



**REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
GRAD RIJEKA**

**Odjel gradske uprave za komunalni sustav
Direkcija za prometno redarstvo**

KLASA: 211-01/21-03/2
URBROJ: 2170/01-02-40-21-1

Rijeka, 16.02.2021.

**MATERIJAL
ZA GRADONAČELNIKA**

**PREDMET: Izvješće o radu Direkcije za prometno redarstvo
za 2020. godinu**

**MATERIJAL IZRADIO:
Marko Drpić**

VODITELJ DIREKCIJE:

Marko Drpić:

PROČELNIK:

Irena Miličević



SADRŽAJ

1.	UVOD	3
2.	AKTIVNOSTI PROMETNIH REDARA – BROJ MJERA NA TERENU	4
2.1.	BROJ MJERA NA TERENU	4
2.1.1.	PODUZETE MJERE PO MJESECIMA	4
2.1.2.	POSTUPANJE REDARA PO VRSTI PREKRŠAJA	5
2.2.	IZDAVANJE NAREDBI ZA PREMJEŠTANJE VOZILA.....	6
3.	SUSTAV AUTOMATSKOG VIDEO NADZORA NEPROPISNO PARKIRANIH I ZAUSTAVLJENIH VOZILA.....	7
3.1	BROJ MJERA PO LOKACIJAMA	7
3.2.	VRSTE PREKRŠAJA.....	8
4.	ADMINISTRATIVNE AKTIVNOSTI.....	9
5.	NAPLATA NOVČANIH KAZNI.....	10
6.	ZAKLJUČAK	11

1. UVOD

Grad Rijeka je osnovao prometno redarstvo sukladno članku 5. stavak 4. "Zakona o sigurnosti prometa na cestama" ("Narodne novine 67/08") ispunivši uvjete zadane "Pravilnikom o uvjetima za obavljanje poslova upravljanja prometom, nadzora i premještanja nepropisno zaustavljenih i parkiranih vozila kada te poslove obavljaju jedinice lokalne samouprave te programu i načinu osposobljavanja službenika", a što je potvrđeno Rješenjem broj 511-09-05/N-48/08-09.G.C. kojeg je dana 07. kolovoza 2009. godine izdala Policijska uprava primorsko-goranska. Direkcija za prometno redarstvo Grada Rijeke djeluje u sustavu Odjela gradske uprave za komunalni sustav Grada Rijeke kao jedna od četiri ustrojstvene jedinice – direkcije.

Poslovi koje obavlja Direkcija propisani su "Zakonom o sigurnosti prometa na cestama" kojim je u članku 5. stavak 4. osim ministarstvu nadležnom za unutarnje poslove, dana ovlast i jedinicama lokalne samouprave za obavljanje slijedećih poslova:

- nadzor nad nepropisno parkiranim i zaustavljenim vozilima
- premještanje nepropisno parkiranih i zaustavljenih vozila
- fizičko upravljanje prometom.

Prometni redari su ovlašteni isključivo za provođenje nadzora "prometa u mirovanju" te primjenjujući način rada službenika prometne policije na nepropisno parkiranim vozilima ostavljaju Obavijesti o počinjenom prekršaju sa propisanom novčanom kaznom. U svom radu postupaju po odredbama iz glave 12. od članka 78. do članka 84. "Zakona" koje se odnose na nepropisno parkiranje i zaustavljanje te po članku 12. koji se odnosi na poštivanje ograničenja, zabrana i obveza izraženih prometnim znakovima.

Rad redara odvija se u dvije smjene od 06:30 sati ujutro do 13:30 sati i od 13:00 sati do 20:00 sati uvečer. U Direkciji za prometno redarstvo na tjednoj bazi se analizira stanje prometa u mirovanju te se sukladno tome izrađuje prostorno vremenski hodogram službenika. Prije izlaska na teren svaki redar dobiva pisani radni nalog sa hodogramom kretanja i jasno propisanim ulicama na kojima se obavlja nadzor. Osim navedenog, redari izlaze na niz dislociranih točaka po pozivima na besplatni dežurni telefon 0800 5101 za prijave građana o hitnim situacijama poput zatvaranja vozila, onemogućavanja ulaska/izlaska u dvorište ili garažu ili protupravnog korištenja mjesta za vozila osoba s invaliditetom. Od kolovoza 2019. godine uveden je i sustav automatskog nadzora nepropisno parkiranih vozila putem video nadzora – kamera u strogom centru grada.

U Direkciji za prometno redarstvo sistematizirano je 20 radnih mjesta na koja je tijekom 2020. godine bio raspoređen slijedeći broj službenika:

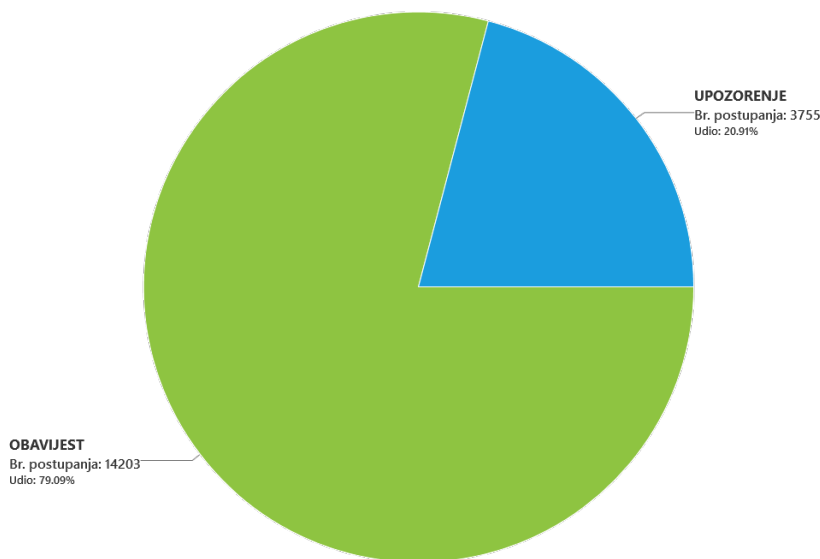
1. Voditelj – ravnatelj direkcije – 1 službenik
2. Savjetnik 2 za pravne poslove – 1 službenik
3. Viši stručni suradnik za pravne poslove – 1 službenik
4. Stručni suradnik – glavni prometni redar – 1 službenik
5. Viši referent – glavni prometni redar – 1 službenik
6. Referent 1 - prometni redar za utvrđivanje prekršaja putem video nadzora – 1 službenik.
7. Referent 1 – prometni redar – 14 službenika.

Izješće se sastoji od šest cjelina: Uvod, Aktivnosti prometnih redara, Sustav automatskog video nadzora nepropisno zaustavljenih i parkiranih vozila, Administrativne aktivnosti, Naplata novčanih kazni te Zaključak. Ostvarene aktivnosti redarstva tijekom godine podijeljene su u tri skupine. Operativne aktivnosti se odnose na rad prometnih redara na terenu prilikom utvrđivanja prekršaja i postupanja vezana uz manifestacije u gradu tijekom 2020. godine. Drugu vrstu predstavljaju aktivnosti utvrđivanja prekršaja putem video nadzora, dok se administrativne aktivnosti odnose na vođenje prekršajnog i ovršnog postupka.

2. AKTIVNOSTI PROMETNIH REDARA – BROJ MJERA NA TERENU

2.1. BROJ MJERA NA TERENU

Tijekom 2020. godine prometni redari su poduzeli ukupno 17.958 aktivnosti radi nadzora neporpisnog parkiranja i zaustavljanja vozila. Od tog broja 14.203 postupanja odnosi se na Obavijesti o počinjenom prekršaju, odnosno sankcioniranje prekršaja. Preostalih 3.755 aktivnosti odnosi na upozorenja i na obavljene očevide koji se službeno evidentiraju pod zajedničkim nazivom. Broj poduzetih mjera prikazan je na grafikonu broj 1.



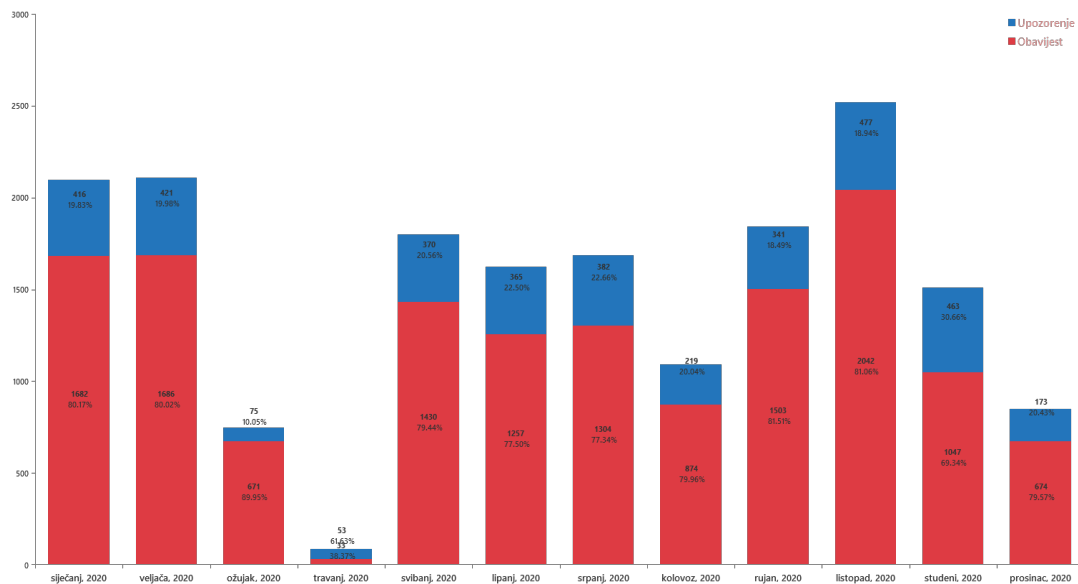
Grafikon broj 1: Broj izdanih mjera na terenu

Osim navedenih mjera prometni redari su izdali 4.619 Naredbi za premještanje vozila putem specijalizirane "pauk" službe, no detaljnije o tome u posebnom poglavlju. Također, obavljali su i poslove fizičke regulacije prometa prilikom manifestacija-blagdana: Mići karneval, Riječki karneval, Otvorenje Europske prijestolnice kulture 2020., Svih Svetih te periodično zbog radova na rekonstrukciji Krešimirove. i prilikom dolaska turističkog vlaka iz Češke.

2.1.1. PODUZETE MJERE PO MJESECIMA

Prosječno je na mjesečnoj razini poduzeto 1.496 mjera. No, učestalost postupanja po mjesecima varira što je prikazano na grafikonu broj 2.

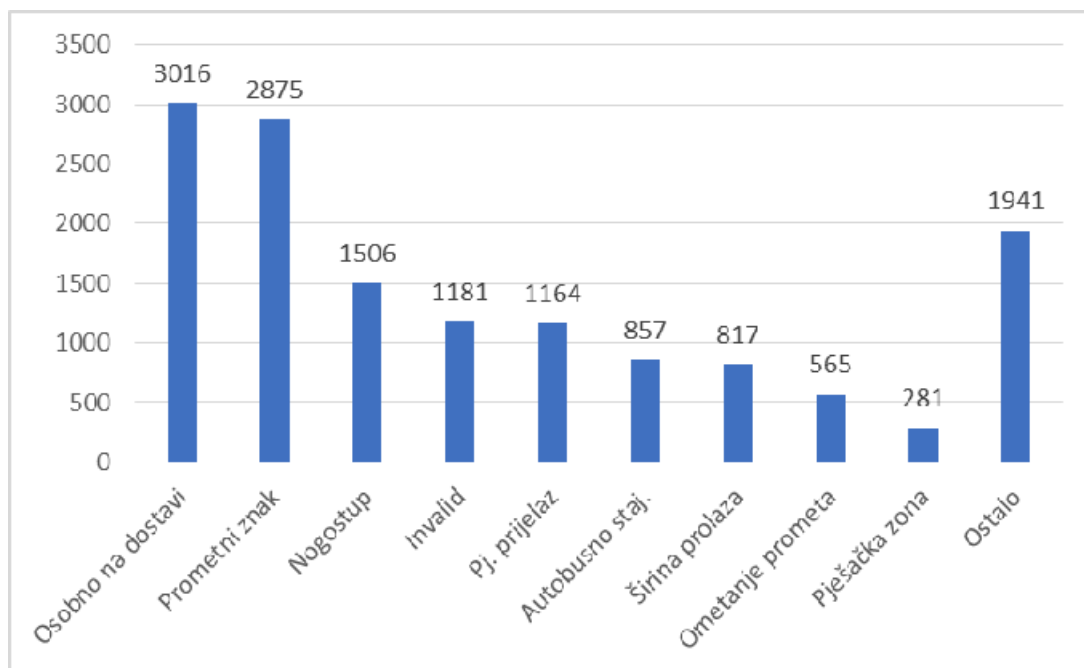
U pravilu se najmanji broj prekršaja bilježi tijekom mjeseca siječnja te ljetnih mjeseci – srpnja i kolovoza kada je zbog godišnjih odmora i školskih praznika intenzitet prometa najmanji. No, ove godine izuzetno je najmanji broj prekršaja zabilježen tijekom proljetnih mjeseci – ožujka i travnja te prosinca zbog mjera donesenih radi pandemije uzrokovane korona virusom (reduciranje poslovnih aktivnosti, zatvaranje odgojno-obrazovnih ustanova, zatvaranje ugostiteljskih objekata, ukidanje naplate parkinga).



Grafikon broj 2: Broj mjera po mjesecima

2.1.2. POSTUPANJE REDARA PO VRSTI PREKRŠAJA

Prometni redari sankcioniraju čitavu "lepezu" prekršaja nepropisnog parkiranja što je dataljno prikazano u grafikonu ispod.

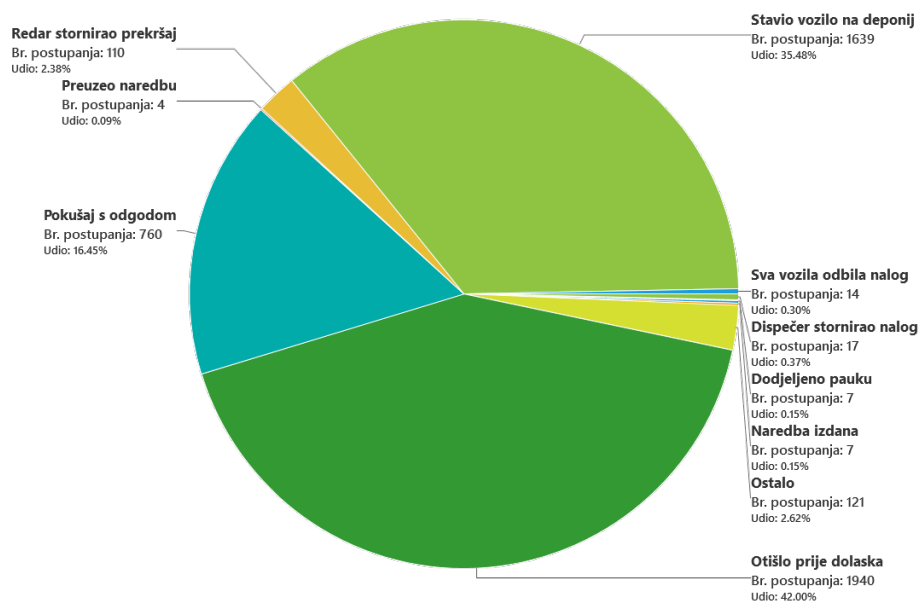


Grafikon broj 3: Vrste prekršaja

Najviše izdanih Obavijesti o počinjenom prekršaju odnosi se na parkiranje osobnih vozila na mjestima rezerviranim za dostavu (3.016) i zatim na parkiranje suprotno postavljenom prometnom znaku (2.875). Osim toga najviše je izdanih mjera zbog parkiranja vozila na nogostupu (1.506), na mjestima rezerviranim za vozila osoba s invaliditetom (1.181), na pješačkom prijelazu (1.164), te na autobusnom stajalištu (857).

2.2. IZDAVANJE NAREDBI ZA PREMJEŠTANJE VOZILA

Prometni redari prilikom utvrđivanja prekršaja nepropisnog parkiranja, osim Obavijesti o počinjenom prekršaju, izdaju i Naredbe za premještanje vozila, ukoliko su ispunjeni zakonski uvjeti sukladno članku 84. "Zakona o sigurnosti prometa na cestama". Premještanje vozila obavlja pravna osoba "Rijeka plus d.o.o.", odnosno njihovi djelatnici specijaliziranog "pauk" vozila. Tijekom 2020. godine ukupno je izdano 4.619 Naredbi za premještanje vozila, a poduzete mjere po istima su prikazane u grafikonu broj 4.



Grafikon broj 4: Naredbe za premještanje vozila

Od ukupnoga broja izdanih Naredbi uspješno je realizirano 51,93%, dok je ostali broj Naredbi neizvršen zbog storniranja naredbe od strane posade "pauk" vozila ili prometnoga redara (vozilo otišlo dok je prometni redar na mjestu počinjenja prekršaja ili je vozilo otišlo prije dolaska vozila za premještanje nepropisno parkiranih vozila).

3. SUSTAV AUTOMATSKOG VIDEO NADZORA NEPROPISSNO PARKIRANIH I ZAUSTAVLJENIH VOZILA

Tijekom 2019. godine Grad Rijeka je uveo sustav automatskog video (foto) nadzora nepropisno parkiranih i zaustavljenih vozila. Sustav putem kamera bilježi potencijalne situacije vozila u prekršaju. Uređaji fotografiraju vozilo koje se parkira unutar programski predefiniраних točaka, odnosno na mjestu prekršaja. Pohranjuje se 5 fotografija (početna, završna, kontrolna, situacijska te fotografija registarske oznake). Pomoću ANPR (Automatic Number Plate Recognition) rješenja automatski se očitava registarska oznaka te se podaci računalnim putem dostavljaju prometnom redaru na verifikaciju.

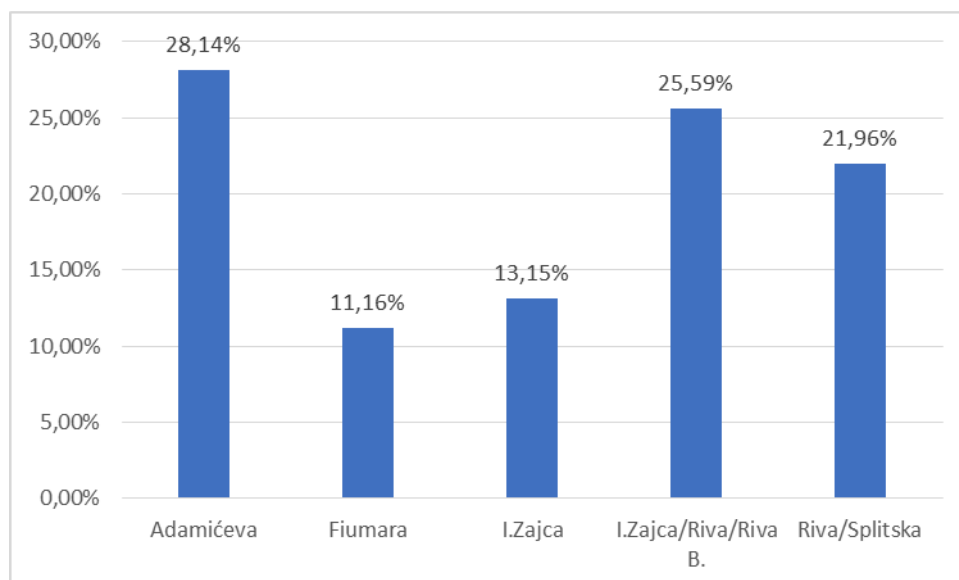
Sustav pokriva pet lokacija:

- Ulica Fiumara
- Adamićeve ulica i Jadranski trg
- Križanje Ulica Riva i Splitske ulice
- Križanje Ulica Riva, I.Zajca i Riva Boduli
- Ulica Ivana Zajca.

Tijekom 2020. godine je utvrđeno 8.565 prekršaja. Osim represivnog učinka svakako se mogu primjetiti i pomaci u ponašanju vozača. Vrlo rijetko se mogu uočiti parkirana osobna vozila na prometnoj traci namijenjenoj za vozila javnog gradskog prijevoza putnika kao i na samom autobusnom stajalištu na Ulici Fiumara i Adamićevoj ulici. Također, na mjestima za opskrbu vozači se u većoj mjeri drže propisanog vremenskog ograničenja čime se je povećala dostupnost tih mjesta.

3.1 BROJ MJERA PO LOKACIJAMA

Od ukupnog broja evidentiranih vozila najveći broj situacija od 28,14% zabilježio je uređaj koji prati Adamićeve ulicu i Jadranski trg, a nakon njega uređaj na križanju Ulica Riva, Riva Boduli i Ivana Zajca, odnosno 25,59% situacija. Najmanji broj potencijalnih prekršaja je evidentirao uređaj na Ulici Fiumara, odnosno 11,16 % svih situacija. Podaci prikazani na grafu ispod.

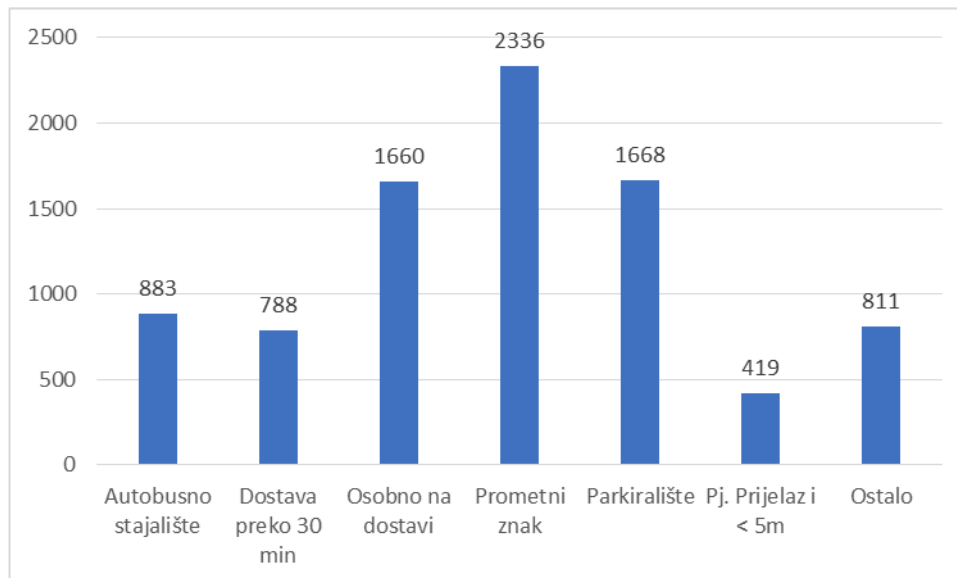


Grafikon broj 5: Mjere po uređaju

Ovakvi rezultati su posljedica samih pozicija uređaja, odnosno gustoće prometa i broja mjesta na kojima je moguće počinuti prekršaj nepropisnog parkiranja vozila.

3.2. VRSTE PREKRŠAJA

Sustav automatskog nadzora nepropisno parkiranih i zaustavljenih vozila bilježi manji broj vrsta prekršaja u odnosu na prometne redare. Vrsta prekršaja je u prvom redu definirana samom lokacijom, a nakon toga i tehnološkim karakteristikama. Naime, uređaj mora biti postavljen na dovoljnoj visini i u pravilu može fotografirati vozila samo sa jedne strane (prednja ili stražnja) čime je onemogućen nadzor nad vozilima parkiranim na mjestima rezerviranim za vozila osoba s invaliditetom. Broj prekršaja po vrsti je prikazan na grafikonu broj 6.



Grafikon broj 6: Vrste prekršaja

Najčešće zabilježeni prekršaji su prekršaji parkiranja suprotno postavljenom prometnom znaku B36 "Zabrana zaustavljanja i parkiranja" (2.336), parkiranja suprotno znaku C35 Parkiralište sa dopunskom pločom E10-7 kojom je određen položaj parkiranja tj. parkiranje u tzv. trećoj prometnoj traci (1.668) te parkiranja osobnih vozila na dostavi (1.660). Ukupni iznos naplaćenih novčanih kazni iznosi 1.105.947,00 kuna.

4. ADMINISTRATIVNE AKTIVNOSTI

Administrativne aktivnosti podrazumijevaju poduzimanje mjera na procesuiranju utvrđenih prekršaja, slanje obavijesti vlasnicima vozila sa zahtjevom za dostavu podataka o osobi koja je upravljala vozilom u vrijeme počinjenja prekršaja, izdavanje Obaveznih prekršajnih naloga za počinitelje koji nisu platili propisanu novčanu kaznu, prisilnu naplatu i ostale aktivnosti koje nisu vezane uz terenski rad.

Vrste i ukupan broj pokrenutih predmeta i izdanih akata prikazani su u tablici broj 1.

Tablica broj 1: Broj administrativnih aktivnosti

Zahtjev prema MUP-u za podatke o vlasniku vozila	22.768
Zahtjev prema vlasniku za dostavu podataka o vozaču	14.238
Obavezni prekršajni nalog	2.764
Prigovor	741
Dostava prigovora sudu	518
Rješenje/presuda suda	349
Dostava rješenja/presude počinitelju	127
Nalog za provedbu ovrhe na novčanim sredstvima	770
Opći dopisi	124
UKUPNO IZDANIH AKATA	18.541
*Zahtjevi prema MUP-u nisu uračunati u ukupan broj jer ne predstavljaju akte već je riječ o elektronskim zahtjevima, dok prigovori i presude također ne ulaze u zbroj jer je riječ o zaprimljenim aktima	

Tijekom 2020. godine pokrenuto je 13.966 novih predmeta protiv počinitelja prekršaja koji nisu izvršili plaćanje po ostavljenoj obavijesti o počinjenom prekršaju na vjetrobranskom staklu vozila i za prekršaje utvrđene putem sustava video nadzora. Ukupno je u radu po svim predmetima izdan 18.541 akt. Osim navedenog službenici Direkcije su odgovorili na čitav niz elektronskih podnesaka, zaprimili preko tisuću poziva građana na dežurni telefon i osobno primili više stotina stranaka u službenim prostorijama tijekom godine.

5. NAPLATA NOVČANIH KAZNI

5.1. FINANCIJSKO ZADUŽENJE

Tijekom 2020. godine prometni redari na terenu su izdali 14.203 Obavijesti o počinjenom prekršaju – novčanih kazni protiv počinitelja koji su nepropisno parkirali i zaustavili svoja vozila (financijsko zaduženje 5.429.500,00 kuna). Putem sustava automatskog nadzora nepropisno parkiranih i zaustavljenih vozila – kamera je utvrđeno 8.565 prekršaja (zaduženje 3.528.200,00). Dakle, ukupni iznos izdanih kazni iznosi 8.957.700,00 kuna.

5.2 NAPLATA KAZNI

U promatranom razdoblju počinitelji prekršaja nepropisnog parkiranja su uplatili ukupno 4.189.692,86 kune po osnovi izdanih novčanih kazni. Prihodi raščlanjeni prema vrsti prikazani su u tablici broj 2.

Tablica broj 2: Prihodi prema vrsti

PRIHODI U 2019. GODINI	IZNOS:
Plaćanje po Obavijesti ili zahtjevu -994	3.111.452,81
Plaćanje po Obaveznom prek. nalogu -995	364.537,70
Prisilna naplata/Ovrha -999	315.291,22
UKUPNO	3.791.281,73

6. ZAKLJUČAK

U odnosu na prijašnje godine, 2020. godina je bila specifična prvenstveno zbog pandemije uzrokovane covid 19 virusom. Brojne mjere donesene radi zdravstvene sigurnosti građana poput reduciranja poslovnih aktivnosti, zatvaranja odgojno-obrazovnih ustanova, zatvaranje ugostiteljskih objekata i ukidanja naplate parkinga doprinijele su posredno i do smanjenja prometa vozila. Pad prometa jedan je od razloga manjeg broja zabilježenih prekršaja.

No, isto tako uslijed višegodišnjeg represivnog djelovanja kao i uvođenjem sustava automatskog video nadzora vozila, koji je omogućio kontinuiranu kontrolu glavnih riječkih prometnica, postignut je veći stupanj reda i u određenom postotku su promijenjene navike nesavjesnih vozača. Vozači teretnih dostavnih vozila se pokušavaju držati propisanog vremenskog ograničenja, a vozači osobnih vozila u većoj mjeri izbjegavaju parkiranje na mjestima opskrbe i autobusnim stajalištima.

Uz sam prikaz prošlogodišnjih aktivnosti na kraju je potrebno istaknuti i probleme u radu Direkcije za prometno redarstvo. Prometni redari imaju ovlasti nadzora naprosto parkiranih i zaustavljenih vozila identične policijskim službenicima Ministarstva unutarnih poslova Republike Hrvatske. No, nemaju mogućnosti za utvrđivanje identiteta počinitelja prekršaja niti ovlasti nadzora vozila i vozača u kretanju, posebice u pješačkoj zoni. U praksi pojedini vozači ponekad napuštaju mjesto prekršaja bez sankcije, a isto tako ne postoji mogućnost postupanja prilikom izrečenih uvreda i prijetnji. Tijekom protekle godine je zabilježena i jedna prijetnja ozbiljnog karaktera sa čime je upoznata i Policijska uprava Primorsko goranska. Problem sasvim sigurno predstavlja i nemogućnost utvrđivanja eventualne zlouporabe Znaka pristupačnosti. Također, tu je i zakonska nemogućnost premještanja osobnih vozila sa mjesta rezerviranih za dostavna vozila. Takvo parkiranje je kažnjivo, no nema uvjeta za premještanje pa mjesto nakon izdane mjere ostaje i dalje zauzeto.

U samom vođenju postupka postoji određeni problem uručjenja pismena okrivljenicima. Prema "Prekršajnom zakonu" ("Narodne novine 107/01") članak 146. stavak 2. odluka od čije dostave teče rok za pravni lijek mora se uručiti osobno primatelju. "Zakon" u članku 145. stavak 5. kaže da, ukoliko stranka očito izbjegava primitak odluke, postoji mogućnost isticanja odluke na oglasnoj ploči tijela. No, kada stranka izbjegava uručjenje u praksi je to nemoguće dokazati te određeni broj pošiljki ostaje neuručen, a počinitelji prekršaja prolaze nekažnjeno.

Zaključno moramo istaknuti da se radi o stresnom poslu (stranke, terenski rad, velik broj ovrha) i Direkcija je suočena sa sve većim brojem bolovanja te je cijelu 2020. godinu praktički bila bez troje službenika. Radi se o službi sa uistinu velikim brojem represivnih postupanja i sa gotovo 14.000 novih predmeta.

Temeljem iznijetog Odjel gradske uprave za komunalni sustav predlaže da gradonačelnik Grada donose sljedeći

ZAKLJUČAK

Prihvata se izvješće o radu Direkcije za prometno redarstvo za 2020. godinu.