

## **Prijedlog odluke o izmjeni Odluke o porezima Grada Rijeke**



REPUBLIKA HRVATSKA  
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA  
**GRAD RIJEKA**  
Gradonačelnik

Rijeka, 8. 11. 2021.

**Gradsko vijeće Grada Rijeke**  
**n/r predsjednice Ane Trošelj**

Na temelju članka 58. Statuta Grada Rijeke ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 24/09, 11/10 i 5/13 i „Službene novine Grada Rijeke“ broj 7/14, 12/17, 9/18, 11/18-pročišćeni tekst, 2/20 i 3/21) podnosim Gradskom vijeću Grada Rijeke na razmatranje i usvajanje **Prijedlog odluke o izmjeni Odluke o porezima Grada Rijeke.**

Na temelju članka 66. stavka 3. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Rijeke („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 29/09, 14/13 i 22/13-ispr. i „Službene novine Grada Rijeke“ broj 10/17, 14/18, 2/19-pročišćeni tekst, 2/20 i 3/21) za izvjestitelja na sjednici Gradskog vijeća Grada Rijeke određujem Antu Mađerića, pročelnika Odjela gradske uprave za financije.



**GRADONAČELNIK**

**Marko FILIPOVIĆ**

## **O B R A Z L O Ž E N J E**

### **Prijedloga odluke o izmjeni Odluke o porezima Grada Rijeke**

Na temelju članka 20. stavka 1. i članka 42. Zakona o lokalnim porezima („Narodne novine“ broj 115/16 i 101/17 – u daljnjem tekstu: Zakon o lokalnim porezima) predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave svojom odlukom utvrđuje visinu i nadležno tijelo naplate gradskih poreza. Sukladno tome, Gradsko vijeće Grada Rijeke donijelo je Odluku o porezima Grada Rijeke („Narodne novine“ broj 128/19 i „Službene novine Grada Rijeke“ broj 22/19 – u daljnjem tekstu: Odluka o porezima Grada Rijeke), kojom su utvrđeni gradski porezi, porezni obveznik, porezna osnovica, stopa i visina poreza i dr.

Člankom 2. Odluke o porezima Grada Rijeke utvrđene su sljedeće vrste gradskih poreza: prirez porezu na dohodak, porez na potrošnju i porez na kuće za odmor, a člankom 4. propisano je da se prirez porezu na dohodak plaća po stopi od 15%.

U cilju poreznog rasterećenja građana grada Rijeke, ovim Prijedlogom odluke o izmjeni Odluke o porezima Grada Rijeke predlaže se smanjenje propisane stope prireza porezu na dohodak za jedan postotni poen odnosno sa sadašnjih 15% na 14% s primjenom od 1. siječnja 2022. godine, što predstavlja prvi korak u ostvarenju konačnog cilja - smanjenja stope prireza porezu na dohodak na 10% od 1. siječnja 2025. godine.

Zaposlena osoba s prosječnom mjesečnom bruto plaćom od 9.671,00 kuna (primjer prosječne mjesečne bruto plaće za lipanj 2021. godine, izvor: DZS) će, slijedom toga, zbog smanjenja stope prireza porezu na dohodak na 14% u 2022. godini na godišnjoj razini imati veću neto plaću za 89,70 kuna, a kada se stopa prireza porezu na dohodak smanji na 10%, neto plaća će se istoj na godišnjoj razini povećati za 448,40 kuna.

U pogledu financijskog učinka na proračun Grada Rijeke u 2022. godini, budući da se prihod od prireza porezu na dohodak u 2021. godini procjenjuje na 57 milijuna kuna, procjena je da će se donošenjem predložene Odluke o izmjeni Odluke o porezima Grada Rijeke tj. smanjenjem stope prireza porezu na dohodak, u idućoj godini smanjiti prihod Grada od prireza porezu na dohodak za približno 4 milijuna kuna.

Predložena Odluka o izmjeni Odluke o porezima Grada Rijeke će, sukladno važećim propisima, biti objavljena u „Narodnim novinama“ i „Službenim novinama Grada Rijeke“, a stupila bi na snagu 1. siječnja 2022. godine.

Zakonom o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“ broj 25/13 i 85/15) propisana je obveza jedinicama lokalne samouprave da u svrhu savjetovanja sa zainteresiranom javnošću javno objave na internetskim stranicama i na lako pretraživ način nacрте općih akata kojima se uređuju pitanja od značenja za život lokalne zajednice. Ocjenjujući sadržaj ovog akta takvim, Nacrt prijedloga odluke o izmjeni Odluke o porezima Grada Rijeke bio je javno objavljen na mrežnim stranicama [www.rijeka.hr](http://www.rijeka.hr), a savjetovanje sa zainteresiranom javnošću je provedeno u trajanju od 30 dana, odnosno od 16. rujna do 16. listopada 2021. godine, sve s ciljem dobivanja povratnih informacija od zainteresirane javnosti. Tijekom razdoblja trajanja savjetovanja, na Nacrt predmetnog akta pristiglo je pet (5) komentara zainteresirane javnosti, a nakon isteka roka za dostavu mišljenja i prijedloga Izvješće o savjetovanju sa zainteresiranom javnošću objavljeno je na naprijed navedenoj mrežnoj stranici te se nalazi u prilogu ovoga materijala.

Na temelju članka 20. stavka 1. i 42. Zakona o lokalnim porezima („Narodne novine“ broj 115/16 i 101/17) i članka 46. Statuta Grada Rijeke („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 24/09, 11/10 i 5/13 i „Službene novine Grada Rijeke“ broj 7/14, 12/17, 9/18 i 11/18-pročišćeni tekst, 2/20 i 3/21), Gradsko vijeće Grada Rijeke, na sjednici\_\_\_\_\_2021. godine, donijelo je

**ODLUKU  
o izmjeni Odluke o porezima Grada Rijeke**

**Članak 1.**

U Odluci o porezima Grada Rijeke („Narodne novine“ broj 128/19 i „Službene novine Grada Rijeke“ broj 22/19) članak 4. mijenja se i glasi:  
„Prirez porezu na dohodak plaća se po stopi od 14%.“

**Članak 2.**

Ova Odluka objavit će se u „Narodnim novinama“ i „Službenim novinama Grada Rijeke“, a stupa na snagu 1. siječnja 2022. godine.

## Objavljeno u „Službenim novinama Grada Rijeke“ broj 22/19

Na temelju članka 20. stavka 1. i 42. Zakona o lokalnim porezima ("Narodne novine" broj 115/16 i 101/17) i članka 46. Statuta Grada Rijeke ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 24/09, 11/10 i 5/13 i "Službene novine Grada Rijeke" broj 7/14, 12/17, 9/18 i 11/18 – pročišćeni tekst), Gradsko vijeće Grada Rijeke, na sjednici 19. prosinca 2019. godine, donijelo je

### ODLUKU o porezima Grada Rijeke

#### I. OPĆA ODREDBA

##### Članak 1.

Ovom se Odlukom utvrđuju vrste poreza te stopa i visina poreza koji pripadaju Gradu Rijeci (u daljnjem tekstu: Grad).

#### II. VRSTE POREZA

##### Članak 2.

Gradu pripadaju sljedeći porezi:

1. prirez porezu na dohodak,
2. porez na potrošnju,
3. porez na kuće za odmor.

##### 1. Prirez porezu na dohodak

##### Članak 3.

Prirez porezu na dohodak plaća se na području Grada sukladno zakonu i podzakonskom aktu kojim se uređuje porez na dohodak te ovoj Odluci.

##### Članak 4.

Prirez porezu na dohodak plaća se po stopi od 15%.

##### 2. Porez na potrošnju

##### Članak 5.

Porez na potrošnju plaća se po stopi od 1,5%.

##### 3. Porez na kuće za odmor

##### Članak 6.

Porez na kuće za odmor plaća se u iznosu od 15,00 kuna po jednom četvornom metru korisne površine kuće za odmor na cijelom području Grada.

#### III. NADLEŽNOST

##### Članak 7.

Poslove u svezi s utvrđivanjem, evidentiranjem, nadzorom, naplatom i ovrhom radi naplate poreza iz članka 2. točke 2. i 3. ove Odluke obavljat će Grad – Odjel gradske uprave za financije.

#### IV. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

##### Članak 8.

Danom stupanja na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o porezima Grada Rijeke ("Narodne novine" broj 34/17 i 122/17 i "Službene novine Grada Rijeke" broj 3/17 i 10/17).

### **Članak 9.**

Postupci u svezi s utvrđivanjem i naplatom poreza na tvrtku ili naziv i poreza na kuće za odmor započeti prema odredbama Odluke o porezima Grada Rijeke ("Narodne novine" broj 108/01, 45/07, 147/10 i 156/14, "Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 30/01, 16/07 i 52/10 i "Službene novine Grada Rijeke" broj 14/14), a koji nisu dovršeni do stupanja na snagu ove Odluke, dovršit će se prema odredbama Odluke o porezima Grada Rijeke ("Narodne novine" broj 108/01, 45/07, 147/10 i 156/14, "Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 30/01, 16/07 i 52/10 i "Službene novine Grada Rijeke" broj 14/14).

Postupci u svezi s utvrđivanjem i naplatom poreza na kuće za odmor započeti prema odredbama Odluke o porezima Grada Rijeke ("Narodne novine" broj 34/17 i 122/17 i "Službene novine Grada Rijeke" broj 3/17 i 10/17), a koji nisu dovršeni do stupanja na snagu ove Odluke, dovršit će se prema odredbama Odluke o porezima Grada Rijeke ("Narodne novine" broj 34/17 i 122/17 i "Službene novine Grada Rijeke" broj 3/17 i 10/17).

### **Članak 10.**

Ova Odluka objavit će se u "Narodnim novinama" i "Službenim novinama Grada Rijeke", a stupa na snagu 1. siječnja 2020. godine.

KLASA: 021-05/19-01/198  
URBROJ: 2170-01-16-00-19-2  
Rijeka, 19. prosinca 2019.

**GRADSKO VIJEĆE GRADA RIJEKE**

**Predsjednik  
Gradskog vijeća**

**Andrej Poropat, v.r.**

**Izvešće o provedenom savjetovanju s javnošću  
o Nacrtu prijedloga odluke o izmjeni Odluke o porezima Grada Rijeke**

Grad Rijeka proveo je internetsko savjetovanje s javnošću o Nacrtu prijedloga Odluke o izmjeni Odluke o porezima Grada Rijeke.

Nacrt prijedloga Odluke bio je objavljen na internetskim stranicama [www.rijeka.hr](http://www.rijeka.hr), a savjetovanje s javnošću provedeno je u trajanju od 30 dana, odnosno od 16. rujna 2021. do 16. listopada 2021. godine.

Tijekom razdoblja trajanja savjetovanja, na Nacrt prijedloga Odluke pristiglo je pet primjedbi/prijedloga zainteresirane javnosti.

<b>IZVJEŠĆE O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU</b>	
Naziv akta o kojem je savjetovanje provedeno: Nacrt prijedloga Odluke o izmjeni Odluke o porezima Grada Rijeke.	
Vrijeme trajanja savjetovanja: Savjetovanje je provedeno u trajanju od 30 dana odnosno od 16. rujna 2021. do 16. listopada 2021. godine.	
Cilj i glavne teme savjetovanja	Osnovni cilj savjetovanja bio je dobivanje povratnih informacija od zainteresirane javnosti u svezi Nacrta prijedloga Odluke o izmjeni Odluke o porezima Grada Rijeke.

Re broj	Naziv sudionika (pojedinaac, organizacija, institucija)	Članak na koji se odnosi primjedba/prijedlog	Tekst primjedbe/prijedloga	Prihvatanje/neprihvatanje primjedbe/prijedloga
1	Sandro Agostini	Članak 1.	<p><b>Predlaže se vratiti stopu poreza na potrošnju sa 1,5% na 3%, a stopu prireza porezu na dohodak prepoloviti na 7,5%.</b></p> <p>Smanjenje stope prireza porezu na dohodak od 1% godišnje je zanemarivo.</p>	<p>Primjedba/prijedlog se ne prihvaća.</p> <p>Uz pretpostavku da će se do početka 2022. godine normalizirati stanje u pogledu potpunog oporavka gospodarskih aktivnosti, za očekivati je da bi se povećanjem stope poreza na potrošnju sa sadašnjih 1,5% na 3% moglo ostvariti povećanje prihoda Grada Rijeke za cca 2,5 milijuna kuna, dok bi se istovremeno smanjenjem stope prireza porezu na dohodak na 7,5% smanjili prihodi proračuna za cca 28,5 milijuna kuna, što bi u znatnoj mjeri utjecalo na fiskalnu održivost proračuna u narednoj godini. Slijedom toga, Grad Rijeka planira postepeno smanjiti stopu prireza sa 15% na 10% u naredne četiri godine.</p>

2	Podnositelj nije suglasan da podaci budu objavljeni	Primjedba/prijedlog se ne odnosi ni na jedan članak ili dio Nacrta prijedloga Odluke	<b>Predlaže se uvesti porez na pse kao što je u svim gradovima Njemačke.</b> Grad Rijeka surađuje s raznim gradovima, pa nije problem upoznati se s njihovim rješenjima.	Primjedba/prijedlog se ne prihvaća. Ne odnosi se na sadržaj Nacrta prijedloga Odluke, a u ovome trenutku ne postoji niti zakonska mogućnost za uvođenje predloženog poreza.
3	Podnositelj nije suglasan da podaci budu objavljeni	Članak 1.	<p>Nije razborito smanjene stope prireza porezu na dohodak sa 15% na 14%, sa namjerom daljnjeg smanjenja prema stopi od 10%.</p> <p>Predloženo je populistički potez regionalne uprava koji je istovjetan postupcima državne uprave na smanjenju poreza na dohodak, dobit, tj. na poreze koji se plaćaju u postotku ostvarenog dohotka ili dobiti.</p> <p>Smisao poreza je da dobrostojeći građani/poduzeća od dohotka ili dobiti više doprinose potrebama društva te je bitnija pažnja dobrog gospodara da se prikupljeni porezi svrsishodno iskoriste, nego li konstantno smanjenje poreza. Ako se već želi smanjivati poreze, treba smanjiti paušalne poreze i razne parafiskalne namete, a postotne poreze na uspješnost-dobit i dohodak u najmanju ruku ostaviti kakvi jesu, ako ne i povećati.</p> <p>Budući da lokalna uprava može djelovati samo na prirez na dohodak, isti ne treba smanjivati.</p> <p>A pogotovo ga na treba smanjivati kad se uzme u obzir da je prihod lokalne uprave od poreza na dohodak prethodnih godina u nekoliko koraka smanjen od strane državne uprave. Tim više što se lokalna uprava konstantno žalila na navedeno smanjenje. Stoga je zaista nedosljedno smanjivati prirez porezu na dohodak, a prethodno izražavati neslaganje sa smanjenjem poreza na dohodak koji je prihod lokalne uprave.</p> <p><b>Stoga je prijedlog NE smanjiti stopu prireza porezu na dohodak.</b></p>	Primjedba/prijedlog se ne prihvaća. Iako je „Povećanje plaća smanjenjem prireza na 10%“ dio programa Gradonačelnika Grada Rijeka, izradi Nacrta prijedloga Odluke prethodila je analiza stručnih službi Grada, temeljem koje je postupno smanjenje stope prireza porezu na dohodak, sukladno Nacrtu prijedloga Odluke, ocijenjeno najboljim rješenjem u cilju postupnog poreznog rasterećenja građana uz istovremeno očuvanje stabilnosti poslovanja i likvidnosti Grada Rijeka i proračunskih korisnika.
4	Adrijan Štivić	Članak 1.	Smanjenje stope prireza porezu na dohodak od 15% na 10% do 2025. godine previše je skromno. Naime, postoji veći prostor za rasterećenje. Predlaže se detaljno proučiti primjere gradova Bjelovara i Svete Nedelje, koji su u relativno kratkom roku potpuno ukinuli prirez, a proračuni im stoje čak i bolje. Navedeni gradovi motori su razvoja u svojim županijama. Ukidanje prireza porezu na dohodak, uz efikasnost povlačenja novca iz EU,	Primjedba/prijedlog se ne prihvaća. Veće smanjenje stope prireza porezu na dohodak od predloženog Nacrtom prijedloga Odluke ili potpuno ukidanje prireza porezu na dohodak dovelo bi do značajnog gubitka prihoda, što bi bilo



			<p>doprinosi povećanju direktnih stranih ulaganja te jača privatni sektor. Jedino se na taj način Rijeka može izdići iz ekonomske stagnacije te biti konkurentan grad. Ako želimo biti uspješni, trebamo prihvatiti načela slobodnog tržišta, a gradska uprava mora biti čuvar minimalnog poreznog okvira.</p> <p><b>Prijedlog: U Odluci o porezima Grada Rijeke („Narodne novine“ broj 128/19 i „Službene novine Grada Rijeke“ broj 22/19) članak 4. mijenja se i glasi: „Prirez porezu na dohodak ukida se.“</b></p>	<p>izuzetno teško odgovarajuće nadomjestiti drugim izvorima i svakako bi značajno utjecalo na poslovanje i likvidnost Grada Rijeke i proračunskih korisnika.</p>
5	Axel Luttenberger	Članak 1.	Ovo je primjer omalovažavanja građana.	<p>Primjedba/prijedlog se ne prihvaća.</p> <p>Predstavlja osobno mišljenje podnositelja i ne sadrži konkretan prijedlog kojeg bi bilo moguće razmatrati.</p>

**Napomena:** U vremenu trajanja savjetovanja pristiglo je pet primjedbi/prijedloga zainteresirane javnosti na Nacrt prijedloga Odluke o izmjeni Odluke o porezima Grada Rijeke.