

**Prijedlog odluke o kriterijima za financiranje Javne vatrogasne postrojbe
Grada Rijeke u 2019. godini**



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA

GRAD RIJEKA

Gradonačelnik

Rijeka, 11. 2. 2019.

Gradsko vijeće Grada Rijeke
n/r predsjednika Andreja Poropata

Na temelju članka 58. Statuta Grada Rijeke ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 24/09, 11/10 i 5/13 i "Službene novine Grada Rijeke" broj 7/14, 12/17, 9/18 i 11/18-pročišćeni tekst) podnosim Gradskom vijeću Grada Rijeke na razmatranje i usvajanje **Prijedlog odluke o kriterijima za financiranje Javne vatrogasne postrojbe Grada Rijeke u 2019. godini.**

Na temelju članka 66. stavka 3. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Rijeke („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 29/09, 14/13 i 22/13-ispr. i „Službene novine Grada Rijeke“ broj 10/17, 14/18 i 2/19-pročišćeni tekst) za izjavitelje na sjednici Gradskog vijeća Grada Rijeke određujem mr.sc. Vojka Obersnela i mr.sc. Mladena Vukelića, pročelnika Odjela za gradsku samoupravu i upravu.

GRADONAČELNIK

mr.sc. Vojko OBERSNEL



O b r a z l o ž e n j e

Prijedloga odluke o kriterijima za financiranje Javne vatrogasne postrojbe Grada Rijeke u 2019. godini

Vlada Republike Hrvatske na sjednici održanoj 3. siječnja 2019. godine donijela je Uredbu o načinu financiranja decentraliziranih funkcija te izračuna iznosa pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2019. godinu ("Narodne novine" broj 2/19) kojom se utvrđuje način financiranja decentraliziranih funkcija te način izračuna iznosa pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2019. godinu osiguranih u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2019. godinu prema posebnim zakonima i odlukama o kriterijima i mjerilima za osiguravanje minimalnog financijskog standarda javnih potreba u djelatnostima osnovnog i srednjeg školstva, socijalne skrbi, zdravstva i vatrogastva. Odredbom članka 4. točka 6. Uredbe utvrđeno je da su bilančna prava, odnosno sredstva potrebna za osiguravanje minimalnih financijskih standarda, općine, grada i Grada Zagreba za financiranje javnih vatrogasnih postrojbi za 2019. godinu uređena Odlukom o minimalnim financijskim standardima za obavljanje djelatnosti javnih vatrogasnih postrojbi u 2019. godini. Na temelju navedene Uredbe, a u skladu s člankom 7. točka 2., korisnici pomoći izravnjanja dužni su donijeti vlastite odluke o kriterijima i mjerilima te načinu financiranja u 2019. godini redovite djelatnosti javnih vatrogasnih postrojbi u okvirima prava iz Pregleda iznosa bilančnih prava.

Odluku o minimalnim financijskim standardima za obavljanje djelatnosti javnih vatrogasnih postrojbi u 2019. godini, Vlada Republike Hrvatske donijela je također na sjednici održanoj 3. siječnja 2019. godine ("Narodne novine" broj 2/19). Odlukom se utvrđuju minimalni financijski standardi za decentralizirano financiranje rashoda za zaposlene, te materijalne i financijske rashode u 2019. godini. Točkom 5. Odluke utvrđeni su minimalni financijski standardi za JVP Grada Rijeke u ukupnom iznosu od 15.851.974 kuna.

Točkom 4. Odluke utvrđen je udio iznosa za rashode za plaće u odnosu na ukupno planirani iznos sredstava pomoći koji može biti najviše 90/100, a udio za materijalne i financijske rashode mora biti minimalno 10% (moguće i više) doznačenih sredstava. S tim u vezi, utvrđeni minimalni financijski standardi za JVP Grada Rijeke u ukupnom iznosu od 15.851.974 kuna raspoređuju se na sljedeći način:

- iznos od 14.260.000 kuna, odnosno udio od 90/100 u odnosu na ukupni iznos za rashode za plaće,
- iznos od 1.591.974 kuna, odnosno udio od 10/100 u odnosu na ukupni iznos na materijalne i financijske rashode.

Rashodi za zaposlene su plaće, ostali rashode za zaposlene i doprinosi na plaće. Ostali rashodi za zaposlene obuhvaćat će naknadu za godišnji odmor i božićnicu u visini sredstava koja utvrdi Vlada Republike Hrvatske temeljem Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike za 2019. godinu.

Materijalni rashodi su naknade troškova zaposlenima, rashodi za materijal i energiju, rashodi za usluge (usluge telefona, pošte i prijevoza, tekućeg i investicijskog održavanja, promidžbe i informiranja, komunalne usluge, zakupnine i najamnine, obvezni i preventivni zdravstveni pregledi i računalne usluge), ostali nespomenuti rashodi (premijske osiguranja). Financijski rashodi su ostali financijski rashodi (bankarske usluge i usluge platnog prometa, zatezne kamate).

Usporedbe radi, u nastavku slijedi pregled utvrđenih minimalnih financijskih sredstava za decentralizirano financiranje rashoda za zaposlene i materijalne rashode za JVP Grada Rijeke u posljednjih jedanaest godina:

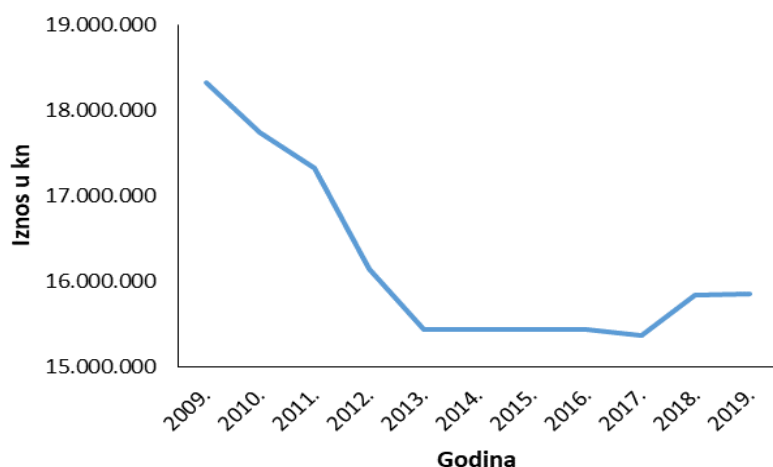
Tablica 1. Utvrđena minimalna financijska sredstva za decentralizirano financiranje JVP Grada Rijeke u razdoblju od 2009. – 2019.

Godina	Rashodi za zaposlene		Materijalni rashodi		Ukupno utvrđena sredstva	Razlika	Stopa promjene	Indeks 2009.= 100
	Iznos	Udio u ukupnom iznosu	Iznos	Udio u ukupnom iznosu				
2009.	15.607.152	85%	2.717.554	15%	18.324.706	962.931	5,55	100%
2010.	15.003.778	85%	2.739.573	15%	17.743.351	-581.355	-3,17	97%
2011.	14.769.225	85%	2.553.347	15%	17.322.572	-420.779	-2,37	95%
2012.	13.727.793	85%	2.422.552	15%	16.150.345	-1.172.227	-6,77	88%

2013.	13.891.133	90%	1.543.459	10%	15.434.592	-715.753	-4,43	84%
2014.	13.891.133	90%	1.543.459	10%	15.434.592	0	0,00	84%
2015.	13.895.240	90%	1.543.916	10%	15.439.156	4.564	0,03	84%
2016.	13.891.491	90%	1.543.499	10%	15.434.990	-4.166	-0,03	84%
2017.	13.820.000	90%	1.553.280	10%	15.373.280	-61.710	-0,40	84%
2018.	14.260.000	90%	1.587.076	10%	15.847.076	473.796	3,08	86%
2019.	14.260.000	90%	1.591.974	10%	15.851.974	4.898	0,03	87%

Utvrđeni iznos minimalnih financijskih sredstava za decentralizirano financiranje JVP Grada Rijeke u 2019. godini veći je za 4.898 kuna od utvrđenog iznosa u 2018. godini.

Graf 1. Financiranje decentraliziranih funkcija JVP Grada Rijeke u razdoblju od 2009. – 2019. godine



Osim sredstava koja se osiguravaju u Državnom proračunu, za potrebe vatrogastva, Grad Rijeka osigurao je u Proračunu za 2019. godinu 11.076.900 kuna i to za financiranje vatrogastva iznad minimalnog državnog standarda iznos od 7.491.900 kuna, te za aktivnosti Gradske vatrogasne zajednice 3.585.000 kuna.

Tablica 2. Izdvajanje za vatrogastvo iz Proračuna Grada Rijeke u razdoblju od 2009. - 2019. godine

Godina	Izdvajanje za vatrogastvo iz Proračuna Grada Rijeke					Stopa promjene	Indeks 2009.= 100
	Rashodi za zaposlene JVP Grada Rijeke	Materijalni rashodi JVP Grada Rijeke	Financiranje vatrogastva GVZ Rijeke	Sveukupno iz Proračuna Grada Rijeke	Smanjenje/ povećanje		
2009.	8.464.878	160.000	3.666.663	12.291.541	-3.758.274	-23,4	100%
2010.	7.599.400	200.000	2.600.000	10.399.400	-1.892.141	-15,4	85%
2011.	7.803.535	0	2.600.000	10.403.535	4.135	0,0	85%
2012.	8.991.791	0	2.600.000	11.591.791	1.188.256	11,4	94%
2013.	8.110.302	0	2.383.326	10.493.628	-1.098.163	-9,5	85%
2014.	6.826.009	282.169	2.842.187	9.950.365	-543.263	-5,2	81%
2015.	7.285.367	0	3.112.890	10.398.257	447.892	4,5	85%
2016.	6.704.847	0	3.548.667	10.253.514	-144.743	-1,4	83%
2017.	7.052.078	0	3.411.251	10.463.329	209.815	2,0	85%
2018.	6.714.465	0	3.585.000	10.299.465	-163.864	-1,6	84%
2019.*	7.491.900	0	3.585.000	11.076.900	777.435	7,5	90%

*Osigurana sredstva u Proračunu Grada Rijeke za 2019. godinu

Na temelju članka 7. stavka 2. podstavka 4. Uredbe o načinu financiranja decentraliziranih funkcija te izračuna iznosa pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2019. godinu ("Narodne novine" broj 2/19), odredbi Odluke o minimalnim financijskim standardima za obavljanje djelatnosti javnih vatrogasnih postrojbi u 2019. godini ("Narodne novine" broj 2/19) i članka 46. Statuta Grada Rijeke ("Službene novine Primorsko – goranske županije" broj 24/09, 11/10 i 5/13 i "Službene novine Grada Rijeke" broj 7/14, 12/17, 9/18 i 11/18 – pročišćeni tekst), Gradsko vijeće Grada Rijeke na sjednici _____ 2019. godine, donijelo je

O D L U K U
o kriterijima za financiranje Javne vatrogasne postrojbe
Grada Rijeke u 2019. godini

Članak 1.

Ovom se Odlukom utvrđuju kriteriji i mjerila te način financiranja za financiranje rashoda redovite djelatnosti Javne vatrogasne postrojbe Grada Rijeke (u daljnjem tekstu: JVP Grada), u okviru utvrđenih sredstava sukladno članku 3. stavku 4. točki 4. Uredbe o načinu financiranja decentraliziranih funkcija te izračuna iznosa pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2019. godinu, u iznosu od 15.851.974 kuna.

Ova Odluka se primjenjuje u suglasju s Proračunom Grada Rijeke za 2019. godinu i projekcije za 2020. i 2021. godinu ("Službene novine Grada Rijeke" broj 16/18), Uredbom o načinu financiranja decentraliziranih funkcija te izračuna iznosa pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2019. godinu ("Narodne novine" broj 2/19) i Odlukom o minimalnim financijskim standardima za obavljanje djelatnosti javnih vatrogasnih postrojbi u 2019. godini ("Narodne novine" broj 2/19).

Članak 2.

Sredstva za decentraliziranu funkciju vatrogastva, utvrđena Uredbom i Odlukom Vlade Republike Hrvatske iz članka 1. stavka 2. ove Odluke te ovom Odlukom, raspoređuju se za sljedeće rashode:

1. Rashode za zaposlene u JVP Grada, u udjelu od 90/100 u odnosu na ukupni iznos, odnosno u iznosu od 14.260.000 kuna i
2. Materijalne rashode za JVP Grada, u udjelu od 10/100 u odnosu na ukupni iznos, odnosno u iznosu od 1.591.974 kuna.

Članak 3.

Kriterij za utvrđivanje visine financijskog rashoda za zaposlene iz članka 2. točke 1. ove Odluke je izračun sredstava za plaće zaposlenih u JVP Grada za 2019. godinu, a mjerilo je broj zaposlenika u JVP Grada (najmanje 140 vatrogasaca), utvrđen Planom zaštite od požara za područje grada Rijeke ("Službene novine Grada Rijeke" broj 3/15).

Članak 4.

Prema kriteriju iz članka 3. ove Odluke, financiraju se sljedeće vrste rashoda za zaposlene u JVP Grada:

- plaće,
- ostali rashodi za zaposlene,
- doprinosi na plaće.

Članak 5.

Kriterij za financiranje materijalnih rashoda za JVP Grada iz članka 2. stavka 1. točke 2. ove Odluke su ostvareni rashodi za isporučenu robu i energiju te obavljene usluge JVP Grada na temelju ispostavljenih računa dobavljača/izvoditelja.

Članak 6.

Prema kriteriju ostvarenih rashoda iz članka 5. ove Odluke, financiraju se sljedeće vrste materijalnih rashoda za JVP Grada:

- naknade troškova zaposlenima,
- rashodi za materijal i energiju,
- rashodi za usluge (usluge telefona, pošte i prijevoza, tekućeg i investicijskog održavanja, promidžbe i informiranja, komunalne usluge, zakupnine i najamnine, obvezni i preventivni zdravstveni pregledi i računalne usluge),
- ostali nespomenuti rashodi (premija osiguranja).

Članak 7.

Ova Odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u "Službenim novinama Grada Rijeke".