



**REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
GRAD RIJEKA**

**Odjel gradske uprave za komunalni sustav
Direkcija za prometno redarstvo**

KLASA: 211-01/20-03/1
URBROJ: 2170/01-02-40-20-1

Rijeka, 25. veljače 2020. godine

**MATERIJAL
ZA GRADONAČELNIKA**

**PREDMET: Izvješće o radu Direkcije za prometno redarstvo
za 2019. godinu**

**MATERIJAL IZRADIO:
Marko Drpić**

**VODITELJ DIREKCIJE:
Marko Drpić**

**PROČELNIK:
Irena Miličević**



SADRŽAJ

1.	UVOD.....	3
2.	AKTIVNOSTI PROMETNIH REDARA – BROJ MJERA NA TERENU	4
2.1.	BROJ MJERA NA TERENU	4
2.1.1.	PODUZETE MJERE NA TERENU PO MJESECIMA.....	5
2.1.2.	POSTUPANJE REDARA PO VRSTI PREKRŠAJA	5
2.2.	IZDAVANJE NAREDBI ZA PREMJEŠTANJE VOZILA.....	6
3.	SUSTAV AUTOMATSKOG NADZORA NEPROPISNO ZAUSTAVLJENIH I PARKIRANIH VOZILA	7
3.1	BROJ MJERA PO LOKACIJAMA	7
3.2.	VRSTE PREKRŠAJA	8
4.	ADMINISTRATIVNE AKTIVNOSTI.....	9
5.	NAPLATA NOVČANIH KAZNI.....	10
6.	ZAKLJUČAK	11

1. UVOD

Grad Rijeka je osnovao prometno redarstvo sukladno članku 5. stavak 4. "Zakona o sigurnosti prometa na cestama" ("Narodne novine 67/08") ispunivši uvjete zadane "Pravilnikom o uvjetima za obavljanje poslova upravljanja prometom, nadzora i premještanja nepropisno zaustavljenih i parkiranih vozila kada te poslove obavljaju jedinice lokalne samouprave te programu i načinu osposobljavanja službenika", a što je potvrđeno Rješenjem broj 511-09-05/N-48/08-09.G.C. kojeg je dana 07. kolovoza 2009. godine izdala Policijska uprava primorsko-goranska. Direkcija za prometno redarstvo Grada Rijeke djeluje u sustavu Odjela gradske uprave za komunalni sustav Grada Rijeke kao jedna od četiri ustrojstvene jedinice – direkcije.

Poslovi koje obavlja Direkcija propisani su "Zakonom o sigurnosti prometa na cestama" kojim je u članku 5. stavak 4. osim ministarstvu nadležnom za unutarnje poslove, dana ovlast i jedinicama lokalne samouprave za obavljanje slijedećih poslova:

- nadzor nad nepropisno parkiranim i zaustavljenim vozilima
- premještanje nepropisno parkiranih i zaustavljenih vozila
- fizičko upravljanje prometom.

Prometni redari su ovlašteni isključivo za provođenje nadzora "prometa u mirovanju" te primjenjujući način rada djelatnika prometne policije na nepropisno parkiranim vozilima ostavljaju Obavijesti o počinjenom prekršaju sa propisanom novčanom kaznom. U svom radu postupaju po odredbama iz glave 12. od članka 78. do članka 84. "Zakona" koje se odnose na nepropisno parkiranje i zaustavljanje te po članku 12. koji se odnosi na poštivanje ograničenja, zabrana i obveza izraženih prometnim znakovima.

Rad redara odvija se u dvije smjene od 06:30 sati ujutro do 13:30 sati i od 13:00 sati do 20:00 sati uvečer. U Direkciji za prometno redarstvo na tjednoj bazi se analizira stanje prometa u mirovanju te se sukladno tome izrađuje prostorno vremenski hodogram službenika. Prije izlaska na teren svaki redar dobiva pisani radni nalog sa hodogramom kretanja i jasno propisanim ulicama na kojima se obavlja nadzor. Osim navedenog, redari izlaze na niz dislociranih točaka po pozivima na besplatni dežurni telefon 0800 5101 za prijave građana o hitnim situacijama poput zatvaranja vozila, onemogućavanja ulaska/izlaska u dvorište ili garažu ili protupravnog korištenja mjesta za vozila osoba s invaliditetom.

U Direkciji za prometno redarstvo sistematizirano je 20 radnih mjesta na koja je tijekom 2019. godine bio raspoređen slijedeći broj službenika:

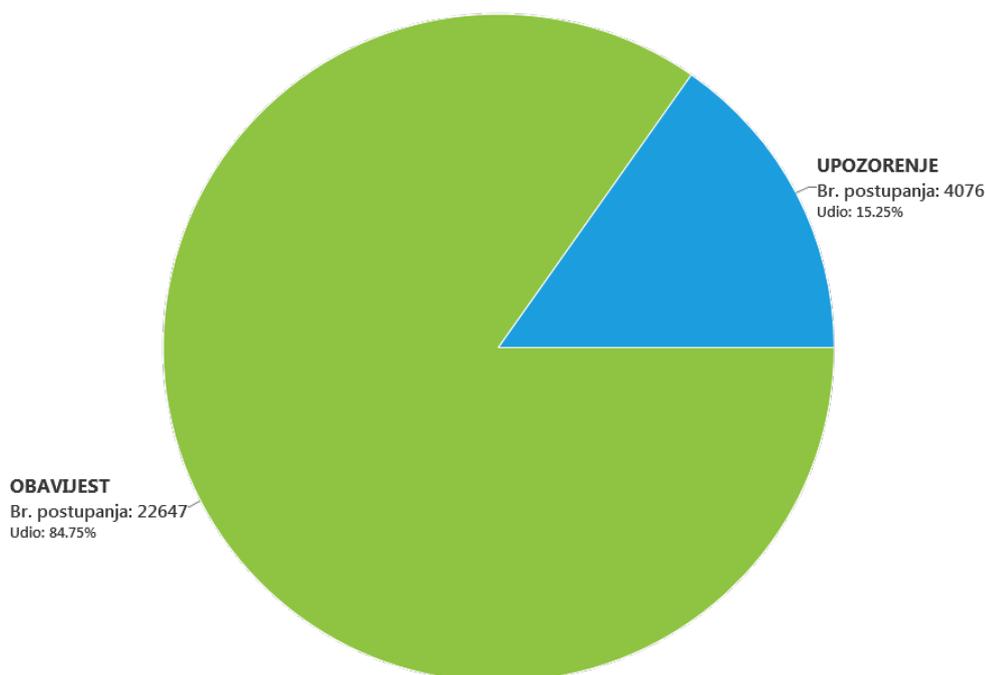
1. Voditelj – ravnatelj direkcije – 1 službenik
2. Savjetnik 2 za pravne poslove – 1 službenik
3. Viši stručni suradnik za pravne poslove – 1 službenik
4. Stručni suradnik – glavni prometni redar – 1 službenik
5. Referent 1 – prometni redar – 16 službenika.

Izvjешće se sastoji od šest cjelina: Uvod, Aktivnosti prometnih redara, Sustav automatskog video nadzora nepropisno zaustavljenih i parkiranih vozila, Administrativne aktivnosti, Naplata novčanih kazni te Zaključak. Ostvarene aktivnosti redarstva tijekom godine podijeljene su u tri skupine. Operativne aktivnosti se odnose na rad prometnih redara na terenu prilikom utvrđivanja prekršaja i postupanja vezana uz manifestacije u gradu tijekom 2019. godine. Drugu vrstu predstavljaju aktivnosti utvrđivanja prekršaja putem video nadzora, dok se administrativne aktivnosti odnose na vođenje prekršajnog i ovršnog postupka.

2. AKTIVNOSTI PROMETNIH REDARA – BROJ MJERA NA TERENU

2.1. BROJ MJERA NA TERENU

Tijekom 2019. godine prometni redari su izdali ukupno 26.723 mjere protiv vozača koji su nepropisno parkirali ili zaustavili vozila. Od tog broja 22.647 postupanja odnosi se na Obavijesti o počinjenom prekršaju, dok je Upozorenja za počinjeni prekršaj izdano 4.076, odnosno gotovo 85% postupanja odnosi se na kažnjavanje počinitelja prekršaja. Preostalih 15% odnosi se na upozorenja, odnosno na obavljene očevide koje se službeno evidentiraju pod zajedničkim nazivom. Broj poduzetih mjera prikazan je na grafikonu broj 1.



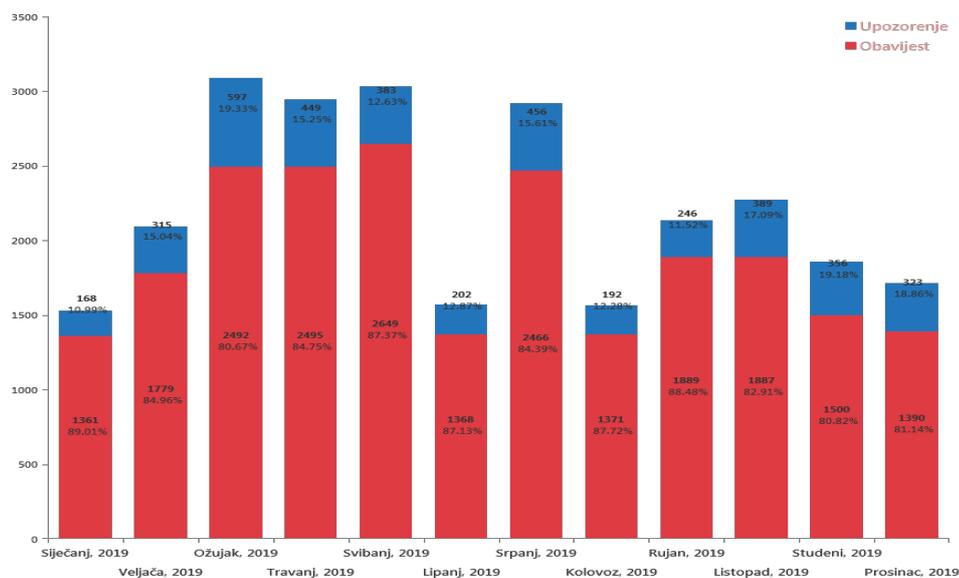
Grafikon broj 1: Broj izdanih mjera na terenu

Osim navedenih mjera prometni redari su izdali su 7.340 Naredbi za premještanje vozila putem specijalizirane "pauk" službe, no detaljnije o tome u posebnom poglavlju. Također, obavljali su i poslove fizičke regulacije prometa prilikom manifestacija: Mići karneval, Riječki karneval, Međunarodna izložba pasa, Homo si teć, Tour of Croatia, Vela Gospa, Svi Sveti i doček Nove godine.

U odnosu na 2018. godinu razina aktivnosti se je povećala sa 22.597 mjera na 26.723 mjere. Broj samih izdanih Obavijesti o počinjenom prekršaju povećan je za 4.457, odnosno za 24 %. Veći broj mjera na terenu rezultat je prijema i osposobljavanja dvoje prometnih redara na upražnjena mjesta djelatnika koji su otišli iz službe tijekom 2018. godine.

2.1.1. PODUZETE MJERE NA TERENU PO MJESECIMA

Prosječno je na mjesečnoj razini poduzeto 2.226 mjera. No, učestalost postupanja po mjesecima varira što je prikazano na grafikonu ispod.

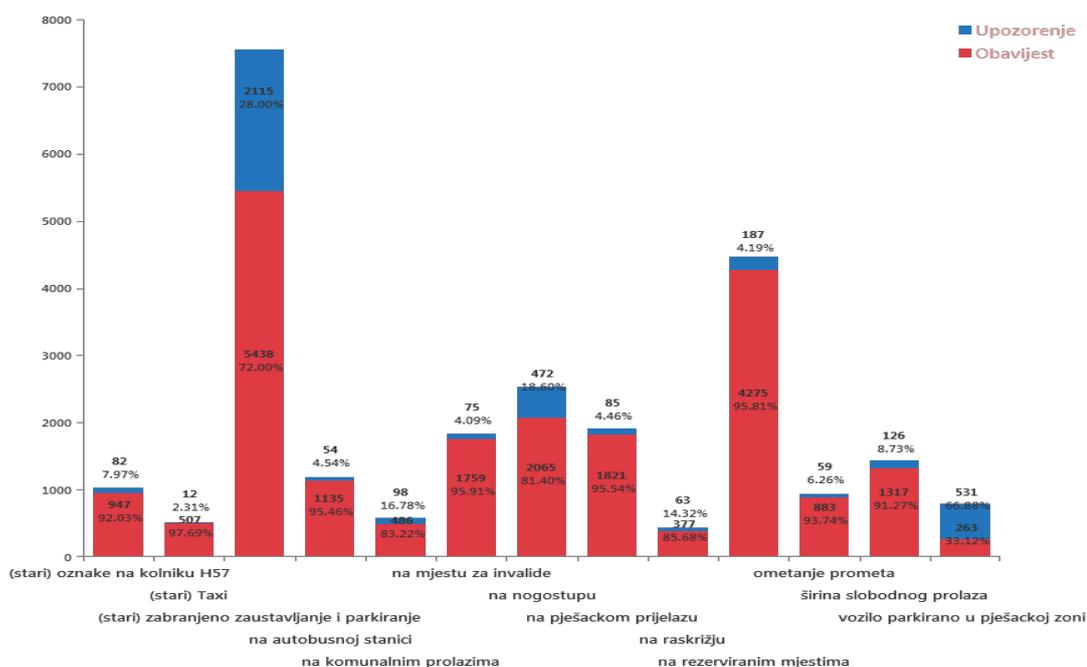


Grafikon broj 2: Broj mjera po mjesecima

Najmanji broj prekršaja je već standardno zabilježen tijekom mjeseca siječnja, te ljetnih mjeseci – lipnja i kolovoza kada je zbog godišnjih odmora i školskih praznika intenzitet prometa najmanji.

2.1.2. POSTUPANJE REDARA PO VRSTI PREKRŠAJA

Prometni redari sankcioniraju čitavu "lepezu" prekršaja nepropisnog parkiranja što je detaljno prikazano u grafikonu broj 3.



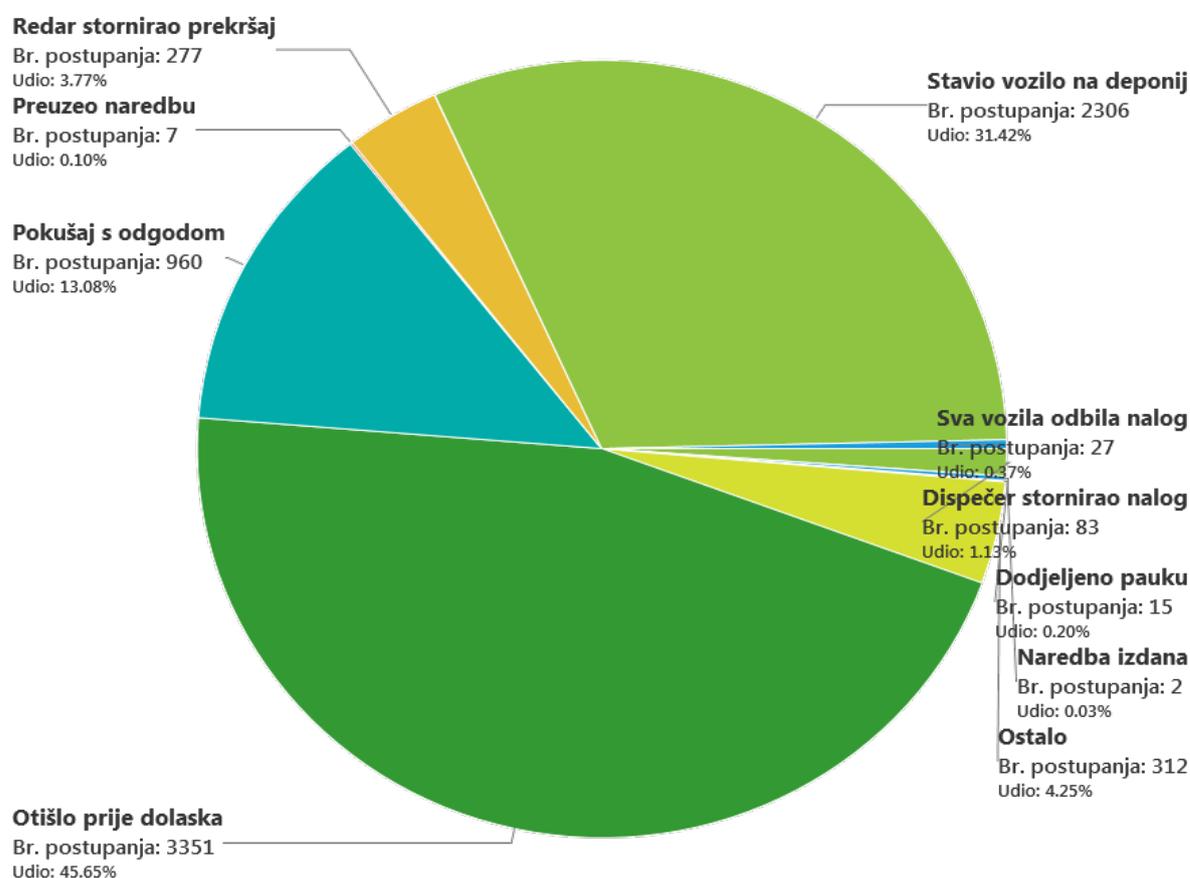
Grafikon broj 3: Vrste prekršaja

Najviše izdanih Obavijesti o počinjenom prekršaju (5.438) odnosi se na parkiranje suprotno postavljenom prometnom znaku B36 "Zabrana zaustavljanja i parkiranja". Razlog tako velikog

broja leži u činjenici da pod tu vrstu prekršaja zbirno ulaze i prekršaji parkiranja na dijelu ceste gdje postoji izražena zabrana i prekršaji parkiranja teretnih vozila na mjestima rezerviranim za opskrbu duže od vremenskog ograničenja iskazanog na dopunskoj ploči. Osim toga najviše je izdanih mjera zbog parkiranja osobnih vozila na dostavnim mjestima (4.275), parkiranja vozila na nogostupu (2.065), na pješačkom prijelazu (1.821), na mjestima rezerviranim za vozila osoba s invaliditetom (1.759), te na autobusnom stajalištu (1.135).

2.2. IZDAVANJE NAREDBI ZA PREMJEŠTANJE VOZILA

Prometni redari prilikom utvrđivanja prekršaja nepropisnog parkiranja osim Obavijesti o počinjenom prekršaju izdaju i Naredbe za premještanje vozila, ukoliko su ispunjeni zakonski uvjeti sukladno članku 84. "Zakona o sigurnosti prometa na cestama". Premještanje vozila obavlja pravna osoba "Rijeka plus d.o.o.", odnosno njihovi djelatnici specijaliziranog "pauk" vozila. Tijekom 2019. godine ukupno je izdano 7.340 Naredbi za premještanje vozila, a poduzete mjere po istima su prikazane u grafikonu broj 4.



Grafikon broj 4: Naredbe za premještanje vozila

Od ukupnoga broja izdanih Naredbi uspješno je realizirano 44,49%, dok je ostali broj Naredbi neizvršen zbog storniranja naredbe sa strane dispečera ili prometnoga redara (vozilo otišlo dok je prometni redar na mjestu počinjenja prekršaja ili je vozilo otišlo prije dolaska vozila za premještanje nepropisno parkiranih vozila). Ukupan broj Naredbi je neznatno veći no prethodne godine za nešto manje od 3%, kao i postotak realizacije za cca 7%.

3. SUSTAV AUTOMATSKOG NADZORA NEPROPISNO ZAUSTAVLJENIH I PARKIRANIH VOZILA

Tijekom 2019. godine Grad Rijeka je uveo sustav automatskog video (foto) nadzora nepropisno parkiranih i zaustavljenih vozila. Sustav je započeo sa radom koncem lipnja te je isprva imao isključivo upozoravajuću funkciju, a samo sankcioniranje je započeto 17. kolovoza 2019. godine. Radi se o jedinstvenom rješenju kojim se upotrebom tehničkih pomagala – kamere bilježe potencijalne situacije vozila u prekršaju. Sustav radi na način da fotografira vozilo koje se parkira unutar programski predefiniраниh točaka, odnosno na mjestu prekršaja. Pohranjuje 5 fotografija (početnu, završnu, kontrolnu, situacijsku te fotografiju registarske oznake). Pomoću ANPR (Automatic Number Plate Recognition) rješenja automatski se očitava registarska oznaka te se podaci računalnim putem dostavljaju prometnom redaru na verifikaciju. Redar odlučuje da li je situacija prekršaj ili nije. Primjerice, sustav ne može odrediti da li se radi o dostavnom vozilu na mjestu za dostavu ili vozilu javnog gradskog prijevoza na autobusnom stajalištu.

Uređaji su postavljeni na pet lokacija:

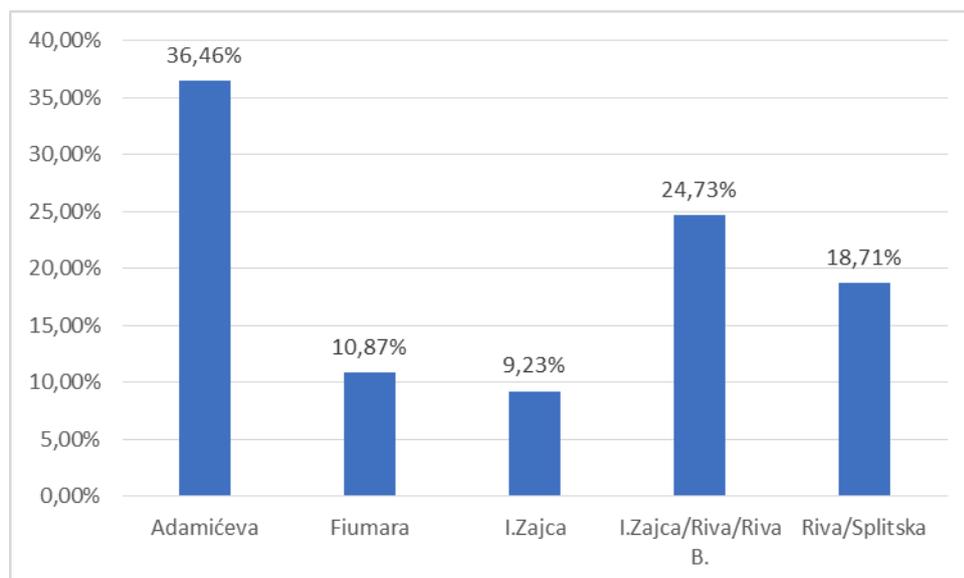
- Ulica Fiumara
- Adamićeva ulica/Jadranski trg
- Križanje Ulica Riva i Splitske ulice
- Križanje Ulica Riva, I.Zajca i Riva Boduli
- Ulica Ivana Zajca.

Od uvođenja sustava ukupno je utvrđeno 4.898 prekršaja tijekom protekle godine. Financijsko zaduženje svih izdanih kazni iznosi 1.934.200,00 kuna, dok je do danas naplaćen iznos od 600.256,00 kuna za novčane kazne izdane tijekom 2019. godine.

Osim represivnog učinka svakako se mogu primjetiti i pomaci u ponašanju vozača. Vrlo rijetko se može uočiti parkirano osobno vozilo na traci namijenjenoj za vozila javnog gradskog prijevoza kao i na samom autobusnom stajalištu na Ulici Fiumara i Adamićevoj ulici. Također, na mjestima opskrbe vozači se u većoj mjeri drže propisanog vremenskog ograničenja čime se je i povećala dostupnost tih mjesta.

3.1 BROJ MJERA PO LOKACIJAMA

Od ukupnog broja evidentiranih vozila najveći broj situacija, čak 36,46% zabilježio je uređaj koji prati Adamićevu ulicu i Jadranski trg, a nakon njega uređaj na križanju Ulica Riva, Riva Boduli i Ivana Zajca, odnosno 24,73% situacija. Najmanji broj potencijalnih prekršaja je evidentirao uređaj na drugom dijelu Ulice Ivana Zajca, odnosno 9,23% svih situacija. Podaci prikazani na grafu ispod.

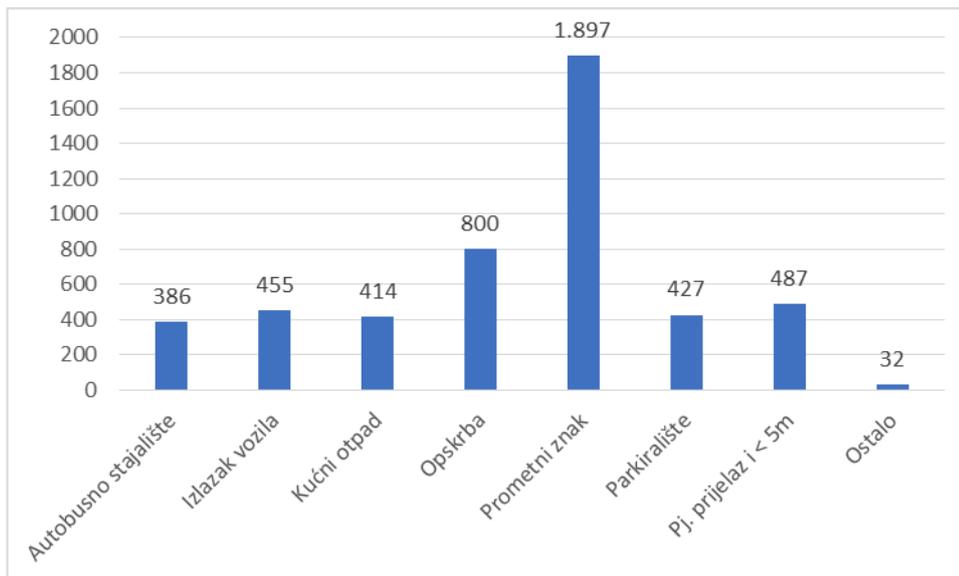


Grafikon broj 5: Mjere po uređaju

Ovakvi rezultati su posljedica samih pozicija uređaja, odnosno gustoće prometa i broja mjesta na kojima je moguće počinuti prekršaj nepropisnog parkiranja vozila.

3.2. VRSTE PREKRŠAJA

Sustav automatskog nadzora nepropisno parkiranih i zaustavljenih vozila bilježi manji broj vrsta prekršaja u odnosu na prometne redare. Vrsta prekršaja je u prvom redu definirana samom lokacijom, a nakon toga i tehnološkim karakteristikama. Naime, uređaj mora biti postavljen na dovoljnoj visini i u pravilu može fotografirati vozila samo sa jedne strane (prednja ili stražnja) čime je onemogućen nadzor nad vozilima parkiranim na mjestima rezerviranim za vozila osoba s invaliditetom. Zabilježeni prekršaji po vrsti su prikazani na grafikonu broj 6.



Grafikon broj 6: Vrste prekršaja

Najčešće zabilježeni prekršaji su prekršaji parkiranja suprotno postavljenom prometnom znaku B36 "Zabrana zaustavljanja i parkiranja" (1.897), parkiranja na dostavi (800) te parkiranja na način da se ometa promet tj. izlazak/ulazak vozila (455).

4. ADMINISTRATIVNE AKTIVNOSTI

Administrativne aktivnosti podrazumijevaju poduzimanje mjera na procesuiranju utvrđenih prekršaja, slanje obavijesti vlasnicima vozila sa zahtjevom za dostavu podataka o osobi koja je upravljala vozilom u vrijeme počinjenja prekršaja, izdavanje Obaveznih prekršajnih naloga za počinitelje koji nisu platili ponuđenu novčanu kaznu na mjestu počinjenja prekršaja, prisilnu naplatu i ostale aktivnosti koje nisu vezane uz terenski rad.

Vrste i ukupan broj pokrenutih predmeta i izdanih akata prikazani su u tablici broj 1.

Tablica broj 1: Broj administrativnih aktivnosti

Zahtjev prema MUP-u za podatke o vlasniku vozila	27.546
Zahtjev prema vlasniku za dostavu podataka o vozaču	14.657
Obavezni prekršajni nalog	2.640
Prigovor	666
Dostava prigovora sudu	436
Rješenje/presuda suda	420
Dostava rješenja/presude počinitelju	103
Nalog za provedbu ovrhe na novčanim sredstvima	297
Opći dopisi	184
UKUPNO IZDANIH AKATA	18.317
*Zahtjevi prema MUP-u nisu uračunati u ukupan broj jer ne predstavljaju akte već je riječ o elektronskim zahtjevima, dok prigovori i presude također ne ulaze u zbroj jer je riječ o zaprimljenim aktima	

Tijekom 2019. godine pokrenuto je 15.225 novih predmeta protiv počinitelja prekršaja koji nisu izvršili plaćanje po ostavljenoj obavijesti o počinjenom prekršaju na vjetrobranskom staklu vozila i za prekršaje utvrđene putem sustava video nadzora. Ukupno je u radu po svim predmetima izdano 18.317 akata, što je povećanje za gotovo 68% u odnosu na prethodnu godinu (10.920). Osim navedenog djelatnici Direkcije su odgovorili na čitav niz elektronskih podnesaka, zaprimili preko tisuću poziva građana na dežurni telefon i osobno primili više stotina stranaka u službenim prostorijama tijekom godine. Uvođenje novog sustava je rezultiralo povećanjem broja mjera, no time je došlo i do znatnog povećanja broja predmeta i problema obrade istih sa svega dvoje administrativnih djelatnika.

5. NAPLATA NOVČANIH KAZNI

5.1. FINACIJSKO ZADUŽENJE

Tijekom 2019. godine prometni redari na terenu su izdali 22.647 Obavijesti o počinjenom prekršaju – novčanih kazni protiv počinitelja koji su nepropisno parkirali i zaustavili svoja vozila (financijsko zaduženje 8.925,500 kuna). Putem sustava automatskog nadzora nepropisno parkiranih i zasutavljenih vozila – kamera je utvrđeno 4.898 prekršaja (zaduženje 1.934.200,00). Dakle, ukupni iznos izdanih kazni iznosi 10.859.700,00 kuna.

U odnosu na 2018. godinu (zaduženje od 7.087.400,00) financijsko zaduženje je znatno poraslo zbog povećanog broja djelatnika i uvođenja novih 5 uređaja za foto/video nadzor u zadnjem kvartalu godine.

5.2 NAPLATA KAZNI

Tijekom 2019. godine počinitelji prekršaja nepropisnog parkiranja su uplatili iznos od 4.189.692,86 kune po osnovi izdanih novčanih kazni. Prihodi raščlanjeni prema vrsti prikazani su u tablici broj 2.

Tablica broj 2: Prihodi prema vrsti

PRIHODI U 2019. GODINI	IZNOS:
Plaćanje po Obavijesti ili zahtjevu -994	3.719.893,25
Plaćanje po Obveznom prek. nalogu -995	200.277,95
Prisilna naplata/Ovrha -999	269.521,66
UKUPNO	4.189.692,86

6. ZAKLJUČAK

Tijekom 2019. godine ostvaren je rekordan broj mjera na terenu što je rezultat popune svih sistematiziranih mjesta prometnih redara. Također, uveden je i sustav automatskog video nadzora vozila koji je omogućio kontinuiranu kontrolu glavnih riječkih prometnica tzv. "prstena protočnosti" čime je uveden veći stupanj reda i promijenjenje su navike nesavjesnih vozača u određenom postotku. Može se reći da sustav nema isključivo represivnu već i preventivnu funkciju. U perspektivi je uvođenje novih sustava na određene kritične točke.

Na kraju izvješća želimo ukazati na određene probleme koji otežavaju rad prometnog redarstva kako na terenu tako i u daljnjem procesuiranju nesavjesnih vozača. Činjenica je da prometni redari nemaju ovlasti za utvrđivanje identiteta počinitelja prekršaja što otežava postupanje u pojedinim situacijama. Tijekom prošle godine zabilježen je fizički napad na redara koji je rezultirao udarcem i oštećenjem tehničkog uređaja. Također, nemaju mogućnost niti utvrditi eventualne zloporabe Znaka pristupačnosti niti zaustaviti vozača i vozilo u kretanju. Moramo istaknuti da se radi o stresnom poslu (stranke, terenski rad) i Direkcija je suočena sa sve većim brojem bolovanja te je cijelu 2019. godinu djelovala bez glavnog prometnog redara zbog dugotrajnog bolovanja.

Također, postoji i problem zakonske nemogućnosti premještanja osobnih vozila sa mjesta rezerviranih za dostavna vozila. Takvo parkiranje je kažnjivo, no nema uvjeta za premještanje pa mjesto nakon izdane mjere ostaje i dalje zauzeto.

Osim problema u terenskom radu postoje i problemi u vođenju daljnjeg postupka. Članak 229. "Zakona o sigurnosti prometa na cestama" napokon je izmijenjen. Njime je određeno da je vlasnik vozila dužan dati vjerodostojan podatak o osobi koja je upravljala vozilom u vrijeme počinjenja prekršaja, a pod time se navođenje više osoba ne može smatrati vjerodostojnim podatkom što je ranije bio slučaj. No, on i dalje ostavlja mogućnosti za određene modele izbjegavanja odgovornosti. Nasuprot tome zakonodavac je propisao da troškove premještanja vozila uvijek snosi vlasnik vozila.

Nadalje, problem je i uručenje akata okrivljenicima. Prema "Prekršajnom zakonu" ("Narodne novine 107/01") članak 146. stavak 2. odluka od čije dostave teče rok za pravni lijek mora se uručiti osobno primatelju. Iako "Zakon" u članku 145. stavak 5. kaže da ukoliko stranka očito izbjegava primitak odluke postoji mogućnost isticanja odluke na oglasnoj ploči tijela. No, kada stranka izbjegava uručenje u praksi je to nemoguće dokazati te znatan broj pošiljki ostaje neuručen te počinitelji prekršaja prolaze nekažnjeno.

Zaključno bi istaknuli i činjenicu da Direkcija za prometno redarstvo dosada nije imala sistematizirano mjesto administrativnog tajnika te samo dvoje djelatnika vodi čitav daljnji postupak. Riječ je o Direkciji sa ponajvećim brojem izdanih akata u sklopu jedinica Grada Rijeke koji se ispisuju u Direkciji zajedno sa kuvertama. Radi se o preko 15.000 pokrenutih predmeta i preko 18.000 izdanih akata samo za prošlu godinu. Trenutno se je došlo u fazu da, uz svakodnevno prosječno izdavanje cca 60 novih akata, tekući rad sa strankama i svakodnevnu korespondenciju, nije moguće voditi postupke do kraja te postoji velika mogućnost nastanka zastare u pojedinim predmetima.

Temeljem iznijetog Odjel gradske uprave za komunalni sustav predlaže da gradonačelnik Grada donose sljedeći

ZAKLJUČAK

Prihvća se izvješće o radu Direkcije za prometno redarstvo za 2019. godinu.