

**Prijedlog odluke o zaduživanju Grada Rijeke za realizaciju  
kapitalnog projekta**



REPUBLIKA HRVATSKA  
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA

**GRAD RIJEKA**

**Gradonačelnik**

Rijeka, 13. 4. 2022.

**Gradsko vijeće Grada Rijeke  
n/r predsjednice Ane Trošelj**

Na temelju članka 58. Statuta Grada Rijeke („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 24/09, 11/10 i 5/13 i „Službene novine Grada Rijeke“ broj 7/14, 12/17, 9/18, 11/18-pročišćeni tekst, 2/20 i 3/21) podnosim Gradskom vijeću Grada Rijeke na razmatranje i usvajanje **Prijedlog odluke o zaduživanju Grada Rijeke za realizaciju kapitalnog projekta.**

Na temelju članka 66. stavka 3. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Rijeke („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 29/09, 14/13 i 22/13-ispr. i „Službene novine Grada Rijeke“ broj 10/17, 14/18, 2/19-pročišćeni tekst, 2/20 i 3/21) za izvjestitelja na sjednici Gradskog vijeća Grada Rijeke određujem Antu Mađerića, pročelnika Odjela gradske uprave za financije.



**GRADONAČELNIK**

**Marko FILIPOVIĆ**

## **O b r a z l o ž e n j e**

### **Prijedloga odluke o zaduživanju Grada Rijeke za realizaciju kapitalnog projekta**

Dugoročno zaduživanje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave regulirano je odredbama Zakona o proračunu („Narodne novine“ broj 144/21 – u daljnjem tekstu: Zakon o proračunu) i Pravilnika o postupku zaduživanja te davanja jamstava i suglasnosti jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine“ broj 55/09 i 139/10 – daljnjem tekstu: Pravilnik o postupku zaduživanja).

Odredbom članka 120. Zakona o proračunu propisano je, pored ostalog, da se jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave može dugoročno zaduživati za investiciju koja se financira iz njezina proračuna, pri čemu se pod investicijom smatraju rashodi za nabavu nefinancijske imovine (osim prijevoznog sredstva u cestovnom prometu – osobnog automobila) i drugi rashodi izravno povezani s takvom investicijom. Odluku o dugoročnom zaduživanju donosi predstavničko tijelo jedinice, a potom suglasnost za zaduženje jedinici daje Vlada Republike Hrvatske na prijedlog ministra financija.

Nadalje, Zakonom o proračunu propisani su i uvjeti pod kojima se jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave može dugoročno zadužiti. Tako je odredbama članka 121. Zakona o proračunu utvrđeno da ukupna godišnja obveza jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave s osnova zaduživanja može iznositi najviše do 20% ostvarenih prihoda u godini koja prethodi godini u kojoj se zadužuje, umanjenih za prihode od pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna, prihode od donacija i za prihode s osnove dodatnih udjela u porezu na dohodak za financiranje decentraliziranih funkcija. Pritom je u iznos ukupne godišnje obveze uključen iznos prosječnog godišnjeg anuiteta po kreditima, zajmovima, obvezama na osnovi izdanih vrijednosnih papira, danih jamstava i suglasnosti te dospjele obveze iskazane u zadnjem raspoloživom financijskom izvještaju. Navedena odredba članka 121. Zakona o proračunu, sukladno kojoj se u iznos ukupne godišnje obveze nepodmirene dospjele obveze iskazuju prema zadnjem raspoloživom financijskom izvještaju, primjenjuje se od 1. siječnja 2023. godine, do kada će se u ukupnim godišnjim obvezama iskazivati nepodmirene dospjele obveze iz prethodnih godina. Također, potrebno je istaknuti da se odredbe ovoga članka ne odnose na iznos zaduživanja jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave do iznosa ukupno prihvatljivog troška projekta sufinanciranog iz sredstava Europske unije te na zaduživanje jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave za investicije iz područja unapređenja energetske učinkovitosti. Navedeno znači da se obveze koje se odnose na zaduživanje za takve projekte ne uključuju u ukupnu godišnju obvezu.

Pravilnikom o postupku zaduživanja propisan je postupak, uvjeti i obvezni sastojci zahtjeva, odnosno obvezna dokumentacija koja se mora podnijeti uz zahtjev za zaduživanje. Obvezni prilozi koji se moraju podnijeti uz zahtjev za zaduživanje su i odluka predstavničkog tijela o zaduživanju. Zahtjev se podnosi Ministarstvu financija Republike Hrvatske, koje daje prethodno mišljenje, a o zahtjevu za davanje suglasnosti odlučuje Vlada Republike Hrvatske u roku od 40 dana od dana podnošenja zahtjeva. Nakon dobivene suglasnosti, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosno u ovome slučaju Grad Rijeka, može sklopiti ugovor o dugoročnom kreditu s odabranom bankom. Prema Zakonu o proračunu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave dužna je izvijestiti Ministarstvo financija Republike Hrvatske o sklopljenom ugovoru u roku od 8 dana od dana sklapanja te tromjesečno, do 10. u mjesecu za prethodno izvještajno razdoblje, izvještavati navedeno ministarstvo o otplati duga na temelju zaduženja za koje je dobila suglasnost.

U Proračunu Grada Rijeke za 2022. godinu i Projekcijama za 2023. i 2024. godinu („Službene novine Grada Rijeke“ broj 16/21), Razdjelu 003 Odjel gradske uprave za poduzetništvo, planirana su sredstva za realizaciju kapitalnog projekta „K109608 ENERGAN – START UP INKUBATOR ZA KREATIVNE TEHNOLOGIJE I IT INDUSTRIJU

– EU“, a odredbom članka 35. Odluke o izvršavanju Proračuna Grada Rijeke za 2022. godinu („Službene novine Grada Rijeke“ broj 16/21 i 5/22), utvrđeno je da će se Grad u 2022. godini zadužiti za sufinanciranje vlastite komponente u realizaciji ovoga kapitalnog projekta u iznosu do 12.700.000,00 kuna, pri čemu se ovo zaduženje planira realizirati prema sljedećoj dinamici korištenja (povlačenja) kredita: u 2022. godini u iznosu od 10.170.000,00 kuna, a u 2023. godini u iznosu od 2.530.000,00 kuna.

Grad Rijeka nositelj je višegodišnjeg EU kapitalnog projekta pod nazivom „Energana – Start up inkubator za kreativne tehnologije i IT industriju“. Navedeni EU projekt dio je napredne poduzetničke infrastrukture Grada Rijeke, u kojem će se malim i srednjim poduzetnicima početnicima i poduzetnicima u fazi rasta, pružati podrška u vidu edukacija, mentorstava, ustupanja/najma poslovnog prostora i opreme te aktivnosti s ciljem internacionalizacije poslovanja. Inkubator je tematski orijentiran na tri glavna područja iz domene kreativnih tehnologija i IT industrije: (1) Informacijsko-komunikacijske tehnologije (ICT), Umjetna inteligencija (AI) i Internet of Things (IoT), (2) Razvoj računalnih igara i (3) Filmska i video produkcija te fotografija. Cilj je da se Energana pozicionira kao inovacijski hub, odnosno centar za razvoj i demonstraciju proizvoda/usluga baziranih na IT i kreativnim tehnologijama.

Glavni cilj projekta je jačanje konkurentnosti IT i kreativnih tehnologija na području UA Rijeka te poticanje razvoja konkurentnih proizvoda i usluga s većom dodanom vrijednošću, kroz proširenje sustava postojećih poduzetničkih inkubatora i povećanje njihove kvalitete i usluga koje nude. Projektom će se potaknuti rast i razvoj novoosnovanih i postojećih malih i srednjih poduzeća (MSP) u IT sektoru i kreativnim industrijama na području UA Rijeka.

Specifični ciljevi projekta su:

- razviti urbanu poduzetničku infrastrukturu za potrebe inkubacije, razvoja i umrežavanja poduzetnika u ciljanim sektorima,
- osposobiti prvu generaciju krajnjih korisnika inkubatora te osigurati održivost budućeg poslovanja inkubatora.

Ključne aktivnosti u projektu su:

- Rekonstrukcija i prenamjena postojeće zgrade energane bivše riječke tvornice papira u inkubator za kreativne tehnologije i IT industriju,
- Osnovno opremanje i opremanje specijaliziranom opremom,
- Izrada detaljnog poslovnog plana i modela upravljanja Energanom,
- Pružanje stručne i savjetodavne podrške MSP-ima,
- Upravljanje projektom,
- Promidžba i vidljivost.

Navedeni projekt Grad Rijeka je dana 18. lipnja 2019. godine prijavio na otvoreni poziv „Sustav start-up inkubatora na području Urbane aglomeracije Rijeka“ te je dana 18. prosinca 2020. godine sklopljen Ugovor o dodjeli bespovratnih EU sredstava za projekt Inkubator za kreativne tehnologije i IT industriju – Energana, referentne oznake KK.03.1.2.20.0003.

Projekt je sufinanciran iz Europskih investicijskih i strukturnih fondova – Europskog fonda za regionalni razvoj – Operativni program Konkurentnost i kohezija 2014. - 2020., putem ITU mehanizama – Sustav start up inkubatora UA Rijeka.

Prema Ugovoru o dodjeli bespovratnih sredstava razdoblje provedbe projekta je od 10. travnja 2020. do 10. srpnja 2023. godine.

Ugovorom o dodjeli bespovratnih sredstava utvrđeno je da ukupni prihvatljivi troškovi projekta iznose 37.021.374,79 kuna, od čega EU bespovratna sredstva iznose 31.468.168,57 kulan (85%), a vlastito učešće Grada Rijeke iznosi 5.553.206,22 kuna (15%).

Za sufinanciranje dijela vlastitog učešća u navedenom projektu, Grad Rijeka se prijavio na Javni poziv Ministarstva regionalnog razvoja i fondova EU za sufinanciranje provedbe EU projekata na regionalnoj i lokalnoj razini za 2020. godinu te je dana 3. studenoga 2021. godine Grad Rijeka sklopio Ugovor o sufinanciranju provedbe EU projekta, referentni broj ugovora: JFP.2020-6.487., kojim su Gradu Rijeci dodijeljena bespovratna

sredstva u iznosu do 2.776.603,11 kuna za sufinanciranje vlastitog učešća u projektu (intenzitet potpore 50%).

U projektu Energana – Start up inkubator za kreativne tehnologije i IT industriju, vrijednosno najznačajniji dio ili 54% ukupne vrijednosti projekta odnosi se na provedbu aktivnosti Rekonstrukcija i prenamjena postojeće zgrade Energane u Inkubator za kreativne tehnologije i IT industriju. Aktivnost podrazumijeva građevinske radove na rekonstrukciji i prenamjeni zgrade te stručni i projektantski nadzor, što će rezultirati stvaranjem uvjeta za uspostavu i opremanje nove poduzetničko-potporne infrastrukture, ukupne neto korisne površine od 2.767,25 m<sup>2</sup>.

Međutim, od prijave projekta polovicom 2019. godine, na otvoreni poziv „Sustav start-up inkubatora na području Urbane aglomeracije Rijeka, do pokretanja javne nabave krajem 2021. godine za radove na rekonstrukciji zgrade, došlo je do velikih poremećaja na svjetskom tržištu građevinskog materijala i proizvoda, uzrokovanih pandemijom Covid-19, sa značajnim porastom cijena sirovina kao izravnom posljedicom iste. Slijedom toga, u ponovljenom postupku javne nabave iznos odabrane najniže ponude veći je za cca 10 milijuna kuna u odnosu na procijenjenu vrijednost radova iz proračuna projekta po Ugovoru o bespovratnim sredstvima, što utječe na povećanje iznosa vlastite komponente Grada u financiranju projekta.

S obzirom da je iz prethodno navedenih razloga došlo do povećanja iznosa potrebnih sredstva za financiranje vlastite komponente Grada u predmetnom EU projektu, u svrhu osiguranja potrebnih financijskih sredstava Grad bi se zadužio putem dugoročnog kredita u iznosu do 12.700.000,00 kuna.

Slijedom navedenog pokrenute su aktivnosti za osiguranje planiranih kreditnih sredstava, a koje se obrazlažu u nastavku teksta.

Odredbom članka 30. stavka 11. Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“ broj 120/16) propisano je da se navedeni zakon ne primjenjuje na ugovore o javnoj nabavi za zajmove i kredite. Slijedom toga, u svrhu osiguranja financijskih sredstava za sufinanciranje realizacije navedenog kapitalnog projekta, Odjel gradske uprave za financije Grada Rijeke proveo je, temeljem naloga Gradonačelnika, postupak nabave dugoročnog kuskog kredita upućivanjem Poziva za dostavu obvezujuće ponude za nabavu dugoročnog kuskog kredita za sufinanciranje kapitalnog projekta Grada Rijeke u maksimalnom iznosu do 12.700.000,00 kuna (u daljnjem tekstu: Poziv), na adrese četiri poslovne banke.

Sukladno upućenom Pozivu, ponude su pravovremeno dostavile sljedeće banke:

- ERSTE & STEIERMARKISCHE BANK d.d. Rijeka, Jadranski trg 3A,
- OTP BANKA d.d. Split, Domovinskog rata 61,
- ZAGREBAČKA BANKA d.d. Zagreb, Trg bana Josipa Jelačića 10,
- PRIVREDNA BANKA ZAGREB d.d. Zagreb, Radnička cesta 50.

Slijedi kratki prikaz uvjeta iz zaprimljenih ponuda:

r.b.	OPIS	ERSTE & STEIERMARKISCHE BANK d.d.	ZAGREBAČKA BANKA d.d.	OTP BANKA d.d.	PRIVREDNA BANKA ZAGREB d.d.
1.	Vrsta kredita:	Dugoročni kredit u kunama	Dugoročni kredit u kunama	Dugoročni kredit u kunama	Dugoročni kredit u kunama
2.	Iznos kredita:	do 12.700.000,00 kuna	do 12.700.000,00 kuna	do 12.700.000,00 kuna	do 12.700.000,00 kuna
3.	Nominalna kamatna stopa (godišnja, fiksna):	0,65%	1,27%	2,10%	0,91%
4.	CIJENA PONUDE (4.1. + 4.2. + 4.3. + 4.4.):	<u>514.442,12 kuna</u>	<u>1.043.274,31 kuna</u>	<u>1.674.860,14 kuna</u>	<u>730.588,90 kuna</u>
4.1.	Iznos kamata:	514.442,12 kuna	1.005.174,31 kuna	1.662.160,14 kuna	720.588,90 kuna
4.2.	Iznos naknada:	-	38.100,00 kuna (0,30%)	12.700,00 kuna (0,10%)	10.000,00 kuna
4.3.	Iznos ostalih troškova kredita:	-	-	-	-
4.4.	PDV	-	-	-	-

Sukladno utvrđenom kriteriju za odabir ponude u Pozivu (najniža cijena ponude), Povjerenstvo, imenovano od strane Gradonačelnika Grada Rijeke, kao najpovoljniju odabralo je ponudu banke ERSTE & STEIERMARKISCHE BANK d.d. Rijeka.

Slijedom navedenog, ovim materijalom predlaže se donošenje odluke o zaduživanju Grada Rijeke kod banke ERSTE & STEIERMARKISCHE BANK d.d. Rijeka do iznosa od 12.700.000,00 kuna prema uvjetima navedenim u Prijedlogu odluke, kako bi se po donošenju iste ishodovala potrebna suglasnost sukladno odredbama članka 120. Zakona o proračunu te pravodobno zaključio ugovor o zaduživanju u skladu s provedenim postupkom nabave dugoročnog kredita.

Na temelju članka 120. stavka 3. Zakona o proračunu ("Narodne novine" broj 144/21) i članka 46. Statuta Grada Rijeke ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 24/09, 11/10 i 5/13 i "Službene novine Grada Rijeke" broj 7/14, 12/17, 9/18, 11/18 - pročišćeni tekst, 2/20 i 3/21) Gradsko vijeće Grada Rijeke, na sjednici \_\_\_\_\_ 2022. godine, donijelo je

## **O D L U K U**

### **o zaduživanju Grada Rijeke za realizaciju kapitalnog projekta**

#### **Članak 1.**

Grad Rijeka zadužit će se putem dugoročnog kunskog kredita do iznosa od 12.700.000,00 kuna kod ERSTE & STEIERMARKISCHE BANK d.d. Rijeka, Jadranski trg 3A, za sufinanciranje vlastite komponente u realizaciji kapitalnog projekta "K109608 ENERGANA – START UP INKUBATOR ZA KREATIVNE TEHNOLOGIJE I IT INDUSTRIJU – EU".

#### **Članak 2.**

Kredit iz članka 1. ove Odluke koristit će se pod sljedećim uvjetima:

Vrsta kredita:	Dugoročni kredit u kunama
Iznos glavnice kredita:	Do 12.700.000,00 kuna
Način i rok korištenja kredita:	Sukcesivno (u tranšama) isplatama na račun Grada Rijeke, u roku od 12 mjeseci od sklapanja ugovora o kreditu
Poček:	6 mjeseci, nakon iskorištenja kredita
Rok otplate kredita:	10 godina, nakon isteka počeka
Način otplate glavnice kredita:	U 120 jednakih mjesečnih rata, koje dopijevaju na plaćanje zadnjeg dana u mjesecu
Nominalna kamatna stopa:	0,65% godišnje, fiksna
Obračun kamate:	Mjesečno, na zadnji dan svakog mjeseca
Metoda obračuna kamate:	Proporcionalna metoda na temelju stvarnog broja dana u kamatnom razdoblju i 365/366 dana u godini
Ukupan trošak kamata (za vrijeme korištenja, počeka i otplate):	514.442,12 kuna
Naknada za obradu kredita:	Nema
Naknada za rezervaciju sredstava:	Nema
Naknada za prijevremeni povrat kredita:	Nema
Instrumenti osiguranja kredita:	Jedna (1) izjava sukladno članku 214. Ovršnog zakona (zadužnica) Grada Rijeke na iznos glavnice kredita, s pripadajućim naknadama, troškovima i kamatama, potvrđena kod javnog bilježnika.

#### **Članak 3.**

Grad Rijeka će s ERSTE & STEIERMARKISCHE BANK d.d. Rijeka sklopiti ugovor o kreditu pod uvjetima iz članka 2. ove Odluke, po dobivenoj suglasnosti sukladno odredbama članka 120. Zakona o proračunu.

#### **Članak 4.**

Ovlašćuje se Gradonačelnik Grada Rijeke za sklapanje ugovora iz članka 3. ove Odluke.

#### **Članak 5.**

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u "Službenim novinama Grada Rijeke".