

**Prijedlog odluke o kriterijima i mjerilima te načinu financiranja Javne vatrogasne postrojbe Grada Rijeke u 2022. godini**



REPUBLIKA HRVATSKA  
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA

**GRAD RIJEKA**

Gradonačelnik

Rijeka, 1. 2. 2022.

**Gradsko vijeće Grada Rijeke  
n/r predsjednice Ane Trošelj**

Na temelju članka 58. Statuta Grada Rijeke ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 24/09, 11/10 i 5/13 i "Službene novine Grada Rijeke" broj 7/14, 12/17, 9/18, 11/18-pročišćeni tekst, 2/20 i 3/21) podnosim Gradskom vijeću Grada Rijeke na razmatranje i usvajanje **Prijedlog odluke o kriterijima i mjerilima te načinu financiranja Javne vatrogasne postrojbe Grada Rijeke u 2022. godini**

Na temelju članka 66. stavka 3. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Rijeke („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 29/09, 14/13 i 22/13-ispr. i „Službene novine Grada Rijeke“ broj 10/17, 14/18, 2/19-pročišćeni tekst, 2/20 i 3/21) za izvjestitelja na sjednici Gradskog vijeća Grada Rijeke određujem mr.sc. Mladena Vukelića, pročelnika Odjela za gradsku samoupravu i upravu.

 **GRADONAČELNIK**  
  
**Miroslav FILIPOVIĆ**

## **O b r a z l o ž e n j e**

### **Prijedloga odluke o kriterijima i mjerilima te načinu financiranja Javne vatrogasne postrojbe Grada Rijeke u 2022. godini**

Vlada Republike Hrvatske na sjednici održanoj 30. prosinca 2021. godine donijela je Uredbu o načinu financiranja decentraliziranih funkcija te izračuna iznosa pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2022. godinu ("Narodne novine" broj 147/21) kojom se utvrđuje način financiranja decentraliziranih funkcija te način izračuna iznosa pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2022. godinu osiguranih u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2022. godinu prema posebnim zakonima i odlukama o kriterijima i mjerilima za osiguravanje minimalnog financijskog standarda javnih potreba u djelatnostima osnovnog i srednjeg školstva, socijalne skrbi, zdravstva i vatrogastva. Odredbom članka 4. točka 6. Uredbe utvrđeno je da su bilančna prava, općine, grada i Grada Zagreba za financiranje javnih vatrogasnih postrojbi za 2022. godinu utvrđena Odlukom o minimalnim financijskim standardima, kriterijima i mjerilima za financiranje rashoda javnih vatrogasnih postrojbi u 2022. godini. Temeljem navedene Uredbe, a u skladu s člankom 7. stavkom 2. podstavkom 4. korisnici pomoći izravnjanja dužni su donijeti vlastite odluke o kriterijima i mjerilima te načinu financiranja u 2022. godini javnih vatrogasnih postrojbi u okvirima prava iz Pregleda iznosa bilančnih prava.

Odluku o minimalnim financijskim standardima, kriterijima i mjerilima za financiranje rashoda javnih vatrogasnih postrojbi u 2022. godini, Vlada Republike Hrvatske donijela je također na sjednici održanoj 30. prosinca 2021. godine („Narodne novine“ broj 147/21). Odlukom se utvrđuju minimalni financijski standardi, kriteriji i mjerila za financiranje rashoda za zaposlene u javnim vatrogasnim postrojbama, materijalni rashodi za javne vatrogasne postrojbe i financijski rashodi za javne vatrogasne postrojbe u 2022. godini te se nalaže da jedinice lokalne samouprave i Grad Zagreb koji su osnivači i suosnivači financiraju javnu vatrogasnu postrojbu i osiguravaju sredstva za rashode za zaposlene te sredstva za materijalne i financijske rashode. Točkom V. Odluke utvrđen je minimalni financijski standard za JVP Grada Rijeke u ukupnom iznosu od 16.327.533 kuna.

Točkom IV. Odluke utvrđen je udio iznosa za rashode za plaće u odnosu na ukupni minimalni financijski standard koji može biti najviše 90/100, a udio za materijalne i financijske rashode mora biti najmanje 10/100 pripadnog ukupnog minimalnog financijskog standarda utvrđenog u točki V. Odluke. S tim u vezi, utvrđeni minimalni financijski standardi za JVP Grada Rijeke u ukupnom iznosu od 16.327.533 kuna raspoređuju se na sljedeći način:

- iznos od 14.685.533 kuna, odnosno udio od 90/100 u odnosu na ukupni iznos za rashode za plaće,
- iznos od 1.642.000 kuna, odnosno udio od 10/100 u odnosu na ukupni iznos na materijalne i financijske rashode.

Rashodi za zaposlene su plaće, ostali rashode za zaposlene i doprinosi na plaće. Ostali rashodi za zaposlene obuhvatit će naknadu za godišnji odmor i božićnicu u visini sredstava koja utvrdi Vlada Republike Hrvatske temeljem Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike za 2022. godinu.

Materijalni rashodi su naknade troškova zaposlenima, rashodi za materijal i energiju, rashodi za usluge (usluge telefona, pošte i prijevoza, tekućeg i investicijskog održavanja, promidžbe i informiranja, komunalne usluge, zakupnine i najamnine, obvezni i preventivni zdravstveni pregledi i računalne usluge), ostali nespomenuti rashodi (premije osiguranja). Financijski rashodi su ostali financijski rashodi (bankarske usluge i usluge platnog prometa, zatezne kamate).

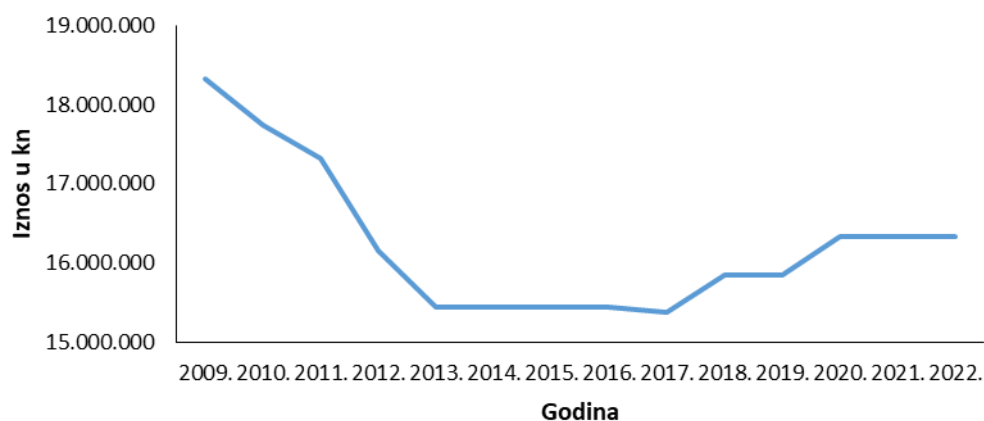
Usporedbe radi, u nastavku slijedi pregled utvrđenih minimalnih financijskih standarda za obavljanje djelatnosti Javne vatrogasne postrojbe Grada Rijeke u razdoblju od 2009.-2022. godine:

Tablica 1. Utvrđeni minimalni financijski standardi za obavljanje djelatnosti JVP Grada Rijeke u razdoblju od 2009. – 2022.godine, u kunama

Godina	Rashodi za zaposlene		Materijalni rashodi		Ukupno utvrđena sredstva	Razlika	Stopa promjene	Indeks 2009.= 100
	Iznos	Udio u ukupnom iznosu	Iznos	Udio u ukupnom iznosu				
2009.	15.607.152	85,17%	2.717.554	14,83%	<b>18.324.706</b>	-	-	100%
2010.	15.003.778	84,56%	2.739.573	15,44%	<b>17.743.351</b>	-581.355	-3,17	96,83 %
2011.	14.769.225	85,26%	2.553.347	14,74%	<b>17.322.572</b>	-420.779	-2,37	94,53 %
2012.	13.727.793	85,00%	2.422.552	15,00%	<b>16.150.345</b>	-1.172.227	-6,77	88,13 %
2013.	13.891.133	90,00%	1.543.459	10,00%	<b>15.434.592</b>	-715.753	-4,43	84,23 %
2014.	13.891.133	90,00%	1.543.459	10,00%	<b>15.434.592</b>	0	0,00	84,23 %
2015.	13.895.240	90,00%	1.543.916	10,00%	<b>15.439.156</b>	4.564	0,03	84,25 %
2016.	13.891.491	90,00%	1.543.499	10,00%	<b>15.434.990</b>	-4.166	-0,03	84,23 %
2017.	13.820.000	89,90%	1.553.280	10,10%	<b>15.373.280</b>	-61.710	-0,40	83,89 %
2018.	14.260.000	89,99%	1.587.076	10,01%	<b>15.847.076</b>	473.796	3,08	86,48 %
2019.	14.260.000	89,96%	1.591.974	10,04%	<b>15.851.974</b>	4.898	0,03	86,51 %
2020.	14.685.533	89,94%	1.642.000	10,06%	<b>16.327.533</b>	475.559	3,00	89,10 %
2021.	14.685.533	89,94%	1.642.000	10,06%	<b>16.327.533</b>	0	0,00	89,10 %
2022.	14.685.533	89,94%	1.642.000	10,06%	<b>16.327.533</b>	0	0,00	89,10 %

Utvrđeni iznos minimalnih financijskih standarda za obavljanje djelatnosti JVP Grada Rijeke u 2022. godini istovjetan je iznosu u 2021. i 2020. godini.

Graf 1. Financiranje decentraliziranih funkcija JVP Grada Rijeke u razdoblju od 2009. – 2022. godine



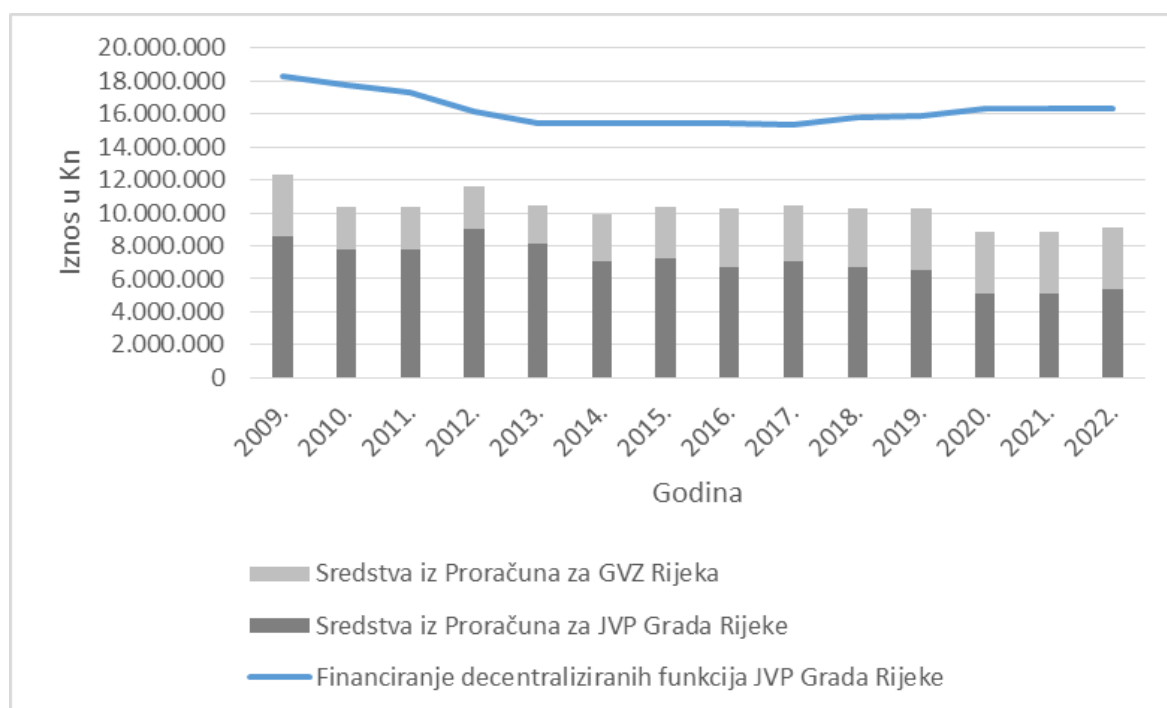
Osim sredstava koja se osiguravaju u Državnom proračunu, za potrebe vatrogastva Grad Rijeka osigurao je u Proračunu za 2022. godinu 9.128.700 kuna i to za financiranje vatrogastva iznad minimalnog državnog standarda iznos od 5.381.700 kuna, te za aktivnosti Gradske vatrogasne zajednice 3.747.000 kuna.

Tablica 2. Izdvajanje za vatrogastvo iz Proračuna Grada Rijeke u razdoblju od 2009. - 2022. godine, u kunama

Godina	Izdvajanje za vatrogastvo iz Proračuna Grada Rijeke					Stopa promjene	Indeks 2009.= 100
	Rashodi za zaposlene JVP Grada Rijeke	Materijalni rashodi JVP Grada Rijeke	Financiranje vatrogastva GVZ Rijeke	Sveukupno iz Proračuna Grada Rijeke	Smanjenje/povećanje		
2009.	8.464.878	160.000	3.666.663	<b>12.291.541</b>	-	-	100%
2010.	7.599.400	200.000	2.600.000	<b>10.399.400</b>	-1.892.141	-15,4	85%
2011.	7.803.535	0	2.600.000	<b>10.403.535</b>	4.135	0,0	85%
2012.	8.991.791	0	2.600.000	<b>11.591.791</b>	1.188.256	11,4	94%
2013.	8.110.302	0	2.383.326	<b>10.493.628</b>	-1.098.163	-9,5	85%
2014.	6.826.009	282.169	2.842.187	<b>9.950.365</b>	-543.263	-5,2	81%
2015.	7.285.367	0	3.112.890	<b>10.398.257</b>	447.892	4,5	85%
2016.	6.704.847	0	3.548.667	<b>10.253.514</b>	-144.743	-1,4	83%
2017.	7.052.078	0	3.411.251	<b>10.463.329</b>	209.815	2,0	85%
2018.	6.714.465	0	3.585.000	<b>10.299.465</b>	-163.864	-1,6	84%
2019.	6.554.905	0	3.752.000	<b>10.306.905</b>	7.440	0,1	84%
2020.	5.123.300	0	3.752.000	<b>8.875.300</b>	-1.431.605	-13,9	72%
2021.	5.109.580	16.530	3.752.000	<b>8.878.110</b>	2.810	0,0	72%
2022. *	5.381.700	0	3.747.000	<b>9.128.700</b>	250.590	2,8	74%

\*Osigurana sredstva u Proračunu Grada Rijeke za 2022. godinu

Ukupna izdvajanja za vatrogastvo u promatranom razdoblju od 2009. – 2022. godine po izvorima financiranja, prikazana su u Grafu 2., kako slijedi:



Na temelju članka 7. stavka 2. podstavka 4. Uredbe o načinu financiranja decentraliziranih funkcija te izračuna iznosa pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2022. godinu ("Narodne novine" broj 147/21), odredbi Odluke o minimalnim financijskim standardima, kriterijima i mjerilima za financiranje rashoda javnih vatrogasnih postrojbi u 2022. godini ("Narodne novine" broj 147/21) i članka 46. Statuta Grada Rijeke ("Službene novine Primorsko – goranske županije" broj 24/09, 11/10 i 5/13 i "Službene novine Grada Rijeke" broj 7/14, 12/17, 9/18, 11/18 – pročišćeni tekst, 2/20 i 3/21), Gradsko vijeće Grada Rijeke na sjednici \_\_\_\_\_ 2022. godine, donijelo je

**O D L U K U**  
**o kriterijima i mjerilima te načinu financiranja Javne vatrogasne postrojbe**  
**Grada Rijeke u 2022. godini**

**Članak 1.**

Ovom se Odlukom utvrđuju kriteriji i mjerila te način financiranja redovite djelatnosti Javne vatrogasne postrojbe Grada Rijeke (u daljnjem tekstu: JVP Grada), u okviru utvrđenih sredstava sukladno članku 3. stavku 4. točki 4. Uredbe o načinu financiranja decentraliziranih funkcija te izračuna iznosa pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2022. godinu, u iznosu od 16.327.533 kuna.

Ova Odluka se primjenjuje u suglasju s Proračunom Grada Rijeke za 2022. godinu i projekcijama za 2023. i 2024. godinu ("Službene novine Grada Rijeke" broj 16/21), Uredbom o načinu financiranja decentraliziranih funkcija te izračuna iznosa pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2022. godinu ("Narodne novine" broj 147/21) i Odlukom o minimalnim financijskim standardima, kriterijima i mjerilima za financiranje rashoda javnih vatrogasnih postrojbi u 2022. godini ("Narodne novine" broj 147/21).

**Članak 2.**

Sredstva za decentraliziranu funkciju vatrogastva, utvrđena Uredbom i Odlukom Vlade Republike Hrvatske iz članka 1. stavka 2. ove Odluke te ovom Odlukom, raspoređuju se za sljedeće rashode:

1. Rashode za zaposlene u JVP Grada, u udjelu od 90/100 u odnosu na ukupni iznos, odnosno u iznosu od 14.685.533 kuna i
2. Materijalne rashode za JVP Grada, u udjelu od 10/100 u odnosu na ukupni iznos, odnosno u iznosu od 1.642.000 kuna.

**Članak 3.**

Kriterij za utvrđivanje visine financijskog rashoda za zaposlene iz članka 2. točke 1. ove Odluke je izračun sredstava za plaće zaposlenih u JVP Grada za 2022. godinu, a mjerilo je broj zaposlenika u JVP Grada (najmanje 140 vatrogasaca), utvrđen Planom zaštite od požara za područje grada Rijeke ("Službene novine Grada Rijeke" broj 3/15).

**Članak 4.**

Prema kriteriju iz članka 3. ove Odluke, financiraju se sljedeće vrste rashoda za zaposlene u JVP Grada:

- plaće,
- ostali rashodi za zaposlene,
- doprinosi na plaće.

### **Članak 5.**

Kriterij za financiranje materijalnih rashoda za JVP Grada iz članka 2. stavka 1. točke 2. ove Odluke su ostvareni rashodi za isporučenu robu i energiju te obavljene usluge JVP Grada na temelju ispostavljenih računa dobavljača/izvuditelja.

### **Članak 6.**

Prema kriteriju ostvarenih rashoda iz članka 5. ove Odluke, financiraju se sljedeće vrste materijalnih rashoda za JVP Grada:

- naknade troškova zaposlenima,
- rashodi za materijal i energiju,
- rashodi za usluge (usluge telefona, pošte i prijevoza, tekućeg i investicijskog održavanja, promidžbe i informiranja, komunalne usluge, zakupnine i najamnine, obvezni i preventivni zdravstveni pregledi i računalne usluge),
- ostali nespomenuti rashodi (premije osiguranja).

### **Članak 7.**

Ova Odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u "Službenim novinama Grada Rijeke".