



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA

GRAD RIJEKA

Gradonačelnik

KLASA: 023-01/19-04/27-43

URBROJ: 2170/01-15-00-19-51

Rijeka, 29. 4. 2019.

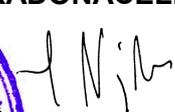
Gradonačelnik je 29. travnja 2019. godine donio sljedeći

z a k l j u č a k

1. Za lokalnog koordinatora, tj. predstavnika Grada Rijeke za obavljanje i koordinaciju poslova strateškog planiranja, sukladno odredbama *Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske*, imenuje se pročelnik Odjela za razvoj, urbanizam, ekologiju i gospodarenje zemljištem dr.sc. Srđan Škunca.

2. Odjel za razvoj, urbanizam, ekologiju i gospodarenje zemljištem pratit će razvoj sustava strateškog planiranja u Republici Hrvatskoj, te u cilju optimalnog izvršavanja zadaća i poslova strateškog planiranja utvrđenih Zakonom i podzakonskim aktima, može predložiti potrebne organizacijske i druge promjene.

GRADONAČELNIK



mr. S. **Vojko OBERSNEL**



Dostaviti:

1. Odjel gradske uprave za razvoj, urbanizam, ekologiju i gospodarenje zemljištem,
n/r dr.sc. Srđana Škunce
2. Ured Grada, n/r Verene Lelas Turak i dr.sc. Nataše Zrilić



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
GRAD RIJEKA

Odjel gradske uprave za razvoj, urbanizam,
ekologiju i gospodarenje zemljištem

KLASA: 350-01/19-03/19

URBROJ: 2170/01-01-00-19-1

Rijeka, travanj 2019.

MATERIJAL ZA KOLEGIJ GRADONAČELNIKA
za donošenje

Predmet: Informacija o *Zakonu o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske*, obvezama Grada Rijeke u primjeni istog te o obvezi Grada Rijeke o imenovanju lokalnog koordinatora

Pripremili:

Dr.sc. Nataša Zrilić

Dr.sc Srđan Škunca

Pročelnik:

Dr. sc. Srđan Škunca, d.i.a. i.g.



1. Uvod

Od uspostave postojeće upravno-teritorijalne organizacije Republike Hrvatske, 1993. godine, strateško planiranje u jedinicama područne (regionalne) uprave i lokalne samouprave nije bilo zakonska obveza.

Republika Hrvatska primljena je u punopravno članstvo Europske unije 1. srpnja 2013. godine, a **Sporazum o partnerstvu s Hrvatskom, usvojila je Europska komisija 30. listopada 2014.** Sporazumom je utvrđen način na koji će naša zemlja pristupiti ispunjavanju zajedničkih ciljeva strategije *Europa 2020* uz pomoć sredstava iz proračuna EU koja su joj dodijeljena kroz financijski okvir za razdoblje 2014.-2020. godine. Partnerski sporazum **predstavlja strateški okvir za mjere za provedbu strategije Europa 2020** kojim su, kao temeljni ciljevi, određeni pametni, održivi i uključivi rast, a koje su potom razrađene u operativnim programima *Konkurentnost i kohezija 2014.-20.*, *Učinkoviti ljudski potencijali* i *Programu ruralnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje 2014. – 2020.*

U promatranom razdoblju strateške razvojne dokumente donijeli su Grad Rijeka i Primorsko-goranska županija. Gradsko vijeće Grada Rijeke donijelo je *Strategiju razvoja Grada Rijeke za razdoblje 2014.-2020. godine* vrlo brzo po ulasku Republike Hrvatske u puno pravno članstvo EU, i to 19.9.2013. godine. U studenom 2015. godine Skupština Primorsko-goranske županije donijela je *Razvojnu strategiju Primorsko-goranske županije za 2016.-2020.* ("Službene novine" broj 34/15).

Tijekom aktualnog razvojnog razdoblja, hrvatski Sabor donio je početkom prosinca 2017. *Zakon o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske* (Narodne novine, br. 123/2017, u nastavku: *Zakon*), kojim je uspostavljen cjeloviti sustav izrade strateških razvojnih dokumenata na svim razinama – nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj. Stoga se ovim materijalom daje se pregled zakonskih rješenja i obveze koje se u njegovoj primjeni stavljaju pred Grad Rijeku kao jedinicu lokalne samouprave.

2. Sustav strateškog planiranja

Zakon o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske, uređuje *sustav strateškog planiranja Republike Hrvatske* i upravljanje javnim politikama odnosno pripremu, izradu, provedbu, izvješćivanje, praćenje provedbe i učinaka te vrednovanje akata strateškog planiranja za oblikovanje i provedbu javnih politika javnih tijela na nacionalnoj razini, područnoj (regionalnoj) tj. županijskoj razini te na razini jedinica lokalne samouprave (u daljnjem tekstu: JLS).

Zakonom su utvrđena

a/ načela strateškog planiranja i upravljanja razvojem,

b/ sustav akata strateškog planiranja,

c/ institucionalni sustav strateškog planiranja i upravljanja razvojem,

d/ izrada i provedba akata strateškog planiranja,

e/ praćenje i izvješćivanje te

f/ vrednovanje akata strateškog planiranja.

Vrlo složena struktura i sadržaj zakonskih rješenja najvećim dijelom su sistematizirani u sljedećoj tablici:

Sustav strateškog planiranja					
Plansko razdoblje	Vrsta akta	Značaj akta**	Donositelj		Koor-dinacija
			Akta	Odluke o izradi	
Dugoročno ≥ 10 godina	Nacionalna razvojna strategija	N	Sabor RH	Vlada RH	Koor-dinacij-sko tijelo
	Višesektorske i sektorske strategije			Vlada RH	
Srednjo-	Nacionalni plan razvoja	N	Vlada RH	Vlada RH	

ročno 5-10 godina	Plan razvoja županije	L	Županijska skupština	župan	<i>Regionalni koordinator</i>
	Plan razvoja grada/općine	L	Gradsko/ Općinsko vijeće	Gradonačelnik/ Općinski načelnik	Lokalni koordinator
Kratko- ročno 1-5 godina	Program Vlade	N	Vlada RH	Vlada RH	
	Program konvergencije	Okvir za g.u. EU*	Vlada RH	Vlada RH	<i>Min. financ.</i>
	Nacionalni program reformi				
	Provedbeni programi ministarstva, središnjih državnih ureda i upravnih organizacija	N	Čelnik središnjeg tijela državne uprave		
	Provedbeni program županije	L	Župan		
Provedbeni program grada/općine	L	Gradonačelnik/ Općinski načelnik			
	<i>Akti strateškog planiranja povezani s korištenjem fondova EU-a</i>				
	Sporazum o partnerstvu i svi programi i strategije koji proizlaze iz njega				<i>Koordinacij- sko tijelo</i>

* Okvir za gospodarsko upravljanje EU; ** N=nacionalni, L=lokalni

U svezi s aktima strateškog planiranja, potrebno je naglasiti više bitnih novina u odnosu na raniju praksu i to:

- *hijerarhičnost sustava*, iako je postojala i ranije, Zakonom je osnažena kroz integraciju sustava koordinacije tj. upravljanja i monitoringa,
- *terminološku promjenu* tj. dokument koji donosi JLS naziva se *Planom razvoja*, a ne Strategijom,
- *promjenu vremenskog razdoblja* (5-10 godina) za koji se donosi Plan razvoja, a koje se ne poklapa nužno s mandatom zastupničkog i/ili izvršnog tijela,
- *organizacijski pristup* izradi *Plana razvoja*, budući da Zakon omogućuje izradu zajedničkog Plana razvoja za dvije i više JLS,
- *postupkovne promjene*, budući da izvršno tijelo (gradonačelnik/načelnik općine) mora utvrditi vlastiti *provedbeni program* kojim će u pripadajućem mandatu ostvarivati Plana razvoja.

U pogledu izrade strateških dokumenata, Zakon propisuje kako će Vlada uputiti Saboru na donošenje prijedlog Nacionalne razvojne strategije do 2030. godine do 1. ožujka 2020., a nacionalni plan donijeti do 31. prosinca 2020.

Županije i gradovi/općine dužni su Planove razvoja donijeti šest mjeseci prije isteka važenja županijskih razvojnih strategija, odnosno Strategije razvoja urbane aglomeracije/područja, a s važenjem nakon isteka važenja planskih akata politike regionalnoga razvoja. Također, nakon 1. siječnja 2020., nastupa obveza izvješćivanja, odnosno izrada provedbenog programa za razdoblje važenja od 1. siječnja 2021.

Sukladno zakonu, za izradu akata strateškog planiranja Vlada će donijeti Uredbu kojom će biti propisane odgovarajuće smjernice (čl. 15.) u roku od 6 mjeseci od donošenja Zakona (čl. 51.), ali isto još nije provedeno.

3. Sustav koordinacije

Poseban naglasak Zakon stavlja na ulogu i funkcioniranje tijela u sustavu strateškog planiranja. Odredbama zakona, sustav strateškog planiranja i upravljanja razvojem u Republici Hrvatskoj čine: Sabor, Vlada i Ured predsjednika Vlade Republike Hrvatske, središnja tijela državne uprave (te druga javna tijela koja imaju obveze i odgovornosti u postupku planiranja), županije, gradovi i općine. Također, sustav čine i *Koordinacijsko tijelo, koordinatori za strateško planiranje središnjih tijela državne uprave te regionalni* (tj. županijski) i *lokalni* (tj. gradova i općina) *koordinatori*. (čl. 32.) Na više mjesta Zakon je precizno utvrdio opseg obveza, kako slijedi:

<i>Koordinacijsko tijelo</i> (Čl. 34.)	<ul style="list-style-type: none"> - koordinira cjelokupni sustav strateškog planiranja i upravljanja razvojem, - predlaže pravni okvir, smjernice i metodologiju za izradu, praćenje provedbe i vrednovanje nacionalne razvojne strategije i plana razvoja, planove razvoja županija, gradova i općina kao i više/sektorske strategije, - koordinira postupak izrade akata strateškog planiranja povezanih s korištenjem fondova EU, - organizira i koordinira postupak pripreme, provedbe, praćenja provedbe i izvještavanja o provedbi Nacionalne razvojne strategije, - utvrđuje usklađenost više/sektorskih strategija, nacionalnog plana i provedbenih programa središnjih tijela državne uprave s Nacionalnom razvojnom strategijom odnosno aktima strateškog planiranja više ili jednake hijerarhijske razine, - osigurava javnost rada u postupcima planiranja, izrade, provedbe, praćenja, izvještavanja i vrednovanja o Nacionalnoj razvojnoj strategiji - u suradnji s regionalnim koordinatorima, utvrđuje usklađenost planova razvoja županija s Nacionalnom razvojnom strategijom odnosno strategijama, - <i>uspostavlja i održava informacijski sustav strateškog planiranja i upravljanja razvojem</i> - <i>uspostavlja i održava registar projekata (čl.33.)</i>
<i>Regionalni koordinator</i> (Čl. 35.)	Obavlja koordinaciju poslova strateškog planiranja propisanih Zakonom na razini županije
<i>Lokalni koordinator</i> (Čl. 36.)	<ul style="list-style-type: none"> - koordinira i nadzire izradu planova razvoja JLS i provedbenog programa JLS za koje ih ovlasti izvršno tijelo JLS, - provjerava usklađenost planova razvoja JLS i provedbenog programa JLS s aktima strateškog planiranja više ili jednake hijerarhijske razine i o tome podnosi izvješće izvršnom tijelu JLS i Koordinacijskom tijelu, - nadzire i prati provedbu planova razvoja JLS i provedbenog programa JLS te izvješćuje izvršno tijelo JLS, regionalnog koordinatora i Koordinacijsko tijelo o njihovoj provedbi i to jednom godišnje o provedbi Planu razvoja i dvaput godišnje o provedbi Provedbenog programa, - koordinira poslove na razini JLS vezane uz planiranje i provedbu razvojnih projekata, - <i>obavlja upis razvojnih projekata od značaja za JLS u registar projekata,</i> - surađuje s Koordinacijskim tijelom, regionalnim koordinatorima i drugim lokalnim koordinatorima na poslovima strateškog planiranja i upravljanja razvojem, - prikuplja i unosi pokazatelje o provedbi akata strateškog planiranja u skladu s uputama i rokovima (Čl. 45), - <i>zajedno s koordinatorom za strateško planiranje središnjeg tijela državne uprave i regionalnim koordinatorom odgovoran je za praćenje i izvješćivanje o provedbi akata strateškog planiranja (čl. 45.)</i>

U uvodnom pojmovniku, Zakon definira da je *lokalni koordinator* pravna ili fizička osoba koju je odredio gradonačelnik/načelnik općine kao predstavnika JLS za obavljanje i koordinaciju poslova strateškog planiranja. Obveza je gradonačelnika/načelnika općine, odrediti lokalnog koordinatora do 1. svibnja 2019.

4. Informacijski sustav

U cilju praćenja provedbe i izvješćivanja, Zakon je utvrdio obvezu uspostave jedinstvenog informacijskog sustava (čl. 44-47) kao alata za:

1. izradu i međusobno usklađivanje akata strateškog planiranja,
2. povezivanje ciljeva iz akata strateškog planiranja s troškovima, izvorima financiranja i resursima potrebnima za njihovu provedbu.
3. prikupljanje podataka o provedbi akata strateškog planiranja i ostvarenim rezultatima, ishodima i učincima provedbe javnih politika,
4. prikupljanje podataka o razvojnim projektima koji su u pripremi,
5. pripremanje izvješća o provedbi akata strateškog planiranja i

6. osiguravanje potrebnih podataka za učinkovito upravljanje razvojem.

Za korištenje informacijskog sustava, sukladno Zakonu, Koordinacijsko tijelo trebalo je izdati posebne upute do 1. siječnja 2019., ali isto još nije učinjeno.

Također, informacijski sustav sadrži javni popis akata strateškog planiranja kao i *registar projekata*. Registar projekata ustrojava se s ciljem evidentiranja i praćenja pripreme razvojnih projekata prijavljenih od strane javnih tijela. Upis projekta u registar projekata predstavlja *preduvjet za korištenje sredstava proračuna i sredstava EU-a namijenjenih Republici Hrvatskoj* kroz proračun, a provodi se sukladno *Uredbi o načinu ustrojavanja, sadržaju i vođenju Središnjeg elektroničkog registra razvojnih projekata (NN, br.42/2018)*, donesenoj temeljem Zakona u svibnju 2018. Sukladno Uredbi, Registar projekata sadrži najmanje sljedeće podatke o projektima:

- naziv projekta,
- identifikacijsku oznaku i podatke o kontakt osobi,
- naziv I OIB nositelja projekta,
- opis projekta,
- lokaciju predviđenu za realizaciju projekta,
- teritorijalni obuhvat i upravno područje,
- predviđeno trajanje projekta,
- značaj projekta u odnosu na strateški cilj iz ak(a)ta strateškog planiranja,
- podatke o svim partnerima,
- ukupnu procijenjenu vrijednost,
- stupanj pripremljenosti,
- popis raspoložive projektne dokumentacije,
- podatke o izvorima financiranja.

Lokalni i regionalni koordinatori obvezni su redovito provjeravati opravdanost upisa projekta u Registar projekata te relevantnost i ispravnost unesenih podataka.

Odredbama Zakona utvrđeno je kako će se Informacijski sustav uspostaviti do 31. listopada 2019., a registar projekata već do 30. lipnja 2018. (čl. 53.). U svjetlu ove odredbe potrebno je promatrati sastavljanje indikativne liste projekata u razdoblju veljača/ožujak 2019., korištenjem ZOHO platforme, tijekom kojeg razdoblja je Odjel g.u. za razvoj, urbanizam, ekologiju i gospodarenje zemljištem, u ime Grada Rijeke i komunalnih društva, sudjelovao u oblikovanju i prijavio oko 35 razvojnih projekata.

5. **Prijedlog Zaključaka**

Iz prikaza zakonskih rješenja vidljivo je kako će posljednje dvije godine razvojnog razdoblja 2014.-20. biti ujedno obilježene pripremom za provođenje planiranja novog razvojnog razdoblja na više razina tj. izradom novih dokumenata strateškog razvoja te organizacijskim prilagodbama odnosno promjena.

Tragom navedenog, kao i dosad provedenih aktivnosti, predlažemo Gradonačelniku Grada Rijeke donošenje sljedećeg

Z A K L J U Č K A

1. Za lokalnog koordinatora, tj. predstavnika Grada Rijeke za obavljanje i koordinaciju poslova strateškog planiranja, sukladno odredbama Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske, imenuje se pročelnik Odjela za razvoj, urbanizam, ekologiju i gospodarenje zemljištem dr.sc. Srđan Škunca.

2. Odjel za razvoj, urbanizam, ekologiju i gospodarenje zemljištem pratit će razvoj sustava strateškog planiranja u Republici Hrvatskoj, te u cilju optimalnog izvršavanja zadaća i poslova strateškog planiranja utvrđenih Zakonom i podzakonskim aktima, može predložiti potrebne organizacijske i druge promjene.