



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA

GRAD RIJEKA

Gradonačelnik

KLASA: 024-02/22-01/96-23

URBROJ: 2170-1-15-00-22-52

Rijeka, 19. 9. 2022.

Gradonačelnik je 19. rujna 2022. godine donio sljedeći

z a k l j u č a k

1. Utvrđuje se Nacrt prijedloga Odluke o načinu ostvarivanja prednosti pri upisu djece u dječje vrtiće Grada Rijeke, u predloženom tekstu.

2. Tekst Nacrta prijedloga iz točke 1. ovog zaključka objavit će se na www.rijeka.hr radi provedbe internetskog savjetovanja s javnošću, sukladno Zakonu o pravu na pristup informacijama, u trajanju od 30 dana.

3. Nositelj provedbe savjetovanja iz točke 2. ovog zaključka je Odjel gradske uprave za odgoj i školstvo.



GRADONAČELNIK


Marko FILIPOVIĆ

Dostaviti:

1. Odjel gradske uprave za odgoj i školstvo,
n/r Sande Sušanji i Maje Manestar
2. Ured Grada, n/r Verene Lelas Turak
i Vesne Labudović Maržić



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
GRAD RIJEKA

Odjel gradske uprave za odgoj i školstvo

KLASA: 600-01/22-05/62

URBROJ: 2170-1-04-00-22-1

Rijeka, 15.9.2022.

**GRADONAČELNIKU
MARKU FILIPOVIĆU**

Predmet: Nacrt prijedloga Odluke o načinu ostvarivanja prednosti pri upisu djece u dječje vrtiće Grada Rijeke

**Pročelnica
Sanda Sušanj**



Materijal pripremila:
Maja Manestar

O b r a z l o ž e n j e

Nacrta prijedloga Odluke o načinu ostvarivanja prednosti pri upisu djece u dječje vrtiće Grada Rijeke

Predškolski odgoj i obrazovanje te skrb o djeci rane i predškolske dobio uređeni su odredbama Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju („Narodne novine“ broj 10/97, 107/07, 94/13, 98/19 i 57/22). Člankom 20. Zakona regulirana je prednost pri upisu djece u dječji vrtić kojem je osnivač jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave dok način ostvarivanja prednosti utvrđuje osnivač dječjeg vrtića svojim aktom.

Grad Rijeka osnivač je triju dječjih vrtića: Dječjeg vrtića Rijeka, Dječjeg vrtića More i Dječjeg vrtića Sušak. Način ostvarivanja prednosti pri upisu djece u dječje vrtiće čiji je osnivač Grad Rijeka utvrđen je sljedećim aktima Gradskog vijeća: Odlukom o načinu ostvarivanja prednosti pri upisu djece u Dječji vrtić Rijeka („Službene novine Grada Rijeke“ broj 14/13), Odlukom o načinu ostvarivanja prednosti pri upisu djece u Dječji vrtić More („Službene novine Grada Rijeke“ broj 15/18) i Odlukom o načinu ostvarivanja prednosti pri upisu djece u Dječji vrtić Sušak („Službene novine Grada Rijeke“ broj 15/18) – u daljnjem tekstu: Odluke o načinu ostvarivanja prednosti. Sve su Odluke o načinu ostvarivanja prednosti identične u svojem sadržaju.

Dana 31. svibnja stupio je na snagu Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju („Narodne novine“ broj 57/22) koji je donio brojne novine u sustav odgoja i obrazovanja. U kontekstu ovog materijala, najznačajnija izmjena odnosi se na članak 20. kojim se ostvarivanje prvenstva pri upisu regulira na značajno drugačiji način. Materijalom se dalje predlažu dodatne izmjene postojećih rješenja odnosno izvjesne poboljšice za koje je putem dugogodišnje prakse provedbe Odluka o načinu ostvarivanja prednosti utvrđeno da bi doprinijele racionalnosti provedbe upisa djece u dječje vrtiće.

Vodeći se interesom preglednosti za roditelje-korisnike usluga dječjih vrtića, a zbog velikog broja intervencija u vidu izmjena i dopuna važećih Odluka o načinu ostvarivanja prednosti, te sukladno metodološko-nomotehničkim pravilima izrade propisa, utvrđena je svrhovitost izrade novog cjelovitog teksta jedinstvene Odluke o načinu ostvarivanja prednosti pri upisu djece u dječje vrtiće Grada Rijeke (u daljnjem tekstu: Odluka) koju će u svom radu primjenjivati Dječji vrtić Rijeka, Dječji vrtić More i Dječji vrtić Sušak.

U nastavku se daje obrazloženje po pojedinim člancima predložene Odluke:

- **Članak 1.**

Ovim se člankom utvrđuje kao predmet Odluke način ostvarivanja prednosti pri upisu djece u dječje vrtiće kojima je osnivač Grada Rijeke, a radi se o vrtićima Dječji vrtić Rijeka, Dječji vrtić More i Dječji vrtić Sušak.

- **Članak 2.**

Člankom 3. stavkom 1. Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju propisana je organizacija i provedba predškolskog odgoja za djecu od navršениh 6 mjeseci života do polaska u osnovnu školu. Sukladno članku 3. stavku 4. Državnog pedagoškog standarda predškolskog odgoja i naobrazbe („Narodne novine“ broj 63/08 i 90/10) dječji vrtić samostalno razvija svoj odgojno-obrazovni program. Budući da dječji vrtići Grada Rijeke u programe odgoja i obrazovanja upisuju djecu od godine dana starosti do polaska u osnovnu školu, smatramo bitnim istaknuti navedeno zbog boljeg razumijevanja roditelja, uz ostavljanje prostora za moguću buduću organizaciju odgojno-obrazovnih skupina i za djecu od šest mjeseci starosti, kada se za to osiguraju potrebni uvjeti.

- **Članak 3.**

Ovim se člankom propisuje prednost pri upisu u dječji vrtić temeljem kriterija prebivališta. Naime, prednost pri upisu u dječji vrtić ostvaruje dijete koje ima prebivalište na području grada Rijeke zajedno s oba roditelja odnosno samohranim roditeljem ili jednim roditeljem ukoliko se radi o jednoroditeljskoj obitelji. Dijete kojem je dodijeljen skrbnik odnosno koje je smješteno u udomiteljsku obitelj ili ustanovu socijalne skrbi, a nema prebivalište na području Rijeke, izjednačava se u prednosti pri upisu s djetetom iz prvotno navedene kategorije ukoliko skrbnik ili udomitelj ima prebivalište odnosno ustanova socijalne skrbi sjedište ili podružnicu na području Rijeke.

Nadalje se predlaže usuglašavanje Odluke s Odlukom o mjerilima za naplatu usluga Dječjeg vrtića Rijeka od roditelja korisnika usluga („Službene novine Grada Rijeke“ broj 15/21), Odlukom o mjerilima za naplatu usluga Dječjeg vrtića More od roditelja korisnika usluga („Službene novine Grada Rijeke“ broj 15/21) i Odlukom o mjerilima za naplatu usluga Dječjeg vrtića Sušak od roditelja korisnika usluga („Službene novine Grada Rijeke“ broj 15/21), u daljnjem tekstu: Odluke o mjerilima za naplatu usluga. Naime, člankom 7. stavkom 2. podstavkom 2. Odluka o mjerilima za naplatu usluga strani su državljani s odobrenim najmanje privremenim boravkom ili odobrenom međunarodnom zaštitom u Republici Hrvatskoj a koji žive na području grada Rijeke u pogledu sudjelovanja u punoj mjesečnoj cijeni programa dječjeg vrtića izjednačeni s roditeljima-korisnicima usluga koji su hrvatski državljani te imaju prebivalište na području grada Rijeke. Predlaže se stoga ovo rješenje jednako primijeniti u slučajevima utvrđivanja prvenstva pri upisu u dječji vrtić.

Obrazložimo prijedlog činjenicom da Europski gospodarski prostor okuplja države članice Europske unije i tri države EFTA-e (Island, Lihtenštajn i Norvešku) na unutarnjem tržištu koje je uređeno istim osnovnim pravilima. Cilj je tih pravila omogućiti da se roba, usluge, kapital i osobe slobodno kreću EGP-om u otvorenom i konkurentnom okruženju. Slijedom hrvatskog članstva u Europskoj uniji i prihvatanjem ideje o slobodi nastana, veće mobilnosti građanstva te fleksibilizacije tržišta rada u pogledu zapošljavanja stranih državljana, smatramo potrebnim pružiti strancima koji se dosele u naš grad jednake mogućnosti skrbi o svojoj obitelji kao i našim državljanima. Također smatramo značajnim dugoročno omogućiti roditeljima djece predškolske dobi sa statusom azilanta ili stranca pod supsidijarnom zaštitom sa područja grada Rijeke, upis u dječji vrtić pod jednakim uvjetima kao i ostalim kategorijama stranaca čime će se ovoj djeci omogućiti integracija u društvo te prilika za rast, razvoj i ispunjenje svojih potencijala u podržavajućem okruženju.

Zakon o socijalnoj skrbi („Narodne novine“ broj 18/22 i 46/22) člankom 15. stavkom 1. točkom 3. propisuje da je jednoroditeljska obitelj ona obitelj u kojoj žive dijete odnosno djeca i jedan roditelj dok točkom 4. propisuje da je samohrani roditelj onaj roditelj koji sam živi s djetetom, sam skrbi o njemu i sam ga uzdržava. Cilj je ugradnje u Odluku ove odredbe preveniranje raznih nedoumica koje se u praksi pojavljuju vezano uz definiranje odnosnih pojmova. Iz razloga socijalne osjetljivosti i svijesti o raznim svakodnevnim izazovima s kojima se susreću roditelji obiju kategorija, predlažemo djecu samohranih roditelja i djecu iz jednoroditeljskih obitelji izjednačiti u pravima koja mogu ostvariti slijedom odredaba ove Odluke.

- **Članak 4.**

Ovim se člankom propisuje mogućnost upisa djece koja zajedno s jednim roditeljem imaju prebivalište na području grada Rijeke ukoliko preostane slobodnih mjesta za upis nakon utvrđivanja prednosti sukladno predloženom članku 3. Radi se o obiteljima s oba roditelja (oba bračna ili izvanbračna druga brinu o djetetu i žive s njim u istom kućanstvu) ali koji iz raznih životnih razloga nemaju regulirano prebivalište na istoj adresi na području Rijeke odnosno jedan roditelj ima prijavljeno prebivalište na području Rijeke dok drugi roditelj ima prijavljeno prebivalište na području druge jedinice lokalne samouprave.

- **Članak 5.**

Ovim se člankom propisuje mogućnost upisa djece s prebivalištem u drugim jedinicama lokalne samouprave nakon što se upis ostvare sva zainteresirana djeca sukladno predloženim člancima 3. i 4.

- **Članak 6.**

Prednost pri upisu djece u dječji vrtić u situaciji nedostatnih kapaciteta za upis sve prijavljene djece ostvaruje se prema kriterijima utvrđenim zakonom kojim se uređuje djelatnost predškolskog odgoja i obrazovanja. Člankom 7. stavcima 3. i 4. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju proširen je dosadašnji krug kategorija djece koja ostvaruju prednost pri upisu u dječji vrtić kojem je osnivač jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave u slučaju nedostatnih kapaciteta dječjeg vrtića. Sljedeći zakonske odredbe, prvenstvo pri upisu ostvaruju u prvom redu djeca koja do 1. travnja tekuće godine navršše četiri godine života. Nakon što ova djeca ostvare upis u vrtić, zakon utvrđuje daljnje kategorije reda prvenstva, i to: djeca roditelja invalida Domovinskog rata, djeca iz obitelji s troje ili više djece, djeca oba zaposlena roditelja, djeca s teškoćama u razvoju i kroničnim bolestima, djeca samohranih roditelja, djeca iz jednoroditeljskih obitelji, djeca osoba s invaliditetom upisanih u Hrvatski registar osoba s invaliditetom, djeca koja su ostvarila pravo na uslugu smještaja u udomiteljskoj obitelji, djeca koja imaju prebivalište ili boravište na području dječjeg vrtića te djeca roditelja koji primaju doplatak za djecu ili su korisnici zajamčene minimalne naknade.

Sukladno članku 7. stavku 5. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju način ostvarivanja prednosti pri upisu djece u dječji vrtić uređuje osnivač vrtića svojim aktom.

Ministarstvo znanosti i obrazovanja u svom mišljenju (KLASA: 601-01/22-03/00554, URBROJ: 533-05-22-0002) od 1. kolovoza 2022. godine ističe kako gore navedeni krug djece nije moguće dodatno proširiti ali je moguće razraditi dodatne kriterije potrebne za upis djece.

Kriterij prebivališta odnosno boravišta te upisnog područja vrtića razrađen je člancima 3., 4., 5. i 7. predložene Odluke.

Prednost pri upisu u okviru utvrđenog broja slobodnih mjesta ostvarit će dijete s većim zbrojem bodova. U slučaju jednakog broja bodova kod dvoje ili više djece, poredak će se na listi reda prvenstva utvrditi prema kriteriju starosti djeteta, od starijeg prema mlađem. Navedena se rješenja primjenjuju u praksi te su se pokazala optimalnima.

- **Članak 7.**

Ovim se člankom propisuje mogućnost da Dječji vrtić temeljem podnesene prijave roditelja upiše dijete s čitavog područja Rijeke odnosno slobodu roditelja da po vlastitim preferencijama odabere upis djeteta u odgovarajući objekt dječjeg vrtića odnosno podcentar predškolskog odgoja.

- **Članak 8.**

Člankom 7. stavkom 2. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju propisana je obaveza jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave da osigura mjesto u dječjem vrtiću ili osnovnoj školi djetetu koje je obvezno pohađati predškolu. Sukladno članku 23.a stavku 3. Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju obveznik predškole koji ne pohađa dječji vrtić upisuje program predškole u dječjem vrtiću ili osnovnoj školi najbližima njegovom stanovanju koji provode program predškole za djecu koja ne pohađaju vrtić.

Dječji vrtići čiji je osnivač Grad Rijeka imaju dugogodišnju praksu provedbe programa predškole namijenjenog djeci koja već nisu upisana u neki od programa predškolskog odgoja. Ovim se člankom predložene Odluke propisuje daljnja obveza dječjeg vrtića da osigura ostvarivanje programa predškole za djecu koja nisu uključena u redoviti ili posebni program predškolskog odgoja.

- **Članak 9.**
Ovim se člankom utvrđuje obveza dječjeg vrtića da postupak upisa, bodovne kriterije za ostvarivanje prvenstva pri upisu te organizaciju prijema novoupisane djece utvrdi svojim općim aktom.
- **Članak 10.**
Ovim se člankom određuje prestanak važenja Odluke o načinu ostvarivanja prednosti pri upisu djece u Dječji vrtić „Rijeka“ ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 14/13), Odluke o načinu ostvarivanja prednosti pri upisu djece u Dječji vrtić More („Službene novine Grada Rijeke“ broj 15/18) i Odluke o načinu ostvarivanja prednosti pri upisu djece u Dječji vrtić Sušak („Službene novine Grada Rijeke“ broj 15/18) stupanjem na snagu predložene Odluke.
- **Članak 11.**
Ovim se člankom određuje stupanje na snagu predložene Odluke osmoga dana od dana objave u "Službenim novinama Grada Rijeke".

Zakonom o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“ broj 25/13, 85/15 i 69/22) propisana je obveza jedinica lokalne samouprave da u svrhu savjetovanja s javnošću javno objave na internetskim stranicama nacрте općih akata kojima se uređuju pitanja od značenja za život građana. Ocjenjujući značaj sadržaja ovog akta takvim, Gradonačelnik ga je uvrstio u Plan savjetovanja s javnošću u 2022. godini. Cilj predloženog savjetovanja je dobivanje povratnih informacija od zainteresirane javnosti.

Slijedom svega navedenoga, predlaže se Gradonačelniku Grada Rijeke da donese sljedeći

Z a k l j u č a k

1. Utvrđuje se Nacrt prijedloga Odluke o načinu ostvarivanja prednosti pri upisu djece u dječje vrtiće Grada Rijeke, u predloženom tekstu.
2. Tekst Nacrta akta iz točke 1. ovoga zaključka objavit će se na www.rijeka.hr radi provedbe savjetovanja sa zainteresiranom javnošću, sukladno Zakonu o pravu na pristup informacijama, u trajanju od 30 dana.
3. Zadužuju se Odjel gradske uprave za odgoj i školstvo, Ured Grada i Zavod za informatičku djelatnost za provedbu točke 2. ovoga zaključka.

Na temelju članka 20. stavka 5. Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju („Narodne novine“ broj 10/97, 107/07, 94/13, 98/19 i 57/22) i članka 46. Statuta Grada Rijeke („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 24/09, 11/10 i 5/13 i „Službene novine Grada Rijeke“ broj 7/14, 12/17, 9/18, 11/18 - pročišćeni tekst, 2/20 i 3/21) Gradsko vijeće Grada Rijeke, na sjednici godine, donijelo je

ODLUKU o načinu ostvarivanja prednosti pri upisu djece u dječje vrtiće Grada Rijeke

Članak 1.

Ovom se Odlukom uređuje način ostvarivanja prednosti pri upisu djece u Dječji vrtić Rijeka, Dječji vrtić More i Dječji vrtić Sušak (u daljnjem tekstu: Dječji vrtić), kojima je osnivač Grad Rijeka.

Članak 2.

U Dječji vrtić mogu se upisati djeca od navršениh godinu dana života do polaska u osnovnu školu.

Djeca u dobi od navršениh šest do dvanaest mjeseci života, upisat će se u Dječji vrtić kada se za to osiguraju potrebni uvjeti.

Članak 3.

Prednost pri upisu u Dječji vrtić ostvaruje dijete koje zajedno s oba roditelja, odnosno samohranim roditeljem ili jednim roditeljem ukoliko se radi o jednoroditeljskoj obitelji, ima prebivalište na području grada Rijeke.

Dijete kojem je dodijeljen skrbnik odnosno dijete koje je smješteno u udomiteljsku obitelj ili ustanovu socijalne skrbi, a nema prebivalište na području grada Rijeke, ostvaruje jednaku prednost pri upisu kao i dijete iz stavka 1. ovoga članka ako njegov skrbnik ili udomitelj ima prebivalište na području grada Rijeke, odnosno ako ustanova socijalne skrbi ima sjedište ili podružnicu na području grada Rijeke.

Dijete strani državljanin koje ima odobren najmanje privremeni boravak ili odobrenu međunarodnu zaštitu u Republici Hrvatskoj i živi na području grada Rijeke zajedno s oba roditelja, odnosno samohranim roditeljem ili jednim roditeljem ukoliko se radi o jednoroditeljskoj obitelji, ostvaruje jednaku prednost pri upisu kao i dijete iz stavka 1. ovoga članka.

Sukladno zakonu kojim se uređuje socijalna skrb, samohrani roditelj je onaj roditelj koji živi sam s djetetom, sam skrbi o njemu i sam ga uzdržava, a jednoroditeljska obitelj je ona obitelj u kojoj žive dijete, odnosno djeca i jedan roditelj.

Djeca samohranih roditelja i djeca iz jednoroditeljske obitelji izjednačena su u pravima propisanim ovom Odlukom.

Članak 4.

Ukoliko nakon utvrđivanja prednosti iz članka 3. ove Odluke preostane slobodnih mjesta za upis, u Dječji vrtić mogu se upisati i djeca koja zajedno s jednim roditeljem imaju prebivalište na području grada Rijeke.

Članak 5.

Djeca koja zajedno s roditeljima imaju prebivalište na području druge jedinice lokalne samouprave, mogu se upisati u Dječji vrtić nakon što se upišu sva zainteresirana djeca iz članaka 3. i 4. ove Odluke.

Članak 6.

Prednost pri upisu u Dječji vrtić za iduću pedagošku godinu ostvaruju djeca koja do 1. travnja tekuće godine navršе četiri godine života.

Nakon upisa djece iz stavka 1. ovoga članka, djeca se upisuju u Dječji vrtić na način da prednost pri upisu imaju djeca prema sljedećem redosljedu:

- djeca roditelja invalida Domovinskog rata,
- djeca oba zaposlena roditelja,
- djeca iz obitelji s troje ili više djece,
- djeca samohranih roditelja,
- djeca iz jednoroditeljskih obitelji,
- djeca koja su ostvarila pravo na uslugu smještaja u udomiteljskoj obitelji,
- djeca s teškoćama u razvoju i kroničnim bolestima,
- djeca osoba s invaliditetom upisanih u Hrvatski registar osoba s invaliditetom,
- djeca roditelja koji primaju doplatu za djecu ili su korisnici zajamčene minimalne naknade.

Red prvenstva iz stavaka 1. i 2. ovoga članka razrađuje se metodom bodovanja, a prvenstvo pri upisu u okviru utvrđenog broja slobodnih mjesta ostvaruje dijete s većim zbrojem bodova na listi prvenstva.

Ukoliko dvoje ili više djece ostvari jednaki broj bodova, redosljed na listi reda prvenstva utvrđuje se po kriteriju starosti djeteta, od starijeg prema mlađem.

Članak 7.

Na temelju podnesene prijave roditelja, Dječji vrtić upisuje djecu s cijelog područja grada Rijeke, pri čemu je roditelj slobodan u odabiru podcentra predškolskog odgoja Dječjeg vrtića u koji želi upisati dijete.

Članak 8.

Dječji vrtić će osigurati ostvarivanje programa predškole za svu djecu koja nisu uključena u redoviti ili posebni program predškolskog odgoja, uz uvjete propisane zakonom.

Članak 9.

Postupak upisa djece u Dječji vrtić, bodovne kriterije za ostvarivanje prvenstva pri upisu te organizaciju prijema novoupisane djece utvrđuje Dječji vrtić svojim općim aktom.

Članak 10.

Danom stupanja na snagu ove Odluke prestaju važiti: Odluka o načinu ostvarivanja prednosti pri upisu djece u Dječji vrtić „Rijeka“ („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 14/13), Odluka o načinu ostvarivanja prednosti pri upisu djece u Dječji vrtić More („Službene novine Grada Rijeke“ broj 15/18) i Odluka o načinu ostvarivanja prednosti pri upisu djece u Dječji vrtić Sušak („Službene novine Grada Rijeke“ broj 15/18).

Članak 11.

Ova Odluka stupa na snagu osmogoga dana od dana objave u „Službenim novinama Grada Rijeke“.