



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
GRAD RIJEKA

**Odjel gradske uprave za zdravstvo i
socijalnu skrb**

KLASA: 500-02/19-02/49

URBROJ: 2170/01-05-00-19-1

Rijeka, 29.08.2019.

GRADONAČELNIKU GRADA RIJEKE
na razmatranje i usvajanje

PREDMET: Prijedlog Odluke o davanju nužnih smještaja na korištenje

Pripremila:
Dunja Kuhar

**PROČELNICA
Karla Mušković**



K. Mušković

OBRAZLOŽENJE

Prijedloga Odluke o davanju nužnih smještaja na korištenje

I. UVOD

Važeću Odluku o davanju nužnih smještaja na korištenje donijelo je Gradsko vijeće Grada Rijeke na sjednici dana 26. studenog 2009. godine. Odluka je objavljena u „Službenim novinama Primorsko-goranske županije“ broj 48/09, a stupila je na snagu 5. prosinca 2009. godine.

Odluka o davanju nužnih smještaja na korištenje nije mijenjana deset godina te ju je potrebno uskladiti sa Zakonom o socijalnoj skrbi („Narodne novine“ broj 157/13, 152/14, 99/15, 52/16 i 130/17) u dijelu koji se odnosi na uvjete za dodjelu nužnog smještaja. Naime, namjera je da se nužni smještaj dodijeli osobama (samcima i kućanstvima) koji nemaju dovoljno sredstva za podmirenje osnovnih životnih potreba odnosno korisnicima zajamčene minimalne naknade.

Ujedno, Vlada Republike Hrvatske je na svojoj 67. sjednici od 23. studenog 2017. godine usvojila Akcijski plan za integraciju osoba kojima je odobrena međunarodna zaštita za razdoblje od 2017. do 2019. godine.

Temeljem članka 22. stavka 2. Zakona, osobe s odobrenom međunarodnom zaštitom (azilanti i stranci pod supsidijarnom zaštitom) koji zakonito borave u Republici Hrvatskoj kao i članovi njihovih obitelji imaju sva prava u sustavu socijalne skrbi u jednakom opsegu kao i hrvatski državljani s prebivalištem u Republici Hrvatskoj.

Osobe s odobrenom međunarodnom zaštitom u Republici Hrvatskoj su osobe koje su zbog nepoznavanja jezika, otežanog pristupa zaposlenju i slabih socijalnih mreža u osobito nepovoljnom socijalnom položaju te se zbog toga klasificiraju među ranjive društvene skupine u potrebi za dodatnom zaštitom. Kako bi se umanjio rizik od socijalne isključenosti i marginalizacije ove društvene skupine te doprinijelo njihovoj uspješnijoj integraciji u lokalnu zajednicu predlaže se da se pravo na dodjelu nužnog smještaja, osim hrvatskim državljanima koji imaju prebivalište na području grada Rijeke, strancima i osobama bez državljanstva sa stalnim boravkom na području grada Rijeke, priznaju i azilantima i strancima pod supsidijarnom zaštitom kojima je sukladno odredbama Zakona o socijalnoj skrbi priznato pravo na zajamčenu minimalnu naknadu.

Novim Prijedlogom Odluke o davanju nužnih smještaja na korištenje predlaže se sklapanje ugovora o davanju nužnih smještaja na određeno vrijeme u trajanju od 5 godina. Naime, ugovor o korištenju nužnog smještaja sklapao se u pravilu u trajanju od dvije godine, s mogućnošću produženja, međutim socijalno ugroženi korisnici kojima je dodijeljen nužni smještaja se zadržavaju u nužnom smještaju znatno duže od dvije godine iz razloga jer im se socijalne prilike u navedenom razdoblju znatnije ne promijene te nisu u mogućnosti samostalno riješiti stambeno pitanje.

Novim Prijedlogom Odluke nastoji se zaštititi najugroženiju socijalnu kategoriju građana grada Rijeke kako bi im se osigurali minimalni stambeni uvjeti te kako istima radi nepovoljnih socijalnih prilika ne bi prijetilo beskućništvo.

Sukladno odredbama Statuta Grada Rijeke donošenje ovog akta u nadležnosti je Gradskog vijeća.

II. OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ODLUKE

Predložena odluka o davanju nužnih smještaja na korištenje ima više odredbi i to:

- glava I. Opće odredbe,
- glava II. Uvjeti za davanje na korištenje nužnog smještaja,
- glava III. Postupak davanja nužnog smještaja na korištenje,
- glava IV. Prava i obveze ugovornih strana,
- glava V. Prijelazne i završne odredbe.

U nastavku se daje obrazloženje Prijedloga Odluke o davanju nužnih smještaja na korištenje.

I. Opće odredbe

U općim odredbama predložene Odluke o davanju nužnih smještaja na korištenje utvrđuje se da se Odlukom utvrđuju uvjeti i postupak za davanje nužnih smještaja na korištenje osobama koje ostvaruju pravo iz socijalne skrbi te prava i obveze u svezi s korištenjem nužnog smještaja.

Utvrđuje se da riječi i pojmovi koji se koriste u Odluci, a koji imaju rodno značenje odnose se jednako na muški i ženski rod, bez obzira u kojem su rodu navedeni.

II. Uvjeti za davanje na korištenje nužnog smještaja

U ovoj glavi određeno je da prava na podnošenje zahtjeva za davanje nužnog smještaja na korištenje imaju hrvatski državljani koji imaju prebivalište na području grada Rijeke te koji ispunjavaju dodatne uvjete, a to su: da su on i članovi njegova kućanstva, navedeni na zahtjevu, korisnici prava na zajamčenu minimalnu naknadu na temelju rješenja nadležnog tijela za socijalnu skrb; da on i članovi njegova kućanstva, navedeni u zahtjevu, nemaju stan u najmu ili stan ili stan ili kuću u vlasništvu ili suvlasništvu na području Republike Hrvatske; da on ili članovi njegovog kućanstva ne koriste stan u vlasništvu Grada bez valjane pravne osnove; da on i članovi njegova kućanstva, navedeni u zahtjevu, nisu ili nisu bili vlasnici stana otkupljenog prema zakonu kojim se uređuje prodaja stanova na kojim postoji stanarsko pravo; da je beskućnik, ovisno o njegovom zdravstvenom stanju i dobi. Utvrđuje se da svi osim beskućnika moraju udovoljavati navedenim uvjetima.

Nadalje u ovoj glavi je utvrđeno da pravo na podnošenje zahtjeva za davanje nužnog smještaja na korištenje ima i stranac i osoba bez državljanstva sa stalnim boravkom na području grada Rijeke te azilant i stranac pod supsidijarnom zaštitom s prebivalištem na području grada Rijeke kojem je međunarodna zaštita odobrena posebnim propisom te osoba koja je temeljem pravomoćne presude ili rješenja nadležnog tijela prisilno iseljena iz stana u vlasništvu Grada.

Ujedno je utvrđeno da iznimno od odredbi Odluke o davanju nužnih smještaja na korištenje, Gradonačelnik može podноситelju zahtjeva za davanje nužnog smještaja na korištenje koji ne zadovoljava uvjete propisane u Odluci, dodijeliti nužni smještaj na korištenje na prijedlog Odjela gradske uprave za zdravstvo i socijalnu skrb, zbog zdravstvenih, socijalnih ili drugih sličnih razloga.

III. Postupak davanja nužnog smještaja na korištenje

U ovoj glavi utvrđeno je da postupak za davanje nužnog smještaja na korištenje provodi Odjel gradske uprave za zdravstvo i socijalnu skrb, koji utvrđuje osnovanost davanja nužnog smještaja na korištenje kao i ispunjavanje uvjeta utvrđenih u glavi II. Odluke o davanju nužnih smještaja na korištenje. Utvrđeno je da Odluku o davanju nužnog smještaja na korištenje donosi Gradonačelnik na prijedlog Odjela za zdravstvo i socijalnu skrb.

IV. Prava i obveze ugovornih strana

U ovoj glavi utvrđeno je da se na osnovi Odluke o davanju na korištenje nužnog smještaja s korisnikom sklapa ugovor o davanju nužnog smještaja na korištenje kojeg s korisnikom sklapa osoba koju za to ovlasti Gradonačelnik. Ugovor se sklapa u pisanom obliku kao ovršna isprava u smislu ovršnog zakona i zakona kojim se uređuje javno bilježništvo.

Utvrđuje se vrijeme sklapanja ugovora u trajanju od pet godina te mogućnost produženja trajanja ugovora na temelju odluke Gradonačelnika.

Utvrđuje se sadržaj ugovora o korištenju nužnog smještaja koji sadrži poglavito podatke o ugovornim stranama, podatke o članovima kućanstva koje će zajedno s korisnikom koristiti nužni smještaj, podatke o nužnom smještaju koji se daje na korištenje,

odredbe o primopredaji nužnog smještaja, iznos naknade i drugih troškova u svezi korištenja nužnog smještaja, vrijeme trajanja ugovora te odredbe o prestanku ugovora.

Utvrđuje se da je korisnik nužnog smještaja dužan plaćati naknadu za korištenje nužnog smještaja te da visinu naknade za korištenje nužnog smještaja utvrđuje Gradonačelnik. Utvrđuje se da je korisnik osim naknade za korištenje nužnog smještaja dužan plaćati i troškove komunalnih usluga te troškove zajedničke i pojedinačne potrošnje električne energije.

Utvrđuju se slučajevi za otkaz ugovora o davanju nužnog smještaja na korištenje (ako korisnik ili članovi njegovog kućanstva prestanu ispunjavati uvjete utvrđene u člancima 3. i 4. Odluke, ako korisnik i članovi njegovog kućanstva navedeni u ugovoru o korištenju nužnog smještaja ne koriste nužni smještaj za stanovanje, ako korisnik ne plati iznos naknade i drugih troškova u svezi korištenja nužnog smještaja neprekidno duže od tri mjeseca, u svim ostalim slučajevima nepridržavanja odredbi Odluke i ugovora o korištenju nužnog smještaja) te se utvrđuje otkazni rok u trajanju od 90 dana.

Utvrđuje se da je korisnik dužan koristiti nužni smještaj samo u svrhu i na način utvrđen ugovorom o davanju nužnog smještaja na korištenje te da je dužan omogućiti kontrolu nužnog smještaja.

Utvrđuje se da Odjel vodi popis nužnih smještaja, korisnika i ugovora o davanju nužnih smještaja na korištenje te da Odjel vodi kontrolu naplate naknade i troškova korištenja komunalnih usluga, te troškova zajedničke i pojedinačne potrošnje električne energije.

V. Prijelazne i završne odredbe

U ovoj glavi propisano je da ugovori o davanju na korištenje nužnog smještaja koji su sklopljeni na temelju Odluke o davanju nužnih smještaja na korištenje („Službene novine Primorsko - goranske županije“ broj 48/09) ostaju na snazi do isteka vremena na koje su sklopljeni, odnosno do prestanka ugovora o davanju na korištenje nužnog smještaja.

Nadalje, utvrđuje se da danom stupanja na snagu predložene Odluke prestaje važiti Odluka o davanju nužnih smještaja na korištenje („Službene novine Primorsko - goranske županije“ broj 48/09) te da predložena Odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u "Službenim novinama Grada Rijeke".

III. SREDSTVA POTREBNA ZA PROVOĐENJE ODLUKE

Za provođenje ove Odluke nije potrebno osigurati sredstva u proračunu Grada Rijeke.

IV. SAVJETOVANJE SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU

Zakonom o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“ broj 25/13 i 85/15) propisana je obveza jedinicama lokalne samouprave da u svrhu savjetovanja sa zainteresiranom javnošću, javno objave na internetskim stranicama, na lako pretraživ način i u strojno čitljivom obliku nacrtu općih akata kojima se uređuju pitanja od značenja za život lokalne zajednice odnosno kojima se utječe na interese građana i pravnih osoba.

Ocjenjujući sadržaj ovog akta takvim, Gradonačelnik ga je uvrstio u Plan savjetovanja sa javnošću za 2019. godinu.

Nacrt akta je bio objavljen na www.rijeka.hr radi provedbe internetskog savjetovanja s javnošću u trajanju od 07. lipnja do 07. srpnja 2019. godine.

Svrha savjetovanja je dobivanje povratnih informacija od zainteresirane javnosti u svezi predloženih mjera.

U svezi navedenog, napominje se da na nacrt predmetnog akta nije pristigla niti jedna primjedba/prijedlog zainteresirane javnosti.

Sukladno obvezi iz citiranog Zakona o pravu na pristup informacijama, o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću sastavljeno je Izvješće u prilogu, koje je objavljeno na www.rijeka.hr.

U skladu s navedenim, Odjel gradske uprave za zdravstvo i socijalnu skrb predlaže Gradonačelniku Grada Rijeke da donese slijedeći

z a k l j u č a k

1. Utvrđuje se Prijedlog Odluke o davanju nužnih smještaja na korištenje, u predloženom tekstu.

2. Prijedlog odluke iz točke 1. ovog zaključka prosjeđuje se Gradskom vijeću Grada Rijeke na razmatranje i usvajanje.

Na temelju članka 35. stavka 2. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima („Narodne novine“ broj 91/96, 68/98, 137/99, 22/00, 73/00, 114/01, 79/06, 141/06, 146/08, 38/09, 153/09, 143/12, 81/15-pročišćeni tekst i 94/17-ispravak pročišćenog teksta) i članka 46. Statuta Grada Rijeke („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 24/09, 11/10 i 5/13 i „Službene novine Grada Rijeke“ broj 7/14,12/17, 9/18 i 11/18 - pročišćeni tekst), Gradsko vijeće Grada Rijeke, na sjednici _____ 2019. godine, donijelo je

O D L U K U **o davanju nužnih smještaja na korištenje**

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

Ovom se Odlukom utvrđuju uvjeti i postupak za davanje nužnih smještaja u vlasništvu Grada Rijeke (u daljnjem tekstu: Grad) na korištenje osobama koje ostvaruju pravo iz socijalne skrbi (u daljnjem tekstu: korisnik) te prava i obveze ugovornih strana u svezi s korištenjem nužnog smještaja.

Riječi i pojmovi koji se koriste u ovoj Odluci, a koji imaju rodno značenje, odnose se jednako na muški i ženski rod, bez obzira u kojem su rodu navedeni.

Članak 2.

Pod nužnim smještajem, u smislu ove Odluke, smatra se smještaj koji zadovoljava minimalne životne potrebe korisnika.

Nužni smještaj podrazumijeva korištenje jedne ili više prostorija i sanitarnog čvora te korištenje električne energije i komunalnih usluga.

II. UVJETI ZA DAVANJE NA KORIŠTENJE NUŽNOG SMJEŠTAJA

Članak 3.

Pravo na podnošenje zahtjeva za davanje nužnog smještaja na korištenje ima hrvatski državljanin koji ima prebivalište na području grada Rijeke ako:

1. su on i članovi njegova kućanstva, navedeni u zahtjevu, korisnici prava na zajamčenu minimalnu naknadu na temelju rješenja nadležnog tijela za socijalnu skrb,
2. on i članovi njegova kućanstva, navedeni u zahtjevu, nemaju stan u najmu ili stan ili kuću u vlasništvu ili suvlasništvu na području Republike Hrvatske,
3. on ili članovi njegovog kućanstva, navedeni u zahtjevu, ne koriste stan u vlasništvu Grada bez valjane pravne osnove,
4. on i članovi njegova kućanstva, navedeni u zahtjevu, nisu ili nisu bili vlasnici stana otkupljenog prema zakonu kojim se uređuje prodaja stanova na kojima postoji stanarsko pravo,
5. je beskućnik, ovisno o njegovom zdravstvenom stanju i dobi.

Uvjete iz stavka 1. točaka 1. do 4. ovoga članka trebaju zadovoljiti kumulativno, svi članovi kućanstva za koje se traži davanje nužnog smještaja na korištenje.

Članak 4.

Pravo na podnošenje zahtjeva za davanje nužnog smještaja na korištenje ima i stranac i osoba bez državljanstva sa stalnim boravkom na području grada Rijeke te azilant i stranac pod supsidijarnom zaštitom s prebivalištem na području grada Rijeke kojem je međunarodna zaštita odobrena posebnim propisom, pod uvjetom da ispunjava uvjete iz članka 3. ove Odluke.

Članak 5.

Pravo na davanje nužnog smještaja na korištenje ima i osoba koja je na temelju pravomoćne presude ili rješenja nadležnog tijela prisilno iseljena iz stana u vlasništvu Grada, pod uvjetom da kumulativno ispunjava uvjete iz članka 3. stavka 1. točaka 1. do 4. ove Odluke.

Članak 6.

Iznimno od odredbi ove Odluke, kada podnositelj zahtjeva za davanje nužnog smještaja na korištenje ne zadovoljava uvjete iz članka 3. i 4. ove Odluke, Gradonačelnik Grada Rijeke (u daljnjem tekstu: Gradonačelnik) može podnositelju zahtjeva zbog zdravstvenih, socijalnih ili drugih sličnih razloga, na prijedlog Odjela gradske uprave za zdravstvo i socijalnu skrb (u daljnjem tekstu: Odjel), dodijeliti nužni smještaj na korištenje.

III. POSTUPAK DAVANJA NUŽNOG SMJEŠTAJA NA KORIŠTENJE

Članak 7.

Postupak za davanje nužnog smještaja na korištenje provodi Odjel.

U postupku davanja nužnog smještaja na korištenje, Odjel utvrđuje osnovanost davanja nužnog smještaja na korištenje kao i ispunjavanje uvjeta iz članka 3. i 4. ove Odluke.

Članak 8.

Odluku o davanju nužnog smještaja na korištenje donosi Gradonačelnik na prijedlog Odjela.

IV. PRAVA I OBVEZE UGOVORNIH STRANA

Članak 9.

Na temelju odluke o davanju nužnog smještaja na korištenje, s korisnikom se sklapa ugovor o davanju na korištenje nužnog smještaja (u daljnjem tekstu: ugovor).

Ugovor u ime Grada s korisnikom sklapa osoba koju za to ovlasti Gradonačelnik.

Ugovor se sklapa u pisanom obliku, kao ovršna isprava u smislu ovršnog zakona i zakona kojim se uređuje javno bilježništvo.

Članak 10.

Ugovor se sklapa na određeno vrijeme, u trajanju od pet godina.

Ugovor iz stavka 1. ovoga članka može se produžiti na temelju odluke Gradonačelnika na određeno vrijeme, u trajanju od pet godina, ukoliko korisnik ispunjava uvjete utvrđene ovom Odlukom.

Članak 11.

Ugovor sadrži sljedeće:

- podatke o ugovornim stranama,
- podatke o članovima kućanstva koje će zajedno s korisnikom koristiti nužni smještaj,
- podatke o nužnom smještaju koji se daje na korištenje,
- odredbe o primopredaji nužnog smještaja,
- iznos naknade i drugih troškova u svezi korištenja nužnog smještaja,

- vrijeme trajanja ugovora,
- odredbe o prestanku ugovora.

Članak 12.

Korisnik je dužan plaćati naknadu za korištenje nužnog smještaja.
Visinu naknade za korištenje nužnog smještaja utvrđuje Gradonačelnik.
Osim naknade iz stavka 1. ovoga članka, korisnik je dužan plaćati i troškove komunalnih usluga te troškove zajedničke i pojedinačne potrošnje električne energije.

Članak 13.

Grad će otkazati ugovor u sljedećim slučajevima:

- ako korisnik ili članovi njegovog kućanstva prestanu ispunjavati uvjete utvrđene člancima 3. i 4. ove Odluke,
- ako korisnik i članovi njegovog kućanstva navedeni u ugovoru ne koriste nužni smještaj za stanovanje,
- ako korisnik ne plati iznos naknade i drugih troškova u svezi korištenja nužnog smještaja neprekidno duže od tri mjeseca,
- u svim ostalim slučajevima nepridržavanja odredbi ove Odluke i ugovora.

Grad će otkazati ugovor i u slučaju potrebe privođenja nekretnine na kojoj se nalazi nužni smještaj namjeni u skladu s prostornim planom.

Otkazni rok za otkaz ugovora iznosi 90 dana od dana dostave otkaza.

Članak 14.

Korisnik može koristiti nužni smještaj samo u svrhu i na način utvrđen ugovorom.

Korisnik nužnog smještaja obavezan je omogućiti kontrolu korištenja nužnog smještaja.

Članak 15.

Odjel vodi evidenciju nužnih smještaja, korisnika i ugovora.

Jedan primjerak ugovora Odjel dostavlja Odjelu gradske uprave za gospodarenje imovinom, Direkciji za upravljanje objektima stambene namjene.

Kontrolu naplate naknade, troškova komunalnih usluga, troškova zajedničke i pojedinačne potrošnje električne energije obavlja Odjel

V. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 16.

Ugovori o davanju na korištenje nužnog smještaja sklopljeni na temelju Odluke o davanju nužnih smještaja na korištenje („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 48/09), ostaju na snazi do isteka vremena na koje su sklopljeni, odnosno do prestanka ugovora o davanju na korištenje nužnog smještaja.

Članak 17.

Danom stupanja na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o davanju nužnih smještaja na korištenje („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 48/09).

Članak 18.

Ova Odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u "Službenim novinama Grada Rijeke".

IZVJEŠĆE O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAJNTERESIRANOM JAVNOŠĆU

Naziv akta o kojem je savjetovanje provedeno:
Nacrt prijedloga Odluke o davanju nužnih smještaja na korištenje

Vrijeme trajanja savjetovanja: Savjetovanje je provedeno u trajanju od dana 07. lipnja 2019. godine pa do dana 07. srpnja 2019. godine.

Cilj i glavne teme savjetovanja

Osnovni cilj savjetovanja bio je dobivanje povratnih informacija od zainteresirane javnosti u svezi prijedloga predloženih Nacrtom prijedloga Odluke o davanju nužnih smještaja na korištenje

Red broj	Naziv dionika (pojedinaac, organizacija, institucija)	Članak na koji se odnosi primjedba/prijedlog	Tekst primjedbe/prijedloga	Prihvatanje/neprihvatanje primjedbe ili prijedloga

Napomena: U vremenu trajanja savjetovanja nije pristigla niti jedna primjedba/prijedlog zainteresirane javnosti na Nacrt prijedloga Odluke o davanju nužnih smještaja na korištenje.