



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA

GRAD RIJEKA

Gradonačelnik

KLASA: 023-01/21-04/141-4

URBROJ: 2170/01-15-00-21-46

Rijeka, 17. 9. 2021.

Gradonačelnik je 17. rujna 2021. godine donio sljedeći

z a k l j u č a k

1. Utvrđuje se Prijedlog smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite grada Rijeke za razdoblje 2021. – 2024. godine, u predloženom tekstu.

2. Prijedlog smjernica iz točke 1. ovog zaključka prosljeđuje se Gradskom vijeću Grada Rijeke na razmatranje i usvajanje.



GRADONAČELNIK

Marko FILIPOVIĆ

Dostaviti:

1. Gradskom vijeću, n/r predsjednice
2. Odjel za gradsku samoupravu i upravu,
n/r mr.sc. Mladena Vukelića, Gorana Šarića,
Vinka Randića, Nataše Vranković, Marijana Vundaća
3. Ured Grada, n/r Mirne Pavlović-Vodinelić i Federike Nikolić



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
GRAD RIJEKA
Gradonačelnik

Rijeka, 17. 9. 2021.

Gradsko vijeće Grada Rijeke
n/r predsjednice Ane Trošelj

*Na temelju članka 58. Statuta Grada Rijeke ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 24/09, 11/10 i 5/13 i "Službene novine Grada Rijeke" broj 7/14, 12/17, 9/18, 11/18-pročišćeni tekst, 2/20 i 3/21) podnosim Gradskom vijeću Grada Rijeke na razmatranje i usvajanje **Prijedlog smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite grada Rijeke za razdoblje 2021. – 2024. godine.***

Na temelju članka 66. stavka 3. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Rijeke („Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 29/09, 14/13 i 22/13-ispr. i „Službene novine Grada Rijeke" broj 10/17, 14/18, 2/19-pročišćeni tekst, 2/20 i 3/21) za izvjestitelja na sjednici Gradskog vijeća Grada Rijeke određujem mr.sc. Mladena Vukelića, pročelnika Odjela za gradsku samoupravu i upravu.



GRADONAČELNIK

Marko FILIPOVIĆ



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
GRAD RIJEKA

Odjel za gradsku samoupravu i upravu

KLASA: 112-01/21-02/35

URBROJ: 2170/01-09-00-21-1

Rijeka, 16. 9. 2021.

GRADONAČELNIKU GRADA RIJEKE
- ovdje -

Predmet: Prijedlog smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite grada Rijeke za razdoblje 2021. – 2024. godine

Izradili:

Goran Šarić

Vinko Randić

Nataša Vranković

Marijan Vundać



Pročelnik

mr.sc. Mladen Vukelić

Obrazloženje

Prijedloga smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite grada Rijeke za razdoblje 2021. – 2024. godine

Odredbom članka 17. stavka 1. Zakona o sustavu civilne zaštite ("Narodne novine" broj 82/15, 118/18, 31/20 i 20/21) određeno je da u ostvarivanju prava i obveza u području sustava civilne zaštite, predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave donose smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite koje se razmatraju i usvajaju svake četiri godine.

Pravilnikom o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti u postupku njihovog donošenja („Narodne novine“ broj 66/21) smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite utvrđene su kao planski dokument u području civilne zaštite.

Temeljem Pravilnika smjernicama se ostvaruju sljedeći ciljevi:

- na temelju procjena rizika utvrđuju prioritetne preventivne mjere, dinamika i način njihova provođenja kao i javne politike upravljanja rizicima, odnosno smanjivanje ranjivosti kategorija društvenih vrijednosti koje su na području primjene izložene štetnim utjecajima prijetnji s nositeljima njihovog provođenja
- na temelju utvrđenih slabosti postojećih kapaciteta sustava civilne zaštite utvrđuje se način uspostavljanja kapaciteta za primanje kao i za postupanje po informacijama ranog upozoravanja i razvijanju rješenja na jačanju svijesti za postupanje u velikim nesrećama
- jačanje kompetencija operativnih snaga civilne zaštite u postupanju prema ranjivim skupinama u slučaju velike nesreće i katastrofe (edukacije, vježbe, opremanje)
- usmjerava razvoj kapaciteta operativnih snaga sustava civilne zaštite odnosno operativnih kapaciteta od značaja za reagiranje u velikim nesrećama
- poboljšavaju postupci planiranja i koordiniranja uporabe kapaciteta u velikoj nesreći
- planira osiguravanje financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje prioritetnih razvojnih sustava civilne zaštite u razdoblju od četiri godine.

Nadalje, Smjernicama se definiraju pojedinačni ciljevi i sveukupni cilj, konkretni podaci, potrebne mjere radi kojih se ti koraci utvrđuju prioritetnim u sustavu civilne zaštite u razdoblju za koje se donose i to na svim subpodručjima sustava civilne zaštite, pa tako obuhvaćaju vatrogastvo, skloništa (javna tunelska i skloništa osnovne zaštite), udruge građana od značaja za sustav civilne zaštite te službe i pravne osobe koje se zaštitom i spašavanjem bave u okviru redovne djelatnosti.

Smjernice čije se donošenje predlaže odnose se na razdoblje od 2021. do 2024. godine.

Člankom 54. Pravilnika propisano je da su svi nositelji izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti dužni u postupak donošenja propisa uključiti javnost kako bi se prikupile informacije o interesima, stavovima i prijedlozima zainteresirane javnosti u vezi s javnim politikama na području civilne zaštite te pravovremeno uočile slabosti i negativni učinci javnih politika, a koje kroz postupak savjetovanja treba otkloniti prije njihovog formalnog usvajanja.

Ovom planskom dokumentu prilaže se preslika Odluke o osnivanju radne skupine za izradu planskih dokumenata civilne zaštite Grada Rijeke koju je Gradonačelnik Grada Rijeke donio 29. ožujka 2021. godine.

Sukladno navedenom, Grad Rijeka proveo je internetsko savjetovanje s javnošću o Nacrtu prijedloga smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području grada Rijeke za razdoblje 2021. – 2024. godine.

Nacrt prijedloga bio je objavljen na internetskim stranicama www.rijeka.hr, a savjetovanje sa zainteresiranom javnošću provedeno je u trajanju od 30 dana, od 21. srpnja 2021. do 23. kolovoza 2021. godine.

Tijekom razdoblja savjetovanja na Nacrt predmetnog akta nije pristigla niti jedna primjedba ili prijedlog zainteresirane javnosti.

Sukladno navedenom, predlaže se Gradonačelniku Grada Rijeke da donese sljedeći

Z A K L J U Č A K

- 1. Utvrđuje se Prijedlog smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite grada Rijeke za razdoblje 2021. – 2024. godine, u predloženom tekstu.**
- 2. Prijedlog smjernica iz točke 1. ovoga zaključka prosljeđuje se Gradskom vijeću Grada Rijeke na razmatranje i usvajanje.**

Na temelju članka 17. stavka 1. podstavka 1. Zakona o sustavu civilne zaštite ("Narodne novine" broj 82/15, 118/18, 31/20 i 20/21) i članka 46. Statuta Grada Rijeke ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 24/09, 11/10 i 5/13 i "Službene novine Grada Rijeke" broj 7/14, 12/17, 9/18 i 11/18 – pročišćeni tekst, 2/20 i 3/21), Gradsko vijeće Grada Rijeke, na sjednici _____ 2021. godine donijelo je

S M J E R N I C E

za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite grada Rijeke za razdoblje 2021. - 2024. godine

Sukladno procijenjenoj opasnosti i očekivanim posljedicama nesreća, velikih nesreća i katastrofa utvrđenih procjenom ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara, a u cilju zaštite i spašavanja ljudi, materijalnih dobara te okoliša kao i ravnomjernog razvoja svih nositelja sustava civilne zaštite (stožer civilne zaštite, postrojbe civilne zaštite, vatrogasne postrojbe, udruge građana od značaja za sustav civilne zaštite, službe i pravne osobe koje se zaštitom i spašavanjem bave u okviru redovne djelatnosti) potrebno je donijeti Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite za razdoblje 2021. - 2024. godine.

Smjernice se odnose na sljedeće:

1. CIVILNA ZASTITA (Stožer civilne zaštite Grada Rijeke, postrojbe civilne zaštite Grada Rijeke, povjerenici civilne zaštite).

Procjenom ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od katastrofa i velikih nesreća za grad Rijeku (u daljnjem tekstu: Procjena ugroženosti) te Odlukom o donošenju Plana zaštite i spašavanja za područje grada Rijeke (u daljnjem tekstu: Plan zaštite i spašavanja), srednjoročnom planu razvoja, osobnom i materijalnom ustroju te usklađeno s osiguranim financijskim sredstvima u Proračunu Grada Rijeke, a u cilju razvoja vlastitih snaga za djelovanje na sprječavanju i otklanjanju štetnih posljedica koje nadilaze mogućnosti djelovanja službi i pravnih osoba kojima je zaštita i spašavanje ljudi i materijalnih dobara redovna djelatnost, Stožer civilne zaštite Grada Rijeke i postrojbe civilne zaštite Grada Rijeke trebaju iskazivati prioritete materijalno-tehničkog razvoja (nabava osobne i skupne opreme) sukladno Pravilniku o ustrojstvu, popuni i opremanju postrojbi civilne zaštite i postrojbi za uzbunjivanje ("Narodne novine" broj 111/07) te planirati i provoditi osposobljavanja, uvježbavanja, aktiviranja i druge aktivnosti.

U narednom razdoblju potrebno je nastaviti s edukacijom i osposobljavanjem postrojbi civilne zaštite te izvršiti edukaciju i osposobljavanje Stožera civilne zaštite Grada Rijeke, kadrovski obnoviti i pomladiti povjerenike civilne zaštite te izvršiti njihovo osposobljavanje. Potrebno je i donijeti Procjenu rizika od velikih nesreća za područje grada Rijeke (kao dokument nasljeđuje dosadašnju Procjenu ugroženosti stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša od katastrofa i velikih nesreća za grad Rijeku) i Plan djelovanja civilne zaštite za područje grada Rijeke (kao dokument nasljeđuje dosadašnji Plan zaštite i spašavanja za područje grada Rijeke).

Potrebno je i preustrojiti postrojbu civilne zaštite za spašavanje iz ruševina i kadrovskom popunom iz sastava ostalih operativnih snaga (dobrovoljni vatrogasci, Hrvatska gorska služba spašavanja), na sličan način kojim funkcioniraju postrojbe za spašavanje u ruševinama u zapadnim zemljama.

Kroz takve aktivnosti povećavat će se mogućnosti osiguravanja uvjeta za učinkovito provođenje mjera civilne zaštite (sklanjanje, evakuacija, zbrinjavanje) te drugih aktivnosti iz područja civilne zaštite, sukladno Planu djelovanja civilne zaštite.

2. VATROGASTVO

U Proračunu Grada Rijeke za 2021. godinu planirana su sredstva za potrebe vatrogastva u iznosu od 9.106.917,00 kuna.

Projekcijom Proračuna Grada Rijeke za razdoblje 2022. i 2023. planirani su iznosi od 9.138.691,00 kuna u 2022. godini i 10.170.625,00 kuna u 2023. i 2024. godini.

3. SKLONIŠTA

U svrhu održavanja stanja skloništa na postojećoj razini u sljedećem razdoblju u Proračunu Grada Rijeke planiraju se godišnji iznosi od 40.000,00 kuna

4. SLUŽBE I POSTROJBE PRAVNIH OSOBA KOJE SE ZAŠTITOM I SPAŠAVANJEM BAVE U SVOJOJ REDOVNOJ DJELATNOSTI

Među službe i postrojbe pravnih osoba koje se zaštitom i spašavanjem bave u svojoj redovnoj djelatnosti ubrajaju se Hrvatska gorska služba spašavanja – Stanica Rijeka, Radio mreža za opasnost, Gradsko društvo Crvenog križa Rijeka, TTS Team 24 d.o.o. Rijeka, Dezinsekcija d.o.o. Rijeka, IND-EKO d.o.o. Rijeka, Rijekatank d.o.o. Rijeka, Jadranski pomorski servis d.o.o. Rijeka, Veterinarska stanica Rijeka d.o.o. i DLS d.o.o. Rijeka.

Za realizaciju programskih aktivnosti Hrvatske gorske službe spašavanja - Stanice Rijeka (akcije spašavanja, održavanja znanja i sposobnosti te izobrazbe i uvježbavanja novih kadrova, troškova potražnih pasa, kao i tekućih troškova) Grad Rijeka je za potrebe Hrvatske gorske službe spašavanja - Stanica Rijeka u narednom razdoblju utvrdio iznos od 200.000,00 kuna koji će se realizirati kroz godišnji Program javnih potreba za obavljanje djelatnosti Hrvatske gorske službe spašavanja – Stanica Rijeka.

S Gradskim društvom Crvenog križa Rijeka potpisan je Ugovor o suradnji u slučaju katastrofa i velikih nesreća te će se u narednom razdoblju i unapređivati suradnja.

Za ostale pravne osobe navedene u ovoj točki, na temelju Odluke o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite na području grada Rijeke, u sljedećem razdoblju dostavljat će se Izvodi iz Plana djelovanja civilne zaštite za područje grada Rijeke i Procjene rizika od velikih nesreća za područje grada Rijeke te potpisivanje Ugovora o suradnji u slučaju katastrofa i velikih nesreća.

5. OSTALE SLUŽBE I PRAVNE OSOBE OD INTERESA ZA SUSTAV CIVILNE ZAŠTITE (OSTALE GOTOVE SNAGE)

Ostale pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite su KD Vodovod i kanalizacija d.o.o. Rijeka, KD Kozala d.o.o. Rijeka, KD Autotrolej d.o.o. Rijeka, RIJEKA plus d.o.o. Rijeka, Rijeka promet d.d. Rijeka, Energo d.o.o. Rijeka, Novotehna d.d. Rijeka, GP KRK d.d. Krk, Luka Rijeka d.d. Rijeka, 3. MAJ Brodogradilište d.d. Rijeka, Ceste - Rijeka d.o.o. Kukuljanovo, Jami oprema d.o.o. Rijeka, Savez izviđača Rijeka, Jadran hoteli d.d. Rijeka, SECURITAS HRVATSKA d.o.o. Zagreb, CB Radio klub Rijeka te Pilotski klub "Križa Kvarnera".

Pravne osobe navedene u ovoj točki određene su Odlukom o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite na području grada Rijeke. Navedenim pravnim osobama zaštita i spašavanje nije redovna djelatnost, ali se po potrebi uključuju u sustav civilne zaštite ljudskim i materijalnim resursima.

Grad Rijeka u suradnji sa Savezom izviđača Rijeke utvrđuje potrebu za materijalnim sredstvima od zajedničkog interesa (šatori i sl.), kako bi se nabavila potrebna oprema prema zajednički utvrđenim prioritetima.

Za Pilotski klub "Križa Kvarnera" svake godine osiguravaju se proračunska sredstva za potrebe avio izviđanja u periodu vrlo velikih i velikih požarnih opasnosti tijekom ljetnih mjeseci.

FINANCIJSKI PLAN ZA RAZVOJ SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE U RAZDOBLJU 2021. - 2024. GODINE

Red. broj	OPIS POZICIJE	PLANIRANO			
		2021.	2022.	2023.	2024.
1.	STOŽER CIVILNE ZAŠTITE, POSTROJBE CIVILNE ZAŠTITE				
1.1.	Stožer civilne zaštite	0,00	0,00	0,00	0,00
1.1.1.	Stručno usavršavanje i osposobljavanje članova Stožera	0,00	0,00	0,00	0,00
1.1.2.	Opremanje Stožera osobnom opremom	0,00	0,00	0,00	0,00
1.1.3.	Opremanje Stožera skupnom opremom	0,00	0,00	0,00	0,00
1.2.	Postrojbe civilne zaštite	100.000,00	100.000,00	100.000,00	100.000,00
1.2.1.	Osposobljavanje, vježbe civilne zaštite	7.000,00	7.000,00	7.000,00	10.000,00
1.2.2.	Naknade pripadnicima za sudjelovanje u aktivnostima civilne zaštite	35.000,00	35.000,00	35.000,00	35.000,00
1.2.3.	Opremanje postrojbi CZ osobnom opremom	18.000,00	18.000,00	18.000,00	20.000,00
1.2.4.	Opremanje postrojbi CZ skupnom opremom	40.000,00	40.000,00	40.000,00	50.000,00
1.2.5.	Povjerenici civilne zaštite	0,00	0,00	0,00	0,00
	UKUPNO	100.000,00	100.000,00	100.000,00	115.000,00
2.	VATROGASTVO				
2.1.	Javna vatrogasna postrojba	5.354.917,00	5.386.691,00	6.418.625,00	6.418.625,00
2.1.1.	Financiranje Javne vatrogasne postrojbe iz Proračuna Grada Rijeke	5.354.917,00	5.386.691,00	6.418.625,00	6.418.625,00
2.2.	Gradska Vatrogasna zajednica	3.752.000,00	3.752.000,00	3.752.000,00	3.752.000,00
	UKUPNO	9.106.917,00	9.138.691,00	10.170.625,00	10.170.625,00
3.	SKLONIŠTA				
3.1.	Tekuće održavanje	40.000,00	40.000,00	40.000,00	40.000,00
3.1.1.	Troškovi električne energije	20.000,00	20.000,00	20.000,00	20.000,00
3.1.2.	Tekuće održavanje (popravci brava, nova vrata, servisiranje protuudarnih vrata)	20.000,00	20.000,00	20.000,00	20.000,00
	UKUPNO	40.000,00	40.000,00	40.000,00	40.000,00
4.	UDRUGE GRAĐANA KOJE SUDJELUJU U SUSTAVU CIVILNE ZAŠTITE				
4.1.	Udruge građana kojima je zaštita i spašavanje redovna djelatnost	200.000,00	200.000,00	200.000,00	200.000,00
4.1.1.	HGSS - Stanica Rijeka ¹	200.000,00	200.000,00	200.000,00	200.000,00
4.2.	Ostale udruge građana koje sudjeluju u sustavu civilne zaštite	80.000,00	80.000,00	80.000,00	80.000,00
4.2.1.	Aeroklub klub Krila Kvarnera	80.000,00	80.000,00	80.000,00	80.000,00
4.2.2.	Savez izviđača Rijeka ²	0,00	0,00	0,00	0,00
4.2.3.	Radio mreža za opasnost ³	0,00	0,00	0,00	0,00
	UKUPNO	280.000,00	280.000,00	280.000,00	280.000,00
5.	SLUŽBE I PRAVNE OSOBE KOJE SE ZAŠTITOM I SPAŠAVANJEM BAVE U SVOJOJ REDOVNOJ DJELATNOSTI:				
	Hitna pomoć, javno zdravstvo, socijalna služba, Crveni križ, veterinarska služba, zaštita bilja, zaštita okoliša, komunalna i trgovačka društva za održavanje komunalne infrastrukture (vodovod, kanalizacija, čistoća, groblja i drugo) kao i pravne osobe koje se bave građevinskom, prijevoznikom, turističkom i drugim djelatnostima od interesa za civilnu zaštitu.				
5.1.	Gradsko društvo Crvenog križa Rijeka ⁴	0,00	0,00	0,00	0,00
	UKUPNO	0,00	0,00	0,00	0,00
	SVEUKUPNO ZA SUSTAV CIVILNE ZAŠTITE	9.526.917,00	9.558.691,00	10.590.625,00	10.590.625,00

¹⁾ HGSS Stanica Rijeka – koristi bez naknade sklonište osnovne zaštite Grada Rijeke čija bi vrijednost zakupa iznosila 38.218,50 kn godišnje.

²⁾ Savez izviđača Rijeka – koristi bez naknade sklonište osnovne zaštite Grada Rijeke čija bi vrijednost zakupa iznosila 19.712,70 kn godišnje. U prijašnjim je godinama od strane Grada Rijeke nabavljena oprema

(šatori, kamp-ležajevii) ukupne vrijednosti 46.485,06 kn koja je dana na korištenje Savezu izviđača Rijeka i koja je s vremenom amortizirana.

³⁾ Radio mreža za opasnost – za potrebe potpornog komunikacijskog centra omogućeno je korištenje prostora Grada Rijeke bez naknade te je nabavljena radio-oprema vrijednosti 32.837,28 kn koju koristi Radio mreža za opasnost.

⁴⁾ Gradsko društvo Crvenog križa Rijeka se u svrhu zaštite i spašavanja u 2020. godini financiralo s proračunskih pozicija Odjela gradske uprave za zdravstvo i socijalnu skrb u iznosu od 74.000,00 kuna, a koristilo je bez naknade i 2 skloništa osnovne zaštite čija bi vrijednost zakupa iznosila 28.563,30 kn godišnje.

Na temelju članka 16. stavka 1. Zakona o sustavu civilne zaštite ("Narodne novine" broj 82/15, 118/18, 31/20 i 20/21) i članka 58. Statuta Grada Rijeke („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 24/09, 11/10 i 5/13 i "Službene novine Grada Rijeke" broj 7/14, 12/17, 9/18, 11/18-pročišćeni tekst, 2/20 i 3/21), u svezi s člankom 67. Pravilnika o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti u postupku njihovog donošenja ("Narodne novine" broj 49/17) Gradonačelnik Grada Rijeke, 29. ožujka 2021. godine, donio je

ODLUKU

o osnivanju radne skupine za izradu planskih dokumenata civilne zaštite Grada Rijeke

Članak 1.

Osniva se radna skupina za izradu planskih dokumenata civilne zaštite Grada Rijeke (u daljnjem tekstu: radna skupina) i to:

- Plana djelovanja civilne zaštite,
- Analize stanja sustava civilne zaštite na području grada Rijeke u 2020. godini,
- Plana razvoja sustava civilne zaštite na području grada Rijeke za 2021. godinu s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje,
- Smjernice za organizaciju i razvoj civilne zaštite Grada Rijeke za razdoblje 2021. – 2024. godine.

Članak 2.

U radnu skupinu iz članka 1. ove Odluke imenuju se:

- Nataša Vranković, voditeljica Službe za sigurnost na radu i opće poslove u Odjelu za gradsku samoupravu i upravu,
- Marijan Vundać, ravnatelj Direkcije za opće i kadrovske poslove u Odjelu za gradsku samoupravu i upravu,
- Goran Šarić, savjetnik za zaštitu i spašavanje i obrambene pripreme u Odjelu za gradsku samoupravu i upravu,
- Vinko Randić, viši stručni suradnik za pravne poslove u Odjelu za gradsku samoupravu i upravu.

Članak 3.

Zadaća radne skupine je izrada planskih dokumenata iz članka 1. ove Odluke, prema utvrđenom programu i rokovima.

Članak 4.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

KLASA: 023-01/21-04/47-77
URBROJ: 2170/01-15-00-21-1
Rijeka, 29. ožujka 2021.



GRADONAČELNIK

.sc. Vojko OBERSNEL