



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA

GRAD RIJEKA

Gradonačelnik

KLASA: 023-01/19-04/27-43

URBROJ: 2170/01-15-00-19-42

Rijeka, 23. 4. 2019.

Gradonačelnik je 23. travnja 2019. godine donio sljedeći

z a k l j u č a k

1. Donosi se Odluka o odbijanju zahtjeva za povrat uplaćenog komunalnog doprinosa, u predloženom tekstu.

2. Ovim zaključkom stavlja se van snage zaključak Gradonačelnika Grada Rijeke (KLASA: 023-01/18-04/118-29, URBROJ:2170/01-15-00-18-20) od 25. rujna 2018 godine.

3. Zadužuje se Odjel gradske uprave za komunalni sustav za dostavu Odluke iz točke 1. ovog zaključka.



GRADONAČELNIK

[Handwritten signature]
mr. sc. Vojko OBERSNEL

Dostaviti:

1. Odjel gradske uprave za komunalni sustav,
n/r Irene Miličević, Irene Markotić, Kristine Borgin, Ive Čendak
2. Odjel gradske uprave za financije, 2X

Na temelju članka 15. stavka 4. Odluke o komunalnom doprinosu („Službene novine Primorsko-goranske županije“, broj 32/04, 6/08 i 29/09 i „Službene novine Grada Rijeke“ broj 4/15), članka 58. stavka 1. Statuta Grada Rijeke („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 24/09, 11/10 i 5/13 i „Službene novine Grada Rijeke“ broj 7/14, 12/17, 9/18 i 11/18 - pročišćeni tekst), Gradonačelnik Grada Rijeke donio je 23. travnja 2019. godine sljedeću

ODLUKU O ODBIJANJU ZAHTJEVA ZA POVRAT UPLAĆENOG KOMUNALNOG DOPRINOSA

ODBIJA se zahtjev za povrat uplaćenog komunalnog doprinosa likvidatoru likvidacijske mase iza brisanog trgovačkog društava Marjan d.o.o., Rijeka, Miroslava Krleže 5, OIB 01727180397, Ivanu Gusiću, Miroslava Krleže 1, OIB 94031700659 u iznosu od 2.094.012,01 kuna prema Rješenju Odjela gradske uprave za komunalni sustav KLASA: UP/I-360-01/08-01/102, URBROJ: 2170-01-02-10-08-2-TP od dana 22. kolovoza 2008. godine na obujam od 37.187,32 m³.

Obrazloženje

Grad Rijeka Odjel gradske uprave za komunalni sustav, Direkcija plana, razvoja i gradnje, izdala je Rješenje KLASA: UP/I-360-01/08-01/102, URBROJ: 2170-01-02-10-08-2-TP od dana 22.08.2008. godine (u daljnjem tekstu: Rješenje), kojim je trgovačko društvo Marjan d.o.o. iz Rijeke, Miroslava Krleže 5, OIB 01727180397 utvrđeno obveznikom plaćanja komunalnog doprinosa za gradnju stambeno poslovne građevine – Rijeka 5Pb, 6Pb na k.č. 1381/1 k.o. Srdoči ukupnog obujma 37.187,32m³, jedinične cijene komunalnog doprinosa u iznosu od 2.094.012,01 kuna sa dospjećem plaćanja u roku od 15 dana od dana konačnosti Rješenja.

Uvidom u Izvješće Odjela gradske uprave za financije od dana 19.05.2010. godine, razvidno je da je navedeni iznos obveznik plaćanja komunalnog doprinosa, odnosno trgovačko društvo Marjan d.o.o., Rijeka u cijelosti podmirilo dana 31.03.2009. godine, slijedom čega su nastali uvjeti za izdavanje akta za građenje, koji je nadležni Odjel gradske uprave za provedbu dokumenata prostornog uređenja i građenje izdao dana 26.05.2009. godine, KLASA: UP/I-361-03/08-02/65, URBROJ:2170/01-13-02-09-29/VL (u daljnjem tekstu: građevinska dozvola). Navedena građevinska dozvola postala je pravomoćna dana 15.06.2009. godine.

Dana 23.06.2009. godine izvršena je prijava početka građenja trgovačkog društva Marjan d.o.o. Rijeka, i to stambeno poslovne građevine 5Pb i 6Pb, S+P+4 i dio pješačke zone JP3 na k.č.br. 1371/25, 1371/11,1386/15 i 1384/1, k.o. Srdoči, sve sukladno gore navedenoj građevinskoj dozvoli. Uz prijavu početka građenja sukladno Zakonu o prostornom uređenju i gradnji („Narodne novine“ broj 76/07, 38/09, 55/11, 90/11, 50/12, 55/15, 80/12, 80/13 i 78/15, u daljnjem tekstu: Zakon) dostavljen je i Elaborat iskolčenja broj PR 74/09, izrađen temeljem prethodnog zahtjeva investitora Marjan d.o.o. Rijeka, kojim je na terenu izvršeno iskolčenje granica gradilišta, na gore navedenim česticama, a sve temeljem Građevinske dozvole od dana 26.05.2009. godine. Navedena prijava početka građenja izvršena je u skladu sa važećim Zakonom te je relevantna za odlučivanje o osnovanosti zahtjeva za povrat uplaćenog komunalnog doprinosa.

Dana 10.09.2009. godine navedena građevinska dozvola izmijenjena je Rješenjem KLASA: UP/I-361-03/09-04/12, URBROJ: 2170/01-13-02-09-2/VL, u smislu imena investitora tako da se dotadašnji investitor Marjan d.o.o. Miroslava Krleže 5, Rijeka, zamjenjuje novim investitorom Matrona d.o.o. Krležina 1, Split, OIB 39653698861 koje društvo je od 30. studenog 2015. godine u stečaju. Navedena izmjena investitora u predmetu odlučivanja o pravu na povrat uplaćenog komunalnog doprinosa nije relevantna.

Dana 05.07.2018. godine u Odjel gradske uprave za komunalni sustav, Direkciju plana razvoja i gradnje zaprimljen je zahtjev trgovačkog društva Marjan d.o.o., Miroslava Krleže 5, 51000 Rijeka, OIB 01727180397 za povrat uplaćenog iznosa komunalnog doprinosa po Rješenju.

Podnositelj zahtjeva u zahtjevu navodi da je komunalni doprinos uplaćen, ali nije konzumiran, ne navodeći pritom relevantnu činjenicu prijave početka građenja.

Odjel gradske uprave za komunalni sustav, Direkcija plana, razvoja i gradnje je u svrhu odlučivanja o zahtjevu zatražila od Trgovačkog suda u Rijeci dokaz o postojanju navedenog trgovačkog društva.

Dana 01.08.2018. godine zaprimljen je dopis Trgovačkog suda u Rijeci odnosno dokaz o brisanju trgovačkog društva Marjan d.o.o., Rijeka iz sudskog registra rješenjem br. Tt-11/5789-1 od 05.07.2012. godine. U odnosu na činjenicu brisanja trgovačkog društva Marjan d.o.o. Rijeka u

Odjelu se pristupilo izradi Materijala za Gradonačelnika u svrhu donošenja Zaključka o odbacivanju zahtjeva za povrat komunalnog doprinosa koji Zaključak je donesen dana 25.09.2018. godine KLASA: 023-01/18-04/118-29, URBROJ: 2170/01-15-00-18-20, te je stavljen izvan snage iz razloga naknadne dopune zahtjeva.

Dana 01.10.2018. godine u ovaj Odjel od strane podnositelja zahtjeva za povrat zaprimljena je dopuna zahtjeva odnosno Rješenje Trgovačkog suda u Rijeci poslovni broj: 9/2 R1-68-/2018-9 kojim Rješenjem se gđin. Ivan Gusić, Miroslava Krleže 1, OIB 94031700659 imenuje likvidatorom imovine brisanog subjekta Marjan d.o.o., Rijeka, a u odnosu na naknadno pronađenu imovinu trgovačkog društva koja se odnosi na uplaćeni iznos komunalnog doprinosa, iz čega proizlazi pravni interes imenovanja za likvidatora likvidacijske mase.

U odnosu na zahtjev i dopunu istog, dana 08.11.2018. godine doneseno je Rješenje KLASA: UP/I-360-01/08-01/102, URBROJ: 2170/01-02-10-18-27/KBO (u daljnjem tekstu: Rješenje), kojim se odbija zahtjev za povrat uplaćenog komunalnog doprinosa pozivajući se na članak 15. stavak 4. važeće Odluke o komunalnom doprinosu („Službene novine Primorsko – goranske županije broj 32/04, 6/08 i 29/09 i „Službene novine Grada Rijeke„ broj 4/15, u daljnjem tekstu: Odluka) koja propisuje da u slučaju da je Obveznik započeo sa gradnjom građevine nema pravo na povrat komunalnog doprinosa. Upravno tijelo je kao relevantnu činjenicu i dokaz početka gradnje uzelo prijavu početka građenja građevina od dana 23.06.2009. godine, te priloženi Elaborat iskolčenja broj PR-74/09 izrađen Geo-Pol d.o.o. od kojim su definirane granice gradilišta. Također u prijavi početka građenja navedeno je kako će izvođač radova biti Novotehna d.d. iz Rijeke, Trg Grivica 4.

Na navedeno Rješenje pravovremeno se žali podnositelj zahtjeva za povrat uplaćenog komunalnog doprinosa navodeći kako je prijava početka građenja izvršena s namjerom da ne istekne valjanost građevinske dozvole te da se sa gradnjom građevine nije započelo, te u svrhu dokaza prilaže izjavu ovlaštenog sudskog vještaka te ovjerenu presliku ORTO-FOTO snimke Republike Hrvatske koja prileži spisu predmeta, iz koje se kako tvrdi vidi da se sa gradnjom građevine nije započelo. Ujedno navodi i druge razloge radi kojih smatra da je o zahtjevu trebalo odlučiti pozitivno.

Drugostupanjsko tijelo u povodu žalbe podnositelja zahtjeva poništava Rješenje Grada Rijeke te se predmet vraća prvostupanjskom tijelu na ponovni postupak iz razloga kako drugostupanjsko tijelo navodi u Rješenju.

Drugostupanjsko tijelo prvenstveno ističe kako je o osnovanosti zahtjeva za povrat uplaćenog komunalnog doprinosa sukladno odredbi članka 15. važeće Odluke i članka 57. stavka 1. Statuta Grada Rijeke ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 24/09, 11/10 i 5/13 i "Službene novine Grada Rijeke" broj [7/14](#), 7/16 - pročišćeni tekst, 12/17 i 9/18) pozvan odlučivati Gradonačelnik, tim više što je mjerodavnom Odlukom propisano kako će se povrat komunalnog doprinosa izvršiti u slučaju kada Gradonačelnik ocijeni opravdanim.

Ujedno drugostupanjsko tijelo ističe kako prijava početka gradnje nema dokaznu snagu javne isprave, te kako istu treba razmatrati u korelaciji sa drugim izvedenim dokazima te predlaže provedbu očevida u svrhu neposrednog opažanja je li na terenu započeto sa izgradnjom građevina sukladno građevinskoj dozvoli.

Također drugostupanjsko tijelo u odnosu na navod žalitelja kako Grad Rijeka nije izgradio objekte i uređaje komunalne infrastrukture sukladno Programu gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture za 2008. godinu („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 50/07), ističe kako teret dokaza leži na stranci koja na to upire odnosno na žalitelju.

U ponovljenom postupku prvostupanjsko tijelo utvrdilo je kako slijedi:

U ocjeni osnovanosti postavljenog zahtjeva relevantne su odredbe Odluke o komunalnom doprinosu („Službene novine Primorsko - goranske županije“, broj 32/04, 6/08 i 29/09 i „Službene novine Grada Rijeke“ broj 4/15, u daljnjem tekstu: Odluka) kojom su propisani uvjeti za povrat uplaćenog iznosa komunalnog doprinosa.

Člankom 15. stavkom 1. i 2. Odluke propisano je da će se izvršiti povrat uplaćenog iznosa komunalnog doprinosa, bez obračunatih kamata, u slučaju kada je rješenjem nadležnog tijela odbijen zahtjev za izdavanje akta na temelju kojega se može graditi, ili ako akt na temelju kojega se može graditi nije postao konačan, a obveznik je odustao od zahtjeva za izdavanje akta na temelju kojeg se može graditi, koje činjenice je obveznik dužan dokazati dostavom potvrde nadležnog tijela.

Nadalje, navedenim člankom 15. stavkom 3. Odluke propisano je kako obvezniku kojem je istekla važnost akta na temelju kojega se može graditi, jer nije započeo sa gradnjom, Grad može na

osnovu pisanog zahtjeva Obveznika izvršiti povrat uplaćenog iznosa komunalnog doprinosa kada Gradonačelnik ocijeni opravdanim.

Člankom 15. stavkom 4. Odluke propisano je da ako je Obveznik započeo s gradnjom građevine, nema pravo na povrat uplaćenog komunalnog doprinosa.

U odnosu na uvjete za povrat uplaćenog komunalnog doprinosa propisane u članku 15. stavku 1. i 2. Odluke u postupku je utvrđeno kako navedeni uvjeti nisu ispunjeni.

U odnosu na članak 15. stavak 3. Odluke u postupku je utvrđeno kako je građevinska dozvola izdana dana 26.05.2009. godine, KLASA: UP/I-361-03/08-02/65, URBROJ:2170/01-13-02-09-29/VL, u vrijeme podnošenja zahtjeva za povrat komunalnog doprinosa dana 05.07.2018. godine bila na snazi odnosno kako istoj nije istekla valjanost *ex lege*, upravo radi činjenice izvršene prijave početka građenja.

Zatim, u ponovljenom postupku po uputi drugostupanjskog tijela pristupilo se provedbi očevida kao dokazne radnje u upravnom postupku, o kojoj provedbi u spisu predmeta prileži zapisnik o provedenom očevidu te fotografije snimljene na dan provedbe očevida.

Službene osobe su tijekom provedbe očevida utvrdile da na česticama koje su predmet očevida, a za koje je ishođena građevinska dozvola dana 26.05.2009. godine, te za izgradnju kojih građevina je sukladno Zakonu o prostornom uređenju i gradnji izvršena formalna prijava gradilišta dana 23.06.2009. godine, te je istoj priložen Elaborat iskolčenja, nisu izgrađene građevine oznake 5Pb i 6Pb.

Međutim, utvrđeno je kako je predmetni građevinski teren omeđen zaštitnim metalnim ogradama te je istaknuta obavijesno sigurnosna ploča zaštite na radu, ujedno vidljivo je zadiranje u prirodni okoliš terena.

Slijedom navedenog stručne službe Odjela zaključuju kako su pripremne radnje u svrhu početka gradnje izvršene, te kako iste treba promatrati u sklopu činjenice izvršene formalne prijave početka građenja sukladno tada važećem Zakonu o prostornom uređenju i gradnji.

Slijedom navedenog, a u odnosu na uvjete za povrat uplaćenog komunalnog doprinosa u relevantnoj Odluci o komunalnom doprinosu, nema osnove za povrat uplaćenog komunalnog doprinosa.

Zaključno, a neovisno od činjenica razvidnih u predmetu odlučivanja o zahtjevu za povrat u vidu važeće i na zakonu utemeljene prijave početka građenja te važeće građevinske dozvole u trenutku podnošenja zahtjeva, komunalni doprinos je prihod jedinice lokalne samouprave, čija je namjena unaprijed određena, u kontekstu koje činjenice valja istaknuti pravno shvaćanje iskazano u odluci Ustavnog suda Republike Hrvatske broj: U-III/1104/2017 od 13. rujna 2017. godine prema kojoj slučaj odustajanja od gradnje nakon što je uplaćen komunalni doprinos nije zakonski razlog za stavljanje izvan snage pravomoćnog rješenja o komunalnom doprinosu, te da ne postoji obveza povrata uplaćenih sredstva komunalnog doprinosa, koje pravno shvaćanje suda treba uzeti u obzir i u ovom slučaju.

Slijedom svega iznijetog, valjalo je odlučiti kao u izreci ove Odluke.

Uputa o pravnom lijeku:

Protiv ove Odluke ne može se izjaviti žalba, ali se može tužbom pokrenuti upravni spor. Tužba se podnosi Upravnom sudu u Rijeci, Erazma Barčića 5, u roku od 30 dana od dana dostave ove Odluke stranci. Tužba se predaje upravnom sudu neposredno u pisanom obliku, usmeno na zapisnik ili se šalje poštom, odnosno dostavlja elektronički. Tužbi treba priložiti izvornik ili presliku osporene Odluke. Uz tužbu se podnosi i prijepis Odluke i priloga tuženika i, ako ih ima, za svaku zainteresiranu osobu.

KLASA: 023-01/19-04/32-43
URBROJ: 2170/01-15-00-19-1
Rijeka, 23. travnja 2019.



GRADONAČELNIK

.sc. Vojko OBERSNEL



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
GRAD RIJEKA

Odjel gradske uprave za komunalni sustav
Direkcija plana, razvoja i gradnje

KLASA: 363-02/19-04/25
URBROJ: 2170/01-02-10-19-1

Rijeka, 15. travnja 2019. godine

**MATERIJAL ZA GRADONAČELNIKA
za donošenje**

PREDMET:

- a) Stavljanje izvan snage Zaključka Gradonačelnika Grada Rijeke KLASA: 023-01/18-04/118-29, URBROJ:2170/01-15-00-18-20 od 25.09.2018. godine
- b) Prijedlog odluke o odbijanju zahtjeva za povrat uplaćenog komunalnog doprinosa

Materijal izradila:

Kristina Borgin
Iva Čendak

Voditelj Direkcije:

Irena Markotić

Pročelnik:

Irena Miličević



Obrazloženje

Trgovačko društvo Marjan d.o.o. iz Rijeke, Miroslava Krleže 5, OIB 01727180397 Rješenjem Grada Rijeke, Odjela gradske uprave za komunalni sustav, Direkcije plana, razvoja i gradnje, KLASA: UP/I-360-01/08-01/102, URBROJ: 2170-01-02-10-08-2-TP od dana 22.08.2008. godine (u daljnjem tekstu: Rješenje), utvrđeno je obveznikom plaćanja komunalnog doprinosa za gradnju stambeno poslovne građevine – Rijeka 5Pb, 6Pb na k.č. 1381/1 k.o. Srdoči ukupnog obujma 37.187,32m³, jedinične cijene komunalnog doprinosa u iznosu od 2.094.012,01 kuna sa dospijećem plaćanja u roku od 15 dana od dana konačnosti Rješenja.

Trgovačko društvo Marjan d.o.o., Rijeka u cijelosti je podmirilo komunalni doprinos utvrđen Rješenjem dana 31.03.2009. godine, slijedom čega je izdana Građevinska dozvola dana 26.05.2009. godine, KLASA: UP/I-361-03/08-02/65, URBROJ:2170/01-13-02-09-29/VL. Navedena građevinska dozvola postala je pravomoćna dana 15.06.2009. godine.

Dana 23.06.2009. godine izvršena je prijava početka građenja građevina za koje je izdana građevinska dozvola od strane punomoćnika trgovačkog društva Marjan d.o.o. Rijeka, i to stambeno poslovne građevine 5Pb i 6Pb, S+P+4 i dio pješačke zone JP3 na k.č.br. 1371/25, 1371/11,1386/15 i 1384/1, k.o. Srdoči.

Uz prijavu početka građenja sukladno Zakonu o prostornom uređenju i gradnji („Narodne novine“ broj 76/07, 38/09, 55/11, 90/11, 50/12, 55/15, 80/12, 80/13 i 78/15) dostavljen je i Elaborat iskolčenja broj PR 74/09, izrađen temeljem prethodnog zahtjeva investitora Marjan d.o.o. Rijeka, kojim je na terenu izvršeno iskolčenje granica gradilišta, na gore navedenim česticama, a sve temeljem građevinske dozvole od dana 26.05.2009. godine.

Dana 10.09.2009. godine građevinska dozvola izmijenjena je Rješenjem KLASA: UP/I-361-03/09-04/12, URBROJ: 2170/01-13-02-09-2/VL, u smislu promjene investitora tako da se dotadašnji investitor Marjan d.o.o. Miroslava Krleže 5, Rijeka, zamjenjuje novim investitorom Matrona d.o.o. Krležina 1, Split, OIB 39653698861, koje društvo je u od 30. studenog 2015. godine u stečaju.

Dana 06.02.2018. gđin. I.G. kao osoba ovlaštena za zastupanje trgovačkog društva Marjan d.o.o., podnio je Odjelu gradske uprave za komunalni sustav, Direkciji plana razvoja i gradnje (u daljnjem tekstu: Odjel), zahtjev za povrat uplaćenog iznosa komunalnog doprinosa u iznosu od 2.094.012,01 kuna. U zahtjevu navodi kako nije došlo do realizacije gradnje građevinskih objekata za koje je uplaćen komunalni doprinos, ne referirajući se pritom na prethodno spomenutu činjenicu početka građenja.

Odjel je dana 13.04.2018. godine temeljem Zaključka Gradonačelnika od dana 09.04.2018. KLASA: 023-01/18-04/61-18, URBROJ: 2170/01-15-00-18-26, godine donio Rješenje KLASA: UP/I-360-01/08-01/102, URBROJ:2170/01-02-10-18-17-KBO o odbacivanju zahtjeva za povrat, iz razloga što isti nije bio određen kao obveznik plaćanja komunalnog doprinosa temeljem Rješenja, a samim time nije ovlašten za podnošenja zahtjeva za povrat. Na navedeno Rješenje podnositelj zahtjeva uložio je žalbu koju je drugostupanjsko tijelo odbilo slijedom čega je Rješenje od 13.04.2018. godine steklo svojstvo pravomoćnosti.

Dana 05.07.2018. godine zaprimljen je zahtjev trgovačkog društva Marjan d.o.o., Rijeka za povrat uplaćenog iznosa komunalnog doprinosa.

Temeljem prethodnog upita Odjela dana 01.08.2018. godine zaprimljen je dopis Trgovačkog suda u Rijeci, odnosno dokaz o brisanju trgovačkog društva Marjan d.o.o., Rijeka iz sudskog registra rješenjem br. Tt-11/5789-1 od 05.07.2012.godine. U odnosu na činjenicu brisanja trgovačkog društva Marjan d.o.o. Rijeka u Odjelu se pristupilo izradi Materijala za Gradonačelnika u svrhu donošenja Zaključka o odbacivanju zahtjeva za povrat komunalnog doprinosa koji Zaključak je donesen dana 25.09.2018. godine KLASA: 023-01/18-04/118-29, URBROJ: 2170/01-15-00-18-20.

Međutim, dana 01.10.2018. godine u ovaj Odjel zaprimljena je dopuna zahtjeva od 05.07.2018. godine, odnosno Rješenje Trgovačkog suda u Rijeci poslovni broj: 9/2 R1-68-/2018-9 kojim Rješenjem se gđin. I. G., imenuje likvidatorom imovine brisanog subjekta Marjan d.o.o., Rijeka, a u odnosu na naknadno pronađenu imovinu trgovačkog društva koja se odnosi na uplaćeni iznos komunalnog doprinosa, iz čega proizlazi pravni interes imenovanja za likvidatora likvidacijske

mase, čime su okolnosti izmijenjene na način da je Odjel odlučivao o zahtjevu, te je Zaključak Gradonačelnika od dana 25.09.2018. godine potrebno staviti izvan snage.

Dana 08.11.2018. godine doneseno je Rješenje KLASA: UP/I-360-01/08-01/102, URBROJ: 2170/01-02-10-18-27/KBO (u daljnjem tekstu: Rješenje), kojim se odbija zahtjev za povrat uplaćenog komunalnog doprinosa pozivajući se na članak 15. stavak 4. važeće Odluke o komunalnom doprinosu („Službene novine Primorsko – goranske županije broj 32/04, 6/08 i 29/09 i „Službene novine Grada Rijeke „broj 4/15, u daljnjem tekstu: Odluka) koja propisuje da u slučaju da je obveznik započeo sa gradnjom građevine nema pravo na povrat komunalnog doprinosa. Upravno tijelo je kao relevantnu činjenicu i dokaz početka gradnje uzelo prijavu početka građenja građevina od dana 23.06.2009. godine te priloženi Elaborat iskolčenja.

Na navedeno Rješenje pravovremeno se žali podnositelj zahtjeva za povrat uplaćenog komunalnog doprinosa navodeći kako je prijava početka građenja izvršena s namjerom da ne istekne valjanost građevinske dozvole te da se sa gradnjom građevine nije započelo, te u svrhu dokaza prilaže izjavu ovlaštenog sudskog vještaka te ovjerenu presliku ORTO-FOTO snimke Republike Hrvatske, iz koje se kako tvrdi vidi da se sa gradnjom građevine nije započelo. Također navodi kako nije izvršio fizički uvid na navedenim česticama, već svoje očitovanje temelji na uvidu u ORTO-FOTO snimku.

Ujedno navodi i druge razloge radi kojih smatra da je o zahtjevu trebalo odlučiti pozitivno.

Drugostupanjsko tijelo u povodu žalbe podnositelja zahtjeva poništava Rješenje Grada Rijeke te se predmet vraća prvostupanjskom tijelu na ponovni postupak iz sljedećih razloga:

- Drugostupanjsko tijelo prvenstveno ističe kako je o osnovanosti zahtjeva za povrat uplaćenog komunalnog doprinosa sukladno odredbi članka 15. važeće Odluke i članka 57. stavka 1. Statuta Grada Rijeke ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 24/09, 11/10 i 5/13 i "Službene novine Grada Rijeke" broj [7/14](#), 7/16 - pročišćeni tekst, 12/17 i 9/18) pozvan odlučivati Gradonačelnik, tim više što je mjerodavnom Odlukom propisano kako će se povrat komunalnog doprinosa izvršiti u slučaju kada Gradonačelnik ocijeni opravdanim.
- Drugostupanjsko tijelo ističe kako prijava početka gradnje nema dokaznu snagu javne isprave, jednako kao i priloženo vještačenje ovlaštenog vještaka temeljeno na ORTO-FOTO snimci, te kako navedene dokaze treba razmatrati u korelaciji sa drugim izvedenim dokazima te predlaže provedbu očevida u svrhu neposrednog opažanja.
- Nadalje, drugostupanjsko tijelo u Rješenju ukazuje na pravna shvaćanja iskazana u odluci Ustavnog suda Republike Hrvatske broj: U-III/1104/2017 od 13. rujna 2017. godine prema kojoj slučaj odustanka od gradnje nakon što je uplaćen komunalni doprinos nije zakonski razlog za stavljanje izvan snage pravomoćnog rješenja o komunalnom doprinosu te da ne postoji obveza povrata uplaćenih sredstva komunalnog doprinosa, koje pravno shvaćanje suda treba uzeti u obzir prilikom odlučivanja o konkretnom zahtjevu.
- U odnosu na navod žalitelja kako Grad Rijeka nije izgradio objekte i uređaje komunalne infrastrukture sukladno Programu gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture za 2008. godinu („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 50/07), tijelo drugog stupnja ističe kako teret dokaza leži na stranci koja na to upire odnosno na žalitelju koji nije iskazao na koje objekte i uređaje komunalne infrastrukture misli prilikom te tvrdnje. Slijedom čega se Odluci nije posebno razmatralo neizvršenje Programa izgradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture.

U ponovljenom postupku Odjel je utvrdio kako slijedi:

U ocjeni osnovanosti postavljenog zahtjeva relevantne su odredbe Odluke o komunalnom doprinosu („Službene novine Primorsko - goranske županije“, broj 32/04, 6/08 i 29/09 i „Službene novine Grada Rijeke“ broj 4/15, u daljnjem tekstu: Odluka) kojom su propisani uvjeti za povrat uplaćenog iznosa komunalnog doprinosa.

Člankom 15. stavkom 1. i 2. Odluke propisano je da će se izvršiti povrat uplaćenog iznosa komunalnog doprinosa, bez obračunatih kamata, u slučaju kada je rješenjem nadležnog tijela odbijen zahtjev za izdavanje akta na temelju kojega se može graditi, ili ako akt na temelju kojega se može graditi nije postao konačan, a obveznik je odustao od zahtjeva za izdavanje akta na temelju kojeg se može graditi, koje činjenice je obveznik dužan dokazati dostavom potvrde nadležnog tijela.

Nadalje, navedenim člankom 15. stavkom 3. Odluke propisano je kako obvezniku kojem je istekla važnost akta na temelju kojega se može graditi, jer nije započeo sa gradnjom, Grad može na osnovu pisanog zahtjeva Obveznika izvršiti povrat uplaćenog iznosa komunalnog doprinosa kada Gradonačelnik ocijeni opravdanim.

Člankom 15. stavkom 4. Odluke propisano je da ako je Obveznik započeo s gradnjom građevine, nema pravo na povrat uplaćenog komunalnog doprinosa.

U odnosu na uvjete za povrat uplaćenog komunalnog doprinosa propisane u članku 15. stavku 1. i 2. Odluke u postupku je utvrđeno kako navedeni uvjeti nisu ispunjeni.

U odnosu na članak 15. stavak 3. Odluke u postupku je utvrđeno kako je građevinska dozvola izdana dana 26.05.2009. godine, KLASA: UP/I-361-03/08-02/65, URBROJ:2170/01-13-02-09-29/VL, u vrijeme podnošenja zahtjeva za povrat komunalnog doprinosa dana 05.07.2018. godine bila na snazi odnosno kako istoj nije istekla valjanost *ex lege*.

U ponovljenom postupku po uputi drugostupanjskog tijela pristupilo se provedbi očevida kao dokazne radnje u upravnom postupku, o kojoj provedbi u spisu predmeta prileži zapisnik o provedenom očevidu te fotografije snimljene na dan provedbe očevida.

Službene osobe su tijekom provedbe očevida utvrdile kako na česticama koje su predmet očevida, a za koje je ishođena građevinska dozvola dana 26.05.2009. godine, te za izgradnju kojih građevina je sukladno Zakon o prostornom uređenju i gradnji izvršena formalna prijava gradilišta dana 23.06.2009. godine, te je istoj priložen Elaborat iskolčenja, nisu izgrađene građevine oznake 5Pb i 6Pb.

Međutim, utvrđeno je kako je predmetni građevinski teren omeđen zaštitnim metalnim ogradama te je istaknuta obavijesno sigurnosna ploča zaštite na radu, ujedno vidljivo je zadiranje u prirodni okoliš terena. Slijedom navedenog stručne službe Odjela zaključuju kako su pripremne radnje u svrhu početka gradnje izvršene, te kako iste treba promatrati u sklopu činjenice izvršene formalne prijave početka građenja sukladno tada važećem Zakonu o prostornom uređenju i gradnji.

Dakle nedvojbeno je da u odnosu na uvjete za povrat uplaćenog komunalnog doprinosa u relevantnoj Odluci o komunalnom doprinosu, nema osnove za povrat uplaćenog komunalnog doprinosa.

Za odlučivanje o osnovanosti zahtjeva mjerodavne su odredbe Odluke o komunalnom doprinosu, te ističemo kako je članak 15. Odluke potrebno tumačiti na način da je za odlučivanje o pravu na povrat uplaćenog komunalnog doprinosa nadležan Gradonačelnik kao zakonski zastupnik Grada Rijeke, odnosno da bi za odlučivanje o pravu na povrat uplaćenog komunalnog doprinosa nadležnost upravnog tijela trebala biti izričito propisana Odlukom.

Slijedom svega naprijed izloženog predlaže se Gradonačelniku Grada Rijeke da sukladno članku 15. stavku 4. Odluke o komunalnom doprinosu („Službene novine Primorsko-goranske županije“, broj 32/04, 6/08 i 29/09 i „Službene novine Grada Rijeke“ broj 4/15), te članku 57. stavku 1. Statuta Grada Rijeke ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 24/09, 11/10 i 5/13 i "Službene novine Grada Rijeke" broj [7/14](#), 7/16 - pročišćeni tekst, 12/17 i 9/18) prihvati ovaj prijedlog i da donese slijedeći:

ZAKLJUČAK:

- 1. Stavlja se izvan snage Zaključak Gradonačelnika Grada Rijeke KLASA: 023-01/18-04/118-29, URBROJ:2170/01-15-00-18-20 od 25.09.2018 godine,**
- 2. Utvrdjuje se Prijedlog odluke o odbijanju zahtjeva za povrat uplaćenog komunalnog doprinosa, u predloženom tekstu,**
- 3. Zadužuje se Odjel gradske uprave za komunalni sustav za dostavu Odluke iz točke 1. ovog Zaključka.**

Na temelju članka 15. stavka 4. Odluke o komunalnom doprinosu („Službene novine Primorsko-goranske županije“, broj 32/04, 6/08 i 29/09 i „Službene novine Grada Rijeke“ broj 4/15), članka 57. stavka 1. Statuta Grada Rijeke („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 24/09, 11/10 i 5/13 i („Službene novine Grada Rijeke“ broj 7/14, 7/16 - pročišćeni tekst, 12/17, 9/18 i 11/18 - pročišćeni tekst), Gradonačelnik Grada Rijeke donio je dana _____ sljedeću odluku

ODLUKU O ODBIJANJU ZAHTJEVA ZA POVRAT UPLAĆENOG KOMUNALNOG DOPRINOSA

I.

ODBIJA se zahtjev za povrat uplaćenog komunalnog doprinosa likvidatoru likvidacijske mase iza brisanog trgovačkog društava Marjan d.o.o., Rijeka, Miroslava Krleže 5, OIB 01727180397, Ivanu Gusiću, Miroslava Krleže 1, OIB 94031700659 u iznosu od 2.094.012,01 kuna prema Rješenju Odjela gradske uprave za komunalni sustav KLASA: UP/I-360-01/08-01/102, URBROJ: 2170-01-02-10-08-2-TP od dana 22. kolovoza 2008. godine na obujam od 37.187,32 m³.

Obrazloženje

Grad Rijeka Odjel gradske uprave za komunalni sustav, Direkcija plana, razvoja i gradnje, izdala je Rješenje KLASA: UP/I-360-01/08-01/102, URBROJ: 2170-01-02-10-08-2-TP od dana 22.08.2008. godine (u daljnjem tekstu: Rješenje), kojim je trgovačko društvo Marjan d.o.o. iz Rijeke, Miroslava Krleže 5, OIB 01727180397 utvrđeno obveznikom plaćanja komunalnog doprinosa za gradnju stambeno poslovne građevine – Rijeka 5Pb, 6Pb na k.č. 1381/1 k.o. Srdoči ukupnog obujma 37.187,32m³, jedinične cijene komunalnog doprinosa u iznosu od 2.094.012,01 kuna sa dospjećem plaćanja u roku od 15 dana od dana konačnosti Rješenja.

Uvidom u Izvješće Odjela gradske uprave za financije od dana 19.05.2010. godine, razvidno je da je navedeni iznos obveznik plaćanja komunalnog doprinosa, odnosno trgovačko društvo Marjan d.o.o., Rijeka u cijelosti podmirilo dana 31.03.2009. godine, slijedom čega su nastali uvjeti za izdavanje akta za građenje, koji je nadležni Odjel gradske uprave za provedbu dokumenata prostornog uređenja i građenje izdao dana 26.05.2009. godine, KLASA: UP/I-361-03/08-02/65, URBROJ:2170/01-13-02-09-29/VL (u daljnjem tekstu: građevinska dozvola). Navedena građevinska dozvola postala je pravomoćna dana 15.06.2009. godine.

Dana 23.06.2009. godine izvršena je prijava početka građenja trgovačkog društva Marjan d.o.o. Rijeka, i to stambeno poslovne građevine 5Pb i 6Pb, S+P+4 i dio pješačke zone JP3 na k.č.br. 1371/25, 1371/11,1386/15 i 1384/1, k.o. Srdoči, sve sukladno gore navedenoj građevinskoj dozvoli. Uz prijavu početka građenja sukladno Zakonu o prostornom uređenju i gradnji („Narodne novine“ broj 76/07, 38/09, 55/11, 90/11, 50/12, 55/15, 80/12, 80/13 i 78/15, u daljnjem tekstu: Zakon) dostavljen je i Elaborat iskolčenja broj PR 74/09, izrađen temeljem prethodnog zahtjeva investitora Marjan d.o.o. Rijeka, kojim je na terenu izvršeno iskolčenje granica gradilišta, na gore navedenim česticama, a sve temeljem Građevinske dozvole od dana 26.05.2009. godine. Navedena prijava početka građenja izvršena je u skladu sa važećim Zakonom te je relevantna za odlučivanje o osnovanosti zahtjeva za povrat uplaćenog komunalnog doprinosa.

Dana 10.09.2009. godine navedena građevinska dozvola izmijenjena je Rješenjem KLASA: UP/I-361-03/09-04/12, URBROJ: 2170/01-13-02-09-2/VL, u smislu imena investitora tako da se dotadašnji investitor Marjan d.o.o. Miroslava Krleže 5, Rijeka, zamjenjuje novim investitorom Matrona d.o.o. Krležina 1, Split, OIB 39653698861 koje društvo je od 30. studenog 2015. godine u stečaju. Navedena izmjena investitora u predmetu odlučivanja o pravu na povrat uplaćenog komunalnog doprinosa nije relevantna.

Dana 05.07.2018. godine u Odjel gradske uprave za komunalni sustav, Direkciju plana razvoja i gradnje zaprimljen je zahtjev trgovačkog društva Marjan d.o.o., Miroslava Krleže 5, 51000 Rijeka, OIB 01727180397 za povrat uplaćenog iznosa komunalnog doprinosa po Rješenju.

Podnositelj zahtjeva u zahtjevu navodi da je komunalni doprinos uplaćen, ali nije konzumiran, ne navodeći pritom relevantnu činjenicu prijave početka građenja.

Odjel gradske uprave za komunalni sustav, Direkcija plana, razvoja i gradnje je u svrhu odlučivanja o zahtjevu zatražila od Trgovačkog suda u Rijeci dokaz o postojanju navedenog trgovačkog društva.

Dana 01.08.2018. godine zaprimljen je dopis Trgovačkog suda u Rijeci odnosno dokaz o brisanju trgovačkog društva Marjan d.o.o., Rijeka iz sudskog registra rješenjem br. Tt-11/5789-1 od 05.07.2012. godine. U odnosu na činjenicu brisanja trgovačkog društva Marjan d.o.o. Rijeka u Odjelu se pristupilo izradi Materijala za Gradonačelnika u svrhu donošenja Zaključka o odbacivanju zahtjeva za povrat komunalnog doprinosa koji Zaključak je donesen dana 25.09.2018. godine KLASA: 023-01/18-04/118-29, URBROJ: 2170/01-15-00-18-20, te je stavljen izvan snage iz razloga naknadne dopune zahtjeva.

Dana 01.10.2018. godine u ovaj Odjel od strane podnositelja zahtjeva za povrat zaprimljena je dopuna zahtjeva odnosno Rješenje Trgovačkog suda u Rijeci poslovni broj: 9/2 R1-68-/2018-9 kojim Rješenjem se gđin. Ivan Gusić, Miroslava Krleže 1, OIB 94031700659 imenuje likvidatorom imovine brisanog subjekta Marjan d.o.o., Rijeka, a u odnosu na naknadno pronađenu imovinu trgovačkog društva koja se odnosi na uplaćeni iznos komunalnog doprinosa, iz čega proizlazi pravni interes imenovanja za likvidatora likvidacijske mase.

U odnosu na zahtjev i dopunu istog, dana 08.11.2018. godine doneseno je Rješenje KLASA: UP/I-360-01/08-01/102, URBROJ: 2170/01-02-10-18-27/KBO (u daljnjem tekstu: Rješenje), kojim se odbija zahtjev za povrat uplaćenog komunalnog doprinosa pozivajući se na članak 15. stavak 4. važeće Odluke o komunalnom doprinosu („Službene novine Primorsko – goranske županije broj 32/04, 6/08 i 29/09 i „Službene novine Grada Rijeke, broj 4/15, u daljnjem tekstu: Odluka) koja propisuje da u slučaju da je Obveznik započeo sa gradnjom građevine nema pravo na povrat komunalnog doprinosa. Upravno tijelo je kao relevantnu činjenicu i dokaz početka gradnje uzelo prijavu početka građenja građevina od dana 23.06.2009. godine, te priloženi Elaborat iskolčenja broj PR-74/09 izrađen Geo-Pol d.o.o. od kojim su definirane granice gradilišta. Također u prijavi početka građenja navedeno je kako će izvođač radova biti Novotehna d.d. iz Rijeke, Trg Grivica 4.

Na navedeno Rješenje pravovremeno se žali podnositelj zahtjeva za povrat uplaćenog komunalnog doprinosa navodeći kako je prijava početka građenja izvršena s namjerom da ne istekne valjanost građevinske dozvole te da se sa gradnjom građevine nije započelo, te u svrhu dokaza prilaže izjavu ovlaštenog sudskog vještaka te ovjerenu presliku ORTO-FOTO snimke Republike Hrvatske koja prileži spisu predmeta, iz koje se kako tvrdi vidi da se sa gradnjom građevine nije započelo. Ujedno navodi i druge razloge radi kojih smatra da je o zahtjevu trebalo odlučiti pozitivno.

Drugostupanjsko tijelo u povodu žalbe podnositelja zahtjeva poništava Rješenje Grada Rijeke te se predmet vraća prvostupanjskom tijelu na ponovni postupak iz razloga kako drugostupanjsko tijelo navodi u Rješenju.

Drugostupanjsko tijelo prvenstveno ističe kako je o osnovanosti zahtjeva za povrat uplaćenog komunalnog doprinosa sukladno odredbi članka 15. važeće Odluke i članka 57. stavka 1. Statuta Grada Rijeke ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 24/09, 11/10 i 5/13 i "Službene novine Grada Rijeke" broj [7/14](#), 7/16 - pročišćeni tekst, 12/17 i 9/18) pozvan odlučivati Gradonačelnik, tim više što je mjerodavnom Odlukom propisano kako će se povrat komunalnog doprinosa izvršiti u slučaju kada Gradonačelnik ocijeni opravdanim.

Ujedno drugostupanjsko tijelo ističe kako prijava početka gradnje nema dokaznu snagu javne isprave, te kako istu treba razmatrati u korelaciji sa drugim izvedenim dokazima te predlaže provedbu očevida u svrhu neposrednog opažanja je li na terenu započeto sa izgradnjom građevina sukladno građevinskoj dozvoli.

Također drugostupanjsko tijelo u odnosu na navod žalitelja kako Grad Rijeka nije izgradio objekte i uređaje komunalne infrastrukture sukladno Programu gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture za 2008. godinu („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 50/07), ističe kako teret dokaza leži na stranci koja na to upire odnosno na žalitelju.

U ponovljenom postupku prvostupanjsko tijelo utvrdilo je kako slijedi:

U ocjeni osnovanosti postavljenog zahtjeva relevantne su odredbe Odluke o komunalnom doprinosu („Službene novine Primorsko - goranske županije“, broj 32/04, 6/08 i 29/09 i „Službene novine Grada Rijeke“ broj 4/15, u daljnjem tekstu: Odluka) kojom su propisani uvjeti za povrat uplaćenog iznosa komunalnog doprinosa.

Člankom 15. stavkom 1. i 2. Odluke propisano je da će se izvršiti povrat uplaćenog iznosa komunalnog doprinosa, bez obračunatih kamata, u slučaju kada je rješenjem nadležnog tijela odbijen zahtjev za izdavanje akta na temelju kojega se može graditi, ili ako akt na temelju kojega se može graditi nije postao konačan, a obveznik je odustao od zahtjeva za izdavanje akta na temelju kojeg se može graditi, koje činjenice je obveznik dužan dokazati dostavom potvrde nadležnog tijela.

Nadalje, navedenim člankom 15. stavkom 3. Odluke propisano je kako obvezniku kojem je istekla važnost akta na temelju kojega se može graditi, jer nije započeo sa gradnjom, Grad može na osnovu pisanog zahtjeva Obveznika izvršiti povrat uplaćenog iznosa komunalnog doprinosa kada Gradonačelnik ocijeni opravdanim.

Člankom 15. stavkom 4. Odluke propisano je da ako je Obveznik započeo s gradnjom građevine, nema pravo na povrat uplaćenog komunalnog doprinosa.

U odnosu na uvjete za povrat uplaćenog komunalnog doprinosa propisane u članku 15. stavku 1. i 2. Odluke u postupku je utvrđeno kako navedeni uvjeti nisu ispunjeni.

U odnosu na članak 15. stavak 3. Odluke u postupku je utvrđeno kako je građevinska dozvola izdana dana 26.05.2009. godine, KLASA: UP/I-361-03/08-02/65, URBROJ:2170/01-13-02-09-29/VL, u vrijeme podnošenja zahtjeva za povrat komunalnog doprinosa dana 05.07.2018. godine bila na snazi odnosno kako istoj nije istekla valjanost *ex lege*, upravo radi činjenice izvršene prijave početka građenja.

Zatim, u ponovljenom postupku po uputi drugostupanjskog tijela pristupilo se provedbi očevida kao dokazne radnje u upravnom postupku, o kojoj provedbi u spisu predmeta prileži zapisnik o provedenom očevidu te fotografije snimljene na dan provedbe očevida.

Službene osobe su tijekom provedbe očevida utvrdile da na česticama koje su predmet očevida, a za koje je ishođena građevinska dozvola dana 26.05.2009. godine, te za izgradnju kojih građevina je sukladno Zakonu o prostornom uređenju i gradnji izvršena formalna prijava gradilišta dana 23.06.2009. godine, te je istoj priložen Elaborat iskolčenja, nisu izgrađene građevine oznake 5Pb i 6Pb.

Međutim, utvrđeno je kako je predmetni građevinski teren omeđen zaštitnim metalnim ogradama te je istaknuta obavijesno sigurnosna ploča zaštite na radu, ujedno vidljivo je zadiranje u prirodni okoliš terena.

Slijedom navedenog stručne službe Odjela zaključuju kako su pripremne radnje u svrhu početka gradnje izvršene, te kako iste treba promatrati u sklopu činjenice izvršene formalne prijave početka građenja sukladno tada važećem Zakonu o prostornom uređenju i gradnji.

Slijedom navedenog, a u odnosu na uvjete za povrat uplaćenog komunalnog doprinosa u relevantnoj Odluci o komunalnom doprinosu, nema osnove za povrat uplaćenog komunalnog doprinosa.

Zaključno, a neovisno od činjenica razvidnih u predmetu odlučivanja o zahtjevu za povrat u vidu važeće i na zakonu utemeljene prijave početka građenja te važeće građevinske dozvole u trenutku podnošenja zahtjeva, komunalni doprinos je prihod jedinice lokalne samouprave, čija je namjena unaprijed određena, u kontekstu koje činjenice valja istaknuti pravno shvaćanje iskazano u odluci Ustavnog suda Republike Hrvatske broj: U-III/1104/2017 od 13. rujna 2017. godine prema kojoj slučaj odustajanja od gradnje nakon što je uplaćen komunalni doprinos nije zakonski razlog za stavljanje izvan snage pravomoćnog rješenja o komunalnom doprinosu, te da ne postoji obveza povrata uplaćenih sredstva komunalnog doprinosa, koje pravno shvaćanje suda treba uzeti u obzir i u ovom slučaju.

Slijedom svega iznijetog, valjalo je odlučiti kao u izreci ove Odluke.

Uputa o pravnom lijeku:

Protiv ove Odluke ne može se izjaviti žalba, ali se može tužbom pokrenuti upravni spor. Tužba se podnosi Upravnom sudu u Rijeci, Erazma Barčića 5, u roku od 30 dana od dana dostave ove Odluke stranci. Tužba se predaje upravnom sudu neposredno u pisanom obliku, usmeno na zapisnik ili se šalje poštom, odnosno dostavlja elektronički. Tužbi treba priložiti izvornik ili presliku osporene Odluke. Uz tužbu se podnosi i prijepis Odluke i priloga tuženika i, ako ih ima, za svaku zainteresiranu osobu.

GRADONAČELNIK GRADA RIJEKE:

Mr.sc. Vojko Obersnel