zakona o komunalnom gospodarstvu (»Narodne novine« broj 68/18.) bilo propisano da se garažni i poslovni prostor unutar vojne građevine i građevinsko zemljište unutar vojne lokacije ne smatraju garažnim i poslovnim prostorom te građevinskim zemljištem koje služi obavljanju poslovne djelatnosti u smislu odredbi tog članka. U kontekstu takve odredbe te nekretnine ne bi mogle biti predmetom plaćanja komunalne naknade.

U odnosu na članak 25. predložene Odluke o komunalnoj naknadi kojim se predlaže propisati da Odluka stupa na snagu prvog dana od dana objave u "Službenim novinama Grada Rijeke", potrebno je ukazati na razliku u sadržaju te odredbe u odnosu na njezin sadržaj predložen u Nacrtu Prijedloga odluke o komunalnoj naknadi kojim je bilo predloženo da će se Odluka objaviti u "Službenim novinama Grada Rijeke" a da stupa na snagu 1. siječnja 2019. godine.

Različito propisivanje glede stupanja na snagu nove Odluke o komunalnoj naknadi nastalo je iz razloga što je prilikom izrade Nacrta Prijedloga odluke o komunalnoj naknadi bilo predviđeno da će Prijedlog odluke o komunalnoj naknadi biti proslijeđen na razmatranje i usvajanje Gradskom vijeću Grada Rijeke u 2018. godini.

Na temelju članka 95. stavka 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu ("Narodne novine" broj 68/18 i 110/18) i članka 46. Statuta Grada Rijeke ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 24/09, 11/10 i 5/13 i "Službene novine Grada Rijeke" broj 7/14, 12/17, 9/18 i 11/18 - pročišćeni tekst), Gradsko vijeće Grada Rijeke, na sjednici _____ godine, donijelo je

ODLUKU o komunalnoj naknadi

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

Ovom se Odlukom utvrđuju uvjeti i mjerila za plaćanje komunalne naknade na području grada Rijeke (u daljnjem tekstu: Grad), i to:

- područja zona u Gradu u kojima se naplaćuje komunalna naknada,
- koeficijent zone (Kz) za pojedine zone u Gradu u kojima se naplaćuje komunalna naknada,
- koeficijent namjene (Kn) za nekretnine za koje se plaća komunalna naknada,
- rok plaćanja komunalne naknade,
- obveznik plaćanja komunalne naknade,
- obračun i utvrđivanje iznosa komunalne naknade,
- nekretnine važne za Grad koje se u potpunosti oslobađaju od plaćanja komunalne naknade,
- opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade.

Članak 2.

Komunalna naknada plaća se na cijelom području Grada.

Članak 3.

Komunalna naknada je novčano javno davanje koje se plaća za održavanje komunalne infrastrukture.

Komunalna naknada je prihod proračuna Grada koji se koristi za financiranje održavanja i građenja komunalne infrastrukture.

Na temelju odluke Gradskog vijeća Grada (u daljnjem tekstu: Gradsko vijeće), komunalna naknada može se koristiti i za financiranje građenja i održavanja objekata predškolskog, školskog, zdravstvenog i socijalnog sadržaja, javnih građevina sportske i kulturne namjene te za poboljšanje energetske učinkovitosti zgrada u vlasništvu Grada, ako se time ne dovodi u pitanje mogućnost održavanja i građenja komunalne infrastrukture.

II. PODRUČJA ZONA

Članak 4.

Na području Grada utvrđuje se šest zona za određivanje visine komunalne naknade za stambeni prostor, stambeni i poslovni prostor koji koriste neprofitne udruge građana, garažni prostor, neizgrađeno građevinsko zemljište, za poslovni prostor koji služi za proizvodne djelatnosti i za građevinsko zemljište koje služi obavljanju proizvodne djelatnosti, za poslovni prostor koji služi obavljanju djelatnosti koje nisu proizvodne djelatnosti i za građevinsko zemljište koje služi obavljanju djelatnosti koje nisu proizvodne djelatnosti, kako slijedi:

I. zona

Obuhvaća Ulicu Korzo.

II. zona

Obuhvaća područja mjesnih odbora Vojak, Krimeja, Bulevard, Školjić-Stari grad, Kozala, Potok, Banderovo, Pećine, Grad Trsat, Belveder, Centar - Sušak, Luka (osim Ulice Korzo) i Brajda - Dolac (osim Ulice Korzo).

III. zona

Obuhvaća područja mjesnih odbora Podvežica, Mlaka, Pašac i Gornja Vežica.

IV. zona

Obuhvaća područja mjesnih odbora Orehovica, Svilno, Turnić, Sveti Kuzam, Draga, Sveti Nikola i Podmurvice.

V. zona

Obuhvaća područja mjesnih odbora Zamet, Škurinska Draga, Škurinje, Grbci i Kantrida.

VI. zona

Obuhvaća područja mjesnih odbora Srdoči, Brašćine - Pulac, Pehlin, Drenova i Gornji Zamet.

III. KOEFICIJENT ZONE (Kz) ZA POJEDINE ZONE

Članak 5.

Koeficijent zone (Kz) za stambeni prostor, garažni prostor te za neizgrađeno građevinsko zemljište iznosi:

- za prvu zonu - 1,00
- za drugu zonu - 0,41
- za treću zonu - 0,36
- za četvrtu zonu - 0,32
- za petu zonu - 0,27
- za šestu zonu 0,22.

Koeficijent zone (Kz) za stambeni i poslovni prostor koji koriste neprofitne udruge građana za sve zone iz članka 4. stavka 1. ove Odluke iznosi 0,27.

Koeficijent zone (Kz) za poslovni prostor koji služi za proizvodne djelatnosti i za građevinsko zemljište koje služi obavljanju proizvodne djelatnosti te za poslovni prostor koji služi obavljanju djelatnosti koje nisu proizvodne djelatnosti i za građevinsko zemljište koje služi obavljanju djelatnosti koje nisu proizvodne djelatnosti iznosi:

- za prvu zonu – 1,00
- za drugu zonu - 0,92
- za treću zonu - 0,82
- za četvrtu zonu - 0,61
- za petu zonu - 0,40
- za šestu zonu - 0,33.

IV. KOEFICIJENT NAMJENE (Kn)

Članak 6.

Koeficijent namjene (Kn) iznosi:

- za stambeni prostor 1,00
- za stambeni prostor i poslovni prostor koji koriste neprofitne udruge građana 1,00
- za garažni prostor 1,00
- za neizgrađeno građevinsko zemljište 0,05.

Članak 7.

Koeficijent namjene za poslovni prostor i građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti iznosi:

1. za poslovni prostor koji služi za proizvodne djelatnosti:

- I grupa 5,00
- II grupa 3,30
- III grupa 2,65
- IV grupa 2,30
- V grupa 1,65

2. za građevinsko zemljište koje služi u svrhu obavljanja proizvodne djelatnosti:

- I grupa 0,50
- II grupa 0,33
- III grupa 0,27
- IV grupa 0,23
- V grupa 0,17

3. za poslovni prostor koji služi za djelatnosti koje nisu proizvodne djelatnosti:

- I grupa 10,00
- II grupa 6,60
- III grupa 5,00
- IV grupa 4,10
- V grupa 3,30
- VI grupa 2,46
- VII grupa 1,00

4. za građevinsko zemljište koje služi obavljanju djelatnosti koje nisu proizvodne djelatnosti:

- I grupa 1,00
- II grupa 0,66
- III grupa 0,50
- IV grupa 0,41
- V grupa 0,33
- VI grupa 0,25
- VII grupa 0,10.

Članak 8.

U slučaju kada se poslovni prostor i građevinsko zemljište ne koristi za obavljanje proizvodne djelatnosti ili djelatnosti koja nije proizvodna djelatnost propisane člancima 9. i 10. ove Odluke, do dana početka njihova korištenja radi obavljanja proizvodne djelatnosti ili djelatnosti koja nije proizvodna djelatnost, koeficijent namjene iznosi:

- 2,00 za poslovni prostor koji služi za proizvodne djelatnosti ili za djelatnosti koje nisu proizvodne djelatnosti,
- 0,20 za građevinsko zemljište koje služi obavljanju proizvodne djelatnosti ili djelatnosti koje nisu proizvodne djelatnosti.

Članak 9.

Pod proizvodnim djelatnostima iz članka 7. stavka 1. točaka 1. i 2. ove Odluke, razumijevaju se:

A) Djelatnosti grupe I. i to:

- proizvodnja duhanskih proizvoda
- proizvodnja koksa, naftnih derivata i nuklearnog goriva
- proizvodnja kemikalija i kemijskih proizvoda
- proizvodnja proizvoda od gume i plastike
- proizvodnja ostalih nemetalnih mineralnih proizvoda
- proizvodnja metala
- proizvodnja proizvoda od metala, osim strojeva i opreme
- proizvodnja strojeva i uređaja
- proizvodnja medicinskih, preciznih i optičkih instrumenata te satova
- opskrba električnom energijom, plinom, parom i toplom vodom

- skupljanje, pročišćavanje i distribucija vode
- B) Djelatnosti grupe II. i to:
 - vađenje ostalih ruda i kamena
 - proizvodnja tekstila
 - dorada i bojenje krzna, proizvodnja proizvoda od krzna
 - prerada drva, proizvodnja proizvoda od drva i pluta, osim namještaja; proizvodnja predmeta od slame i pletarskih materijala
 - proizvodnja celuloze, papira i proizvoda od papira
 - proizvodnja uredskih strojeva i računala
 - proizvodnja električnih strojeva i aparata
 - proizvodnja radiotelevizijskih i komunikacijskih aparata i opreme
 - proizvodnja motornih vozila, prikolica i poluprikolica
 - proizvodnja ostalih prijevoznih sredstava
 - proizvodnja namještaja
- C) Djelatnosti grupe III. i to:
 - poljoprivreda, lov i usluge povezane s njima
 - šumarstvo, sječa drva i usluge povezane s njima
 - ribarstvo, mrijestilišta i ribnjaci: usluge u ribarstvu
 - proizvodnja pića
 - proizvodnja odjeće, dorada i bojenje krzna
 - štavljenje i obrada kože; proizvodnja kovčega i torbi, ručnih torbica, sedlarskih remenarskih proizvoda i obuće
- D) Djelatnosti grupe IV. i to:
 - proizvodnja hrane
 - izdavačka i tiskarska djelatnost te umnožavanje snimljenih zapisa
 - ostala prerađivačka industrija
 - reciklaža
- E) Djelatnosti grupe V. i to:
 - prekrcaj tereta.

Članak 10.

Pod djelatnostima koje nisu proizvodne djelatnosti iz članka 7. stavka 1. točaka 3. i 4. ove Odluke, razumijevaju se:

- A) Djelatnosti grupe I. i to:
 - djelatnost restorana i ostalih objekata za pripremu i usluživanje hrane
 - barovi
 - djelatnosti putničkih agencija i turoperatora; ostale usluge turistima
 - financijsko posredovanje
 - pomoćne djelatnosti u financijskom posredovanju
 - osiguranje života
 - ostalo osiguranje
 - djelatnost kockanja i klađenja
- B) Djelatnosti grupe II. i to:
 - trgovina motornim vozilima i motociklima i trgovina na malo motornim gorivima i mazivima
 - trgovina na veliko i posredovanje u trgovini
 - trgovina na malo
 - ljekarne
 - trgovina na malo satovima, nakitom, fotografskom, optičkom i sličnom opremom
- C) Djelatnosti grupe III. i to:
 - trgovina na malo na štandovima i tržnicama
 - hoteli
 - kampovi i druge vrste smještaja za kraći boravak
 - kantine (menze) i opskrbljivanje pripremljenom hranom (catering)
 - skladištenje robe
 - djelatnost ostalih agencija u prijevozu
 - poslovanje nekretninama
 - iznajmljivanje ostalih strojeva i opreme

- iznajmljivanje automobila
- iznajmljivanje ostalih prijevoznih sredstava
- istraživanje i razvoj
- pravne, računovodstvene, knjigovodstvene i revizijske djelatnosti; porezno savjetovanje; istraživanje tržišta i ispitivanje javnog mnijenja; poduzetničko i poslovno savjetovanje; holding društva
- arhitektonske djelatnosti i inženjerstvo te s njima povezano tehničko savjetovanje
- tehničko ispitivanje i analiza
- promidžba (reklama i propaganda)
- posredovanje u zapošljavanju
- raznovrsne poslovne djelatnosti (uključujući uredsko poslovanje)
- distribucija filmova i video filmova

D) Djelatnosti grupe IV. i to:

- građevinarstvo
- održavanje i popravak motornih vozila
- održavanje i popravak motocikla
- popravak predmeta za osobnu uporabu i kućanstvo
- kopneni prijevoz i cjevovodni transport
- vođeni prijevoz
- zračni prijevoz
- prekrcaj tereta na željezničkim kolodvorima i ostalim mjestima
- ostale prateće djelatnosti u prijevozu
- pošta i telekomunikacije
- čišćenje svih vrsta objekata
- djelatnosti vozačke škole
- ostale uslužne djelatnosti
- privatna kućanstva sa zaposlenim osobljem

E) Djelatnosti grupe V. i to:

- javna uprava i obrana, obvezno socijalno osiguranje
- mirovinski fondovi
- uklanjanje otpadnih voda, odvoz smeća, sanitarne i slične djelatnosti
- djelatnosti članskih organizacija
- pogrebne i srodne djelatnosti
- istražne i zaštitne djelatnosti
- zdravstvena zaštita i socijalna skrb
- rekreacijske, kulturne i sportske djelatnosti, osim djelatnosti kockanja, klađenja, distribucije filmova i video filmova

F) Djelatnost grupe VI. i to:

- usluge parkiranja

G) Djelatnosti grupe VII. i to:

- učenički domovi
- studentski domovi
- obrazovanje
- pružanje usluge smještaja u domaćinstvu.

Članak 11.

Za poslovni prostor i građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti, u slučaju kada se poslovna djelatnost ne obavlja više od šest mjeseci u kalendarskoj godini, koeficijent namjene umanjuje se za 50%, ali ne može biti manji od koeficijenta namjene za stambeni prostor, odnosno za neizgrađeno građevinsko zemljište.

U slučaju iz stavka 1. ovoga članka, obveznik komunalne naknade može podnijeti zahtjev za izmjenu rješenja o komunalnoj naknadi, uz koji je dužan dostaviti odgovarajuću dokumentaciju kojom dokazuje da poslovnu djelatnost nije obavljao više od šest mjeseci u kalendarskoj godini.

V. OBVEZNIK PLAĆANJA KOMUNALNE NAKNADE

Članak 12.

Komunalnu naknadu plaća vlasnik, odnosno korisnik:

- stambenog prostora,
- poslovnog prostora,
- garažnog prostora,
- građevinskog zemljišta koje služi obavljanju poslovne djelatnosti,
- neizgrađenoga građevinskog zemljišta.

Korisnik nekretnine iz stavka 1. ovoga članka plaća komunalnu naknadu:

- ako je na njega obveza plaćanja te naknade prenesena pisanim ugovorom,
- ako nekretninu koristi bez pravne osnove ili
- ako se ne može utvrditi vlasnik.

Vlasnik nekretnine solidarno jamči za plaćanje komunalne naknade ako je obveza plaćanja te naknade prenesena na korisnika nekretnine pisanim ugovorom.

Članak 13.

Obveza plaćanja komunalne naknade nastaje:

- danom izvršnosti uporabne dozvole odnosno danom početka korištenja nekretnine koja se koristi bez uporabne dozvole,
- danom sklapanja ugovora kojim se stječe vlasništvo ili pravo korištenja nekretnine,
- danom pravomoćnosti odluke tijela javne vlasti kojim se stječe vlasništvo nekretnine,
- danom početka korištenja nekretnine koja se koristi bez pravne osnove.

Članak 14.

Obveznik plaćanja komunalne naknade dužan je u roku od 15 dana od dana nastanka obveze plaćanja komunalne naknade, promjene osobe obveznika ili promjene drugih podataka bitnih za utvrđivanje obveze plaćanja komunalne naknade, iste prijaviti Odjelu gradske uprave za komunalni sustav Grada.

Pod drugim podacima bitnim za utvrđivanje obveze plaćanja komunalne naknade iz stavka 1. ovoga članka smatra se promjena obračunske površine nekretnine ili promjena namjene nekretnine.

Ako obveznik plaćanja komunalne naknade ne prijavi obvezu plaćanja komunalne naknade, promjenu osobe obveznika ili promjenu drugih podataka bitnih za utvrđivanje obveze plaćanja komunalne naknade u propisanom roku, dužan je platiti komunalnu naknadu od dana nastanka obveze.

VI. OBRAČUN I UTVRĐIVANJE IZNOSA KOMUNALNE NAKNADE

Članak 15.

Komunalna naknada obračunava se po četvornome metru (m²) površine nekretnine za koju se utvrđuje obveza plaćanja komunalne naknade, i to za:

- stambeni, poslovni i garažni prostor po jedinici korisne površine koja se utvrđuje na način propisan Uredbom o uvjetima i mjerilima za utvrđivanje zaštićene najamnine ("Narodne novine" broj 40/97),
- građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti i neizgrađeno građevinsko zemljište po jedinici stvarne površine.

Iznos komunalne naknade po četvornome metru (m²) površine nekretnine utvrđuje se množenjem koeficijenta zone (Kz), koeficijenta namjene (Kn) i vrijednosti boda komunalne naknade (B).

Godišnji iznos komunalne naknade utvrđuje se množenjem površine nekretnine za koju se utvrđuje obveza plaćanja komunalne naknade i iznosa komunalne naknade po četvornome metru (m²) površine nekretnine.

Vrijednost boda komunalne naknade (B) iz stavka 2. ovoga članka određuje odlukom Gradsko vijeće do kraja studenoga tekuće godine za sljedeću kalendarsku godinu.

Ako Gradsko vijeće ne odredi vrijednost boda komunalne naknade (B) do kraja studenoga tekuće godine, za obračun komunalne naknade u sljedećoj kalendarskoj godini vrijednost boda se ne mijenja.

Članak 16.

Rješenje o komunalnoj naknadi donosi Odjel gradske uprave za komunalni sustav Grada sukladno ovoj Odluci i Odluci o vrijednosti boda komunalne naknade (B), u postupku pokrenutom po službenoj dužnosti.

Rješenje iz stavka 1. ovoga članka donosi se do 31. ožujka tekuće godine ako se odlukom Gradskog vijeća mijenja vrijednost boda komunalne naknade (B) ili drugi podatak bitan za njezin izračun u odnosu na prethodnu godinu te u slučaju promjene drugih podataka bitnih za utvrđivanje obveze plaćanja komunalne naknade.

Rješenjem o komunalnoj naknadi utvrđuje se:

- iznos komunalne naknade po četvornome metru (m²) nekretnine,
- obračunska površina nekretnine,
- godišnji iznos komunalne naknade,
- mjesečni iznos komunalne naknade kada se komunalna naknada plaća mjesečno i
- rok za plaćanje mjesečnog iznosa komunalne naknade kada se komunalna naknada plaća mjesečno.

Ništavo je rješenje o komunalnoj naknadi koje nema sadržaj utvrđen stavkom 3. ovoga članka.

Rješenje o komunalnoj naknadi donosi se i ovršava u postupku i na način propisan zakonom kojim se uređuje opći odnos između poreznih obveznika i poreznih tijela koja primjenjuju propise o porezima i drugim javnim davanjima, ako zakonom kojim se uređuje komunalno gospodarstvo nije propisano drukčije.

Protiv rješenja o komunalnoj naknadi i rješenja o njegovoj ovrsi te rješenja o obustavi postupka može se izjaviti žalba, o kojoj odlučuje upravno tijelo Primorsko-goranske županije nadležno za poslove komunalnog gospodarstva.

Članak 17.

Za hotele, apartmanska naselja i kampove visina godišnje komunalne naknade ne može biti veća od 1,5% ukupnoga godišnjeg prihoda iz prethodne godine, ostvarenog u hotelima, apartmanskim naseljima i kampovima koji se nalaze na području Grada.

U slučaju iz stavka 1. ovoga članka, obveznik komunalne naknade može podnijeti zahtjev za izmjenu rješenja o komunalnoj naknadi, uz koji je dužan dostaviti odgovarajuću dokumentaciju kojom dokazuje ispunjavanje uvjeta iz stavka 1. ovoga članka.

VII. ROK PLAĆANJA KOMUNALNE NAKNADE

Članak 18.

Komunalna naknada se utvrđuje u godišnjem iznosu.

Komunalna naknada za poslovni prostor, za građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti, za stambeni i poslovni prostor koji koriste neprofitne udruge građana te za neizgrađeno građevinsko zemljišta plaća se u mjesečnim iznosima, najkasnije do 15-tog u mjesecu za tekući mjesec.

Komunalna naknada za stambeni i garažni prostor plaća se u mjesečnim iznosima, najkasnije do 25-tog u mjesecu za prethodni mjesec, putem objedinjene naplate troškova stanovanja.

Na dospjeli iznos neplaćene komunalne naknade obveznik komunalne naknade plaća zateznu kamatu po stopi određenoj pozitivnim propisima.

Članak 19.

Rok plaćanja komunalne naknade, za vremensko razdoblje od dana nastanka obveze plaćanja komunalne naknade do zadnjeg dana u mjesecu u kojem je rješenje o komunalnoj naknadi postalo izvršno, utvrdit će se rješenjem o komunalnoj naknadi.

VIII. OSLOBAĐANJE OD PLAĆANJA KOMUNALNE NAKNADE

Članak 20.

Obveze plaćanja komunalne naknade potpuno će se osloboditi korisnik stambenog prostora koji ostvaruje pravo na pomoć za podmirenje troškova najamnine, kao dijela troškova stanovanja, u suglasju s općim aktom Grada kojim se uređuje socijalna skrb, i to:

- najmoprimac koji plaća zaštićenu najamninu,
- najmoprimac koji plaća slobodno ugovorenu najamninu za stan u vlasništvu pravne osobe.

Obveze plaćanja komunalne naknade potpuno će se osloboditi vlasnik ili korisnik stambenog prostora-hrvatski ratni invalid iz Domovinskog rata i članovi uže obitelji poginuloga, zatočenoga ili nestaloga hrvatskog branitelja iz Domovinskog rata, određeni u suglasju sa zakonom kojim se uređuje status hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji.

Obveznik plaćanja komunalne naknade iz stavaka 1. i 2. ovoga članka, dužan je prilikom podnošenja zahtjeva za oslobađanje od plaćanja komunalne naknade Odjelu gradske uprave za komunalni sustav Grada dostaviti odgovarajuću dokumentaciju kojom dokazuje ispunjavanje uvjeta iz stavaka 1. i 2. ovoga članka.

Članak 21.

Od plaćanja komunalne naknade u potpunosti se oslobađaju poslovni, garažni i stambeni prostori u vlasništvu ili na upravljanju Grada koji su prazni od osoba i stvari, a namijenjeni su za davanje u zakup odnosno u najam, do dana njihova davanja u zakup odnosno u najam.

Članak 22.

Odjel gradske uprave za komunalni sustav Grada donijet će rješenje o oslobađanju od plaćanja komunalne naknade ako podnositelj zahtjeva dokaže da ispunjava uvjete iz članka 20. ove Odluke.

IX. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 23.

Postupci započeti do dana stupanja na snagu ove Odluke dovršit će se prema odredbama Odluke o komunalnoj naknadi ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 30/01, 17/06, 6/08, 16/09, 55/09, 52/10, 48/11, 54/12 i 51/13).

Članak 24.

Danom stupanja na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o komunalnoj naknadi ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 30/01, 17/06, 6/08, 16/09, 55/09, 52/10, 48/11, 54/12 i 51/13).

Članak 25.

Ova Odluka stupa na snagu prvoga dana od dana objave u "Službenim novinama Grada Rijeke".

IZVJEŠĆE O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA JAVNOŠĆU

Naziv akta o kojem je savjetovanje provedeno:
Nacrt prijedloga Odluke o komunalnoj naknadi.

Vrijeme trajanja savjetovanja: Savjetovanje je provedeno u trajanju od 30 dana odnosno od dana 17. listopada 2018. godine pa do dana 18. studenog 2018. godine.

Cilj i glavne teme savjetovanja

Osnovni cilj savjetovanja bio je dobivanje povratnih informacija od javnosti u svezi rješenja predloženih Nacrtom prijedloga Odluke o komunalnoj naknadi.

Redni broj	Naziv dionika (pojedinaac, organizacija, institucija)	Članak na koji se odnosi primjedba/prijedlog	Tekst primjedbe/prijedloga	Prihvatanje/neprihvatanje primjedbe ili prijedloga
<u>1.</u>	<u>Pod rednim brojem 1.</u> Alen Fućak	<u>Pod rednim brojem 1.</u> Daje se primjedba na članak 4. Odluke o komunalnoj naknadi	<u>Pod rednim brojem 1.</u> "ODLUKU O KOMUNALNOJ NAKNADI Članak 4. Područje zona Pašac nikako ne može spadati u zonu 3, zajedno s Gornjom Vežicom i Podvežicom, razlozi su: Pašac nema butige, nema dječje igralište niti bilo kakvih sportskih terena, nema niti jedan ugostiteljski objekt, osnovna škola se raspada i roditelji rađe šalju djecu u grad u osnovnu školu, autobusi voze svakih sat vremena ili dva, vikendom svakih 4 sata."	<u>Pod rednim brojem 1.</u> Primjedbe su razmotrene, ali nisu prihvaćene. Stručne službe su prethodno izvršile analizu temeljem koje su sačinile prijedlog Odluke o komunalnoj naknadi koji se ocjenjuje vrsishodnim, ali će se njezina primjena kontinuirano detaljno pratiti, te će se po potrebi Odluka mijenjati.

Napomena: U vremenu trajanja savjetovanja pravovremeno je pristigla 1 primjedba/prijedlog javnosti na Nacrt prijedloga Odluke o komunalnoj naknadi.