



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
GRAD RIJEKA

Odjel gradske uprave za komunalni sustav
Direkcija za prometno redarstvo

KLASA: 211-01/22-03/7
URBROJ: 2170-1-02-40-22-1

Rijeka, 21.01.2022. godina

MATERIJAL
ZA GRADONAČELNIKA

PREDMET: Izvješće o radu Direkcije za prometno redarstvo
za 2021. godinu

MATERIJAL IZRADIO:
Marko Drpić

VODITELJ DIREKCIJE:

Marko Drpić

Pročelnica:

Maja Malnar



SADRŽAJ

1.	UVOD	3
2.	AKTIVNOSTI PROMETNIH REDARA – BROJ MJERA NA TERENU	4
2.1.	BROJ MJERA NA TERENU	4
2.1.1.	PODUZETE MJERE PO MJESECIMA	4
2.1.2.	POSTUPANJE REDARA PO VRSTI PREKRŠAJA	5
2.2.	IZDAVANJE NAREDBI ZA PREMJEŠTANJE VOZILA.....	6
3.	SUSTAV AUTOMATSKOG VIDEO NADZORA NEPROPISNO PARKIRANIH I ZAUSTAVLJENIH VOZILA.....	7
3.1.	VRSTE PREKRŠAJA.....	7
4.	ADMINISTRATIVNE AKTIVNOSTI.....	8
5.	NAPLATA NOVČANIH KAZNI.....	9
6.	ZAKLJUČAK	10

1. UVOD

Grad Rijeka je osnovao prometno redarstvo sukladno članku 5. stavak 4. Zakona o sigurnosti prometa na cestama ("Narodne novine" broj 67/08) ispunivši uvjete zadane Pravilnikom o uvjetima za obavljanje poslova upravljanja prometom, nadzora i premještanja nepropisno zaustavljenih i parkiranih vozila kada te poslove obavljaju jedinice lokalne samouprave te programu i načinu osposobljavanja službenika, a što je potvrđeno Rješenjem broj 511-09-05/N-48/08-09.G.C. kojeg je dana 07. kolovoza 2009. godine izdala Policijska uprava primorsko-goranska. Direkcija za prometno redarstvo Grada Rijeke djeluje u sklopu Odjela gradske uprave za komunalni sustav Grada Rijeke kao jedna od četiri ustrojstvene jedinice - direkcije.

Poslovi koje obavlja Direkcija propisani su Zakonom o sigurnosti prometa na cestama („Narodne novine“ broj 67/08, 48/10, 74/11, 80/13, 158/13, 92/14, 64/15, 108/17, 70/19 i 42/20) kojim je u članku 5. stavak 4. osim ministarstvu nadležnom za unutarnje poslove, dana ovlast i jedinicama lokalne samouprave za obavljanje slijedećih poslova:

- nadzor nad nepropisno parkiranim i zaustavljenim vozilima
- premještanje nepropisno parkiranih i zaustavljenih vozila
- fizičko upravljanje prometom.

Prometni redari su ovlašteni isključivo za provođenje nadzora "prometa u mirovanju" te primjenjujući način rada službenika prometne policije na nepropisno parkiranim vozilima ostavljaju Obavijesti o počinjenom prekršaju sa propisanom novčanom kaznom. U svom radu postupaju po odredbama iz glave 12. od članka 78. do članka 84. Zakona koje se odnose na nepropisno parkiranje i zaustavljanje te po članku 12. koji se odnosi na poštivanje ograničenja, zabrana i obveza izraženih prometnim znakovima.

Rad redara odvija se u dvije smjene od 06:30 sati ujutro do 13:30 sati i od 13:00 sati do 20:00 sati uvečer. U Direkciji za prometno redarstvo na tjednoj bazi se analizira stanje prometa u mirovanju te se sukladno tome izrađuje prostorno vremenski hodogram službenika. Prije izlaska na teren svaki redar dobiva pisani radni nalog sa hodogramom kretanja i jasno propisanim ulicama na kojima se obavlja nadzor. Osim navedenog, redari izlaze na niz dislociranih točaka po pozivima na besplatni dežurni telefon 0800 5101 za prijave građana o hitnim situacijama poput zatvaranja vozila, onemogućavanja ulaska/izlaska u dvorište ili garažu ili protupravnog korištenja mjesta za vozila osoba s invaliditetom. Od kolovoza 2019. godine uveden je i sustav automatskog nadzora nepropisno parkiranih vozila putem video nadzora – kamera u strogom centru grada.

U Direkciji za prometno redarstvo sistematizirano je 19 radnih mjesta na koja je tijekom 2021. godine bio raspoređen slijedeći broj službenika:

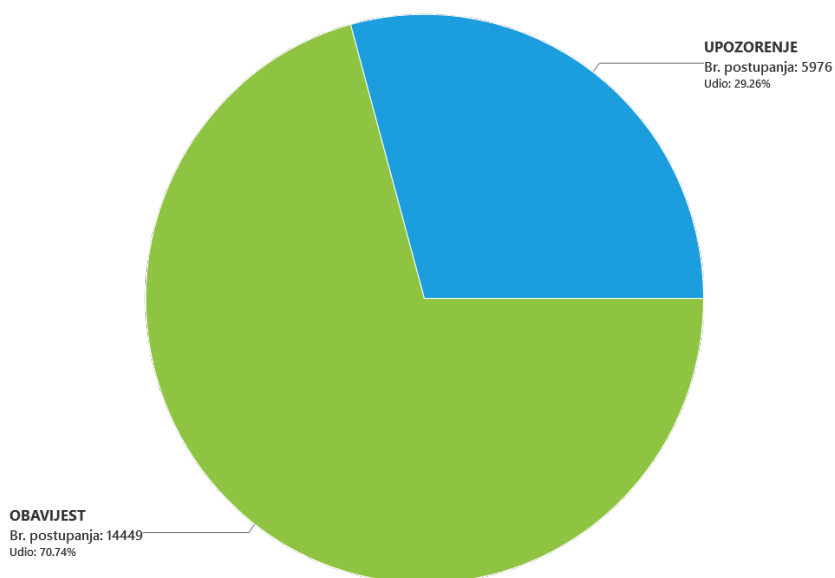
1. Voditelj – ravnatelj direkcije – 1 službenik
2. Savjetnik 2 za pravne poslove – 1 službenik
3. Viši stručni suradnik za pravne poslove – 1 službenik
4. Stručni suradnik – glavni prometni redar – 1 službenik
5. Viši referent – glavni prometni redar – 1 službenik
6. Referent 1 - prometni redar za utvrđivanje prekršaja putem video nadzora – 1 službenik.
7. Referent 1 – prometni redar – 13 službenika.

Izvešće se sastoji od šest cjelina: Uvod, Aktivnosti prometnih redara, Sustav automatskog video nadzora nepropisno zaustavljenih i parkiranih vozila, Administrativne aktivnosti, Naplata novčanih kazni te Zaključak. Ostvarene aktivnosti redarstva tijekom godine podijeljene su u tri skupine. Operativne aktivnosti se odnose na rad prometnih redara na terenu prilikom utvrđivanja prekršaja i postupanja vezana uz manifestacije u gradu tijekom 2021. godine. Drugu vrstu predstavljaju aktivnosti utvrđivanja prekršaja putem video nadzora, dok se administrativne aktivnosti odnose na vođenje prekršajnog i ovršnog postupka.

2. AKTIVNOSTI PROMETNIH REDARA – BROJ MJERA NA TERENU

2.1. BROJ MJERA NA TERENU

Tijekom 2021. godine prometni redari su zabilježili ukupno 20.425 aktivnosti prilikom terenskog nadzora. Samih represivnih aktivnosti - Obavijesti o počinjenom prekršaju sa propisanim nočvanim kaznama zabilježeno je 14.449, dok se preostalih 5.976 aktivnosti odnosi na upozorenja i na obavljene očevide. Na grafikonu broj 1 je prikazan broj izdanih mjera:



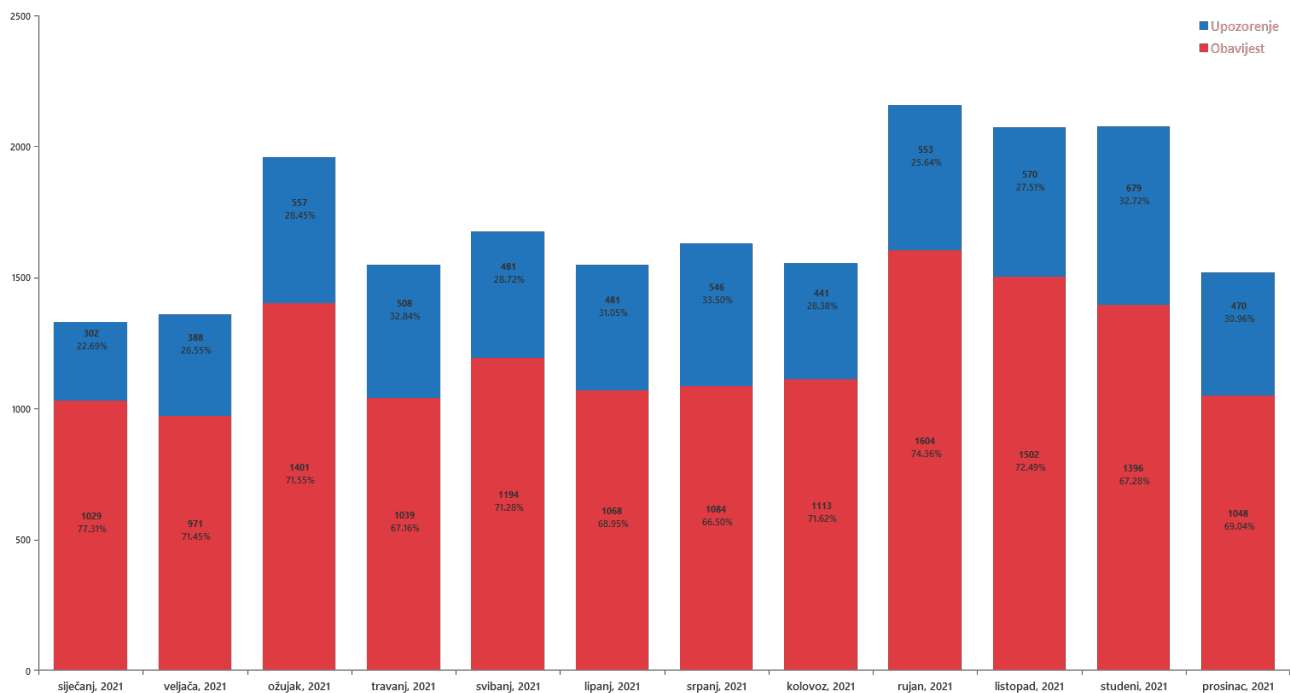
Grafikon broj 1: Broj izdanih mjera na terenu

Službenici Direkcije za prometno redarstvo Grada Rijeke su izdali i 3.961 Naredbu za premještanje vozila putem ovlaštene pravne osobe, no detaljnije o tome u poglavlju broj 2.2.. Također, prilikom manifestacija - blagdana: Svih Svetih i Vele Gospe te prilikom isključivanja semafora zbog radova redari su obavljali i poslove fizičkog upravljanja prometom.

2.1.1. PODUZETE MJERE PO MJESECIMA

Podijelimo li ukupni broj aktivnosti na mjesece proizlazi da su na mjesečnoj razini prosječno poduzete 1.702 mjere. No, obzirom na gustoću prometa varira i broj samih utvrđenih prekršaja nepropisnog parkiranja vozila.

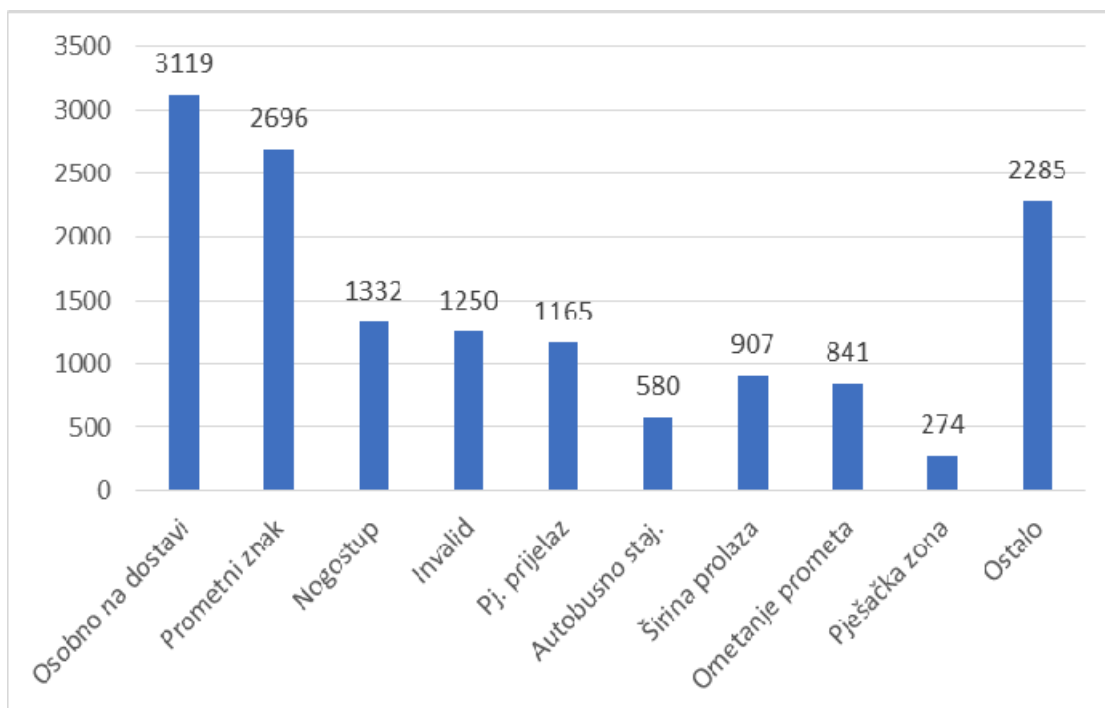
Tako je već "tradicionalno" najmanji broj prekršaja zabilježen tijekom zimskih mjeseci siječnja i veljače te tijekom ljetnih mjeseci lipnja i kolovoza kada je intenzitet prometa najmanji zbog korištenja godišnjih odmora i duljine samog mjeseca veljače. Detaljni podaci prikazani su u grafikonu u nastavku.



Grafikon broj 2: Broj mjera po mjesecima

2.1.2. POSTUPANJE REDARA PO VRSTI PREKRŠAJA

Zakon o sigurnosti prometa na cestama jasno propisuje kada je vozaču zabranjeno zaustaviti i parkirati vozilo, naročito u članku 82. kojim su točno definirani modusi nepropisnog parkiranja. U grafikonu broj 3. prikazani su najčešće sankcionirani prekršaji po vrsti.



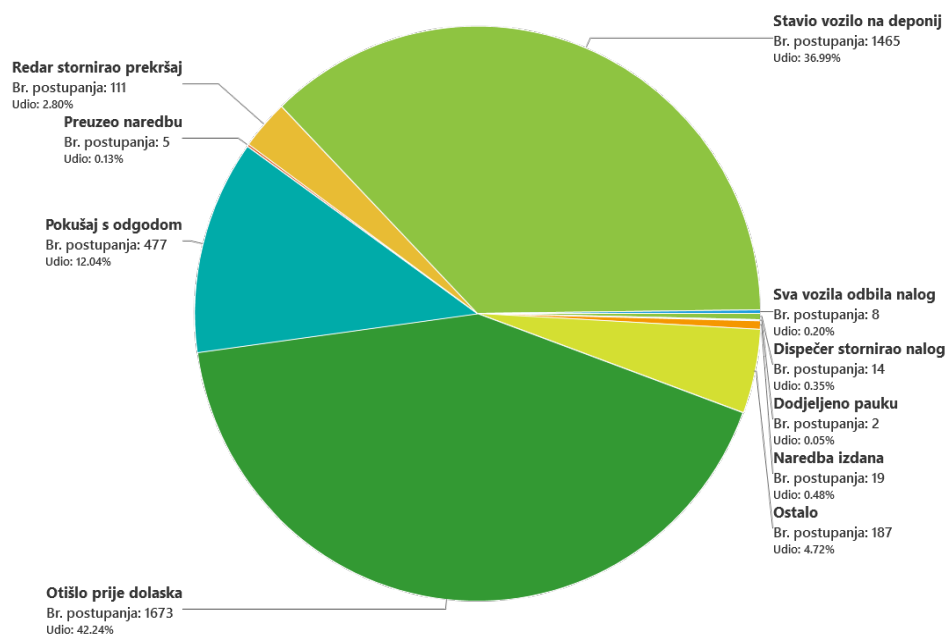
Grafikon broj 3: Vrste prekršaja

Najčešće evidentirani prekršaji na terenu su prekršaji parkiranja osobnih vozila na mjestima rezerviranim za dostavna vozila (3.119) i prekršaji parkiranja suprotno postavljenom prometnom znaku (2.696). Osim toga najviše je izdanih Obavijesti o počinjenom prekršaju zbog parkiranja vozila na nogostupu (1.332) i na mjestima rezerviranim za vozila osoba s invaliditetom (1.250).

2.2. IZDAVANJE NAREDBI ZA PREMJEŠTANJE VOZILA

Prometni redari sukladno danim ovlastima i temeljem propisanih situacija u članku 84. Zakona o sigurnosti prometa na cestama izdaju i naredbe za premještanje vozila. Fizičko premještanje vozila obavljaju djelatnici pravne osobe Rijeka plus d.o.o. po nalogu prometnog redara koji je neposredno uočio prekršaj ili po nalogu redara na elektronski prijedlog djelatnika specijaliziranog „pauk“ vozila.

Tijekom protekle godine je izdana 3.961 Naredba za premještanje vozila



Grafikon broj 4: Naredbe za premještanje vozila

Od ukupnoga broja izdanih Naredbi uspješno je realizirano 49,02%. Preostali broj naredbi je otkazan od strane posade „pauk“ vozila ili prometnoga redara (vozilo otišlo dok je prometni redar na mjestu počinjenja prekršaja ili je vozač kratko zaustavio vozilo te napustio mjesto prekršaja prije dolaska vozila za premještanje, tehnički razlozi). Podaci prikazani u grafikonu broj 4.

3. SUSTAV AUTOMATSKOG VIDEO NADZORA NEPROPISSNO PARKIRANIH I ZAUSTAVLJENIH VOZILA

Sustav automatskog video (foto) nadzora nepropisno parkiranih i zaustavljenih vozila predstavlja jedno od tzv. "pametnih" rješenja u prometu. Pokriva pet lokacija na najfrekventnijim prometnicama strogog centra grada:

- Ulica Fiumara
- Adamićeva ulica i Jadranski trg
- Križanje Ulica Riva i Splitske ulice
- Križanje Ulica Riva, I.Zajca i Riva Boduli
- Ulica Ivana Zajca.

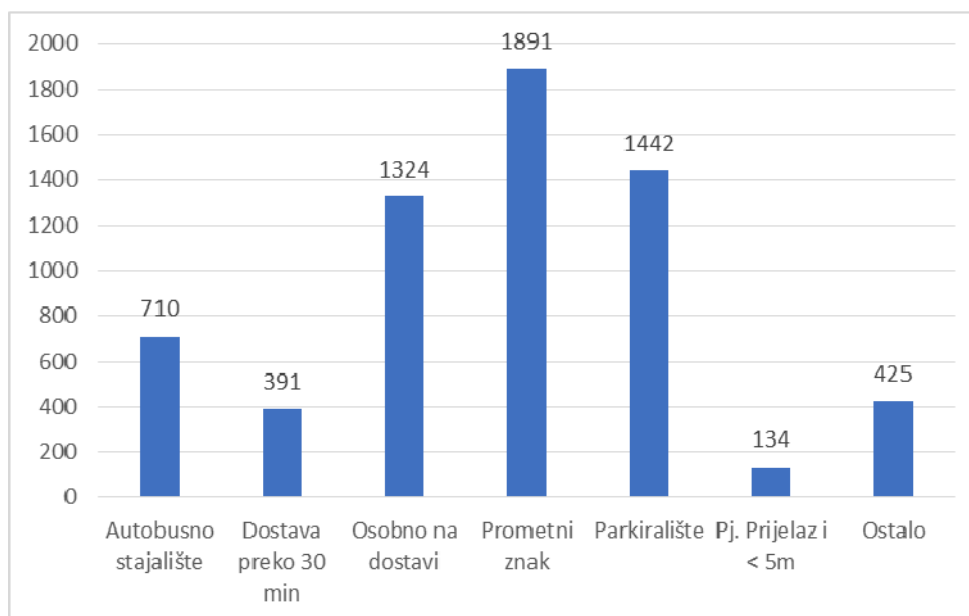
Sustav radi na način da putem kamera bilježi potencijalne situacije vozila u prekršaju. Uređaji fotografiraju vozilo koje se parkira unutar programski određenih točaka, odnosno u koridoru potencijalnog prekršaja. Pohranjuje se 5 fotografija (početna, završna, kontrolna, situacijska te fotografija registarske oznake). Pomoću ANPR (Automatic Number Plate Recognition) rješenja automatski se očitava registarska oznaka te se podaci računalnim putem dostavljaju prometnom redaru na verifikaciju.

Tijekom 2021. godine putem sustava je utvrđeno 6.317 prekršaja. Osim represivnog učinka postoji i preventivni učinak vrlo sličan onome koji postižu i uređaji za nadzor brzine kretanja vozila.

Najveći broj prekršaja je zabilježio uređaj postavljen na Adamićevoj ulci prvenstveno zbog same pozicije, ali i zbog neometanosti u radu tokom čitave godine.

3.1. VRSTE PREKRŠAJA

Sustav automatskog nadzora nepropisno parkiranih i zaustavljenih vozila bilježi manji broj vrsta prekršaja u odnosu na prometne redare. To je posljedica fiksne pozicije uređaja, ali i tehnoloških ograničenja. Uređaj omogućuje kontinuirani nadzor pojedine lokacije, no sa druge strane uređaj mora biti postavljen na dovoljnoj visini i u pravilu može fotografirati vozila samo sa jedne strane (prednja ili stražnja) čime je onemogućen nadzor nad vozilima parkiranim na mjestima rezerviranim za vozila osoba s invaliditetom. Zabilježeni prekršaji po vrsti su prikazani na grafikonu broj 5.



Grafikon broj 5: Vrste prekršaja

Najčešće zabilježeni prekršaji su prekršaji parkiranja suprotno postavljenom prometnom znaku B36 "Zabrana zaustavljanja i parkiranja" (1.891), parkiranja suprotno znaku C35 Parkiralište sa dopunskom pločom E10-7 kojom je određen položaj parkiranja tj. parkiranje u tzv. trećoj

prometnoj traci (1.442) te parkiranja osobnih vozila na dostavi (1.324). Ukupni iznos naplaćenih novčanih kazni iznosi 845.192,00 kune.

4. ADMINISTRATIVNE AKTIVNOSTI

Administrativne aktivnosti podrazumijevaju poduzimanje mjera na procesuiranju utvrđenih prekršaja. Nakon samog utvrđivanja prekršaja potrebno je iste obraditi, evidentirati plaćanja i procesuirati neplaćene prekršaje. Naime, za sve neplaćene prekršaje vlasnicima vozila se na kućnu adresu šalju obavijesti o počinjenom prekršaju zajedno sa zahtjevom za dostavu podataka o osobi koja je upravljala vozilom u vrijeme počinjenja prekršaja, zatim se izdaju Obavezni prekršajni nalozi, provodi postupak prisilne naplate, odnosno prekršajni postupak u predmetima u kojima je uložen prigovor.

Vrste i ukupan broj pokrenutih predmeta i izdanih akata prikazani su u tablici broj 1.

Tablica broj 1: Broj administrativnih aktivnosti

Zahtjev prema MUP-u za podatke o vlasniku vozila	19.447
Zahtjev prema vlasniku za dostavu podataka o vozaču	11.810
Obavezni prekršajni nalog	2.119
Prigovor	379
Dostava prigovora sudu	808
Rješenje/presuda suda	587
Dostava rješenja/presude počinitelju	263
Nalog za provedbu ovrhe na novčanim sredstvima	521
Opći dopisi	94
UKUPNO IZDANIH AKATA	15.615
*Zahtjevi prema MUP-u nisu uračunati u ukupan broj jer ne predstavljaju akte već je riječ o elektronskim zahtjevima, dok prigovori i presude također ne ulaze u zbroj jer je riječ o zaprimljenim aktima	

U 2021. godini otvoreno je 11.813 novih predmeta protiv počinitelja prekršaja koji nisu izvršili plaćanje po ostavljenoj obavijesti o počinjenom prekršaju na vjetrobranskom staklu vozila i za prekršaje utvrđene putem sustava video nadzora. Ukupno je u radu po svim predmetima izdan 15.615 akt. Osim navedenog službenici Direkcije su odgovorili na čitav niz elektronskih podnesaka, zaprimili preko tisuću poziva građana na dežurni telefon i osobno primili više stotina stranaka u službenim prostorijama tijekom godine.

5. NAPLATA NOVČANIH KAZNI

5.1. FINACIJSKO ZADUŽENJE

Kao što je već navedeno, u protekloj godini prometni redari na terenu su izdali 14.449 Obavijesti o počinjenom prekršaju – novčanih kazni protiv počinitelja koji su nepropisno parkirali i zaustavili svoja vozila (financijsko zaduženje 5.515.900,00 kuna). Putem sustava automatskog nadzora nepropisno parkiranih i zaustavljenih vozila – kamera je utvrđeno 6.317 prekršaja (zaduženje 2.639.900,00). Dakle, ukupni iznos izdanih kazni iznosi 8.155.800,00 kuna.

5.2 NAPLATA KAZNI

Uvidom u službenu evidenciju uplata po počinjenim prekršajima nepropisnog parkiranja vozila utvrđeno je kako je ukupno uplaćen iznos od 3.678.715,30 kuna u promatranom razdoblju. U tablici ispod su uplate raščlanjene po fazi postupka.

Tablica broj 2: Prihodi prema vrsti

PRIHODI U 2021. GODINI	IZNOS:
Plaćanje po Obavijesti ili zahtjevu -994	2.969.781,64
Plaćanje po Obaveznom prek. nalogu -995	243.221,30
Prisilna naplata/Ovrha -999	465.712,36
UKUPNO	3.678.715,30

6. ZAKLJUČAK

Tijekom 2021. godine ostvaren je broj mjera na razini standarda prijašnjih godina. Sustav automatskog video nadzora vozila koji je omogućio kontinuiranu kontrolu glavnih riječkih prometnica u funkciji je drugu cijelu godinu. Vidljivo je kako je povećan stupanj reda i promijenjenje su navike nesavjesnih vozača u određenom postotku na tim lokacijama. Tijekom godine su zabilježene određene tehničke poteškoće u radu koje su otklonjene.

Na kraju izvješća želimo ukazati na višegodišnje probleme koji otežavaju rad prometnog redarstva kako na terenu tako i u daljnjem procesuiranju prekršitelja. Činjenica je da prometni redari nemaju ovlasti za utvrđivanje identiteta počinitelja prekršaja što otežava postupanje u pojedinim situacijama. Također, nemaju mogućnost niti utvrditi eventualne zlouporabe Znak pristupačnosti niti zaustaviti vozača i vozilo u kretanju. Postoji i problem zakonske nemogućnosti premještanja osobnih vozila sa mjesta rezerviranih za dostavna vozila. Takvo parkiranje je kažnjivo, no nema uvjeta za premještanje pa dostavno mjesto nakon izdane mjere ostaje i dalje zauzeto. Moramo istaknuti da se radi o stresnom poslu (stranke, terenski rad) i Direkcija je suočena sa sve većim brojem bolovanja kao i odlaskom službenika, najčešće u druge jedinice lokalne samouprave.

Osim problema u terenskom radu postoje i problemi u vođenju daljnjeg postupka. Situacija je bitno popravljena od izmjene članka 229. Zakona o sigurnosti prometa na cestama kojim je određeno da je vlasnik vozila dužan dati vjerodostojan podatak o osobi koja je upravljala vozilom u vrijeme počinjenja prekršaja, a pod time se navođenje više osoba ne može smatrati vjerodostojnim podatkom što je ranije bio slučaj. No, on i dalje ostavlja mogućnosti za određene modele izbjegavanja odgovornosti. Nasuprot tome zakonodavac je propisao da troškove premještanja vozila uvijek snosi vlasnik vozila. Nadalje, problem je i uručenje akata okrivljenicima. Prema Prekršajnom zakonu ("Narodne novine" broj 107/07, 39/13, 157/13, 110/15, 70/17 i 118/18), članak 146. stavak 2., odluka od čije dostave teče rok za pravni lijek mora se uručiti osobno primatelju. Vrlo često u praksi u vrijeme dostave putem kurirske službe ista se ne uspije obaviti.

Zaključno bi istaknuli i činjenicu da se broj zabilježenih prekršaja godišnje kreće ugrubo između 17.000 do 20.000 u zadnjih šest godina. Represija ima za cilj sankcioniranje nepoželjnog ponašanja te samim time utjecati na promjenu istoga. No, u uvjetima koji vladaju u našem gradu nepropisno parkiranje je u prvom redu posljedica objektivnih čimbenika (velika gustoća naseljenosti, manjak prostora samim time posljedično manjak parkirnih mjesta, velik broj vozila), a tek onda subjektivnih faktora poput prometne nekulture vozača. Na temelju opažanja jasno se može zaključiti da postoji problem nedostatka parkirnih mjesta, koji se problem ne može riješiti isključivo represivnim mjerama.

Temeljem iznijetog Odjel gradske uprave za komunalni sustav predlaže da gradonačelnik Grada donose sljedeći

ZAKLJUČAK

Prihvata se izvješće o radu Direkcije za prometno redarstvo za 2021. godinu.