



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA

GRAD RIJEKA

Gradonačelnik

KLASA: 023-01/20-04/122-72

URBROJ: 2170/01-15-00-20-26

Rijeka, 14. 12. 2020.

Gradonačelnik je 14. prosinca 2020. godine donio sljedeći

z a k l j u č a k

1. Donosi se Odluka o početku postupka vrednovanja Strategije razvoja Urbane aglomeracije Rijeka za razdoblje 2021.-2027. godine, u predloženom tekstu.

2. Zadužuje se Ured Grada da tekst Odluke iz točke 1. ovog zaključka objavi u „Službenim novinama Grada Rijeke“.



GRADONAČELNIK

[Handwritten signature]
mr. sc. Vojko OBERSNEL

Dostaviti:

1. Odjel gradske uprave za razvoj, urbanizam, ekologiju i gospodarenje zemljištem, n/r dr.sc. Srđana Škunce i Jasne Klarić
2. Ured Grada, n/r Verene Lelas Turak i dr.sc. Nataše Zrilić



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
GRAD RIJEKA

**Odjel gradske uprave za razvoj, urbanizam,
ekologiju i gospodarenje zemljištem**

KLASA: 350-01/20-03/57

URBROJ: 2170/01-01-10-20-1

Rijeka, 11. prosinac 2020. godine

M A T E R I J A L

Gradonačelniku na donošenje

PREDMET: Prijedlog Odluke o početku postupka vrednovanja Strategije razvoja Urbane aglomeracije Rijeka za razdoblje 2021.-2027. godine

I z r a d i l e:

Jasna Klarić, dipl.iur.

dr.sc. Nataša Zrilić

Pročelnik:

Dr. sc. Srđan Škunca, d.i.a. i g.



OBRAZLOŽENJE

1. Uvod

Grad Rijeka, kao grad središte Urbane aglomeracije Rijeka (u daljnjem tekstu: UA Rijeka) a time i nositelj izrade, **započeo je izradu Strategije razvoja Urbane aglomeracije Rijeka za razdoblje 2021.-2027. godine** (u daljnjem tekstu: Strategija).

U izradi Strategije sudjeluju 4 grada i 6 općina: Grad Rijeka, Grad Kastav, Grad Kraljevica, Grad Opatija, Općina Čavle, Općina Klana, Općina Kostrena, Općina Lovran, Općina Mošćenička Draga i Općina Viškovo.

Koordinator izrade Strategije je Riječka razvojna agencija Porin (u nastavku: RRA Porin) u suradnji s Gradom Rijeka.

U članku 48. Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 147/14, 123/17 i 118/18) **propisana je obveza postupka vrednovanja Strategije kao planskog dokumenta politike regionalnog razvoja.**

Postupak i metodologija vrednovanja definirana je Pravilnikom o postupku i metodologiji vrednovanja politike regionalnog razvoja ("Narodne novine" broj 121/15).

Osnovna načela vrednovanja su:

1. Transparentnost,
2. Jasna metodologija,
3. Planiranje vrednovanja,
4. Nepristranost i neovisnost te
5. Vidljivost i širenje rezultata.

Vrste vrednovanja su:

1. Vrednovanje tijekom izrade Strategije (prethodno vrednovanje),
2. Vrednovanje tijekom provedbe i
3. Vrednovanje nakon provedbe Strategije.

Vrednovanje tijekom izrade Strategije (prethodno vrednovanje) provodi se kako bi se osiguralo da je planski dokument u što većoj mjeri relevantan i koherentan, a zaključci ovog vrednovanja integriraju se u Strategiju. Usmjerenost je, prvenstveno na analizu snaga, slabosti i razvojnog potencijala te pruža relevantnim dionicima prethodnu prosudbu o tome jesu li razvojna pitanja ispravno utvrđena, jesu li predložena strategija i ciljevi relevantni, je li vidljiva koherentnost u odnosu na nadređene politike i smjernice, jesu li očekivani učinci realni i sl.

Vrednovanje tijekom provedbe Strategije je prilagodljivo te nositelji provedbe Strategije mogu samostalno odlučivati što će se vrednovati i kada. Vrednovanje na taj način postaje upravljački alat kojim se pomaže realizacija Strategije a ujedno pomaže donositeljima odluka da tijekom provedbe utvrde nedostatke u provedbi planskog dokumenta i slijedom toga poduzmu potrebne korake ukoliko su potrebne njegove izmjene.

Vrednovanje nakon provedbe Strategije koje se provodi po završetku provedbe Strategije sažeto ponavlja i ocjenjuje cjelokupni utjecaj/činak Strategije odnosno njezinu djelotvornost i učinkovitost.

2. Početak postupka vrednovanja Strategije razvoja Urbane aglomeracije Rijeka i Plan vrednovanja Strategije

Postupak vrednovanja pokreće Grad Rijeka kao nositelj izrade odnosno provedbe Strategije donošenjem odluke o početku postupka vrednovanja Strategije razvoja Urbane aglomeracije Rijeka i Plana vrednovanja Strategije (u daljnjem tekstu: Odluka).

Odlukom se određuje naziv planskog dokumenta koji se vrednuje, vrsta vrednovanja koje će se provesti te tijekom postupka vrednovanja u skladu s Pravilnikom o postupku i metodologiji vrednovanja politike regionalnog razvoja ("Narodne novine" broj 121/15).

Metodologija vrednovanja detaljno je definirana u člancima 16.-20. navedenog Pravilnika.

Pravilnik definira, da se vrednovanje može provoditi vlastitim kapacitetima nositelja izrade odnosno provedbe planskog dokumenta ili angažiranjem vanjskih izvršitelja vrednovanja (evaluatora). Pri tome, u slučaju da nositelj izrade odnosno provedbe vrednovanje provodi vlastitim kapacitetima, poslovi izrade planskih dokumenata moraju biti jasno razdvojeni od poslova provođenja vrednovanja istih, na način da budu organizacijski odvojeni te da se može jasno razgraničiti djelokrug poslova svake organizacijske jedinice.

Pravilnik nalaže i da je prije početka postupka vrednovanja potrebno izraditi opis posla za provedbu vrednovanja te ustrojiti upravljačku skupinu za provedbu vrednovanja.

Plan vrednovanja Strategije, koji je sastavni dio odluke, sadrži indikativan popis vrednovanja koja će se provesti, njihov sadržaj i svrhovitost, vremenski raspored vrednovanja, metode koje će se koristiti za pojedina vrednovanja i podatke koji će se tražiti, dostupnost odnosno način prikupljanja podataka potrebnih za određena vrednovanja te okvirni proračun za provedbu plana vrednovanja.

Predloženim Planom određuje se da će se vrednovanje izvršiti vlastitim kapacitetima nositelja izrade odnosno provedbe planskog dokumenta.

Sukladno svemu navedenom, ovim Materijalom prijedlogom predlaže se donošenje Odluke o početku postupka vrednovanja Strategije razvoja Urbane aglomeracije Rijeka za razdoblje 2021.-2027. godine, čiji je sastavni dio Plan vrednovanja Strategije razvoja Urbane aglomeracije Rijeka za razdoblje 2021.-2027. godine.

Slijedom svega iznesenog, predlažemo Gradonačelniku Grada Rijeke donošenje slijedećeg

ZAKLJUČKA

- 1. Donosi se Odluka o početku postupka vrednovanja Strategije razvoja Urbane aglomeracije Rijeka za razdoblje 2021.-2027. godine, u predloženom tekstu.**

Na temelju članka 10. stavka 4. Pravilnika o postupku i metodologiji vrednovanja politike regionalnog razvoja ("Narodne novine" broj 121/15) i članka 58. Statuta Grada Rijeke („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 24/09, 11/10 i 5/13 i "Službene novine Grada Rijeke" broj 7/14, 12/17, 9/18, 11/18-pročišćeni tekst i 2/20) Gradonačelnik Grada Rijeke, donio je _____ 2020. godine

ODLUKU

o početku postupka vrednovanja

Strategije razvoja Urbane aglomeracije Rijeka za razdoblje 2021.-2027. godine

Članak 1.

Ovom se odlukom pokreće postupak vrednovanja **Strategije razvoja** Urbane aglomeracije Rijeka za razdoblje 2021.-2027. godine (u daljnjem tekstu: Strategija).

Članak 2.

Postupak vrednovanja Strategije provest će se sukladno odredbama Pravilnika o postupku i metodologiju vrednovanja politike regionalnog razvoja ("Narodne novine" broj 121/15).

Članak 3.

Za Strategiju će se provesti sljedeće vrste vrednovanja:

- vrednovanje tijekom izrade,
- vrednovanje tijekom provedbe,
- vrednovanje nakon provedbe.

Članak 4.

Tijek postupka vrednovanja Strategije utvrđen je Planom vrednovanja Strategije razvoja Urbane aglomeracije Rijeka za razdoblje 2021.-2027. godine, koji se nalazi u pravitku (Privitak 1.) i čini sastavni dio ove Odluke.

Članak 5.

Ova Odluka stupa na snagu prvog dana od dana objave u „Službenim novinama Grada Rijeke“.

KLASA:

URBROJ:

Rijeka,

Gradonačelnik :

Mr.sc. Vojko Obersnel, v.r.

Faze vrednovanja	Sadržaj	Svrha	Vremenski raspored	Metode	Potrebni podaci i način prikupljanja	Okvirni proračun za provedbu plana vrednovanja/kn
Vrednovanje tijekom izrade	1. <i>privremeno izvješće</i> - procjena kompletnosti osnovne i SWOT analize i preporuke za poboljšanje istih	Poboljšanje kvalitete Strategije i cjelokupnog procesa programiranja, doprinijeti povezanosti Strategije s drugim lokalnim, županijskim i nacionalnim strateškim razvojnim dokumentima, omogućiti opravdanost, relevantnost, konzistentnost i koherentnost Strategije. Prethodno vrednovanje predstavlja i polaznu točku za monitoring i vrednovanje tijekom i nakon provedbe Strategije, osiguranjem jasnih i kvantificiranih ciljeva te adekvatnih indikatora	1. privremeno izvješće – I kvartal 2021.	<ul style="list-style-type: none"> - formiranje upravljačke skupine - utvrđivanje kriterija - relevantnost i potpunost prikupljenih informacija, koherentnost, dosljednost, komplementarnost Strategije <p><i>Ključni instrumenti analize:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Analiza dostavljenih nacрта - korištenje podataka iz sekundarnih izvora - konzultacije s dionicima - logički modeli: uspostavljanje logičke veze između ciljeva i operativnih aktivnosti, procjena utjecaja mjera na postizanje ciljeva, procjena jesu li razvojna pitanja ispravno utvrđena, je li razvidna koherentnost u odnosu na nadređene strategije, jesu li očekivani učinci/indikator realni i ispravno postavljeni, specifični, mjerljivi i dostupni - Sadržaj završnog izvješća - sukladno Pravilniku (NN 121/15) 	<ul style="list-style-type: none"> - nacrti Strategije - zapisnici sjednica Partnerskog vijeća - zapisnici sastanaka radnih skupina <p>Način prikupljanja: dostava materijala od strane nositelja izrade Strategije (Grada Rijeke), konzultacije s dionicima, desk analiza popratne literature, strateških dokumenata i sl</p>	Vrednovanje vlastitim kapacitetima nositelja izrade odnosno provedbe planskog dokumenta
	2. <i>privremeno izvješće</i> - analiza izrade vizije, ciljeva, prioriteta i mjera i odabira strateških projekata, procjena kvalitete postupaka provedbe i financijskog plana, i provedbenih dokumenata - akcijskog plana i komunikacijske strategije te preporuke za poboljšanje istih		2. privremeno izvješće - II. kvartal 2021.			
	<i>Završno izvješće</i> - nakon izrade završnog nacрта, a prije usvajanja od strane Partnerskog vijeća i gradskih/općinskih vijeća - sažetak prethodno izrađenih izvješća, procjena kvalitete postupaka provedbe i financijskog plana, odnosno provedbenih dokumenata - akcijskog plana i komunikacijske strategije te preporuke za poboljšanje istih		Završno izvješće - III. kvartal 2021.			
Faze vrednovanja	Sadržaj	Svrha	Vremenski raspored	Metode	Potrebni podaci i način prikupljanja	Okvirni proračun za provedbu plana vrednovanja/kn

<p>Vrednovanje tijekom provedbe</p>	<p>4 izvješća o provedbi Strategije:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Izvješće o provedbi Strategije u razdoblju 2016. i 2017. - Izvješće o provedbi Strategije u 2018. Izvješće o provedbi Strategije u 2019. - Izvješće o provedbi Strategije u 2020. 	<p>Dva cilja vrednovanja tijekom provedbe:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Prvi se cilj odnosi na sumarno prikazivanje provedenih razvojnih mjera u pojedinoj godini provedbe s ciljem postizanja strateških ciljeva i prioriteta razvoja utvrđenih u Strategiji. - Drugi je cilj usmjeren na izvještavanje o postignutim konkretnim rezultatima provedenih razvojnih mjera pomoću pokazatelja rezultata, čime se dokazuje postizanje strateških ciljeva i prioriteta razvoja. 	<p>III. kvartal 2022. III. kvartal 2023. III. kvartal 2024. III. kvartal 2025. III. kvartal 2026.</p>	<p>Izrada Uputa za izradu i sadržaj izvješća o provedbi Strategije i popratnih tablica:</p> <ul style="list-style-type: none"> - uvodne informacije - razdoblje o kojemu se izvještava, odgovornost za provedbu mjera - provedba mjera - financijski izvještaj i izvještaj o pokazateljima - izvještaj o strateškim projektima - izazovi u provedbi Strategije 	<ul style="list-style-type: none"> - dostava podataka o svim strateškim projektima na području urbane aglomeracije (u provedbi / provedeni) - način skupljanja - zahtjev za dostavu podataka nositeljima provedbe, terenski rad 	<p>Vrednovanje vlastitim kapacitetima nositelja izrade odnosno provedbe planskog dokumenta</p>
<p>Vrednovanje nakon provedbe</p>	<p>Izvješće nakon isteka ukupnog razdoblja provedbe</p>	<p>Dva cilja vrednovanja nakon provedbe:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Prvi se cilj odnosi na sumarno prikazivanje provedenih razvojnih mjera u pojedinoj godini provedbe s ciljem postizanja strateških ciljeva i prioriteta razvoja utvrđenih u Strategiji. - Drugi je cilj usmjeren na izvještavanje o postignutim konkretnim rezultatima provedenih razvojnih mjera pomoću pokazatelja rezultata, čime se dokazuje postizanje strateških ciljeva i prioriteta razvoja. 	<p>IV. kvartal 2027.</p>	<p>Sumiranje rezultata provedbe Strategije u pojedinim godinama provedbe</p>	<p>Izvješća o provedbi Strategije u pojedinim godinama provedbe</p>	<p>Vrednovanje vlastitim kapacitetima nositelja izrade odnosno provedbe planskog dokumenta</p>