



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
GRAD RIJEKA

Odjel gradske uprave za komunalni sustav

Direkcija za komunalno redarstvo

KLASA: 363-04/19-03/5

URBROJ: 2170/01-02-30-19-1

Rijeka,

**MATERIJAL
ZA GRADONAČELNIKA**

PREDMET: Izvješće o radu Direkcije za komunalno redarstvo za 2018. godinu

MATERIJAL IZRADILE:

Jelena Jukić Lovrić
Ivana Juranov

VODITELJ DIREKCIJE:

Alen Razum

Pročelnica
Irena Miličević



UVOD

Komunalno redarstvo ustrojeno je, sukladno odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, kao jedna od ukupno četiri ustrojstvene jedinice – direkcije, u sastavu Odjela gradske uprave za komunalni sustav Grada Rijeke.

U sklopu komunalnog redarstva ustrojen je i Dežurni centar kojem građani svakodnevno, od 0 - 24 sata mogu na besplatni broj telefona 0800 51 00 prijaviti komunalni nered. Zaprimljene prijave prosljeđuju se nadležnim službama na daljnje postupanje.

Poslovi komunalnog redarstva obuhvaćaju nadzor i kontrolu u djelokrugu poslova Odjela, kao i drugih upravnih tijela Grada u suglasju s propisima i aktima Grada, a to su slijedeći poslovi:

- obavljanje nadzora nad provedbom propisa kojima se uređuje komunalni red,
- obavljanje nadzora nad provedbom propisa o držanju kućnih ljubimaca,
- obavljanje nadzora nad davanjem javnih površina i drugih nekretnina u vlasništvu Grada Rijeke na korištenje za postavljanje privremenih objekata te reklamnih i oglasnih predmeta (kiosaka, montažnih objekata, pokretnih naprava, ugostiteljskih terasa, štandova, reklamnih i drugih naprava) i nad korištenjem javnih površina za druge svrhe,
- obavljanje nadzora nad provedbom propisa kojima se uređuje zaštita od buke u djelokrugu jedinica lokalne samouprave,
- obavljanje nadzora nad provedbom propisa kojima se uređuju nerazvrstane ceste,
- obavljanje nadzora nad provedbom propisa stavljenih u nadležnost jedinica lokalne samouprave, kojima se uređuje građevinska inspekcija,
- obavljanje nadzora nad provedbom propisa o otpadu iz djelokruga jedinice lokalne samouprave,
- kontrola korištenja stanova i poslovnih prostora u vlasništvu Grada danih u najam i zakup, te provođenje deložacije stanova i poslovnih prostora u vlasništvu Grada,
- obavljanje nadzora nad pravnim i fizičkim osobama kojima je dodijeljena koncesija radi obavljanja komunalne djelatnosti, djelatnosti na pomorskom dobru ili druge djelatnosti,
- obavljanje nadzora nad provedbom propisa kojima se uređuje autotaksi prijevoz putnika,
- obavljanje nadzora nad radom komunalnih i trgovačkih društava koji obavljaju poslove iz područja komunalnog i vodnog gospodarstva te prikupljanja i postupanja s otpadom,
- obavljanje nadzora nad primjenom propisanih mjera dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije, mjera na sprečavanju širenja ambrozije i drugih mjera koje se tiču zaštite zdravlja pučanstva iz djelokruga jedinica lokalne samouprave.

Komunalni redari obavljaju nadzor i poduzimaju odgovarajuće mјere, sukladno ovlastima iz slijedećih propisa:

- Zakona o komunalnom gospodarstvu ("Narodne novine" broj 68/18 i 110/18)
- Zakona o zaštiti životinja ("Narodne novine" broj 102/17),
- Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima ("Narodne novine" broj 91/96, 68/98, 137/99, 22/00, 73/00, 114/01, 79/06, 141/06, 146/08, 38/09, 153/09, 90/10, 143/12, 152/14),
- Zakona o zaštiti od buke ("Narodne novine" broj 30/09, 55/13, 153/13, 41/16 i 114/18),
- Zakona o cestama ("Narodne novine" broj 84/11, 18/13, 22/13, 54/13, 148/13 i 92/14),
- Zakona o održivom gospodarenju otpadom ("Narodne novine" broj 94/13, 73/17 i 14/19),
- Zakona o građevinskoj inspekciјi ("Narodne novine" broj 153/13),
- Zakona o prijevozu u cestovnom prometu ("Narodne novine" broj 41/18),
- Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama ("Narodne novine" broj 158/03, 100/04, 141706, 38/09, 123/11 i 56/16),
- Prekršajnog zakona ("Narodne novine" broj 107/07, 39/13, 157/13, 110/15, 70/17 i 118/18),
- Odluke o komunalnom redu Grada Rijeke ("Službene novine" Primorsko-goranske županije broj 18/03 i 21/03-ispr., 51/06, 6/08, 29/09 i "Službene novine Grada Rijeke" broj 4/14 i 7/14),
- Odluke o obvezatnom korištenju komunalne usluge održavanja čistoće u dijelu koji se odnosi na skupljanje i odvoz komunalnog otpada ("Službene novine" Primorsko-goranske županije broj 32/04 i 6/08),

- Odluke o načinu pružanja javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada te usluga povezanih s javnom uslugom na području grada Rijeke ("Službene novine Grada Rijeke" broj 4/18 i 9/18),
- Odluke o uvjetima i načinu držanja kućnih ljubimaca, načinu kontrole njihova razmnožavanja, uvjetima i načinu držanja vezanih pasa te načinu postupanja s napuštenim i izgubljenim životinjama ("Službene novine" Primorsko-goranske županije broj 44/09 i "Službene novine Grada Rijeke" broj 4/14),
- Odluke o davanju na korištenje javnih površina i drugih nekretnina, privremenih objekata te reklamnih i oglasnih predmeta u vlasništvu Grada Rijeke ("Službene novine Grada Rijeke" broj 13/15),
- Pravilnika o uvjetima za postavljanje predmeta i privremenih objekata ("Službene novine" Primorsko-goranske županije broj 1/07 i 54/08),
- Odluke o dozvoljenom prekoračenju najviše dopuštene razine buke za noć na otvorenim prostorima grada Rijeke na kojima se pružaju ugostiteljske usluge ("Službene novine" Primorsko-goranske županije broj 55/09),
- Odluke o nerazvrstanim cestama na području grada Rijeke ("Službene novine" Primorsko-goranske županije broj 54/12),
- Odluke o javnom prijevozu putnika na području gradova Rijeke, Opatije, Bakra, Kastva i Kraljevice te općina Čavle, Jelenje, Klana, Viškovo, Kostrena, Mošćenička Draga, Lovran i Matulji ("Službene novine" Primorsko-goranske županije broj 1/98, 9/01, 32/04, 6/08, 29/09, 21/10 i 21/12),
- Odluke o davanju u zakup poslovnog prostora ("Službene novine" Primorsko-goranske županije broj 19/13 i "Službene novine" Grada Rijeke broj 14/14),
- Odluke o zakupu poslovnog prostora ("Službene novine" Grada Rijeke broj 8/18),
- Odluke o najmu stanova ("Službene novine" Primorsko-goranske županije broj 12/11, 15/11 i 54/12),
- Odluke o obavljanju dimnjačarskih poslova ("Službene novine" Primorsko-goranske županije broj 17/07, 55/09, 21/12 i 54/12).

Iz navedenog proizlazi da komunalni redari obavljaju nadzor nad 10 zakona i 11 podzakonskih akata (od čega 10 odluka i 1 pravilnik), dakle, postupaju po ukupno 21 propisu.

S tim u vezi, tijekom 2018. godine donesene su izmjene određenih propisa, među kojima je najvažnije istaknuti izmjene Zakona o komunalnom gospodarstvu ("Narodne novine" broj 36/95, 109/95, 21/96, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11, 144/12, 56/13, 94/13, 153/13, 147/14 i 36/15), koji je prestao važiti stupanjem na snagu novog Zakona i to dana 4.8.2018. godine. Sukladno odredbama novog zakona, bilo je potrebno je izvršiti usklađivanje trenutno općih akata Grada Rijeke, prije svega Odluke o komunalnom redu.

Nadalje je temeljem odredbi Zakona o održivom gospodarenju otpadom bilo potrebno izvršiti usklađivanje općeg akta kojim se uređuje skupljanje i odvoz komunalnog otpada, stoga je važeća Odluka o obvezatnom korištenju komunalne usluge održavanja čistoće ("Službene novine" Primorsko-goranske županije broj 32/04 i 6/08) u tom dijelu prestala važiti i donesena je nova Odluka o načinu pružanja javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada te usluga povezanih s javnom uslugom na području grada Rijeke ("Službene novine Grada Rijeke" broj 4/18 i 9/18) koja je stupila na snagu dana 8.3.2018. godine.

Također, sukladno propisanim obvezama temeljem ovog zakona, u tijeku je donošenje i općeg akta kojim se propisuju mjere za sprječavanje nepropisnog odlaganja otpada i mjera koje se odnose na uklanjanje otpada odbačenog u okoliš na području grada Rijeke, a nad kojim aktom će nadzor vršiti također komunalno redarstvo.

U Direkciji za komunalno redarstvo sistematizirano je 25 radnih mesta na koja je raspoređen slijedeći broj službenika:

1. Voditelj – ravnatelj direkcije – 1 službenik
2. Voditelj službe za komunalno redarstvo – 1 službenik
3. Viši stručni suradnik za pravne poslove – 1 službenik
4. Viši stručni suradnik – komunalni redar – 5 službenika
5. Stručni suradnik – komunalni redar – 5 službenika
6. Referent – komunalni redar – 11 službenika
7. Administrativni tajnik – 1 službenik

Od ukupno 21 komunalnih redara:

- 13 komunalnih redara je raspoređeno na području grada Rijeke na način da nadziru područje 34 mjesna odbora, pri čemu obavljaju poslove iz svoje nadležnosti,
- 1 komunalni redar obavlja nadzor nad provedbom propisa kojima se uređuju nerazvrstane ceste,
- 1 komunalni redar obavlja nadzor nad pravnim i fizičkim osobama kojima je dodijeljena koncesija radi obavljanja komunalne djelatnosti, djelatnosti na pomorskom dobru ili druge djelatnosti, obavlja nadzor nad provedbom propisa kojima se uređuje autotaksi prijevoz putnika, obavlja nadzor nad radom komunalnih i trgovачkih društava koji obavljaju poslove iz područja komunalnog i vodnog gospodarstva te prikupljanja i postupanja s otpadom te obavlja nadzor nad primjenom propisanih mjera dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije, mjera na sprečavanju širenja ambrozije i drugih mjera koje se tiču zaštite zdravlja pučanstva iz djelokruga jedinica lokalne samouprave,
- 1 komunalni redar obavlja nadzor nad provedbom propisa stavljenih u nadležnost jedinica lokalne samouprave, kojima se uređuje građevinska inspekcija,
- 1 komunalni redar zadužen je za kontakt sa strankama u Dežurnom centru i
- 4 komunalna redara obavljaju poslove kontrole korištenja stanova i poslovnih prostora u vlasništvu Grada danih u najam i zakup, te provođenja deložacije stanova i poslovnih prostora u vlasništvu Grada.

Tijekom 2018. godine izvršeni su sljedeći poslovi:

1. Nadzor temeljem Odluke o komunalnom redu, uključujući i Odluke o javnom prijevozu putnika na području gradova Rijeke, Opatije, Bakra, Kastva i Kraljevice te općina Čavle, Jelenje, Klana, Viškovo, Kostrena, Mošćenička Draga, Lovran i Matulji,
2. Nadzor temeljem Odluke o uvjetima i načinu držanja kućnih ljubimaca, načinu kontrole njihova razmnožavanja, uvjetima i načinu držanja vezanih pasa te načinu postupanja s napuštenim i izgubljenim životnjama,
3. Nadzor temeljem Odluke o davanju na korištenje javnih površina i drugih nekretnina, privremenih objekata te reklamnih i oglasnih predmeta u vlasništvu Grada Rijeke,
4. Nadzor temeljem Zakona o zaštiti od buke,
5. Nadzor temeljem Odluke o nerazvrstanim cestama,
6. Nadzor temeljem Zakona o građevinskoj inspekciji,
7. Nadzor i kontrola korištenja stanova u vlasništvu Grada i sudjelovanje u postupku prisilnog iseljavanja (deložacija),
8. Nadzor i kontrola korištenja poslovnih prostora u vlasništvu Grada i sudjelovanje u postupku prisilnog iseljavanja (deložacija),

9. Nadzor nad radom komunalnih društava i pravnih osoba koji obavljaju komunalnu djelatnost na temelju dodijeljene koncesije (koncesionari),
10. Prema posebnom planu aktivnost i rad dežurnog centra komunalnog redarstva.

1. NADZOR TEMELJEM ODLUKE O KOMUNALNOM REDU

Komunalni red i mjere za njegovo provođenje propisani su Odlukom o komunalnom redu Grada Rijeke ("Službene novine" Primorsko-goranske županije broj 18/03 i 21/03-ispr., 51/06, 6/08, 29/09 i "Službene novine" Grada Rijeke broj 4/14 i 7/14). Komunalno redarstvo provodeći navedenu odluku nadzire:

- uređenje naselja (uređenje vanjskog izgleda zgrada, okućnica, ograda, održavanje javne rasvjete, urbane opreme, te držanje domaćih životinja u naseljenim područjima grada Rijeke),
- održavanje čistoće i čuvanje javnih površina (čišćenje javnih površina, odlaganje građevinskog i otpadnog građevinskog materijala, izlaganje rabljenih stvari, poljoprivrednih proizvoda, cvijeća i drugih proizvoda, postavljanje predmeta naprava ili strojeva, popravljanje motornih vozila, postavljanje plakata, oglasa i promidžbenog materijala, ostavljanje olupina i tehnički neispravnih vozila-neregistrirana, zaštita javnih zelenih površina),
- korištenje javnih površina (postavljanje ugostiteljskih terasa i kiosaka, zauzeće javnih površina za postavu skela i formiranja gradilišta i prekopi, privremeno odlaganje ogrjevnog drva, robe i drugih predmeta),
- skupljanje, odvoz i postupanje sa skupljenim komunalnim otpadom (odlaganje opasnog otpada, građevinskog materijala, otpada iz klaonica, mesnice i ribarnica, leševa životinja, akumulatora i auto guma u posude za otpad),
- uklanjanje snijega i leda s javnih prometnih površina,
- uklanjanje protupravno postavljenih predmeta.

Stupanjem na snagu novog Zakona o komunalnom gospodarstvu ("Narodne novine" broj 68/18 i 110/18) dana 4. kolovoza 2018. godine, osigurani su normativni uvjeti kako bi se poboljšali uvjeti za provedbu komunalnog reda na području jedinica lokalne samouprave. S tim u vezi, članak 130. Zakona propisuje da će jedinice lokalne samouprave donijeti odluke o komunalnom redu u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu navedenog Zakona, stoga je donesena nova Odluka o komunalnom redu, kojom su, uz već postojeće odredbe koje se nisu mijenjale, obuhvaćene sve izmjene Zakona, sukladno propisnim obvezama. U bitnome, te izmjene odnose se na:

- jasnije određenje poslova i ovlasti komunalnih redara,
- proširenje primjene odluke u dijelu kojim se propisuje komunalni red i mjere za njegovo provođenje na zemljišta u vlasništvu Grada Rijeke za gospodarske i druge svrhe, javna parkirališta, nerazvrstane ceste i druge površine namijenjene za parkiranje vozila,
- propisivanje zabrane postavljanja tendi, reklama, plakata, spomen-ploča na građevinama i druge urbane opreme te klimatizacijskih uređaja, dimovodnih, zajedničkih antenskih sustava i drugih uređaja na zgradama koji se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta suprotno općim aktima Grada,
- usklađivanje odluke o komunalnom redu u dijelu koji se odnosi na prikupljanje, odvoz i postupanje sa sakupljenim komunalnim otpadom, s odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom i Uredbe o gospodarenju komunalnim otpadom.

Sukladno ovlastima koje su temeljem Zakona o komunalnom gospodarstvu na odgovarajući način prenesene u novu Odluku o komunalnom redu, u provedbi nadzora nad ovom Odlukom komunalni redar ovlašten je:

- zatražiti i pregledati isprave (osobna iskaznica, putovnica, izvod iz sudskog registra i slično) na temelju kojih se može utvrditi identitet stranke odnosno zakonskog zastupnika stranke, kao i drugih osoba nazočnih prilikom nadzora,
- uzimati izjave od odgovornih osoba radi pribavljanja dokaza o činjenicama koje se ne mogu izravno utvrditi kao i od drugih osoba nazočnih prilikom nadzora,

- zatražiti pisanim putem od stranke točne i potpune podatke i dokumentaciju potrebnu u nadzoru,
- prikupljati dokaze i utvrđivati činjenično stanje na vizualni i drugi odgovarajući način (fotografiranjem, snimanjem kamerom, videozapisom i slično),
- obavljati i druge radnje u svrhu provedbe nadzora,
- rješenjem ili na drugi propisani način narediti fizičkim i pravnim osobama mjere za održavanje komunalnog reda propisane ovom Odlukom odnosno druge mjere propisane zakonom,
- predložiti izdavanje obveznog prekršajnog naloga,
- naplatiti novčanu kaznu na mjestu počinjenja prekršaja od počinitelja.

Nadalje, temeljem Prekršajnog zakona, plaćanje kazni je uređeno na način da je omogućeno da se novčana kazna može naplatiti na mjestu počinjenja prekršaja u visini polovice točno određenog iznosa novčane kazne, čime se smatra da je novčana kazna u cijelini plaćena te se protiv počinitelja prekršaja neće voditi prekršajni postupak, izrečena kazna se ne unosi u prekršajnu evidenciju, a počinitelj prekršaja se ne smatra osobom osuđenom za prekršaj.

Također je propisano da se smatra da je novčana kazna naplaćena na mjestu počinjenja prekršaja ako počinitelj prekršaja nije u trenutku kada je zatečen na mjestu počinjenja prekršaja u mogućnosti platiti novčanu kaznu, a istu plati u roku od tri dana te dokaz o izvršenoj uplati dostavi tijelu koje je utvrdilo prekršaj, odnosno ako počinitelj prekršaja nije utvrđen u trenutku počinjenja prekršaja ili nije zatečen na mjestu počinjenja prekršaja, a novčanu kaznu plati u roku od tri dana od primitka obavijesti o prekršaju te dokaz o izvršenoj uplati dostavi tijelu koje je utvrdilo prekršaj.

S tim u vezi, komunalno redarstvo nikada ne naplaćuje novčane kazne na mjestu počinjenja od počinitelja, već im uručuje ili ostavlja obavijest o prekršaju s nalogom za plaćanje novčane kazne u roku od tri dana te ukoliko u tom roku kazna nije plaćena, predlaže izdavanje obaveznog prekršajnog naloga.

Odlukom o komunalnom redu propisane su novčane kazne koje se mogu izreći:

- pravnoj osobi (2.000,00, 5.000,00 kn i 10.000,00 kn),
- odgovornoj osobi u pravnoj osobi (500,00, 1.000,00 i 2.000,00 kn),
- fizičkoj osobi obrtniku i osobi koja obavlja drugu samostalnu djelatnost (1.000,00, 3.000,00 i 5.000,00 kn),
- fizičkoj osobi (500,00 i 1.000,00 kn).

Tijekom 2018. temeljem izdanih mandatnih kazni zbog prekršaja iz Odluke o komunalnom redu uplaćeno je ukupno **13.250,00 kuna** u korist Proračuna Grada Rijeke.

U postupku nadzora nad primjenom odredbi Odluke o komunalnom redu u 2018. god. izvršeno je **7.629** kontrola.

Najveći broj prekršaja komunalnog reda odnosi se na bespravno zauzimanje javnih površina postavljanjem - odlaganjem pokretnih stvari:

1. tehnički neispravnih, odnosno neregistriranih i napuštenih vozila **962**,
2. obrezivanje zelenila uz javne površine **226**,
3. drva **202**,
4. građevinskog materijala **257**,
5. komunalnog otpada **1223**,
6. ostale načine zauzimanja javnih površina **925**,
7. izlaganje robe na javnoj površini **356**.

Od registriranih **4.764** predmeta, po nalogu komunalnih redara stranke su postupile u **4.620** slučaja, dok su preostali predmeti u tijeku, po različitim osnovama:

- vodi se upravni ili prekršajni postupak
- predmeti su proslijeđeni nadležnim službama/komunalnim društvima radi izvršenja radova, sanacije, popravaka i sl., te su u postupku rješavanja.

Pri vršenju nadzora komunalni redari poduzimali su slijedeće mjere za održavanje komunalnog reda:

1. mjere upozorenja o prekršaju:

- usmeni nalog u **2.551** predmeta
- zapisnik o prekršaju u **865** predmeta

2. represivne mjere:

- prekršajni nalog u **9** predmeta
- rješenja u upravnom postupku u **162** predmeta.

Na temelju rješenja i usmenih naloga komunalnih redara, obavijesti i zapisnika o prekršaju stranke su registrirale odnosno s javnih površina uklonile 866 neregistrirana vozila.

Nadalje, na temelju intervencije komunalnih redara stranke su same uklonile s javne površine drva u 187 slučajeva, građevinski materijal u 239 slučajeva, različite predmete i otpad u 1184 slučajeva.

• **Tabelarni prikaz postupanja komunalnog redarstva u 2018. godini**

ODLUKA	BROJ KONTROLA	PREDMET KONTROLE	EVIDENTIRANO PREDMETA	RIJEŠENO PREDMETA
ODLUKA O KOMUNALNOM REDU	1618	tehnički neispravna vozila na javnoj površini	962	866
	9	olupine na javnoj površini	5	5
	307	drva na javnoj površini	202	187
	447	građevinski materijal na javnoj površini	257	239
	798	zauzeće javne površine	499	464
	115	reklame i plakati	71	62
	1968	komunalni otpad na javnoj površini	1223	1184
	105	držanje domaćih životinja	52	51
	399	izlaganje robe na javnoj površini	356	353
	10	plovila i prikolice na javnoj površini	6	5
	384	orezivanje zelenila uz javnu površinu	226	217
	62	septičke jame - kanalizacija	33	30
	46	oštećenja javne rasvjete	41	39
	70	parkiranje na javnu zelenu površinu	37	36
UKUPNO		7629	4895	4620

Tek ukoliko stranke ne bi postupile po nalogu komunalnog redara ili platile mandatnu kaznu, prema njima se poduzimaju represivne mjere, stoga se i značajno razlikuje broj represivnih mjera u odnosu na one preventivne.

Prekršajni postupak

Tijekom 2018. godine Direkcija za komunalno redarstvo je izdala ukupno **17** obaveznih prekršajnih naloga.

Prekršiteljima je uručeno **9** obaveznih prekršajnih naloga, a **8** obaveznih prekršajnih naloga su neuoručena nakon dva pokušaja dostave.

Od ukupnog broja uručenih obaveznih prekršajnih naloga, na **4** naloga su izjavljeni prigovori, te su uredno proslijeđeni Prekršajnom суду u Rijeci na odlučivanje, od čega je Prekršajni sud riješio ukupno **1** predmet i to na način da je:

- prema okrivljeniku primjenio opomenu.

Ostali prekršajni postupci, njih **3**, koji se vode povodom prigovora okrivljenika, i dalje su u tijeku pred Prekršajnim sudom.

Financijskoj agenciji (FINI) proslijeđeno je ukupno **5** obaveznih prekršajnih naloga radi prisilne naplate, budući da okrivljenici nisu platili novčanu kaznu po pravomoćnom i izvršnom obveznom prekršajnom nalogu ili pravomoćnoj sudskoj presudi, nakon izjavljenog prigovora protiv obveznog prekršajnog naloga.

Nadležna Financijska agencija je dužna u roku od dvije godine provesti postupak prisilne naplate ili predmet vratiti, ukoliko prisilna naplata nije moguća.

Vezano uz naplatu novčanih kazni, ukupno je naplaćen iznos od **10.876,08 kn** s osnove novčanih kazni izdanih temeljem Odluke o komunalnom redu, a ti iznosi uključuju dobrovoljnu uplatu novčane kazne po dostavljenom obveznom prekršajnom nalogu, kao i prisilnu naplatu novčane kazne putem FINE. Također, potrebno je istaknuti da budući FINA može provesti prisilnu naplatu u roku od 2 godine, zaplijenjeni iznosi u tijeku 2018. godine obuhvaćaju i novčane kazne iz prijašnjih godina, ne samo iz 2018. godine.

Prekršajni postupak – temeljem Odluke o javnom prijevozu putnika

Nastavno na prekršajni postupak, Direkcija za komunalno redarstvo kao ovlašteni tužitelj vodi prekršajni postupak za prekršaje temeljem Odluke o javnom prijevozu putnika na području gradova Rijeke, Opatije, Bakra, Kastva i Kraljevice te općina Čavle, Jelenje, Klana, Viškovo, Kostrena, Mošćenička Draga, Lovran i Matulji ("Službene novine" Primorsko-goranske županije, broj 1/ 98, 9/01, 32/04, 6/08, 29/09, 21/10 i 21/12).

Ovom odlukom regulirana su pitanja javnog prijevoza putnika, a nadzor se odnosi prvenstveno na korištenje usluge prijevoza bez putne karte ili s neispravnom putnom kartom, kao i na druge obveze putnika i prijevoznika.

Tijekom 2018. godine Direkcija za komunalno redarstvo je izdala ukupno **148** obaveznih prekršajnih naloga.

Prekršiteljima je uručeno **77** obveznih prekršajna naloga, a **71** obavezna prekršajna naloga su neuoručena nakon dva pokušaja dostave.

Od ukupnog broja uručenih obaveznih prekršajnih naloga, na **8** nalogu je izjavljen prigovor, te su uredno proslijeđeni Prekršajnom суду u Rijeci na odlučivanje, od čega je Prekršajni sud riješio ukupno **5** predmeta i to na način da je:

- u **3** slučaja prema okrivljeniku primijenio opomenu,
- u **2** slučaja potvrdio obavezni prekršajni nalog.

Ostali prekršajni postupci, njih **3**, koji se vode povodom prigovora okrivljenika, i dalje su u tijeku pred Prekršajnim sudom.

U **7** slučaja su okrivljenici po primitku obaveznog prekršajnog naloga platili novčanu kaznu u visini 2/3 izrečene novčane kazne, čime se smatra da je kazna plaćena u cijelosti.

Financijskoj agenciji (FINI) proslijeđeno je ukupno **58** obaveznih prekršajnih naloga radi prisilne naplate, budući da okrivljenici nisu platili novčanu kaznu po pravomoćnom i izvršnom obveznom prekršajnom nalogu ili pravomoćnoj sudske presudi, nakon izjavljenog prigovora protiv obveznog prekršajnog naloga.

Nadležna Financijska agencija je dužna u roku od dvije godine provesti postupak prisilne naplate ili predmet vratiti, ukoliko prisilna naplata nije moguća.

Vezano uz naplatu novčanih kazni, ukupno je naplaćen iznos od **15.095,02** s osnove novčanih kazni izdanih temeljem Odluke o javnom prijevozu putnika, a koji iznosi uključuju dobrovoljnu uplatu novčane kazne po dostavljenom obveznom prekršajnom nalogu, kao i prisilnu naplatu novčane kazne putem FINE, kako je prethodno već pojašnjeno.

2. NADZOR TEMELJEM ODLUKE O UVJETIMA I NAČINU DRŽANJA KUĆNIH LJUBIMACA

Nadzor nad držanjem kućnih ljubimaca komunalno redarstvo vrši temeljem Odluke o uvjetima i načinu držanja kućnih ljubimaca, načinu kontrole njihova razmnožavanja, uvjetima i načinu držanja vezanih pasa te načinu postupanja s napuštenim i izgubljenim životinjama ("Službene novine" Primorsko-goranske županije broj 44/09 i "Službene novine" Grada Rijeke broj 4/14), koja je stupila na snagu 8.4. 2014. godine.

Nadzor se odnosi na:

- uvjete i način držanja kućnih ljubimaca,
- način kontrole razmnožavanja kućnih ljubimaca,
- dovođenje kućnih ljubimaca u građevine javne namjene i na javne površine,
- držanje kućnih ljubimaca u stambenim zgradama (isključivo držanje kućnih ljubimaca na balkonu, terasi ili lođi, u zajedničkim dijelovima zgrade te u okolišu stambene zgrade, u smislu da тамо obitavaju i žive) i obiteljskim kućama (isključivo držanje pasa u okućnici obiteljske kuće, vrtu ili sličnom zemljишtu),
- uvjete i način držanja pasa.

Nadzor komunalnih redara se ne odnosi na:

- držanje kućnih ljubimaca u stambenoj zgradi i okolišu zgrade, kretanje kućnih ljubimaca po zajedničkim dijelovima stambene zgrade i okolišu zgrade te obvezu čišćenja zajedničkih dijelova stambene zgrade i okoliša zgrade koje onečiste kućni ljubimci, koja pitanja sporazumno utvrđuju suvlasnici zgrade sukladno propisima o vlasništvu,
- držanje kućnog ljubimca u obiteljskoj kući i okućnici obiteljske kuće, koje je posjednik kućnog ljubimca dužan osigurati na način na koji se, sukladno propisima o vlasništvu, poštaju prava vlasnika susjednih nekretnina.

Unatoč nekim prenesenim ovlastima u nadležnost komunalnog redarstva, Veterinarska inspekcija i dalje je nadležna za slijedeće:

- kontrolira uvjete i način držanja kućnih ljubimaca, ukoliko komunalni redar procijeni da ne može samostalno utvrditi postoje li okolnosti koje upućuju na činjenicu da posjednik kućnog ljubimca nije osigurao uvjete za držanje kućnog ljubimca u skladu s njegovim potrebama. U tom slučaju veterinarska inspekcija dužna je te okolnosti samostalno utvrditi i poduzeti odgovarajuće mjere, koje uključuju izricanje novčanih kazni, ali i zaštitne mjere oduzimanja kućnog ljubimca (koju ovlast komunalni redari nemaju),
- utvrđuje kada se neki pas smatra opasnim i provodi postupke propisane Pravilnikom o opasnim psima ("Narodne novine" br. 117/08) te u suradnji s Policijom sudjeluje u postupcima po prijavama o napadima od strane pasa, bilo da su napali čovjeka ili drugog psa,
- vrši nadzor nad označavanjem pasa, mačaka i pitomih vretica, koji moraju biti upisani u Upisnik kućnih ljubimaca, kao i njihovim cijepljenjem,
- vrši nadzor i kontrolu rada skloništa za životinje i higijenskih servisa u pogledu smještaja, načina izgradnje, opreme i načina rada te poduzima prema njima odgovarajuće upravne mjere ili im izriče novčane kazne propisane Zakonom o zaštiti životinja.

Novim Zakonom o zaštiti životinja (Narodne novine 102/2017) koji je stupio na snagu 26. listopada 2017. godine, ovlasti komunalnog redarstva su proširene, pa tako u provedbi nadzora komunalni redar ima pravo: pregledati isprave na temelju kojih može utvrditi identitet stranke i drugih osoba nazočnih nadzoru, ući u prostore/prostorije u kojima se drže kućni ljubimci, uzimati izjave stranaka i drugih osoba, zatražiti od stranke podatke i dokumentaciju, prikupljati dokaze na vizualni i drugi odgovarajući način, očitati mikročip, obavljati druge radnje u skladu sa svrhom nadzora i podnosići kaznenu prijavu ili optužni prijedlog.

Temeljem navedenih izmjena, kao i drugih, potrebno je na odgovarajući način uskladiti odredbe trenutno važeće odluke, a što se u bitnome odnosi na:

- promjenu naziva odluke, s obzirom na uvrštanje obveze zbrinjavanja divljih životinja pronađenih izvan prirodnog staništa, kao i propisivanje tih obveza sukladno Zakonu,
- propisivanje zabrane držanja pasa stalno vezanih ili njihovog držanja u prostorima za odvojeno držanja pasa bez omogućavanja slobodnog kretanja izvan tog prostora,
- opširnije i jasnije propisivanje ovlasti komunalnih redara, sukladno Zakonu.

S tim u vezi, u tijeku je postupak donošenja odluke o izmjenama i dopunama Odluke o uvjetima i načinu držanja kućnih ljubimaca, načinu kontrole njihova razmnožavanja, uvjetima i načinu držanja vezanih pasa te načinu postupanja s napuštenim i izgubljenim životinjama.

Također, temeljem novog Zakona o zaštiti životinja, jedinice lokalne samouprave bile su dužne su do 30. lipnja 2018. godine, osigurati nadzor provedbe obaveznog mikročipiranja pasa, određenog propisom o veterinarstvu, kod posjednika čiji psi nisu upisani u Upisnik kućnih ljubimaca, a koji provode komunalni redari. U svrhu provedbe odredbi Zakona o zaštiti životinja, Grad Rijeka, Direkcija za komunalno redarstvo je krajem 2017. godine nabavila dva uređaja za očitavanje mikročipa kako bi izvršila obavezu predviđenu zakonom.

Tijekom 2018. godine izvršeno je **178** kontrola pasa radi provjere njihovog mikročipiranja.

U postupku nadzora uvjeta držanja kućnih ljubimaca u 2018. godini izvršeno je **524** kontrola, a najveći broj kontrola odnosi se na držanje pasa i njihovo izvođenje na javne površine, držanje životinja u neodgovarajućim uvjetima te lajanje pasa.

Potrebno je istaknuti da takvu kontrolu, pored velikog broja registriranih pasa u gradu Rijeci (oko 7000 pasa), otežava i činjenica da vlasnici sa psom zatečeni u prekršaju na zelenoj i drugoj javnoj

površini najčešće komunalnom redaru ne žele dati podatke, često su arogantni i nasilni prema redaru te napuštaju mjesto prekršaja, pa je utvrđivanje identiteta počinitelja gotovo nemoguće bez suradnje policijskih službenika.

S tim u vezi, Direkcija za komunalno redarstvo vrši pojačan nadzor, sukladno mjesecnom planu vršenja nadzora na više od pedeset prioritetnih lokacija (parkovi, dječja igrališta, pješačke zone, okoliši škola i dječjih vrtića i slično).

Od **524** registriranih predmeta, komunalni redari su izdali **292** usmenih upozorenja, **34** pisana upozorenja te **4** obavijesti o prekršaju, temeljem kojih su izdana **2** obavezna prekršajna naloga, a temeljem preostale 2 izdane obavijesti su plaćene mandatne kazne u ukupnom iznosu od **500,00 kn**.

Prekršajni postupak

Tijekom 2018. godine Direkcija za komunalno redarstvo je izdala ukupno **2** obavezna prekršajna naloga, od kojih je **1** neuručen nakon dva pokušaja dostave, a drugi koji je uručen je proslijeđen Financijskoj agenciji (FINI) radi prisilne naplate, budući da okrivljenik nije platio novčanu kaznu po pravomoćnom i izvršnom obveznom prekršajnom nalogu.

3. NADZOR TEMELJEM ODLUKE O DAVANJU NA KORIŠTENJE JAVNIH POVRŠINA I DRUGIH NEKRETNINA U VLASNIŠTVU GRADA RIJEKE ZA POSTAVLJANJE PRIVREMENIH OBJEKATA TE REKLAMNIH I OGLASNIH PREDMETA

Tijekom 2018. godine nadzor nad korištenjem i privremenim korištenjem javnih površina i drugih nekretnina u vlasništvu Grada Rijeke za postavljanje privremenih objekata te reklamnih i oglasnih predmeta, obavlja se sukladno Odluci o davanju na korištenje javnih površina i drugih nekretnina, privremenih objekata te reklamnih i oglasnih predmeta u vlasništvu Grada Rijeke ("Službene novine Grada Rijeke" broj 13/15).

Odlukom se reguliraju:

- davanje na korištenje i privremeno korištenje javnih površina i drugih nekretnina u vlasništvu Grada Rijeke za postavljanje privremenih objekata (kiosaka, montažnih objekata, ugostiteljskih terasa, štandova, ograda), reklamnih i oglasnih predmeta,
- davanje na korištenje i privremeno korištenje privremenih objekata te reklamnih i oglasnih predmeta u vlasništvu Grada Rijeke.

Nekretnine i pokretnine daju se na korištenje temeljem ugovora, zaključenog nakon provedenog javnog natječaja na period do 5 godina, uz plaćanje odgovarajuće naknade.

Iste se daju na privremeno korištenje, također, temeljem ugovora, koji se zaključuje temeljem zahtjeva koji zainteresirani korisnici podnose, ali na kraći period od 7 dana do 1 godine, uz plaćanje odgovarajuće naknade.

Tijekom 2018. godine izvršena je **860** kontrola korištenja javnih površina za postavu ugostiteljskih terasa, kiosaka, montažnih objekata, štandova, kao i reklamnih i oglasnih predmeta.

Najveći broj kontrola odnosio se na kontrolu javnih površina radi postavljanja ugostiteljskih terasa i kiosaka.

Direkcija za komunalno redarstvo tako je izvršila nadzor u dva navrata nad ukupno **80** postavljena kioska i montažna objekta, a sukladno ugovoru i Planu lokacija, o čemu su sastavljeni zapisnici i napravljeni tabelarni pregledi s opaskama.

Zaključeno je ukupno **215** ugovora o postavi ugostiteljskih terasa, od čega se **181** ugovor odnosi na stalne terase (rok korištenja 01.01-31.12.) a **34** ugovora na sezonske (rok korištenja 01.4.-31.10.)

Komunalno redarstvo je posebnu pozornost posvetilo terasama smještenim u zaštićenim urbanističkim cjelinama Grada Rijeke upisanim u Registar nepokretnih kulturnih dobara Republike Hrvatske (područje Korza, Starog grada, Tržnice, Trsata i drugdje), i terasama sa zatvorenim bočnim stranicama.

4. NADZOR TEMELJEM ZAKONA O ZAŠTITI OD BUKE

Izmjenama Zakona o zaštiti od buke ("Narodne novine" broj 30/09, 55/13 i 153/13) proširena je nadležnost komunalnog redarstva, na način da je propisano da nadzor nad provedbom odluka predstavničkih tijela jedinica lokalne samouprave donesenih na temelju članka 6. stavka 2. i članka 10. istog Zakona provodi komunalno redarstvo te su propisane ovlasti komunalnog redarstva pri provedbi prethodno navedenog nadzora.

Temeljem tih izmjena zakona, komunalno redarstvo obavlja nadzor nad Odlukom o dozvoljenom prekoračenju najviše dopuštene razine buke za noć na otvorenim prostorima grada Rijeke na kojima se pružaju ugostiteljske usluge ("Službene novine" Primorsko-goranske županije broj 55/09), a koji nadzor se odnosi na ugostiteljske terase:

- koje se nalaze na otvorenim prostorima Grada Rijeke (ulicama, dijelovima ulica i trgovima) koji su taksativno navedeni u odluci
- koje pripadaju ugostiteljskim objektima koji obavljaju svoju djelatnost sukladno Odluci o obavljanju ugostiteljske djelatnosti i mogu poslovati samo noću (od 23,00 sata do 2,00 sata)
- prekoračenje najviše dopuštene razine buke za noć dozvoljava se samo do 2,00 sati i to u periodu od 1. svibnja do 30. studenog, dok u preostalom dijelu godine nije dozvoljeno te u tom razdoblju nadzor nad primjenom ove odluke obavlja Sanitarna inspekcija.

Dakle, komunalno redarstvo vrši kontrolu u razdoblju od 1. svibnja do 30. studenog, onih ugostiteljskih terasa koje su dio ugostiteljskih objekta koji mogu poslovati samo noću (iz skupine "restorani" i "barovi") i nalaze se u ulicama koje su popisane Odlukom, a kojima je tom odlukom dozvoljeno prekoračenje najviše dopuštene razine buke za noć do 2,00 sata. Ostale ugostiteljske objekte koji se ne nalaze na popisu ulica u kojima se dozvoljava prekoračenje najviše dopuštene razine buke za noć, komunalno redarstvo ne nadzire, već Sanitarna inspekcija.

Tijekom 2018. godine nije izvršeno niti jedno mjerjenje buke, ali je izvršeno **17** kontrola, te je izdano **10** usmenih upozorenja prekršiteljima radi obveznog poštivanje propisa o zaštiti od buke.

Komunalno redarstvo je uspostavilo suradnju sa sanitarnom inspekcijom i poseban način međusobnog informiranja radi što boljeg provođenja nadzora. Sanitarna inspekcija je i nadalje ovlaštena i dužna vršiti nadzor prema propisima o zaštiti od buke, osim u dijelu koji se odnosi na nadležnost komunalnog redarstva.

5. NADZOR TEMELJEM ODLUKE O NERAZVRSTANIM CESTAMA

Komunalno redarstvo provodi nadzor nerazvrstanih cesta temeljem Odluke o nerazvrstanim cestama na području grada Rijeke ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 54/12), a koja je donijeta temeljem Zakona o cestama ("Narodne novine" broj 84/11, 18/13, 22/13, 54/13, 148/13 i 92/14).

Izmjenama Zakona propisana je nadležnost inspekcije za ceste i komunalnih redara za vršenje nadzora nad, uvjetno rečeno, dvjema kategorijama nerazvrstanih cesta:

- "novim" nerazvrstanim cestama (bivšim javnim cestama, koje su razvrstane kao nerazvrstane) nad kojima inspekcijski nadzor obavljaju (zadržavaju) inspektorji za ceste,

- "starim" nerazvrstanim cestama (koje su "oduvijek" razvrstane kao nerazvrstane ceste) nad kojima inspekcijski nadzor obavlja komunalno redarstvo.

Komunalni redar vrši nadzor nad primjenom Odluke o nerazvrstanim cestama na području grada Rijeke, pri čemu je ovlašten obavljati poslove i poduzimati mjere, kao i inspektorji cesta.

Nadzor komunalnog redara obuhvaća:

- nadzor cestovne građevine, zemljišnog pojasa, prometne signalizacije, javne rasvjete i opreme ceste te davanje naloga za uklanjanje uočenih nedostataka Rijeka prometu,
- utvrđivanje počinitelja koji na nerazvrstanoj cesti izvrše radnje zabranjene odredbom čl. 22. Odluke (razna oštećenja), davanje naloga za otklanjanje posljedica tih radnji i prekršajno sankcioniranje,
- provjeravanje da li pravna ili fizička osoba poduzima radove ili radnje na nerazvrstanoj cesti bez prethodnog pisanih odobrenja Odjela te, ukoliko nema odobrenje, prekršajno ih kažnjava,
- kontroliranje vršenja prekopa na nerazvrstanim cestama. U tom smislu ima pravo na uvid u svu dokumentaciju (rješenja, ugovore i ostalo) te je ovlašten prekršajno sankcionirati pravni ili fizičku osobu koja se ne pridržava obveza iz rješenja o prekopu, ili ako ne obavijesti Odjel u propisanom roku o početku izvođenja radova ili o završetku radova. Posebna pažnja obraća se na garantne rokove, koji teku od dana preuzimanja radova.
- provjeravanje da li pravna ili fizička osoba ima suglasnost Odjela za izvođenje priključka ili prilaza i prekršajno ih sankcionira, ukoliko nemaju.

Budući su komunalni redari na području grada Rijeke većim dijelom raspoređeni po mjesnim odborima, svatko od njih prilikom redovne kontrole o uočenim nedostacima i oštećenjima nerazvrstane ceste o tome obavještava Rijeka promet, odnosno druge nadležne službe o potrebi sanacije.

Tijekom 2018. godine komunalno redarstvo evidentiralo je **982** predmeta, prilikom redovne kontrole ili temeljem prijava građana, mjesnih odbora ili drugih službi. Isti se odnose na oštećenja, koja su se najvećim dijelom odnosila na oštećenja kolnika u vidu udarnih rupa, usisa, oštećenja (uleknuća) prekopa kojima je istekao garantni rok, oštećenja prometne opreme (stupića, vertikalne i horizontalne signalizacije), oštećenja poklopaca šahti i oštećenja rasvjete. O svim oštećenjima obaviještene su nadležne službe održavanja te im je naložena njihova sanacija, što je i učinjeno.

Također, ovime su obuhvaćene i kontrole zauzeća nerazvrstanih cesta temeljem pisanih odobrenja Odjela gradske uprave za komunalni sustav.

Poseban nadzor nad nerazvrstanim cestama obavlja 1 komunalni redar, građevinske struke, specijaliziran za kontrolu prekopa, a koja se odnosi na kontrolu izvođenja radova, koji se izvode na nerazvrstanim cestama po 2 osnove:

- temeljem izdanih rješenja,
- temeljem pisanih obavijesti investitora o vršenju hitnih intervencija, za koje se ne izdaju rješenja.

Postupak izdavanja rješenja kojim se odobravaju radovi na prekopavanju nerazvrstanih cesta provodi se na slijedeći način:

1. podnošenje zahtjeva za izdavanje rješenja za odobrenje izvođenja prekopavanja,
2. nakon što se u provedbenom postupku utvrdi da je dokumentacija priložena zahtjevu potpuna, obavlja se terenskih izvid radnih dionica, radi utvrđivanja uvjeta načina izvođenja radova i sanacije trase, te se izdaje rješenje.

3. donošenje rješenja kojim se odobravaju radovi sadrži, mjesto i razdoblje izvođenja radova prekopa, privremenu regulaciju prometa, uvjete izvođenja radova i sanacije u skladu s pravilima struke, mjere zaštite sudionika u prometu, organizacija gradilišta, i druge bitne elemente koji utječu na uređene urbane i zelene površine zahvaćene prekopavanjem nerazvrstane ceste i javne površine, na sigurnost prometa i stabilnost građevina u blizini prekopavanja, način provjere kvalitete i postupak provjere kvalitete izvedenih radova. Također sadrži uputu o načinu produženja roka izvođenja ukoliko postoje opravdani razlozi, način preuzimanja izvedenih radova i garantni rok te iznos naknade za prekopavanje i rok plaćanja.

Hitne intervencije ne mogu se unaprijed prijaviti, budući se radi o nepredvidivim događajima koji zahtijevaju brzo djelovanje, međutim, obveza je investitora, da i o takvим radovima obavijeste Odjel gradske uprave za komunalni sustav.

Tijekom 2018. godine komunalni redar je obavio nadzor nad ukupno **370** prekopa i to:

- **233** prekopa temeljem rješenja,
- **137** prekopa izvršenih temeljem hitnih intervencija po pisanim obavijestima izvođača radova.

Radovi koji su se vršili odnosili su se u većoj mjeri na:

- intervencije KD Vodovod i kanalizacija na održavanju vodovodne mreže, priključenje novih korisnika, premještaj priključaka, ugradnju hidranata,

U manjoj mjeri odnosili su se na:

- radove na kanalizacijskoj mreži - popravke oštećenja od strane KD Vodovod i kanalizacija,
- popravke kvarova na toplovodu od strane KD Energo,
- popravke kvarova na podzemnim i nadzemnim instalacijama od strane Hrvatskog telekoma.

Kontrolom je utvrđeno da temeljem **233** izdanih rješenja o prekopima:

- na **171** lokacija su radovi završeni,
- na **51** lokacija su radovi u tijeku i u završnoj fazi,
- na **10** lokacija nije se još pristupilo radovima, iako su ranije izdana rješenja koja obuhvaćaju i 2018. godinu,
- na **1** lokaciji se odustalo od izvođenja radova.

Radovi izvršeni u sklopu hitnih intervencija su završeni.

Izvršenom kontrolom svih izvršenih prekopa, najviše intervencija komunalnog redara odnosilo se na slijedeće propuste investitora kod izvođenja radova:

- nedovoljno i neodgovarajuće osiguranje prekopa tijekom izvođenja radova, posebno onih nedovršenih (do visine asfalta) što predstavlja opasnost po sigurnost pješaka i vozila,
- nedovoljno osiguranje po završetku manjih zahvata kod hitnih intervencija (prije asfaltiranja),
- odugovlačenje sa saniranjem prekopa nakon izdanog rješenja ili propuštanje traženja pravodobne dopune rješenja po isteku odobrenog roka, kada radovi nisu okončani u roku određenom rješenjem.

6. NADZOR TEMELJEM ZAKONA O GRAĐEVINSKOJ INSPEKCIJI

Zakon o građevinskoj inspekciji ("Narodne novine" broj: 153/13), stupio je na snagu 1. siječnja 2014. godine. Njime je propisano da nadzor građenja i provedbe zahvata u prostoru koji nisu građenje provodi upravno tijelo jedinice lokalne samouprave nadležno za poslove komunalnog gospodarstva te je propisano da poslove nadzora provode komunalni redari.

U provedbi nadzora komunalni redar ima pravo i obvezu u skladu s Zakonom o građevinskoj inspekciji, strankama narediti poduzimanje sljedećih mjera:

1. uklanjanje ruševine zgrade,
2. otklanjanje oštećenja pročelja i pokrova postojeće zgrade koja nisu nosiva konstrukcija,
3. uklanjanje građevine
 - čijem se građenju prema posebnom propisu može pristupiti na temelju rješenja koje se donosi na temelju propisa kojima se uređuje komunalno gospodarstvo, odnosno njezina dijela ako se gradi bez ili protivno tom rješenju
 - čijem se građenju prema posebnom propisu može pristupiti bez građevinske dozvole, glavnog projekta, tipskog projekta i drugog akta, odnosno njezina dijela, ako se gradi ili je izgrađena protivno prostornom planu, propisu kojim se uređuje komunalno gospodarstvo ili drugom propisu,
4. usklađivanje provedbe zahvata u prostoru koji nije građenje,
5. uklanjanje zahvata u prostoru koji nije građenje,
6. privremenu obustavu izvođenja radova, temeljem odluke o privremenoj zabrani izvođenja radova koju donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave,
7. dovršenje vanjskog izgleda zgrade,
8. izlaganje energetskog certifikata.

Tijekom 2018. godine izvršeno je ukupno **71** kontrole, temeljem kojih je pokrenut **1** upravni postupak, u **10** postupaka nije utvrđena povreda propisa, a u **21** postupku je nakon očevida utvrđena nadležnost komunalnog redarstva te su proslijeđeni na daljnje postupanje građevinskoj inspekciji.

- Tabelarni prikaz postupanja prema Zakonu o građevinskoj inspekciji

01.01.2018. – 31-12.2018.

	PREDMETI			NIJE UTVRĐENA POVREDA ZAKONA	RJEŠENJA RJEŠENJA O IZVRŠENJU	RJEŠENJA O OBUSTAVI	STRANKA IZVRŠILA USKLAĐENJE PRIJE DONOŠENJA RJEŠENJA
	UKUPNO	RIJEŠENO	U RADU				
UKLANJANJE RUŠEVINE ZGRADE	8	8	0	0	0	0	0
OTKLANJANJE OŠTEĆENJA PROČELJA I POKROVA POSTOJEĆE ZGRADE KOJA NISU NOSIVA KONSTRUKCIJA	30	28	2	0	1	0	28
UKLANJANJE GRAĐEVINE	2	0	2	,0	0	0	0
USKLAĐIVANJE PROVEDBE ZAHVATA U PROSTORU KOJI NIJE GRAĐENJE	0	0	0	0	0	0	0
UKLANJANJE ZAHVATA U PROSTORU KOJI NIJE GRAĐENJE	0	0	0	0	0	0	0
UKUPNO	40	36	4	0	1	0	28

PREDMETI PROSLIJEĐENI GRAĐEVINSKOJ INSPEKCIJI ZBOG NENADLEŽNOSTI	21
--	----

7. NADZOR I KONTROLA KORIŠTENJA POSLOVNIH PROSTORA

U 2018. godini Grad Rijeka upravlja je sa **1758** poslovnih prostora.

Nadzor i kontrola njihovog korištenja obavlja se sukladno Odluci o zakupu poslovnog prostora ("Službene novine" Grada Rijeke broj 8/18) te ugovora o zakupu, zaključenih temeljem te odluke. Nadzor obavljaju dva komunalna redara.

Redovna kontrola temeljem navedene odluke te pojedinačnih ugovora o zakupu obuhvaća:

- kontrolu rada poslovnog prostora
- kontrolu namjene/djelatnosti koja se obavlja u poslovnom prostoru te kontrolu korištenja od strane zakupca ili evidentiranog podzakupca,
- deložacije poslovnih prostora.

Kontrola rada odnosi se na kontrolu radi li zakupac u poslovnom prostoru uopće ili ne te kontrolu početka rada zakupca u poslovnom prostoru. Ugovorom o zakupu je određeno je da se rok od kojeg započinje plaćanje zakupnine određuje utvrđenjem dana kada je započeto obavljanje ugovorene djelatnosti u poslovnom prostoru.

U 2018. godini izvršeno je **63** kontrola početaka rada novih zakupaca poslovnih prostora.

Također je izvršena kontrola korištenja **106** poslovnih prostora kojima je istekao 5 ili 10-godišnji Ugovor o zakupu, s kojima je sklopljen novi ugovor.

Kontrola namjene/djelatnosti koja se obavlja u poslovnom prostoru odnosi se na kontrolu djelatnosti koja se obavlja u poslovnom prostoru, kontrolu temeljem Dodataka ugovora o zakupu, a koja se odnosi na promjene djelatnosti, dopune djelatnosti, odnosno dopunu artikala koji se mogu u prostoru upotrebljavati, kontrolu korištenja od strane zakupca ili evidentiranog podzakupca, a također i kontrolu rada prilikom uređenja odnosno adaptacija poslovnih prostora.

U 2018. godini izvršena je **301** kontrola djelatnosti koje se obavljaju u poslovnim prostorima, pri čemu su utvrđene nepravilnosti kod korištenja **67** poslovna prostora (radi nekorištenja, samovoljne adaptacije, nelegalne prenamjene, nezakonitog podzakupa i sl.).

O svim navedenim kontrolama sastavljeni su zapisnici koji su dostavljeni Direkciji za upravljanje objektima poslovne namjene radi daljnog postupanja.

Deložacije poslovnih prostora - u 2018. godini provedeno je **23** postupaka deložacija poslovnih prostora, od čega su **6** postupka provedena putem sudske ovrh, a **17** postupaka je provedeno temeljem postupanja Direkcije za upravljanje objektima poslovne namjene.

8. NADZOR I KONTROLA KORIŠTENJA STANOVA

U 2018. godini Grad Rijeka upravlja je sa **1721** stanova i **147** stambena prostora (nužni smještaj).

Nadzor i kontrola njihovog korištenja obavlja se sukladno Odluci o najmu stanova ("Službene novine" Primorsko-goranske županije broj 12/11, 15/11 i 54/12) te ugovora o najmu, zaključenih temeljem te odluke. Nadzor obavljaju dva komunalna redara.

Kontrola temeljem navedene odluke te pojedinačnih ugovora o najmu obuhvaća:

- redovnu kontrolu korištenja stana (održavanje stana i način korištenja stana od strane najmoprimeca),
- izvanrednu kontrolu korištenja stana u slučaju neplaćanja najamnine ili po dojavi o nekorištenju stana od strane Direkcije za upravljanje objektima stambene namjene,
- kontrolu korištenja nužnih smještaja,

- deložacije stanova

Kontrola održavanja stana i načina korištenja stana od strane najmoprimca odnosi se na kontrolu održavanja stana od strane najmoprimca sukladno ugovoru o najmu, ometanja ostalih stanara u stambenoj zgradbi u mirnom korištenju stanova, vršenju preinaka i adaptacija bez suglasnosti Grada i sl.

Izvanredna kontrola korištenja stana odnosi se na kontrolu koristi li najmoprimac neprekidno (duže od 3 mjeseca) stan za stanovanje i kontrolu davanja stana u podnjem bez suglasnosti Grada.

Tijekom 2018. godine izvršene su ukupno **401** kontrole korištenja stanova.

O svim navedenim kontrolama sastavljeni su zapisnici koji su dostavljeni Direkciji za upravljanje objektima stambene namjene radi daljnog postupanja.

Kontrola korištenja nužnih smještaja odnosi se na kontrolu temeljem zahtjeva Odjela gradske uprave za zdravstvo i socijalnu skrb.

Tijekom 2018. godine izvršena je kontrola korištenja nužnih smještaja za ukupno **48** korisnika, o čemu su zapisnici dostavljeni navedenom Odjelu.

Deložacije stambenih prostora - u 2018. godini provedeno je **61** postupaka deložacija stambenih prostora, od čega su **9** postupka provedena putem sudske ovrha, a **52** postupaka je provedeno temeljem postupanja Direkcije za upravljanje objektima stambene namjene.

9. NADZOR NAD RADOM KOMUNALNIH DRUŠTAVA I KONCESIONARA

Sukladno odlukama Gradskog Vijeća i dodijeljenim koncesijama koje se odnose na obavljanje pojedinih komunalnih djelatnosti, pored drugih tijela, Direkcija je tijekom 2018. vršila nadzor u svim komunalnim društvima i koncesionarima.

Cilj nadzora i kontroli je bio s naglaskom na pravilnost i redovitost obavljanja djelatnosti, te izvršavanju programa rada i zaključenim ugovorima.

9.1. Nadzor nad radom trgovačkog društva RIJEKA PLUS d.o.o. u obavljanju komunalne djelatnosti tržnice na malo

Istekom Ugovora o koncesiji za obavljanje komunalne djelatnosti tržnice na malo, zaključenog sa trgovackim društvom Tržnice Rijeka d.o.o. i povjeravanjem obavljanja te djelatnosti trgovackom društvu RIJEKA PLUS d.o.o., temeljem Odluke o obavljanju komunalne djelatnosti na području grada Rijeke ("Službene novine" Grada Rijeke broj 3/17), počevši od 17.7.2017. godine, komunalno redarstvo je i nadalje kontinuirano nastavilo s kontrolama kojima su se kontrolirale odluke Tržnog reda u dijelu koji se odnosi na radno vrijeme, čišćenje javnih površina tržnice i van tržne prodaje. Provedenim kontrolama nisu utvrđene nepravilnosti kako zakupaca tako i djelatnika na održavanju čistoće javnih površina tržnice. Provedenim kontrolama u nekoliko izoliranih slučajeva u prvoj polovici 2018. godine zatečene su osobe u van tržnoj prodaji koje su nakon usmenog upozorenja udaljene sa javnih površina nakon čega iste u dalnjim kontrolama nisu zatečene u van tržnoj prodaji.

9.2. Nadzor nad radom koncesionara - komunalnog društva "DIMNJAČAR" d.o.o. Rijeka

Temeljem Odluke o obavljanju dimnjačarskih poslova ("Službene novine" Primorsko-goranske županije broj 17/07, 55/09, 21/12 i 54/12) te Ugovora o koncesiji sklopljenog između Grada Rijeke i trgovackog društva Dimnjačar d.o.o. za obavljanje dimnjačarskih poslova, izvršena je kontrola nad obavljanjem odredbi Ugovora.

Slijedom čl. 10. Ugovora i provedene kontrole dokumentacije čišćenja dimnjaka tijekom 2018. godine, utvrđeno je da je u Gradu Rijeci ukupno aktivnih 15.515 dimnjaka i to 8.219 dimnjaka na kruto gorivo, 585 na tekuće gorivo i 6.711 dimnjaka na plinovito gorivo, koji su prema Godišnjem planu i očišćeni te je od strane koncesionara za područje grada Rijeke izdano ukupno 10.668 potvrda/nalaza.

U istom periodu komunalno redarstvo je interveniralo u 10 (deset) slučajeva, u kojima korisnici ložišta nisu dozvoljavali pristup djelatnicima koncesionara u izvršenju čišćenja zajedničkih dimovoda ili su imali prigovor na rad koncesionara.

9.3. Nadzor nad Odlukom o obavljanju pogrebnih poslova

Stupanjem na snagu Zakona o pogrebničkoj djelatnosti (NN 36/15), prestala je važiti Odluka o obavljanju pogrebnih poslova na području Grada Rijeke. S navedenim u svezi, problematika koja je do sada bila uređena Odlukom, u cijelosti je odgovarajuće ugrađena u Odluku o grobljima ("Službene novine Grada Rijeke broj 3/17").

Uvidom u dokumentaciju KD "Kozala" o preuzimanju pokojnika na području Grada Rijeke, utvrđeno je da su djelatnici Komunalnog društva u periodu od 01.01.-31.12.2018. godine sveukupno preuzeли 1.141 pokojnika.

Iz raznih domova preuzeto je 221 pokojnika, iz KBC-a Rijeka 434 pokojnika, dok broj preuzetih umrlih osoba koje su preminule u svojim domovima, na cesti i sl. iznosi 486 pokojnika.

Broj od preuzetih 1.141 pokojnika odgovara stvarnim podacima utvrđenim provedenim nadzorom od strane Direkcije za komunalno redarstvo.

9.4. Nadzor nad radom komunalnog društva "ČISTOĆA" d.o.o. Rijeka

Temeljem članka 30. i članka 56. Odluke o komunalnom redu te Odluke o načinu pružanja javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada te usluga povezanih s javnom uslugom na području grada Rijeke "Službene novine" Grada Rijeke broj 4/18 i 9/18), od strane Direkcije za komunalno redarstvo proveden je nadzor nad izvršenjem programa čišćenja javno-prometnih površina, naplate usluge odvoza komunalnog otpada te programa sakupljanja posebnih kategorija otpada koji se predaje ovlaštenim koncesionarima. Provedenim zajedničkim nadzorom od strane Direkcije zajedničke komunalne djelatnosti i Direkcije za komunalno redarstvo utvrđeno je da se održavanje čistoće javno-prometnih površina uglavnom obavlja sukladno količinama i intenzitetu ugovornog programa sa evidentiranim odstupanjima od zadanog Plana i Programa čišćenja.

Komunalno redarstvo je, temeljem prijava KD Čistoća, u osam navrata izvršilo kontrolu plaćanja/neplaćanja odvoza komunalnog otpada kojima je utvrđeno da prijavljeni korisnici poslovnih prostora ne plaćaju odvoz te je istima pod prijetnjom pokretanja prekršajnog postupka, naloženo da u zadanom roku sklope Ugovor sa KD Čistoća. Svi osmero korisnika poslovnih prostora postupili su po naloženim mjerama.

Sakupljanjem **posebne vrste otpada** ukupno je prikupljeno 1.947,94 tone papira, 844,27 tona ambalaže od papira i kartona, 3,39 tona višeslojne ambalaže, 87,06 tona plastične ambalaže, 11,61 tonu PE folija, 30,32 tone krupnog EE otpada i 22,28 tona sitnog EE otpada, 82,09 tona metala (željezo i čelik), 13,57 tona ambalaže od metala, 36,77 tona otpadnih automobilskih guma, 147,48 tona tekstila, 441,58 tona drva (glomazni otpad) i 328,18 tona drva (parkovi/drvoredi) te 42,22 tone staklene ambalaže i 11,88 tona stakla što znači da je KD Čistoća tijekom 2018. godine sakupila ukupno **4.050,64 tone posebnih kategorija otpada**.

Sakupljanjem **problematičnih vrsta otpada** ukupno je prikupljeno 357,00 kg otpadnih tiskarskih tonera koji sadrže opasne tvari, 336,00 kg nesortiranih baterija i akumulatora, 68,00 kg metalne ambalaže pod tlakom, 103,00 kg fluorescentnih cijevi i ostalog otpada koji sadrži živu, 2.330,00 kg boja, tinte, ljepila i smole koji sadrže opasne tvari, 167,00 kg lijekova koji nisu opasni, 700,00 kg jestivih ulja i masti, 3.100,00 kg nekloriranih maziva i ulja za motore i zupčanike, 5,00 kg pesticida, 33,00 kg otapala, 93,00 kg odbačenih organskih kemikalija, 18,00 kg sredstava za pranje

koja sadrže opasne tvari i 29.540,00 kg građevinskog materijala koji sadrže azbest što znači da je KD Čistoća tijekom 2018. godine sakupila ukupno **36.850,00 kg problematičnih vrsta otpada**.

9.5. Nadzor nad radom Veterinarske stanice Rijeka d.o.o. – veterinarsko higijenskog servisa i higijeničarske službe

Temeljem Odluke o uvjetima i načinu držanja kućnih ljubimaca, načinu kontrole njihova razmnožavanja, uvjetima i načinu držanja vezanih pasa te načinu postupanja s napuštenim i izgubljenim životnjama ("Službene novine" Primorsko-goranske županije broj 44/09 i "Službene novine" Grada Rijeke broj 4/14) i ugovora sklopljenog između Grada Rijeke i Veterinarske stanice Rijeka d.o.o. za obavljanje poslova skupljanja, prevoženja i smještaja neupisanih pasa nepoznatih posjednika, mačaka latalica, te drugih napuštenih i izgubljenih životinja izvršen je nadzor nad njihovom provedbom.

U periodu od 01.01. do 31.12.2018. godine higijeničarska služba i higijenski servis, obavljali su svakodnevno poslove na sakupljanju lešina uginulih i pregaženih životinja sa javnih površina, odvoženju otpada animalnog porijekla te njihovo neškodljivo uništavanje. Usporedno su se obnašani i provođeni poslovi na hvatanju, izolaciji i prijevozu na udobavljanje slobodno živućih pasa i mačaka. Provedenim nadzorom utvrđeno je da su djelatnici Higijenskog servisa u tom razdoblju sa područja Grada Rijeke u Sklonište Lič zaprimili i zbrinuli uhvaćenih:

- 145 pasa od čega su 3 eutanazirana, 8 steriliziran/kastriran i 45 vraćeno vlasnicima ili udomljeno,
- 321 mačaka od kojih je 21 uginula/eutanazirana,
- 34 jedinke ostalih povrijeđenih životinja (aleb, gavran, grlica, vjeverica, vrana, lisica, golub, kuna, jež) od kojih je zbog težine ozljeda 17 jedinki eutanazirano dok su ostale nako oporavka puštene u prirodno okruženje,
- Tijekom 2018.godine sterilizirano/kastrirano je 209 slobodno živuća mačka i udomljeno 4 mačke,
- Higijeničarska služba je u istom periodu sa javnih površina sakupila uginulih ili pregaženih 559 lešina (pasa, mačaka, alebova, golubova, štakora i ostalih životinja) te prikupila 25 kg odbačenog konfiskata.

9.6. Nadzor nad provedbom mjera za zaštitu pučanstva od zaraznih bolesti primjenom mjera dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije (mjere DDD)

Kontrolom Odluke o provedbi minimalne preventivne dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije na području Grada Rijeke i provedbenog plana, Komunalno redarstvo je utvrdilo da je tijekom 2018.god. tvrtka Dezinfekcija d.o.o. izvodila radove na provedbi obvezatne preventivne DDD prema operativnom programu i dinamici zadanoj provedbenim planom i programom NZZJZ PGŽ. Posebna pažnja posvećena je romskim naseljima gdje je dodatna akcija preventivne dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije provedena dva puta, te pojačanoj provedbi deratizacije na i oko područja Gradske tržnice i dezinfekciji sunčališta na Gradskim plažama za vrijeme trajanja kupališne sezone te ostalih površina grada jednokratno nakon pučkih, crkvenih manifestacija i drugih svečanosti.

9.7. Nadzor nad provedbom autotaksi prijevoza na području grada Rijeke

Temeljem Zakona o prijevozu u cestovnom prometu i Odluke o autotaksi prijevozu na području Grada Rijeke komunalno redarstvo je tijekom 2018. godine, po principu slučajnog odabira nositelja dozvola koji su u vrijeme kontrola zatečeni na terenu, provodilo pojedinačne kontrole obavljanja djelatnosti autotaksi prijevoza. Predmet kontrola bile su odredbe Odluke koje se odnose na izdavanje dozvole te izgled i propisanu opremu vozila.

Tijekom 2018.godine Direkcija za komunalno redarstvo nije zaprimila prijave koje se odnose na obavljanje djelatnosti autotaksi prijevoza.

9.8. Nadzor nad radom komunalnog društva "AUTOTROLEJ"

Temeljem čl. 38. Odluke o javnom prijevozu putnika na području gradova Rijeke, Opatije, Bakra, Kastva i Kraljevice te općina Čavle, Jelenje, Klana, Viškovo, Kostrena, Mošćenička Draga, Lovran i Matulji ("Službene novine" Primorsko-goranske županije broj 1/ 98, 9/01, 32/04, 6/08, 29/09, 21/10 i 21/12), Direkcija za komunalno redarstvo je u suradnji sa Direkcijom zajedničkih komunalnih djelatnosti tijekom 2018. godine vršila nadzor nad primjenom iste. Kontrolama su obuhvaćene sve gradske linije, pregledano održavanje čistoće autobusa, obilježavanje vozila u prometu, ulazak i izlazak putnika, poštivanje voznog reda, rad prometnog osoblja, rad linijske kontrole te ispravnost stajališnih oznaka i autobusnih stajališta.

Sukladno odluci Gradskog vijeća Grada Rijeke o javnom prijevozu putnika na području grada Rijeke i JLS, kojom je određeno da nadzor na provođenju propisanog standarda A-1 provodi Direkcija za komunalno redarstvo Grada Rijeke, komunalno redarstvo je tijekom prosinca 2018. godine, sukladno definiciji standarda A-1, izvršilo kontrolu 92 (devedeset dva) vozila javnog prijevoza kojima su kontrolirane odredbe kojima je određeno da vozila moraju biti označena propisanim oznakama vozila te brojem i nazivom linije prometovanja.

Provedenim kontrolama utvrđeno je da od kontroliranih 92 (devedeset dva) vozila, 22 (dvadeset dva) vozila nisu zadovoljila standarde kvalitete, odnosno nisu bila označena propisanim oznakama broja i naziva linije prometovanja.

9.9. Nadzor nad provedbom Plana upravljanja pomorskim dobrom

Tijekom 2018. godine i kupališne sezone u periodu od 01. lipnja pa do kraja rujna 2018. godine komunalno redarstvo je kontinuirano obavljalo kontrole svih nositelja koncesijskih odobrenja te nositelja koncesijskih ugovora.

Provedenim kontrolama kod nositelja koncesijskih odobrenja za ambulantnu prodaju sladoleda, ugostiteljsku djelatnost, iznajmljivanje rekvizita za plažu, zabavne sadržaje te kulturne komercijalne, zabavne i sportske priredbe nisu uočene nepravilnosti u poštivanju odredbi Odobrenja.

U dijelu koji se odnosi na nositelje koncesijskih Ugovora, posebna pažnja posvećena je pridržavanju ugovornih odredbi proisteklih istekom Ugovora te uklanjanju nedostataka iz Primopredajnog zapisnika koncesionara H d.o.o. (ex HEMINGWAY BAR) i TD SORRISO d.o.o. na plaži Ploče.

O provedenim kontrolama su od strane komunalnog redarstva sačinjeni zapisnici i službene zabilješke koje su na daljnje postupanje proslijedene Direkciji zajedničke komunalne djelatnosti kao davatelju koncesije.

10. RAD I AKTIVNOST DEŽURNOG CENTRA KOMUNALNOG REDARSTVA

Tijekom 2018. godine u radu Dežurnog centra na temelju dojava građana evidentirano je 1853 prijava komunalnog nereda, koji su upućeni komunalnim redarima ili nadležnim tijelima na daljnji postupak.

Uz redovno postupanje Dežurnog centra, evidentirani su i incidentni događaji od koji se ističu:

- 10.01.2018.god. u ul. Baštanova kbr.43 došlo je do urušavanja jednog djela oštećenog kamenog zida na javnu površinu,
- 05.05.2018 god. uslijed obilnih oborina urušio se dio tla u parku Vladimira Nazora,
- 06.06.2018.god.U ul. Korzo 13 u prostorima bivše pošte uslijed radova došlo je do oštećenja električnog voda i eksplozije u samom prostoru pri čemu je bez električne energije ostao dio grada,

- 08.06.2018.god. u ul. Vukovarska, Mlaka, Kumičićeva, J.P.Kamova, veća količina vode na prometnicama, podignuti poklopci šahti, otežan promet, oštećena vozila,
- 12.06.2018 god. u ul. Adamićeva uslijed radova na zgradi bivše pošte pali komadi stakla na nezaštićen nogostup i cestu,
- 29.10-30.10.2018 god. uslijed jake bure i kiše došlo je do urušavanja više stabala na javnim površinama parkovima i prometnicama, manji odroni, kontejneri prevrnuti na prometnicama, bez veće materijalne štete,
- 22.11.2018.god. u ul .Adamićeva došlo je do urušavanja zida na zgradi bivše pošte pri čemu je pala skela na prometnicu, nije bilo ozlijeđenih ni stradalih.

Temeljem iznijetog Odjel gradske uprave za komunalni sustav predlaže da gradonačelnik Grada donose sljedeći

ZAKLJUČAK

Prihvaća se izvješće o radu Direkcije za komunalno redarstvo za 2018. godinu.



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
GRAD RIJEKA

Odjel gradske uprave za komunalni sustav
Direkcija za prometno redarstvo

KLASA: 211-01/19-03/1
URBROJ: 2170/01-02-40-19-1

Rijeka,

MATERIJAL
ZA GRADONAČELNIKA

PREDMET: Izvješće o radu Direkcije za prometno redarstvo
za 2018. godinu

MATERIJAL IZRADIO:
Marko Drpić

VODITELJ DIREKCIJE:

Marko Drpić

PROČELNIK:

Irena Miličević



SADRŽAJ

UVOD	3
AKTIVNOSTI TIJEKOM 2018. GODINE.....	4
OPERATIVNE AKTIVNOSTI.....	4
UKUPAN BROJ PODUZETIH MJERA.....	4
PODUZETE MJERE PO MJESECIMA U GODINI.....	5
PODUZETE MJERE PO VRSTI PREKRŠAJA.....	6
IZDAVANJE NAREDBI ZA PREMJEŠTANJE VOZILA	7
ADMINISTRATIVNE AKTIVNOSTI - PREKRŠAJNI POSTUPAK.....	8
VOĐENJE POSTUPKA.....	8
PRIHODI DIREKCIJE	9

U V O D

Grad Rijeka je osnovao prometno redarstvo sukladno članku 5. stavak 4. "Zakona o sigurnosti prometa na cestama" ("Narodne novine 67/08") ispunivši uvjete zadane "Pravilnikom o uvjetima za obavljanje poslova upravljanja prometom, nadzora i premještanja nepropisno zaustavljenih i parkiranih vozila kada te poslove obavljaju jedinice lokalne samouprave te programu i načinu osposobljavanja službenika", a što je potvrđeno Rješenjem broj 511-09-05/N-48/08-09.G.C. kojeg je dana 07. kolovoza 2009. godine izdala Policijska uprava primorsko-goranska. Direkcija za prometno redarstvo Grada Rijeke djeluje u sustavu Odjela gradske uprave za komunalni sustav Grada Rijeke kao jedna od četiri ustrojstvene jedinice – direkcije.

Poslovi koje obavlja Direkcija propisani su "Zakonom o sigurnosti prometa na cestama" kojim je u članku 5. stavak 4. osim ministarstvu nadležnom za unutarnje poslove, dana ovlast i jedinicama lokalne samouprave za obavljenje slijedećih poslova:

- obavljanje nadzora nad nepropisno parkiranim i zaustavljenim vozilima
- premještanje nepropisno parkiranih i zaustavljenih vozila
- fizičko upravljanje prometom.

Prometni redari isključivo su nadležni za nadzor "prometa u mirovanju" te primjenjujući način rada djelatnika prometne policije na nepropisno parkiranim vozilima ostavljaju Obavijesti o počinjenom prekršaju sa propisanom novčanom kaznom. U svom radu postupaju po odredbama iz glave 12. od članka 78. do članka 84. "Zakona" koje se odnose na nepropisno parkiranje i zaustavljanje te po članku 12. koji se odnosi na poštivanje ograničenja, zabrana i obveza izraženih prometnim znakovima.

Rad redara odvija se u dvije smjene od 06:30 sati ujutro do 13:30 sati i od 13:00 sati do 20:00 sati uvečer. U Direkciji za prometno redarstvo na tjednoj bazi se analizira stanje u mirovanju te se sukladno tome izrađuje prostorno vremenski hodogram redara. Prije izlaska na teren svaki redar dobiva pisani radni nalog sa hodogramom kretanja i jasno propisanim ulicama na kojima se obavlja nadzor. Osim navedenog, uveden je i besplatni dežurni telefon za 0800 5101 na koji svi građani mogu dojaviti probleme uz nepropisno parkirana vozila te redari u najkraćem mogućem roku izlaze na očevit.

U Direkciji za prometno redarstvo sistematizirano je 20 radnih mjesta na koja je raspoređen slijedeći broj službenika:

1. Voditelj – ravnatelj direkcije – 1 službenik
2. Savjetnik za ekonomski poslove – 1 službenik (nepotpunjeno)
3. Viši stručni suradnik za pravne poslove – 1 službenik
4. Stručni suradnik – glavni prometni redar – 1 službenik
5. Referent 1 – prometni redar – 16 službenika (2 mesta nepotpunjena).

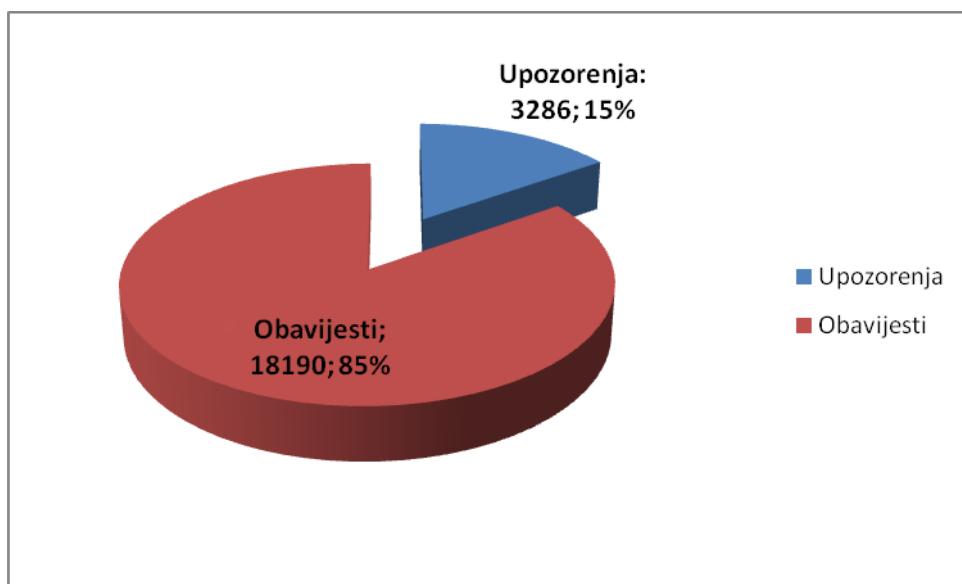
AKTIVNOSTI TIJEKOM 2018. GODINE

Ostvarene aktivnosti podijelili smo na operativne i administrativne aktivnosti. Operativne aktivnosti odnose se na rad prometnih redara na terenu prilikom utvrđivanja prekršaja i postupanja vezana uz manifestacije u gradu tijekom 2018. godine, dok se administrativne aktivnosti odnose na vođenje prekršajnog i ovršnog postupka.

OPERATIVNE AKTIVNOSTI

UKUPAN BROJ PODUZETIH MJERA

Ukupan broj poduzetih mera u sebi sadrži sve mјere koje su djelatnici prometnoga redarstva poduzeli tijekom 2018. godine pri nadzoru nepropisno zaustavljenih i parkiranih vozila, a sastoje se od izdavanja Obavijesti o počinjenom prekršaju i Upozorenja za počinjeni prekršaj nepropisnog zaustavljanja i parkiranja. Broj poduzetih mera prikazan je u grafikonu broj 1.



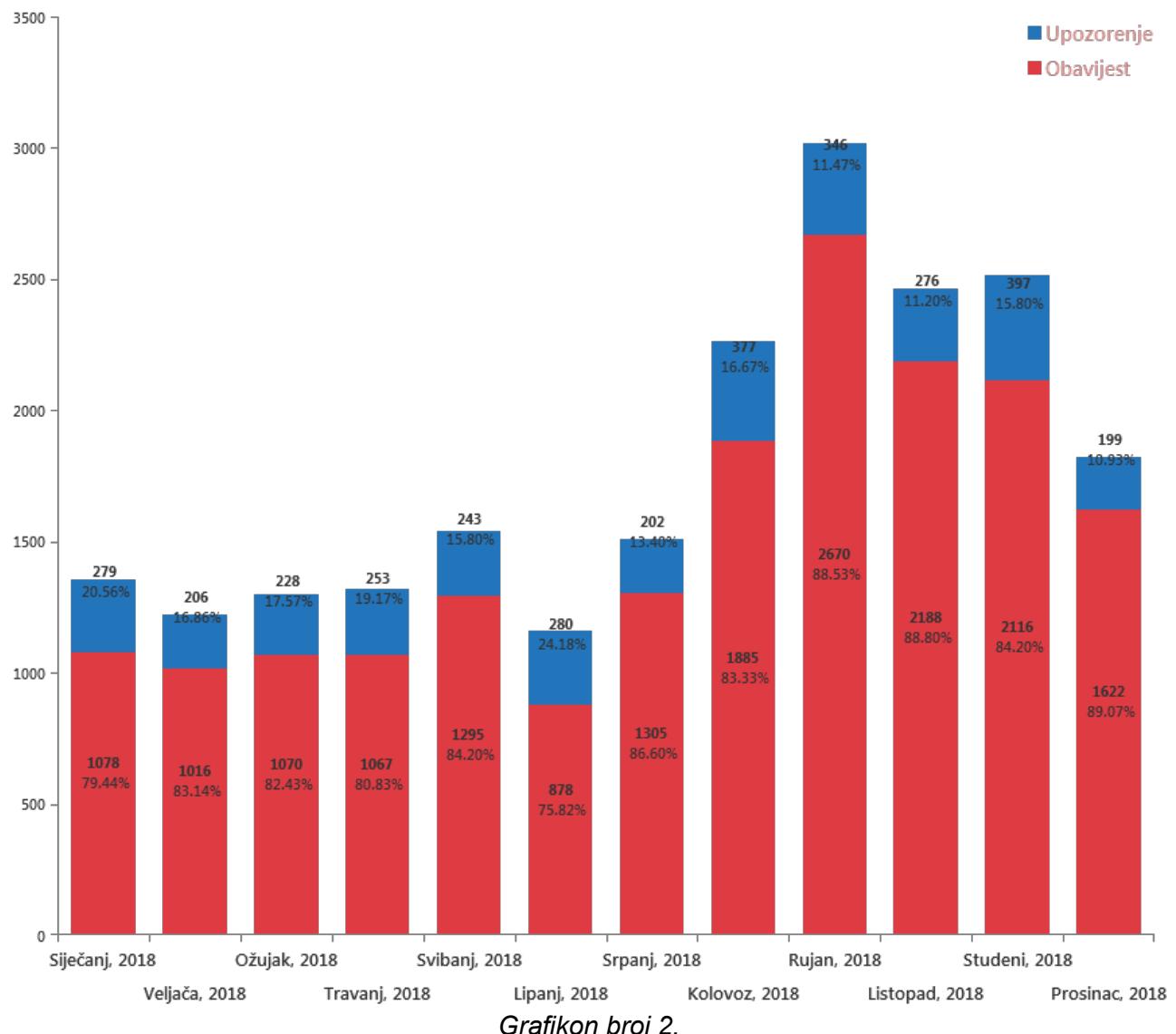
Grafikon broj 1.

Tijekom 2018. godine prometni redari su izdali ukupno 21.476 mera protiv vozača koji su nepropisno parkirali ili zaustavili vozila. Od tog broja 18.190 postupanja odnosi se na Obavijesti o počinjenom prekršaju, dok je Upozorenja za počinjeni prekršaj izdano 3.286, odnosno gotovo 85% postupanja odnosi se na kažnjavanje počinitelja prekršaja. Preostalih 15% odnosi se na upozorenja, odnosno na obavljene očevide koje se službeno evidentiraju pod zajedničkim nazivom. Osim navedenih mera prometni redari izdali su i 7.131 Naredbu za premještanje vozila putem specijalizirane "pauk" službe, no detaljnije o tome u posebnom poglavljtu. Tijekom 2018. godine 14 prometnih redara je prosječno izdalо 8 pisanih mera po danu, ne računajući Naredbe za premještanje.

U odnosu na 2017. godinu razina aktivnosti se je smanjila sa 22.597 mera na 21.476 mera, no povećan je broj samih izdanih Obavijesti o počinjenom prekršaju za 415, odnosno za 2,3 %. To predstavlja malen rast, no ostvaren je usprkos znatnim kadrovskim problemima. Dvoje prometnih redara je napustilo Direkciju, jedan novo primljeni redar je osposobljen na Policijskoj akademiji tek krajem godine, drugi novo primljeni redar nije osposobljen te nema ovlast izdavanja Obavijesti o počinjenom prekršaju te je ravnatelj – voditelj Direkcije otišao u mirovinu. Također, jedan prometni redar i glavni prometni redar su bili odsutni iz službe zbog dugotrajnog bolovanja.

PODUZETE MJERE PO MJESECIMA U GODINI

Prosječno je na mjesecnoj razini poduzeto 1.789 mjera. No, učestalost postupanja po mjesecima varira što je prikazano na grafikonu ispod.

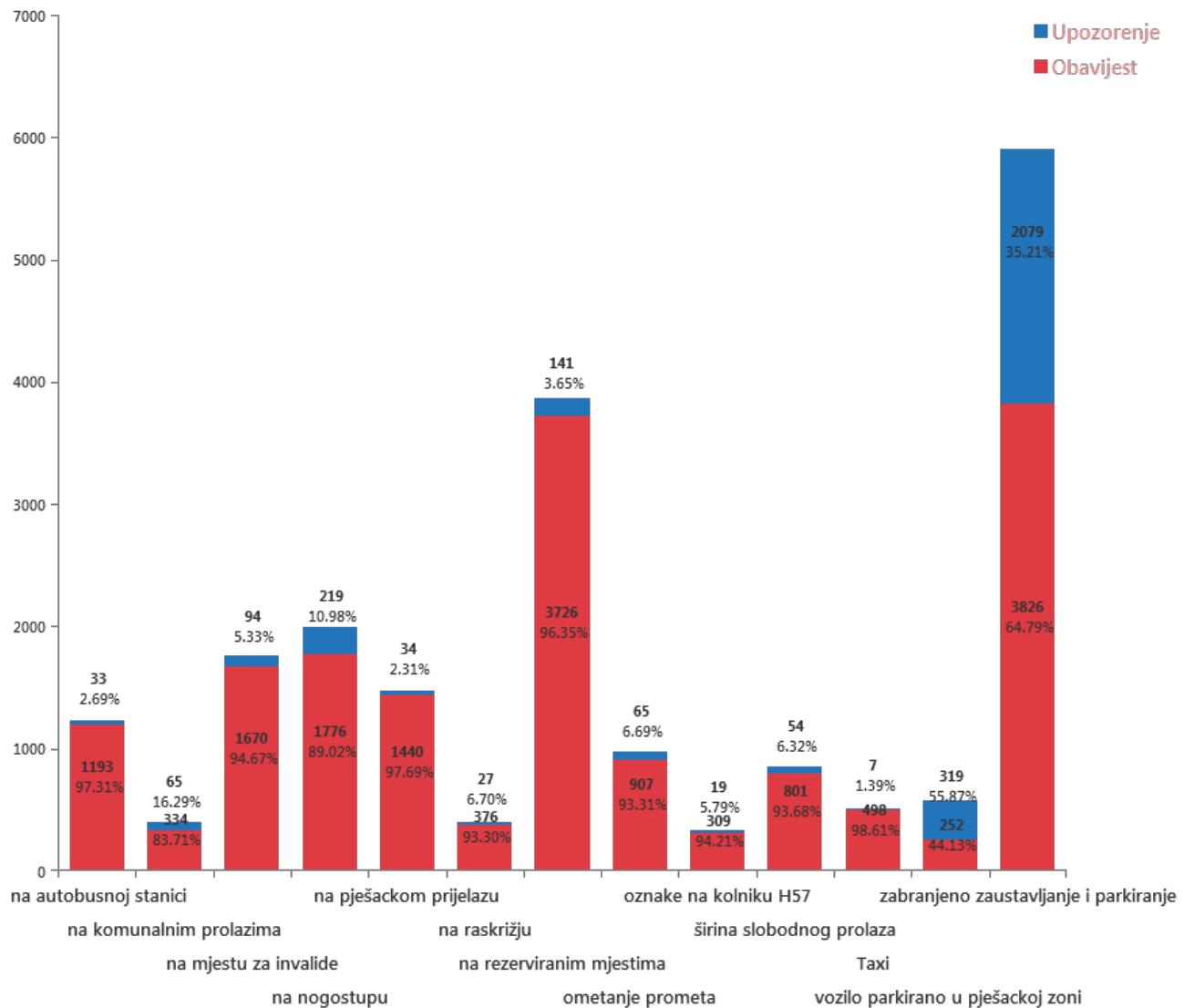


Grafikon broj 2.

U prvih šest mjeseci zabilježen je manji broj prekršaja, dok je u drugoj polovici godine prosjek postupanja znatno podignut. To je u prvom redu rezultat dodatnog napora djelatnika prometnog redarstva usprkos manjem broju službenika.

PODUZETE MJERE PO VRSTI PREKRŠAJA

Prometni redari sankcioniraju čitavu "lepezu" prekršaja nepropisnog parkiranja što je dataljno prikazano u grafikonu broj 3.

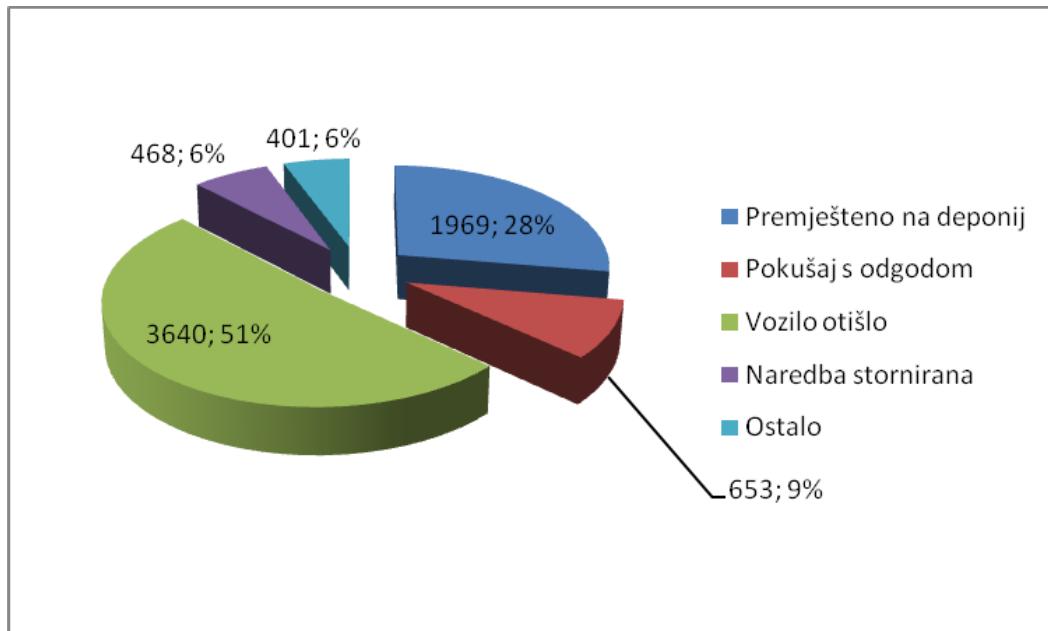


Grafikon broj 3.

Najviše izdanih Obavijesti o počinjenom prekršaju (3.826) odnosi se na parkiranje suprotno postavljenom prometnom znaku B39 "Zabrana zaustavljanja i parkiranja". Razlog tako velikog broja leži u činjenici da pod tu vrstu prekršaja zbirno ulaze i prekršaji parkiranja na dijelu ceste gdje postoji izražena zabrana i prekršaji parkiranja teretnih vozila na mjestima rezerviranim za opskrbu duže od vremenskog ograničenja iskazanog na dopunskoj ploči. Osim toga najviše je izdanih mjera zbog parkiranja osobnih vozila na dostavnim mjestima (3.726), na nogostupu (1.776), na mjestima rezerviranim za vozila osoba s invaliditetom (1.670), na pješačkom prijelazu (1.440) te na autobusnom stajalištu (1.193).

IZDAVANJE NAREDBI ZA PREMJEŠTANJE VOZILA

Prometno redarstvo prilikom utvrđivanja prekršaja nepropisnog parkiranja osim Obavijesti o počinjenom prekršaju – kazni izdaje i Naredbe za premještanje vozila ukoliko su ispunjeni zakonski uvjeti sukladno članku 84. "Zakona o sigurnosti prometa na cestama". Premještanje vozila obavljaju djelatnici tvrtke "Rijeka plus d.o.o." putem specijaliziranog vozila "pauk". Tijekom 2018. godine ukupno je izdana 7.131 Naredba za premještanje vozila, a poduzete mjere po istima su prikazane u grafikonu broj 4.



Grafikon broj 4.

Od ukupnoga broja izdanih Naredbi uspješno je realizirano 36,76%, dok je ostali broj Naredbi neizvršen zbog storniranja naredbe sa strane dispečera ili prometnoga redara (vozilo otišlo dok je prometni redar na mjestu počinjenja prekršaja ili je vozilo otišlo prije dolaska vozila za premještanje nepropisno parkiranih vozila). Ukupan broj Naredbi manji je no prethodne godine za 8%, kao i postotak realizacije za cca 10%.

ADMINISTRATIVNE AKTIVNOSTI - PREKRŠAJNI POSTUPAK

Administrativne aktivnosti podrazumijevaju poduzimanje mjera na procesuiranju utvrđenih prekršaja, slanje obavijesti vlasnicima vozila o dostavljanju podataka osoba koje su upravljale vozilom u vrijeme počinjenja prekršaja, izdavanje Obaveznih prekršajnih naloga za počinitelje koji nisu platili ponuđenu novčanu kaznu na mjestu počinjenja prekršaja, prisilnu naplatu i ostale aktivnosti koje nisu vezane uz terenski rad.

VOĐENJE POSTUPKA

Vrste i ukupan broj pokrenutih predmeta i izdanih akata prikazani su u tablici broj 1.

Tablica broj 1: Broj administrativnih aktivnosti

Zahtjev prema MUP-u za podatke o vlasniku vozila	18.189
Zahtjev prema vlasniku za dostavu podataka o vozaču	7.878
Obavezni prekršajni nalog	1.719
Prigovor	467
Dostava prigovora sudu	418
Rješenje/presuda suda	353
Dostava rješenja/presude počinitelju	153
Nalog za provedbu ovrhe na novčanim sredstvima	545
Opći dopisi	207
UKUPNO IZDANIH AKATA	10.920

*Zahtjevi prema MUP-u nisu uračunati u ukupan broj jer ne predstavljaju akte već je riječ o elektronskim zahtjevima, dok prigovori i presude također ne ulaze u zbroj jer je riječ o zaprimljenim aktima

Tijekom 2018. godine pokrenuto je 8.148 novih predmeta protiv počinitelja prekršaja koji nisu izvršili plaćanje po ostavljenoj obavijesti o počinjenom prekršaju na vjetrobranskom staklu vozila. Ukupno je u radu po svim predmetima izdano 10.920 akata. što je smanjenje za 12.47% u odnosu na prethodnu godinu. Osim navedenog djelatnici Direkcije su odgovorili na čitav niz elektronskih podnesaka, zaprimili preko tisuću poziva građana na dežurni telefon i osobno primili više stotina stranaka u službenim prostorijama tijekom godine.

PRIHODI DIREKCIJE

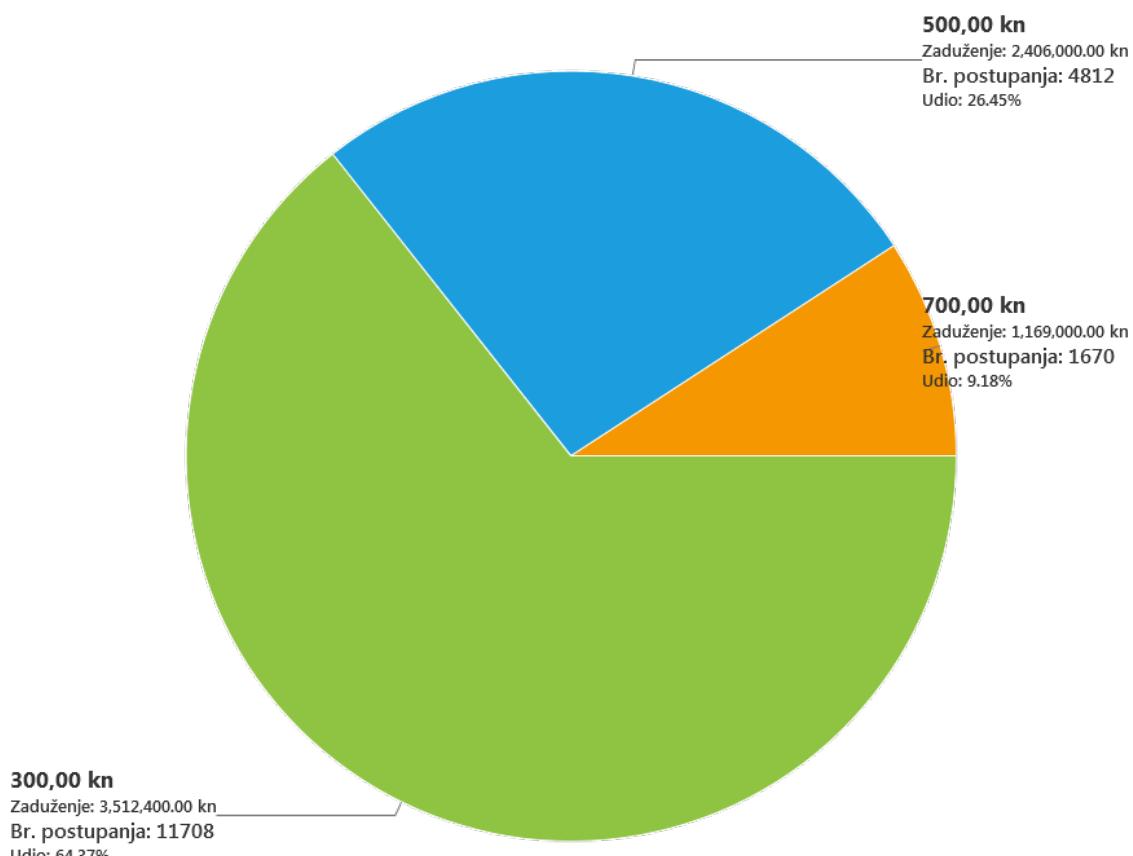
Financijsko zaduženje

Tijekom 2018. godine protiv počinitelja koji su nepropisno parkirali i zaustavili svoja vozila izdano je 18.190 Obavijesti o počinjenom prekršaju – novčanih kazni čije ukupno financijsko zaduženje iznosi 7.087.400,00 kuna. U tablici ispod prikazane su izdane kazne prema visini, broju i ukupnom financijskom zaduženju. Isto je i grafički prikazano na Grafu broj 5.

Tablica broj 2: Financijsko zaduženje u 2017. godini

PREDVIĐENA KAZNA	BROJ OBAVIJESTI	UKUPNI IZNOS:
300,00 kuna	11.708	3.512.400,00
500,00 kuna	4.812	2.406.000,00
700,00 kuna	1.670	1.169.000,00
UKUPNO	18.190	7.087.400,00

Grafikon broj 5: Financijsko zaduženje



U odnosu na 2017. godinu (zaduženje od 7.066.100,00) može se reći da je financijsko zaduženje gotovo na identičnoj razini..

Ukupni prihodi

Tijekom 2018. godine Direkcija za prometno redarstvo ostvarila je prihode u iznosu od 3.036.137,49 kune. Prihodi raščlanjeni prema vrsti prikazani su u tablici 3.

Tablica broj 3: *Prihodi prema vrsti*

PRIHODI U 2018. GODINI	IZNOS:
Plaćanje po Obavijesti ili zahtjevu -994	2.515.575,84
Plaćanje po Obveznom prek. nalogu -995	154.684,39
Prisilna naplata/Ovrha -999	365.879,26
UKUPNO	3.036.137,49

Realizacija proračunskog plana prihoda iznosila je 92,00% u odnosu na predviđeni plan 3.300.00,00 kuna. No, nemoguće je točno planirati prihode na osnovu novčanih kazni, odnosno na osnovu procijenjenog broja prekršaja te valja uzeti u obzir i činjenicu da su dva prometna redara prekinula radni odnos te da dva novo zaposlena djelatnika nisu bila sposobljena za rad na Policijskoj akademiji.

Na kraju izvješća želimo ukazati na određene probleme koji otežavaju rad prometnog redarstva kako na terenu tako i u dalnjem procesuiranju nesavjesnih vozača. Činjenica je da prometni redari nemaju ovlasti za utvrđivanje identiteta počinitelja prekršaja što otežava postupanje u pojedinim situacijama. Najbolji takav primjer je nemogućnost provjeravanja eventualne zlouporabe važećeg Znaka pristupačnosti prilikom nadzora parkiranih vozila na mjestima rezerviranim za vozila osoba s invaliditetom. Osim toga redari su u svakodnevnom kontaktu sa građanima te su ponekad suočeni sa uvredama i prijetnjama, no nemaju mogućnost niti utvrditi identitet stranke.

Također, postoji problem nemogućnosti premještanja osobnih vozila sa mesta rezerviranih za dostavna vozila. Naime, "Odlukom o uređenju prometa na području Grada Rijeke" ("Službene novine Primorsko-goranske županije broj 33/13") u članku 37. propisano je da se dostava obavlja isključivo teretnim vozilom nosivosti do 5 tona. Prema članku 82. stavak 1 .točka 11. "Zakona o sigurnosti prometa na cestama" parkiranje na mjestima rezerviranim za vozila opskrbe je zabranjeno te je određena novčana kazna u visini od 300,00 kuna po stavku 4. navedenog članka. No, u članku 84. kojim su jasno definirane situacije kada se određuje i premještanje vozila ista situacija nije navedena. Dakle, parkiranje osobnog vozila na mjestu za dostavna vozila je kažnjivo, no vozilo se ne može premjestiti. Počinitelj prekršaja nakon što dobije kaznu i dalje zauzima mjesto rezervirano za teretna vozila koja su prisiljena stajati na prometnoj traci. Smatramo da bi se znatno doprinijelo sustavu dostave u gradu kada bi se osobna vozila mogla premjestiti kao što je slučaj sa mjestima rezerviranim za vozila osoba s invaliditetom. Direkcija za prometno redarstvo je već jednom poslala prijedlog za izmjenu zakonske regulative radnom tijelu koje je donosilo izmjene "Zakona o sigurnosti prometa na cestama", no isti je odbijen.

Osim problema u terenskom radu postoje i problemi u vođenju daljnog postupka. Zasigurno najveći problem je članak 229. "Zakona o sigurnosti prometa na cestama" kojim je određeno da je vlasnik vozila dužan dati vjerodostojan podatak o osobi koja je upravljala vozilom u vrijeme počinjenja prekršaja. No, pod time se smatra i navođenje više osoba što onemogućuje daljnji tijek postupka, odnosno isto se ne može smatrati nedostavom podataka te u slučaju pokretanja prekršajnog postupka nadležni prekršajni sud donosi oslobođajuću presudu.

Nadalje, problem je i dostava akata okrivljenicima. Prema "Prekršajnom zakonu" ("Narodne novine 39/13") članak 146. stavak 2. odluka od čije dostave teče rok za pravni lijek mora se uručiti osobno primatelju. Iako "Zakon" u članku 145. stavak 5. kaže da ukoliko stranka očito izbjegava primitak odluke postoji mogućnost isticanja odluke na oglasnoj ploči tijela. No, kada stranka izbjegava uručenje u praksi je to nemoguće dokazati te znatan broj pošiljki ostaje neuručen te počinitelji prekršaja prolaze nekažnjeno. Čak su i prometni redari pokušali dostavljati pismena, no bez znatnijeg uspjeha.

Zaključno bi istaknuli i činjenicu da Direkcija za prometno redarstvo nema sistematizirano mjesto administrativnog tajnika te samo dvoje djelatnika vodi čitav daljnji postupak. Riječ je o Direkciji sa ponajvećim brojem izdanih akata u sklopu jedinica Grada Rijeke koji se ispisuju u Direkciji zajedno sa kuvertama. Radi se o gotovo 8.000 pokrenutih predmeta i gotovo 11.000 izdanih akata samo za prošlu godinu.

Temeljem iznijetog Odjel gradske uprave za komunalni sustav predlaže da gradonačelnik Grada donose sljedeći

ZAKLJUČAK

Prihvaća se izvješće o radu Direkcije za prometno redarstvo za 2018. godinu.